

№1-2 (35-36)

Одесская  
область

2013

ВЛАСТЬ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

# ИзбирКом



Независимая газета избирателей Одесской области

## ОБЕЩАЛИ - ВЫПОЛНИЛИ



## ИЗМАИЛ: 2 года после выборов

# ПОЛНЫЙ ЧЛЕН

## ЗАМЕТКА О ХАМСТВЕ И ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

**"САДИСЬ, МАША", - ПРИКАЗАЛ ПУТИН. "СПАСИБО, ВОВА", - РЕФЛЕКТОРНО ОТВЕТИЛА КОРЕСПОНДЕНТКА С ВЛАДИВОСТОКА. ПРАВДА, ПОТОМ НЕРВНО ЖЕВАЛА ГУБЫ. НАВЕРНОЕ, ВСПОМНИЛА О СУДЬБЕ УБИТОГО ЖУРНАЛИСТА ДМИТРИЯ ХОЛОВОДА.**

Нет, эта заметка не про бытовое хамство. Поговорим про хамство экономическое.

Как по мне, то самым большим хитом конца 2012 года став очередной афоризм Лукашенко, президента Беларуси: «Нельзя быть немного членом». Правильно догадались - это было про Януковича. Надеюсь, что только в контексте Таможенного союза.

Здесь разрешите мне перефразировать последнего диктатора Европы, как он сам себя обозначил «Нельзя быть «полным членом», чтоб вступить в Таможенный союз». Скажете, звучит грубо? Простите, но справедливо. Смотрите дальше.

Проект Таможенного союза является совершенно политическим. Любые расчеты экономической выгоды Украины от вступления в ТС выведенного яйца не стоят. Ровно так же, как заказные публикации нафталиновых политиков по типу Медведчука или Ветренко. Я и 180 тысяч моих избирателей не понимаю, зачем финансировать академические Институты по типу института Гееца, которые предоставляют заведомо фиктивные расчеты. Почему фиктивные? Просто дочитайте эту статью до конца.

Был такой политик Бисмарк. Накануне первой мировой войны он сказал: «Русские тихо запрягают, но быстро везут». Понятно, что он имел в виду все национальности, что проживали в тогдашней империи. С тех пор ничего не поменялось. Нам предложили вступить в Таможенный союз. Сейчас там уже россияне, казахи и белорусы.

Таможенные правила России, Беларуси и Казахстана регулируются договором о комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. В преамбуле документа указывается, что он «базируется на Договоре о создании Евразийского экономического сотрудничества от 10 октября 2000 г.»



Итак, предпосылкой вхождения Украины в Таможенный союз, является ее вхождение в ЕврАзЕС.

Почему буквы прыгают? Неужели кофе разлился на «клаву»? Нет, это очередной анекдот, когда Назарбаев настоял, чтоб слово «Азия» начиналось с большой буквы, как и Европа, а Лукашенко предложил, чтоб две последние буквы были подобны обозначению Евросоюза. Назло последнему.

Украина до сих пор не является членом ЕврАзЕС, потому что в этом объединении

страны имеют не равные права. Такое неравенство определяется согласно с их взносами Россия – 40%, Беларусь и Казахстан – по 20%, Киргистан и Таджикистан – по 10%. Решения в ЕврАзЕС принимаются простым большинством голосов. Значит, эта организация является своеобразным акционерным обществом, в котором экономический суверенитет одного государства может быть ограничен решением других государств ЕврАзЕС, которые в общем набирают 50+1 процент голосов. Миноритарный акционер теряет все, в том числе и свой политический суверенитет. Алло, киргизы и туркмены!

Чтоб принять решение в рамках ЕврАзЕС, которое отличается от желания правительства России, нужно теоретически создать единый фронт с Беларусью, Казахстаном, Киргизстаном и Таджикистаном – 60%. Исключение любого из этих государств из такого «единого фронта» приводит к единоличному правительству РФ в зоне ЕврАзЕС.

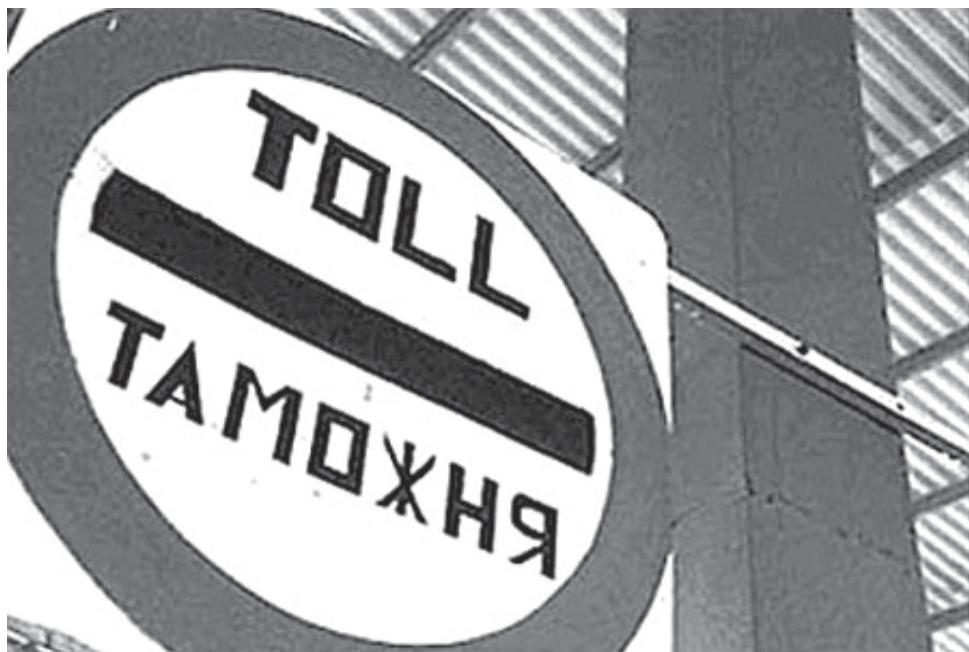
С другой стороны, чтобы правительство РФ пропихнуло свое решение в рамках ЕврАзЕС, ему нужно заручиться поддержкой Беларуси (40% + 20% = 60%), или Казахстана (те же 60%), или Таджикистана и Киргизстана (те же 60%)

В крайнем случае, если режим Беларуси и Казахстана вместе взятых не устроят Кремль, то правительство РФ может воспользоваться правом вето на какие-либо решения ЕврАзЕС. Поскольку Киргизстан и Таджикистан де-факто являются политическими, экономическими и военными сателлитами российского правительства, то РФ единолично руководит ЕврАзЕС.

Регламент ЕврАзЕС предусматривает создание Суда сотрудничества, решения которого могут останавливать или изменять решения национальных судов стран-членов.

Суд сотрудничества располагается в Санкт-

Петербурге и руководствуется нормами гражданского, административного и уголовного права, которые действуют по месту расположения суда, выходит, что за правом, которое действует в РФ. В статье 17 договора про создание ЕврАзЕС императивно устанавливается, что рабочим языком является русский. В то время и в ЕС, и в NAFTA – ЗВТ между Канадой, Мексикой и США – используется правило, по которому на территории страны – члена договора, рабочими являются национальные языки и языки ООН.



Согласно с заявлением, которое предлагается к договору про создание ЕврАзЕС его деятельность направлена, в частности, на «формирование единой таможенной границы и единого таможенного тарифа». Кроме этого, предлагается установить единую экономическую – соответственно, таможенную границу содружества»

Это ведет к созданию единого органа координации и управления приграничной службой, что суживает суверенитеты стран. Со временем предлагается ввести общую платежную систему, соответственно – ввести отдельную валюту и единый центральный банк.

### Про Таможенный союз

Договором между Россией, Беларуссией и Казахстаном про создание Таможенного союза создается комиссия «как единый регулирующий орган в сфере таможенного права»

Согласно статье 7, решения такой комиссии является обязательным для исполнения на территории стран-членов. Соответственно, решения комиссии имеют приоритет над нормами национального законодательства, включая нормы национальных конституций.

В статье 6 данного договора указывается, что любые таможенные споры должны решаться в суде ЕврАзЕС, который действует априори по законодательству РФ. Соответственно, сужаются правоспособность национальных судов и объемы правового суверенитета стран-членов.

Члены Таможенного союза обязуются обеспечить внедрение соответствующих изменений в свое национальное законодательство. Фактически, комиссия, как наднациональный орган, обязует национальные парламенты принять соответствующие законы. Тем самым, право законодательной инициативы заменяется обязанностью.

Интересно, а что произойдет, когда решение таможенной комиссии не будет принято парламентом страны – членом государственного союза?

Спросите кто же сейчас руководит Таможенным союзом? Правильно, «хохол» Христенко. При этом голоса между странами – членами Таможенного союза распределяются таким образом: Российская Федерация – 57%, Республика Казахстан – 21,5%, республика Беларусь – 21,5%, Киргизия и Таджикистан не были допущены к участию в ТС в связи с малой значимостью для РФ.

Смотрите далее. Решение в комиссии ТС принимаются двумя третями голосов. Итак, Россия имеет право вето на любое решение в рамках ТС. Казахстан и Беларусь единолично или вместе не могут принять решение, обязательное для России, поскольку совокупность их голосов составляет лишь 43%.

В договоре о создании ТС указано, что любая сторона, которая не соглашается с решением комиссии ТС, может требовать вынести такой вопрос на рассмотрение «высшего органа», который состоит из президентов соответствующих стран.

Представьте себе: судьбы миллионов людей решаются за бильярдом в Межигорье, на Рублевке или в Астане известным триумвиратом.

Следовательно, фактически предлагается передать надгосударственные полномочия в руки президентов, то есть нарушить конституционный принцип распределения полномочий между различными ветвями власти. Надо отметить, что регламент принятия решений таким «высшим органом» никем не определен.

Далее. Согласно статье 12 договора рабочим языком комиссии является русский язык, а не все языки стран-участниц ТС. А согласно статье 13 место пребывания комиссии является Москва. Это противоречит этике ЕС - его руководящие органы обычно располагаются в странах, которые не имеют влияния на принятия политических решений, например, Брюссель в Бельгии.

А согласно статье 14 договора оговорки к нему не допускаются. Следовательно, инициатива Януковича относительно формата 1+3 не может быть реализована, только с внесением изменений в регламент создания Таможенного союза.

### О различиях между ЗСТ и ТС

Таможенные режимы Зоны свободной торговли ЕС и Таможенного союза не являются тождественными. ЗСТ не предусматривает сужение суверенитета Украины, а МС предусматривает делегирования суверенных прав Украины надгосударственным органам, где относительное большинство голосов принадлежит РФ, но с учетом Союзного договора между Беларусью и РФ приводит к абсолютному доминированию Кремля.

Режим ЗСТ предусматривает разрешение споров в арбитражном порядке. Арбитраж создается по правилам ВТО. ЕС и Украина могут договориться о применении норм права - европейского или украинского - для решения такого спора. Зато, споры между членами ТС решаются в суде ЕврАзЭС, который расположен в Петербурге и пользуется исключительно правом РФ. И так, для членов ТС международного арбитража не предусмотрено.

ЗСТ не предусматривает изъятий из общего таможенного режима. Зато, ТС позволяет устанавливать экспортные пошлины на углеводороды, лес или квоты внутри таможенного союза, что нарушает не только правила ВТО, но даже правила свободной торговли. Формально как предпосылка вступления в ТС Украина должна выйти из ВТО, что станет первым случаем за всю историю существования этой международной организации, созданной под эгидой ООН. Между прочим, то же должна сделать Россия, поскольку недавно она стала членом ВТО. Объясняя, почему.

### Об экономике отношений между Украиной и Россией

В 2011 году Росстат задекларировал экспорт товаров из России в Украину на 15,92 млрд долл. В то же время Госстат Украины задекларировал русский импорт на 19,76 млрд долл. Разница - 3,84 млрд долл. Мотивация проста: разницу цен оставили на оффшорных счетах, а украинский бюджет получил - за взвешенной таможенной ставке 8,4% плюс 20% НДС - около 832 млн долл. С другой стороны, Госстат задекларировал экспорт украинских товаров в РФ на 12, 13

млрд долл., но Росстат задекларировал импорт из Украины только на 9,83 млрд долл.. Разница составляет 2,3 млрд долл.. Мотивация проста: получить фиктивное возмещение НДС из украинского бюджета - 460 млн. грн. или оставить разницу цен на оффшорных счетах.

Как известно, стоимость газа составляет менее 17% от суммы общего импорта из России. Остальные импортируемые российские товары не имеют отношения к энергетике. Доля импорта в Украину государств СНГ составляет 41,6%, ЕС - 32,1%, Азии - 19,8%, остальные - другие. Экспорт Украины: государства СНГ - 37%, ЕС - 24,7%, Азии - 26%, остальные - другие. И так, если отбросить газ, крупнейшим нашим партнером является ЕС, вторым - Азия и только третьим - страны СНГ.

### О свободной торговле с Россией

Недавно Верховная рада ратифицировала соглашение о свободной торговле с РФ. это соглашение опирается на правила ВТО. Однако вопреки ВТО такое соглашение предусматривает изъятие кучи продуктов и услуг режима свободной торговли, особенно на чувствительные для Украины товары - продукты металлургии и сельского хозяйства. Недавно Россия стала членом ВТО. И так, Украина как полноправный член этой организации имеет все основания или для дружественного решения всех налоговых споров с РФ, или для апелляционных процедур, предусмотренных регламентом ВТО.

Если же Украина войдет в Таможенный союз, то любой спор будет решаться исключительно в суде ЕврАзЭС. Следовательно, вхождение Украины в ТС только углубит степень

расслоения украинского и российского общества по уровню доходов.

### О преимуществах Украины от вступления в ТС

Предпосылкой вступления в Таможенный союз является приведение ставок таможенного тарифа требованиям МС. Согласно требованиям вступления средневзвешенная ставка таможенного тарифа должна составлять 10,05%.

Среднеарифметическая ставка должна составлять: в РФ - 10,6%, за ЕТТ - 10,6%. По промышленным секторам: в РФ - 9,4%, за ЕТТ - 8,5%. за аграрным сектором: в РФ - 15,7%, за ЕТТ - 16,7%. При этом среднеарифметические ставки МТ в Украине составляют 4,7%, за промышленным сектором - 3,6%, за аграрным сектором - 8,5%. Однако в Украине средневзвешенная ставка составляет 6,6%, а в Таможенном союзе - 10,05%. И так, предпосылкой вступления Украины в ТС является увеличение импортных пошлин в среднем на 34%. Вследствие такого увеличения Украина нарушит правила ВТО и станет потенциальным объектом для апелляций со стороны других стран, в пределах процедур, установленных ВТО.

В результате удовлетворения таких апелляций ограничивается беспрепятственный экспорт металлопродукции, в том числе труб, продуктов химической отрасли, а также аграрных товаров в страны ВТО. А это приводит к массовой безработице, которая в свою очередь, приводит к росту преступности и наркомании.

### Результат

Будем циничными, рассматривая перспективы развития Украины.



"Взаимовыгодных договоров" не существует. Всегда кто-то выигрывает, а кто-то пытается обосновать проигрыш. Таможенный союз с РФ - это проигрыш для нас. Зона свободной торговли с ЕС - это выигрыш. Решайте сами, куда идем - в "избу" или в поместье. К темному прошлому или к просвещенному ребенку. У нас замечательная страна и прекрасные люди. А мне скоро стукнет 50. Есть дети и внук. Я их люблю, и Украину люблю, простите за пафос. Хочу, чтобы все жили в гармонии, а не под очередным рабством МС, ЕЭП, ЕврАзЭС и т.д. - как бы они не назывались. Ну не хочется мне босса из Кремля, который говорит женщине: "Маша, Садись". И нашего мне не хочется. А вам?

Результаты вхождения Украины в Таможенный союз будут такими.

1. Рост стоимости импортных промышленных продуктов минимум на 34% - посмотрите, откуда ваш холодильник.
2. Рост безработицы, поскольку по правилам ТС в Украину приедут лица из азиатских стран, которые сейчас базируются в России.
3. Рост преступности вследствие увеличения мигрантов из России.
4. Уменьшение доходов Украины от выгод географического положения как главной транзитной страны между РФ и ЕС.
5. Уменьшение доходов от импорта товаров, в том числе пошлины и НДС. Этот список не полный. Хотите - продолжу, но не стану.

Сергей Терехин  
www.eprada.com.ua

## Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана

Первого июля 2010 года вступает в силу единый Таможенный кодекс трех стран

### Основные положения нового кодекса

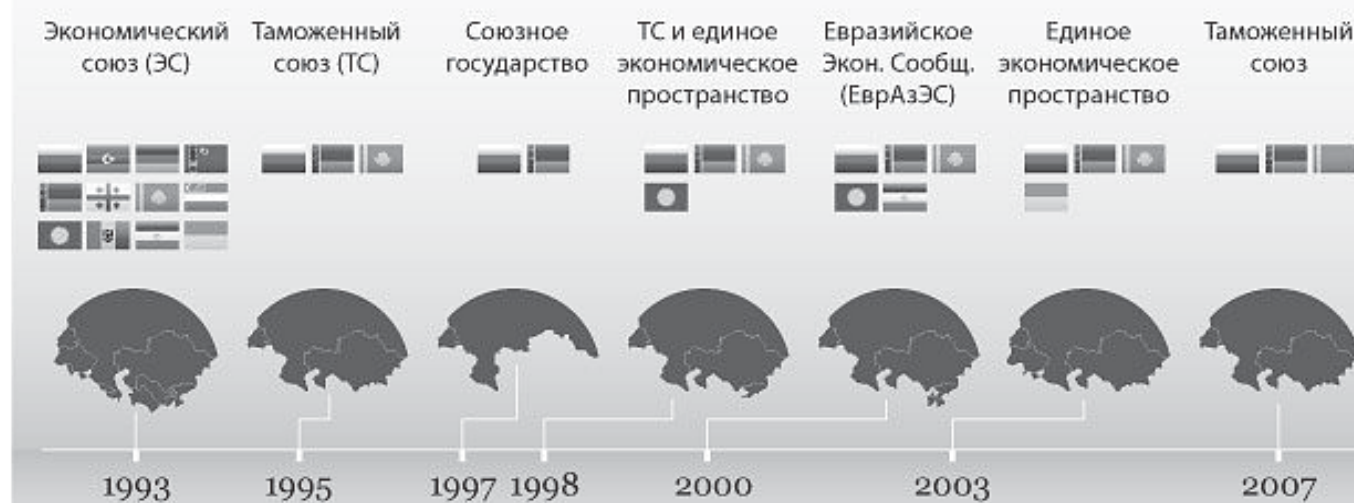
**1** В пределах Единой таможенной территории отменяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера (с некоторыми возможными исключениями)

**2** К товарам, ввозимым из третьих стран, применяется Единый таможенный тариф (согласованный свод ставок таможенных пошлин)



### Попытки экономической интеграции в СНГ (с участием России)

Значительная часть интеграционных обязательств так и не была исполнена



### Внешняя торговля стран Таможенного союза (ТС)

(2009 г., млн долл. США)





# АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ В ГОРОДАХ ОБЛАСТИ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

**Критерии оценивания:**  
 0 баллов – обещание не выполнялось  
 1 балл – были сделаны незначительные шаги в выполнении обещания.  
 2 балла – обещание выполнялось неактивно.  
 3 балла – обещание выполнялось достаточно активно и степень его выполнения составляет более 50%.  
 4 балла – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета.  
 5 баллов – обещание выполнено полностью при активном участии партии, которая его дала.

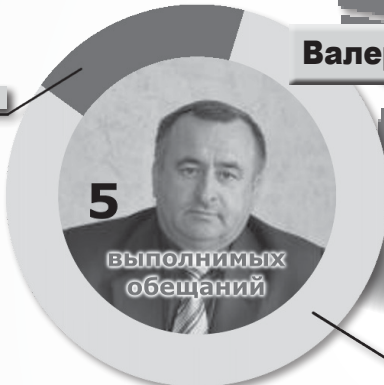


Средний балл - 2

**Анатолий Иванов**

18 выполняются

1 не выполняется



Средний балл - 2

**Валерий Шовкалюк**

4 выполняются

19 не выполняется

2 выполнено



Средний балл - 1,3

**Алексей Костусев**



1 не выполняется

1 выполнено



Средний балл - 2,2

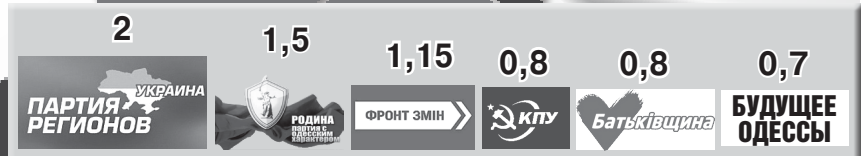
**Сергей Колевич**

14 выполняются



**Андрей Абрамченко**

НЕТ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ



**Белгород-Днестровский**

**Игорь Нановский**

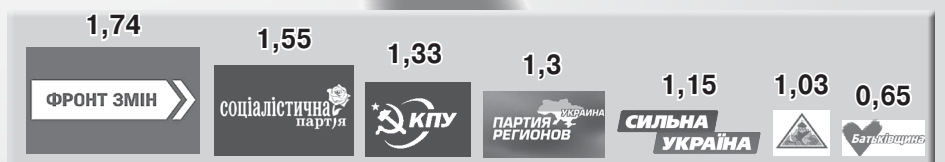
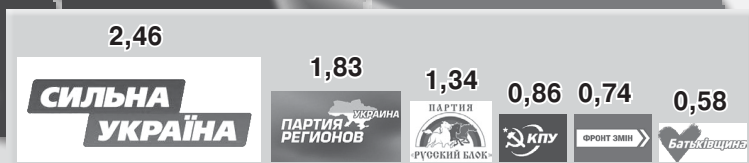
48 не выполняются

1 выполнено



Средний балл - 1,13

У политических сил Рени (кроме СПУ) не было предвыборных программ



# Измаильский горсовет: Два года депутатской «пяtilетки»

**За несколько лет журналистской и общественной деятельности я в качестве участника и организатора был на десятках мероприятиях презентационного характера. Среди таковых – немало пресс-конференций и круглых столов общественно-политической направленности, которые проводил Комитет избирателей Украины. И вы знаете, просматривается стойкая тенденция - Измаил в плане заинтересованности и активности деятелей местного уровня никогда нельзя было поставить в пример.**

Вот и очередное мероприятие, периодически проводимое в нашем городе активистами КИУ, прошло фактически без тех, для кого оно организовывалось. Как и в прошлом году все было презентабельно, содержательно и... также малопредставительно. Если бы не другое помещение, то могло показаться, что время остановилось.

Восьмое февраля Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» в конференц-зале Интерклуба состоялся «круглый стол» по теме «Выполнение предвыборных обещаний: два года после выборов». На нем председатель областной организации Анатолий Бойко, руководитель аналитического отдела Ярослав Католик и представитель КИУ в Измаиле Светлана Гудь презентовали результаты мониторинга выполнения программ политических сил, вошедших в состав Измаильского городского совета. Целью мероприятия было привлечь внимание общественности и публично обсудить степень выполнения депутатами обещаний, которые они давали избирателям в 2010 году.

Как обычно на мероприятие пришли журналисты местных газет и телевидения, представители общественных организаций, а также руководители некоторых партийных организаций, не представленных в городском совете. Из числа приглашенных депутатов городского совета пришли только двое. Фракцию от бывшей партии Сильная Украина представлял Игорь Скоробреха, а

депутатов, избранных от Фронта Змін – Анатолий Фуфаев. И все (!).

О готовности принять участие в круглом столе заявлял председатель городской организации ВО «Батьківщина» Анатолий Дидух, но, не смог прибыть из-за непредвиденных обстоятельств. Надо отметить, что уже после завершения мероприятия он сам обратился к организаторам с извинениями, поинтересовался ходом обсуждения вопросов и взял для изучения подготовленные материалы. Таким образом, предварительно разосланные письменные приглашения проигнорировали представители Компартии, Русского блока и Партии регионов. Хотя именно от последних, исходя от количественного состава депутатского корпуса и их критичного отношения к деятельности Комитета избирателей Украины, участников могло быть больше всех. Повторюсь, о единичном случае речь не идет, так как подобное происходит из года в год, что свидетельствует о негативной тенденции. Причем депутаты от большинства не просто отказываются прислушаться к мнению тех, кто оценил их деятельность, но и лишают себя возможности изложить свои аргументы.

Если говорить о содержательной части, то круглый стол прошел по обычному для такого мероприятия плану. Сначала представители КИУ рассказали о методологии, которая



использовалась при анализе предвыборных обещаний политических сил сформировавших городской совет нынешнего созыва, и критериях оценивания результатов дея-

**Из числа приглашенных депутатов городского совета пришли только двое: фракцию от бывшей партии Сильная Украина представлял Игорь Скоробреха, а депутатов, избранных от Фронта Змін – Анатолий Фуфаев**

тельности депутатов за два года их каденции. Затем был представлен непосредственно отчет, который в виде текстовой части, различных таблиц и диаграмм, занимает почти 60 страниц. После этого все присутствующие могли высказать свое мнение, заявить замечания и внести предложения.

Все обещания, которые давали избирателям депутаты от разных партий и которые могут быть выполнены исходя из компетенции городского совета, были разделены по сферам социально-экономической деятельности. Мониторинг осуществлялся путем регулярного сбора информации из разных источников об инициативах депутатов, о принятых на сессиях горсовета и заседаниях исполкома решениях, а также по итогам реально осуществленных работ и проектов. В зависимости от степени реализации тех или иных обещаний представителям партий и депутатским фракциям были выставлены оценки по пятибалльной шкале с учетом коэффициента охвата и содержательности их программ. В итоге получился достаточно объективный анализ, свидетельствующий о том, насколько депутаты ответственно относятся к взятым перед избирателями обязательствам.

В целом получается, что результаты не очень-то и хорошие. Хотя, по сравнению с тем, какие выводы были сделаны годом ранее, у всех партий и почти по всем сферам наблюдается некоторая положительная динамика. Но можно ли считать удовлетворительными средние оценки, например, 1,5 баллов для Партии регионов и 1,73 баллов для Сильной Украины, с учетом того, что у них, соответственно 60% и 20% от всего состава городского совета, и поэтому больше всего возможностей реализовать обещанное? Можно ли говорить о достаточном внимании к нуждам избирателей, если за два года только 4,25% (139 из 3272) принятых решений городского совета касаются предвыборных обязательств? Можно ли оценить работу депутатов как

системную, если из 75-ти выполнимых обещаний (независимо от партии), рассмотрению 14-ти даже не приступали, в том числе 7-ми обещаниям, имеющим стратегический характер? Можно ли похвалить какую-то из политических сил за отчетность перед избирателями, если ни одна из них не посчитала необходимым направить на запросы КИУ какую-либо информацию о результатах своей деятельности? Можно ли назвать нормальным положением дел в нашем местном представительском органе власти, если только трое из 49 депутатов посчитали необходимым публично или через СМИ отчитаться о своей работе за 2012 год?

В завершение данного короткого общего обзора надо сказать, что в ходе мероприятия многие участники отметили отсутствие необходимого интереса большинства депутатов к оценке их деятельности со стороны общественных организаций. Я бы еще добавил, что такое положение будет наблюдаться до тех пор, пока запрос на депутатскую подотчетность не станет порядком вещей для всех граждан. Ничего не изменится пока требовательность горожан к избранным во власть не будет выражаться в виде индивидуальных и коллективных публичных обращений, регулярного посещения людьми депутатских приемных и присутствия на сессиях городского совета, увеличения инициатив по проведению общественных слушаний по проблемным вопросам. Если уж и на такие активные действия вас, уважаемые читатели, не хватает, то надо, хотя бы следить за деятельностью тех, кому вы доверили власть, критично относиться к работе депутатов, чтобы следующий ваш выбор был более осознанным и ответственным.

Валерий ПЕЙКОВ



## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

2,46

**СИЛЬНАЯ  
УКРАЇНА**

1,83

ПАРТИЯ  
РЕГИОНОВ

1,34

ПАРТИЯ  
«РУССКИЙ БЛОК»

0,86

КПУ

0,74

ФРОНТ ЗМІН

0,58

Батьківщина

Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:

[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)

[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)

## КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ГОРОДСКОГО СОВЕТА:

### ПАРТИЯ РЕГИОНОВ



Глава городской  
партийной  
организации  
Евгений Пундик

общественная приемная:  
пр-т Ленина 5-а,  
тел. (04841) 5-21-00

### КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ УКРАИНЫ



Глава городской  
партийной  
организации  
Виктор Коноваленко

общественная приемная: ОАО «Украинское Дунайское Пароходство»

### «ФРОНТ ЗМІН»



Глава городской  
партийной  
организации  
Анатолий Фуфаев

общественная приемная:  
Комсомольская 44-46,  
вход с ул. Ленина

### СИЛЬНАЯ УКРАИНА



Глава  
фракции  
Сергей Лузанов

приемной нет

### ВО «БАТЬКІВЩИНА»



Глава городской  
партийной  
организации  
Анатолий Дидух

общественная приемная:  
ул. Преображенская, 45  
тел. (04841) 37-84-61; 37-84-28; 37-84-29

### РУССКИЙ БЛОК



Глава городской  
партийной  
организации  
Игорь Андрианов

общественная приемная:  
пр-т Суворова, 60

В Измаильский городской совет, по результатам местных выборов 2010 г., вошли 50 депутатов, представляющих 7 партий.

Большинство в совете принадлежит Партии регионов, 31 депутат от которой сегодня находится в совете. Сильную Украину представили 10 депутатов, а небольшое, но равное количество у Фронта Змін, КПУ, ВО «Батьківщина» и «Русский блок» - они провели в совет по 2 депутата. Партия промышленников и предпринимателей Украины провела в совет одного представителя, который практически сразу же после выборов вступил в Партию регионов.

Уже в декабре 2011 года депутат Измаильского городского совета от ПР по мажоритарному округу № 23 Сергей Баткилин был назначен на должность заместителя городского головы и сложил полномочия депутата. Вопреки требованию законодательства, довыборы в Измаильский городской совет по данному округу на протяжении 2012 года не объявлялись, а потому он остается без своего представителя в городском совете. Таким образом, по состоянию на конец 2012 года в совете 49 депутатов.

## КТО В СОВЕТЕ ЖИВЕТ?



В составе городского совета были сформированы две фракции: «Партия регионов» (изначально – 31 депутат) и «Сильная Украина» (10). Осенью 2011 года из фракции

«регионалов» исключили Снежану Кравцуненко и Юрия Дмитриева. Несмотря на самороспуск партии «Сильная Украина» ее фракция в

городском совете продолжает действовать в том же составе и под тем же названием.

В июне 2012 года, накануне парламентских выборов, в совете была создана депутатская группа «За Измаил». Инициаторами стали депутаты Анатолий Фуфаев и Василий Сорочишин (депутаты от партии «Фронт Змін»), Анатолий Дидух и Виктор Москаленко (представляют ВО «Батьківщина»), а также депутат Георгий Дубенко, избранный по списку партии «Русский блок». В итоге, в группу вошли 5 депутатов.

Есть в совете и депутаты, которые не входят ни в одно объединение. Таких всего пять: Виктор Коноваленко, Елена Руденко, Сергей Дубенко, Снежана Кравцуненко и Юрий Дмитриев.

Таким образом, на сегодняшний день, 29 депутатов измаильского горсовета входят во фракцию Партии Регионов, 10 в фракцию Сильная Украина, 5 депутатов сформировали свою группу «За Измаил» и 5 депутатов остаются внефракционными.

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАБОТА О ЖИТЕЛЯХ ИЗМАИЛА

Сфера социальной политики является, пожалуй, самой актуальной для измаильчан. Здесь, в общей сложности, политическими силами было дано 8 обещаний, из которых три являются невыполнимыми, поскольку находятся вне компетенции Измаильского городского совета. Обещания по данной сфере имелись в предвыборных программах Сильной Украины, ВО «Батьківщина» и «Фронта Змін».

Обещание ВО «Батьківщина» «**обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременной выплатой зарплат, пенсий и установленных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны**» в отчетный период так и не начало выполняться.

Недостаточно внимания уделялось обещаниям Сильной Украины «**помогать молодым семьям, многодетным семьям, матерям и т.д.**» Выполнению части этого обещания способствует городская Программа поддержки молодежи.

А вот обещание этой же политической силы сделать так, чтоб **в своей работе городская власть опиралась на идеи и потенциал общественных организаций, а также привлекала молодежь к участию в социально значимых проектах**, за два года осталось без должного внимания. Во взаимодействии городской власти с представи-



телями общественных организаций позитивных изменений в 2012 году не произошло. Молодежный совет существует только формально, а Общественный совет при Измаильском городском совете так и не дождался согласования депутатами положения о своей деятельности. Кроме того, была предпринята попытка принять «Положение о социальном заказе в г. Измаил», что позволило бы обеспечить участие общественных организаций города

в разрешении социальных вопросов. Однако Положение не было поддержано депутатами, чем была продемонстрирована неготовность идти на встречу общественным организациям города.

По обещанию ВО «Батьківщина» «**создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию**» отдельных инициатив не было, а реализация обещания, в основном, связана с городскими социальными программами. Впрочем, их явно недостаточно для решения существующих в городе проблем.

Благодаря действию городской Программы отдыха и оздоровления детей реализуется обещание «Фронта Змін» «**обеспечить доступный отдых и оздоровление детей**». Программа обеспечивает отдыхом и оздоровлением детей – сирот, детей из многодетных семей и малообеспеченных семей, а также талантливых и одаренных детей. Не остались

без внимания и люди старшего поколения, которыми в предвыборный период обеспокоились представители Сильной Украины, давшие обещание «**заботиться о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах**». Специально для этой категории населения действует Городская программа социальной помощи малообеспеченным ветеранам войны и труда, инвалидам и семьям с детьми. В 2011 году на ее реализацию из городского бюджета было выделено 735 тыс. 800 грн. Это, среди прочего, позволило предоставить адресную целевую помощь малообеспеченным слоям населения на сумму 109 тыс. грн. При этом почетным гражданам города Измаила предусмотрено бесплатное обеспечение твердым топливом, а также освобождение от квартплаты и оплаты коммунальных услуг. В 2012 году на финансирование программы предусматривалось 824 тыс. 800 грн., однако по итогам 9 месяцев 2012 года на реализацию программы было выделено всего четверть - 251 тыс. 500 грн.



# ИЗМАИЛ КОММУНАЛЬНЫЙ

Обещания избирателям, касающиеся жилищно-коммунального хозяйства, достаточно сложны для реализации, поскольку эта сфера находится в глубоком кризисе. Решение многих задач требует системной работы чиновников разного уровня, последовательного, целенаправленного вложения больших средств, которых в городском бюджете в необходимом объеме быть не может. Все кандидаты в депутаты перед выборами это понимали, тем не менее, стараясь угодить запросам избирателей, для которых проблемы с «коммуналкой» самые актуальные, не стеснялись заявлять о готовности «завершить», «обеспечить», «создать» и «предоставить».

К невыполнимым обещаниям (поскольку они находятся в компетенции центральных, а не местных органов власти) были отнесены: **«мораторий на повышение тарифов на газ и др. услуги; коммунальные платежи – не более 10% семейного бюджета»** и **«продолжить работы по газификации населённых пунктов, телефонизации, проведению интернета»**, которые внесла в свою программу ВО «Батьківщина».

Что же касается работы по реализации выполнимых обещаний, то на протяжении двух лет особой активности не наблюдалось. А такие обещания Коммунистической партии как **«восстановить горячее водоснабжение в городе»** и **«прекратить рост тарифов на ЖК услуги»** вовсе не выполнялись. Рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги продолжился в 2011 году. Депутатский корпус тогда согласился с предложениями руководителей КП «Жилсервис-2», КП ТС «Измаилтеплокомунэнерго», Измаильское ПУВКХ, с утвержденными Измаильским исполнительным комитетом тарифами.

Ряд обещаний политических сил в совете также остался без должного внимания. Например, практически не выполнялось обещание Сильной Украины добиться того, чтобы **тарифы за коммунальные услуги отражали качество услуг и формировались гласно**, а также обещание Русского блока **«отменить двухставочный тариф на услуги теплосети»**. На сегодняшний день, тарифы формируются специалистами коммунальной сферы без обсуждения с представителями общественности, после чего они просто

доводятся до громады через СМИ. Размеры тарифов по-прежнему высоки. КП «Жилсервис-2» не обеспечивает выполнение всего перечня услуг, предусмотренных договором. Не убираются подъезды, не везде качественно подметаются дворы и т. д. Хотя попытка обсудить тарифы на теплоснабжение единожды была предпринята - по инициативе исполнительных органов эти тарифы рассматривались на заседании Общественного совета в 2011 году, а его решение было поддержано городским советом. Но такую форму «консультации» с общественностью можно назвать только первым шагом на пути к открытому диалогу, ведь не плохо было бы обсудить тарифы еще и непосредственно на собраниях жильцов.

А вот с отменой двухставочного тарифа ситуация выглядит совсем бесперспективно. В начале 2011 года общественность Измаила в очередной раз вышла с предложением отменить двухставочный тариф за услугу централизованного теплоснабжения, действующий с 2006 года. Инициативная группа граждан в ходе нескольких встреч с депутатами, руководителями управления экономики и КП «ТС «Измаилтеплокомунэнерго» пыталась доказать незаконность данного тарифа для домов, оборудованных приборами учета тепла. Однако депутатская профильная комиссия по вопросам ЖКХ рекомендовала двухставочный тариф сохранить, мотивируя это тем, что он наиболее экономически выгоден для разных слоев населения города. Данный вопрос рассматривался и на сессии Измаильского городского совета. Депутат Георгий Дубенко от партии «Русский блок» отстаивал позицию инициативной группы граждан. Но абсолютным большинством голосов предложение отменить двухставочный тариф все же было отклонено. В 2012 году данная тема на официальном уровне и в местной прессе больше не поднималась.

Обещание Русского блока **«обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей»** практически не выполнялось. Ремонт труб проводился лишь по мере возникновения аварийных ситуаций, а работы по



развитию сетей на окраинах города и вовсе не велось.

Зато за два года немного повысилась активность в выполнении обещания Русского блока **«навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить производственные расходы предприятий коммунальной сферы»**. В ЖКХ, действительно, за два года произошли позитивные изменения.

**Тарифы формируются специалистами коммунальной сферы без обсуждения с представителями общественности, после чего они просто доводятся до громады через СМИ**

Так, например, в 2012 году с целью предотвращения травматизма, аварийных ситуаций на дорогах, пешеходных зонах и обеспечения надлежащего состояния подземных инженерных сетей была продлена до 2014 года Программа по восстановлению люков в городе. Потребность крышек составила от 90 до 100 штук в год и за период с 2010 по 2012 годы было установлено 284 люка. Повысилось и качество уборки

центральных улиц и парковых зон. Весной 2012 года власти города взяли в аренду машину для уборки мусора и за лето было очищено 60 улиц.

Некоторые решения Измаильского горсовета способствовали как выполнению обещания Сильной Украины **«обеспечить качественное водо-, тепло- и электроснабжение»** так и обещания Партии Регионов **«завершить реконструкцию системы водоснабжения»**. В 2011 году на проектирование и капитальный ремонт сети холодного водоснабжения по пр. Ленина, 20 потратили всего 5 тыс. 80 грн., а на одной из первых сессий депутаты утвердили Программу «Питьевая вода Измаила» на два года. Данное решение является важным для города, поскольку ремонт сетей водоснабжения позволит существенно повысить качество воды, подаваемой горожанам. Но, к сожалению, ни в бюджете 2011 г., ни 2012 г. средства на реализацию этой программы не заложили.

Немного повысить качество питьевой воды удалось за счет переоборудования водонасосной станции в микрорайоне «Крепость». Это позволило безопасно обеззараживать питьевую воду при помощи гидролиза.

Несколько повысилась активность в выполнении обещания Русского блока **«в течение двух лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города»**. В конце 2012 года депутаты продлили Программу реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2014 года. Результатом стало проведение в 2011 году работ по ремонту освещения по пр. Ленина. Кроме того, был проведен капитальный ремонт сети наружного освещения еще на 13 улицах города. В 2012 году ремонтные работы проводились лишь на пр. Ленина. А вот на улицах города, где освещение отсутствовало, работы по его оборудованию не производились. При этом, по информации УЖКХ, освещением обеспечены 90% улиц города.

Достаточно много внимания за два года работы Измаильского городского совета было уделено проблеме чистоты города, что поспособствовало выполнению обе-

щания Сильной Украины **«создать эффективную систему сбора и вывоза бытового мусора»** и **«обеспечить порядок и чистоту во дворах и на улицах города»**. Работники КП «Жилсервис-2» действительно стали более ответственно относиться к вывозу твердых бытовых отходов. Приобретены и используются новые контейнеры, отремонтированы подъезды к местам их установки, вывоз мусора стал осуществляться регулярно. Реализован проект поэтапного усовершенствования системы управления ТБО, в ходе реализации которого был обновлен парк специализированной мусороборочной техники. Этот проект предусматривал решение проблемы сбора и утилизации твердых бытовых отходов. Чего, правда, в течении 2012 года так и не произошло.

Кроме этого продолжается работа по выполнению обещания Русского Блока **«завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших госпредприятий, переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и админкорпус завода Эталон на Болградском шоссе, с целью обеспечения жильём очередников и молодых специалистов»**. Некоторые из этих зданий горсовет уже принял в коммунальную собственность, после чего начался их ремонт. Кроме того, продолжилась, начатая депутатами Русского Блока еще в прошлую каденцию, работа по передаче заброшенных общежитий в коммунальную собственность. За два года на баланс города были переданы общежития по ул. Дзержинского, 10 и пр. Ленина, 5-а. На заседании исполкома в ноябре 2012 года выносили решение о принятии в коммунальную собственность громады Измаила общежития «Эталон». Работы по его реконструкции начались в конце октября 2012 года. А по словам финансового директора одесского ОАО «Облкомунбуд» (владельца здания) Анатолия Бездетного, здание будет реконструировано под 9-этажный двухсекционный жилой дом с пристроенными торговыми площадями на первом этаже, паркингом и детской площадкой. Одно- и двухкомнатные квартиры должны попасть под программу социального жилья, а предполагаемая стоимость квадратного метра жилой площади должна составит порядка 4 100 грн.





# ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ - ОБЕЩАННОГО ДВА ГОДА ЖДУТ?

Изменить принципы деятельности местной власти перед выборами обещали только депутаты от партий Русский блок, «Фронт Змін» и Сильная Украина. Почему-то ВО «Батьківщина» и Партия Регионов вовсе не уделили внимания сфере политики. Всего в этом направлении насчитывается 16 обещаний, два из которых (обещанные КПУ и «Фронтом Змін») из-за отсутствия четкой формулировки и недостижимости выбранной цели были отнесены к невыполнимым.

**развития придунайского региона».** Все это обещали делать перед выборами представители Русского блока. Также ничего не было предпринято и для выполнения обещания «Фронта Змін» **«выработать механизмы, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе».**

Кроме того, в 2012 году перестало выполняться еще одно обещание «фронтвиков» - **«содействовать формированию партнерских взаимоотношений между местными**

**мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты».** Также не наблюдалось особой активности по выполнению обещания «Фронта Змін» **«содействовать внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины)».** Согласно рекомендации Кабинета Министров, в 2011 году при Измаильском городском совете был сформирован Общественный совет. Но его деятельность «тормозилась» тем, что депутаты горсовета, за более чем год, так и не согласовали его Положение, что поставило под сомнение легитимность этого органа. Власти практически не опираются на мнение общественности и за два года можно с уверенностью сказать, что Общественный совет не работал, чего, судя по всему, и добивались местные власти.

Обещание «Фронта Змін» **«содействовать формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий»** также выполнялось крайне неактивно. В 2011 году в городе образовано 20 инициативных групп по созданию ОСМД, три из которых подали свои учредительные документы на регистрацию. В 2012 году новых инициативных групп вообще не было. Не говоря уже о том, что особого содействия со стороны местной власти не наблюдалось.

Не могут похвастаться активной реализацией и обещания Русского блока **«обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного порядка»**, а также **«восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического и общественно-политического развития».** Дело в том, что связи с другими городами не были нарушены. Правда, они, в основном, имеют представительский характер, а о передаче конкретного опыта речи никогда не шло. Единственное, что кое-каким образом помогает в выполнении этого обещания — сотрудничество в 2011 году в рамках проекта «Укрепление интеграции приграничных регионов в сфере развития сельского и зеленого туризма» и программе добрососедства Украина – Румыния.

время, отрицательно на выполнении этого обещания сказался отказ городского совета предоставить аналогичный статус болгарскому языку. «Фронт Змін» обещал **«создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде»** и оно выполнялось в прошлом году активнее, чем в первый год каденции. О работе городского совета и его органов граждане могли узнать из различных источников, в том числе официального сайта города. Сильная Украина в выполнении обещания **«вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчетности жителям Измаила»** не была достаточно активна. Более того, по сравнению с 2011 годом, темпы выполнения этого обещания были снижены: власти стали более скрытны и непубличны, а об отчетности говорить и вовсе не приходится.

Подводя итог, не лишним будет отметить, что исполнительные органы городского совета в 2012 году стали более закрытыми для граждан и представителей общественности. Практически все ответы на запросы о доступе к публичной информации ненадлежащего качества: городские власти либо отказывают в доступе, либо предоставляют информацию в неполном объеме. Кроме того, решения городского совета стали публиковаться с нарушением законного пятидневного срока, а проекты решений появляются на сайте за 15 – 10 дней, хотя по закону должны за 20 дней. Правда, официальный сайт Измаила начал регулярно обновляться информационными материалами о работе горсовета и его исполнительных органов. Но отчетов отдельных отделов и управлений на сайте нет, как и информации о приемах в разных частях города.

В целом, данная сфера за два года остается без особых изменений. Возможно, что к концу каденции нынешнего городского совета политики, все же, обратят внимание на свои обещания и усилят работу по их выполнению.

**За два года можно с уверенностью сказать, что власть практически не опирается на мнение общественности**

**строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчетности жителям Измаила**

Обещание Русского блока **«обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмные в микрорайонах города»** осталось, на сегодняшний день, без должного внимания. Общественных приемных в различных микрорайонах города нет и об их создании речь вообще не шла. Не поднимались такие вопросы и депутатами. Не лишним будет сказать и том, что все депутаты городского совета, согласно установленным срокам, должны были отчитаться перед своими избирателями до 25 декабря

**Исполнительные органы городского совета в 2012 году стали более закрытыми для граждан и представителей общественности**

прошлого года, однако, на сегодняшний день, в прессе опубликовали свои отчеты только три депутата, а еще один разместил отчет в своем блоге.

Обещание Русского блока **«обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях»** нашло свое отображение в решении горсовета о придании русскому языку статуса регионального. Но, в то же

начал регулярно обновляться информационными материалами о работе горсовета и его исполнительных органов. Но отчетов отдельных отделов и управлений на сайте нет, как и информации о приемах в разных частях города.

В целом, данная сфера за два года остается без особых изменений. Возможно, что к концу каденции нынешнего городского совета политики, все же, обратят внимание на свои обещания и усилят работу по их выполнению.



Если же говорить о выполнении предвыборных обещаний, то в отчетный период не наблюдалось никаких действий по направлениям **«вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом», «регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады», «наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов, в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного**

**властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными, политическими организациями, в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономической и общественно-политической жизни».**

Практически не выполнялось обещание Сильной Украины **«обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодёжи и спорта, в этой работе она будет опираться на**

# ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И КАЧЕСТВО ДОРОГ

Транспорт и дороги – наиболее обсуждаемая тема на различных информационных порталах города, ведь завышенная стоимость проезда в городском пассажирском транспорте – достаточно болезненный вопрос для измаильчан. Работа над выполнением предвыборных обещаний политических сил Измаильского горсовета должна была решить большинство болезненных вопросов. Тем более, что обещаний в этой сфере было не так уж и много. Но какова ситуация на самом деле?

В 2011 году достаточно активные работы проводились по достижению должного уровня безопасности движения на городских дорогах, что, в определенной степени, способствовало выполнению обещания

Сильной Украины **«обеспечить измаильчанам нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях».** В первый год работы совета наносилась дорожная разметка (преимущественно перед детскими и образовательными учреждениями), изготавливались и устанавливались новые дорожные знаки, а также ремонтировались и обслуживались старые. А вот в 2012 году существенных изменений в плане организации безопасности дорожного движения уже не наблюдалось.

В определенной степени способствовало реализации предвыборного обещания ВО «Батьківщина» **«обеспечить организацию пассажирских перевозок»** существенное об-

новление автопарка городских маршруток. Правда, оно произошло за средства частных перевозчиков, работающих на городских маршрутах. А с февраля 2013 года в Измаиле должны появиться новые маршруты класса «А», т.е., большие, вместительные автобусы.

В то же время ненадлежащая активность была проявлена в **ремонте городских улиц и внутридомовых проездов**, которые обещал Русский Блок, а также **строительстве и ремонте дорог**, обещанном все тем же Русским Блоком, Компартией и ВО «Батьківщина». Большая часть средств на ремонт дорог в городе в 2012 году поступила из государственного бюджета.





# ПРОФИЛАКТИКА – ЗАЛОГ ЗДОРОВЬЯ

Реализацию большинства обещаний в сфере здравоохранения сдерживал весьма скромный бюджет города. Средства выделялись в ограниченном объеме только на заработную плату медработникам и на минимальные нужды медицинских учреждений.

Партии Измаильского городского совета в данной сфере дали 9 обещаний, из которых 3 были заведомо невыполнимы. Примечательно, что в здравоохранении что-либо сделать обещали практически все политические силы Измаильского горсовета (за исключением

Сильной Украины).

Если же говорить о выполнении обещаний, то нужно отметить, что обещание Русского блока **«создать филиал поликлиники ГБ-1 в микрорайоне Южный»** в отчетный период практически не выполнялось. Правда, не смотря на то, что филиал поликлиники ГБ-1 в микрорайоне Южный не создан и не планируется, но по сравнению с предыдущим годом выполнение данного обещания активизировалось. Это связано с тем, что в 2012 году бюджетом было предусмотрено выделение 150 тыс. грн. на реконструкцию амбулатории врача общей практики (семейного врача) по ул. Нахимова, 435. Это позволило бы жителям данной части города обращаться за первичной консультацией в амбулаторию и не ехать в город, что было бы гораздо практичнее. Однако, за 9 месяцев 2012 года, деньги выделены не были.

Обещания **«снизить детскую смертность путем повышения качества медицинского обслуживания»** от «Фронта Змін», **«улучшить медицинское обслуживание и образование населения города, увеличение средства бюджета на эти цели»** от Компартии и **«реконструировать 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов»** от Партии Регионов выполнялись недостаточно активно. Повышение

качества медицинского обслуживания сводится к проведению текущего ремонта в лечебных учреждениях города, а также приобретению и замене медицинского оборудования. В частности, в рамках программы «Народный бюджет» городские больницы №1 и №2 получили новую медицинскую технику. Кроме того, в октябре 2012 года в ГБ-1 запущены в работу два аппарата искусственной вентиляции легких, а из областного бюджета были выделены средства на оборудование рентгенкабинета ГБ №2. Всего же, в 2011-2012 году, ремонт проводился в пяти основных лечебных учреждениях города.

Что касается **развития семейной медицины**, которое обещали представители ВО «Батьківщина», то, на сегодняшний день, происходит реорганизация системы здравоохранения, в том числе планируется создание Измаильской городской центральной больницы, в которую к имеющимся сегодня в ГБ№1 отделениям травматологии, хирургии, неврологии, психиатрии, реанимации и трансфузиологии добавится стоматология, педиатрия, фтизиатрия и онкология. Кроме того, в Измаиле появится Измаильский городской центр первичной медико-санитарной помощи (на базе нынешней поликлиники на ул. Клушина), который объединит семейных врачей.

**Повышение качества медицинского обслуживания сводится к проведению текущего ремонта в лечебных учреждениях города**



# ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС, ИЛИ О ЧЕМ МОЛЧАТ ДЕНЬГИ

На протяжении прошлого года в этом направлении в Измаиле значительных изменений не произошло. Малый бизнес поддержку со стороны местной власти не получал ни в плане упрощения процедуры регистрации предприятий, ни в плане снижения налоговых отчислений и сборов. Правда, эти негативные тенденции больше связаны с факторами общегосударственного значения. В середине года в местных СМИ появилась информация о том, что на базе городского совета должен заработать Центр административных услуг. Однако, к концу года он так и не был создан.

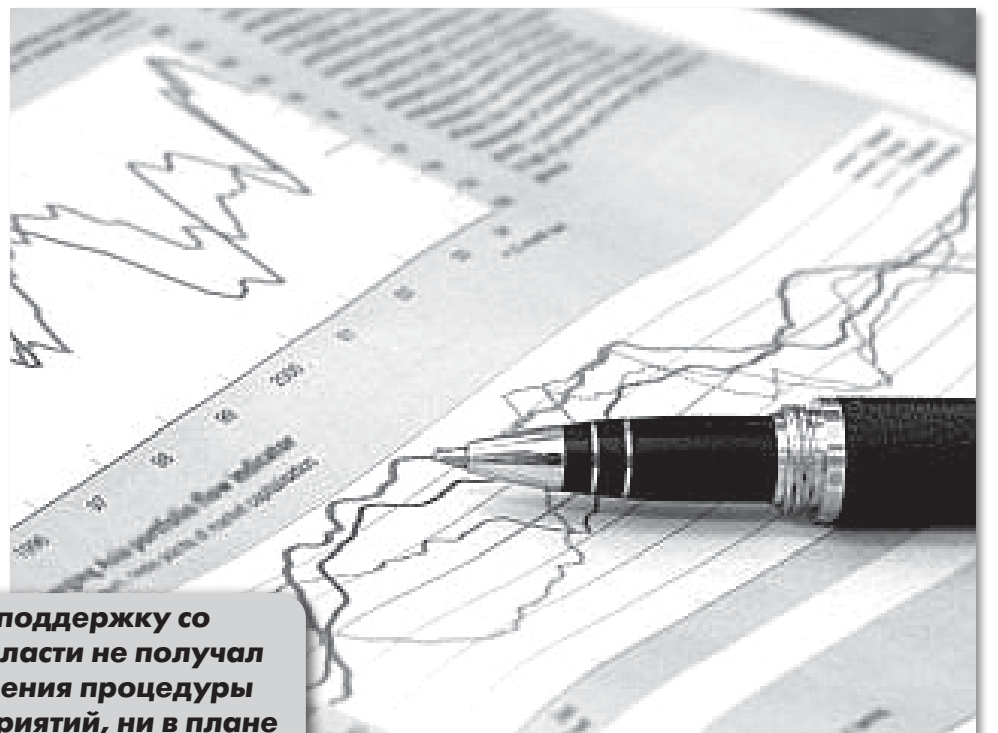
Тем не менее, перед выборами в городской совет все партии активно обещали что-либо сделать в сфере экономики. Правда, 9 обещаний были невыполнимы, так как не относились к компетенции местных органов власти, либо были полностью лишены конкретики.

Из 11 выполнимых обещаний 6 дали представители партии «Русский блок». Что касается выполнения их обещания **«направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования**

**цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод»**, а также **«установить эффективный контроль использования коммунальной собственности»**, то оно в отчетный период так и не нашло своего отражения в работе городского совета.

Практически никаких изменений не произошло в выполнении обещания этой же политической силы **«произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях»**. В 2012 году был заменен руководитель КП «Жилсервис-2», но вряд ли депутаты могли повлиять на это решение. Кроме того, за осуществление в городе определенных незначительных шагов по выполнению обещания **«восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города»**

**Малый бизнес поддержку со стороны местной власти не получал ни в плане упрощения процедуры регистрации предприятий, ни в плане снижения налоговых отчислений и сборов**



Русский блок также немного повысил свою оценку – на протяжении двух лет торговая сеть увеличилась на 56 объектов, в т.ч. в отдаленных районах города (район аэропорта, «Крепость», «Пойдовка», «Южный»).

В списке невыполнимых значатся и обещание **«поддерживать экономические и социальные инициативы на местном уровне: в городах областного значения»** от Фронта Змін и обещание **«создание новых рабочих мест на развитие малого бизнеса вместо безработицы»** от ВО «Батьківщина», хотя вопрос о рабочих местах остается актуальным для многих горожан.

Некоторые обещания на протяжении двух лет каденции городского совета слабо выполнялись. Таким является и обещание Русского блока **«обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающимся производством товаров и услуг»** реализации которого помогает городская программа по развитию предпринимательства. Однако насколько эффективна реализация этой программы сказать сложно: средний бизнес города находится сегодня не в лучших

условиях.

Не лучше ситуация и по обещанию Партии регионов **создать минимум 10 000 рабочих мест**. В начале 2012 года была принята Программа занятости населения, которая предусматривала трудоустройство 840 человек. Всего же в 2012 году предусматривалось расширение сферы применения труда за счет создания 1650 рабочих мест.

Обещания Сильной Украины **«защитить интересы города на всех уровнях, привлечь внешние и внутренние инвестиции, гранты международных фондов станет одной из первоочередных задач»** и Русского блока **«создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли»**, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств «начали активно выполняться на втором году работы совета. Так, в прошлом году планировалось завершить разработку инвестиционного паспорта города, который позволил бы потенциальным инвесторам максимально полно и детально ознакомиться со всеми возможностями, которые открывает город для предпринимательской деятельности. Однако, на сегодняшний день, как продвигается данный процесс остается неизвестным.

# ЗАБОТА ОБ ЭКОЛОГИИ



В течение второго года работы Измаильского городского совета VI созыва экологическое состояние в городе изменилось незначительно. На сессиях вопросы, касающиеся этой сферы, практически не поднимались, отсутствовали и инициативы партийных структур. Тем не менее, несколько предвыборных обещаний в этой сфере все же было. Правда, 3 из них априори не могли быть выполнены.

Зато в 2012 году появился «намер» на минимальные действия, способствующие реализации обещания Русского Блока «создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города и работать с уже имеющимися насаждениями».

Специальное КП пока так и не учредили, но зато создали в структуре УЖКХ отдел по озеленению.

Практически не выполнялись обещания «Фронта Змін» «проводить обучающие программы,

проблемах. Однако, каково участие в этом депутатов-«фронтовиков», так и не удалось установить.

Зато активно городские власти работали над приведением в должный вид парков, скверов и прочих «зеленых зон» отдыха, что способствовало выполнению на достаточно высоком уровне обещания Сильной Украины «заботиться об ухоженных парках и скверах, благоустроенных зонах

**На сессиях вопросы, касающиеся этой сферы, практически не поднимались, отсутствовали и инициативы партийных структур**

знакомящие широкие массы с экологическими проблемами, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды» и «инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды». Силами различных общественных организаций акцентировалось внимание на отдельных экологических

отдыха для измаильчан». В 2011 году значительно улучшился внешний вид парковых зон – за летний период были омоложены деревья, вымощены плиткой парковые дорожки, а также обновлены лавочки для отдыха и мусорные урны. Работы по благоустройству парковых зон Измаила в 2012 году не уступали предыдущему.

# ТУРИСТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ИЗМАИЛА

Сфера культуры в 2012 году, как и в прежние годы, финансировалась по остаточному принципу и особых изменений в лучшую сторону здесь не наблюдалось. Хотя, по сравнению с прошлым годом, активность по выполнению предвыборных обещаний несколько повысилась.

В данной сфере было дано 10 выполнимых обещаний, шесть из которых – Русским блоком. Вместе с тем, культуре и туризму в своих предвыборных программах уделили внимание всего три политических силы Измаила. Депутаты от Сильной Украины, КПУ и ВО «Батьківщина» проигнорировали данную сферу.

За два года работы городского совета несколько обещаний так и остались нетронутыми. Например, не удалось обнаружить никакой активности в реализации обещаний «установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах» и «создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» Русского блока, а также «формировать систему поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов,

профессиональных гильдий и т.д.)» «Фронта Змін». Практически ничего не делалось для содействия привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присущих общинам Одесской области, что обещали депутаты этой же политической силы. Культурным и творческим развитием некоторых видов ремесел в основном занимается Фонд поддержки предпринимательства (изготовление кукол).

Некоторые обещания выполняются более активно. Так, депу-

**Продолжается капитальный ремонт подвального помещения здания исторического музея А.В. Суворова для размещения в нем оружейной экспозиции «Музейный арсенал»**

таты от Русского блока брали на себя обязательства «развивать инфраструктуру культурного отдыха» и «благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере и в районе Диорамы». В 2011 году проведены работы по благоустройству зон отдыха на Лебяжьем озере и в районе Диорамы – среди прочего, там появились лавочки. Проведенные работы сделали эти зоны одними из самых популярных в городе и большинство культурно-массовых мероприятий теперь проводится здесь. Эта

же политическая сила вызвалась «оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города» и в ее актив было занесено успешное проведение в 2012 году пяти фестивалей и поддержка национально-культурных объединений города. Кроме того, в 2011 году отреставрировали коллекцию оружия в музее Суворова и провели ремонтные работы в ГПК «Крепость». А в 2011 году в ДК им. Т. Шевченко удвоилось количество проведенных мероприятий по сравнению с 2010-м. В начале 2011 года городской совет утвердил Программу развития базовой сети учреждений культуры и искусства города Измаила на 2011 – 2013 годы.

На организацию и проведение культурно-массовых мероприятий в течение двух лет было выделено около 997 тыс. грн. Действует также Программа гармонизации межнациональных отношений и поддержки национально-культурных обществ, которая предусматривает сохранение культурных традиций края и национальных культур. На эту Программу в 2012 году планировалось выделить 28 тыс. грн. однако выделили меньше половины – 12 тыс. 800 грн.

Все тот же Русский блок пообещал «развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины». Реализация данного обещания, в какой-то мере, способствовали работы по ремонту, обеспечению и поддержанию надлежащего санитарного состояния наиболее важных объектов туристической отрасли и дорог, включенных в основной туристический маршрут Измаила. Кроме того, в городе функционирует Программа развития туризма, предполагающая развитие высокоэффективной и конкурентоспособной туристической сферы. Однако на ее реализацию в 2011 году пред-



усматривалось всего 5 тыс. грн. Но даже такая мизерная сумма так и не была выделена. Если же говорить о 2012 году, то из запланированных 20 тыс. грн., реально были выделены лишь 3 тыс. 200

учреждений культуры и искусства г. Измаила» на 2011-2013 гг. Также была создана редакционная группа по изданию книги об Измаиле. К слову, работу над этой книгой обещают начать уже несколько лет подряд, но пока дальше слов дело не идет.

Обещание Партии регионов по «реконструкции домов культуры и объектов культурного наследия», судя по отремонтированным в прошлом

**Сфера культуры в 2012 году, как и в прежние годы, финансировалась по остаточному принципу и особых изменений в лучшую сторону здесь не наблюдалось**

г. совершенно очевидно, что выделенные средства не могут повлиять на реализацию столь серьезного обещания.

«Фронт Змін» обещал «поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве». В зачет этого обещания отнесена компьютеризация библиотек, выделение и использование определенных средств на реализацию городских программ в сфере культуры. В 2011 году были утверждены программы «Архив – защита исторической памяти г. Измаила на 2011-2015 гг.» и «Программа развития базовой сети

г. Измаила» на 2011-2013 гг. Также была создана редакционная группа по изданию книги об Измаиле. К слову, работу над этой книгой обещают начать уже несколько лет подряд, но пока дальше слов дело не идет. Обещание Партии регионов по «реконструкции домов культуры и объектов культурного наследия», судя по отремонтированным в прошлом году памятникам и проведенным ремонтным работам на фасаде и перед ДК им. Т. Шевченко, выполнялось достаточно активно. Продолжается капитальный ремонт подвального помещения здания исторического музея А.В. Суворова для размещения в нем оружейной экспозиции «Музейный арсенал». А в 2012 году заменили тротуарную плитку при входе в ДК им. Т.Г. Шевченко. Кроме того в 2012 году были отреставрированы памятник Суворову и памятник морякам Дунайской военной флотилии Бронекатер № 134, а также площадь, внешнее освещение и аллея от памятника до морвокзала.



# ИЗМАИЛ ОБРАЗОВАННЫЙ

Сфере будущего города (молодежи) также было уделено внимание политических сил городского совета нового созыва. Всего было дано 10 обещаний, из которых 8 были выполнимы.

По обещанию «Фронта Змін» **«содействовать созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, а также поддерживать их»**, работа так и не была начата.

Недостаточно активно выполнялось обещание «Фронта Змін» и Компартии **«создать условия для развития спортивно-массовой работы»**. Интересно, что привлечение к занятиям физической культурой и спортом различных слоев населения (не менее 20%) названо одной из главных задач города на ближайшие годы. Всего же было проведено 13 физкультурно-оздоровительных мероприятий, а также свыше 80 спортивно-массовых мероприятий и международных турниров.

Русский блок и Сильная Украина обещали заниматься **восстановлением и созданием детских площадок**, но это происходило недостаточно активно. За два года в городе обустроили 5 детских площадок, а в 2012 г. выполнили ремонт одной детской спортивной площадки.

Много не удалось достичь в реализации обещания Русского

блока **«поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города»**. Была принята Программа поддержки национально-культурных обществ, но в 2011 году средств на ее реализацию так и не выделили. В

**Привлечение к занятиям физической культурой и спортом различных слоев населения (не менее 20%) названо одной из главных задач города на ближайшие годы**

2012 году кое-какие средства на поддержку национально-культурных обществ все-таки нашлись, но всего 13 тыс. грн. из городского бюджета. Поддержка спортивных общественных организаций осуществляется в рамках Программы развития физической культуры и спорта.

**Также впервые за много лет проведены капитальные ремонты детских учебных заведений «Парус» и «Светлячок»**

Несколько выше темпы по реализации обещания Русского блока **«укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус»**. В 2011 году закончен капитальный ремонт и сдано в эксплуатацию дошкольное учреждение № 22

«Парус» на 205 мест, что снизило количество неохваченных дошкольным образованием детей. А в 2012 году, после капитального ремонта, сдан в эксплуатацию детский садик № 17 «Светлячок». Работы по ремонту садиков проводились за счет городского бюджета и субвенций из вышестоящих бюджетов и были инициированы депутатами различных уровней, избранными от Партии регионов.

Также активировалась работа по реализации обещания **«восродить системы детско-юношеских спортивных школ»** «Фронта Змін». В 2011 году была изготовлена проектная документация и проведена экспертиза реконструкции общеобразовательной школы по ул. И. Франко под спортивную. А в 2012 году уже осуществлялись работы непосредственно по проекту реконструкции незавершенного строительства, правда, за средства государственного бюджета. Примечательно, что местным бюджетом предусматривалось софинансирование данного объекта в размере 500 тыс. грн., но на конец 2012 года эта сума так и не была освоена.

Что же касается ремонта образовательных учреждений, то в 2011 году на эти цели было выделено 3 млн. 87 тыс. 600 грн., из которых 241 тыс. 437 грн. - это внебюджетные средства. А за 2



года удалось отремонтировать 8 школ города.

Выполнение обещания Партии Регионов по **ремонту детских садов** на протяжении 2011–2012 года можно оценить как активно выполняющееся. В 2011 году произведен ремонт шести детских садов: «Теремок», № 9, «Ручеек», «Колокольчик», «Дельфиненок» и «Аист». Также впервые за много

лет проведены капитальные ремонты детских учебных заведений «Парус» и «Светлячок», которые уже начали свою работу. Кроме того в 2012 году было создано три дошкольных учебных заведения общего типа: ясли-сад «Солнышко», «Маяк» и «Золотой ключик». Эти детские сады перешли на обеспечение городского совета.

# СТРОЙКА И ЗЕМЛЯ

В этой сфере представители политических сил, которые сейчас входят в состав Измаильского городского совета, не были особо активны в ходе предвыборной гонки. Вопросы строительства нашли свое отражение лишь в программах Партии Регионов и КПУ. Каждая полит.сила дала всего по одному обещанию. Правда, обещание Компартии не могло быть выполнено изначально.

В итоге, Измаильский городской совет мог работать лишь над **ликвидацией долгостроев, вводом в эксплуатацию и ремонтом объектов социального**

**значения**, которые обещала Партия регионов. Однако, представители «партии большинства» Измаильского городского совета, очевидно, не особо озаботились этим обещанием, итогом чего стали низкие результаты работы над этим вопросом. Единственное, что начали делать в этом направлении — недостроенную школу по ул. Франко начали перестраивать под спортивную школу. Но даже средства на эти работы в городском бюджете изыскать не удалось - помогли средства государственного бюджета.



## ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

- Поддержку экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения (ФЗ);
- Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах (Русский блок);
- Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» (Русский блок);
- Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью ре-

- гулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод (Русский блок);
- Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе (ФЗ);
- Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом (Русский блок);

- Содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины) (ФЗ).

# ОБЕЩАТЬ - НЕ ЗНАЧИТ ЖЕНИТЬСЯ?

## Результаты выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы

Сразу необходимо отметить, что выполнение предвыборной программы мэра в ходе двух лет работы на посту не отличалось особой активностью. Более того, темпы выполнения большинства обещаний на втором году снизились, а их реализация происходила, в основном, за счет тех мер, которые были предприняты еще в первый год работы.

Например, в сфере жилищно-коммунального хозяйства для реализации обещания сделать тарифы экономически и социально обоснованными практически ничего не было сделано, кроме освобождения от платы за услуги по содержанию домов и придомовых территорий жителей ветхих и аварийных домов. Реконструкция системы теплоснабжения города на основе современных технологий также пока остается лишь планом, и никаких активных действий по работе в этом направлении не предпринимается. Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.

В тоже время с мертвой точки сдвинулось обещание благоустроить Ленпосе-

**С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет**

лок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки. В начале 2012 года была принята программа Благоустройства окраин, которая и дала старт реализации обещания. Однако, финансирование этой программы пока не предусмотрено в полном объеме, и составило в 2012 году всего лишь 5 млн. грн. из необходимых почти 19 млн. грн.

Не были продемонстрированы значительные успехи в выполнении обещания «дать возможность жильцам общежитий приватизировать жилье». Способствовала выполнению данного обещания лишь передача в коммунальную собственность общежитий, не вошедших в уставные капиталы когда-то приватизированных предприятий. В тоже время, выполнение двух последних обещаний более активно происходило на втором году работы Алексея Костусева в должности городского головы.

В сфере экологии также не было проявлено должной активности. Полностью провалено обещание запретить в городе строительство экологически вредных предприятий. А обещание ликвидировать свалки в городе начало реализовываться лишь под конец 2012 года благодаря проведению проекта рекультивации работ по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2. Не было особых успехов в обещанных благоустройстве парков и скверов, а также увеличении площади зеленых насаждений. Несмотря на громкие заявления в городской внешней рекламе, благоустройство одесских парков в этом году происходило по большей мере за счет средств депутатских фондов или же арендаторов. Увеличения площади зеленых насаждений и вовсе не произошло. Количество спиленных или срубленных сухих деревьев значительно превышает количество вновь высаженных. А по поводу выполнения обещания построить в городе мусороперерабатывающий завод вообще ничего не известно, кроме того, что был заключен договор с инвестором.

В сфере строительства и земельных отношений выполнялось всего одно обещание из трех возможных. Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный

**В своей предвыборной программе Алексей Костусев дал 42 обещания, затронув все сферы жизни одесской громады. Невыполнимых из них было не много - всего 5.**



доступ на пляжи и в зеленые зоны. А вот реализация обещания принять Генеральный план развития города активизировалась на втором году полномочий действующего мэра. На данный момент Генплан проходит очередную доработку после того, как на протяжении апреля 2012 года горожане знакомились с его проектом и подавали свои замечания и предложения по поводу его усовершенствования.

В сфере структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса у городского головы такие же трудности как у представителей партий в городском совете. Значимых успехов по выполнению обе-

**Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны**

щаний пока не наблюдается. С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет. Утвержденная городская смета на 2013 год не только меньше казны-2012, но даже меньше чем в последний год каденции предшественника Алексея Алексеевича.

Вообще ничего не сделано за два года по восстановлению промышленности. Городской голова лишь собрал возле себя

Экономический совет, который, тем не менее, не помог ему даже начать выполнять обещанное. Аналогичная судьба постигла и обещание освободить бизнес от бюрократического рекета и прекратить поборы с предпринимателей.

Немного лучше обстоят дела с поддержкой предпринимателей, где работает городская целевая программа. Совсем немного сделал мэр для того, чтобы навести порядок на рынках города. После того, как обманутые предприниматели «Привоза» ворвались в сессионный зал и практически вынудили мэра обратиться на себя внимание, кроме создания комиссии, которая и должна заняться урегулированием конфликтных ситуаций на рынках города, никаких существенных действий предпринято не было. Результаты работы этой комиссии до сих пор отсутствуют, хотя должны были быть изложены еще в августе 2012 г.

В сфере транспорта планов у Алексея Костусева было не много: всего три пункта. С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не справился, более того, даже успел от него откеститься. Летом 2012 года мэр одним из своих распоряжений признал этот проект неактуальным для Одессы. Обещание создать в Одессе аэропорт европейского уровня будет происходить либо руками «инвесторов» в случае со строительством терминала, либо благодаря средствам из государственного бюджета, в случае со взлетной полосой. Кстати, напомним, что на скандальной сессии, на которой происходила фактическая передача аэропорта в частные руки, городской голова уверял присутствующих что на этот шаг власть вынуждена пойти, т.к. у города нет средств на реконструкцию «взлетки».

Однако, как видим, так называемый «инвестор» и не собирался этого делать. Не удалось блеснуть заслугами и в обещании наладить современную транспортную инфраструктуру.

Сфера социальной политики — одна из двух сфер, в которых активность по выполнению обещаний была несколько выше остальных, хотя и остается в целом неудовлетворительной. Здесь нет проваленных обещаний. Тем не менее, есть обещания, в выполнении которых пока что заметны лишь слова. Например, в обещании реализовать программу «Социально доступное жилье» была утверждена соответствующая программа, но вот ее финансирование отсутствует на протяжении уже двух лет. В обещании реализовать молодежную программу «Первое рабочее место» ситуация немного отличается. Здесь, несмотря на наличие Программы занятости населения, отсутствуют какие-либо действенные мероприятия, способные трудоустроить молодежь. Оператив-

**Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.**

ное решение проблем пенсионеров происходит, в основном, в рамках небольших социальных выплат, предусмотренных Программой предоставления социальных услуг и других видов помощи. А в обещании разработать и осуществить программы «Детский сад» и «Счастливое детство» соответствующие программы не приняты, но заканчивается строительство двух детских садов. Еще в двух проходит капитальный ремонт и открыт один новый, отремонтированный за средства инвестора. Обеспечение инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социального назначения недостаточно активно выполняется в рамках реализации программы «Равенство», показателем чего является крайне низкий уровень доступ-

**С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не только не справился, более того, даже успел от него откеститься**

ности городской среды для лиц с ограниченными физическими возможностями. Лишь одно обещание в этой сфере выполняется на относительно высоком уровне. Это предоставление адресной помощи нуждающимся одесситам. Здесь работает программа Предоставления социальных услуг и других видов помощи, финансирование которой осуществляется на должном уровне. Хотя опять же вернемся к тому, что в перерасчете на одного человека, который получает помощь, суммы не так уж и велики.

Небольшие улучшения, по сравнению с первым годом работы, произошли в сфере здравоохранения. Обещание обеспечить достойные зарплаты медиков практически не выполняется. Вместе с тем, обещание обеспечить каждому одесситу качественное и доступное медицинское обслуживание, частично начало выполняться на втором году работы мэра. Здесь была принята программа «Здоровье», некоторые мероприятия которой предусматривают закупку дорогостоящего современного медицинского оборудования. Однако, ход выполнения этого обещания оценивается как недостаточный активный, т.к. программа пока не финансируется в полном объеме.

**Сфера образования и спорта** оказалась одной из депрессивных в плане выполнения предвыборной программы. Здесь городской голова совершенно забыл о двух своих обещаниях: «*Победить коррупцию в сфере образования и реализовать программу «Здоровое поколение».* Третье обещание в сфере также не ознаменовалось активностью в реализации. На содержание школ и детских садов большая часть средств по-прежнему поступает из государственного бюджета.

**В сфере культуры и туризма** было всего два обещания. Развитие туризма небольшими темпами осуществляется в рамках Программы развития туризма в городе, а о *озрождение исторического центра* происходит в основном за счет средств государственного бюджета или средств инвесторов.

**Самые высокие показатели в сфере политики и власти.** Здесь совсем не выполнялось всего одно обещание — *искоренить коррупцию в городских учреждениях.* Зато принят Устав, а также с принятием решения о реализации положений недавно принятого Закона

«Об основах государственной языковой политики», практически выполнено обещание *обеспечить свободное использование русского языка во всех сферах городской жизни.* Максимальная оценка в выполнении этого обещания пока не возможна, т.к. еще не все положения последнего решения начали выполняться.

**Наглядно демонстрируют качество выполнения предвыборной программы количество обещаний, которые за два года работы мэра на своем посту так и не выполнялись. Таких обещаний было 19, к тому же многие из них имеют особую важность**

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ А. КОСТУСЕВЫМ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА



**Средний балл - 1.3**

**и требуют, казалось бы, первоочередного выполнения:**

• Реконструировать систему теплоснабжения города на основе современных технологий. Во всех одесских домах

будет тепло;

- Повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ. Если ЖЭК бесполезен, его следует упразднить;
- Тарифы на услуги ЖКХ будут экономически обоснованными;
- Ликвидировать свалки в городе;
- Прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов;
- Одесситы получают свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны;
- Навести порядок на рынках города;
- Увеличить городской бюджет в 2,5 раза;
- Пустить скоростной трамвай на поселок Котовского;
- Восстановить промышленный потенциал города;
- Реализовать программу «Социальное и доступное жилье Одессы»;
- Реализовать молодежную программу «Первое рабочее место». Молодые люди смогут работать по специальности;
- Реализовать молодежную программу «Здоровое поколение». Будут созданы условия для их занятий спортом и творчеством;
- Искоренить коррупцию в городских учреждениях.

# В 2013 МЭР ОДЕССЫ ОТЧИТАЕТСЯ ПО СКАЙПУ?

**В январе прошел отчет одесского городского головы. К сожалению, прошлогодних недостатков в проведении подобного мероприятия Первому лицу города избежать не удалось. Наоборот, негативные тенденции лишь усугубились...**

### Только избранные и без лишних вопросов

Во-первых, место для проведения отчета, по мнению аналитиков КИУ, было выбрано неудачно. Сессионный зал городского совета может вместить крайне небольшое количество желающих. По-сути, это отчетное мероприятие с трудом можно назвать отчетом перед громадой. Скорее, это был отчет перед избранными, несмотря на то, что закон требует проведения таких мероприятий в открытом режиме.

Тем не менее, «народный мэр» продолжил отдаляться от народа: забаррикадировался в здании городского совета за заборами и плечами доблестных охранников, которые учтиво пропустили только приглашенных и представителей СМИ.

Пригласили на мероприятие, по большому счету, лояльных к городской власти почетных горожан, ветеранов, выдающихся деятелей и т.п. Конечно, это представители городской громады, заслуживающие особого уважения, но могут ли они объективно судить о деятельности городского головы — большой вопрос. Визитной карточкой банальный конфликт

интересов, ведь риск попасть в немилость мэру и тем самым лишиться хоть и крошечных, но важных для этих людей, муниципальных выплат и привилегий, велик.

Однако и здесь мэр подстраховался: в этом году даже избранных горожан, имеющих честь наблюдать отчетное мероприятие, лишили возможности задавать вопросы.

Кстати, позже, уже на встрече с журналистами, Алексей Костусев, не без гордости, отметил, что перед ним стоял выбор: дать возможность задавать вопросы из зала или избрать формат пресс-конференции. Похвалившись своим выбором в пользу последнего, Алексей Алексеевич заметил, что лучше пообщаться с журналистами, т.к. они зададут самые важные вопросы, и что таким образом он проявляет особое уважение к представителям этой профессии. Хотя, и с журналистами мэр тоже общался избирательно. Например, корреспонденту «Думской» так и не удалось получить ответ на вопрос о причинах не выполнения решения исполкома, согласно которому еще год назад должна была быть создана единая система учета коммунальных услуг... В грубой

форме мэр указал журналистке Валерии Ивашкиной, что не уважает «лживое издание», которое она представляет...

Тем не менее, возникает вопрос, а почему вообще появилась необходимость выбирать форму проведения отчета? Неужели так утомительно пообщаться и с горожанами, и со СМИ. Или горожан мэр уважает меньше? Интересно, а почему не пригласили предпринимателей «Привоза», которые уже полгода борются за свои права? Ведь на июльской сессии горсовета, Алексей Костусев лично и в срочном порядке пообещал разобраться с их проблемой! И почему не были приглашены жители одесских окраин, благоустройством которых мэр «kozyрял» в своей отчетной речи?

В общем, форма проведения отчета настойчиво наталкивает на мысль о том, что мероприятие было исключительно формальное, для галочки! Именно поэтому, забитый до упора сессионный зал городского совета, оказался абсолютно безмолвной декорацией к двадцатиминутному монологу мэра. А для тех, кто не удостоился чести попасть на мероприятие, тоже есть хорошая «отмазка»: велась онлайн-трансляция на сайте города. Учитывая складывающуюся тенденцию к установлению псевдо-публичного формата отчетности мэра перед громадой, не исключено, что в следующий раз нам предложат лицезреть эту театральную постановку в режиме «скайп-конференции».

### Кратко о главном.

Если говорить о содержании отчета одесского городского головы, то в этом году мэру пришлось увеличить долю нареканий на нехороших «попередников», среди которых оказался не только Эдуард Гурвиц, но уже и Рус-



лан Боделан. Последнего, кстати, практически через дня после отчета, Алексей Костусев наградил званием «почетного гражданина г. Одесса».

Как и в прошлом году, полный текст отчета представляет собой ни что иное, как сведенные в один документ отчеты структурных подразделений городского совета. В результате, совершенно не ясно, что же сделано по инициативе городского головы, а что выполнено в рамках полномочий исполнительных органов городского совета, либо вообще, госорганов, которые из года в год работают по устоявшейся схеме. **Например, в отчете по транспортному комплексу речь идет о том, что ГАИ были обследованы места концентрации дорожно-транспортных происшествий в городе и с целью их устранения ГАИ же, разработало схемы для их устранения.** Об инициативе мэра даже речи не идет. В таком случае вообще вопрос, каким образом деятельность ГАИ попала в отчет городского головы?

Не менее важная проблема — это то, что отчет, как и в прошлом году, основывался на результатах девяти месяцев. Т.е. что произошло в октябре-декабре 2012 г. осталось тайной... **Наконец, самая важная проблема — это**

**полное игнорирование мэром своей предвыборной программы.** В отчете нет ни одного упоминания какого-либо его обещания. А ведь их было не мало — целых 42 обещания. Например, **восстановить промышленный потенциал города, освободить бизнес от бюрократического рзкета, искоренить коррупцию в городских учреждениях, реконструировать систему теплоснабжения, пустить скоростной трамвай на поселок Котовского и т.д.** Однако, ни услышать, ни прочитать, что же на сегодняшний день из обещанного сделано, так и не удалось.

Поэтому, в связи с тревожной тенденцией превращать отчет главного городского чиновника в абсолютно формальное мероприятие, **Комитет избирателей Украины настоятельно рекомендует кардинально пересмотреть концепцию проведения такого важного события в следующем году, предусмотреть присутствие всех желающих, а не только приглашенных, дать возможность всем неравнодушным горожанам задавать вопросы и, наконец, обратить внимание на предвыборную программу, итоги выполнения которой отобразить в отчете.**



# Белгород-Днестровский городской голова отчитался на встрече со СМИ

**В Белгороде-Днестровском стартовала отчетная кампания городского головы Игоря Нановского. Традиционно она началась со встречи мэра, в конце первого месяца года, с представителями городских и региональных СМИ.**

Как и в прошлом году, первым этапом отчетной кампании стала встреча Игоря Нановского с журналистами. Далее, если городской голова придержит традиции, последуют встречи руководства города с трудовыми коллективами и представителями активной общественности города, и, как последний этап, презентация отчета в местных СМИ (публикация в газетах и выступление на местных телеканалах), а также на сессии городского совета.

Свою первую в 2013 году пресс-конференцию Игорь Нановский начал с того, что прошлый год был для города очень активным, динамичным, интересным и богатым на различные события. При этом, по словам мэра, в 2012 г. город отработал спокойно, ровно, в штатном режиме, без особых аварий и потрясений.

*«Сегодня город живет и развивается – отопление в домах есть; проблемы «Водоканала» потихоньку решаются; дороги более или менее подлатаны; город убирается, мусор вывозится; город закупает свою технику...»*

По словам Игоря Нановского, найдено взаимопонимание с областным и районным руководством. Уже сейчас ряд основных проектов готовятся к реализации в сотрудничестве с районом. Что же касается области - впервые за последние 20 лет город получил поддержку и субвенции: на 3 млн. грн. медицинского оборудования от губернатора; 16 млн. грн. - компенсацию разницы в тарифах по отоплению, а также 3,5 млн. - компенсацию разницы в тарифах по «Водоканалу».

Отдельно городской голова остановился и на выполнении проекта «Народный Бюджет». Так, по его словам, все намеченные городской громадой планы 2012 года выполнены на 100%.

*«Главным итогом НБ стало то, что город доказал, что может своими силами, своими мастерами, создавать и восстанавливать объекты», - подчеркнул городской голова. При этом Игорь Нановский заверил всех присутствующих, что данный подход сохранится, пока он будет работать.*

Что касается планов на 2013 год, то в проекте реализации «Народного Бюджета» в первую очередь - ремонт объектов образования. Еще более активными темпами планируется проводить газификацию города, чтобы в ближайшие 1-2 года газ пришел в каждый дом. При этом основной акцент НБ 2013 - получение с ремонта каждого объекта максимального экономического эффекта.

Отдельно городской голова выразил искреннюю благодарность всем тем, кто приходит к городскому руководству не с претензиями, а с конструктивными планами и предложениями.

После подведения итогов своего выступления Игорь Нановский ответил на вопросы журналистов.

**- Город получил 17 млн. грн. на компенсацию разницы тарифов, но горбюджет задолжал перед теплоснабжающим предприятием более 5 млн. грн. Как вы собираетесь погасить этот долг? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)**

- На 1 января задолженности за коммунальные услуги не было. Средства уже лежат на счету. В прошлом году после реконструкции котельной НВК «Школа-сад» и полного перевода ее на газ, экономится 1 млн. грн. в год. В этом году подобный проект будет реализован в СШ №4, что позволит полностью отказаться от отопления дорогим мазутом.

**- Второе полугодие город появлялся в центральных и даже международных СМИ в свете конфликта громады с КП «Фортеця». Какая ситуация сейчас и на какой стадии конфликт? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- К сожалению, есть чиновники, которые своими руками доводят памятники архитектуры до такого бедственного состояния. И сейчас городом выбрана правильная стратегия по привлечению активной общественности, историков, СМИ, которая позволяет не только заявить на международном уровне о своей позиции, но и получить поддержку от международной исторической общественности. И позиция городского руководства едина - создание историко-архитектурного заповедника. При этом КП «Фортеця» ничего не делает для привлечения туристов.

**- Как вы относитесь к передаче Армянской церкви, как исторического объекта, армянской общине, и возобновление его культового предназначения? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Если информация правдива, то армянская община одесского региона это достаточно интеллигентные, культурные, богатые, обеспеченные люди, с высоким национальным сознанием. Надеюсь, с ними мы найдем общий язык для создания города-музея и мы будем к этому стремиться.

**- Каков, на сегодняшний день, статус и дальнейшая судьба городских кинотеатров? (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)**

- Мы обращались к облсовету по вопросу возврата кинотеатров в городскую собственность, но ответов так и не получили. Сей-



час кинотеатры выставлены на продажу. Правда, переговоры с руководством области настраивают на оптимистический лад.

**- На последнем исполкоме была принята городская программа к 70-летию победы в Великой Отечественной войне, рассчитанная на 3 года. В ней заложено финансирование более 6 млн. грн. (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)**

- Да, хорошо, что есть ряд депутатов горсовета, которые лоббируют данные вопросы. И в бюджете на 2013 год будет предусмотрено льготное подключение к газу ветеранов Великой Отечественной войны. Вместе с Советом ветеранов будет составлен график подключений.

**- Согласно опросам, наибольшее опасения горожан вызывают возможное повышение тарифов по всем позициям и стабильности выплаты зарплат в городе. Разделяете ли Вы подобные опасения горожан? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- С 1 января задолженностей по выплатам зарплаты «бюджетникам» не было. Это сделано благодаря губернатору и нашему правительству, так как были начислены необходимые дотации. Кроме этого уже сейчас готов землеотвод и в нашем городе к осени появится большой строительный супермаркет. Также сейчас идут переговоры с банком о запуске Винконцерна.

**- Касаясь темы транспорта, многие водители и собственники транспортных предприятий выражают уверенность, что цена проезда обязательно будет повышена. Какая ожидается ситуация, что принесет конкурс? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Пока рано говорить. Ближе к конкурсу (который будет проходить в марте - ред.) будет все более понятно. Мы максимально постараемся учесть все пожелания. И будут от государства необходимые субвенции для льготников. От этого и зависят переговоры с фирмами-перевозчиками. Но городское руководство остается на позициях, что городской транспорт должен быть коммунальным.

**- Когда вы баллотировались у вас была достаточно обширная предвыборная программа (78 обещаний - ред.). Как вы сами оцениваете ее выполнение? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Если не будут трепать нервы и не будут мешать, результат будет еще интереснее. Не буду скрывать, за 2 года я не ожидал, что будет так трудно. Я не ожидал, что будет такое жесточайшее сопротивление. Мы каждые полгода кого-то снимаем. Постоянно чем-то не довольны. Чем? Что я не оправдал ожидания неких господ? Через две недели, как я занял пост городского головы, счета исполкома были арестованы. Через месяц пришли компании с судебными решениями по расчетам за ремонт Дома Культуры, за теплотрассы и т.д..

На 1 января 2011 года задолженность по зарплате - 1 млн. 798 тыс. грн. и т.д., коммунальных услуг - 1 млн. 86 тыс. грн. и т.д., а фонд развития на 2011 г. - 4,5 млн. грн.

Все что я делал, я сделал сознательно и мы сделали главное - рассчитались со всеми долгами. И самое главное - получили у подрядчиков доверие как власть, которая выполняет свои обещания.

Мы «разрулили» мусорный коллапс. Сейчас и мы имеем собственное безубыточное коммунальное предприятие по вывозу мусора, которое само может позволить себе закупать технику.

У нас не было ни одного скандала по неправильному распределению собственности, мы никому не дели ни землю, ни коммунальную собственность.

Сегодня я не боюсь выходить к своим горожанам, так как я не получил в собственность ни одного квадратного метра земли или жилья.

**- В феврале прошлого года начала свою деятельность рабочая группа по разработке Устава города. В июне должны были состояться общественные слушания. Но проект устава так и не был вынесен на общественное обсуждение. Будет ли данная работа продолжена? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)**

- Конечно будет! Прошлый год был очень плотно загружен - это и первая апробация проекта «Народный бюджет» и сложнейшая избирательная кампания, а далее секретарю совета постоянно «щекотят нервы» и грозят отставкой. Хотя мы уже привыкли работать в стрессовом состоянии.

**- Есть ли в планах городской власти реконструкция канализационного коллектора? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)**

- Сегодня коллектор для внутренних сил города самостоятельно неподъемный. И для того, чтобы нам получать дотации, нужно быть прогнозируемыми, консолидируемыми и без политических флагов.

**- Вы сказали, что готов план «НБ» на 2013 г. Будут ли проводиться общегородские сходы? (Н. Зайко «Торнадо-пресс»)**

- Учитывать мнения горожан будем. Но 2013 год уже начался, и нужно четко разделять личные и общегородские интересы. В первую очередь, при реализации НБ 2013 внимание будет уделяться ремонту учреждений образования.

Елена Васина

От автора: На протяжении всей пресс-конференции городской голова постоянно «скачивался» к проекту «Народный бюджет», при каждом удобном случае вспоминал губернатора и руководство страны, рассказывал о социальных инициативах Президента. При этом, когда вопрос заходил о конкретных городских проблемах, все время упоминались «злопыхатели», те, кто мешают работать, преследуя личные интересы. Создавалось впечатление, что журналисты пришли не на отчетную пресс-конференцию, а попали на очередной «разбор полетов». К сожалению, ни слова о выполнении своей предвыборной программы и параллелей с настоящей деятельностью Игорем Нановским проведено не было.

# КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ НА ТЕЛЕВИДЕНИИ

**МЭР КОТОВСКА АНАТОЛИЙ ИВАНОВ, КОТОРЫЙ РУКОВОДИТ ГОРОДОМ УЖЕ БОЛЕЕ 20 ЛЕТ, ВПЕРВЫЕ ПРОВЕЛ ОТЧЕТ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ**

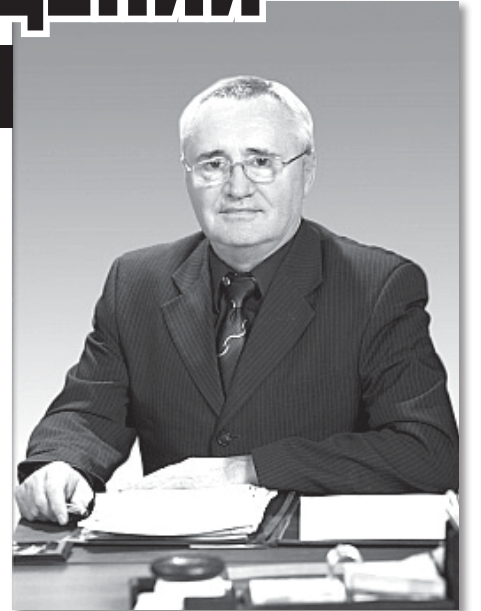
В январе Анатолий Иванов впервые осуществил попытку отчитаться о своей работе на посту городского головы. Однако, проделал он это достаточно интересным способом: запись отчета транслировалась на местном коммунальном телевидении, а также была опубликована текстовая версия в местной газете «Из рук в руки». Несмотря на то, что сам факт отчета перед громадой впервые за столь продолжительный период времени, является позитивным моментом, такая форма отчетности является неприемлемой. Отчет городского головы не может проходить в закрытом режиме. Члены громады должны иметь возможность задать интересующие их вопросы своему избраннику.

Само мероприятие должно анонсироваться заблаговременно и все желающие должны иметь возможность присутствовать на таком мероприятии. А отчитавшись по ТВ котовский мэр всего-лишь оградил себя от неудобных вопросов.

По поводу содержательной части отчета также возникает ряд вопросов. Например, городской голова, рассказывая о проделанной работе за год, упоминает объекты, ставшие частью избирательной кампании Леонида Климова, теперь уже нардепа от округа с центром в Котовске. Например, обустройство внутренних санузлов в школах города, возвращение в коммунальную собственность бывшего военного городка.

Нет в отчете ни одного слова о выполнении предвыборных обещаний бессменного руководителя Котовска. Мэр говорит о ремонте школ №9 и №6, детских садов №5 и №11, хотя сам обещал провести капитальный ремонт школ №№4, 6 и детских садов №6 и №8.

**В следующем году КИУ рекомендует городскому голове Котовска презентовать свой отчет публично перед громадой, заблаговременно и широко анонсировать это мероприятие, а также дать возможность всем желающим присутствовать и задавать вопросы.**



## СДЕЛАЛ - ОТЧИТАЙСЯ!

**ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» ПРИЗЫВАЕТ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ, МЭРОВ, ПОСЕЛКОВЫХ И СЕЛЬСКИХ ГЛАВ ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ ОТЧИТАТЬСЯ ПЕРЕД СВОИМИ ИЗБИРАТЕЛЯМИ**



**ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ИЗБИРАТЕЛЯМИ?**

Одесская областная организация КИУ крайне обеспокоена тенденцией игнорирования депутатами местных советов, мэрами, поселковыми и сельскими главами Одесской области выполнения своих обязанностей в части регулярных публичных отчетов перед избирателями.

Одной из обязанностей депутата, городского, поселкового или сельского главы является отчет перед своими избирателями. Законами Украины «О местном самоуправлении» и «О статусе депутатов местных советов» четко установлено, что отчеты должны проходить не менее одного раза в год, причем на публичных встречах с гражданами. Кроме этого, Закон «О статусе депутатов местных советов» обязывает депутата не позднее, чем за семь дней уведомить избирателей через СМИ о месте и времени проведения отчета.

Вместе с тем, большинство городских, поселковых и сельских глав, а также депутатов местных советов нашего региона систематически нарушают эти требования Закона и не отчитываются перед своими избирателями или проводят отчеты крайне формально: опубликовывая в СМИ или сдавая в канцелярию своего совета.

**К сожалению, отчетная кампания 2012-2013 годов пока продолжает печальную тенденцию. На сегодня, в Одесской области свои отчеты избирателям представили лишь отдельные городские главы и немногие депутаты местных советов.**

Одесская областная организация Комитета избирателей Украины подчеркивает, что «народные избранники», демонстративно из года в год, игнорируют законодательные нормы об обязательном публичном отчете, тем самым цинично нарушают не только закон, но и права избирателей. В свою очередь, это подрывает и без того низкое доверие избирателей к самим «народным избранникам», органам местного самоуправления и существующей политической системе в целом. Неудивительно, что явка избирателей на выборах в Одесской области постоянно падает. Зачем ходить на выборы, если «избранник» после них не находит времени и возможности хотя бы раз в год прийти на встречу со своими избирателями и отчитаться о проделанной работе, не говоря уже об эффективном отстаивании их интересов?!

Отдельно обращаемся к депутатам Одесского городского совета, чтобы напомнить, что обязательность ежегодного депутатского отчета перед одесситами также закреплена в Уставе Одессы, принятие которого многие представители депутатского корпуса называют своей заслугой. Однако гордость «за дарование одесситам городской Конституции» не мешает большинству депутатского корпуса городского совета систематически эту «Конституцию» нарушать, игнорируя ее норму об отчете перед избирателями.

Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» в очередной раз

обращает внимание депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав на разработанные экспертами организации «Практические рекомендации по проведению отчета перед избирателями», которые любой желающий может найти на сайте «Твой местный депутат: Одесская область» ([www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)) в разделе «В помощь депутатам и советам».

Кроме этого, мы еще раз подчеркиваем, что готовы абсолютно бесплатно разместить отчет любого народного избранника на страницах сайта «Твой местный депутат: Одесская область», что, однако, не отменяет необходимости проведения публичного отчета перед своими избирателями.

В связи с вышеизложенным, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» призывает всех депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав как можно быстрее провести публичные отчеты перед своими избирателями, продемонстрировав таким образом свое уважение к ним и выполнив требования Закона.

**Со своей стороны, Одесская областная организация КИУ проведет мониторинг данной отчетной кампании и публично представит его результаты.**

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



# Что обещали и что сделали в Одесском областном совете за 2 года

**Одесский областной совет, как и районные советы – довольно специфические органы местного самоуправления, поскольку у них нет ни собственной территориальной громады, как у городских и сельских советов (эти органы сами управляют на своих территориях), ни исполнительных органов (эти функции выполняют местные госадминистрации). Зато Одесский областной совет может помочь решать проблемы местным органам власти на территории всей области, в том числе межрайонные или даже межрегиональные вопросы.**

## С чего все начиналось?

В Одесский областной совет, по результатам выборов 2010 года, вошли 132 депутата, которые представляют 8 партий. От Партии регионов в совет прошли 87 депутатов, от Народной Партии - 12, от ВО «Батьківщина», Сильной Украины и «Фронта Змін» - по 7, от Социалистической партии Украины - 5, от Коммунистической партии Украины - 4, а также 3 депутата от партии РОДИНА. При этом практически все политические силы имели свои предвыборные программы (исключение — партия РОДИНА, которая шла на выборы без областной программы).

Валерий Кондратюк и его коллега Андрей Прокопенко, вошли в состав фракции Партии регионов, а остальные депутаты остались внефракционными.

Но эти изменения мало повлияли на работу Одесского областного совета. С ноября 2010 по октябрь 2012 года прошло 15 сессий, на которых было утверждено, в общей сложности, 697 решений. Правда, лишь 170 из них соответствовали программам политических сил (24,39%). Это объясняется наличием огромного числа вопросов разрешительного характера, заключения трудовых договоров и т. д., которым не уделялось внимания в программах партий.

## СОСТАВ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012



## Депутатские ротации и работа совета

На основе партий, от которых они были избраны, депутаты объединились во фракции. Правда, в составе некоторых из них произошли изменения. Так, из фракции «Сильная Украина» были исключены депутаты Николай Шутов и Валерий Локайчук, а «Фронт Змін» покинул Игорь Белинский. Изменилась и фракция Партии регионов — из нее были исключены Андрей Оносов и Людмила Акимова, а из Компартии - Алексей Албу.

Существенно изменил фракционный состав облсовета в середине марта 2012 года самороспуск Сильной Украины. При этом ее руководитель,

Зато облсовет, в отличие от большинства органов местного самоуправления региона, подходил к работе системно - были разработаны и реализовались стратегические документы социально-экономического развития. Правда, с финансированием программ не всегда все хорошо — в результате это ставит под угрозу возможность выполнения связанных с ними обещаний.

## Какими были программы?

Если говорить о программах партий, то сразу бросается в глаза большое количество невыполнимых обещаний. Дело в том, что некоторые обещания органы местного самоуправления просто не могут



выполнить, поскольку не наделены соответствующими полномочиями (как правило, невыполнимые обещания требовали полномочий Верховной Рады или Кабинета Министров). Другие же обещания были настолько неконкретны, что определить, что же хотела реализовать партия просто невозможно. Поэтому они также относились к невыполнимым.

В целом, из насчитанных 232 обещаний, 51 - было заведомо невыполнимо (22%). Больше всего таких обещаний было в сферах строительства и земельных отношений, политики и власти и здравоохранения. Но не было ни одной сферы, в которой не было бы хотя бы одного невыполнимого обещания.

Правда, в программах партий прошлого созыва невыполнимых обещаний было гораздо больше - 54%, т. е. большинство.

Если же говорить о выполнении программ, то активнее всего выполнялись обещания партий в сферах образования и спорта, социальной политики, а также в экономике. Хуже всего с выполнением обещаний в сферах строительства и земельных отношений, здравоохранения и экологии.

Но много и обещаний, которые не выполняются. Всего таких - 40. Причем, 8 из них имеют стратегический характер. Больше всего невыполняющихся обещаний у Сильной Украины (21), Социалистической партии Украины (10) и партии «Фронт Змін» (7).

## К чему пришли?

К сожалению, выполнение предвыборных программ осуществлялось неактивно. В итоге программные обещания не выполнены даже наполовину. Примечательно, что конкретных инициатив партий по выполнению предвыборных программ не наблюдалось.

Обращает на себя внимание тот факт, что большинство депутатов в областном совете избраны от Партии регионов (87 из 132-х), что предоставляло ей все возможности для выполнения своей предвыборной программы. В то же время, это осложняло другим партиям выполнять свои

программы, поскольку принятие того или иного решения было невозможно без частичной или полной поддержки Партии регионов.

В результате, из 181 обещания, которые можно выполнить, 40 - провалены. При этом восемь обещаний являются стратегически важными, но или совсем, или практически не выполняются.

Результаты выполнения предвыборных обещаний по сферам читайте на стр. 17-19

## Критерии оценивания:

**0 баллов** – обещание не выполнялось

**1 балл** – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям.

**2 балла** – обещание выполнялось неактивно, т. е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но степень выполнения обещания меньше 50%.

**3 балла** – обещание выполнялось достаточно активно, т. е. степень его выполнения составляет более 50%, но менее 100%.

**4 балла** – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

**5 баллов** – обещание выполнено полностью при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

1,96

1,51

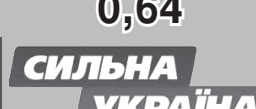
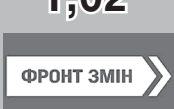
1,28

1,02

0,81

0,64

0,42



Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:

[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)

[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)



# ЖКХ, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Прежде всего, нужно сказать, что областной совет не имеет, по большому счету, какого-либо серьезного влияния на эту сферу, поскольку все объекты жилищно-коммунального хозяйства находятся в собственности городских и сельских советов. Правда, облсовет может помочь им решить эти проблемы.

Одним из наиболее важных обещаний в данной сфере можно назвать **ремонт лифтов**, которым обещали заниматься Сильная Украина и КПУ. Дело в том, что треть лифтов области (около полутора тысяч) отработали предусмотренный срок эксплуатации в 25 лет. И, несмотря на заложенные в бюджете значительные суммы (от 2-х до 5 миллионов), эти деньги далеко не всегда используются в полном объеме. Например, в 2011 году было выделено лишь 63,7% от плана.

Еще одной важной проблемой, решить которую обещали практически все партии (за исключением «Фронта Змін»), было **водоснабжение**. Актуальность обещания заключается в том, что далеко не все на-

селенные пункты подключены к водопроводной сети (лишь около 60%), а в подключенных она достаточно изношена (38% вообще находится в аварийном состоянии). Чтобы как-то решить проблему, облсовет выделял средства на ремонт коммуникаций и прокладку новых водопроводов, ремонт и бурение артезианских скважин, а также обращался к центральным органам с просьбой выделить средства из госбюджета. Однако предпринятых мер было явно недостаточно.

Занимался областной совет и **газификацией населенных пунктов** (обещание ВО «Батьківщина», ПР и КПУ). На начало сентября 2012 года газифицировано лишь около 20% населенных пунктов. И, несмотря на выделяемые ежегодно 10-20 миллионов гривен, до полного решения проблемы еще далеко (как признались в самом управлении — 25 лет и 55 млрд. грн). В целом же по сфере, из 19 выполнимых обещаний три не выполнялись - **финансирование программы «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения насе-**



**ления города и области доброкачественной питьевой водой», проведение инвентаризации жилищного фонда и придомовой территории г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования и пересмотр составля-**

**ющих тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения.** Все их обещала СПУ. Средний же балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,44 из 5-ти возможных.

**Инициатив партий по выполнению обещаний не было зафиксировано**

парка «Куяльницкий». Поддерживает облсовет и парк «Тилигульский» - ежегодно выделяются от 270 до 970 тыс. грн.

Еще одна важная проблема - **отходы производства**. Обещали заниматься ею «Фронт Змін», Сильная Украина, Народная Партия и ВО «Батьківщина».

Областной совет ведет активную работу по утилизации непригодных к использованию ядохимикатов (таких в области 2 тыс. тонн, которые хранятся в 18 складах). На их утилизацию из облбюджета выделяется около 4 млн. грн. в год. Помогает в этом вопросе и правительство. Другой немаловажной проблемой является мусор — в области нет мусороперерабатывающих предприятий, а в год создается около 5 млн. м<sup>3</sup> твердых бытовых отходов. При этом массово создаются стихийные свалки.

## ЭКОЛОГИЯ

Обещания этой сферы в последнее время привлекают особое внимание общественности. В частности, вызвала общественный резонанс проблема обмеления и вымирания Куяльницкого лимана (**разрабатывать программу сохранения и обустройства прилегающих к нему, а также к Тилигульскому и Аджалыкскому лиману территорий** обещала Народная Партия). Депутаты приняли специальную программу, которая предполагает соединение лимана с морем трубопроводом, а также создание национального



## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



Наиболее важным обещанием в данной сфере было **обеспечение жильем населения**, которое обещали «Фронт Змін», Сильная Украина, СПУ и ВО «Батьківщина». Для этого пред-

полагались различные варианты — разработать программы льготного кредитования молодежи или даже беспроцентные ссуды, выплата части средств за жилье органами местного

самоуправления и государством, массовое строительство жилья для малообеспеченных граждан. Однако ни одно из этих предложений не нашло своего воплощения, хотя около трети населения области проживает в неудовлетворительных условиях, а в очереди на получение квартиры по состоянию на 1 января 2010 года находилось 38 тысяч 690 семей, из которых 65% граждан ждут уже свыше 10 лет. Не смотря на то, что по этому направлению в области действовало несколько программ, которые предполагали небольшую государственную помощь, все же каких-либо значимых изменений в сфере не наблюдается. Более того, даже профильное управление облгосадминистрации было вынуждено признать, что при

таких темпах проблема будет решена не меньше чем через 100 лет.

Если же говорить обо всей сфере, то средний балл выполнения обещаний партий равен 0,67 балла из 5-ти. При этом из 5-ти обещаний 3 - не выполнялись - «С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов» (СУ), «Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры» (СПУ, Батьківщина) и «Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду» (СПУ).

## КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ОБЛАСТНОГО СОВЕТА:

### ПАРТИЯ РЕГИОНОВ

руководитель фракции – Виктор Волков



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Канатная, 1 (048) 729-34-99, 729-39-36;

### НАРОДНАЯ ПАРТИЯ

руководитель фракции – Анатолий Мирошников



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Гаршина, 3 (048) 33-39-31;

### ВО «БАТЬКІВЩИНА»

руководитель фракции – Сергей Веселов



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Преображенская, 45 (0482) 37-84-61, 37-84-28, 37-84-29;

### «ФРОНТ ЗМІН»

руководитель фракции – Владимир Немировский



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Б. Арнаутская, 92/94 (048) 785-19-30

### СПУ

руководитель фракции – Григорий Черешенко



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Мельницкая, 24а (0482) 36-24-04, 36-04-00;

### КПУ

руководитель фракции – Игорь Яковлев



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Мечникова, 59 (048) 726-17-32;

### РОДИНА

руководитель фракции – Константин Гринченко



**общественная приемная:** г. Одесса, ул. Шк. Аэродром, 1 (048) 705-79-80.

**Хотите узнать больше?**

**Заходите наши сайты:**

[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)

[www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)

# ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

- Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (обещала Народная Партия);
- Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ);
- Строительство мусороперерабатывающего завода (Народная Партия);
- С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему за-

конодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина);

- Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина);
- Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина);
- На основе Концепции развития пассажирского

автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина);

- Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін).

## ЭКОНОМИКА

В этой сфере также есть несколько стратегических обещаний. Так, **заниматься развитием сельского хозяйства** обещали все партии за исключением Партии регионов и СПУ. Для решения проблем сельского хозяйства облсовет частично компенсирует стоимость зерноуборочных машин, тракторов и дождевальных машин (поскольку 80% техники эксплуатируется свыше всяких сроков), частично компенсирует кредиты на строительство животноводческих ферм, а также оказывает безвозвратную финансово-кредитную помощь некоторым направлениям сельского хозяйства. Выделяются средства и на поддержку селекционно-племенного направления.

Практически все партии (за исключением ВО «Батьківщина» и Партии регионов) обещали **заниматься и развитием промышленности**. Для этого облсовет разработал Стратегию социально-экономического и культурного развития региона до 2020 года и принял Программу привлечения инвестиций в экономику Одесской области. Однако ни к каким существенным изменениям это ни привело и ни сделано практически ничего.

Важным обещанием этой сферы является **поддержка малого и среднего бизнеса**, обеспечить которую обещали

СПУ, «Фронт Змін», ВО «Батьківщина» и Сильная Украина. Также облсовет принял программу поддержки малого предпринимательства, в рамках которой предусмотрено предоставление возвратной финансовой помощи. Но эта программа плохо финансируется – в 2011 году выделено лишь 210 тыс. 700 грн. (65,9% от запланированной суммы). Но, несмотря на все предпринятые действия, проблем в этой сфере предостаточно.

В целом же по сфере из 36 обещаний 8 вовсе не выполнялись. Наиболее важными из них являются **поддержка кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции** (обещание ВО «Батьківщина»), **открытие регионального банка содействия малому и среднему бизнесу (СУ)** и **разработка и внедрение новой аграрной политики на основе передового опыта (ФЗ)**. При этом средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,39 из 5-ти. Примечательно, что некоторые стратегические программы финансируются очень плохо (например, программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» по итогам 2011 года профинансирована всего на 3,7%).

**Многие целевые программы плохо финансировались. Так, например, программа «Животноводство Одесщины» по итогам 2011 года была профинансирована всего лишь на 3,7%**



стратегические программы финансируются очень плохо (например, программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» по итогам 2011 года профинансирована всего на 3,7%).

**За 2 года выполнено всего 3 обещания**

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Наверное, наиболее важным обещанием сферы является **помощь малообеспеченным**, которую обещали «Фронт Змін», СПУ и ВО «Батьківщина». По этому направлению облсоветом предпринимается целый ряд мероприятий: детям-сиротам и детям, лишенных родительской опеки оказывается адресная помощь на образование, за счет средств облбюджета обеспечивается отдых и оздоровление детей, а также инвалидов и чернобыльцев. Облсовет помогает инвалидам также выделяя средства на обустройство пандусами социальных объектов, на организацию группы правовой и социальной помощи, правового лектория и другие виды помощи. Но предпринятые действия не позволяют решить большинство существующих проблем, поэтому говорить об активном выполнении обещаний не приходится.



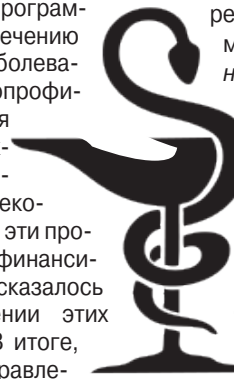
В целом же средний балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,48 баллов. При этом 3 из 14 обещаний не выполнялись – «**Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей**» (Сильная Украина), «**Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов**» (СПУ) и «**Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов**» (СПУ).

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Пожалуй, наиболее важным обязательством в этой сфере является обещание «Фронта Змін» о **разработке и внедрении программ по борьбе с тяжелыми болезнями**. Реализуются программы по предотвращению и лечению сердечно-сосудистых заболеваний, туберкулеза, иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных заболеваний, ВИЧ-инфекций, гемофилии и некоторых других. Вместе с тем, эти программы достаточно слабо финансировались, что, само собой, сказалось на выполнении этих обещаний. В итоге, в этом направлении еще слишком много проблем, чтобы хоть как-то

существенно изменить состояние дел...

Не лишним будет отметить, что средний балл выполнения обещаний составил всего 0,8 балла. А 6 из 12 обещаний в сфере не выполнялись. Наиболее значимыми из них являются «**Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни**» (Фронт Змін), «**Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни**» (Фронт Змін) и «**Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесщины**» (Сильная Украина).



## ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО



Наиболее значимым обещанием в сфере транспорта является **ремонт и строительство дорог**, заниматься которым обещали Сильная Украина, ПР, СПУ и ВО «Батьківщина». Ремонт и строительство осуществляются как за счет средств областного бюджета, так и за счет государственных субвенций (свыше 90% финансирования). В то же время, даже выделяемые из госбюджета средства не всегда осваиваются – по

крайней мере, в 2012 году 49 млн. 400 тыс. грн. остались неиспользованными. Необходимо отметить, что состояние дорог в области значительно ухудшилось. Особенно между населенными пунктами.

В целом по сфере средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,35 из пяти. А два обещания из 10 не выполнялись – «**Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создание развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; созданиесети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области**» (обещала Сильная Украина) и «**Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта**» (обещание КПУ).

## ОБРАЗОВАНИЕ

Одна из наиболее успешных сфер по выполнению предвыборных обещаний. Самым важным обобщенным обещанием политических сил в этой сфере является **сохранение и развитие школ**, чем должны были заниматься Партия регионов, Сильная Украина, Народная Партия и СПУ. За 2 года удалось построить 14 новых школ и закупить около сотни школьных автобусов. Активно проходит также компьютеризация школ – в 2012 году школам было вручено 1500 компьютеров. Однако остается проблемой тот факт, что 19% школ не подключены к водопроводной сети, а 9% школ – пользуются

печным отоплением.

Средний же балл выполнения обещаний составил 1,79 из 5-и. В целом, из 27 обещаний 7 – совсем не выполнялись. Основными из них являются **создать интернет-сайт с информацией обо всех стипендиальных программах и грантах, конференциях и программах по обмену, а также с научными работами** (Сильная Украина), **«Создать службу консультативной помощи для молодежи»** (СПУ) и **«Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ»** (Сильная Украина).



**Ни у одной партии программа не выполнена даже наполовину**

## КУЛЬТУРА

Наверное, самым важным обещанием в данной сфере является **строительство и ремонт домов культуры** (их в области около 730). Обещали ими заниматься СПУ, Партия регионов и Народная Партия. За два года удалось отремонтировать лишь 8 домов культуры и 1 ввести в эксплуатацию. Одновременно с этим 5 сельских клубных учреждений прекратили свое существование. Это наглядно демонстрирует необходимость более активной работы и наличие серьезных проблем в выполнении обещания.

Если же говорить о ходе выполнения обещаний, то необходимо отметить, что средний балл выполнения обещаний в сфере составил 1,34. Примечательно, что из 12 обещаний 4 – не выполнялись. Наиболее важными из них являются **«Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве»** (Фронт Змін) и **«Создание молодежного общественного движения «Защита наследия», что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения»** (Сильная Украина).



Очень важная сфера, особенно если учитывать, что областной совет является своеобразным образцом, как минимум, для районных советов.

Одним из наиболее важных обещаний является **информирование общественности о деятельности областного совета**, которым обещал заниматься «Фронт Змін». Для его выполнения облсовет использует официальный сайт, на котором размещаются все решения и распоряжения, собственную газету «Одесские известия», а также оплачивает Одесской областной государственной телерадиокомпания телепередачу «Совет решил» и радиопередачу «Совет за работой», в которых освещается его деятельность. Финансирует областной совет и региональную программу информатизации, которая предполагает создание интернет-сайтов местных органов власти и их качественное наполнение информацией. Правда, эта программа плохо финансируется, что, в свою очередь,

## ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

негативно сказывается на выполнении самого обещания – в 2011 году было выделено лишь 21,2% от заложенной в бюджете суммы.

Другим, не менее важным обещанием, было **создание системы контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны общественности**. Выполнить это взялись «Фронт Змін», СПУ и Народная Партия. Кроме того, в областном бюджете заложены средства на проведение общественных слушаний по наиболее важным вопросам, но информации об организации подобных обсуждений нет.

**Из 181 выполнимого обещания 40 не выполнялись вообще (из них 8 - стратегические)**

В целом же по сфере, средний балл выполнения обещаний составляет 1,06 из 5-ти возможных. Характерно, что из 15 обещаний 4 вовсе не выполнялись – **«Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие право-**

**охранительные органы»** (Фронт Змін), **«Участие в создании Еврорегиона «Днестр», в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова»** (Сильная Украина), **«Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции»** (Сильная Украина) и **«Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги»** (КПУ).

**Таким образом, как можно убедиться, приведенные подробные результаты выполнения предвыборных обещаний в сферах подтверждают изначальный тезис о достаточно слабом выполнении программных обещаний партий.**





## ЦЕНТР ПРАВА ИНФОРМИРУЕТ: Посилення Правових Можливостей

# Проведені семінари для сільських активістів Одеської області

**Благодаря проведенным Одесской организацией «Комитет избирателей Украины» семинарам, 70 сельских активистов получили актуальную информацию о новых процедурах регистрации недвижимого имущества и возможностях получить бесплатную правовую помощь. Кроме предоставления крестьянам такой необходимой правовой информации, удалось достичь и определенных договоренностей по сотрудничеству в будущем, в частности — введения в отдельных «пилотных» сельских советах правовых консультантов для предоставления базовой правовой информации и консультаций.**

29 января в г. Котовск и 30 января в г. Татарбунары Одесской области состоялись семинары, которые вызвали большой интерес как среди сельских активистов, так и среди местных органов власти. В г. Котовск участие в семинаре приняли 45 человек - 15 председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, общественные деятели и местные журналисты (в частности, телеканала «КЭТ»).

В г. Татарбунары в читальном зале районной библиотеки собралось 25 человек - жители небольших громад Татарбунарского и Саратского районов Одесской области, представители общественных организаций, журналисты.

На семинарах были рассмотрены два блока вопросов - новые правила государственной регистрации прав на недвижимое имущество и перспективы получения бесплатной правовой помощи. Благодаря присутствию руководителей регистрационных служб

и районных (межрайонных) управлений юстиции, нотариусов, удалось раскрыть новые требования и имеющуюся практику государственной регистрации прав на недвижимость, предоставить участникам необходимые контакты и графики работы соответствующих органов. После презентации двухлетней деятельности по предоставлению бесплатной правовой помощи созданных Одесской организацией КИУ Центров права, руководителем юридического отдела организации Игорем Бриношем было предложено внедрить в этой сфере новые методы работы - привлекать для предоставления базовых правовых консультаций т.н. **правовых консультантов в громадах** (секретарей сельских советов, учителей правоповедения, библиотекарей). Кроме того, в Татарбунарах перед сельскими активистами выступил привлеченный к предоставлению государственной бесплатной вторичной правовой помощи адвокат **Сергей Дукин**, который описал процедуру обращения за такой помощью, предоставил необходимые контакты. Все участники семинаров получили подготовленное Одесским КИУ информационное

пособие «Актуальные правовые советы крестьянам», информационные буклеты с правовыми консультациями Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения» МФВ, другую просветительскую продукцию.

Инициативу внедрения правовых консультантов в громадах поддержали как представители органов юстиции (в частности, руководители Татарбунарского и Саратского районных управлений Леонид Семененко и Василий Примаченко), так и главы сельских советов (в частности, сельский голова из с. Борщи Котовского района Валентина Правенко). Решили совместно с Комитетом избирателей Украины разработать программу отбора, подготовки и информационно-правового сопровождения таких консультантов, выделения им со стороны местных органов власти помещений, оборудования и литературы. Предварительно, заинтересованность во внедрении в громадах деятельности правовых консультантов заявили Лиманский сельский совет Татарбунарского района, Плахтиевский сельский совет Саратского района и Борщивский сельский совет Котов-

ского района.

По отзывам участников семинаров, такие мероприятия должны проводиться на постоянной основе. Ведь законодательство постоянно меняется, и сельским жителям без помощи специалистов сложно ориентироваться в правовых вопросах.



**Семинары проведены Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Котовским межрайонным и Татарбунарским районными управлениями юстиции, при финансовой поддержке МФ «Возрождение» (в рамках Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»).**

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

**Центры права Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины», созданы и действуют при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение» (Инициатива «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений.**



## ОСОБИ БЕЗ ГРОМАДЯНСТВА: ДЕСЯТИЛІТТЯ БЕЗПРАВНОГО ЖИТТЯ

**Історія трьох сестер, котрі близько 20 років живуть лише зі свідомством про народження — характерна для багатьох жителів прикордонних районів Одещини і яскраво ілюструє дискусію щодо введення в Україні біометричних паспортів. І хоча цим жінкам за допомогою Одеського КВУ вдалося легалізуватися, десятки інших жителів проживають без ідентифікаційних документів, не можуть скористатися практично жодним правом і дуже мріють про український паспорт (не обов'язково біометричний).**



У 2011 році, під час візиту Центра права Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» в м. Котовськ до с. Ставрово Красноокнянського району, за безплатною правовою допомогою звернулися три жительки села, сестри Людмила (1974 року народження), Олена (1971 року народження) та Тетяна (1987 року народження). Всі три жінки приїхали з Молдови, проживають на території України близько 20 останніх років, але не мають ні статусу громадян України, ні громадян іншої держави. Єдиний

з документів, що є у сестер — свідомство про народження радянського зразка, видані у Молдавській РСР. Але жінки в першу чергу звернулися навіть не щодо себе, а через відсутність документів у дітей. Їх на трьох сестер аж вісім, віком від 2 до 14 років. Старші з дітей мають в 2013 році закінчувати школу і будуть мати проблеми з отриманням свідомства про загальну середню освіту.

Відсутність підтверженого статусу громадянства та відповідного паспорту унеможливує або значно обмежує реалізацію багатьох прав

цих людей. Більше того, оскільки жінки обзавелися сім'ями, страждають їх чоловіки та діти. Старша з сестер, Людмила М., має двох дітей та чоловіка, але з чоловіком не розписана, діти «записані» на батька і офіційно матері не мають... Середня та молодша сестри мають по троє дітей кожна, теж не розписані з чоловіками, а їх діти крім довідки про народження не мають жодних інших документів. Для вирішення цих проблем, люди не володіють ані жодною правовою інформацією, ані грошима, щоб елементарно звернутися до відповідних органів влади. Крім того, жінки бояться за свою подальшу долю. За словами молодшої сестри Тетяни М., вона не зверталася за допомогою до

Управління у справах громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб ГУМВС України в Одеській області, оскільки боялася, що її без документів департують до Молдови.

Після того, як жінки звернулися за допомогою, юристи Центра права Одеського КВУ допомогли їм оформити звернення до Головного управління ДМС в Одеській області про отримання посвідки на проживання. Нарешті, в кінці 2012 року всі три сестри М. отримали посвідку на проживання в Україні та певний статус. Щоправда, для того, що поїхати до Одеси і отримати документи, молодша сестра змушена була продати єдиний транспорт в сім'ї — мотоцикл.

В січні 2013 року працівники Центра права знову виїхали до села Ставрово, щоб надалі супроводити справу та врешті оформити жінкам українське громадянство. Після оформлення всіх формальностей та отримання сестрами громадянства, юристів Центра права чекає наступний етап в цій непростій та повчальній історії — оформлення документів їх дітям, старші з котрих вже закінчують середню школу.

**Надання безплатної правової допомоги сестрам з прикордонного села Ставрово на Одещині, стало можливим завдяки проекту «Громадянам «без громадянства» - легалізацію і оформлення житла», котрий реалізується Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».**

Віктор Зув, Ігор Бринош  
Одеська обласна організація  
ВГО «Комітет виборців України»

# Собственников земли на Одессчине научили защищать свои права

Основу семинара-тренинга «Земельные права, правозащита и просвещение. Возможности и перспективы» составляли вопросы, отражающие современное состояние землевладения в Украине: проблемные аспекты земельного законодательства и его реального применения, право собственности на земельный участок (приобретение, распоряжение, отчуждение), аренда земли сельскохозяйственного назначения (заключение, изменение, расторжение договоров, арендная плата). Кроме правовой информации относительно реализации своих прав, крестьяне получили от тренера, эксперта Херсонской областной организации Комитета избирателей Украины **Александра Мошнягула** и советы по их защите, и именно это вызвало наибольший интерес.

Первое мероприятие состоялось 29 января в городе Котовске, участниками которого стали 43 человека - 15 сельских председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, органов юстиции и местные журналисты (в частности, телеканал «КЭТ»). Активная дискуссия возникла относительно арендных отношений (в первую очередь, порядка и размера уплаты арендной платы), правоустанавливающих документов на земельный участок и их государственной регистрации, получения кадастрового номера. Благодаря присутствию на семинаре начальника регистрационной службы Котовского межрайонного управления юстиции, было разъяснено много процедурных вопросов по государственной регистрации прав на недвижимость, в том числе и на земельные участки.

**Более 60 мелких собственников земли и фермеров Котовского и Татарбунарского районов Одесской области приняли участие в бесплатных семинарах - тренингах по земельному праву и повышению правовых возможностей собственников земли. Эффект от таких мероприятий оказался максимальным: крестьяне получили актуальную правовую информацию, эксперты - определенную срез местных земельных проблем.**

На следующий день, 30 января, подобный семинар состоялся уже в городе Татарбунары Одесской области. Несмотря на несколько иной состав участников (21 человек, большинство мелкие землевладельцы небольших сельских громад Татарбунарского района), вопросы у крестьян остались аналогичными - формирование земельных участков и оформление прав на них, аренда земли. Важную проблему подняли жители

с. Вишневое Татарбунарского района - в селе более 20 человек имеют на руках государственные акты на землю, однако фактически самой земли у них нет — она не выделена в натуре и местные органы власти отказываются решать эту проблему. В ходе обсуждения, кроме упомянутых вопросов, речь шла также о возможностях сельскохозяйственной кооперации и проблем при создании и деятельности обслуживающих

кооперативов. Участники в своих оценках оказались единодушными - при наличии желания и веры в свои силы, можно и с непорядочными арендаторами бороться, и органы власти заставить работать, и финансирование найти. По просьбе участников, руководитель юридического отдела Одесской организации КИУ **Игорь Бринош** провел презентацию проекта USAID Агроинвест и его возможностей (как для защиты земельных прав граждан, так и по поддержке сельского хозяйства в целом), ознакомил с ресурсами веб-сайта проекта и успешными практиками сотрудничества с проектом.

Активность крестьян, участие в таких мероприятиях и их пожелания, оживленные обсуждения многих актуальных проблем подтвердили необходимость проведения подобных обучений и в дальнейшем, на постоянной основе, привлекая специалистов по земельному законодательству и юристов-практиков.

**USAID АГРОИНВЕСТ**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

Семинары-тренинги в городах Котовске и Татарбунары проведены совместно Одесской и Херсонской организациями Комитета избирателей Украины, при содействии Котовского межрайонного и Татарбунарского районного управлений юстиции и финансовой поддержке проекта USAID Агроинвест.



Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

# Беспредел останавливают только массовые протесты?

**Более 15 лет учредители и бывшие работники ООО «Ремонтно-строительно-монтажное управление №6» добиваются восстановления и защиты своих нарушенных корпоративных прав — в судах, органах прокуратуры и милиции. По их мнению, разыграна классическая схема захвата государственного предприятия руководящим менеджментом с последующим банкротством и передачей имущества подконтрольным рейдерам фирмам. Несмотря на очевидные нарушения, которые во многих эпизодах имели все признаки преступлений, ситуация оставалась неизменной — из РСМУ-6 методично «выкидывали» учредителей и увольняли работников, в конечном итоге полностью продали имущество и ликвидировали. Что остается в такой ситуации обманутым учредителям, кроме как выходить на улицы Одессы с массовыми протестами?**

Системные нарушения начались с момента приватизации ЗАО «РСМУ-6» в середине 1990-х годов, когда руководство предприятия во главе с директором Владимиром Молодцовым и главным бухгалтером Ларисой Гаврилюк начало методично избавляться от учредителей (трудового коллектива и их семей), которых изначально было 217 человек. Избавлялись от учредителей как путем обмена (через премию в 50 гривен убеждали отказаться от корпоративных прав), так и путем подделки протоколов общих собраний. К слову, за все существование ООО «РСМУ-6» фактически общего собрания учредителей не проводилось ни одного раза, все существующие протоколы - только «на бумаге», соответственно недействительные и поддельные. Именно через подделку уставных документов, дважды количество учредителей было «подкорректировано» - в 2000 и 2004 году. В 2000 году через такие манипуляции состав учредителей был изменен с 217 до 114 человек, в 2004 году — до 47 человек.

Уменьшение числа учредителей и перераспределение долей, позволило директору В.Молодцову полу-

чить полный контроль над РСМУ-6, и самое главное — над активами предприятия. В результате этого, здание офиса и два магазина предприятия, без торгов и аукционов, перешло в собственность фирмы «Югхимремонт», основным учредителем которой является именно Владимир Молодцов. Кроме того, той же фирме было распродано и другое имущество — грузовые автомобили, автокраны, автовышки, экскаваторы, земельные участки с постройками. Таким образом, на сегодняшний день, ООО «РСМУ-6» ликвидировано, а все его имущество перешло к ООО «Югхимремонт», основным собственником которого является бывший директор РСМУ-6 Владимир Молодцов.

История борьбы учредителей и бывших работников РСМУ-6 за свои права содержит и обращения в судебные инстанции, и заявления в правоохранительные органы, и привлечение внимания общественности через средства массовой информации. Вначале учредители обратились с иском в Окружной административный суд Одесской области с требованиями признать незаконной перерегистрацию устав-

ных документов ООО «РСМУ-6» в 2000 году, что и послужило началом рейдерского захвата предприятия его руководством. Однако, несмотря на наличие многих фактов, указывающих на незаконность составления и недействительность протокола общего собрания, суд не отменил перерегистрацию уставных документов РСМУ-6. К сожалению, коллеги судей Одесского апелляционного административного суда хватило одного заседания, чтобы оставить в силе обжалуемое решение. Разуверившись в объективности административного суда, обманутые учредители обратились в Малиновский районный суд г.Одессы с заявлением о признании недействительным договоров купли-продажи недвижимого имущества между ООО «РСМУ-6» и подконтрольного В.Молодцову ООО «Югхимремонт». Примечательно, что для заключения сделки нотариусу был подан поддельный протокол общего собрания, который якобы одобрил совершение сделки. Однако, после нескольких заседаний, судья закрыл дело по причине его компетенции хозяйственному суду. Хозяйственный суд Одесской области, получив

соответствующий иск, вообще не стал слушать дело, сославшись на истечение срока исковой давности. Обращения в органы прокуратуры и милиции заканчивались одним — дело «оседало» в Малиновском РО ГУМВД Украины в Одесской области. Как правило, без проведения никаких действий, в возбуждении уголовного дела отказывалось, несмотря на целый ряд статей уголовного законодательства, под которые подпадали действия руководства ООО «РСМУ-6» и лично его директора Владимира Молодцова.

Со вступлением в силу нового Уголовно-процессуального кодекса, в январе 2013 года, представитель инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А. Герасимов обратился с заявлением о совершенном уголовном правонарушении в Малиновский РО ГУМВС Украины в Одесской области. В настоящий момент, необходимые сведения были внесены в Единый реестр досудебных расследований и начато два отдельных досудебных расследования. Кроме того, инициативная группа обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» в составе 12 человек обратилась в Одесскую об-

ласную организацию ВОО «Комитет избирателей Украины» с просьбой оказать бесплатную правовую помощь в этом непростом вопросе. Организацией в настоящее время планируются для защиты прав обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» как правовые действия, так и широкая информационная кампания, направленная на привлечение внимания к этой проблеме как органов власти, так и общественности. В случае, если и такие действия не помогут восстановить справедливость, обманутые учредители ООО «РСМУ-6» готовы выйти для защиты своих прав и на массовые протесты.

**При подготовке данного материала, использована статья газеты Вечерняя Одесса «А зачем тогда нам суды?» (от 06.12.2011 года), и информация представителя инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А.И. Герасимова.**

Игорь Бринош  
руководитель юридического отдела  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

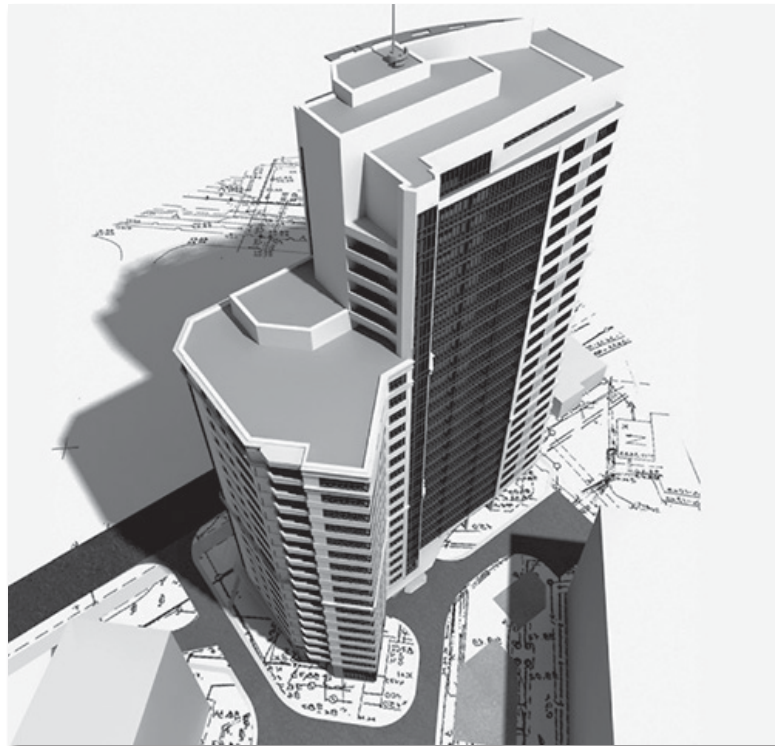
# Оформление земли под многоквартирными домами - актуальная правовая проблема

*Определенные коллизии в законодательстве и отсутствие четких процедур и гарантий передачи земельных участков придомовых территорий в собственность, обусловили значительную актуальность этой проблемы и необходимость правовой помощи со стороны специалистов. Именно для того, чтобы предоставить руководителям и активистам ОСМД и ЖСК правовую помощь для реализации их права на землю, Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» была внедрена на территории Одесской области соответствующая партнерская инициатива.*

В течение трех месяцев 2012 года (июль, август, сентябрь), юристы организации в сотрудничестве с партнерской общественной организацией «Агентство экономического развития» (г. Вознесенск), предоставили в Одесской области около 600 бесплатных правовых консультаций и правовую помощь по вопросам оформления правоустанавливающих документов на придомовую территорию многоквартирных домов. Правовая помощь оказывалась на базе действующих Центров Права организации в городах Одессе,

Котовск, Татарбунары, Измаил и Белгород-Днестровский. Естественно, львиная доля обращений была со стороны представителей ОСМД города Одессы, многие из которых долгое время практически в одиночестве борются за "свою территорию", несмотря на провозглашение общегосударственным приоритетом развитие ОСМД.

Подавляющее большинство обращений за правовой помощью касалось различных бюрократических согласований в структурных подразделениях исполнительных



органов городского совета в ходе получения придомовых территорий в собственность (пользование) для ОСМД; большого количества платных услуг (изготовление технической документации на придомовую территорию, проекта землеустройства), отсутствие разработанных для ОСМД тарифов на услуги; необходимости решений нескольких сессий городского совета; отсутствию согласованности в действиях местных органов власти по оперативному принятию решений и согласований; определении площади и границ земельного участка придомовой территории.

Большой популярностью среди клиентов Центров пользовалась подготовленная специалистами Агентства экономического развития

просветительская брошюра «Кому принадлежит придомовая территория».

Учитывая анализ обращений за правовой помощью, необходимо отметить, что основной общей проблемой, которая тормозит передачу придомовых территорий, является отсутствие законодательно закрепленного порядка оформления земли под многоквартирными домами. Учитывая это, целесообразно при решении земельных вопросов объединять усилия на всех уровнях для создания прозрачных и понятных механизмов функционирования ОСМД, в том числе и по придомовым территориям.

**Правовые консультации и помощь предоставлялись в рамках проекта «Распространение бесплатной правовой помощи при оформлении права собственности на придомовые территории», который выполняется общественной организацией «Агентство экономического развития» в рамках проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Доступ до правосудия та правовой обізнаності в Україні «Правова Країна», который выполняется Менеджмент Системс Интернешнл (MSI).**



Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

## Контакты Центров права



г. Котовск  
66300, г. Котовск,  
пр. Котовского, 16,  
тел. (04862) 2-36-52  
электронная почта:  
kotovsk-centrprava@ukr.net

г. Измаил  
65091, г. Измаил,  
пр-т Суворова 40 оф. 16  
тел. (0481) 2-43-48  
электронная почта:  
safkvu@ukr.net

г. Белгород-Днестровский  
67700, г. Белгород-  
Днестровский,  
ул. Леона Попова, 24  
тел. (048 49) 6-96-54  
электронная почта:  
bd-centrprava@ukr.net

г. Татарбунары  
68100, г. Татарбунары,  
ул. В. Тура, 48,  
тел. (048 44) 3-21-48,  
(048) 706 1003,  
электронная почта:  
evggrib2010@mail.ru



## ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ:

# НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ: КТО, СКОЛЬКО И ЗА ЧТО БУДЕТ ПЛАТИТЬ?

**СОГЛАСНО ПОЛОЖЕНИЯМ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА УКРАИНЫ, С 1 ЯНВАРЯ 2013 ГОДА В УКРАИНЕ ВВЕДЕН НОВЫЙ МЕСТНЫЙ НАЛОГ - НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ, ОТЛИЧНУЮ ОТ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА. УПЛАЧИВАТЬ ДАННЫЙ НАЛОГ ПРИДЕТСЯ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕРЕЗИДЕНТАМ, - СОБСТВЕННИКАМ ОБЪЕКТОВ ЖИЛОЙ НЕДВИЖИМОСТИ.**

### КОМУ ПЛАТИТЬ?

Согласно ст. 265 Налогового Кодекса Украины, плательщиками налога являются физические и юридические лица, в том числе нерезиденты, которые являются владельцами объектов жилой недвижимости. То есть, в соответствии с положениями данной статьи, кроме граждан Украины и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Украины, к плательщикам налога относятся граждане, имеющие постоянное место жительства за пределами нашего государства, в том числе, временно находящиеся на территории Украины и юридические лица и субъекты предпринимательской деятельности, не имеющие статуса юридического лица с местонахождением за пределами нашего государства, которые созданы и осуществляют деятельность в соответствии с законодательством.

### ЗА ЧТО ПЛАТИТЬ?

Налогом облагаются объекты жилой недвижимости - строения, отнесенные к жилому фонду, дачные и садовые дома. Согласно Налогового Кодекса, объекты жилой недвижимости делятся на следующие типы:

**жилой дом** - здание капитального типа, построенное с соблюдением требований, установленных законом, другими нормативно-правовыми актами, и предназначенное для постоянного в нем проживания. Жилые дома делятся на жилые дома усадебного типа и жилые дома квартирного типа разной этажности;

**жилой дом усадебного типа** - жилой дом, расположенный на отдельном земельном участке, который состоит из жилых и вспомогательных (нежилых) помещений;

**пристройка к жилому дому** - часть здания, расположенная вне контура его капитальных наружных стен, которая имеет с основной частью дома одну (или более) общую капитальную стену;

**квартира** - изолированное помещение в жилом доме, предназначенное и пригодное для постоянного в нем проживания;

**коттедж** - одно-, полуторазэтажный дом небольшой жилой площади для постоянного или временного проживания с приусадебным участком;

**комнаты в многоквартирных (коммунальных) квартирах** - изолированные помещения в квартире, в которой живут двое или более квартиросъемщиков;

**садовый дом** - здание для летнего (сезонного) использования, который в вопросах нормирования площади застройки, внешних конструкций и инженерного оборудования не отвечает нормативам, установленным для жилых домов;

**дачный дом** - жилой дом для использования в течение года с целью загородного отдыха.

### ЗА ЧТО ПЛАТИТЬ НЕ НУЖНО

#### Налогом не облагается:

а) жилье, находящееся в собственности государства или территориальных общин (то есть платить налог за неприватизированное жилье не нужно);

б) жилье, расположенное в зонах отчуждения и безусловного (обязательного)



отселения;

в) здания детских домов семейного типа;

г) садовые или дачные дома, но не более одного такого объекта на одного плательщика налога;

д) жилье, принадлежащее многодетным семьям и приемным семьям, в которых воспитывается трое и более детей, но не более одного такого объекта на семью;

е) общежития.

### СКОЛЬКО ПЛАТИТЬ?

Ставка налога устанавливается сельским, поселковым или городским советом в следующих размерах (за один м<sup>2</sup> жилой площади):

Квартира		Дом	
жилая площадь		жилая площадь	
до 240 м <sup>2</sup>	свыше 240 м <sup>2</sup>	до 500 м <sup>2</sup>	свыше 500 м <sup>2</sup>
не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты	не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты

Обращаем внимание, что для расчета налога берется минимальная зарплата, установленная на 1 января года, за который платится налог.

То есть, учитывая минимальную заработную плату, установленную на 1 января 2013 года, которая составляет 1 147 грн., в течение 2013 налог на недвижимость не должен превышать 11,47 грн. за 1 кв.м, соответственно, 30,969 грн. за 1 кв.м.

#### Льготы. Не облагается налогом:

а) 120 м<sup>2</sup> жилой площади квартиры;

б) 250 м<sup>2</sup> жилой площади дома.

Такая льгота предоставляется один раз

в год. Это означает, что при наличии в собственности двух и более объектов жилой недвижимости, льгота может быть применена только к одному из них. За остальное жилье налог платится в общем порядке, без льгот.

По умолчанию льгота применяется к жилью, в котором собственник прописан. Однако у собственника есть право выбора: к какому жилью, принадлежащему ему, применить льготу (каким образом реализовывать предоставленное право выбора в НКУ не оговорено).

### УПЛАТА НАЛОГА ПРИ СОВМЕСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Если жилье находится в общей долевой собственности нескольких лиц, налог платит каждое из этих лиц за причитающуюся ему долю.

Если жилье находится в общей совместной собственности нескольких лиц, но не выделено в натуре, налог платит один из собственников, определенный по согласию всех, если иное не установлено судом. При выделении доли каждого собственника плательщиком налога является каждый из них за причитающуюся ему долю.

### КАК НАЧИСЛЯЕТСЯ И УПЛАЧИВАЕТСЯ?

1. Налог платится раз в календарный год.

2. Сумму налога, подлежащую уплате, начисляет налоговый орган по месту нахождения жилья.

3. Данные о жилой площади, необходимые для начисления налога, налоговая берет из Государственного реестра вещевых прав на недвижимое имущество.

4. Сумму налога, а также реквизиты для его уплаты налоговый орган указывает в налоговом уведомлении-решении, которое направляет плательщику до 1 июля года, за который уплачивается налог.

5. Налог необходимо уплатить в течение 60 дней со дня вручения налогового уведомления-решения. Если не уплатить налог в срок, то согласно ст. 126 НКУ придется уплатить штраф в таких размерах:

- при задержке до 30 календарных дней включительно - в размере 10 % суммы налога;

- при задержке более 30 календарных дней - в размере 20 % суммы налога.

**Обращаем внимание, что налоговое уведомление-решение считается направленным (врученным) физическому лицу, если оно вручено ему лично или его законному представителю или направлено по адресу места жительства или последнего известного его местонахождения с уведомлением о вручении.** При этом, если почта не может вручить налогоплательщику налоговое уведомление-решение из-за отсутствия его по месту жительства, его отказа принять налоговое уведомление-решение или по другим причинам, налоговое уведомление-решение считается врученным налогоплательщику в день, указанный почтовой службой в уведомлении о вручении с указанием причин невручения (п. 58.3 НКУ).

6. Налог уплачивается через отделения банка или почты по месту нахождения недвижимости. В случае проживания в сельской (поселковой) местности налог можно платить через кассы сельских (поселковых) советов по квитанции о принятии налогов и сборов.

7. В случае приобретения нового жилья налог платится с месяца, в котором возникло право собственности на такое жилье. В случае смены собственника жилья в течение календарного года предыдущему собственнику нужно будет уплатить налог с 1 января этого года до начала того месяца, в котором он утратил право собственности на жилье, а новому собственнику нужно будет платить налог за период с месяца, в котором он зарегистрировал право собственности на себя.

8. В случае несогласия с расчетом налога следует обратиться в налоговый орган для сверки данных по жилой площади недвижимости, льготе по уплате налога, ставке налога и начисленной сумме налога.

**За розширеною правовою консультацією та безоплатною правовою допомогою звертайтеся до громадської приймальної Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: м. Одеса, вул. Сади́ковська, 25, тел. (048) 716-46-83.**

**Консультація підготовлена та розміщена в рамках проекту «Посилення правових можливостей вразливих груп населення у суспільстві у захисті їхніх прав», котрий здійснюється Українською Гельсінською спілкою з прав людини за фінансової підтримки Європейського союзу.**



# СТАНУТ ЛИ УКРАИНСКИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ?

14 февраля в Киеве состоялся Национальный экспертный круглый стол «Совершенствование системы подготовки членов избирательных комиссий и процедур, регламентирующих их деятельность». Организаторами мероприятия выступили Всеукраинская организация и Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» при содействии Посольства Великобритании в Украине.

В рамках круглого стола более пятидесяти представителей украинских и международных общественных организаций, дипломатических представительств, донорских организаций, Центральной избирательной комиссии, экспертов по избирательному праву и журналистов обсуждали вопросы подготовки и деятельности участковых избирательных комиссий.

Открывая круглый стол, Председатель Правления ВОО КИУ Александр Черненко подчеркнул, что это первая в истории Украины попытка публичного профессионального обсуждения вопроса подготовки членов избирательных комиссий, уровень которой является одной из хронических проблем украинских выборов.

Вместе с этим определенная модель решения данной проблемы была разработана на прошлых парламентских выборах во время реализации проекта Одесского КИУ «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», результаты которого представил Председатель Одесского КИУ, Анатолий Бойко. По его мнению, украинское гражданское общество имеет достаточный экспертный, кадровый и организационный потенциал для содействия ЦИК в вопросе подготовки членов избирательных комиссий.

Тезис об активном участии гражданского общества в подготовке членов избиркомов поддержал Игорь Когут, глава совета Лаборатории законодательных инициатив. В частности эксперт отметил, что обществен-



ные организации должны объединиться для формирования целостного, консолидированного видения системы подготовки членов избирательных комиссий.

Со своей стороны Ольга Айвазовская, координатор избирательных программ ГС «Опора», подчеркнула, что государство и ЦИК должны создать такую систему обучения членов избирательных комиссий, чтобы обеспечить его долговременное влияние.

Также Евгением Радченко и Владимиром Ковтунцем, экспертами проекта «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», были представлены и предложены к обсуждению рекомендации и предложения по обучению членов участковых избирательных комиссий и совершенствованию законодательства, регламентирующего их деятельность.

В дискуссии, которая затем завязалась, участниками круглого стола было озвучено несколько альтернативных подходов к процессу подготовки членов избирательных комиссий.

В частности, президент Института избирательного права Юрий Ключковский

выразил мнение, что обучение членов избирательных комиссий должно осуществляться заранее, до начала избирательного процесса. Вместе с тем, Евгений Побережный, сотрудник по вопросам выборов и управления Координатора проектов ОБСЕ в Украине, отметил необходимость широкого внедрения различных методов дистанционного обучения членов избирательных комиссий и презентовал соответствующую модель, разработанную Координатором проектов ОБСЕ в Украине в сотрудничестве с ЦИК.

По итогам обсуждения его участники пришли к выводу, что этот круглый стол - только первый шаг к выработке оптимальной системы подготовки членов избирательных комиссий и профессиональная публичная дискуссия с участием представителей общественных организаций, политических сил, ЦИК и экспертов должна быть продолжена, чтобы Украина получила, наконец, профессиональные избирательные комиссии.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»



## ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель – Одесская областная организация  
Всеукраинской общественной организации  
„Комитет избирателей Украины”

Свидетельство № Од 1413-284-Р

Главный редактор: Бондаренко Н. А.  
Выпускающий редактор: Васина Е.С.

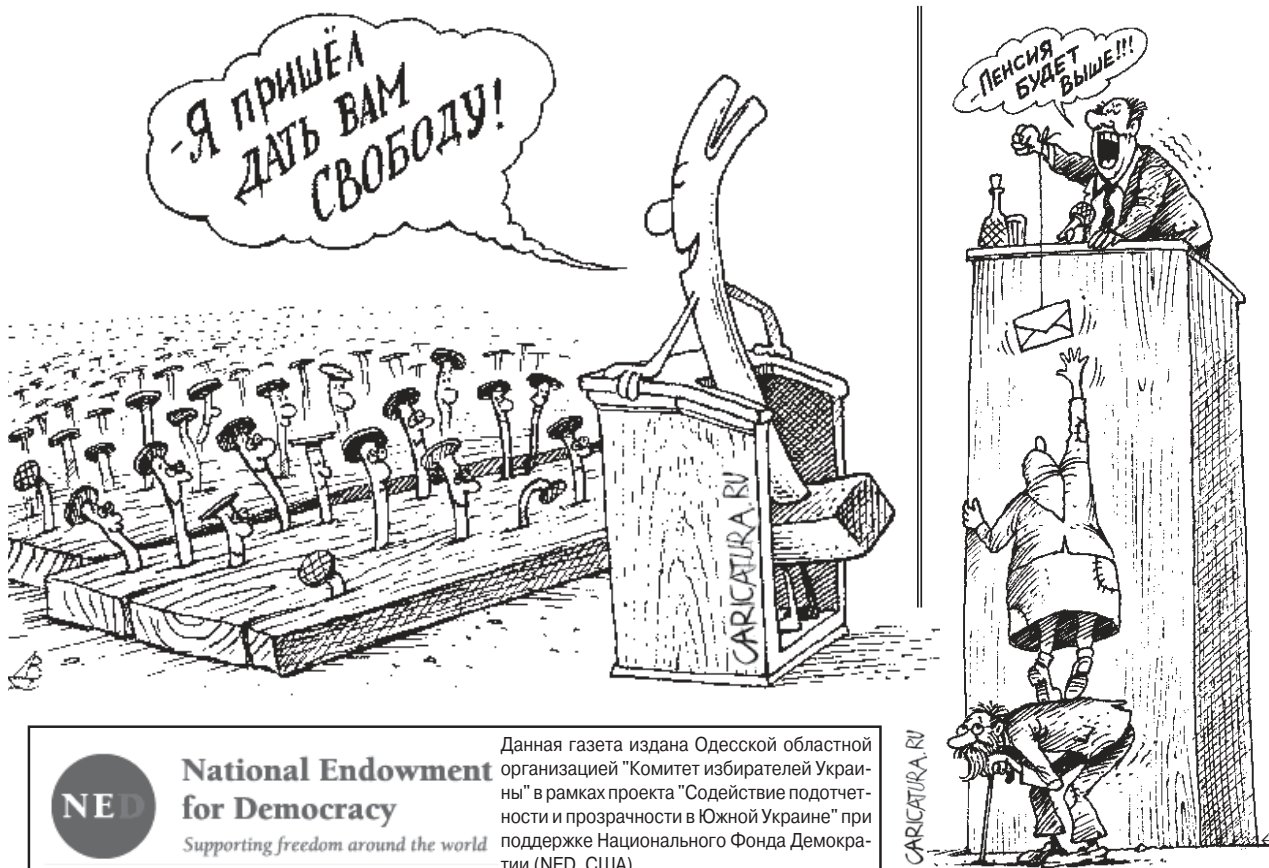
Адрес редакции:  
65091, г. Одесса, ул. Садиковская, 25  
Телефоны: (048) 716 – 40 – 18  
Электронная почта: odesakvu@ukr.net  
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.od.ua  
www.dep.od.ua

Тираж - 7 000 экз.

Уважаемые читатели!  
Если Вы хотите оказать добровольную  
материальную помощь газете «ИзбирКом»,  
то можете перечислять средства по указанным  
реквизитам:

65091, м. Одесса, вул. Садиковська, 25  
р/р 26009054401290  
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одесса  
МФО 328704, код СДРПОУ 33139450  
Тел.: 8048 716-18-40

Все средства принимаются исключительно как  
меценатский вклад в развитие редакции.



**NED** National Endowment  
for Democracy  
Supporting freedom around the world

Данная газета издана Одесской областной  
организацией "Комитет избирателей Украи-  
ны" в рамках проекта "Содействие подотчет-  
ности и прозрачности в Южной Украине" при  
поддержке Национального Фонда Демокра-  
тии (NED, США).