

№1-2 (35-36)

Одесская
область

2013

ВЛАСТЬ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ИзбирКом



Независимая газета избирателей Одесской области

ОБЕЩАЛИ - ВЫПОЛНИЛИ



ОДЕССА: 2 года после выборов

ПОЛНЫЙ ЧЛЕН

ЗАМЕТКА О ХАМСТВЕ И ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

"САДИСЬ, МАША", - ПРИКАЗАЛ ПУТИН. "СПАСИБО, ВОВА", - РЕФЛЕКТОРНО ОТВЕТИЛА КОРЕСПОНДЕНТКА С ВЛАДИВОСТОКА. ПРАВДА, ПОТОМ НЕРВНО ЖЕВАЛА ГУБЫ. НАВЕРНОЕ, ВСПОМНИЛА О СУДЬБЕ УБИТОГО ЖУРНАЛИСТА ДМИТРИЯ ХОЛОВОДА.

Нет, эта заметка не про бытовое хамство. Поговорим про хамство экономическое.

Как по мне, то самым большим хитом конца 2012 года став очередной афоризм Лукашенко, президента Беларуси: «Нельзя быть немного членом». Правильно догадались - это было про Януковича. Надеюсь, что только в контексте Таможенного союза.

Здесь разрешите мне перефразировать последнего диктатора Европы, как он сам себя обозначил «Нельзя быть «полным членом», чтоб вступить в Таможенный союз». Скажете, звучит грубо? Простите, но справедливо. Смотрите дальше.

Проект Таможенного союза является совершенно политическим. Любые расчеты экономической выгоды Украины от вступления в ТС выведенного яйца не стоят. Ровно так же, как заказные публикации нафталиновых политиков по типу Медведчука или Ветренко. Я и 180 тысяч моих избирателей не понимаю, зачем финансировать академические Институты по типу института Гееца, которые предоставляют заведомо фиктивные расчеты. Почему фиктивные? Просто дочитайте эту статью до конца.

Был такой политик Бисмарк. Накануне первой мировой войны он сказал: «Русские тихо запрягают, но быстро везут». Понятно, что он имел в виду все национальности, что проживали в тогдашней империи. С тех пор ничего не поменялось. Нам предложили вступить в Таможенный союз. Сейчас там уже россияне, казахи и белорусы.

Таможенные правила России, Беларуси и Казахстана регулируются договором о комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. В преамбуле документа указывается, что он «базируется на Договоре о создании Евразийского экономического сотрудничества от 10 октября 2000 г.»



Итак, предпосылкой вхождения Украины в Таможенный союз, является ее вхождение в ЕврАзЕС.

Почему буквы прыгают? Неужели кофе разлился на «клаву»? Нет, это очередной анекдот, когда Назарбаев настоял, чтоб слово «Азия» начиналось с большой буквы, как и Европа, а Лукашенко предложил, чтоб две последние буквы были подобны обозначению Евросоюза. Назло последнему.

Украина до сих пор не является членом ЕврАзЕС, потому что в этом объединении

страны имеют не равные права. Такое неравенство определяется согласно с их взносами Россия – 40%, Беларусь и Казахстан – по 20%, Киргистан и Таджикистан – по 10%. Решения в ЕврАзЕС принимаются простым большинством голосов. Значит, эта организация является своеобразным акционерным обществом, в котором экономический суверенитет одного государства может быть ограничен решением других государств ЕврАзЕС, которые в общем набирают 50+1 процент голосов. Миноритарный акционер теряет все, в том числе и свой политический суверенитет. Алло, киргизы и туркмены!

Чтоб принять решение в рамках ЕврАзЕС, которое отличается от желания правительства России, нужно теоретически создать единый фронт с Беларусью, Казахстаном, Киргизстаном и Таджикистаном – 60%. Исключение любого из этих государств из такого «единого фронта» приводит к единоличному правительству РФ в зоне ЕврАзЕС.

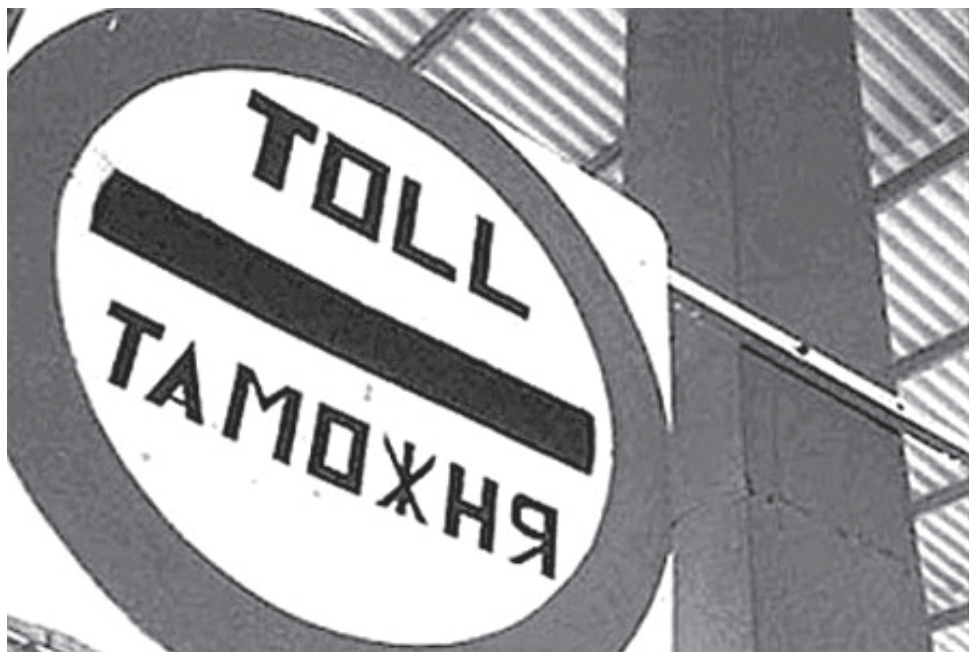
С другой стороны, чтобы правительство РФ пропихнуло свое решение в рамках ЕврАзЕС, ему нужно заручиться поддержкой Беларуси (40% + 20% = 60%), или Казахстана (те же 60%), или Таджикистана и Киргизстана (те же 60%)

В крайнем случае, если режим Беларуси и Казахстана вместе взятых не устроят Кремль, то правительство РФ может воспользоваться правом вето на какие-либо решения ЕврАзЕС. Поскольку Киргизстан и Таджикистан де-факто являются политическими, экономическими и военными сателлитами российского правительства, то РФ единолично руководит ЕврАзЕС.

Регламент ЕврАзЕС предусматривает создание Суда сотрудничества, решения которого могут останавливать или изменять решения национальных судов стран-членов.

Суд сотрудничества располагается в Санкт-

Петербурге и руководствуется нормами гражданского, административного и уголовного права, которые действуют по месту расположения суда, выходит, что за правом, которое действует в РФ. В статье 17 договора про создание ЕврАзЕС императивно устанавливается, что рабочим языком является русский. В то время и в ЕС, и в NAFTA – ЗВТ между Канадой, Мексикой и США – используется правило, по которому на территории страны – члена договора, рабочими являются национальные языки и языки ООН.



Согласно с заявлением, которое предлагается к договору про создание ЕврАзЕС его деятельность направлена, в частности, на «формирование единой таможенной границы и единого таможенного тарифа». Кроме этого, предлагается установить единую экономическую – соответственно, таможенную границу содружества»

Это ведет к созданию единого органа координации и управления приграничной службой, что суживает суверенитеты стран. Со временем предлагается ввести общую платежную систему, соответственно – ввести отдельную валюту и единый центральный банк.

Про Таможенный союз

Договором между Россией, Беларуссией и Казахстаном про создание Таможенного союза создается комиссия «как единый регулирующий орган в сфере таможенного права»

Согласно статье 7, решения такой комиссии является обязательным для исполнения на территории стран-членов. Соответственно, решения комиссии имеют приоритет над нормами национального законодательства, включая нормы национальных конституций.

В статье 6 данного договора указывается, что любые таможенные споры должны решаться в суде ЕврАзЕС, который действует априори по законодательству РФ. Соответственно, сужаются правоспособность национальных судов и объемы правового суверенитета стран-членов.

Члены Таможенного союза обязуются обеспечить внедрение соответствующих изменений в свое национальное законодательство. Фактически, комиссия, как наднациональный орган, обязует национальные парламенты принять соответствующие законы. Тем самым, право законодательной инициативы заменяется обязанностью.

Интересно, а что произойдет, когда решение таможенной комиссии не будет принято парламентом страны – членом государственного союза?

Спросите кто же сейчас руководит Таможенным союзом? Правильно, «хохол» Христенко. При этом голоса между странами – членами Таможенного союза распределяются таким образом: Российская Федерация – 57%, Республика Казахстан – 21,5%, республика Беларусь – 21,5%, Киргизия и Таджикистан не были допущены к участию в ТС в связи с малой значимостью для РФ.

Смотрите далее. Решение в комиссии ТС принимаются двумя третями голосов. Итак, Россия имеет право вето на любое решение в рамках ТС. Казахстан и Беларусь единолично или вместе не могут принять решение, обязательное для России, поскольку совокупность их голосов составляет лишь 43%.

В договоре о создании ТС указано, что любая сторона, которая не соглашается с решением комиссии ТС, может требовать вынести такой вопрос на рассмотрение «высшего органа», который состоит из президентов соответствующих стран.

Представьте себе: судьбы миллионов людей решаются за бильярдом в Межигорье, на Рублевке или в Астане известным триумвиратом.

Следовательно, фактически предлагается передать надгосударственные полномочия в руки президентов, то есть нарушить конституционный принцип распределения полномочий между различными ветвями власти. Надо отметить, что регламент принятия решений таким «высшим органом» никем не определен.

Далее. Согласно статье 12 договора рабочим языком комиссии является русский язык, а не все языки стран-участниц ТС. А согласно статье 13 место пребывания комиссии является Москва. Это противоречит этике ЕС - его руководящие органы обычно располагаются в странах, которые не имеют влияния на принятия политических решений, например, Брюссель в Бельгии.

А согласно статье 14 договора оговорки к нему не допускаются. Следовательно, инициатива Януковича относительно формата 1+3 не может быть реализована, только с внесением изменений в регламент создания Таможенного союза.

О различиях между ЗСТ и ТС

Таможенные режимы Зоны свободной торговли ЕС и Таможенного союза не являются тождественными. ЗСТ не предусматривает сужение суверенитета Украины, а МС предусматривает делегирование суверенных прав Украины надгосударственным органам, где относительное большинство голосов принадлежит РФ, но с учетом Союзного договора между Беларусью и РФ приводит к абсолютному доминированию Кремля.

Режим ЗСТ предусматривает разрешение споров в арбитражном порядке. Арбитраж создается по правилам ВТО. ЕС и Украина могут договориться о применении норм права - европейского или украинского - для решения такого спора. Зато, споры между членами ТС решаются в суде ЕврАзЭС, который расположен в Петербурге и пользуется исключительно правом РФ. Итак, для членов ТС международного арбитража не предусмотрено.

ЗСТ не предусматривает изъятий из общего таможенного режима. Зато, ТС позволяет устанавливать экспортные пошлины на углеводороды, лес или квоты внутри таможенного союза, что нарушает не только правила ВТО, но даже правила свободной торговли. Формально как предпосылка вступления в ТС Украина должна выйти из ВТО, что станет первым случаем за всю историю существования этой международной организации, созданной под эгидой ООН. Между прочим, то же должна сделать Россия, поскольку недавно она стала членом ВТО. Объясню, почему.

Об экономике отношений между Украиной и Россией

В 2011 году Росстат задекларировал экспорт товаров из России в Украину на 15,92 млрд долл. В то же время Госстат Украины задекларировал русский импорт на 19,76 млрд долл. Разница - 3,84 млрд долл. Мотивация проста: разницу цен оставили на офшорных счетах, а украинский бюджет получил - за взвешенной таможенной ставке 8,4% плюс 20% НДС - около 832 млн долл. С другой стороны, Госстат задекларировал экспорт украинских товаров в РФ на 12, 13

млрд долл., но Росстат задекларировал импорт из Украины только на 9,83 млрд долл.. Разница составляет 2,3 млрд долл.. Мотивация проста: получить фиктивное возмещение НДС из украинского бюджета - 460 млн. грн. или оставить разницу цен на офшорных счетах.

Как известно, стоимость газа составляет менее 17% от суммы общего импорта из России. Остальные импортируемые российские товары не имеют отношения к энергетике. Доля импорта в Украину государств СНГ составляет 41,6%, ЕС - 32,1%, Азии - 19,8%, остальные - другие. Экспорт Украины: государства СНГ - 37%, ЕС - 24,7%, Азия - 26%, остальные - другие. Итак, если отбросить газ, крупнейшим нашим партнером является ЕС, вторым - Азия и только третьим - страны СНГ.

О свободной торговле с Россией

Недавно Верховная рада ратифицировала соглашение о свободной торговле с РФ. это соглашение опирается на правила ВТО. Однако вопреки ВТО такое соглашение предусматривает изъятие кучи продуктов и услуг режима свободной торговли, особенно на чувствительные для Украины товары - продукты металлургии и сельского хозяйства. Недавно Россия стала членом ВТО. Итак, Украина как полноправный член этой организации имеет все основания или для дружественного решения всех налоговых споров с РФ, или для апелляционных процедур, предусмотренных регламентом ВТО.

Если же Украина войдет в Таможенный союз, то любой спор будет решаться исключительно в суде ЕврАзЭС. Следовательно, вхождение Украины в ТС только углубит степень

расслоения украинского и российского обществ по уровню доходов.

О преимуществах Украины от вступления в ТС

Предпосылкой вступления в Таможенный союз является приведение ставок таможенного тарифа требованиям МС. Согласно требованиям вступления средневзвешенная ставка таможенного тарифа должна составлять 10,05%.

Среднеарифметическая ставка должна составлять: в РФ - 10,6%, за ЕТТ - 10,6%. По промышленным секторам: в РФ - 9,4%, за ЕТТ - 8,5%. за аграрным сектором: в РФ - 15,7%, за ЕТТ - 16,7%. При этом среднеарифметические ставки МТ в Украине составляют 4,7%, за промышленным сектором - 3,6%, за аграрным сектором - 8,5%. Однако в Украине средневзвешенная ставка составляет 6,6%, а в Таможенном союзе - 10,05%. Итак, предпосылкой вступления Украины в ТС является увеличение импортных пошлин в среднем на 34%. Вследствие такого увеличения Украина нарушит правила ВТО и станет потенциальным объектом для апелляций со стороны других стран, в пределах процедур, установленных ВТО.

В результате удовлетворения таких апелляций ограничивается беспрепятственный экспорт металлопродукции, в том числе труб, продуктов химической отрасли, а также аграрных товаров в страны ВТО. А это приводит к массовой безработице, которая в свою очередь, приводит к росту преступности и наркомании.



Результат

Будем циничными, рассматривая перспективы развития Украины. "Взаимовыгодных договоров" не существует. Всегда кто-то выигрывает, а кто-то пытается обосновать проигрыш. Таможенный союз с РФ - это проигрыш для нас. Зона свободной торговли с ЕС - это выигрыш. Решайте сами, куда идем - в "избу" или в поместье. К темнопрошлому или к просвещенному ребенку. У нас замечательная страна и прекрасные люди. А мне скоро стукнет 50. Есть дети и внук. Я их люблю, и Украину люблю, простите за пафос. Хочу, чтобы все жили в гармонии, а не под очередным рабством МС, ЕЭП, ЕврАзЭС и т.д. - как бы они не назывались. Ну не хочется мне босса из Кремля, который говорит женщине:

"Маша, Садись ". И нашего мне не хочется. А вам?

Результаты вхождения Украины в Таможенный союз будут такими. 1. Рост стоимости импортных промышленных продуктов минимум на 34% - посмотрите, откуда ваш холодильник.

2. Рост безработицы, поскольку по правилам ТС в Украину приедут лица из азиатских стран, которые сейчас базируются в России.

3. Рост преступности вследствие увеличения мигрантов из России.

4. Уменьшение доходов Украины от выгод географического положения как главной транзитной страны между РФ и ЕС.

5. Уменьшение доходов от импорта товаров, в том числе пошлины и НДС. Этот список не полный. Хотите - продолжу, но не стану.

Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана

Первого июля 2010 года вступает в силу единый Таможенный кодекс трех стран

Основные положения нового кодекса

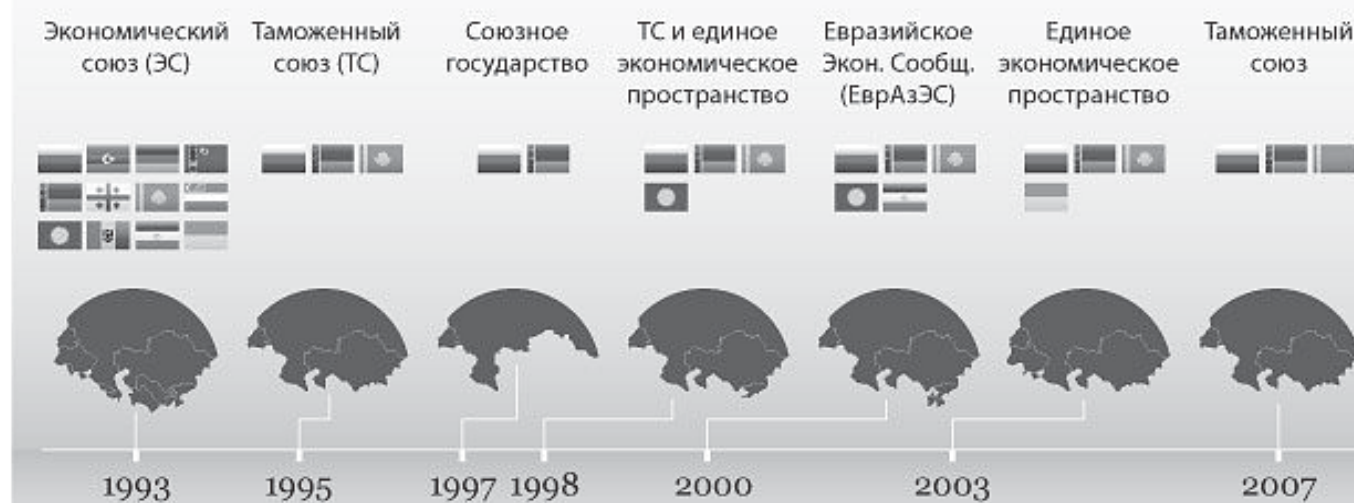
1 В пределах Единой таможенной территории отменяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера (с некоторыми возможными исключениями)

2 К товарам, ввозимым из третьих стран, применяется Единый таможенный тариф (согласованный свод ставок таможенных пошлин)



Попытки экономической интеграции в СНГ (с участием России)

Значительная часть интеграционных обязательств так и не была исполнена



Внешняя торговля стран Таможенного союза (ТС)

(2009 г., млн долл. США)





АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ В ГОРОДАХ ОБЛАСТИ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

Критерии оценивания:
 0 баллов – обещание не выполнялось
 1 балл – были сделаны незначительные шаги в выполнении обещания.
 2 балла – обещание выполнялось неактивно.
 3 балла – обещание выполнялось достаточно активно и степень его выполнения составляет более 50%.
 4 балла – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета.
 5 баллов – обещание выполнено полностью при активном участии партии, которая его дала.



Средний балл - 2

Котовск

Анатолий Иванов

31

выполнимых обещаний

18 выполняются

1 не выполняется

5

выполнимых обещаний

4 выполняются

Средний балл - 2

Владимир Шовкалюк

19 не выполняется

Алексей Костусев

2 выполнено

37

выполнимых обещаний

16 выполняются

Средний балл - 1,3

Раздельная

ОДЕССА



2 не выполняется, 1 выполнено



Средний балл - 2

Сергей Колевич

18

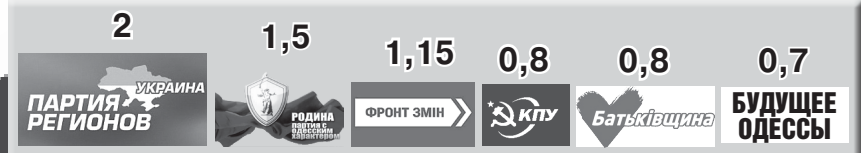
выполнимых обещаний

15 выполняются



Андрей Абрамченко

НЕТ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ



Белгород-Днестровский

Игорь Нановский

77

выполнимых обещаний

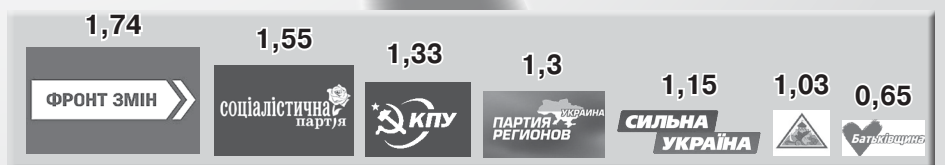
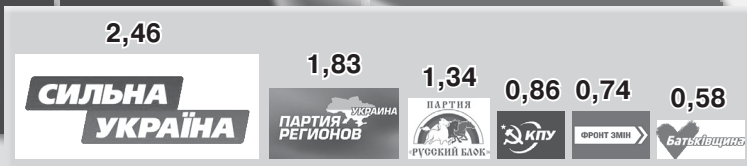
28 выполняются

Средний балл - 1,13

Измаил

Рени

У политических сил Рени (кроме СПУ) не было предвыборных программ



Одесса: два года после выборов

Выполнение предвыборных программ за два года: взгляд одесских политиков

В начале февраля в Одессе прошел круглый стол на тему «Выполнение предвыборных программ: 2 года после выборов», в рамках которого Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» презентовала отчет с результатами анализа выполнения предвыборных программ политических партий, которые вошли в состав Одесского городского и областного совета, а также Одесского городского головы за два года.

(ПО МАТЕРИАЛАМ КРУГЛОГО СТОЛА В ОДЕССЕ)

По истечению двух лет после избрания в совет, лидирует по выполнению своих предвыборных обещаний Партия Регионов, у которой 2 балла. Наихудшие результаты у Будущего Одессы — 0,7 балла, а также у КПУ и Батьківщини - по 0,8 балла. Активность партии «РОДИНА» была оценена в 1,5 балла; а «Фронта Змін» в 1,15 балла. Причем, по сравнению с темпами выполнения предвыборных обещаний по итогам первого года работы, ситуация коренным образом не изменилась.

При этом нельзя забывать, что Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете. А это значительно облегчает выполнение предвыборных обещаний для данной политической силы и, в определенной степени, усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

Кроме того, с момента избрания депутатов городского совета прошло уже два года (практически – половина каденции). Подобные результаты выполнения предвыборных обещаний являются крайне тревожными и требуют от них максимальной мобилизации сил во избежание провала выполнения предвыборных программ.

В ходе обсуждения презентованных КИУ результатов одесские политики признали необходимость выполнения предвыборных обещаний, но не обошлось и без оправдательных речей. В частности, **глава фракции Партии Регионов в областном совете Виктор Волков отметил**, что представителями

его политической силы сделано уже много полезного, но возможности реализовать все необходимое пока нет.

Представители оппозиционных партий традиционно жаловались на нежелание правящей партии принимать во внимание их инициативы.

Глава фракции «Фронт Змін» в Одесском городском совете Александр Остапенко жаловался на то, что



из всех инициатив, предложенных его фракцией, за два года принята была всего лишь одна.

Еще дальше «фронтников» пошли коммунисты, которые также нашли себе оправдание в довольно низких результатах выполнения своей предвыборной программы.

Глава фракции Компартии в городском совете Василий Полищук заявил, что их программа была рассчитана на наличие или хотя бы поддержку большинства в совете. Кроме того, препятствием в выполнении предвыборных обещаний коммунисты видят



и наполняемость городского бюджета. **«О каком выполнении предвыборных обещаний представителями любой партии может идти речь, когда городская казна пуста?»**, - заявил главный коммунист горсовета.

А вот представители партии РОДИНА свой результат не считают таким уж плохим, несмотря на то, что темпы выполнения их программы, рассчитанной на один год, оставляют желать лучшего. **«Поскольку большинство из нас впервые пришло в политику и не имело длительного опыта работы с избирателями, мы решили сделать программу на один год, чтобы посмотреть, что можно реализовать. Плодить новые документы не имело бы смысла»**, — подчеркнул член фракции РОДИНА в горсовете Александр Васильев. Кроме того, представитель

в городском совете, **глава Одесской областной организации «Комитет избирателей Украины» Анатолий Бойко** напомнил народным избранникам о их обязанности отчитываться перед избирателями.

С такой претензией в большинстве согласился **Виктор Волков**, но сделал небольшую ремарку: **«Я бы сказал, что депутаты сельских и поселковых советов живут чуть ли не в соседнем доме, и по закону положено, но зачем им отчитываться перед своими соседями? Они и так друг о друге все знают»**.

Более подробно о том как выполнялись предвыборные обещания политических сил читайте на стр. 6-11



«родинцев» сообщил, что в этом году они сосредоточили свою работу на противодействии ряду деструктивных инициатив, например, попыткам лишить городскую громаду аэропорта.

Помимо презентации результатов выполнения предвыборных программ

Критерии оценивания:

0 баллов – обещание не выполнялось

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50%, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью, но в рамках общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

2

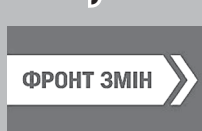
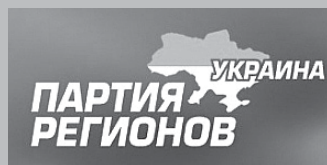
1,5

1,15

0,8

0,8

0,7



Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:

www.izbirkom.od.ua

www.dep.od.ua



КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ГОРОДСКОГО СОВЕТА:

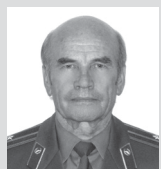
ПАРТИЯ РЕГИОНОВ



руководитель
фракции
Юрий Преснов

общественная приемная:
ул. Канатная, 1, тел. (048) 729-34-99; (048) 729-39-36

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ УКРАИНЫ



руководитель
фракции
Василий Полищук

общественная приемная:
ул. Мечникова, 59,
тел. (048) 726-17-32

«ФРОНТ ЗМІН»



руководитель
фракции
Александр Остапенко

общественная приемная:
ул. Б. Арнаутская, 92/94,
тел. (048) 785-19-30

РОДИНА



руководитель
фракции
Александр Казарновский

общественная приемная:
ул. Школ. Аэродром, 1,
тел. (048) 705-79-80

ВО «БАТЬКІВЩИНА»



общественная приемная:
ул. Преображенська, 45
тел. 37 84 61; 37 84 28; 37 84 29

«БУДУЩЕЕ ОДЕССЫ»



руководитель
депутатской группы
Анатолий Балинов

общественная приемная:
ул. Малая Арнаутская, 39/41
тел. (048) 737-5-738

После местных выборов, прошедших в конце октября 2010 года, в Одесском городском совете заняли места 120 депутатов — представители 9 различных партий. Большинство в совете получила Партия Регионов с 69 народными избранниками, 15 депутатов привела в совет партия «РОДИНА». Сильная Украина заняла 12 мест, Фронт Змін — 11. По 4 представителя в совете имеют Коммунистическая партия и Батьківщина, Партия зеленых Украины представлена 3 депутатами. Еще по одному депутату прошло от Народной партии и партии «Справедливость».

Избранные депутаты сформировали 7 депутатских фракций. К депутатской фракции Партии Регионов присоединились депутаты от партии «Справедливость» (Евгений Гофман) и Народной Партии (Сергей Страшный). А «регионал» Олег Брындак, ставший секретарем совета, остался внефракционным.

Такая расстановка сил в совете продержалась почти год. А потом начались массовые политические перестановки. В сентябре 2011 года поредели ряды фракции Фронт Змін, из которых исключили Владимира Рондина, Николая Пеструева и Юрия Параскевича. В феврале 2012 года от двух депутатов избавилась фракция Партии

КТО В СОВЕТЕ ЖИВЕТ?

Регионов, попросив освободить занимаемые места Павла Серебряника и Игоря Сафина. В этом же месяце самостоятельно фракцию Фронта Змін покинул Константин Ржепишевский, а фракцию РОДИНА — Сергей Бовбалан. Зато пополнились ряды фракции Партии Регионов: в нее вошел Юрий Параскевич. В марте 2012 года одного депутата потеряла Батьківщина, из которой ушел Дмитрий Спивак.

Апрель ознаменовался самоликвидацией партии Сильная Украина и призывом центрального руководства этой политической силы войти в ряды Партии

Регионов. Одесские депутаты слушали совета «старших». В фракцию регионалов из 12 экс-сильноукраинцев вошло всего двое: Александр Ищенко и Юрий Васюков. Оксана Дроган осталась внефракционной, а еще девять депутатов создали свою депутатскую группу «Будущее Одессы» (Светлана Фабрикант, Анатолий Балинов, Александр Шеремет, Георгий Бочоришвили, Олег Елисеев, Олег Каминкер, Олег Кутателадзе, Дмитрий Танцюра и Василий Иеремия).

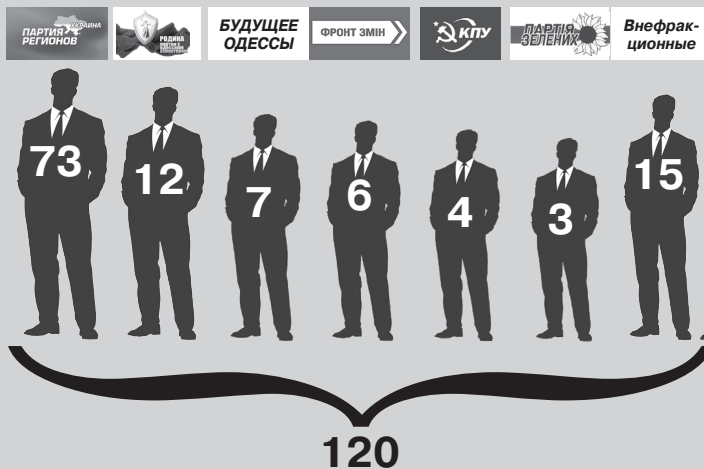
5 июля Василий Иеремия эту группу покинул, присоединившись к внефракционным депу-

татам. Летом 2012 года фракцию РОДИНА покинул Игорь Беланов.

Достаточно серьезные изменения в составе совета произошли после выборов в Верховную Раду. По одному депутату потеряли РОДИНА, Будущее Одессы и Фронт Змін. Депутаты, пришедшие на замену Эдуарду Гурвицу и Игорю Маркову, стали внефракционными, а Игорь Клименко, заменивший Светлану Фабрикант, вошел в фракцию Партии Регионов. Кроме того, сразу же после выборов окончательно распалась фракция «Батьківщина», а депутаты, входившие в эту фракцию, стали внефракционными. Зато в фракцию РОДИНА вернулся, временно покидавший ее, Сергей Бовбалан.

Уже в феврале 2013 года, к фракции Партии Регионов примкнула Ирина Есенович, ранее входившая в ряды «РОДИНЫ».

Таким образом, на начало 2013 года самая многочисленная фракция в городском совете — Партия Регионов, насчитывает 73 депутата. В фракции РОДИНА осталось 12 депутатов. Во фракции Фронт Змін работает 6 депутатов, 4 человека входит в КПУ, 3 — в фракцию Зеленая Одесса. Депутатская группа «Будущее Одессы» из бывших сильноукраинцев насчитывает 7 депутатов. А внефракционных депутатов в совете уже 15.



Сфера ЖКХ: полный провал

Из 31 обещания в сфере, за два года 20 вообще не выполнялись.

По обещанному экс-Сильной Украиной пересчету тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий за два года не было сделано практически ничего

Среди таких — обещанная Партией Регионов, Компартией и Будущим Одессы (экс-Сильной Украиной) **реконструкция системы теплоснабжения на основе современных технологий, обязательное выделение не менее 10% средств местного бюджета на капитальный ремонт жилого фонда**, которому внимание в своей программе уделила «Батьківщина», **уничтожение монополии ЖЭКов**, обещанное Партией Регионов и «Батьківщиной», обещание от Партии Регионов **«привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине»**, **экономическое и социальное обоснование тарифов**, запланированное партией «РОДИНА», **отмена двухставочного тарифа** (РОДИНА, Будущее Одессы) и еще целый ряд других обещаний.

Но и по 11 обещаниям, по которым предпринимались хоть какие-то минимальные действия, результат, по итогам двух лет, неутешительный.

В реализации подавляющего большинства обещаний активность была незначительной. Например, экс-Сильная Украина обещала **разработать и реализовать программу капитального ремонта и модернизации лифтов**. Прошло уже два года, а программы как не было, так и нет.

Или, например, обещание **благоустроить дворы (включая строительство детских площадок)**, которое давала Партия Регионов. В 2012 году городской бюджет вообще не предусматривал никаких средств на благоустройство дворов, зато планировалось финансирование строительства детских площадок, в том числе и за счет средств из депутатских фондов на сумму чуть больше чем

2 млн. грн. На эти средства планировалось построить 36 объектов. Но, к сожалению, за 9 месяцев 2012 года, работы выполнены лишь на сумму 234 тыс. 80 грн.

По обещанному экс-Сильной Украиной **пересчету тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий** за два года не было сделано практически ничего, кроме освобождения от уплаты за эти услуги жителей аварийных и ветхих домов. Для остальных одесситов тарифы на СДПТ не изменялись. Кроме того, список аварийного и ветхого жилья уже явно

Нет ни одного обещания, которое было бы полностью выполнено. И это при том, что работа в сфере ЖКХ — это прямая и первоочередная обязанность городского совета

нуждается в дополнении.

Обещание «Фронта Змін» и КПУ заняться **реализацией программы самоуправления ЖКХ путем перехода на ОСМД и ЖСК с проведением кап.ремонта зданий за счет городского бюджета**, выполняется лишь частично за счет работы Программы развития органов самоуправления населения. Но эффективность работы этой программы сомнительна, о чем свидетельствуют цифры: за 2 года было создано всего 9 новых ОСНов.

Даже с выполнением абсолютно банального обещания Компартии и Партии Регионов **организовать уличное освещение и контролировать бесперебойную работу осветительных приборов в наиболее опасных**



местах города не все гладко. Ежегодно на организацию уличного освещения тратятся довольно крупные суммы. Так в 2011 году - почти 15 млн.грн., на 2012 год предусматривали выделение 19,5 млн.грн. Но акцент в данном обещании сделан все-таки на наиболее опасных местах города. Пожалуй, мало кто будет спорить с тем, что хуже всего обстоят дела с освещением улиц на окраинах города. Что ж, в начале 2012 года депутаты вспомнили о проблемах этих микрорайонов и даже приняли соответствующую программу (Благоустройство окраин), в которой отдельное внимание уделено и организации уличного освещения, на что предусмотрели выделение 2 млн. грн. Но, за 9 месяцев 2012 года отремонтировали внешних сетей освещения всего на 700 тыс. грн. т. е. за большую часть года было выполнено всего 35% от запланированного. Единственное обещание, которое выполнялось активнее по сравнению с остальными — **вернуть в коммунальную собственность незаконно приватизированные общежития** (партия «РОДИНА»). Основная работа в данном направлении началась в конце 2011 года. За период до начала ноября 2012 года 8 общежитий действительно были переданы в коммунальную собственность.

Таковы результаты по выполнению предвыборных программ в сфере ЖКХ за 2 года работы в совете. Судить о том, достаточно ли таких результатов, конечно же Вам, избирателям!

ЗАСТРОЙКЕ СКЛОНОВ — НЕТ, ГЕНПЛАНУ — ДА?

В сфере строительства и земельных отношений политические силы городского совета дали много актуальных обещаний. Но справились ли они с их выполнением?

Возьмем, к примеру, обещание Батькивщины **не допустить дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон**, а также схожее обещание экс-Сильной Украины, а ныне депутатской группы «Будущее Одессы», **ввести мораторий на точечную застройку города**. Эти обещания, к сожалению, не выполняются. Еще в первый год после избрания в совет Батькивщина хоть как-то проявляла активность в этом вопросе, а вот уже на втором году никаких действий в защиту склонов и зеленых зон от застройки не предпринимала. Депутатская группа «Будущее Одессы», наоборот, в вопросе защиты парков и прибрежных земель достаточно активна, но инициатива от этой политической силы ввести мораторий на точеч-

Единственное обещание в данной сфере, в реализации которого заметна активность — утверждение Генерального плана развития города

ную застройку за 2 года не прозвучала ни разу.

Еще одна актуальная проблема — свободный доступ на городские пляжи. Ни один пляжный сезон в нашем городе не проходит без скандалов вокруг этого вопроса. Позаботиться о свободе доступа к местам отдыха одесских пляжников обещали коммунисты. На деле, кроме обращения в прокуратуру еще в 2011 году по вопросу недопустимости застройки прибрежной зоны и передачи пляжей в частные руки, представители Компартии иной активности за два года не проявили.

Есть в сфере строительства и земельных

отношений и другие обещания, по которым также за два года ничего не было сделано. Это обещание «Будущего Одессы» **разработать механизмы и нормы отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах при проведении берегоукрепительных работ и развития рекреационной зоны**, а также Компартии **гарантировать права одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания; возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся**.

Особых успехов нет и в выполнении обещания «Будущего Одессы» и «Фронта Змін» **разработать и реализовать программы льготного кредитования и строительства жилья**. Соответствующая программа была принята еще в 2011 году, но финансирование на ее реализацию не предусматривается вот уже два года.

В обещании «Будущего Одессы» **в первоочередном порядке изготовить акты на постоянное землепользование или акты землеотвода для ОСМД и ЖСК** пока приняты лишь общие меры: в конце 2011 года утвердили положение об урегулировании отношений и организации землеустройства, которым, среди всего прочего, устанавливается процедура изготовления актов землепользования и землеотвода. Однако преференции на первоочередное изготовление этих документов для домов ОСМД и ЖСК не предусмотрены.

Единственное обещание в данной сфере, в реализации которого заметна активность — **утверждение Генерального плана развития города, учитывающего мнения и интересы горожан**, чему внимание было уделено в предвыборных программах Партии Регионов и РОДИНЫ. Тема нового Генплана вновь под-

нялась в конце 2011 г. когда на утверждение депутатов горсовета был вынесен его проект. Тогда же и разгорелся скандал ввиду отсутствия должных общественных обсуждений по этому проекту, в результате чего принятие Генерального плана развития города все-таки было отложено. В апреле 2012 года некое по-

Ни один пляжный сезон в нашем городе не проходит без скандалов вокруг доступа к пляжам. Позаботиться о свободе доступа к местам отдыха одесситов обещали коммунисты

добие знакомства общественности с проектом Генплана все же организовали. Документ был представлен в выставочном зале «Унион», где в течении месяца горожане могли оставить свои замечания-предложения. Правда, уже летом 2012 года, начальник управления архитектуры Николай Базан предупредил, что далеко не все предложения будут учтены. На данном этапе Генплан проходит очередную доработку.

Поможет ли дальнейшее принятие Генерального плана развития города в решении существующих проблем в сфере строительства и земельных отношений, пока неизвестно, а вот столь низкий результат по выполнению остальных обещаний является крайне тревожным.



СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: забота о незащищенных

В этой сфере предвыборные обещания выполнялись гораздо лучше, чем в остальных. Из 19 обещаний работа не начата всего по шести.

Программа строительства и приобретения льготного жилья принята, но уже два года средства на ее реализацию не выделяются

Больше всего «промахов» оказалось у «Будущего Одессы». Ознаменовались провалом планы по **созданию центра психологической и медицинской реабилитации моряков, разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования, планы по оказанию помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов**, а также **намерения организовать муниципальный хоспис**. Создание **муниципальной судходной компании и муниципальных круизных агентств** повисло в воздухе: последнее заявление Сильной Украины по поводу этого обещания датируется еще первой половиной 2011 года. В начале лета 2011 года экс-сильноукраинцы на своей отчетной конференции утверждали, что ищут инвесторов под этот проект. Но, с течением времени никакой новой информации в этом вопросе так и не появилось.

С выполнением еще двух обещаний не справилась Батькивщина. За два года так и не были созданы **КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек**, а также **единая база данных вакансий для предоставления сезонной и постоянной работы**. А представители Компартии в горсовете так и не занялись **расширением сети социальных приютов для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства**.

Не так хороши дела в выполнении обещания Партии Регионов **реализовать программы «Социально доступное жилье Одессы» и «Детский сад»**. Как мы уже рассказывали, Программа строительства и приобретения льготного жилья принята, но уже два года средства на ее реализацию не выделяются. Программа «Детский сад», либо схожая с ней — отсутствует. Всего в городе под конец 2012 г. заканчивается строительство двух детских садов, еще в двух детских садах заканчивается капремонт.

Во второй половине 2012 года благодаря созданию социального общежития для детей-сирот начало выполняться обещание Батькивщины **способствовать обеспечению и образованию сирот и их дальнейшей самореализации**. Это общежитие призвано обеспечить детей, лишенных родительской опеки, жильем, а также предоставлять им психологические, педагогические, социально-экономические, информационные и юридические услуги.

А вот реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности и подростковой преступности, обещанные «Фронтом Змін», происходит в основном в рамках постоянной работы городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи. Отдельное внимание этому острому вопросу за два года политическими силами городского совета практически не уделялось. Только в программе разрешения приоритетных социальных проблем с использованием механизма соцзаказа предусмотрено отдельное направление, имеющее своей целью борьбу с бездомностью и детской беспризорностью. Схожая ситуация и с обещанием того же «Фронта Змін» **обеспечить доступный отдых и оздоровление детей**. Здесь также нет каких-либо конкретных решений, которые бы говорили о том, что депутаты особо озаботились этим вопросом. Организация летнего отдыха возложена на пришкольные летние лагеря, причем большая часть детей отдыхает за средства родителей. За бюджетные средства летом отдыхают дети-льготники, а также выдающиеся спортсмены (из 28 520 детей, оздоровленных в летний период 2012 г., лишь около полутора тысяч детей были обеспечены льготными путевками).

Должного внимания за два года не было уделено семейной политике. Так, обещанное Компартией и «Фронтом Змін»

За два года так и не были созданы КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек

обеспечение городских программ защиты материнства и детства происходит лишь в рамках программы соцзаказа. В 2012 году был поддержан проект создания кризисного центра «Надежда» для молодых мам с детьми.

Еще одно обещание городского совета начало выполняться также во второй половине 2012 года. На этот раз благодаря



решению горсовета создать коммунальное предприятие по оказанию бесплатной первичной правовой помощи. Создать **муниципальную службу, которая бы бесплатно оказывала юридические услуги социально-незащищенным** обещала Компартия. Правда решение инициировано было не коммунистами, а фракцией Партии Регионов. Причиной же создания специального КП и вовсе стал старт реализации Закона Украины «О бесплатной правовой помощи».

Но все же целый ряд обещаний в этой сфере выполняется достаточно стабильно за счет нескольких городских программ: предоставление социальных услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения, частично в рамках программ «Равенство» и «Социального заказа». Речь идет об обещаниях «Будущего Одессы» **реализовать муниципальные проекты по оказанию помощи малоимущим горожанам, финансирование установки приборов учета воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан**, Партии Регионов **обеспечить адресную помощь всем нуждающимся**, (в т.ч. и дотации на оплату услуг ЖКХ), а также **забота о ветеранах**, обещание Батькивщины **развивать программы по обеспечению социальной защиты молодых инвалидов**. Действие данных программ отличается достаточно стабильным финансированием, в отличие от многих других городских программ, хотя, в пересчете на одного человека, размер предоставляемой материальной помощи не столь велик.

Когда слишком много сил тратится на обещания — слишком мало остается на их выполнение

Похоже, что именно такая судьба и настала обещания в сфере экономики. Здесь политические силы, прошедшие в городской совет, расщедрились, дав 55 обещаний. Правда, 8 из них вообще не могли быть выполнены. Зато над реализацией 47 обещаний вполне возможно было плодотворно трудиться.

Учитывая столь большое число предвыборных обещаний в этой сфере, свое внимание мы сосредоточим на выполнении лишь наиболее актуальных для города.

Что мы имеем в итоге по истечении двух лет работы городского совета. 26 обещаний, а это больше половины, остались так и нетронутыми. Среди таких — **наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями, абсолютная поддержка со стороны местных властей всем предприятиям**

ограничение игорного бизнеса и т. д.

У «Фронта Змін» не выполнялось обещание **внедрить структурно-инвестиционную политику, основной которой является создание высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование развития города**.

Два обещания-аутсайдера есть у Компартии: **создать в горсовете комиссию по контролю над ценами и развивать в городе наукоемкие отрасли**. При этом, всего в экономической сфере жизни одесской громады коммунисты дали три обещания.

Из обещаний, которые содержались в Антикризисном плане партии РОДИНА, ничего не было сделано для **создания на базе одесских предприятий производства и ремонта лифтов, приоритета в работе с подрядчиками на одес-**

экспертную среду. При городском голове действует Экономический совет и создается Экспертный совет по инновационным разработкам. Результаты работы в этом направлении вообще отсутствуют.

Но не все так плохо. Некоторые обещания в сфере все-таки выполняются, хоть и не очень активно. Например, **небольшое содействие малому и среднему бизнесу** (что обещали все политические силы, кроме Партии Регионов и РОДИНЫ), осуществляется в рамках соответствующей целевой программы. По обещанию «Будущего Одессы» **провести финансовый аудит всех коммунальных предприятий** и схожему обещанию Батькивщины **установить жесткий контроль за поступлением средств в коммунальных предприятиях города**, за два года попытались провести финансовый аудит лишь на КП «Парк-Сервис». К сведению, на старте работы городского совета VI созыва, в Одессе насчитывалось более 60 коммунальных предприятий.

Невозможно обойти вниманием и выполнение таких актуальных обещаний экс-Сильной Украины, как **вывести из тени доходы одесских рынков, парковок, маршруток** и схожего с ним обещания **установить строгий контроль за поступлением средств от парковочного и рыночного сборов**. Для урегулирования проблем с незаконными парковками было принято положение об организации и порядке парковки, создано новое КП «Транспарксервис», которое ситуацию не изменило, а только стало эпицентром новых скандалов. Для разрешения проблем, сложившихся на городских рынках, около полутора лет назад исполком утвердил вынесение на рассмотрение сессии правил торговли на рынках (правда, соответствующее решение городского совета пока так и не принято), а также создана комиссия по расследованию ситуации на рынках. Но, к сожалению, эти меры существенно ситуацию не изменили.



26 обещаний (из 55), а это больше половины, остались так и нетронутыми

Небольшое содействие малому и среднему бизнесу (что обещали все политические силы, кроме Партии Регионов и РОДИНЫ), осуществляется в рамках соответствующей целевой программы

и коммерческим структурам, увеличение бюджета в 2,5 раза, а также увеличение удельного веса малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, товаров и услуг до 35% от Партии Регионов.

Много невыполненных обещаний у бывшей Сильной Украины. Это и **создать муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования одесситов, открытие регионального банка содействия малому и среднему бизнесу, открыть на всех рынках города муниципальные торговые точки, создание условий для привлечения международной технической помощи** и ряд других.

Обещания городской Батькивщины также не пользовались успехом в выполнении. Совершенно провалились обещания **реорганизовать формы торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих горожан, поиск новых видов деятельности коммунальных предприятий, открытие новых коммунальных рынков в местах стихийной торговли, жесткое**

ских предпринимателей и предприятия, а также для **разработки плана восстановления промышленности города**.

Есть в сфере экономики и такие обещания, о которых нельзя сказать, что не было сделано вообще ничего. Но, в то же время, действия эти были настолько незначительными, что не способны кардинально повлиять на проблему, разрешить которую призвано обещание. К примеру, обещание Батькивщины **обеспечить молодежи достойный уровень занятости** и схожее «Фронта Змін» **внедрить программы для обеспечения молодежи первым рабочим местом** могли бы выполняться благодаря работе Программы занятости населения. Но, к сожалению, программа эта предусматривает преимущественно комплекс просветительских и информационных мероприятий, которые реально помочь в трудоустройстве молодежи, за редкими исключениями, не способны. Схожая судьба и у обещаний «Фронта Змін» **улучшить взаимодействие между наукой и экономикой, а также привлекать на региональном уровне**

В «рыночной» проблеме еще дальше в своей программе пошла РОДИНА, которая обещала не только проверить работу всех рынков, но и, в случае выявления нарушений, вернуть их в коммунальную собственность. Такая возможность у представителей партии появилась с созданием комиссии по расследованию ситуации, сложившейся на рынках города, в состав которой и вошли «родинцы». Однако, результаты работы этой комиссии отсутствуют. Поэтому и об активном выполнении обещания говорить пока рано.

Зато небольших успехов удалось достичь в реализации обещания **обеспечить ежегодный прирост товарооборота на 10%**, которое давала Партия Регионов. За первый год работы совета прирост товарооборота составил 25,3%. Хотя, есть ли в этом заслуга городского совета, неизвестно.

Наконец, небольшие свершения нам удалось обнаружить в **поддержке экономических и социальных инициатив на местном уровне**, обещанной «Фронтом Змін». Социальные инициативы поддерживаются в рамках различных направлений реализации Программы разрешения приоритетных проблем города с использованием механизма социального заказа.

А вот экономические инициативы особым спросом не пользуются. Единственное, что может содействовать выполнению этой части обещания — это возможность для всех желающих подать свои предложения по долгосрочному развитию города в рамках разработки Стратегии социального и экономического развития Одессы до 2022 года.

Среди наиболее успешных в своем выполнении обещаний в данной сфере — два обещания Партии Регионов. Первое — **обеспечить привлечение не менее 1 млрд. прямых иностранных инвестиций за пять лет**. Это обещание за два года практически приблизилось к своему выполнению: за 9 месяцев 2012 года удалось привлечь около 900 млн. долл. США. Еще одно обещание выполнено полностью — **ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года**. Однако, дабы не создавать лишних оптимистичных иллюзий, напомним, что Партия Регионов обладает большинством в совете, что дает ей гораздо больше простора и возможностей для работы над выполнением своей предвыборной программы. А результат - всего два, более или менее успешно реализованных обещания - достижением в такой ситуации назвать нельзя.



В сфере здравоохранения ситуация с выполнением предвыборных обещаний плачевная. Всего семь обещаний могут выполняться, а еле-еле выполняется три!

О здоровье одесситов в своих предвыборных программах побеспокоились всего

Здоровье Одессы

три политических силы: Компартия, «Фронт Змін» и экс-Сильная Украина. Да и самих обещаний было немного (всего-лишь семь). Пять из них за два года так и не начали выполняться. Речь идет об обещаниях «Фронта Змін» **снизить смертность в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни, формировании у одесской громады мотивации к здоровому образу жизни, привлечению общественности и ведущих специалистов к обсуждению реального состояния и перспектив развития системы здравоохранения; «Будущего Одессы»**

создать современные лечебно-оздоровительные комплексы и возродить лечебные курорты Одесчины, а также КПУ восстановить советскую систему профилактики заболеваний и диспансеризации населения, укрепить материальную базу здравоохранения.

Однако, два обещания все же выполнялись. **Разработка и внедрение программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения**, частично реализовалось в рамках работы ряда городских целевых программ: Программы иммунопрофилактики, Программы профи-

лактики и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, Городской программы противодействия туберкулезу, а также в рамках программы соцзаказа на помощь ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом. В начале 2012 года была принята еще одна программа в сфере здравоохранения - «Здоровье», что дало старт выполнению обещания «Фронта Змін» **снизить детскую смертность путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания**. Эта программа предусматривает закупку дорогостоящих медицинских препаратов для лечения тяжелых детских заболеваний, что в перспективе, возможно, поможет снизить детскую смертность.

На этом список успехов в выполнении предвыборных обещаний из сферы здравоохранения исчерпан.

ОБЕЩАЛИ КОМПЛЕКСНУЮ ПРОГРАММУ «ДОРОГИ ОДЕССЫ 2011-2015», А ЧТО В ИТОГЕ?

Заслуги политических сил городского совета в сфере транспорта и дорожного хозяйства невелики. Дали нам 11 обещаний, а кое-как выполнялись всего 3.

По 8 обещаниям за прошедшие два года ничего не сделано, а по некоторым из этих обещаний предпринятые меры перечеркнули перспективу их выполнения, по крайней мере, в ближайшее время.

Мы не зря начали с обещания Партии Регионов принять комплексную программу «Дороги Одессы 2011-2015». Ведь именно комплексный подход к работе в сфере дорожного хозяйства города мог бы решить многие проблемы. Кроме того, нельзя забывать, что Партия Регионов в городском совете обладает абсолютным большинством, что значительно упростило бы принятие такой программы. Но за два года никаких инициатив на данный счет ни от правящей политической силы, ни от остальных участников городского собрания не

Выборы-2012 «помогли» изыскать несколько большие средства на ремонт дорожного покрытия по сравнению с предыдущим годом.

поступало. Хотя, это не единственное обещание, оставшееся «за бортом» внимания партийцев. Например, все та же Партия Регионов обещала **оптимизировать работу маршрутных такси**, РОДИНА — **запретить проводить «ямочный» ремонт дорог**, КПУ — **установить системы кондиционирования воздуха в городском транспорте и обустройство велосипедных дорожек**, а «Будущее Одессы» — **разработать и реализовать проект «Воздушные ворота Одессы»**. Никаких специальных мер по оптимизации работы маршрутных такси за два года не предпринималось, проект «Воздушные ворота Одессы» отсутствует, ремонт дорог по-прежнему, в подавля-

ющем большинстве случаев, остается ямочным, а обустройством велосипедных дорожек и установкой кондиционеров в городском транспорте и вовсе не пахнет.

Еще больше не повезло обещаниям от Партии Регионов **«Пустить скоростной трамвай»** и **«Построить в Одессе новый международный аэропорт»**. По первому обещанию мэр летом 2012 года поставил точку в работе комиссии, которая

Об обещании построить в Одессе новый международный аэропорт, похоже, также можно забыть на ближайшие годы

занималась разработкой соответствующей документации для получения кредита у ЕБРР на развитие электротранспорта в Одессе (в том числе и на запуск скоростного трамвая). Городской голова счел неактуальным для города данное направление. Об обещании построить в Одессе новый международный аэропорт, похоже, также можно забыть на ближайшие годы. У города нет даже средств на модернизацию взлетно-посадочной полосы, что, кстати, преподносилось как официальная причина передачи аэропорта в частные руки (о неофициальной мы можем только догадываться). А уж если в городе нет средств на реконструкцию «взлетки», то не сложно догадаться, что денег на строительство нового аэропорта тем более нет.

Хотя некоторые обещания в сфере транспорта и дорожного хозяйства понемногу выполняются. Например, дороги худо-бедно, но все же ремонтируют, чем обещала заниматься Партия Регионов. 2012 год вообще был достаточно удачным в этом плане: выборы-2012 «помогли» изыскать несколько большие средства на ремонт дорожного покрытия, по сравнению с предыдущим годом, ведь дороги — это то, что заметно сразу и делается сравнительно быстро. Правда, каково было качество этого ремонта, стало заметно сразу после нескольких летних



ливней и зимнего снегопада. Большую часть весенне-летних стараний дорожников «смыло», а водителям достались старые-новые ямы.

Что-то за два года попытались сделать для **увеличения уровня безопасности и эффективности работы городского транспорта**, что обещала Партия Регионов, Батькивщина и КПУ. Так, городская программа развития городского электротранспорта, принята еще в 2011 году. Она предусматривает закупку нового подвижного состава, кап.ремонт, трамвайных вагонов, троллейбусных машин, трамвайных колеи, контактных сетей. Правда, средств в городском бюджете на эти цели разработчики не затребовали. Понадеялись на инвесторов. Видимо, поэтому работы в данном направлении активными назвать и сложно. Единственное, что успели сделать за два года — прикупить несколько чешских трамваев, и то, не новых, а уже отслуживших порядочный срок на родине.

И наконец, **развитие транзитных возможностей Одессы**, обещанное «Фронтом Змін», происходит в рамках строительства магистрали «Север-Юг». Однако, из-за отсутствия финансирования, строительство приостановлено: успели перенести железнодорожные пути на путепровод «Поездной» и построить часть автодороги к этому путепроводу от ул. Мельницкой.

«Чистая Одесса». Разрешение экологических вопросов



В сфере экологии обещаний было совсем немного: всего десять, причем Партия Регионов вообще ничего не обещала в этой сфере.

К сожалению, по итогам двух лет у депутатов «не дошли руки» до выполнения наиболее актуальных для города обещаний. Не выполняются обещания Батькивщины **«ввести мораторий на вырубку зеленых насаждений и не допустить уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон»**. Не выполняется и обещанное «Фронтом Змін» **«обеспечение участия общественности и экспертной среды в разработке экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды»**.

К сожалению, по итогам двух лет у депутатов «не дошли руки» до выполнения наиболее актуальных для города обещаний

Кстати, еще в первый год работы совета по выполнению обещаний Батькивщины мы наблюдали хоть и минимальные, но попытки представителей этой политической силы что-то сделать для разрешения данных вопросов. Уже на втором году работы совета активность представителей Батькивщины в горсовете постепенно дошла «нуля». ем не менее, по реализации большинства обещаний

какие-то действия все же принимаются. Например, **проведение обучающих программ по знакомству широких масс с экологической проблематикой**, обещанной «Фронтом Змін», осуществляется в рамках Программы охраны и улучшения окружающей среды. Благодаря этой же программе реализуется ряд проектов (завершение строительства очистных сооружений городской инфекционной больницы, ликвидация буферного пруда бывшей Промышленно-пропарочной станции Одесса-сортировочная, реконструкция системы водоотведения в парке Ленинского комсомола, разработка проектов реконструкции аккумулятивного пруда Джутовой фабрики и рекультивации Лузановских озер), что способствует реализации обещания «Фронта Змін»

разрабатывать и реализовать новые проекты, направленные на очистку окружающей среды.

В обещанных городскими коммунистами **«вырубке старых деревьев, представляющих угрозу, и контроле компенсирующих посадок, а также замене тополей, распространяющих аллергенный пух на нейтральные»**, работа осуществляется силами Горзелентреста. Правда, не все так гладко, как

хотелось бы. Старые деревья вырубались, хотя и не всегда своевременно, что сразу становится очевидно после очередного шторма. А вот компенсирующие посадки проводятся с большим отставанием: количество высаженных новых деревьев примерно в три раза меньше количества ликвидированных сухих (7 286 ликвидировано и всего 2 236 высажено). Замена «опушающихся» тополей на нейтральные осуществляется в текущем режиме. Насколько такая замена эффективна — сможем оценить весной.

Летом 2012 года в городе была создана так называемая «экологическая милиция», которая патрулирует город, выявляет нарушения в сфере экологии и благоустройства и составляет по обнаруженным фактам административные протоколы.

В обещанных городскими коммунистами вырубке старых деревьев, представляющих угрозу и контроле компенсирующих посадок, а также замене тополей, распространяющих аллергенный пух на нейтральные, работа осуществляется силами Горзелентреста

Создание этого органа дало старт выполнению сразу трех обещаний: **реализация программы Чистый город, разработка системы штрафов к нарушителям** (экс-Сильной Украины), а также **поддержание чистоты и порядка в зонах отдыха и организация контроля за состоянием объектов экологической защиты и потенциальной угрозы** (КПУ).

Значительный результат по выполнению экологических предвыборных обещаний, отнюдь не уберег Одессу от вредного для здоровья смрада летом 2012 года

Но, пожалуй, самая интересная ситуация сложилась вокруг единственного в данной сфере обещания РОДИНЫ **«построить мусороперерабатывающий завод»**. В 2011 году был объявлен конкурс на поиск инвестора по строительству этого завода, который в итоге чуть не закончился провалом. В итоге «победа» отошла компании «Союз», которую связывают непосредственно с главным «родинцем» Игорем Марковым. Однако, по истечении года после конкурса, о строительстве мусороперерабатывающего завода ничего не известно.

Вместо заключения отметим, что столь значительный, по сравнению с остальными сферами, результат по выполнению экологических предвыборных обещаний, отнюдь не уберег Одессу от вредного для здоровья смрада летом 2012 года. Проблема, кстати, до сих пор так и не решена.

Детские сады, школьные библиотеки и многое другое: сфера образования

Выполнение обещаний в сфере образования ознаменовалось как небольшими успехами, так и неудачами: одно обещание выполнено, но по 13 ничего не сделано.

Организация летнего отдыха возложена на пришкольные летние лагеря, причем большая часть детей отдыхает за средства родителей

Среди таких — оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного спорта от КПУ и «Фронта Змін», создание единого координационного центра карьеры молодежи, создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильем, через выплату муниципальных грантов от «Будущего Одессы», создание в каждом районе по две школы полного рабочего дня от Батькивщины, разработка нормативов механизмов осуществления городского финансирования научной деятельности от «Будущего Одессы» и целый ряд других. Практически никаких конкретных действий за два года не предприняли политические силы городского совета для развития системы школьного и университетского самоуправления.

Однако, большинство обещаний, по которым принимались какие-то меры, выполнялись малоактивно.

Несколько обещаний в сфере образования было посвящено проблеме обеспеченности маленьких одесситов детскими садами

Например, в 2012 году произошло небольшое расширение сети групп в дошкольных учреждениях (обещала Батькивщина) за счет открытия после ремонта детского сада на 300 мест. Но в то же время, на очереди в дошкольные учебные заведения по-прежнему пребывает около тысячи детей. Обещанная бывшей Сильной Украиной модернизация школьных

библиотек и улучшение материально-технической базы небольшими темпами осуществляется, но в большей мере благодаря усилиям родителей, а в управлении образования нам сообщили, что финансирование указанных мероприятий бюджетом Одессы на 2012 год вообще не предусмотрено. Выплачиваются и премии работникам сферы образования, правда в основном лишь на День Учителя. Муниципальную надбавку в этом году получили всего 82 лучших педагогов города. Вернуть в практику регулярные выплаты премий и вознаграждений педагогам обещала Сильная Украина. А восстановление школьных и дворовых площадок, обещанное этой же политсиллой, осуществляется во многом, силами депутатских фондов. Правда, темпы финансирования этих мероприятий не особо впечатляют: за 9 месяцев 2012 года из запланированного не было потрачено даже половины.

В 2012 году городской совет вспомнил о засилье торговых точек с табачными изделиями и алкогольными напитками вблизи учебных заведений

Несколько обещаний в сфере образования было посвящено проблеме обеспеченности маленьких одесситов детскими садами. Представители группы «Будущее Одессы» обещали программу строительства детских садов в каждом районе города, партия РОДИНА — вернуть в собственность города здания детских садов, а Компартия — стопроцентную обеспеченность семей одесситов детскими садами. В 2012 году эти вопросы незначительными темпами начали решаться. Заканчивается строительство двух детских садов, еще в двух заканчивается капремонт, а также создана депутатская комиссия из представителей всех политических сил городского совета, которая должна была заняться вопросом возвращения в городскую собственность бывших зданий детских садов, которые сейчас используются не по назначению. Правда, результаты работы этой комиссии пока так и не известны, хотя в декабре 2012 года она должна была отчитаться на сессии совета.



Помимо детских садов, в 2012 году городской совет вспомнил о засилье торговых точек с табачными изделиями и алкогольными напитками вблизи учебных заведений, следствием чего стал запрет торговли таким товаром ближе чем в трехстах метрах от школ, техникумов и общежитий, что и дало старт выполнению предвыборного обещания «Будущего Одессы» и КПУ бороться с наркоманией, детским алкоголизмом и курением.

Не забыли о воспитании в патриотическом русле, которое осуществляется в рамках работы городской программы «Я-Одессит» и способствует выполнению аналогичного обещания бывшей Сильной Украины.

Наконец, обещание Партии Регионов возродить возможность получать образование на русском языке было выполнено с принятием Программы сохранения и развития русского языка еще в первый год работы совета.

Одесса культурная

О развитии культуры и туризма в городе через призму выполнения предвыборных обещаний.



Обещаний в этой сфере было не много, не мало - 21. Два года политические силы, избранные нами в 2010-м, уже провели в городском совете. А 14 обещаний остались так и не тронутыми. Ничего не делалось для обещанных Батькивщиной реконструкции пляжей, открытия магазинов сувенирной продукции, издания полноцветного справочника «Одесса-туристическая».

Ни коим образом не поощрялись натовские тенденции в культуре и искусстве, не поддерживалось высокопрофессиональное художественное творчество, а также не осуществлялось содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущей одесской громаде, обещанным «Фронтом Змін».

Остались без внимания обещания экс-Сильной Украины организовать центры досуга пенсионеров, создать молодежное общественное движение «Защита наследия», решить проблему виртуального общения молодежи, развить идеи проекта «Литературного вечера», разработать программу историко-культурного возрождения города и создать сети общественных туалетов.

Провалом ознаменовались и два обещания КПУ: организовать проведение дней культуры народов и восстановить

санатории, здравницы, летние лагеря и дома отдыха.

Но некоторые обещания все же нашли отражение в работе городского совета, что способствовало их, хоть и не особо активному, но все же выполнению.

Здесь повезло Батькивщине. Обещание принять и реализовать специальную программу повышения туристической привлекательности города выполняется в рамках реализации Программы развития туризма в городе Одессе. Обещания этой же политической силы обновлять и ремонтировать жилой фонд исторических районов и реставрировать памятники архитектуры выполнялось в ходе текущего ремонта памятников архитектуры.

Повезло Батькивщине – обещание принять и реализовать специальную программу повышения туристической привлекательности города выполняется в рамках реализации Программы развития туризма

В 2012 году был завершен ремонт всего 9 таких объектов, который финансировался, в большей части из средств Фонда общеобязательного государственного социального

страхования на случай безработицы. На очереди еще 30 зданий.

Обещание «Фронта Змін» реализовать местные программы воспитания граждан, развития духовности и укрепления

Обещаний в этой сфере было не много, не мало - 21. Два года политические силы, избранные нами в 2010-м, уже провели в городском совете. А 14 обещаний остались так и не тронутыми

нравственных основ общества выполняется благодаря реализации городской программы «Я-Одессит». Обещание этой же политической силы поощрять независимые культурные организации реализовалось благодаря выплате небольших муниципальных надбавок к пенсии членам организаций культурной сферы. И наконец, упомянутая нами единственная целевая программа в этой сфере, небольшими темпами, способствует развитию морского, делового и культурного туризма в нашем городе, что обещали представители группы «Будущее Одессы».

Больше никакой информации о выполнении обещанного для развития культуры и туризма горда за два года работы совета нам обнаружить не удалось.

Меньше обещано, больше сделано?

Такое впечатление создают результаты выполнения предвыборных программ в сфере политики и власти. Здесь были продемонстрированы наиболее высокие результаты. А более успешными партиями в итоге стали те, что дали минимальное количество обещаний.

Хотя, конечно, и здесь есть целый ряд

В этой же сфере есть обещание, которое было выполнено, причем еще на первом году работы совета. Речь идет об Уставе Одессы

таких обещаний, которые за два года так и не начали выполняться. Это **создание Антикоррупционного комитета молодежи**, обещанное «Будущим Одессой», **создание общественного совета по контролю за деятельностью всех коммунальных предприятий и недопущение разжигания межнациональной розни в городе**, за что обещала побороться Батькивщина. «Фронт Змін» «провалился» в **организации общественно-го контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики, в широком информировании общественности о состоянии борьбы с коррупцией, в содействии формированию партнерских взаимоотношений между местной властью, частным сектором экономики и общественными организациями в принятии политических решений**, а также в **пропаганде внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей**. Вообще ни одно обещание не выполнялось из программы Компартии, среди которых были **упрощение процедуры получения справок и согласований, возрождение организации добровольных**

народных дружин, действенное бюджетное обеспечение и поддержка работы милиции по защите граждан от криминала, создание механизма отзыва депутатов, утративших их доверие. Одно «зависшее в воздухе» обещание есть и у партии «РОДИНЫ». Пока работы представителей этой партии в **борьбе за то, чтоб городские службы и коммунальные предприятия вели прием в субботу и в вечернее время**, мы за два года не зафиксировали.

Есть в сфере политики и такие обещания, по выполнению которых предприняты совсем незначительные шаги, не дошло даже до принятия решений городского совета. Ярким примером является обещание «Будущего Одессы» **разработать и реализовать программу «Безопасный город»**. Еще летом 2011 года разработанный проект программы был презентован, а вот до ее утверждения так и не дошло. Тем ни менее, это не помешало мэру города летом того же года заявлять, что программа уже успешно реализуется. Нет никаких успехов и в выполнении обещаний Батькивщины **привлечь к решению жизненно важных для города вопросов общественные и молодежные организации**, а также **вовлечь молодежь в управление городом**. На практике же, общественные организации участвуют лишь в разрешении незначительного числа социальных вопросов в рамках программы соцзаказа. Еще худшая ситуация с участием молодежи в управлении городом: Молодежный совет при городском голове существует лишь формально, а в действительности не имеет никакой возможности влиять на городскую политику.

Мало что сделано в обещаниях Батькивщины **принять положение об общественных слушаниях и разработать и принять порядок делегирования ОСНам некоторых полномочий совета**. Положение об общественных слушаниях пока так и не принято,



хотя Устав города и содержит некоторые нормы о проведении таковых. Содержит «Городская Конституция» и нормы о взаимодействии ОСНов с городским советом, но порядок делегирования полномочий так и не определен.

Незначительные успехи наблюдаются в реализации обещания «Фронта Змін»

На практике, общественные организации участвуют лишь в разрешении незначительного числа социальных вопросов в рамках программы соцзаказа

за два года не увенчались особым успехом в своей реализации. В частности, «родинцы» намеревались **создать специальные контролирующие комиссии по расследованию хищений из бюджета, а также коммунальной собственности и земли**. На старте работы совета представители этой партии таки создали комиссии, однако с целью расследования хищений еще прежней властью. Комиссии работу свою завершили, а вот речь о соответствующем контроле нынешней власти не идет. Неужели сейчас коммунальную собственность, землю и бюджет не расхищают?

Два обещания «Фронта Змін» выполнялись относительно активно в рамках реализации Программы поддержки информационной сферы Одессы – это **развивать информационные и телекоммуникационные сети, внедрение эффективного документооборота**, а также **обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде**.

В этой же сфере есть обещание, которое было выполнено, причем еще на первом году работы совета. Речь идет об Уставе Одессы. **В канун выборов позаботиться о принятии «Городской Конституции» обещали Партия Регионов, РОДИНА, Батькивщина и «Будущее Одессы»**. В тоже время, неудовлетворительным остается качество самого документа. Например, внесение нормы об отчете мажоритарщиков перед избирателями без аналогичного обязательства для пропорциональщиков не только нелогичны, но и не соответствуют законодательству.

В завершение отметим, что высокий результат в сфере политики — это далеко не демонстрация успеха и желание действительно качественно улучшить жизнь в городе. Скорее, это смахивает на желание минимальными усилиями продемонстрировать «громкие» результаты.



системно исследовать общественное мнение. Из Программы поддержки информационной сферы Одессы, нам известно, что какие-то социологические опросы все же проводятся. Эту информацию подтверждает и городской Департамент информации. Однако, за два года, результаты таких исследований ни разу не были обнародованы. Особой активности не заметно со стороны «Фронта Змін» в выполнении своего обещания **содействовать внедрению различных форм привлечения граждан к осуществлению управления громадой** (общих собраний, местных инициатив, общественных слушаний). Еще в 2011 году в этом плане были поактивней: предприняли несколько попыток инициировать городской референдум по отставке мэра. А вот в 2012 году партийцы поутихли, лишь единожды выступив с инициативой общественного обсуждения проекта Генплана города, которая была отвергнута на сессии депутатским большинством.

Три обещания партии РОДИНЫ также

ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

- реконструировать систему теплоснабжения для обеспечения круглогодичного горячего водоснабжения (обещали ПР, Будущее Одессы (БО), КПУ)
- отменить двуставочный тариф (РОДИНА и БО)
- уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг (ПР и Батькивщина)
- создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ (РОДИНА)
- мы не допустим уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон (Батькивщина)
- разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья (БО, «Фронт Змін»); программа «Социально-доступное жилье» (ПР);
- введение моратория на точечную застройку территории города, не допустить хаотическую застройку склонов, побережья, рекреационных зон (БО, Батькивщина);
- увеличить бюджет в 2,5 раза (ПР)
- увеличить удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, товаров и услуг (ПР)
- для оздоровления ситуации вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов (КПУ)
- создание современных лечебно-оздоровительных комплексов, возрождение лечебных курортов Одессы (БО)
- организация и поддержка общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики («Фронт Змін»)

ОБЕЩАТЬ - НЕ ЗНАЧИТ ЖЕНИТЬСЯ?

Результаты выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы

Сразу необходимо отметить, что выполнение предвыборной программы мэра в ходе двух лет работы на посту не отличалось особой активностью. Более того, темпы выполнения большинства обещаний на втором году снизились, а их реализация происходила, в основном, за счет тех мер, которые были предприняты еще в первый год работы.

Например, в сфере жилищно-коммунального хозяйства для реализации обещания сделать тарифы экономически и социально обоснованными практически ничего не было сделано, кроме освобождения от платы за услуги по содержанию домов и придомовых территорий жителей ветхих и аварийных домов. Реконструкция системы теплоснабжения города на основе современных технологий также пока остается лишь планом, и никаких активных действий по работе в этом направлении не предпринимается. Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.

В тоже время с мертвой точки сдвинулось обещание благоустроить Ленпосе-

С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет

лок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки. В начале 2012 года была принята программа Благоустройства окраин, которая и дала старт реализации обещания. Однако, финансирование этой программы пока не предусмотрено в полном объеме, и составило в 2012 году всего лишь 5 млн. грн. из необходимых почти 19 млн. грн.

Не были продемонстрированы значительные успехи в выполнении обещания «дать возможность жильцам общежитий приватизировать жилье». Способствовала выполнению данного обещания лишь передача в коммунальную собственность общежитий, не вошедших в уставные капиталы когда-то приватизированных предприятий. В тоже время, выполнение двух последних обещаний более активно происходило на втором году работы Алексея Костусева в должности городского головы.

В сфере экологии также не было проявлено должной активности. Полностью провалено обещание запретить в городе строительство экологически вредных предприятий. А обещание ликвидировать свалки в городе начало реализовываться лишь под конец 2012 года благодаря проведению проекта изысканных работ по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2. Не было особых успехов в обещанных благоустройстве парков и скверов, а также увеличении площади зеленых насаждений. Несмотря на громкие заявления в городской внешней рекламе, благоустройство одесских парков в этом году происходило по большей мере за счет средств депутатских фондов или же арендаторов. Увеличения площади зеленых насаждений и вовсе не произошло. Количество спиленных или срубленных сухих деревьев значительно превышает количество вновь высаженных. А по поводу выполнения обещания построить в городе мусороперерабатывающий завод вообще ничего не известно, кроме того, что был заключен договор с инвестором.

В сфере строительства и земельных отношений выполнялось всего одно обещание из трех возможных. Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный

В своей предвыборной программе Алексей Костусев дал 42 обещания, затронув все сферы жизни одесской громады. Невыполнимых из них было не много - всего 5.



доступ на пляжи и в зеленые зоны. А вот реализация обещания принять Генеральный план развития города активизировалась на втором году полномочий действующего мэра. На данный момент Генплан проходит очередную доработку после того, как на протяжении апреля 2012 года горожане знакомились с его проектом и подавали свои замечания и предложения по поводу его усовершенствования.

В сфере структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса у городского головы такие же трудности как у представителей партий в городском совете. Значимых успехов по выполнению обе-

Абсолютные «нули» мэр продемонстрировал в выполнении обещаний прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков, скверов, а также обеспечить свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны

щаний пока не наблюдается. С завидной стабильностью не выполняется обещание в 2,5 раза увеличить городской бюджет. Утвержденная городская смета на 2013 год не только меньше казны-2012, но даже меньше чем в последний год каденции предшественника Алексея Алексеевича.

Вообще ничего не сделано за два года по восстановлению промышленности. Городской голова лишь собрал возле себя

Экономический совет, который, тем не менее, не помог ему даже начать выполнять обещанное. Аналогичная судьба постигла и обещание освободить бизнес от бюрократического рекета и прекратить поборы с предпринимателей.

Немного лучше обстоят дела с поддержкой предпринимателей, где работает городская целевая программа. Совсем немного сделал мэр для того, чтобы навести порядок на рынках города. После того, как обманутые предприниматели «Привоза» ворвались в сессионный зал и практически вынудили мэра обратиться на себя внимание, кроме создания комиссии, которая и должна заняться урегулированием конфликтных ситуаций на рынках города, никаких существенных действий предпринято не было. Результаты работы этой комиссии до сих пор отсутствуют, хотя должны были быть изложены еще в августе 2012 г.

В сфере транспорта планов у Алексея Костусева было не много: всего три пункта. С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не справился, более того, даже успел от него откеститься. Летом 2012 года мэр одним из своих распоряжений признал этот проект неактуальным для Одессы. Обещание создать в Одессе аэропорт европейского уровня будет происходить либо руками «инвесторов» в случае со строительством терминала, либо благодаря средствам из государственного бюджета, в случае со взлетной полосой. Кстати, напомним, что на скандальной сессии, на которой происходила фактическая передача аэропорта в частные руки, городской голова уверял присутствующих что на этот шаг власть вынуждена пойти, т.к. у города нет средств на реконструкцию «взлетки».

Однако, как видим, так называемый «инвестор» и не собирался этого делать. Не удалось блеснуть заслугами и в обещании наладить современную транспортную инфраструктуру.

Сфера социальной политики — одна из двух сфер, в которых активность по выполнению обещаний была несколько выше остальных, хотя и остается в целом неудовлетворительной. Здесь нет проваленных обещаний. Тем не менее, есть обещания, в выполнении которых пока-что заметны лишь слова. Например, в обещании реализовать программу «Социально доступное жилье» была утверждена соответствующая программа, но вот ее финансирование отсутствует на протяжении уже двух лет. В обещании реализовать молодежную программу «Первое рабочее место» ситуация немного отличается. Здесь, несмотря на наличие Программы занятости населения, отсутствуют какие-либо действенные мероприятия, способные трудоустроить молодежь. Оператив-

Практически не выполняется и обещание повысить качество ЖКУ за счет создания здоровой конкуренции на этом рынке и упразднения бесполезных ЖЭКов.

ное решение проблем пенсионеров происходит, в основном, в рамках небольших социальных выплат, предусмотренных Программой предоставления социальных услуг и других видов помощи. А в обещании разработать и осуществить программы «Детский сад» и «Счастливое детство» соответствующие программы не приняты, но заканчивается строительство двух детских садов. Еще в двух проходит капитальный ремонт и открыт один новый, отремонтированный за средства инвестора. Обеспечение инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социального назначения недостаточно активно выполняется в рамках реализации программы «Равенство», показателем чего является крайне низкий уровень доступ-

С обещанием пустить скоростной трамвай городской голова не только не справился, более того, даже успел от него откеститься

ности городской среды для лиц с ограниченными физическими возможностями. Лишь одно обещание в этой сфере выполняется на относительно высоком уровне. Это предоставление адресной помощи нуждающимся одесситам. Здесь работает программа Предоставления социальных услуг и других видов помощи, финансирование которой осуществляется на должном уровне. Хотя опять же вернемся к тому, что в перерасчете на одного человека, который получает помощь, суммы не так уж и велики.

Небольшие улучшения, по сравнению с первым годом работы, произошли в сфере здравоохранения. Обещание обеспечить достойные зарплаты медиков практически не выполняется. Вместе с тем, обещание обеспечить каждому одесситу качественное и доступное медицинское обслуживание, частично начало выполняться на втором году работы мэра. Здесь была принята программа «Здоровье», некоторые мероприятия которой предусматривают закупку дорогостоящего современного медицинского оборудования. Однако, ход выполнения этого обещания оценивается как недостаточный, т.к. программа пока не финансируется в полном объеме.

Сфера образования и спорта оказалась одной из депрессивных в плане выполнения предвыборной программы. Здесь городской голова совершенно забыл о двух своих обещаниях: «*Победить коррупцию в сфере образования и реализовать программу «Здоровое поколение».* Третье обещание в сфере также не ознаменовалось активностью в реализации. На содержание школ и детских садов большая часть средств по-прежнему поступает из государственного бюджета.

В сфере культуры и туризма было всего два обещания. Развитие туризма небольшими темпами осуществляется в рамках Программы развития туризма в городе, а о *озрождение исторического центра* происходит в основном за счет средств государственного бюджета или средств инвесторов.

Самые высокие показатели в сфере политики и власти. Здесь совсем не выполнялось всего одно обещание — *искоренить коррупцию в городских учреждениях.* Зато принят Устав, а также с принятием решения о реализации положений недавно принятого Закона

«Об основах государственной языковой политики», практически выполнено обещание *обеспечить свободное использование русского языка во всех сферах городской жизни.* Максимальная оценка в выполнении этого обещания пока не возможна, т.к. еще не все положения последнего решения начали выполняться.

Наглядно демонстрируют качество выполнения предвыборной программы количество обещаний, которые за два года работы мэра на своем посту так и не выполнялись. Таких обещаний было 19, к тому же многие из них имеют особую важность

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ ОДЕССКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ А. КОСТУСЕВЫМ ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА



Средний балл - 1.3

будет тепло;

- Повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ. Если ЖЭК бесполезен, его следует упразднить;
- Тарифы на услуги ЖКХ будут экономически обоснованными;
- Ликвидировать свалки в городе;
- Прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов;
- Одесситы получают свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны;
- Навести порядок на рынках города;
- Увеличить городской бюджет в 2,5 раза;
- Пустить скоростной трамвай на поселок Котовского;
- Восстановить промышленный потенциал города;
- Реализовать программу «Социальное и доступное жилье Одессы»;
- Реализовать молодежную программу «Первое рабочее место». Молодые люди смогут работать по специальности;
- Реализовать молодежную программу «Здоровое поколение». Будут созданы условия для их занятий спортом и творчеством;
- Искоренить коррупцию в городских учреждениях.

и требуют, казалось бы, первоочередного выполнения:

• Реконструировать систему теплоснабжения города на основе современных технологий. Во всех одесских домах

В 2013 МЭР ОДЕССЫ ОТЧИТАЕТСЯ ПО СКАЙПУ?

В январе прошел отчет одесского городского головы. К сожалению, прошлогодних недостатков в проведении подобного мероприятия Первому лицу города избежать не удалось. Наоборот, негативные тенденции лишь усугубились...

Только избранные и без лишних вопросов

Во-первых, место для проведения отчета, по мнению аналитиков КИУ, было выбрано неудачно. Сессионный зал городского совета может вместить крайне небольшое количество желающих. По-сути, это отчетное мероприятие с трудом можно назвать отчетом перед громадой. Скорее, это был отчет перед избранными, несмотря на то, что закон требует проведения таких мероприятий в открытом режиме.

Тем не менее, «народный мэр» продолжил отдаляться от народа: забаррикадировался в здании городского совета за заборами и плечами доблестных охранников, которые учтиво пропустили только приглашенных и представителей СМИ.

Пригласили на мероприятие, по большому счету, лояльных к городской власти почетных горожан, ветеранов, выдающихся деятелей и т.п. Конечно, это представители городской громады, заслуживающие особого уважения, но могут ли они объективно судить о деятельности городского головы — большой вопрос. Визитной карточкой банальный конфликт

интересов, ведь риск попасть в немилость мэру и тем самым лишиться хоть и крошечных, но важных для этих людей, муниципальных выплат и привилегий, велик.

Однако и здесь мэр подстраховался: в этом году даже избранных горожан, имеющих честь наблюдать отчетное мероприятие, лишили возможности задавать вопросы.

Кстати, позже, уже на встрече с журналистами, Алексей Костусев, не без гордости, отметил, что перед ним стоял выбор: дать возможность задавать вопросы из зала или избрать формат пресс-конференции. Похвалившись своим выбором в пользу последнего, Алексей Алексеевич заметил, что лучше пообщаться с журналистами, т.к. они зададут самые важные вопросы, и что таким образом он проявляет особое уважение к представителям этой профессии. Хотя, и с журналистами мэр тоже общался избирательно. Например, корреспонденту «Думской» так и не удалось получить ответ на вопрос о причинах не выполнения решения исполкома, согласно которому еще год назад должна была быть создана единая система учета коммунальных услуг... В грубой

форме мэр указал журналистке Валерии Ивашкиной, что не уважает «лживое издание», которое она представляет...

Тем не менее, возникает вопрос, а почему вообще появилась необходимость выбирать форму проведения отчета? Неужели так утомительно пообщаться и с горожанами, и со СМИ. Или горожан мэр уважает меньше? Интересно, а почему не пригласили предпринимателей «Привоза», которые уже полгода борются за свои права? Ведь на июльской сессии горсовета, Алексей Костусев лично и в срочном порядке пообещал разобраться с их проблемой! И почему не были приглашены жители одесских окраин, благоустройством которых мэр «kozyрял» в своей отчетной речи?

В общем, форма проведения отчета настойчиво наталкивает на мысль о том, что мероприятие было исключительно формальное, для галочки! Именно поэтому, забитый до упора сессионный зал городского совета, оказался абсолютно безмолвной декорацией к двадцатиминутному монологу мэра. А для тех, кто не удостоился чести попасть на мероприятие, тоже есть хорошая «отмазка»: велась онлайн-трансляция на сайте города. Учитывая складывающуюся тенденцию к установлению псевдо-публичного формата отчетности мэра перед громадой, не исключено, что в следующий раз нам предложат лицезреть эту театральную постановку в режиме «скайп-конференции».

Кратко о главном.

Если говорить о содержании отчета одесского городского головы, то в этом году мэру пришлось увеличить долю нареканий на нехороших «попередников», среди которых оказался не только Эдуард Гурвиц, но уже и Рус-



лан Боделан. Последнего, кстати, практически через два дня после отчета, Алексей Костусев наградил званием «почетного гражданина г. Одесса».

Как и в прошлом году, полный текст отчета представляет собой ни что иное, как сведенные в один документ отчеты структурных подразделений городского совета. В результате, совершенно не ясно, что же сделано по инициативе городского головы, а что выполнено в рамках полномочий исполнительных органов городского совета, либо вообще, госорганов, которые из года в год работают по устоявшейся схеме. **Например, в отчете по транспортному комплексу речь идет о том, что ГАИ были обследованы места концентрации дорожно-транспортных происшествий в городе и с целью их устранения ГАИ же, разработало схемы для их устранения.** Об инициативе мэра даже речи не идет. В таком случае вообще вопрос, каким образом деятельность ГАИ попала в отчет городского головы?

Не менее важная проблема — это то, что отчет, как и в прошлом году, основывался на результатах девяти месяцев. Т.е. что произошло в октябре-декабре 2012 г. осталось тайной... **Наконец, самая важная проблема — это**

полное игнорирование мэром своей предвыборной программы. В отчете нет ни одного упоминания какого-либо его обещания. А ведь их было не мало — целых 42 обещания. Например, **восстановить промышленный потенциал города, освободить бизнес от бюрократического рзкета, искоренить коррупцию в городских учреждениях, реконструировать систему теплоснабжения, пустить скоростной трамвай на поселок Котовского и т.д.** Однако, ни услышать, ни прочитать, что же на сегодняшний день из обещанного сделано, так и не удалось.

Поэтому, в связи с тревожной тенденцией превращать отчет главного городского чиновника в абсолютно формальное мероприятие, **Комитет избирателей Украины настоятельно рекомендует кардинально пересмотреть концепцию проведения такого важного события в следующем году, предусмотреть присутствие всех желающих, а не только приглашенных, дать возможность всем неравнодушным горожанам задавать вопросы и, наконец, обратить внимание на предвыборную программу, итоги выполнения которой отобразить в отчете.**



Белгород-Днестровский городской голова отчитался на встрече со СМИ

В Белгороде-Днестровском стартовала отчетная кампания городского головы Игоря Нановского. Традиционно она началась со встречи мэра, в конце первого месяца года, с представителями городских и региональных СМИ.

Как и в прошлом году, первым этапом отчетной кампании стала встреча Игоря Нановского с журналистами. Далее, если городской голова придержит традиции, последуют встречи руководства города с трудовыми коллективами и представителями активной общественности города, и, как последний этап, презентация отчета в местных СМИ (публикация в газетах и выступление на местных телеканалах), а также на сессии городского совета.

Свою первую в 2013 году пресс-конференцию Игорь Нановский начал с того, что прошлый год был для города очень активным, динамичным, интересным и богатым на различные события. При этом, по словам мэра, в 2012 г. город отработал спокойно, ровно, в штатном режиме, без особых аварий и потрясений.

«Сегодня город живет и развивается – отопление в домах есть; проблемы «Водоканала» потихоньку решаются; дороги более или менее подлатаны; город убирается, мусор вывозится; город закупает свою технику...»

По словам Игоря Нановского, найдено взаимопонимание с областным и районным руководством. Уже сейчас ряд основных проектов готовятся к реализации в сотрудничестве с районом. Что же касается области - впервые за последние 20 лет город получил поддержку и субвенции: на 3 млн. грн. медицинского оборудования от губернатора; 16 млн. грн. - компенсацию разницы в тарифах по отоплению, а также 3,5 млн. - компенсацию разницы в тарифах по «Водоканалу».

Отдельно городской голова остановился и на выполнении проекта «Народный Бюджет». Так, по его словам, все намеченные городской громадой планы 2012 года выполнены на 100%.

«Главным итогом НБ стало то, что город доказал, что может своими силами, своими мастерами, создавать и восстанавливать объекты», - подчеркнул городской голова. При этом Игорь Нановский заверил всех присутствующих, что данный подход сохранится, пока он будет работать.

Что касается планов на 2013 год, то в проекте реализации «Народного Бюджета» в первую очередь - ремонт объектов образования. Еще более активными темпами планируется проводить газификацию города, чтобы в ближайшие 1-2 года газ пришел в каждый дом. При этом основной акцент НБ 2013 - получение с ремонта каждого объекта максимального экономического эффекта.

Отдельно городской голова выразил искреннюю благодарность всем тем, кто приходит к городскому руководству не с претензиями, а с конструктивными планами и предложениями.

После подведения итогов своего выступления Игорь Нановский ответил на вопросы журналистов.

- Город получил 17 млн. грн. на компенсацию разницы тарифов, но горбюджет задолжал перед теплоснабжающим предприятием более 5 млн. грн. Как вы собираетесь погасить этот долг? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)

- На 1 января задолженности за коммунальные услуги не было. Средства уже лежат на счету. В прошлом году после реконструкции котельной НВК «Школа-сад» и полного перевода ее на газ, экономится 1 млн. грн. в год. В этом году подобный проект будет реализован в ЦШ №4, что позволит полностью отказаться от отопления дорогим мазутом.

- Второе полугодие город появлялся в центральных и даже международных СМИ в свете конфликта громады с КП «Фортеця». Какая ситуация сейчас и на какой стадии конфликт? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- К сожалению, есть чиновники, которые своими руками доводят памятники архитектуры до такого бедственного состояния. И сейчас городом выбрана правильная стратегия по привлечению активной общественности, историков, СМИ, которая позволяет не только заявить на международном уровне о своей позиции, но и получить поддержку от международной исторической общественности. И позиция городского руководства едина - создание историко-архитектурного заповедника. При этом КП «Фортеця» ничего не делает для привлечения туристов.

- Как вы относитесь к передаче Армянской церкви, как исторического объекта, армянской общине, и возобновление его культового предназначения? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- Если информация правдива, то армянская община одесского региона это достаточно интеллигентные, культурные, богатые, обеспеченные люди, с высоким национальным сознанием. Надеюсь, с ними мы найдем общий язык для создания города-музея и мы будем к этому стремиться.

- Каков, на сегодняшний день, статус и дальнейшая судьба городских кинотеатров? (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)

- Мы обращались к облсовету по вопросу возврата кинотеатров в городскую собственность, но ответов так и не получили. Сей-



час кинотеатры выставлены на продажу. Правда, переговоры с руководством области настраивают на оптимистический лад.

- На последнем исполкоме была принята городская программа к 70-летию победы в Великой Отечественной войне, рассчитанная на 3 года. В ней заложено финансирование более 6 млн. грн. (Т. Добрынина, «Новости Приднестровья»)

- Да, хорошо, что есть ряд депутатов горсовета, которые лоббируют данные вопросы. И в бюджете на 2013 год будет предусмотрено льготное подключение к газу ветеранов Великой Отечественной войны. Вместе с Советом ветеранов будет составлен график подключений.

- Согласно опросам, наибольшее опасения горожан вызывают возможное повышение тарифов по всем позициям и стабильности выплаты зарплат в городе. Разделяете ли Вы подобные опасения горожан? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- С 1 января задолженностей по выплатам зарплаты «бюджетникам» не было. Это сделано благодаря губернатору и нашему правительству, так как были начислены необходимые дотации. Кроме этого уже сейчас готов землеотвод и в нашем городе к осени появится большой строительный супермаркет. Также сейчас идут переговоры с банком о запуске Винконцерна.

- Касаясь темы транспорта, многие водители и собственники транспортных предприятий выражают уверенность, что цена проезда обязательно будет повышена. Какая ожидается ситуация, что принесет конкурс? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- Пока рано говорить. Ближе к конкурсу (который будет проходить в марте - ред.) будет все более понятно. Мы максимально постараемся учесть все пожелания. И будут от государства необходимые субвенции для льготников. От этого и зависят переговоры с фирмами-перевозчиками. Но городское руководство остается на позициях, что городской транспорт должен быть коммунальным.

- Когда вы баллотировались у вас была достаточно обширная предвыборная программа (78 обещаний - ред.). Как вы сами оцениваете ее выполнение? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- Если не будут трепать нервы и не будут мешать, результат будет еще интереснее. Не буду скрывать, за 2 года я не ожидал, что будет так трудно. Я не ожидал, что будет такое жесточайшее сопротивление. Мы каждые полгода кого-то снимаем. Постоянно чем-то не довольны. Чем? Что я не оправдал ожидания неких господ? Через две недели, как я занял пост городского головы, счета исполкома были арестованы. Через месяц пришли компании с судебными решениями по расчетам за ремонт Дома Культуры, за теплотрассы и т.д..

На 1 января 2011 года задолженность по зарплате - 1 млн. 798 тыс. грн. и т.д., коммунальных услуг - 1 млн. 86 тыс. грн. и т.д., а фонд развития на 2011 г. - 4,5 млн. грн.

Все что я делал, я сделал сознательно и мы сделали главное - рассчитались со всеми долгами. И самое главное - получили у подрядчиков доверие как власть, которая выполняет свои обещания.

Мы «разрулили» мусорный коллапс. Сейчас и мы имеем собственное безубыточное коммунальное предприятие по вывозу мусора, которое само может позволить себе закупать технику.

У нас не было ни одного скандала по неправильному распределению собственности, мы никому не дели ни землю, ни коммунальную собственность.

Сегодня я не боюсь выходить к своим горожанам, так как я не получил в собственность ни одного квадратного метра земли или жилья.

- В феврале прошлого года начала свою деятельность рабочая группа по разработке Устава города. В июне должны были состояться общественные слушания. Но проект устава так и не был вынесен на общественное обсуждение. Будет ли данная работа продолжена? (А. Маркевич, «Тира-ТВ»)

- Конечно будет! Прошлый год был очень плотно загружен - это и первая апробация проекта «Народный бюджет» и сложнейшая избирательная кампания, а далее секретарю совета постоянно «щекотят нервы» и грозят отставкой. Хотя мы уже привыкли работать в стрессовом состоянии.

- Есть ли в планах городской власти реконструкция канализационного коллектора? (Т. Гуричева, «Одесские известия»)

- Сегодня коллектор для внутренних сил города самостоятельно неподъемный. И для того, чтобы нам получать дотации, нужно быть прогнозируемыми, консолидируемыми и без политических флагов.

- Вы сказали, что готов план «НБ» на 2013 г. Будут ли проводиться общегородские сходы? (Н. Зайко «Торнадо-пресс»)

- Учитывать мнения горожан будем. Но 2013 год уже начался, и нужно четко разделять личные и общегородские интересы. В первую очередь, при реализации НБ 2013 внимание будет уделяться ремонту учреждений образования.

Елена Васина

От автора: На протяжении всей пресс-конференции городской голова постоянно «скачивался» к проекту «Народный бюджет», при каждом удобном случае вспоминал губернатора и руководство страны, рассказывал о социальных инициативах Президента. При этом, когда вопрос заходил о конкретных городских проблемах, все время упоминались «злопыхатели», те, кто мешают работать, преследуя личные интересы. Создавалось впечатление, что журналисты пришли не на отчетную пресс-конференцию, а попали на очередную «разбор полетов». К сожалению, ни слова о выполнении своей предвыборной программы и параллелей с настоящей деятельностью Игорем Нановским проведено не было.

КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ НА ТЕЛЕВИДЕНИИ

МЭР КОТОВСКА АНАТОЛИЙ ИВАНОВ, КОТОРЫЙ РУКОВОДИТ ГОРОДОМ УЖЕ БОЛЕЕ 20 ЛЕТ, ВПЕРВЫЕ ПРОВЕЛ ОТЧЕТ ПЕРЕД ГРОМАДОЙ

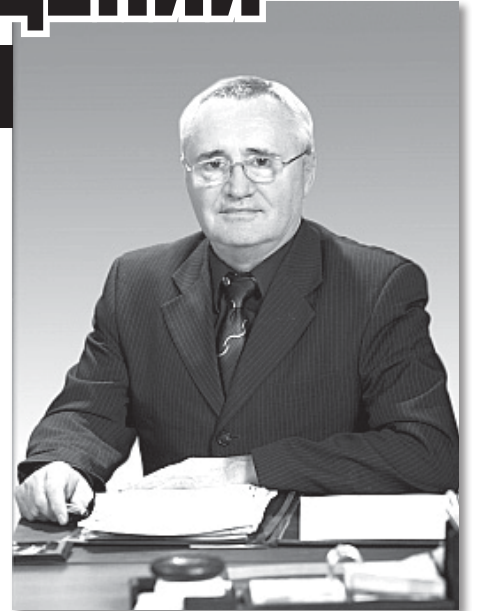
В январе Анатолий Иванов впервые осуществил попытку отчитаться о своей работе на посту городского головы. Однако, проделав он это достаточно интересным способом: запись отчета транслировалась на местном коммунальном телевидении, а также была опубликована текстовая версия в местной газете «Из рук в руки». Несмотря на то, что сам факт отчета перед громадой впервые за столь продолжительный период времени, является позитивным моментом, такая форма отчетности является неприемлемой. Отчет городского головы не может проходить в закрытом режиме. Члены громады должны иметь возможность задать интересующие их вопросы своему

избраннику. Само мероприятие должно анонсироваться заблаговременно и все желающие должны иметь возможность присутствовать на таком мероприятии. А отчитавшись по ТВ котовский мэр все-таки оградил себя от неудобных вопросов.

По поводу содержательной части отчета также возникает ряд вопросов. Например, городской голова, рассказывая о проделанной работе за год, упоминает объекты, ставшие частью избирательной кампании Леонида Климова, теперь уже нардепа от округа с центром в Котовске. Например, обустройство внутренних санузлов в школах города, возвращение в коммунальную собственность бывшего военного городка.

Нет в отчете ни одного слова о выполнении предвыборных обещаний бессменного руководителя Котовска. Мэр говорит о ремонте школ №9 и №6, детских садов №5 и №11, хотя сам обещал провести капитальный ремонт школ №№4, 6 и детских садов №6 и №8.

В следующем году КИУ рекомендует городскому голове Котовска презентовать свой отчет публично перед громадой, заблаговременно и широко анонсировать это мероприятие, а также дать возможность всем желающим присутствовать и задавать вопросы.



СДЕЛАЛ - ОТЧИТАЙСЯ!

ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» ПРИЗЫВАЕТ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ, МЭРОВ, ПОСЕЛКОВЫХ И СЕЛЬСКИХ ГЛАВ ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ ОТЧИТАТЬСЯ ПЕРЕД СВОИМИ ИЗБИРАТЕЛЯМИ



ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ИЗБИРАТЕЛЯМИ?

Одесская областная организация КИУ крайне обеспокоена тенденцией игнорирования депутатами местных советов, мэрами, поселковыми и сельскими главами Одесской области выполнения своих обязанностей в части регулярных публичных отчетов перед избирателями.

Одной из обязанностей депутата, городского, поселкового или сельского главы является отчет перед своими избирателями. Законами Украины «О местном самоуправлении» и «О статусе депутатов местных советов» четко установлено, что отчеты должны проходить не менее одного раза в год, причем на публичных встречах с гражданами. Кроме этого, Закон «О статусе депутатов местных советов» обязывает депутата не позднее, чем за семь дней уведомить избирателей через СМИ о месте и времени проведения отчета.

Вместе с тем, большинство городских, поселковых и сельских глав, а также депутатов местных советов нашего региона систематически нарушают эти требования Закона и не отчитываются перед своими избирателями или проводят отчеты крайне формально: опубликовав в СМИ или сдавая в канцелярию своего совета.

К сожалению, отчетная кампания 2012-2013 годов пока продолжает печальную тенденцию. На сегодня, в Одесской области свои отчеты избирателям представили лишь отдельные городские главы и немногие депутаты местных советов.

Одесская областная организация Комитета избирателей Украины подчеркивает, что «народные избранники», демонстративно из года в год, игнорируют законодательные нормы об обязательном публичном отчете, тем самым цинично нарушают не только закон, но и права избирателей. В свою очередь, это подрывает и без того низкое доверие избирателей к самим «народным избранникам», органам местного самоуправления и существующей политической системе в целом. Неудивительно, что явка избирателей на выборах в Одесской области постоянно падает. Зачем ходить на выборы, если «избранник» после них не находит времени и возможности хотя бы раз в год прийти на встречу со своими избирателями и отчитаться о проделанной работе, не говоря уже об эффективном отстаивании их интересов?!

Отдельно обращаемся к депутатам Одесского городского совета, чтобы напомнить, что обязательность ежегодного депутатского отчета перед одесситами также закреплена в Уставе Одессы, принятие которого многие представители депутатского корпуса называют своей заслугой. Однако гордость «за дарование одесситам городской Конституции» не мешает большинству депутатского корпуса городского совета систематически эту «Конституцию» нарушать, игнорируя ее норму об отчете перед избирателями.

Одесская областная организация «Комитет изби-

рателей Украины» в очередной раз обращает внимание депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав на разработанные экспертами организации «Практические рекомендации по проведению отчета перед избирателями», которые любой желающий может найти на сайте «Твой местный депутат: Одесская область» (www.dep.od.ua) в разделе «В помощь депутатам и советам».

Кроме этого, мы еще раз подчеркиваем, что готовы абсолютно бесплатно разместить отчет любого народного избранника на страницах сайта «Твой местный депутат: Одесская область», что, однако, не отменяет необходимости проведения публичного отчета перед своими избирателями.

В связи с вышеизложенным, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» призывает всех депутатов местных советов, городских, поселковых и сельских глав как можно быстрее провести публичные отчеты перед своими избирателями, продемонстрировав таким образом свое уважение к ним и выполнив требования Закона.

Со своей стороны, Одесская областная организация КИУ проведет мониторинг данной отчетной кампании и публично представит его результаты.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



Что обещали и что сделали в Одесском областном совете за 2 года

Одесский областной совет, как и районные советы – довольно специфические органы местного самоуправления, поскольку у них нет ни собственной территориальной громады, как у городских и сельских советов (эти органы сами управляют на своих территориях), ни исполнительных органов (эти функции выполняют местные госадминистрации). Зато Одесский областной совет может помочь решать проблемы местным органам власти на территории всей области, в том числе межрайонные или даже межрегиональные вопросы.

С чего все начиналось?

В Одесский областной совет, по результатам выборов 2010 года, вошли 132 депутата, которые представляют 8 партий. От Партии регионов в совет прошли 87 депутатов, от Народной Партии - 12, от ВО «Батьківщина», Сильной Украины и «Фронта Змін» - по 7, от Социалистической партии Украины - 5, от Коммунистической партии Украины - 4, а также 3 депутата от партии РОДИНА. При этом практически все политические силы имели свои предвыборные программы (исключение — партия РОДИНА, которая шла на выборы без областной программы).

Валерий Кондратюк и его коллега Андрей Прокопенко, вошли в состав фракции Партии регионов, а остальные депутаты остались внефракционными.

Но эти изменения мало повлияли на работу Одесского областного совета. С ноября 2010 по октябрь 2012 года прошло 15 сессий, на которых было утверждено, в общей сложности, 697 решений. Правда, лишь 170 из них соответствовали программам политических сил (24,39%). Это объясняется наличием огромного числа вопросов разрешительного характера, заключения трудовых договоров и т. д., которым не уделялось внимания в программах партий.



выполнить, поскольку не наделены соответствующими полномочиями (как правило, невыполнимые обещания требовали полномочий Верховной Рады или Кабинета Министров). Другие же обещания были настолько неконкретны, что определить, что же хотела реализовать партия просто невозможно. Поэтому они также относились к невыполнимым.

В целом, из насчитанных 232 обещаний, 51 - было заведомо невыполнимо (22%). Больше всего таких обещаний было в сферах строительства и земельных отношений, политики и власти и здравоохранения. Но не было ни одной сферы, в которой не было бы хотя бы одного невыполнимого обещания.

Правда, в программах партий прошлого созыва невыполнимых обещаний было гораздо больше - 54%, т. е. большинство.

Если же говорить о выполнении программ, то активнее всего выполнялись обещания партий в сферах образования и спорта, социальной политики, а также в экономике. Хуже всего с выполнением обещаний в сферах строительства и земельных отношений, здравоохранения и экологии.

Но много и обещаний, которые не выполняются. Всего таких - 40. Причем, 8 из них имеют стратегический характер. Больше всего невыполняющихся обещаний у Сильной Украины (21), Социалистической партии Украины (10) и партии «Фронт Змін» (7).

К чему пришли?

К сожалению, выполнение предвыборных программ осуществлялось неактивно. В итоге программные обещания не выполнены даже наполовину. Примечательно, что конкретные инициатив партий по выполнению предвыборных программ не наблюдалось.

Обращает на себя внимание тот факт, что большинство депутатов в областном совете избраны от Партии регионов (87 из 132-х), что предоставляло ей все возможности для выполнения своей предвыборной программы. В то же время, это осложняло другим партиям выполнять свои

программы, поскольку принятие того или иного решения было невозможно без частичной или полной поддержки Партии регионов.

В результате, из 181 обещания, которые можно выполнить, 40 - провалены. При этом восемь обещаний являются стратегически важными, но или совсем, или практически не выполняются.

Результаты выполнения предвыборных обещаний по сферам читайте на стр. 17-19

СОСТАВ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012



132

Депутатские ротации и работа совета

На основе партий, от которых они были избраны, депутаты объединились во фракции. Правда, в составе некоторых из них произошли изменения. Так, из фракции «Сильная Украина» были исключены депутаты Николай Шутов и Валерий Локайчук, а «Фронт Змін» покинул Игорь Белинский. Изменилась и фракция Партии регионов — из нее были исключены Андрей Оносов и Людмила Акимова, а из Компартии - Алексей Албу.

Существенно изменил фракционный состав облсовета в середине марта 2012 года самороспуск Сильной Украины. При этом ее руководитель,

Зато облсовет, в отличие от большинства органов местного самоуправления региона, подходил к работе системно - были разработаны и реализовались стратегические документы социально-экономического развития. Правда, с финансированием программ не всегда все хорошо — в результате это ставит под угрозу возможность выполнения связанных с ними обещаний.

Какими были программы?

Если говорить о программах партий, то сразу бросается в глаза большое количество невыполнимых обещаний. Дело в том, что некоторые обещания органы местного самоуправления просто не могут

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ПО СОСТОЯНИЮ НА НОЯБРЬ 2012 ГОДА

1,96

1,51

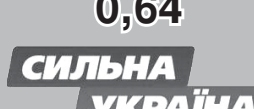
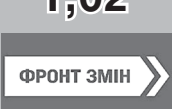
1,28

1,02

0,81

0,64

0,42



Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:

www.izbirkom.od.ua

www.dep.od.ua

ЖКХ, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Прежде всего, нужно сказать, что областной совет не имеет, по большому счету, какого-либо серьезного влияния на эту сферу, поскольку все объекты жилищно-коммунального хозяйства находятся в собственности городских и сельских советов. Правда, облсовет может помочь им решить эти проблемы.

Одним из наиболее важных обещаний в данной сфере можно назвать **ремонт лифтов**, которым обещали заниматься Сильная Украина и КПУ. Дело в том, что треть лифтов области (около полутора тысяч) отработали предусмотренный срок эксплуатации в 25 лет. И, несмотря на заложенные в бюджете значительные суммы (от 2-х до 5 миллионов), эти деньги далеко не всегда используются в полном объеме. Например, в 2011 году было выделено лишь 63,7% от плана.

Еще одной важной проблемой, решить которую обещали практически все партии (за исключением «Фронта Змін»), было **водоснабжение**. Актуальность обещания заключается в том, что далеко не все на-

селенные пункты подключены к водопроводной сети (лишь около 60%), а в подключенных она достаточно изношена (38% вообще находится в аварийном состоянии). Чтобы как-то решить проблему, облсовет выделял средства на ремонт коммуникаций и прокладку новых водопроводов, ремонт и бурение артезианских скважин, а также обращался к центральным органам с просьбой выделить средства из госбюджета. Однако предпринятых мер было явно недостаточно.

Занимался областной совет и **газификацией населенных пунктов** (обещание ВО «Батьківщина», ПР и КПУ). На начало сентября 2012 года газифицировано лишь около 20% населенных пунктов. И, несмотря на выделяемые ежегодно 10-20 миллионов гривен, до полного решения проблемы еще далеко (как признались в самом управлении — 25 лет и 55 млрд. грн). В целом же по сфере, из 19 выполнимых обещаний три не выполнялись - **финансирование программы «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения насе-**



ления города и области доброкачественной питьевой водой», проведение инвентаризации жилищного фонда и придомовой территории г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования и пересмотр составля-

ющих тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения. Все их обещала СПУ. Средний же балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,44 из 5-ти возможных.

Инициатив партий по выполнению обещаний не было зафиксировано

парка «Куяльницкий». Поддерживает облсовет и парк «Тилигульский» - ежегодно выделяются от 270 до 970 тыс. грн.

Еще одна важная проблема - **отходы производства**. Обещали заниматься ею «Фронт Змін», Сильная Украина, Народная Партия и ВО «Батьківщина».

Областной совет ведет активную работу по утилизации непригодных к использованию ядохимикатов (таких в области 2 тыс. тонн, которые хранятся в 18 складах). На их утилизацию из облбюджета выделяется около 4 млн. грн. в год. Помогает в этом вопросе и правительство. Другой немаловажной проблемой является мусор — в области нет мусороперерабатывающих предприятий, а в год создается около 5 млн. м³ твердых бытовых отходов. При этом массово создаются стихийные свалки.

ЭКОЛОГИЯ

Обещания этой сферы в последнее время привлекают особое внимание общественности. В частности, вызвала общественный резонанс проблема обмеления и вымирания Куяльницкого лимана (**разрабатывать программу сохранения и обустройства прилегающих к нему, а также к Тилигульскому и Аджалыкскому лиману территорий** обещала Народная Партия). Депутаты приняли специальную программу, которая предполагает соединение лимана с морем трубопроводом, а также создание национального



СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



Наиболее важным обещанием в данной сфере было **обеспечение жильем населения**, которое обещали «Фронт Змін», Сильная Украина, СПУ и ВО «Батьківщина». Для этого пред-

полагались различные варианты — разработать программы льготного кредитования молодежи или даже беспроцентные ссуды, выплата части средств за жилье органами местного

самоуправления и государством, массовое строительство жилья для малообеспеченных граждан. Однако ни одно из этих предложений не нашло своего воплощения, хотя около трети населения области проживает в неудовлетворительных условиях, а в очереди на получение квартиры по состоянию на 1 января 2010 года находилось 38 тысяч 690 семей, из которых 65% граждан ждут уже свыше 10 лет. Не смотря на то, что по этому направлению в области действовало несколько программ, которые предполагали небольшую государственную помощь, все же каких-либо значимых изменений в сфере не наблюдается. Более того, даже профильное управление облгосадминистрации было вынуждено признать, что при

таких темпах проблема будет решена не меньше чем через 100 лет.

Если же говорить обо всей сфере, то средний балл выполнения обещаний партий равен 0,67 балла из 5-ти. При этом из 5-ти обещаний 3 - не выполнялись - «С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов» (СУ), «Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры» (СПУ, Батьківщина) и «Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду» (СПУ).

КОНТАКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ ОБЛАСТНОГО СОВЕТА:

ПАРТИЯ РЕГИОНОВ

руководитель фракции – Виктор Волков



общественная приемная: г. Одесса, ул. Канатная, 1 (048) 729-34-99, 729-39-36;



НАРОДНАЯ ПАРТИЯ

руководитель фракции – Анатолий Мирошников

общественная приемная: г. Одесса, ул. Гаршина, 3 (048) 33-39-31;

ВО «БАТЬКІВЩИНА»

руководитель фракции – Сергей Веселов



общественная приемная: г. Одесса, ул. Преображенская, 45 (0482) 37-84-61, 37-84-28, 37-84-29;



«ФРОНТ ЗМІН»

руководитель фракции – Владимир Немировский

общественная приемная: г. Одесса, ул. Б. Арнаутская, 92/94 (048) 785-19-30

СПУ

руководитель фракции – Григорий Черешенко



общественная приемная: г. Одесса, ул. Мельницкая, 24а (0482) 36-24-04, 36-04-00;



КПУ

руководитель фракции – Игорь Яковлев

общественная приемная: г. Одесса, ул. Мечникова, 59 (048) 726-17-32;

РОДИНА

руководитель фракции – Константин Гринченко



общественная приемная: г. Одесса, ул. Шк. Аэродром, 1 (048) 705-79-80.

Хотите узнать больше?

Заходите наши сайты:

www.izbirkom.od.ua

www.dep.od.ua

ВНИМАНИЕ! ВАЖНО! ...но НЕ ВЫПОЛНЯЕТСЯ!

- Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (обещала Народная Партия);
- Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ);
- Строительство мусороперерабатывающего завода (Народная Партия);
- С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким об-

разом, с учетом того, что по действующему законодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина);

- Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина);
- Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина);
- На основе Концепции развития пассажирского

автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина);

- Действие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін).

ЭКОНОМИКА

В этой сфере также есть несколько стратегических обещаний. Так, **заниматься развитием сельского хозяйства** обещали все партии за исключением Партии регионов и СПУ. Для решения проблем сельского хозяйства облсовет частично компенсирует стоимость зерноуборочных машин, тракторов и дождевальных машин (поскольку 80% техники эксплуатируется свыше всяких сроков), частично компенсирует кредиты на строительство животноводческих ферм, а также оказывает безвозвратную финансово-кредитную помощь некоторым направлениям сельского хозяйства. Выделяются средства и на поддержку селекционно-племенного направления.

Практически все партии (за исключением ВО «Батьківщина» и Партии регионов) обещали **заниматься и развитием промышленности**. Для этого облсовет разработал Стратегию социально-экономического и культурного развития региона до 2020 года и принял Программу привлечения инвестиций в экономику Одесской области. Однако ни к каким существенным изменениям это ни привело и ни сделано практически ничего.

Важным обещанием этой сферы является **поддержка малого и среднего бизнеса**, обеспечить которую обещали

СПУ, «Фронт Змін», ВО «Батьківщина» и Сильная Украина. Также облсовет принял программу поддержки малого предпринимательства, в рамках которой предусмотрено предоставление возвратной финансовой помощи. Но эта программа плохо финансируется – в 2011 году выделено лишь 210 тыс. 700 грн. (65,9% от запланированной суммы). Но, несмотря на все предпринятые действия, проблем в этой сфере предостаточно.

В целом же по сфере из 36 обещаний 8 вовсе не выполнялись. Наиболее важными из них являются **поддержка кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции** (обещание ВО «Батьківщина»), **открытие регионального банка содействия малому и среднему бизнесу (СУ)** и **разработка и внедрение новой аграрной политики на основе передового опыта (ФЗ)**. При этом средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,39 из 5-ти. Примечательно, что некоторые стратегические программы финансируются очень плохо (например, программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» по итогам 2011 года профинансирована всего на 3,7%).

Многие целевые программы плохо финансировались. Так, например, программа «Животноводство Одесщины» по итогам 2011 года была профинансирована всего лишь на 3,7%



стратегические программы финансируются очень плохо (например, программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» по итогам 2011 года профинансирована всего на 3,7%).

За 2 года выполнено всего 3 обещания

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Наверное, наиболее важным обещанием сферы является **помощь малообеспеченным**, которую обещали «Фронт Змін», СПУ и ВО «Батьківщина». По этому направлению облсоветом предпринимается целый ряд мероприятий: детям-сиротам и детям, лишенных родительской опеки оказывается адресная помощь на образование, за счет средств облбюджета обеспечивается отдых и оздоровление детей, а также инвалидов и



чернобыльцев. Облсовет помогает инвалидам также выделяя средства на обустройство пандусами социальных объектов, на организацию группы правовой и социальной помощи, правового лектория и другие виды помощи. Но предпринятые действия не позволяют решить большинство существующих проблем, поэтому говорить об активном выполнении обещаний не приходится.

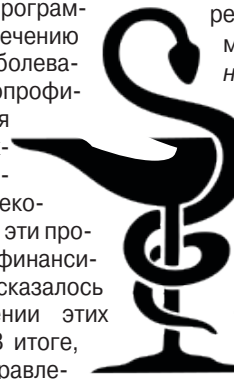
В целом же средний балл выполнения обещаний в сфере составляет 1,48 баллов. При этом 3 из 14 обещаний не выполнялись – «**Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей**» (Сильная Украина), «**Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов**» (СПУ) и «**Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов**» (СПУ).

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Пожалуй, наиболее важным обязательством в этой сфере является обещание «Фронта Змін» о **разработке и внедрении программ по борьбе с тяжелыми болезнями**. Реализуются программы по предотвращению и лечению сердечно-сосудистых заболеваний, туберкулеза, иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных заболеваний, ВИЧ-инфекций, гемофилии и некоторых других. Вместе с тем, эти программы достаточно слабо финансировались, что, само собой, сказалось на выполнении этих обещаний. В итоге, в этом направлении еще слишком много проблем, чтобы хоть как-то

существенно изменить состояние дел...

Не лишним будет отметить, что средний балл выполнения обещаний составил всего 0,8 балла. А 6 из 12 обещаний в сфере не выполнялись. Наиболее значимыми из них являются «**Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни**» (Фронт Змін), «**Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни**» (Фронт Змін) и «**Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесщины**» (Сильная Украина).



ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО



Наиболее значимым обещанием в сфере транспорта является **ремонт и строительство дорог**, заниматься которым обещали Сильная Украина, ПР, СПУ и ВО «Батьківщина». Ремонт и строительство осуществляются как за счет средств областного бюджета, так и за счет государственных субвенций (свыше 90% финансирования). В то же время, даже выделяемые из госбюджета средства не всегда осваиваются – по

крайней мере, в 2012 году 49 млн. 400 тыс. грн. остались неиспользованными. Необходимо отметить, что состояние дорог в области значительно ухудшилось. Особенно между населенными пунктами.

В целом по сфере средний балл выполнения обещаний в сфере равен 1,35 из пяти. А два обещания из 10 не выполнялись – «**Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создание развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; созданиесети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области**» (обещала Сильная Украина) и «**Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта**» (обещание КПУ).

ОБРАЗОВАНИЕ

Одна из наиболее успешных сфер по выполнению предвыборных обещаний. Самым важным обобщенным обещанием политических сил в этой сфере является **сохранение и развитие школ**, чем должны были заниматься Партия регионов, Сильная Украина, Народная Партия и СПУ. За 2 года удалось построить 14 новых школ и закупить около сотни школьных автобусов. Активно проходит также компьютеризация школ – в 2012 году школам было вручено 1500 компьютеров. Однако остается проблемой тот факт, что 19% школ не подключены к водопроводной сети, а 9% школ – пользуются

печным отоплением.

Средний же балл выполнения обещаний составил 1,79 из 5-и. В целом, из 27 обещаний 7 – совсем не выполнялись. Основными из них являются **создать интернет-сайт с информацией обо всех стипендиальных программах и грантах, конференциях и программах по обмену, а также с научными работами** (Сильная Украина), **«Создать службу консультативной помощи для молодежи»** (СПУ) и **«Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ»** (Сильная Украина).



Ни у одной партии программа не выполнена даже наполовину

КУЛЬТУРА

Наверное, самым важным обещанием в данной сфере является **строительство и ремонт домов культуры** (их в области около 730). Обещали ими заниматься СПУ, Партия регионов и Народная Партия. За два года удалось отремонтировать лишь 8 домов культуры и 1 ввести в эксплуатацию. Одновременно с этим 5 сельских клубных учреждений прекратили свое существование. Это наглядно демонстрирует необходимость более активной работы и наличие серьезных проблем в выполнении обещания.

Если же говорить о ходе выполнения обещаний, то необходимо отметить, что средний балл выполнения обещаний в сфере составил 1,34. Примечательно, что из 12 обещаний 4 – не выполнялись. Наиболее важными из них являются **«Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве»** (Фронт Змін) и **«Создание молодежного общественного движения «Защита наследия», что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения»** (Сильная Украина).



Очень важная сфера, особенно если учитывать, что областной совет является своеобразным образцом, как минимум, для районных советов.

Одним из наиболее важных обещаний является **информирование общественности о деятельности областного совета**, которым обещал заниматься «Фронт Змін». Для его выполнения облсовет использует официальный сайт, на котором размещаются все решения и распоряжения, собственную газету «Одесские известия», а также оплачивает Одесской областной государственной телерадиокомпанией телепередачу «Совет решил» и радиопередачу «Совет за работой», в которых освещается его деятельность. Финансирует областной совет и региональную программу информатизации, которая предполагает создание интернет-сайтов местных органов власти и их качественное наполнение информацией. Правда, эта программа плохо финансируется, что, в свою очередь,

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

негативно сказывается на выполнении самого обещания – в 2011 году было выделено лишь 21,2% от заложенной в бюджете суммы.

Другим, не менее важным обещанием, было **создание системы контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны общественности**. Выполнить это взялись «Фронт Змін», СПУ и Народная Партия. Кроме того, в областном бюджете заложены средства на проведение общественных слушаний по наиболее важным вопросам, но информации об организации подобных обсуждений нет.

Из 181 выполнимого обещания 40 не выполнялись вообще (из них 8 - стратегические)

В целом же по сфере, средний балл выполнения обещаний составляет 1,06 из 5-ти возможных. Характерно, что из 15 обещаний 4 вовсе не выполнялись – **«Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие право-**

охранительные органы» (Фронт Змін), **«Участие в создании Еврорегиона «Днестр», в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова»** (Сильная Украина), **«Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции»** (Сильная Украина) и **«Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги»** (КПУ).

Таким образом, как можно убедиться, приведенные подробные результаты выполнения предвыборных обещаний в сферах подтверждают изначальный тезис о достаточно слабом выполнении программных обещаний партий.





ЦЕНТР ПРАВА ИНФОРМИРУЕТ: Посилення Правових Можливостей

Проведені семінари для сільських активістів Одеської області

Благодаря проведенным Одесской организацией «Комитет избирателей Украины» семинарам, 70 сельских активистов получили актуальную информацию о новых процедурах регистрации недвижимого имущества и возможностях получить бесплатную правовую помощь. Кроме предоставления крестьянам такой необходимой правовой информации, удалось достичь и определенных договоренностей по сотрудничеству в будущем, в частности — введения в отдельных «пилотных» сельских советах правовых консультантов для предоставления базовой правовой информации и консультаций.

29 января в г. Котовск и 30 января в г. Татарбунары Одесской области состоялись семинары, которые вызвали большой интерес как среди сельских активистов, так и среди местных органов власти. В г. Котовск участие в семинаре приняли 45 человек - 15 председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, общественные деятели и местные журналисты (в частности,

телеканала «КЭТ»). В г. Татарбунары в читальном зале районной библиотеки собралось 25 человек - жители небольших громад Татарбунарского и Саратского районов Одесской области, представители общественных организаций, журналисты.

На семинарах были рассмотрены два блока вопросов - новые правила государственной регистрации прав на недвижимое имущество и перспективы получения бесплатной правовой помощи. Благодаря присутствию руководителей регистра-

ционных служб и районных (межрайонных) управлений юстиции, нотариусов, удалось раскрыть новые требования и имеющуюся практику государственной регистрации прав на недвижимость, предоставить участникам необходимые контакты и графики работы соответствующих органов. После презентации двухлетней деятельности по предоставлению бесплатной правовой помощи созданных Одесской организацией КИУ Центров права, руководителем юридического отдела организации Игорем Бриношем было предложено внедрить в этой сфере новые методы работы - привлекать для предоставления базовых правовых консультаций т.н. **правовых консультантов в громадах** (секретарей сельских советов, учителей правоповедения, библиотекарей). Кроме того, в Татарбунарах перед сельскими активистами выступил привлеченный к предоставлению государственной бесплатной вторичной правовой помощи адвокат Сергей Дукин, который описал процедуру обращения за такой помощью, предоставил необходимые контакты. Все участники семинаров

получили подготовленное Одесским КИУ информационное пособие «Актуальные правовые советы крестьянам», информационные буклеты с правовыми консультациями Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения» МФВ, другую просветительскую продукцию.

Инициативу внедрения правовых консультантов в громадах поддержали как представители органов юстиции (в частности, руководители Татарбунарского и Саратского районных управлений Леонид Семенко и Василий Примаченко), так и главы сельских советов (в частности, сельский голова из с. Борщи Котовского района Валентина Правенко). Решили совместно с Комитетом избирателей Украины разработать программу отбора, подготовки и информационно-правового сопровождения таких консультантов, выделения им со стороны местных органов власти помещений, оборудования и литературы. Предварительно, заинтересованность во внедрении в громадах деятельности правовых консультантов заявили Лиманский сельский совет Татар-

бунарского района, Плахтиевский сельский совет Саратского района и Борщивский сельский совет Котовского района.

По отзывам участников семинаров, такие мероприятия должны проводиться на постоянной основе. Ведь законодательство постоянно меняется, и сельским жителям без помощи специалистов сложно ориентироваться в правовых вопросах.



Семинары проведены Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Котовским межрайонным и Татарбунарским районными управлениями юстиции, при финансовой поддержке МФ «Возрождение» (в рамках Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»).

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»

Центры права Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины», созданы и действуют при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение» (Инициатива «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений.



ОСОБИ БЕЗ ГРОМАДЯНСТВА: ДЕСЯТИЛІТТЯ БЕЗПРАВНОГО ЖИТТЯ

Історія трьох сестер, котрі близько 20 років живуть лише зі свідоцтвом про народження — характерна для багатьох жителів прикордонних районів Одещини і яскраво ілюструє дискусію щодо введення в Україні біометричних паспортів. І хоча цим жінкам за допомогою Одеського КВУ вдалося легалізуватися, десятки інших жителів проживають без ідентифікаційних документів, не можуть скористатися практично жодним правом і дуже мріють про український паспорт (не обов'язково біометричний).



У 2011 році, під час візду Центра права Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» в м. Котовськ до с. Ставрово Красноокнянського району, за безоплатною правовою допомогою звернулися три жительки села, сестри Людмила (1974 року народження), Олена (1971 року народження) та Тетяна (1987 року народження). Всі три жінки приїхали з Молдови, проживають на території України близько 20 останніх років, але не мають ні статусу громадян України, ні громадян іншої дер-

жави. Єдиний з документів, що є у сестер — свідоцтво про народження радянського зразка, видані у Молдавській РСР. Але жінки в першу чергу звернулися навіть не щодо себе, а через відсутність документів у дітей. Їх на трьох сестер аж вісім, віком від 2 до 14 років. Старші з дітей мають в 2013 році закінчувати школу і будуть мати проблеми з отриманням свідоцтва про загальну середню освіту.

Відсутність підтвердженого статусу громадянства та відповідного паспорту унеможливує

або значно обмежує реалізацію багатьох прав цих людей. Більше того, оскільки жінки обзавелися сім'ями, страждають їх чоловіки та діти. Старша з сестер, Людмила М., має двох дітей та чоловіка, але з чоловіком не розписана, діти «записані» на батька і офіційно матері не мають... Середня та молодша сестри мають по троє дітей кожна, теж не розписані з чоловіками, а їх діти крім довідки про народження не мають жодних інших документів. Для вирішення цих проблем, люди не володіють ані жодною правовою інформацією, ані грошима, щоб елементарно звернутися до відповідних органів влади. Крім того, жінки бояться за свою подальшу долю. За словами молодшої сестри Тетяни М., вона не зверталася

за допомогою до Управління у справах громадянства, імміграції та реєстрації фізичних осіб ГУМВС України в Одеській області, оскільки боялася, що її без документів депортують до Молдови.

Після того, як жінки звернулися за допомогою, юристи Центра права Одеського КВУ допомогли їм оформити звернення до Головного управління ДМС в Одеській області про отримання посвідки на проживання. Нарешті, в кінці 2012 року всі три сестри М. отримали посвідку на проживання в Україні та певний статус. Щоправда, для того, що поїхати до Одеси і отримати документи, молодша сестра змушена була продати єдиний транспорт в сім'ї — мотоцикл.

В січні 2013 року працівники Центра права знову виїхали до села Ставрово, щоб надалі супроводити справу та врешті оформити жінкам українське громадянство. Після оформлення всіх формальностей та отримання сестрами громадянства, юристи Центра права чекає наступний етап в цій непростій та повчальній історії — оформлення документів їх дітям, старші з котрих вже закінчують середню школу.

Надання безоплатної правової допомоги сестрам з прикордонного села Ставрово на Одещині, стало можливим завдяки проекту «Громадянам без громадянства» - легалізація і оформлення житла», котрий реалізується Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».

Віктор Зувєв, Ігор Бринош
Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»

Собственников земли на Одещине научили защищать свои права

Основу семинара-тренинга «Земельные права, правозащита и просвещение. Возможности и перспективы» составляли вопросы, отражающие современное состояние землевладения в Украине: проблемные аспекты земельного законодательства и его реального применения, право собственности на земельный участок (приобретение, распоряжение, отчуждение), аренда земли сельскохозяйственного назначения (заключение, изменение, расторжение договоров, арендная плата). Кроме правовой информации относительно реализации своих прав, крестьяне получили от тренера, эксперта Херсонской областной организации Комитета избирателей Украины **Александра Мошнягула** и советы по их защите, и именно это вызвало наибольший интерес.

Первое мероприятие состоялось 29 января в городе Котовске, участниками которого стали 43 человека - 15 сельских председателей и секретарей сельских советов Котовского района, 14 руководителей фермерских и аграрных предприятий, представители райгосадминистрации, органов юстиции и местные журналисты (в частности, телеканал «КЭТ»). Активная дискуссия возникла относительно арендных отношений (в первую очередь, порядка и размера уплаты арендной платы), правоустанавливающих документов на земельный участок и их государственной регистрации, получения кадастрового номера. Благодаря присутствию на семинаре начальника регистрационной службы Котовского межрайонного управления юстиции, было разъяснено много процедурных вопросов по государственной регистрации прав на недвижимость, в том числе и на земельные участки.

Более 60 мелких собственников земли и фермеров Котовского и Татарбунарского районов Одесской области приняли участие в бесплатных семинарах - тренингах по земельному праву и повышению правовых возможностей собственников земли. Эффект от таких мероприятий оказался максимальным: крестьяне получили актуальную правовую информацию, эксперты - определенную срез местных земельных проблем.

На следующий день, 30 января, подобный семинар состоялся уже в городе Татарбунары Одесской области. Несмотря на несколько иной состав участников (21 человек, большинство мелкие землевладельцы небольших сельских громад Татарбунарского района), вопросы у крестьян остались аналогичными - формирование земельных участков и оформление прав на них, аренда земли. Важную проблему подняли жители

с. Вишневое Татарбунарского района - в селе более 20 человек имеют на руках государственные акты на землю, однако фактически самой земли у них нет — она не выделена в натуре и местные органы власти отказываются решать эту проблему. В ходе обсуждения, кроме упомянутых вопросов, речь шла также о возможностях сельскохозяйственной кооперации и проблем при создании и деятельности обслуживающих

кооперативов. Участники в своих оценках оказались единодушными - при наличии желания и веры в свои силы, можно и с непорядочными арендаторами бороться, и органы власти заставить работать, и финансирование найти. По просьбе участников, руководитель юридического отдела Одесской организации КИУ **Игорь Бринош** провел презентацию проекта USAID Агроинвест и его возможностей (как для защиты земельных прав граждан, так и по поддержке сельского хозяйства в целом), ознакомил с ресурсами веб-сайта проекта и успешными практиками сотрудничества с проектом.

Активность крестьян, участие в таких мероприятиях и их пожелания, оживленные обсуждения многих актуальных проблем подтвердили необходимость проведения подобных обучений и в дальнейшем, на постоянной основе, привлекая специалистов по земельному законодательству и юристов-практиков.



Семинары-тренинги в городах Котовске и Татарбунары проведены совместно Одесской и Херсонской организациями Комитета избирателей Украины, при содействии Котовского межрайонного и Татарбунарского районного управлений юстиции и финансовой поддержке проекта USAID Агроинвест.

Пресс-служба
Одесской областной организации
ВОО «Комитет избирателей Украины»



Беспредел останавливают только массовые протесты?

Более 15 лет учредители и бывшие работники ООО «Ремонтно-строительно-монтажное управление №6» добиваются восстановления и защиты своих нарушенных корпоративных прав — в судах, органах прокуратуры и милиции. По их мнению, разыграна классическая схема захвата государственного предприятия руководящим менеджментом с последующим банкротством и передачей имущества подконтрольным рейдерам фирмам. Несмотря на очевидные нарушения, которые во многих эпизодах имели все признаки преступлений, ситуация оставалась неизменной — из РСМУ-6 методично «выкидывали» учредителей и увольняли работников, в конечном итоге полностью продали имущество и ликвидировали. Что остается в такой ситуации обманутым учредителям, кроме как выходить на улицы Одессы с массовыми протестами?

Системные нарушения начались с момента приватизации ЗАО «РСМУ-6» в середине 1990-х годов, когда руководство предприятия во главе с директором Владимиром Молодцовым и главным бухгалтером Ларисой Гаврилюк начало методично избавляться от учредителей (трудового коллектива и их семей), которых изначально было 217 человек. Избавлялись от учредителей как путем обмана (через премию в 50 гривен убеждали отказаться от корпоративных прав), так и путем подделки протоколов общих собраний. К слову, за все существование ООО «РСМУ-6» фактически общего собрания учредителей не проводилось ни одного раза, все существующие протоколы - только «на бумаге», соответственно недействительные и поддельные. Именно через подделку уставных документов, дважды количество учредителей было «подкорректировано» - в 2000 и 2004 году. В 2000 году через такие манипуляции состав учредителей был изменен с 217 до 114 человек, в 2004 году — до 47 человек.

Уменьшение числа учредителей и перераспределение долей, позволило директору В.Молодцову полу-

чить полный контроль над РСМУ-6, и самое главное — над активами предприятия. В результате этого, здание офиса и два магазина предприятия, без торгов и аукционов, перешло в собственность фирмы «Югхимремонт», основным учредителем которой является именно Владимир Молодцов. Кроме того, той же фирме было распродано и другое имущество — грузовые автомобили, автокраны, автовышки, экскаваторы, земельные участки с постройками. Таким образом, на сегодняшний день, ООО «РСМУ-6» ликвидировано, а все его имущество перешло к ООО «Югхимремонт», основным собственником которого является бывший директор РСМУ-6 Владимир Молодцов.

История борьбы учредителей и бывших работников РСМУ-6 за свои права содержит и обращения в судебные инстанции, и заявления в правоохранительные органы, и привлечение внимания общественности через средства массовой информации. Вначале учредители обратились с иском в Окружной административный суд Одесской области с требованиями признать незаконной перерегистрацию устав-

ных документов ООО «РСМУ-6» в 2000 году, что и послужило началом рейдерского захвата предприятия его руководством. Однако, несмотря на наличие многих фактов, указывающих на незаконность составления и недействительность протокола общего собрания, суд не отменил перерегистрацию уставных документов РСМУ-6. К сожалению, коллеги судей Одесского апелляционного административного суда хватило одного заседания, чтобы оставить в силе обжалуемое решение. Разуверившись в объективности административного суда, обманутые учредители обратились в Малиновский районный суд г.Одесса с заявлением о признании недействительным договоров купли-продажи недвижимого имущества между ООО «РСМУ-6» и подконтрольного В.Молодцову ООО «Югхимремонт». Примечательно, что для заключения сделки нотариусу был подан поддельный протокол общего собрания, который якобы одобрил совершение сделки. Однако, после нескольких заседаний, судья закрыл дело по причине его компетенции хозяйственному суду. Хозяйственный суд Одесской области, получив

соответствующий иск, вообще не стал слушать дело, сославшись на истечение срока исковой давности. Обращения в органы прокуратуры и милиции заканчивались одним — дело «оседало» в Малиновском РО ГУМВД Украины в Одесской области. Как правило, без проведения никаких действий, в возбуждении уголовного дела отказывалось, несмотря на целый ряд статей уголовного законодательства, под которые подпадали действия руководства ООО «РСМУ-6» и лично его директора Владимира Молодцова.

Со вступлением в силу нового Уголовно-процессуального кодекса, в январе 2013 года, представитель инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А. Герасимов обратился с заявлением о совершенном уголовном правонарушении в Малиновский РО ГУМВС Украины в Одесской области. В настоящий момент, необходимые сведения были внесены в Единый реестр досудебных расследований и начато два отдельных досудебных расследования. Кроме того, инициативная группа обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» в составе 12 человек обратилась в Одесскую об-

ласную организацию ВОО «Комитет избирателей Украины» с просьбой оказать бесплатную правовую помощь в этом непростом вопросе. Организацией в настоящее время планируются для защиты прав обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» как правовые действия, так и широкая информационная кампания, направленная на привлечение внимания к этой проблеме как органов власти, так и общественности. В случае, если и такие действия не помогут восстановить справедливость, обманутые учредители ООО «РСМУ-6» готовы выйти для защиты своих прав и на массовые протесты.

При подготовке данного материала, использована статья газеты Вечерняя Одесса «А зачем тогда нам суды?» (от 06.12.2011 года), и информация представителя инициативной группы обманутых учредителей ООО «РСМУ-6» А.И. Герасимова.

Игорь Бринош
руководитель юридического отдела
Одесской областной организации
ВОО «Комитет избирателей Украины»

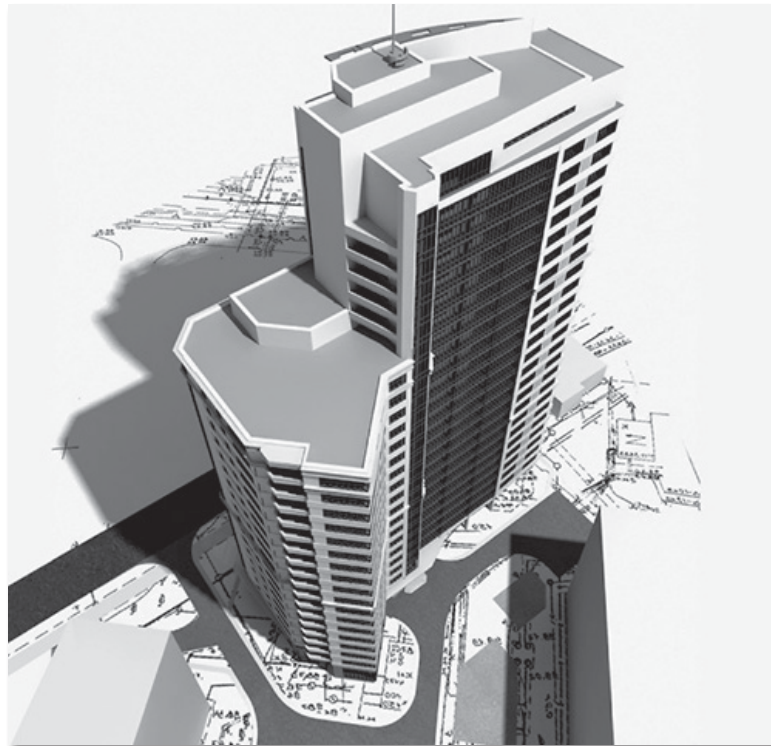
Оформление земли под многоквартирными домами - актуальная правовая проблема

Определенные коллизии в законодательстве и отсутствие четких процедур и гарантий передачи земельных участков придомовых территорий в собственность, обусловили значительную актуальность этой проблемы и необходимость правовой помощи со стороны специалистов. Именно для того, чтобы предоставить руководителям и активистам ОСМД и ЖСК правовую помощь для реализации их права на землю, Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» была внедрена на территории Одесской области соответствующая партнерская инициатива.

В течение трех месяцев 2012 года (июль, август, сентябрь), юристы организации в сотрудничестве с партнерской общественной организацией «Агентство экономического развития» (г. Вознесенск), предоставили в Одесской области около 600 бесплатных правовых консультаций и правовую помощь по вопросам оформления правоустанавливающих документов на придомовую территорию многоквартирных домов. Правовая помощь оказывалась на базе действующих Центров Права

организации в городах Одессе, Котовск, Татарбунары, Измаил и Белгород-Днестровский. Естественно, львиная доля обращений была со стороны представителей ОСМД города Одессы, многие из которых долгое время практически в одиночестве борются за "свою территорию", несмотря на провозглашение общегосударственным приоритетом развитие ОСМД.

Подавляющее большинство обращений за правовой помощью касалось различных бюрократических согласований в структурных



подразделениях исполнительных органов городского совета в ходе получения придомовых территорий в собственность (пользование) для ОСМД; большого количества платных услуг (изготовление технической документации на придомовую территорию, проекта землеустройства), отсутствие разработанных для ОСМД тарифов на услуги; необходимости решений нескольких сессий городского совета; отсутствию согласованности в действиях местных органов власти по оперативному принятию решений и согласований; определению площади и границ земельного участка придомовой территории.

Большой популярностью среди клиентов Центров пользовалась подготовленная специалистами Агентства экономического развития просветительская брошюра

«Кому принадлежит придомовая территория».

Учитывая анализ обращений за правовой помощью, необходимо отметить, что основной общей проблемой, которая тормозит передачу придомовых территорий, является отсутствие законодательно закрепленного порядка оформления земли под многоквартирными домами. Учитывая это, целесообразно при решении земельных вопросов объединять усилия на всех уровнях для создания прозрачных и понятных механизмов функционирования ОСМД, в том числе и по придомовым территориям.

Правовые консультации и помощь предоставлялись в рамках проекта «Распространение бесплатной правовой помощи при оформлении права собственности на придомовые территории», который выполнялся общественной организацией «Агентство экономического развития» в рамках проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Доступ до правосудия та правової обізнаності в Україні «Правова Країна», который выполняется Менеджмент Системс Интернешнл (MSI).



Пресс-служба
Одесской областной организации
ВОО «Комитет избирателей Украины»

Контакты Центров права



г. Котовск
66300, г. Котовск,
пр. Котовского, 16,
тел. (04862) 2-36-52
электронная почта:
kotovsk-centrprava@ukr.net

г. Измаил
65091, г. Измаил,
пр-т Суворова 40 оф. 16
тел. (0481) 2-43-48
электронная почта:
safkvu@ukr.net

г. Белгород-Днестровский
67700, г. Белгород-
Днестровский,
ул. Леона Попова, 24
тел. (048 49) 6-96-54
электронная почта:
bd_centrprava@ukr.net

г. Одесса
65091, г. Одесса,
ул. Садиловская, д. 25,
тел. (048) 716-46-83,
электронная почта:
odessa_lc@ukr.net

г. Татарбунары
68100, г. Татарбунары,
ул. В. Тура, 48,
тел. (048 44) 3-21-48,
(048) 706 1003,
электронная почта:
evggrib2010@mail.ru



ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ:

НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ: КТО, СКОЛЬКО И ЗА ЧТО БУДЕТ ПЛАТИТЬ?

СОГЛАСНО ПОЛОЖЕНИЯМ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА УКРАИНЫ, С 1 ЯНВАРЯ 2013 ГОДА В УКРАИНЕ ВВЕДЕН НОВЫЙ МЕСТНЫЙ НАЛОГ - НАЛОГ НА НЕДВИЖИМОСТЬ, ОТЛИЧНУЮ ОТ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА. УПЛАЧИВАТЬ ДАННЫЙ НАЛОГ ПРИДЕТСЯ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕРЕЗИДЕНТАМ, - СОБСТВЕННИКАМ ОБЪЕКТОВ ЖИЛОЙ НЕДВИЖИМОСТИ.

Кому платить?

Согласно ст. 265 Налогового Кодекса Украины, плательщиками налога являются физические и юридические лица, в том числе нерезиденты, которые являются владельцами объектов жилой недвижимости. То есть, в соответствии с положениями данной статьи, кроме граждан Украины и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Украины, к плательщикам налога относятся граждане, имеющие постоянное место жительства за пределами нашего государства, в том числе, временно находящиеся на территории Украины и юридические лица и субъекты предпринимательской деятельности, не имеющие статуса юридического лица с местонахождением за пределами нашего государства, которые созданы и осуществляют деятельность в соответствии с законодательством.

За что платить?

Налогом облагаются объекты жилой недвижимости - строения, отнесенные к жилому фонду, дачные и садовые дома. Согласно Налогового Кодекса, объекты жилой недвижимости делятся на следующие типы:

жилой дом - здание капитального типа, построенное с соблюдением требований, установленных законом, другими нормативно-правовыми актами, и предназначенное для постоянного в нем проживания. Жилые дома делятся на жилые дома усадебного типа и жилые дома квартирного типа разной этажности;

жилой дом усадебного типа - жилой дом, расположенный на отдельном земельном участке, который состоит из жилых и вспомогательных (нежилых) помещений;

пристройка к жилому дому - часть здания, расположенная вне контура его капитальных наружных стен, которая имеет с основной частью дома одну (или более) общую капитальную стену;

квартира - изолированное помещение в жилом доме, предназначенное и пригодное для постоянного в нем проживания;

коттедж - одно-, полтораэтажный дом небольшой жилой площади для постоянного или временного проживания с приусадебным участком;

комнаты в многосемейных (коммунальных) квартирах - изолированные помещения в квартире, в которой живут двое или более квартиросъемщиков;

садовый дом - здание для летнего (сезонного) использования, который в вопросах нормирования площади застройки, внешних конструкций и инженерного оборудования не отвечает нормативам, установленным для жилых домов;

дачный дом - жилой дом для использования в течение года с целью загородного отдыха.

За что платить не нужно.

Налогом не облагается:

а) жилье, находящееся в собственности государства или территориальных общин (то



есть платить налог за неприватизированное жилье не нужно);

б) жилье, расположенное в зонах отчуждения и безусловного (обязательного) отселения;

в) здания детских домов семейного типа; г) садовые или дачные дома, но не более одного такого объекта на одного плательщика налога;

д) жилье, принадлежащее многодетным семьям и приемным семьям, в которых воспитывается трое и более детей, но не более одного такого объекта на семью;

е) общежития.

Сколько платить?

Ставка налога устанавливается сельским, поселковым или городским советом в следующих размерах (за один м² жилой площади):

Квартира		Дом	
жилая площадь		жилая площадь	
до 240 м ²	свыше 240 м ²	до 500 м ²	свыше 500 м ²
не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты	не более 1 % от минимальной зарплаты	2,7 % от минимальной зарплаты

Обращаем внимание, что для расчета налога берется минимальная зарплата, установленная на 1 января года, за который платится налог.

То есть, учитывая минимальную заработную плату, установленную на 1 января 2013 года, которая составляет 1 147 грн., в течение 2013 налог на недвижимость не должен пре-

вышать 11,47 грн. за 1 кв.м и, соответственно, 30,969 грн. за 1 кв.м.

Льготы. Не облагается налогом:

- а) 120 м² жилой площади квартиры;
- б) 250 м² жилой площади дома.

Такая льгота предоставляется один раз в год. Это означает, что при наличии в собственности двух и более объектов жилой недвижимости, льгота может быть применена только к одному из них. За остальное жилье налог платится в общем порядке, без льгот.

По умолчанию льгота применяется к жилью, в котором собственник прописан. Однако у собственника есть право выбора: к какому жилью, принадлежащему ему, применить льготу (каким образом реализовывать предоставленное право выбора в НКУ не оговорено).

Уплата налога при совместной собственности.

Если жилье находится в общей долевой собственности нескольких лиц, налог платит каждое из этих лиц за причитающуюся ему долю.

Если жилье находится в общей совместной собственности нескольких лиц, но не выделено в натуре, налог платит один из собственников, определенный по согласию всех, если иное не установлено судом. При выделении доли каждого собственника плательщиком налога является каждый из них за причитающуюся ему долю.

Как начисляется и уплачивается?

1. Налог платится раз в календарный год.
2. Сумму налога, подлежащую уплате, начисляет налоговый орган по месту нахождения жилья.

3. Данные о жилой площади, необходимые для начисления налога, налоговая берет из Государственного реестра вещевых прав на недвижимое имущество.

4. Сумму налога, а также реквизиты для его уплаты налоговый орган указывает в налоговом уведомлении-решении, которое направляет плательщику до 1 июля года, за который уплачивается налог.

5. Налог необходимо уплатить в течение 60 дней со дня вручения налогового уведомления-решения. Если не уплатить налог в срок, то согласно ст. 126 НКУ придется уплатить штраф в таких размерах:

- при задержке до 30 календарных дней включительно - в размере 10 % суммы налога;
- при задержке более 30 календарных дней - в размере 20 % суммы налога.

Обращаем внимание, что налоговое уведомление-решение считается направленным (врученным) физическому лицу, если оно вручено ему лично или его законному представителю или направлено по адресу места жительства или последнего известного его местонахождения с уведомлением о вручении. При этом, если почта не может вручить налогоплательщику налоговое уведомление-решение из-за отсутствия его по месту жительства, его отказа принять налоговое уведомление-решение или по другим причинам, налоговое уведомление-решение считается врученным налогоплательщику в день, указанный почтовой службой в уведомлении о вручении с указанием причин невручения (п. 58.3 НКУ).

6. Налог уплачивается через отделения банка или почты по месту нахождения недвижимости. В случае проживания в сельской (поселковой) местности налог можно платить через кассы сельских (поселковых) советов по квитанции о принятии налогов и сборов.

7. В случае приобретения нового жилья налог платиться с месяца, в котором возникло право собственности на такое жилье. В случае смены собственника жилья в течение календарного года предыдущему собственнику нужно будет уплатить налог с 1 января этого года до начала того месяца, в котором он утратил право собственности на жилье, а новому собственнику нужно будет платить налог за период с месяца, в котором он зарегистрировал право собственности на себя.

8. В случае несогласия с расчетом налога следует обратиться в налоговый орган для сверки данных по жилой площади недвижимости, льготе по уплате налога, ставке налога и начисленной сумме налога.

За расширенной правовой консультацией и бесплатной правовой помощью обращайтесь в региональные Центры права в Одесской области. Консультация подготовлена и размещена в рамках проекта Одесской областной организации Комитет избирателей Украины «Центры права: правовая помощь и продвижение реформ», при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение», в рамках реализации Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения».

СТАНУТ ЛИ УКРАИНСКИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ?

14 февраля в Киеве состоялся Национальный экспертный круглый стол «Совершенствование системы подготовки членов избирательных комиссий и процедур, регламентирующих их деятельность». Организаторами мероприятия выступили Всеукраинская организация и Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» при содействии Посольства Великобритании в Украине.

В рамках круглого стола более пятидесяти представителей украинских и международных общественных организаций, дипломатических представительств, донорских организаций, Центральной избирательной комиссии, экспертов по избирательному праву и журналистов обсуждали вопросы подготовки и деятельности участковых избирательных комиссий.

Открывая круглый стол, Председатель Правления ВОО КИУ Александр Черненко подчеркнул, что это первая в истории Украины попытка публичного профессионального обсуждения вопроса подготовки членов избирательных комиссий, уровень которой является одной из хронических проблем украинских выборов.

Вместе с этим определенная модель решения данной проблемы была разрабо-

тана на прошлых парламентских выборах во время реализации проекта Одесского КИУ «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», результаты которого представил Председатель Одесского КИУ, Анатолий Бойко. По его мнению, украинское гражданское общество имеет достаточный экспертный, кадровый и организационный потенциал для содействия ЦИК в вопросе подготовки членов избирательных комиссий.

Тезис об активном участии гражданского общества в подготовке членов избиркомов поддержал Игорь Когут, глава совета Лаборатории законодательных инициатив. В частности эксперт отметил, что общественные организации должны объединиться для формирования целостного, консолидированного видения си-



стемы подготовки членов избирательных комиссий.

Со своей стороны Ольга Айвазовская, координатор избирательных программ ГС «Опора», подчеркнула, что государство и ЦИК должны создать такую систему обучения членов избирательных комиссий, чтобы обеспечить его долговременное влияние.

Также Евгением Радченко и Владимиром Ковтунцем, экспертами проекта «Профессиональные избирательные комиссии - залог честных выборов», были представлены и предложены к обсуждению рекомендации и предложения по обучению членов участковых избирательных комиссий и совершенствования законодательства, регламентирующего их деятельность.

В дискуссии, которая затем завязалась, участниками круглого стола было озвучено несколько альтернативных подходов к процессу подготовки членов избирательных комиссий.

В частности, президент Института избирательного права Юрий Ключковский выразил мнение, что обучение членов избирательных комиссий должно осуществ-

ляться заранее, до начала избирательного процесса. Вместе с тем, Евгений Побежный, сотрудник по вопросам выборов и управления Координатора проектов ОБСЕ в Украине, отметил необходимость широкого внедрения различных методов дистанционного обучения членов избирательных комиссий и презентовал соответствующую модель, разработанную Координатором проектов ОБСЕ в Украине в сотрудничестве с ЦИК.

По итогам обсуждения его участники пришли к выводу, что этот круглый стол - только первый шаг к выработке оптимальной системы подготовки членов избирательных комиссий и профессиональная публичная дискуссия с участием представителей общественных организаций, политических сил, ЦИК и экспертов должна быть продолжена, чтобы Украина получила, наконец, профессиональные избирательные комиссии.

Пресс-служба
Одесской областной организации
ВОО «Комитет избирателей Украины»



ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель – Одесская областная организация
Всеукраинской общественной организации
„Комитет избирателей Украины”

Свидетельство № Од 1413-284-Р

Главный редактор: Бондаренко Н. А.
Выпускающий редактор: Васина Е. С.

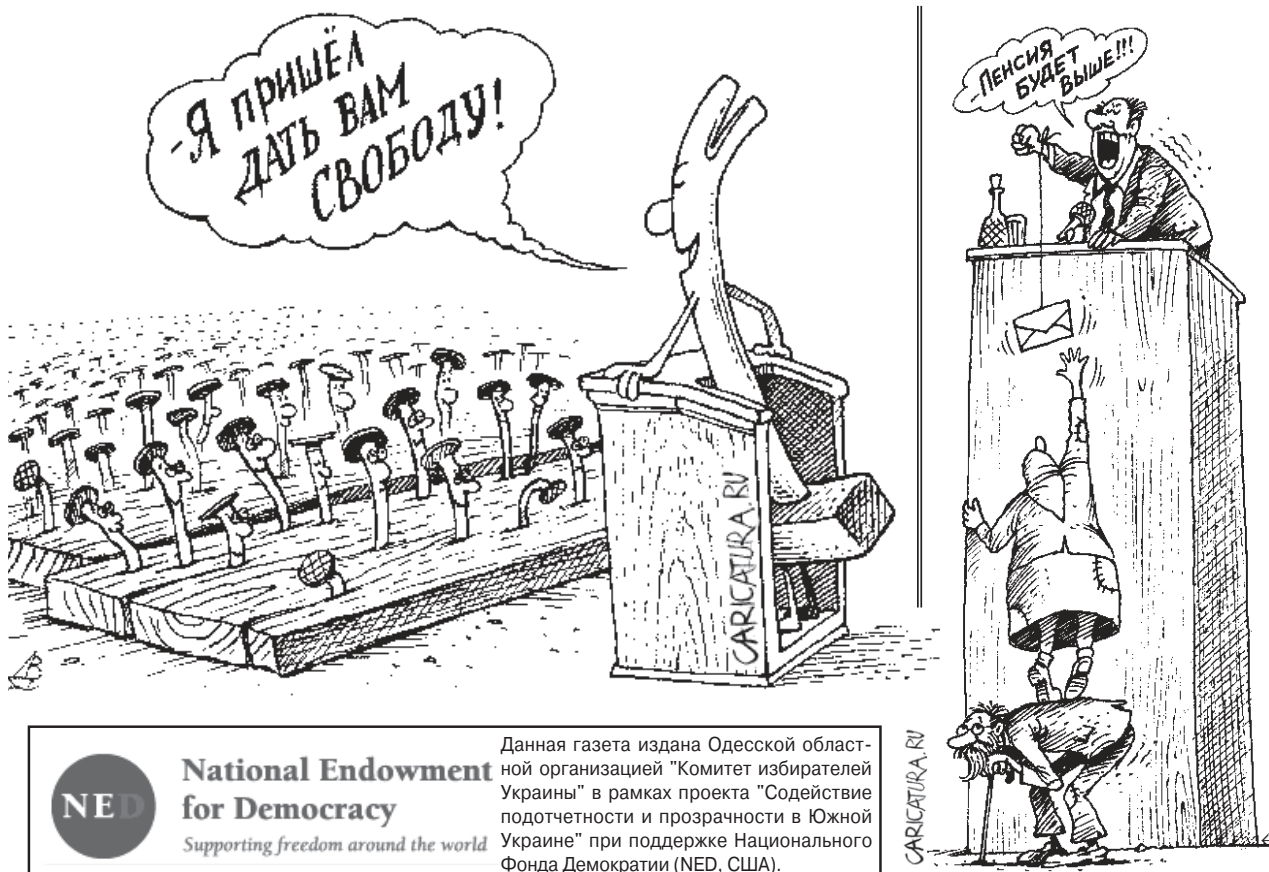
Адрес редакции:
65091, г. Одесса, ул. Садиковская, 25
Телефоны: (048) 716 – 40 – 18
Электронная почта: odesakvu@ukr.net
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.od.ua
www.dep.od.ua

Тираж - 7 000 экз.

Уважаемые читатели!
Если Вы хотите оказать добровольную
материальную помощь газете «Избиркому»,
то можете перечислять средства по указанным
реквизитам:

65091, м. Одесса, вул. Садиковська, 25
р/р 26009054401290
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одесса
МФО 328704, код СДРПОУ 33139450
Тел.: 8048 716-18-40

Все средства принимаются исключительно как
меценатский вклад в развитие редакции.



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world

Данная газета издана Одесской областной организацией «Комитет избирателей Украины» в рамках проекта «Содействие подотчетности и прозрачности в Южной Украине» при поддержке Национального Фонда Демократии (NED, США).

CARICATURA.RU