

№6-7 (28-29)

Одесская  
область

2012

ВЛАСТЬ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

# ИзбирКом



Независимая газета избирателей Одесской области



КАКИМ  
ДОЛЖЕН  
БЫТЬ  
ДЕПУТАТ,  
ИЛИ КОГО  
ВЫБИРАТЬ?



стр. 4



БЮДЖЕТЫ 2012  
И ОБЕЩАНИЯ 2010:  
ВОЗМОЖНОСТИ  
И РЕАЛИИ

стр. 14-15

## НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ЦЕНТРОВ ПРАВА

стр. 16



ЖУРНАЛИСТЫ  
ЗАСТАВИЛИ ГОРСОВЕТ  
СОБЛЮДАТЬ ЗАКОН

стр. 23

**Не смотря на то, что избирательный процесс официально должен начаться только в конце июля, партии и потенциальные кандидаты начали агитировать за-долго до его официального старта. В ход пошли как всевозможные методы подкупа избирателей, так и манипулирование статистическими данными и даже «черный пиар».**

продолжение на стр. 2-3

Хотите узнать больше  
новостей?

Заходите на наши сайты





# ОДЕССКАЯ ОБЛАСТЬ НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ

**С мая 2012 года Одесская областная организация Комитета избирателей Украины начала наблюдение за общественно-политической ситуацией, сложившейся в Одесской области вокруг подготовки к выборам народных депутатов Украины 28 октября 2012 года.**

Не смотря на то, что официально избирательный процесс должен был начаться только в конце июля 2012 года, партии и потенциальные кандидаты начали осуществлять агитацию задолго до его официального старта. Такая деятельность фактически находится вне правового регулирования, поскольку действие норм Закона «О выборах народных депутатов Украины» распространяется только на субъектов избирательного процесса.

К сожалению, активная агитационная деятельность потенциальных кандидатов не наполнила общение политиков с избирателями реальным содержанием. Вместо конкретного видения путей и направлений развития государства и общества, политики, в очередной раз, «кормят» избирателей популистскими лозунгами или решением локальных проблем отдельных населенных пунктов или территорий, апеллируют к прошлым событиям или актуализируют дискуссии вокруг вопросов, которые хотя и мобилизуют электорат, однако не способствуют интеграции общества. Одним из ярких примеров является «накал страстей» вокруг

рамках программ «Народного бюджета» и «Народного медосмотра» использовала также билборды и сити-лайты со слоганами общенациональной избирательной кампании и поздравлениями с различными праздниками и т.д..

Также в июне - начале июля Партия регионов и ее потенциальные кандидаты - мажоритарщики (в частности Алексей Гончаренко и Юрий Крук) развернули на юге области и в Одессе активную кампанию по сбору подписей в поддержку «закона Кивалова-Колесниченко», а в начале июля также провели большой митинг в поддержку этого же закона.

## Мажоритарщики

В каждом избирательном округе области уже активно проявились будущие кандидаты.

Так будущие «выдвиженцы» от ПР активно использовали для формирования позитивного имиджа мероприятия «Народного бюджета», «Народного медосмотра» и сбор подписей «за русский язык».

Кроме этого, также кандидатами для скрытой или открытой агитации и «подготовки электората» использовались различные



в середине июля. Кандидаты показательно оказывали пострадавшим помощь деньгами и строительными материалами, что широко освещалось в СМИ.

## Админресурс

К сожалению, в регионе является распространенной практика привлечения должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления к агитационной деятельности партий и потенциальных кандидатов.

В первую очередь, речь здесь идет о мероприятиях в рамках программ «Народный бюджет» и «Народный медосмотр» (реализация которых сопровождается ярко выраженной агитацией за Партию регионов), а также других различных мероприятий к участию в которых активно привлекаются государственные служащие, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления.

В этом контексте стоит отметить тот факт, что обе вышеуказанные программы осуществляются за счет бюджетных средств, которые фактически используются для агитации в поддержку одной из политических партий и выдвинутых ею кандидатов.

Кроме этого, все чаще в СМИ региона появляется информация о жалобах работников бюджетной сферы и сельских голов на политическое давление со стороны руководителей высшего уровня в интересах Партии регионов



## Использование «черного PR»

Так, в г. Рени Одесской области (избирательный округ № 143) во время празднования Дня молодежи неустановленные лица распространяли листовки под названием «Жизнь и творчество Саши

портых.

Позже в городах Рени и Измаил распространялись плакаты «Дубовый против», в которых Александра Дубового обвиняли в том, что он будто бы против русского языка, строительства трассы Измаил-Рени, выделения тех или иных средств из бюджета для этих населенных пунктов.

Одновременно 14 июля в Измаиле прошла целая массовая акция по дискредитации Юрия Крука ю лозунгами «спасибо жителям Донбасса за депутата круканаса» и распространением листовок с «чернухой» против Юрия Крука.

Как уже отмечалось использование «черного PR» было зафиксировано и в Одессе, где в июле в Киевском районе г. Одесса (133 и.о.) распространялись листовки с против Игоря Маркова, председателя партии «Родина».

Отдельно нужно упомянуть листовки с «черным PR» против Виталия Кличко, Арсения Яце-



Дубового». Листовки содержали информацию дискредитационного характера об А. Дубовом. Также листовки, содержащие «черный PR» против того же Александра Дубового, распространялись и 30 мая в Измаиле во время митинга против нового закона о морских

Бандерой. Листовки содержали информацию дискредитационного характера об А. Дубовом. Также листовки, содержащие «черный PR» против того же Александра Дубового, распространялись и 30 мая в Измаиле во время митинга против нового закона о морских

## Непрямой подкуп избирателей

К сожалению, реалии современности таковы, что агитация, сопровождаемая распространением материальных ценностей или услуг среди избирателей, получила распространение практически во всех округах области. Хотя такая практика имеет признаки косвенного подкупа избирателей, но при этом она не влечет за собой какой-либо юридической ответственности, поскольку проводится вне рамок избирательного процесса.

Трендом избирательной кампании в мажоритарных округах является массовая «благотворительная» деятельность потенциальных кандидатов. Политики



статуса языков в государстве, который, в значительной мере, носят искусственный и надуманный характер.

## Фальстарт предвыборной гонки

Политические партии и потенциальные кандидаты в народные депутаты фактически начали предвыборную кампанию задолго до ее официально старта. Фактически многие политические силы и местные политики, уже широко развернули предвыборную агитацию.

Помимо общих тенденций агитационной кампании следует отметить некоторые особенности кампаний разных политсил.

В частности, Партия регионов, кроме массовых мероприятий, распространение листовок и газет, встреч с избирателями в

государственные и профессиональные праздники, а также памятные даты: День победы, День защиты детей, День журналиста, День медицинского работника, 22 июня, День Молодежи, День Конституции и даже праздник Ивана Купалы.

В Одессе кандидаты также пытались использовать местные проблемы для повышения собственного имиджа, в частности, активно «боролась» за свободный доступ на городские пляжи.

Некоторые кандидаты (например, Юрий Преснов, Александр Пресман, Геннадий Труханов) использовали в своей агитационной кампании тему летнего отдыха и оздоровления детей.

Кандидаты в южных районах области, в частности Антон Киссе и Юрий Крук, использовали для агитации последствия наводнений после сильных дождей, которые прошли в этих районах



организуют работу благотворительных фондов, которые преимущественно работают на территории одного округа. Деятельность этих организаций масштабно освещают местные СМИ.

Не жалеют денег для будущих избирателей депутаты в мажоритарных округах в районах области. Так, народный депутат от ПР, Леонид Климов (137 и. о.) в июле профинансировал прокладку новых линий уличного освещения в селах Лесогорка и Федоровка Кодымского района, а также финансирует ремонт дома культуры в селе Пирожное этого же района.

Его сосед из 138 и. о., бизнесмен Иван Фурсин, от имени своего благотворительного фонда

развил, на данный момент, одну из наиболее «щедрых» избирательных кампаний в области. Так в ее рамках профинансирована установка новой водонапорной башни в с. Кирово Коминтерновского района (400 тыс. грн.), изготовление именных халатов для 470 медработников Любашевского района, празднование Дня молодежи в пгт. Ширяево и капитальный ремонт спортзала в с. Ширяево стоимостью 320 тыс. грн. В июле благотворительность будущего кандидата только усилилась - закупка топлива для заправки автотранспорта, приобретение медицинских наборов для обследования и обеспечения питания для врачей, которые про-

водят «Народный медосмотр» в Березовском районе, финансировании возведения водонапорных башен в с. Петровка Коминтерновского района и с. Демидовка Березовского района. Также профинансировано строительство новых детских площадок в городах Ананьев, Березовка, с. Жовтень Ширяевского района, и даже проведения «праздника Ивана Купала» в Коминтерновском районе с раздачей подарков. Напоследок благотворительный фонд стал организатором лотереи, в ходе которой жители г. Ананьев стали обладателями плазменного телевизора, блендера, хлебопечки и других ценных подарков.

Не очень считает деньги для своих будущих избирателей и потенциальный кандидат по 139 и.о., депутат Одесского областного совета от ПР, Александр Пресман. Он, в рамках собственной «авторской программы «Творю добро», организовал социальный проект «Каникулы с Пресманом». В рамках которого предполагается формирование 53 детских групп (около 1200 детей) из Беяевского, Великомихайловского, Коминтерновского, Раздельнянского и Фрунзовского районов Одесской области, ежедневно за счет кандидата на специальных автобусах с портретом кандидата дети вывозятся в Одессу для посещения дельфинария, зоопарка, церквей, музеев и т.д.

Также политик «наградил» медиков, которые осуществляли


**Odessit ua**

«Народный медосмотр» в Раздельнянском районе денежными «премиями» и профинансировал строительство детской площадки в селе Фонтанка Коминтерновского района, а местному храму Апостолов Петра и Павла помог получить госакт на право собственности на земельный участок, на котором построена церковь.

«Бессарабские» избирательные округа юга области также имеют щедрых кандидатов. Например, народный депутат Игорь Плохой, организовал 1 июня в г. Болград громкий «детский праздник», в рамках которого проводилась лотерея, одним из призов в которой даже был автомобиль. Чуть позже, политик организовал еще одну лотерею с ценными

призами, но уже в других районах этого же округа.

И напоследок народный депутат, Юрий Крук, (143 у. о.), в июне организовал в ночном клубе «Винтаж» г. Рени лотерею с розыгрышем призов и билетов на Евро-2012. Кроме этого, политик подарил подарки 18 семьям с детьми-инвалидами в г. Измаил. А в июле отличился покупкой шифера на сумму свыше 10 000 гривен жителям с. Озерное Измаильского района для ремонта крыш зданий, пострадавших от урагана.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
«Комитет избирателей Украины»



# ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ПРИЗЫВ В ПР

**ОДЕССКИЕ СМИ ИЗ РАЗНЫХ УГОЛКОВ ОБЛАСТИ СИСТЕМАТИЧЕСКИ СООБЩАЮТ О ЖАЛОБАХ РАБОТНИКОВ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ И СЕЛЬСКИХ ГЛАВ НА ПОЛИТИЧЕСКОЕ ДАВЛЕНИЕ СО СТОРОНЫ ВЫШЕСТОЯЩИХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ РАЗНОГО УРОВНЯ.**

Так, в начале июня портал «Ананьев-инфо» ([www.anapiev.info](http://www.anapiev.info)) сообщал, что один из руководителей Ананьевского района, что на севере Одесской области, вызывает в свой кабинет председателей сельских советов и работников бюджетной сферы и принуждает их вступить в Партию регионов.

«Чуть ли не в приказном порядке всем этим людям вменяется в обязанность вступить в Партию регионов. Мотивация этого «мероприятия» проста, ПР - это партия власти и Президента, и поэтому любой государственный служащий (работник бюджетной сферы) должен в ней быть», - сообщает издание.

Позже уже «Бессарабия Информ» ([www.bessarabiainform.com](http://www.bessarabiainform.com)) опубликовала обращения медиков Килийского района, что на самом юге Одесской области, которые жаловались на политическое давление главного врача района. По их словам, главный медик требует, чтобы они обеспечили голосование своих семей и своих пациентов за правящую партию. Так на одном из собраний он категорически запретил не только агитировать, но и голосовать за любые другие партии, кроме Партии Регионов.

«То же было и с работниками колхозов. Людей запугивают, угрожают увольнением и лишением заработных плат!», - пишет издание.

И уже совсем недавно ряд одесских СМИ написал о том, что губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук собрал в зале Одесского национального политехнического университета глав районов и сел области и во время этой встречи поставил перед ними четкие задачи на выборах.

В частности, по сообщениям СМИ, первое лицо области в приказательном порядке поручил всем присутствующим: обеспечить результат в 40% за Партию регионов на парламентских выборах; уже сейчас подать списки сторонников ПР в необходимом для этого результата количестве человек; главам сельсоветов, которые еще не являются членами Партии регионов в кратчайшие сроки оформить свое членство в партии.

Сам же губернатор в интервью ИА «Новый регион» эту информацию опроверг, заявив, что проводил партийное собрание, а не собрание с главами администраций. Якобы обсуждали они не будущие выборы, а так называемый «народный бюджет» области.

По его словам, информация о том, что задача Партии регионов - набрать на выборах 40% голосов также не соответствует действительности, так как, на самом деле, задача партии - 60% голосов. «Одесский регион - это базовый регион. И ставить цель 40% - это глупо», - заявил губернатор. Чиновник добавил, что в Одесской области уже «90% глав райадминистраций являются членами Партии регионов».

Конечно, Эдуард Матвийчук прав, когда говорит, что 40% для ПР по Одесской области — результат неудовлетворительный. Прав он и когда говорит о том, что Одещина, по крайней мере, начиная с президентских выборов 2004 года, была одним из базовых электоральных регионов для ПР.



Однако именно тут и возникает основной вопрос — зачем в «базовом» регионе объявлять принудительный набор в партию или другими админмерами обеспечивать себе высокий процент на выборах? Ведь, если верить господину Матвийчуку, в этой ситуации давление, в основном, оказывается на «своего» избирателя.

Неужели областные руководители ПР забыли «третий закон Ньютона», который гласит, что «сила действия равна силе противодействия» и не боятся вместо формального пополнения рядов партии получить реальное уменьшение количества голосов, отданных за ПР?

Или прав доктор Хаус - все врут - и никакого принудительного призыва в ПР и админнакачки рейтинга в Одесской области не проводится?





# КАКИМ ДОЛЖЕН БЫТЬ ДЕПУТАТ, ИЛИ КОГО ВЫБИРАТЬ?



## Всего три требования и одно ограничение

Согласно Конституции к народному депутату никаких других требований, кроме его обязательного украинского гражданства, возраста не менее 21 года и, по меньшей мере, пятилетнего срока проживания на территории Украины, не предъявляется.

Есть, правда, одно ограничение общественного характера: не может быть избран в Верховную Раду гражданин, имеющий судимость за совершение умышленного преступления. Правда, если эта судимость не погашена или не снята в законном порядке.

Все остальные требования к депутату являются косвенными и следуют из его личных полномочий и коллективных полномочий Верховной Рады и не предусматривают конкретной специальности, опыта или способностей к какому-то виду деятельности. Поэтому они и представляются избирателям чем-то необязательным и второстепенным. И на выборах большинство избирателей, к сожалению, не задумывается, а чем, собственно, их избранник занимается в Верховной Раде? А главное, как он это делает...

## Для чего «идти в депутаты»?

Конечно - для определенной работы. Закон о статусе народного депутата довольно четко отвечает, в чем же заключается о профессиональная деятельность народных представителей:

- 1) участие в заседаниях Верховной Рады;
- 2) участие в работе депутатских фракций;
- 3) участие в работе комитетов, других органов, образованных Верховной Радой;
- 4) выполнение поручений Верховной Рады и ее органов;
- 5) участие в работе над законопроектами, другими актами Верховной Рады;
- 6) участие в парламентских слушаниях;
- 7) обращение с депутатским запросом или депутатским обращением ко всем властям и любых должностных лиц.

Каждая из этих составляющих предполагает способность к такой деятельности, которой, конечно, должно

предшествовать желание самого депутата работать. А эффективность этой работы, конечно же, зависит от профессионализма депутата.

И если участие в заседаниях парламента и работе его комитетов или выполнение каких-то поручений носит профессиональный характер, - то законодательная деятельность депутата и его способность спросить у власти через депутатские обращения и запросы является конкретной и ничем не заменимой работой.

И именно эту свою способность кандидат в депутаты должен доказать избирателю. Что он творит законы или изменяет их для избирателя. Что он будет бороться с исполнительной и судебной властями, чтобы они прислушались к нуждам избирателя и впрямь служили народу.

Работа депутата в составе депутатских фракций предусматривает выполнение обязательств, по которым он вошел в эту фракцию, согласившись на совместные действия и решения. Но в наших реалиях эта логика на столько извращена, что мы имеем досадное для избирателя явление «тушек».

## Правозащитник - юрист - экономист - политолог

Каждая из перечисленных профессий содержит в себе признаки депутатской деятельности. Безусловно, наличие настоящей профессии юриста, экономиста или политолога дает солидную фору кандидату в депутаты, когда встает вопрос, для чего он «идет в депутаты».

И конечно, результат выбора зависит исключительно от дальновидности и мудрости избирателя: перевесит ли фура продажных предпримчивого кандидата фору юриста, экономиста или политолога.

Именно особое правовое чутье депутатом законов и необходимости в их принятии или отклонении, в разработке новых законов для избирателей, является основой его законотворческой деятельности. Прочувствовать закон сердцем своим и каждого избирателя - это редкий дар настоящего народного депутата.

## Каждому - свое?

Необычайно удачным, но очень непростым в результате оказывается

*Не понятно, откуда взялось, как распространилось и почему так крепко прижилось мнение, что депутатом может стать любой. Достаточно лишь, чтобы за него проголосовали. Возможно, это появилось тогда, когда управление государством обещали каждой кухарке? Неприятность логики выбора заключается в том, что депутат будет именно таким, какого выберут. Лучшим он никогда не станет. А вот оказаться хуже ...*

сочетание популярности известных людей - художников, писателей, артистов - с их решением «идти в депутаты», а потом и с самой депутатской деятельностью. К сожалению, вовлечение знаменитостей в избирательные партийные списки с целью эксплуатации их популярности, как правило, не оправдывается.

Почему никому из современных литераторов, которые соединили художественное перо с парламентским, так и не удалось оставить хоть какого-то значительного следа на законодательной стезе?

Почему чрезвычайно популярные артисты, покинув такую привычную и значимую для себя и публики сцену ради депутатства, перестают быть значимыми в сессионном зале?

Почему славные спортсмены, недавние олимпийские чемпионы, не создали ничего особенного в правовом пространстве для спорта?

Возможно, потому что их популярность уже предоставила им место в обществе, а депутатская деятельность - это совсем другая сцена, политическая, где слава может быть и горькой, и поддерживающей значимое место на ней необходимо другими, довольно необычными для них усилиями и делами?

Готовы ли они к этому? Чаше всего - нет.

## Предприниматель - лукавый депутат

Хотя бы потому, что депутат не может заниматься предпринимательством. Об этом прямо и однозначно сказано в Конституции: предпринимательская деятельность депутатов ограничивается законом (в смысле - полностью запрещена!).

И массовое лукавство депутатов, которые, якобы, передали управление своим имуществом в другие руки, как раз и состоит в том, что ни один из них совсем не отказался от своего бизнеса, а притворно, согласно такому же лукавому закону собирая разрешенные дивиденды по акциям, отложил его сторону, для того чтоб якобы оно бы не мешало ему служить народу.

Но едва ли не самой большой бедой всех ветвей власти в Украине является их слияние с бизнесом. К сожалению, в подавляющем большинстве - подкупив избирателя прямо пайками или косвенно обещаниями, подобравшись к судейскому креслу или выторговав себе служебное место, - к власти идут преимущественно с целью уберечь или приумножить свое богатство, которое не дает его владельцу просто и честно служить народу.

Так что, когда предприниматель «идет в депутаты», хорошо бы избирателю услышать от него объяснения, почему он покидает свое дело-кормильца на целых пять лет?

## Культура выбора

К сожалению, культура выбора у нас далека от совершенства.

В цивилизованной Европе предполагают, что избирателя можно купить, но не покупают. А у нас выбор по округу чаще всего выглядит совершенно банально: раздал дворами гречку, муку, масло или сахар, сбросил под ворота дрова, расстелил за месяц до выборов дорогу в селе, привез в районную больницу несколько коек, подарил школе компьютер,

раздал в детсаду детишкам кулечки с конфетами, - и стал хорошим в глазах избирателей. Займись о бедных - значит, можешь быть депутатом. Ведь, искренне говорят, хотя бы этим полезен. Возможно, действительно всё от нашей бедности. И не зря СМИ уже достаточно откровенно рассказывают о том, в какую «копеечку» обойдутся затраты на успешную избирательную кампанию по одномандатному округу.

Не менее досадно выглядят выборы по партийным спискам. Уже за полгода до выборов совершенно бесцеремонно ходят на рынок будущих парламентариев тарифы на проходные места в избирательных списках проходных партий.

Европа просто в ужасе от того, как у нас формируются партийные избирательные списки и как дальше ведут себя депутаты, перебегая из одной фракции в другую.

## Кто он, откуда и кто в его окружении?

Эти вопросы входят в перечень признаков, по которым не может быть каких-либо привилегий или ограничений, поскольку все граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом.

А потому избираться народным депутатом может кто угодно.

И не является правовым противоречием то, что, скажем, лицо, несколько раз судимое или с довольно неприятной репутацией тоже идет в депутаты.

Хотя для избирателя должна быть приоритетнее порядочность и осведомленность о жизненном пути кандидата, его семьи и окружении.

А представительство в воображении избирателя, носит земляческий характер. И связано это в первую очередь со способностью быть ответственным перед земляками. Пусть даже он и представляет в Верховной Раде весь Украинский народ.

И если избирателю очень хочется, чтобы избранный был и нравственным и гражданским примером для его детей и внуков, и достойным представителем его округа - профессиональным и ответственным, - то именно эти качества должны доминировать на время выбора.

## А кто в его команде?

Немалую долю успеха как в избрании депутата, так и в дальнейшей деятельности, составляет его команда - начиная от избирательного штаба и заканчивая составом помощников уже избранного депутата.

Если в предвыборной программе кандидата в депутаты (который к тому же уже был нардепом) на двух страницах насчитывается полтора десятка грамматических ошибок или сам текст сплетен из забавных стилистических изысков - такой кандидат должен насторожить избирателя как лично, так и всей своей командой, в которой не нашлось грамотного помощника.

## Предвыборные обещания и их выполнение

Почти все предвыборные программы в том или ином округе обещают избирателю то, что не входит в компетенции народного депутата, а является сферой деятельности депутатов местных советов. Трудно, скажем, понять логику предвыборных

обещаний, переписанных из программы социально-экономического развития районов, входящих в избирательный округ, если кандидат в депутаты не может объяснить, каким образом он их будет выполнять, находясь в Киеве.

И не о снятии неприкосновенности нужно кричать на всех предвыборных углах (она ему нужна хотя бы для того, чтобы его не вытащили силой из сессионного зала), а о том, что кандидат обязуется не предавать присяге при любых обстоятельствах.

Что никто и ничто не заставит его отдать свою карточку, чтобы ею пользовались без него, - и голосовать исключительно лично. Как и положено по Конституции и закону.

И никакая сила, средства и обстоятельства не заставят его покинуть ряды депутатской фракции, к которой направил его народ, выбирая по партийному списку.

## Опять в депутаты - есть за что спросить

Подавляющее большинство депутатов планирует вновь баллотироваться в Верховную Раду или самостоятельно, или по партийной путевке в одномандатном округе или по партийному списку. При этом всем им кажется, что все для них начинается сначала.

Конечно, это не так. Настоящее лицо избранника, который уже провел срок в Верховной Раде, достаточно легко читается в документах, удостоверяющих его истинную деятельность.

Для пытливого избирателя достаточно заглянуть на парламентский сайт и проследить на нем весь депутатский путь человека, который баллотируется снова. И сопоставить ее с предвыборной программой прошедшей избирательной кампании и посмотреть, что он выполнил и что обещает снова.

Было бы хорошо, если бы средства массовой информации проводили подобную работу и просвещали избирателя.

Ведь, значительное число нынешних депутатов не стоят продолжения своего мандата. Пчти треть из них не подала ни одного законопроекта, не внесла ни одной поправки, не подала ни одного депутатского запроса или обращения к властям. Еще треть занималась этим, но очень и очень лениво.

И избиратель должен об этом знать.

## Где выход?

Если основой профессионализма и порядочности депутата являются необходимые знания, опыт и мораль, определяющие успех его депутатской деятельности, эти показатели должны стать ведущими и для выбора кандидата депутатом. При этом он должен доказать избирателю, что он не только способен к депутатской работе, но и достоин ее.

И именно это определяет общую высокую культуру выбора, при которой отпадает необходимость снимать с депутата неприкосновенность, отозвать его за измену присяге и сомневаться в выборе народа.

Выбирать есть из кого: мы не потерянные.



# ОДЕССКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ: полтора года работы

**Буквально недавно Одесская организация КИУ презентовала результаты первого года выполнения предвыборных обещаний партий, которые вошли в Одесский областной совет. С тех пор прошло шесть месяцев. Хоть это и не большой срок, но удалось ли партиям хоть на йоту приблизиться к реализации обещанного и каковы результаты работы областного совета за полгода – читайте ниже.**

Главная специфика областного совета (в отличие от городских) состоит в том, что его председателя выбирает не громада области, а депутаты из своего числа. Именно поэтому все принимаемые решения зависят исключительно от воли и действий народных избранников.

Что же касается выполнения предвыборных обещаний, то за последние полгода ситуация кардинально не изменилась, но все-таки некоторые изменения уже видны.

Так, делаются активные шаги по газификации районов области (что в свое время обещала КПУ). Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического развития Одесской области за 2011 г., уже изготовлена проектно-сметная документация на строительство окружного мусороперерабатывающего предприятия в г. Балта (обещание Народной Партии).

Немного увеличилось темпы выполнения обещания Сильной Украины (СУ) по созданию условий для привлечения международной технической помощи – областной совет утвердил несколько важных документов в этой сфере, а также предусмотрел финансирование на выполнение совместных проектов.

Интересна ситуация с реализацией обещания Партии Регионов (ПР) о создании 10 тысяч рабочих мест. На сегодняшний день их создание предусмотрено целым рядом программ и количество созданных рабочих мест с каждым годом растет. Областной властью проводится интенсивная работа по легализации рабочих мест (в 2011 г. было оформлено около 6 тыс. рабочих мест). При этом,

чиновники либо не видят разницы, либо для более красивой цифры, в своих отчетах считают легализованные трудовые отношения созданными рабочими местами.

Что же касается ремонта и строительства дорог, заниматься которыми обязались почти все партии областного совета (СУ, ПР, СПУ, Батьківщина и Народная Партия), то здесь ситуация неутешительная – дороги стали хуже (особенно между населенными пунктами). Совершенно не производился капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения, а объемы выполненных работ незначительны, поскольку необходимые для этого средства так и не были выделены в полном объеме.

Зато обещания партии

**Ремонт и строительством дорог обязались заниматься почти все партии облсовета. Но здесь ситуация неутешительная – дороги стали хуже!**

«Фронт Змін» о поощрении негосударственных культурных организаций начали выполняться более активно. Так, бюджетом Одесского областного совета финансируется и деятельность четырех национально-культурных объединений (из областного бюджета в 2011 г. было выделено 353 тыс. 700 грн). Поддерживает областной совет и некоторые общественные организации (Ассоциация налогоплательщиков, организации ветеранов, Ассоциация женских организаций) - в 2011 году из областного бюджета на



их поддержку было выделено почти 800 тыс. грн..

В 2011 году в области проводились капитальные ремонты 4 домов культуры, на что из областного бюджета было выделено 1 млн. 484 тыс. грн. Заняться ремонтом всех ДК области обещали Партия Регионов и Народная Партия. В то же время, для подобных работ выделенная сумма несказанно мала, а такой скудный уровень финансирования не позволяет решать проблему комплексно.

Занялись депутаты и выполнением обещания Сильной Украины о воспитании в патриотическом русле. Были приняты две профильные программы (одну из них, кстати, разработала Партия Регионов), а также предусмотрено финансирование их реализации. Нужно отметить, что принятыми программами запланировано проведение различных обучающих мероприятий, а также молодежных соревнований.

Улучшилась ситуация и с детскими садами, заняты которыми обещали Партия Регионов и Социалистическая партия Украины. Так, в 2011 году заработали 6 детских садиков.

Более активно начало вы-

полняться обещание партии «Фронт Змін» о создании системы эффективного информирования общественности. Областной совет не только активно информирует граждан о своей деятельности посредством сайта и газеты «Одесские известия», но и принял программу «Информационная Одессина», которая должна способствовать доступу населения к информации органов власти.

Улучшилось выполнение и обещания Фронта Змін о системном исследовании общественного мнения - согласно отчету о выполнении областного бюджета за 2011 год, на это направление было выделено почти 50 тыс. грн..

**Наиболее заметным достижением является реконструкция детско-юношеской спортивной школы в г. Вилково. На эти работы из областного бюджета было выделено почти полмиллиона гривен.**

Стало более активно выполняться обещание партии «Батьківщина» о справедливом распределении и эффективном использовании ресурсов. Областным советом были приняты правила аренды областного имущества, а также озер и других водных объектов местного значения. Причем, если в начале работы нового созыва областного совета в аренде было всего 17 озер, то сейчас 193 действующих озера. Причем, обязательным условием сдачи водоёмов в аренду является обеспечение свободного доступа к ним людей.

Отдельно следует отметить попытку облсовета решить проблему незаконной добычи песка. На сегодняшний день в области существует свыше 270 «диких» карьеров. Ситуация усугубляется тем, что, по словам председателя областного совета Николая Пундика, на оформление всех документов для легальной добычи уходит порядка года. Тем не менее, некоторых предпринимателей

удаётся убедить работать по-честному. Так, Уже выдано десять лицензий, а на следующую сессию планируется вынести еще четыре. Вместе с тем, такая важная проблема не нашла отображения в партийных программах.

Лучше выполняется обещание КПУ о помощи правоохранительным органам в борьбе с преступностью. Областной совет принял программу «Безопасная Одессина» на 2012-2015 годы, согласно которой планируется закупить 100 спецавтомобилей, установить 4 системы видеонаблюдения и 27 кнопок вызова милиции.

Однако одним из наиболее заметных достижений является реконструкция детско-юношеской спортивной школы в г. Вилково, которую обещала Партия Регионов. На эти работы из областного бюджета было выделено почти полмиллиона гривен, что наряду с финансированием из госбюджета позволило в январе этого года ввести ее в эксплуатацию. Таким образом, это обещание полностью выполнено.

Если же проанализировать выполнение предвыборных обещаний за последние полгода в целом, то существенно ничего не изменилось. Есть незначительные шаги практически во всех сферах за исключением строительства и земельных отношений, социальной политики и здравоохранения. А наибольшим достижением является полное выполнение обещания Партии Регионов о реконструкции ДЮСШ в Вилково.

По результатам проведенного исследования можно констатировать, что депутатам, партиям и самому совету следует уделять больше внимания выполнению предвыборных обязательств. А громаде области, в свою очередь, нужно пристально следить за работой своих избранников и требовать от них выполнения обещанного. Ведь только совместными усилиями получится добиться выполнения если не всех, то хотя бы большинства обещаний.

Ярослав Католик





# Полтора года реальных дел...

**СПРАВЛЯЕТСЯ ЛИ ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА С ВЫПОЛНЕНИЕМ СВОИХ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ**

*Уже полтора года прошло со дня выборов Одесского городского головы. Срок уже достаточный для того, чтобы подвести итоги, что же из обещанного уже выполнено, какие проблемы находятся в стадии разрешения, а до каких еще руки не дошли. Напомним, что Алексей Костусев в своей предвыборной программе дал 42 обещания, всего 5 из которых были заведомо невыполнимы.*

*К сожалению, размеры газетной статьи не позволяют подробно рассмотреть ход выполнения каждого обещания. Поэтому мы расскажем лишь о решении наиболее важных и наиболее проблем Одессы, в первую очередь тех, что не решались на протяжении уже многих лет.*



На наш взгляд, в Одессе существует целый ряд специфических проблем, требующих первоочередного решения. К ним относятся критическое состояние жилого фонда, в том числе и памятников архитектуры, ужасающее качество инфраструктуры на окраинах города, проблемы транспортной инфраструктуры, низкая обеспеченность детскими садами, отсутствие Генерального плана развития города, а также Устава (на момент избрания нового мэра) и многие другие. О ходе выполнения именно таких обещаний, выполнение которых является наиболее актуальным для одесситов, читайте далее.

## **Извечная проблема Одессы - критическое состояние жилого фонда.**

Начнем с самых злободневных для одесситов проблем, а именно, проблем жилого фонда. На сегодняшний день, в Одессе, по официальным данным, насчитывается 764 ветхих и аварийных дома. Примечательно, что в своей предвыборной программе Алексей Костусев напрямую вопросов ремонта жилого фонда не коснулся, а лишь пообещал **сделать тарифы на жилищно-коммунальные услуги экономически обоснованными**. Поэтому, мы исходим из того, что тарифы на некоторые услуги действительно можно было сделать более справедливыми, учитывая то, в каких условиях людям приходится жить.

Несколько отойдя от темы, отметим, что еще до недавнего

времени, органы местного самоуправления могли формировать тарифы на водоснабжение и водоотведение, услуги центрального отопления и горячего водоснабжения, а также на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. Формирование цен на электро- и газоснабжение устанавливает Национальная Комиссия регулирования электроэнергетики Украины. С 2010 года эта комиссия устанавливает тарифы и на тепловую энергию, а также влияет на стоимость услуг по водоснабжению и водоотведению.

Возвращаясь к теме справедливости тарифов и состояния жилого фонда отметим, что здесь у нынешнего городского головы достаточно простора для активных действий. Но что же на самом деле? Последний раз тарифы на услуги по содержанию домов и придомовых территорий устанавливались 28 октября 2008 года! Выходит, чуть ли не единственный шаг, по выполнению вышеуказанного обещания — это решение освободить жителей ветхих и аварийных домов от уплаты услуг по содержанию домов. Справедливо или нет, но жители других строений коммунальной собственности, находящихся также далеко не в лучшем состоянии, остались без внимания. Об экономической обоснованности тарифов на другие жилищно-коммунальные услуги говорить не приходится, учитывая то, что полномочий в этой плоскости у городского совета, с учетом нынешней всеукраинской реформы ЖКХ,

остаются все меньше и меньше.

## **Жители неблагополучных окраин - вас услышали?**

А вот у жителей окраин проблем побольше, чем экономически необоснованные тарифы. Здесь и с освещением проблемы, и с канализацией, и дороги сложно назвать дорогами, в некоторых местах они просто отсутствуют, а некоторые территории постоянно подтапливаются грунтовыми водами и нуждаются в защите от оползней. Алексей Костусев, в свое время, обязался решить эти проблемы, пообещав **«благоустроить Ленпоселок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки»**.

В феврале 2012 года Программа благоустройства окраин, рассчитанная на 4 года, была принята. Под действие программы (в рамках которой будут ремонтироваться дороги и сети уличного освещения) попали Черноморка, поселки Дзержинского и Сахарный, Ленпоселок, микрорайоны Жеваховский, Хаджибеевский, Большевик, Шевченко-3 (более известный как Палермо), Кривая Балка. Кроме того, программой предусмотрено строительство детских садов на 110 человек в поселках Дзержинского, Сахарный, Большевик и Кривая Балка. Для Ленпоселка собираются скорректировать проектно-сметную документацию по канализационной системе. Для микрорайона Хаджибеевский будет разработана проектная документация по водоотведению

и стабилизации склонов, осуществят капитальный ремонт гребли озера «Кривое», собираются отремонтировать сливной канал вдоль Хаджибеевской дороги, провести техническую и биологическую рекультивацию внешних земель, отремонтировать спортивный зал школы №127. В Кривой Балке запланировали отремонтировать водопроводные трубы. В «Палермо» возобновят запорные задвижки водопроводной магистрали и разработают проект ликвидации буферного пруда промывно-пропаривальной станции Одесской железной дороги, а также создадут зеленую зону общественного пользования, т. е. парк или сквер. Не забыли разработчики программы и о защите от подтопления грунтовыми водами. Соответствующую проектно-сметную документацию запланировано разработать для поселка Дзержинского, Курсаки, Жеваховский и Большевик.

В общей сложности, на реализацию этой программы исполнительным органам Одесского городского совета понадобится 67 млн. 439,7 тыс. грн., в частности на 2012 год — 18 млн. 869,5 тыс. грн. Можно предположить, что жители окраин, наконец, смогут сказать, что их проблемы услышаны и в ближайшее время начнут решаться. Но не тут то было. Программу принять — приняли, а вот деньги на ее реализацию в бюджете города предусмотреть не поспешили: на 2012 год на реализацию этой программы нашлось всего лишь 5 млн. грн., т. е. более чем в 3 раза меньше необходимого.

Выходит, все запланированное осуществить уже точно не удастся. Остается рассчитывать на то, чтобы, как минимум, на ремонт дорог и уличного освещения хватило. Поэтому, хоть целевая программа и принята, пока что говорить о серьезных результатах в выполнении указанного выше предвыборного обещания Алексея Костусева не приходится.

## **О доступности пляжей и «разбазаривании» прибрежных земель**

Обещал нынешний градоначальник **«обеспечить свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны»**. По поводу доступа в парки и скверы можно еще поразмыслить над тем, в чем же на сегодняшний день заключается проблема, а вот по поводу доступа на одесские пляжи размышлять не придется. Проблема не решается из года в год, и хоть доступ на пляжи вроде бы свободный, но на оборудованных арендованных пляжах одесситам нынче сложно найти место для отдыха, не заплатив за пользование дополнительными услугами в виде топчанов, практически полностью занимающих территории популярных пляжей. Более того, доступ к прибрежным зонам ограничивается еще и шлагбаумами: чтоб въехать в прибрежную зону водителю необходимо заплатить за предоставление услуг парковки, которые на самом деле и не предоставляются. Примечательным во всей этой истории является уже «полторагодовалое» обещание одесского мэра разобраться с





этим вопросом. Что мы видим на деле? Буквально недавно одесская прокуратура предъявила нашему городскому голове представление с требованием обеспечить полноценный доступ горожанам на пляжи. Т. е. фактически городской голова не только не боролся с нерадивыми арендаторами, но и своим бездействием способствовал нарушениям действующего законодательства и решений городского совета.

Не менее интересно и значимо для Одессы обещание **«прекратить разбазаривание прибрежных земель»**. Ни для кого не секрет, что «отхватить» лакомый кусочек у моря желающих много, а как показывает практика, осуществить это желание, при наличии определенных «ресурсов», не так уж и сложно. Чего только стоит нашумевшая прошлым летом выдача госактов на 46 соток земли в «Отраде». Или сомнительные «земельные» решения XIII сессии, одним из которых дали разрешение на проведение экспертной денежной оценки земельного участка на территории санатория «Чкаловский». Помимо того, что факт дачи разрешения на оценку санаторных земель (которых в Одессе и так осталось совсем немного) уже свидетельствует о невыполнении обещания, решение по этому вопросу было принято депутатским корпусом невзирая на то, что по этому земельному участку на момент сессии велись судебные тяжбы.

дорожной развязкой. Вопрос запуска скоростного трамвая за полтора года вообще ни разу не поднимался. Модернизация подвижного состава электротранспорта города запланирована принятой в 2011 году соответствующей муниципальной программой, и должна осуществляться за счет привлеченных средств. Но привлечь финансирование для убыточного предприятия оказалось не так уж и просто, поэтому и результаты в данном направлении реализации программы на сегодняшний день отсутствуют.

**Еще немного о грустном**  
Программа **«Детский сад»** не принята. Комплексного решения проблемы обеспеченности детскими садами пока не предвидится. Проектирование четырех детских садов было предусмотрено в четырех отдаленных микрорайонах Одессы по уже упомянутой выше программе «Благоустройства окраин». Еще один детский сад предполагается спроектировать в Суворовском районе. Много ли это - пять проектов детских садов для миллионного города? Вопрос риторический. Да и рассчитывать на то, что в 2012 году в городской казне найдутся средства на все эти проекты, не приходится, как минимум, из-за серьезной нехватки финансирования программы.

Получать обещанное **«социально-доступное жилье»** одесситы могли бы по



слуга? Наверняка да, отметит обыватель. Но и тут не все так просто и легко. Вроде бы и обсудили проект Устава, дав возможность всем желающим внести свои предложения по его усовершенствованию. Вот только действительно важные поправки так и не учли. В частности, и большая часть предложенной Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» не приглянулась разработчикам «городской Конституции», хотя они были направлены, в первую очередь, на повышение степени участия горожан в принятии решений.

Второй предмет «гордости» — обещание обеспечить **«свободное использование русского языка во всех сферах городской жизни наряду с украинским»**. Мы намеренно уйдем от полемики о необходимости реализации такой программы в традиционно русскоязычном городе. Программа Сохранения и развития русского языка в Одессе принята. Парадокс в том, что фактически, кроме возможности получения дошкольного и школьного образования на русском языке, а также использования его во внешней рекламе и городском дизайне, никаких других значимых мероприятий программа не предусматривает. Хотя... Нельзя забывать о том, что данная программа разрешает использовать русский язык в работе органов местного самоуправления. Теперь вести заседания исполнительного комитета и сессий на государственном языке уже не нужно.

Наконец, вопрос принятия многострадального Генерального плана развития Одессы. Проект Генплана вынесли на рассмотрение сессии в конце 2011 года. Однако попытка принять этот стратегически важный для города документ провалилась. Алексей Костусев после продолжительной дискуссии об отсутствии

(или наоборот наличия, как утверждало большинство совета — фракция Партии Регионов) общественных обсуждений по данному вопросу, предложил снять с рассмотрения проект и отложить его принятие до проведения полноценного обсуждения с одесситами. Хочется верить, что причиной этого решения стало то, что мэр все-таки вспомнил о том, что именно он взял на себя обязательство принять **«Генеральный план развития города, учитывающий интересы и мнения всех одесситов»**. На сегодняшний день, проект Генплана в том формате, в каком изначально предлагал мэр, обсужден не был. Во всяком случае, нам не известно о том, что депутаты «мажоритарщики» провели встречи со своими избирателями и собрали все предложения по усовершенствованию проекта. Исключение составил «сильноукраинец» Александр Шеремет. Но в то же время с проектом Генплана все-таки можно было ознакомиться в выставочном зале «Унион», также можно было в письменном виде подать предложения по его усовершенствованию. Теперь остается рассчитывать на то, что предложения общественности будут максимально учтены и их не постигнет та же участь, что и предложения по усовершенствованию Устава города.

**Вместо заключения отметим, что с одной стороны, полтора года, которые уже прошли после избрания на пост одесского городского головы - срок, позволяющий говорить о каких-то результатах. С другой стороны, у мэра есть еще достаточно времени для увеличения темпов в выполнении своих предвыборных обещаний. Поэтому, все в Ваших руках, Алексей Алексеевич!**

Анастасия Матвиенко



Городской голова никаким образом не препятствовал принятию этого решения. Конечно, проблема разбазаривания «прибрежных» земель заслуживает отдельной статьи, но приведенные выше факты ярко свидетельствуют о том, что Алексей Костусев пока не спешит заниматься этим вопросом.

#### **Дорожные заторы и комфорт в городском транспорте**

Наверняка одесситы порадовались бы решению проблем транспортной инфраструктуры города. В частности, благодаря выполнению обещания **«пустить скоростной трамвай на поселок Котовского, наладить в городе современную транспортную инфраструктуру и обеспечить одесситам быстрое и комфортное передвижение из спальных районов в центр города»**. В своем отчете за первый год работы, Алексей Костусев утверждал, что проведена работа по оптимизации улично-дорожной сети города, в частности выделены дополнительные полосы и применены новые схемы организации движения, в результате чего пропускная способность на магистральных улицах города, соединяющих спальные районы с центром, возросла на 12-15%. Однако отношение автолюбителей к таким нововведениям неоднозначно, в связи с сомнительной эффективностью новшеств и еще более усложнившейся

принятой в 2011 году программе «Строительства (приобретения) социального жилья в Одессе», однако в бюджете на 2012 год средства на ее реализацию вообще не предусмотрены. Данный вопрос можно было бы решить за счет уже функционирующей программы «Реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем». И хоть на эту программу деньги в бюджете и заложили, сама сумма просто смешна: всего 132,5 тыс.грн.

Обещание **«возродить исторический центр Одессы»** также не выполняется полноценно, т. к. на реставрацию памятников архитектуры в 2012 году предусмотрено всего 15 млн. 22,5 тыс. грн. Притом, что, как сообщает экс-начальник Управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Владимир Мещеряков, необходимо ежегодное финансирование таких мероприятий в размере не менее 3 млрд. грн. в течение пяти лет.

Перечень невыполняемых обещаний можно продолжать долго... **В чем-то таки удалось преуспеть...**

Однако в послужном списке Алексея Алексеевича все-таки нашлось несколько обещаний, по которым была проведена более активная работа. Первый предмет «гордости» мэра — это **«принятый»** в 2011 году **«Устав города»**, разработка которого была начала еще в далеком 1995 году. За-





# БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ: Мэр, которого никто не знал

**В свое время Игоря Нановского мало кто и представлял на посту городского головы. Каким образом кандидат, появившийся на политической арене лишь незадолго до официального старта избирательной кампании, завоевал симпатии аккерманского электората - остается загадкой. Да не просто завоевал, а «обогнал» своих соперников с завидным отрывом, победив в гонке за первое кресло города. Иначе как феноменом это и не назвать. Нет, мы не собираемся снова кормить читателя уже вдоль и поперек «обглоданными» фактами биографии городского головы. Просто вспомним, с чего все начиналось...**

Осенью 2010 года, после изнурительной избирательной борьбы, пост городского головы занимает Игорь Николаевич Нановский. Малоизвестный предприниматель из Белоруссии, в своё время работавший директором городского завода «Гемопласт».

С первого дня пребывания на главном посту города новоизбранного главу ждал ряд неприятных сюрпризов: трудности работы с депутатским корпусом, несогласованность вопросов с утверждением заповей, проблемы с жилищно-коммунальным хозяйством и «шаткое» состояние коммунальных предприятий. Добавлял «масла в огонь» конфликт с областным советом касательно «владения» крепостью. Решение этих вопросов требовало неимоверных моральных и физических усилий.

По оценке аналитиков КИУ, положительными моментами мэрской программы стало то, что она разбита на сферы и включала в себя не только общие обещания, но и подготовительные действия (проведём анализ, изучим и т.д.) и затрагивала большинство проблемных вопросов жизни городской громады.

К сожалению, ряд обещаний Игоря Нановского, из-за неконкретной формулировки сложно понять не только простому избирателю, но и эксперту-политологу.

Ещё одним существенным недостатком стало то, что при большом количестве обещаний в сфере социальной защиты населения (5 обещаний), практически не уделено внимание развитию в городе молодёжной политики и проблемам молодых аккерманцев - всего 1



**А у нас в квартире газ!  
А у вас?..**

Отдельно хочется остановиться на газификации города, которая переключается с целым блоком обещаний из предвыборной программы Игоря Нановского. Однозначно, «голубое топливо» должно поступать в городские жилища, ведь Белгород-Днестровский – город областного подчинения и ситуация, в которой по состоянию на июнь 2012 г. газифицировано всего 4% города - удручающа. И это при том, что газ появился в городе ещё в 2004 году. Но всё это время в приоритете была газификация промышленных предприятий. А теперь газ идет жителям. Пользуясь каждым удобным случаем, городская власть заявляет о поуличной газификации. Отлично, казалось бы, горожанам осталось только подключиться и все – «а у нас в квартире газ!». Но не все так просто. Да, действительно, газ проводится по улицам, но за бюджетные деньги прокладываются только газопроводы среднего давления и устанавливаются ГРП (газово-распределительные пункты). Заводить же газ на свои улицы и в свои дома горожане вынуждены за свой счёт и поверьте мне – это удовольствие не из дешёвых. Так, лишь для того, чтобы газопровод прошёл по определенной улице, не менее 60% жителей этой улицы должны «скинуться» Одессгазу в среднем по 8 тыс. грн. с дома. Внутренняя газификация же отдельного частного дома может обойтись еще от 10 тыс. грн. и выше. Жителям многоэтажек немного легче – с дома необходимо около 5 тыс. и ещё около 3 тыс. за разводку газа по квартире. Хотя губернатор и поставил задачу - до конца года довести газификацию города до 80%, но больше всех в нее вложат не городские (или областные) власти, а сами горожане, которые захотят создать себе элементарные комфортные условия. Вот им то, в результате, и нужно будет говорить «спасибо».

**А без воды -  
и не туды и не сюды**

Говоря о работе руководства города, нельзя не упомянуть о таком больном для Белгорода-Днестровского вопросе, как водоснабжение. На сегодняшний день вода в городе артезианская. Подается силами КП «Водоканал». В большинстве домов города вода по времени (с 6-00 до 14-00 и с 18-00 до 22-00). Бесперебойное водоснабжение пока лишь по ул. Франко. Для улучшения ситуации с водоснабжением в 2011-2012 гг. приобретались новые насосы, заменялось оборудование на КП «Водоканал», но это дало возможность сделать лишь незначительные шаги по улучшению подачи воды в городе. Большой проблемой предприятия остается изношенность сетей (около 40% труб требуют замены), нехватка ресурсов и артезианских скважин. Но все-таки остается необъяснимым тот факт, что вода в городе очень дорогая (11,89 грн за м.куб., при том, что в Одессе, где вода «гонится» по водопроводу из г. Беляевка, стоимость воды для населения составляет

2,28 грн за м.куб. - ред). Это приводит к тому, что многие горожане не платят за воду, так как это для них дорого, а предприятие, в свою очередь, не может выйти из кризисного положения из-за нехватки средств. По словам губернатора, который также обеспокоен проблемами водоснабжения города, в следующем году приоритетом областной и городской власти будет приведение в порядок водоснабжения города. Очень хочется в это верить...

**Лицом к лицу с народом**

В феврале 2012 года стартовала отчетная кампания Игоря Нановского за первый год работы на посту городского головы. На протяжении двух последующих месяцев городской голова встречался с трудовыми коллективами предприятий и организаций города. Стоит отметить, что выступления городского головы после небольшой части отчетности переходили в разъяснения гражданам проблем города, а также рассказ об инициативе губернатора «Народный бюджет» (напомним, что Игорь Нановский – глава городской Партии Регионов) и совершенно не упоминались вопросы выполнения предвыборной программы.

Правда, сам отчет презентовался в виде брошюры и был опубликован.

Если проанализировать непосредственно отчет мэра (документ), то он больше напоминает сборную «солянку» из отчетов управлений и отделов горисполкома. К сожалению, практически невозможно проследить инициативы непосредственно городского головы, приведен лишь перечень достижений. Нет планов на следующий год, сам текст написан очень тяжелым «чиновничьим» языком, что очень затрудняет чтение простым горожанам. В отчете также совершенно ни словом не упоминается о реализации городским головой своих предвыборных обещаний.

Но, отдельно хотелось бы отметить открытость городского головы. Мэр регулярно проводит прием граждан, а заседания исполнительного комитета и аппаратные совещания открыты для представителей СМИ и общественности. Положительным фактом является и работа городского головы в рамках проекта «Голос Громады», где каждую пятницу он в прямом эфире ТРК «Новости Приднестровья» отвечает на актуальные вопросы жителей города.

**Отрадно то, что нынешнее городское руководство более прогрессивное и современное. За столь короткий срок (1,5 года) каденции сделано не так уж мало. Конечно, ещё есть над чем поработать. Но все же, большим недостатком Игоря Нановского является практически отсутствие рабочей команды. А, как известно, один в поле - не воин...**

Елена Васина



**Что в программе твоей?**

Но вернёмся буквально на полшага назад и вспомним об очень важном (и часто неотъемлемом) элементе любой избирательной гонки. О том, без чего ни один уважающий себя политик на выборы не идёт – предвыборной программе. Ведь именно четкий перечень программных обещаний позволяет потенциальному избирателю план действий, который кандидат собирается реализовывать на полученной должности. Стоит отметить, что программа Игоря Николаевича была достаточно объемной – 84 обещания, из которых лишь одно невыполнимо, поскольку больше похоже на лозунг. Наибольшее количество обещаний будущий мэр дал в сфере ЖКХ (26 обещаний) социальной политики (10 обещаний), а также в сферах образования и политики власти (по 9 обещаний). Наименьшее количество обещаний было дано в сферах транспорта и дорожного хозяйства, а также образования и спорта (3 и 4 обещания соответственно).

обещание (обеспечить досуг молодежи путем создания коммунальных объектов для занятий спортом и активного отдыха).

2011 год стал достаточно тяжелым годом для всего городского хозяйства. Активный старт газификации, проблемы с водоснабжением, авария на канализационном коллекторе, неблагоприятные погодные условия (которые, как всегда, случались неожиданно) и многое другое.

Нельзя не отметить положительные сдвиги – приобретение двух мусоровозов для КП «Автотранссервис», которое даже начало выходить на прибыль, увеличение зарплаток от КП «Ас-сорт» (городской рынок). Начали уменьшать свои задолженности КП «Водоканал» и «Теплокомунэнерго».

Улучшилась (нельзя сказать, что намного, но все-таки есть небольшие позитивные сдвиги) ситуация с водоснабжением города – воду хоть и отключают, но всего лишь 2 раза в сутки и по относительно четкому расписанию.



# КОТОВСК: ДВАДЦАТЬ ЛЕТ НА ПОСТУ

**В июле этого года прошло ровно полтора года со дня вступления в свои полномочия городского головы г. Котовск. Очередной раз котовчане отдали большинство своих голосов Анатолию Павловичу Иванову, который уже более 20 лет руководит «северной столицей» Одесщины, и отдали не зря: мэр Котовска четко следует своей предвыборной программе и выполняет то, что обещал. В этой статье мы проанализировали все обещания, которые дал Анатолий Иванов и расскажем, что он сделал за полтора года для их выполнения.**

На выборы городского головы Котовска в 2010 году подали свои кандидатуры всего 3 человека, но с конкретной программой обещаний шел всего один – Анатолий Иванов, которого выдвинула Партия регионов. Программа действующего мэра Котовска насчитывает 33 обещания, охватывает все сферы жизни города и, что интересно, среди этих обещаний всего 1 невыполнимое.

Анализ выполнения предвыборных обещаний городским головой Котовска провела Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» (КИУ). Все обещания разделены на 10 сфер и в каждой сфере дана оценка, насколько то или иное обещание выполнено за полтора года. Следует отметить, что городской властью ведется работа в каждой сфере жизни города, но наиболее активно – в сфере образования и ЖКХ. И так, как же обстоят дела с выполнением обещаний во всех сферах жизни Котовска?

Как мы уже писали выше, всего Анатолий Иванов дал 33 обещания.

лет зимой при 30-градусном морозе? Именно эта проблема была решена уже в 2011 году.

Теперь же пройдемся по отдельным обещаниям городского головы, которые важны для местной громады и по которым ведется довольно активная работа:

**Ремонт кровель, теплотрасс и водопроводов, ремонт дорог и тротуаров.**

В 2011-2012 г.г. по этому обещанию постоянно велась работа. В частности, ремонтировались кровли и теплотрассы, а в 2011 г. была капитально отремонтирована большая часть системы водоснабжения. На 2012 г. запланировано проведение реконструкции напорного водопровода. На данный момент вода в городе подается круглосуточно, и качество подаваемой воды соответствует всем стандартам, чем могут похвастаться не все города Одесской области.

**Провести реконструкцию детского сада № 13 с целью охвата детей дошкольным образованием**

Сфера образования, как уже было отмечено выше, стала целью повышенного внимания действующего мэра. В 2011 г. были запланированы ремонтные работы нескольких детских садов и школ. К осени 2012 г. работы по ремонту школ и детских садов планируются завершить, а в реконструированном детском саду № 13 – открыть еще 8 дополнительных групп, в результате чего проблема очередней в детских садах будет исчерпана. Активно ведутся работы по ремонту школы № 6 – самой старой школы города (открыта еще в 1882 году) – меняются окна на металлопластиковые, идут работы по замене крыши.

К сожалению, в других сферах жизни города по выполнению программных обещаний действия Анатолия Иванова были неактивными. Это обещания:

**Открыть на базе городской больницы Госпитальный центр, перинатальный центр, центр cerebrovascularной хирургии**

Так, если бы эти центры на базе городской больницы открылись, тогда котовчанам не пришлось бы ездить в Одессу. Тем не менее, в 2011 году в больнице был установлен компьютерный томограф и если реформа здравоохранения будет проведена, и в Котовске будет перинатальный центр, то и все остальные медицинские центры (госпитальный и cerebrovascularной хирургии) откроют в нашем городе в недалеком будущем.

**Расширить сеть городского пассажирского транспорта с учетом мнения граждан;**

Хочется отметить, что проблем с покрытием сетью пассажирских маршрутов в Котовске нет. Тем не менее, неоднократно котовчане жаловались в городской совет на то, что ночью (после 22.00) нечем добираться домой. Идя навстречу пожеланиям горожан, летом 2012 года, был запущен ночной маршрут.

**Привлечь инвесторов в экономику с целью развития города.**

Проблема привлечения инвестиций в небольшие города, является общей для многих городов нашей страны. Тем не менее, шаг навстречу решения этой проблемы был сделан в этом году – в мае Котовск посетили инвесторы из Китая, с которыми обсуждались возможные варианты постройки перерабатывающего завода, возобновления работы Сахарного завода, создание инфраструктуры на территории бывшего военгородка.

В тоже время, Анатолий Иванов в своей предвыборной программе дал ряд важных обещаний для города, которые, к сожалению, в отчетный период полностью или практически не выполнялись:

**«упорядочить сбор раздельных отходов и способствовать строительству завода переработки отходов»;**

Как уже отмечалось выше, в наш город в 2012 году приезжали зарубежные инвесторы, в планах которых есть постройка перерабатывающего завода. Но переговоры с местной властью пока на уровне устных до-



говоренностей.

**«создание карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами»;**

Это обещание довольно интересно, но пока только схема карты ландшафтного дизайна разработана графически и дальше процесс не продвигается.

**«открыть Дом милосердия»;**

По словам городского головы, если территория бывшего военгородка будет передана в собственность города, то есть возможность там построить Дом милосердия. Еще с 2004 года эти объекты (16 зданий и строений) «зависли» и не были переданы в собственность города. В этом году в ситуацию по просьбе городского головы вмешался народный депутат Украины Леонид Климов, и на июльской сессии, 17-го числа, депутаты горсовета проголосовали за подтверждение передачи сооружений военгородка в собственность города. Если правительство все-таки передаст все эти объекты городу, то вопрос с открытием Дома милосердия будет решен.

**открыть Центр физического здоровья для жителей города «Спорт для всех» и, на базе центральной городской библиотеки, современный информационно-просветительский центр».**

Открытие таких центров в Котовске дало бы толчок развитию инфраструктуры, но пока никаких шагов навстречу решения этих вопросов не сделано. Для открытия Центра физического здоровья необходимо городу добиться передачи территории военгородка в собственность города, а открытие информационно-просветительского центра серьезного финансирования. На такой проект в местном бюджете средств недостаточно. Тем не менее, ситуацию с военгородком мы уже описали выше, и есть надежда на позитивное решение этого вопроса уже в этом году.

Как видно, мэр Котовска активно работает над выполнением своих обещаний во всех сферах жизни города. Тем не менее, в сфере «политика и власть» Анатолий Иванов не дал ни одного обещания... Но, в 2011 году были внесены изменения в регламент работы горисполкома и заседания

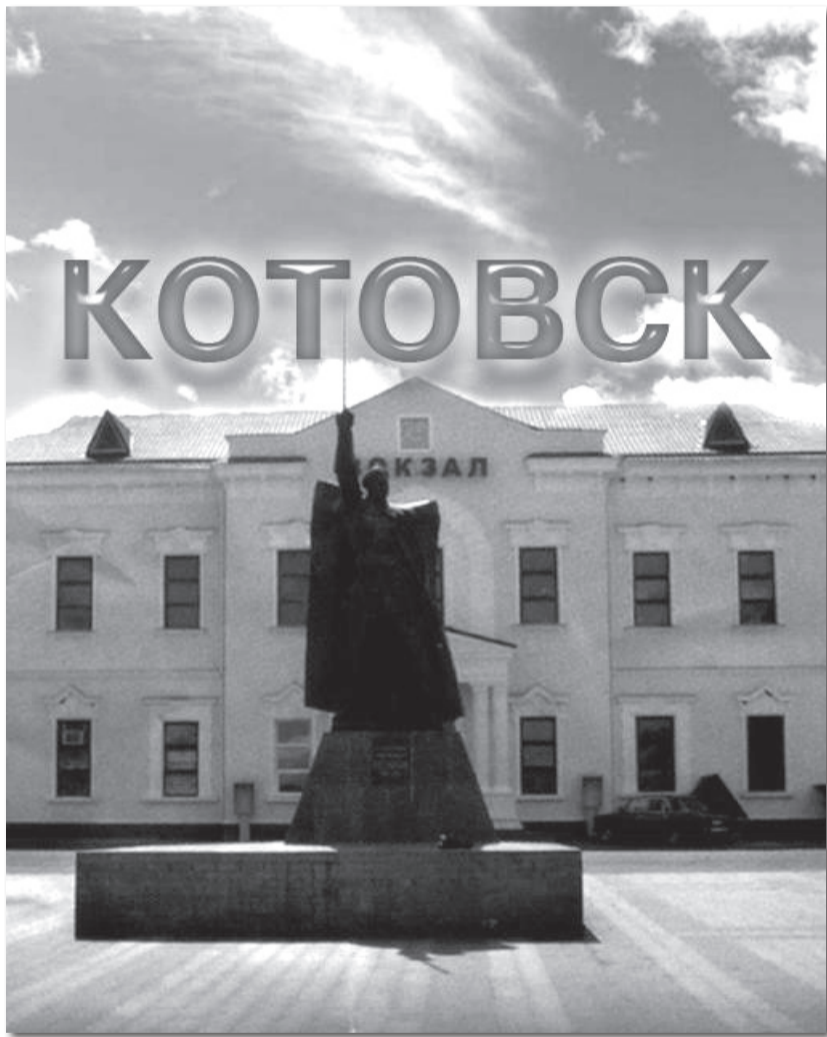
исполнительных органов власти стали полностью открытыми (раньше журналистов выборочно допускали на такие мероприятия). Теперь же любой журналист может беспрепятственно попасть на заседание горисполкома, вести аудио- и видеозапись. Это значительный прорыв в открытости по сравнению с прошлыми годами.

Отдельного внимания заслуживает отчет городского головы о своей деятельности на посту мэра, который прошел в декабре 2011 г. КИУ позитивно оценивает сам факт отчета – не все мэры городов Одесщины сделали это. Но, в тоже время, обращает внимание на себя то, что в данном отчете не была полностью соблюдена процедура: мероприятие на котором отчитался мер - встреча с котовчанам по инициативе губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука «Народный бюджет». Кроме того, сам текст отчета так и не был опубликован в местных СМИ, не было его и на официальном сайте Котовского городского совета. Тем не менее, если Анатолием Ивановым была взята практика отчета перед громадой о проделанной работе, то есть надежда, что в 2012 году мэр Котовска отчитается более качественно.

Если обобщить всю работу Анатолия Иванова над своими обещаниями, то это можно сделать одной фразой: мэр города на своем месте и активно работает над их выполнением. Городской голова практически не бывает в своем кабинете – он в курсе всех проблем города, но местная пресса практически не замечает этого, или не хочет замечать.

**К выполнению своей предвыборной программы нынешний Котовский городской голова подошел с ответственностью, и при общении с представителями КИУ видно, что все свои обещания мэр города знает досконально. У первого лица Котовска еще три с половиной года до конца его полномочий на должности руководителя города, но это более чем достаточно для того, чтобы выполнить большинство своих обещаний на все 100%, или хотя бы подойти к этому.**

Александр Рудый,



Наиболее активен мэр г. Котовск был в выполнении своих предвыборных обещаний в сфере образования и в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Именно в сфере образования Анатолий Иванов дал больше всего обещаний – 8. Также в сфере образования были даны обещания, которые уже за 2011-2012 г. выполнены на все 100%: реконструкция помещений под внутренние туалеты в школах № 2, 3, 4, 6, 8 и обеспечение подключения к Интернету всех учреждений образования. Обустройство внутренних туалетов в школах – проблема, которая решалась на протяжении нескольких лет. Все очень просто: как детям младших классов ходить в туа-

**Продолжить ремонт центральных, окраинных, внутридомовых дорог, тротуаров, а также дорог городского автообеспечения.**

В 2011-2012 г.г. выделялись значительные суммы из различных бюджетов (местного, областного, государственного) на ремонт дорог и тротуаров. Несмотря на то, что постоянно идут работы по улучшению состояния дорог, в городе эта проблема остается актуальной и открытой, как и в большинстве городов нашего региона. Тем не менее, с каждым годом прослеживается тенденция увеличения финансирования на ремонт дорог.



# ИЗМАИЛ: нет обещаний - нет работы?



**Осенью 2010-го года измайльчане выбрали нового городского голову и депутатов городского совета. Оценкой работы избранных кандидатов должно служить выполнение предвыборных обещаний, как прямых обязательств перед громадой. Однако у мэра Измаила своей предвыборной программы не было. Поэтому основным изучаемым документом стал отчет о деятельности городского головы. О чем отчитывался Андрей Абрамченко и насколько написанное в документе соотносится с действительностью - стало объектом анализа Одесской областной организации КИУ.**

Работа городского головы - самая заметная из всей «команды» руководства города. Ведь первое лицо оно на то и первое, чтобы быть в ответе за все происходящее в городе. К сожалению, Андрей Абрамченко шел на выборы без своей личной программы, во главу ставилась партийная программа партии «Сильная Украина», от которой он выдвигался. Но все агитационные листовки данной партии содержали обобщенные цели, к которым будут стремиться депутаты от этой политической силы. Публикации в местной прессе и выступления на встречах с избирателями тоже не отличались конкретикой обещаний. Даже официальные запросы ничего не дали.

Поэтому для анализа деятельности Измайльского городского головы использовался отчет о его деятельности за 2011 год, который опубликован весной 2012 г. в измайльских газетах и на официальном сайте города. Кроме того, использовалась информация из выступлений мэра во время встреч с жителями города в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Сам отчет Андрея Абрамченко содержит информацию о работе городского совета и его исполнительных органов в 2011 году. И, к сожалению, больше напоминает отчет о выполнении Программы социально-экономического развития. В нём используются те же данные и, практически, тот же текст.

## Главный документ первого лица

Стоит отметить, что отчет мэра Измаила структурирован по сферам. Если говорить о тексте отчета, то почти во всех направлениях отмечен рост показателей, или улучшение ситуации относительно предыдущих лет.

Но уже в самом начале приводятся цифры по снижению поступлений в городской бюджет. Так, из-за ликвидации Измайльской таможни как самостоятельной структуры, бюджет потерял по налогу с дохода физических лиц почти 1 млн. 400 тыс. грн. Вследствие сложной обстановки на Дунае, снизились показатели предприятий морехозяйственного комплекса — уменьшился грузооборот порта, из-за чего бюджет не получил около 3 млн. грн. Уменьшились поступления по налогу с дохода физических лиц от воинской части № 1474, которая выплачивала налог по месту дислокации своих подразделений.

Тем не менее, деятельность городской власти в целом трактуется как успех и продвижение вперед, которые, в большей степени, основываются на существенном влиянии областного руководства. Горожанам доносится, что увеличение поступлений из государственного и областного бюджетов стало возможным благодаря тесному взаимодействию с губернатором и активной работе городской власти в рамках «Народного бюджета».

Но посмотрим на реалии: действительно, по некоторым болезненным для города вопросам существуют значительные положительные сдвиги.

Так, есть успехи в благоустройстве города. Значительно большая часть оборотных средств коммунальных предприятий направляется на развитие и модернизацию инфраструктуры. Связано это с повышением требовательности к руководящим кадрам и рядовым сотрудникам.

Много в отчете первого лица и лишней информации, которую, видимо, добавили для придания ему большего «объема» и увесистости в глазах горожан. Значительная часть документа посвящена простому перечню объектов, организаций или предприятий коммунальной собственности, фиксации общего количества учащихся, воспитанников или подопечных, информировании о суммах средств, выделенных на реализацию различных программ. К лишнему также можно отнести перечисление задач, которые выполняют те или иные структуры

Ещё одна важная для города проблема — недостаточное наполнение бюджета, из-за чего страдают, в первую очередь, работники бюджетной сферы, которым не выплачивается зарплата.

## Вместо эпилога

Анализируя отчет Андрея Абрамченко, практически невозможно оценить непосредственную роль городского головы, его личный вклад в развитие тех или иных сфер жизни города. Скорее всего, это связано с нежеланием выделять себя на фоне команды (*провластной партии - ред*), которая якобы работает над решением городских проблем. С сожалением констатируем, что не было, в отчетный период, со стороны мэра каких-либо ярких инициатив, которые существенно бы повысили эффектив-



исполнительных органов власти.

## Эх, дороги и финансы поют романсы...

Следует отметить, что в городе много проблем, однако, на начало работы горсовета VI созыва, основной и самой болезненной точкой города были дороги.

И поэтому самым заметным событием прошлого года стало обновление асфальтового покрытия городских дорог. Что сразу отметили городские транспортники. И если в 2011 г. дорожное покрытие обновлялось только на основных улицах, то с начала 2012 г. работы ведутся и внутри дворов, и на отдаленных улицах, и на улицах, использующихся районными маршрутами.

Еще одной важной сферой, в которой достигнуты заметные достижения, является сфера благоустройства и освещения улиц. Раньше в парках и скверах были старые мусорные баки, лавочки и плитка. Сегодня же в парках чистота, заменено освещение. С утра на улицах трудятся работники УЖКХ, произведена обрезка деревьев, что позволяет омолодить зеленые насаждения и тем самым продлить им жизнь. Еще одним важным направлением были очистка и ремонт системы ливневой канализации, работа которой во время дождя приводила в ужас жителей города. Если же говорить об освещении на самих проспектах, то за год была произведена замена наружного освещения в разных частях города (два проспекта и отдаленные улицы).

ность работы городской власти.

В нескольких местах в отчете фигурирует упоминание о политической стабильности в Измаиле, восстановленной после местных выборов. Отмечается отсутствие противостояния среди депутатского корпуса, а также слаженная работа всех членов исполкома, которые позволяют добиваться заметных результатов на благо жителей города. Однако здесь есть и обратная сторона медали - решение многих городских вопросов происходит кулуарно (нет публичного обсуждения, нет прозрачности процесса расходования бюджетных средств, и т.д.).

Резюмируя, следует отметить, что Андрей Абрамченко в ходе своей работы на посту городского головы, избрал принцип движения по течению с привлечением бюджетных ресурсов извне. Этому свидетельствует и его недавнее вступление в Партию регионов. Но, на наш взгляд, зависимость от партийного и областного руководства вряд ли пойдет на пользу делу.

**В общем, бреши городской экономики мэру все труднее закрывать без посторонней помощи, хотя это пока и не особо отражается на социально-экономическом положении Измаила. Но такой подход может иметь успех, пока есть определенная поддержка на более высоком уровне. Где гарантия, что политическая конъюнктура в ближайшее время не изменится, а нынешние покровители не перестанут быть столь щедрыми?**

Светлана Гудь





# РАЗДЕЛЬНАЯ: мечты горожан, амбициозные обещания и реальные дела

**Валерий Шовкалюк пришёл на пост городского головы после успешной карьеры главы Старостинского сельского совета. До сих пор в Старостино о нём говорят, как о хорошем руководителе – хозяине.**

Раздельнянцы выбрали городским главой человека со вполне состоявшейся репутацией: хорошего хозяйственника, члена Партии Регионов, недавно ставшего главой городской партийной ячейки. Выбрали в надежде, что его немногочисленные обещания будут выполнены, и жителям города не придётся сожалеть об отданных голосах.

Казалось бы успех обеспечен: партийная поддержка, доверие горожан, собственные амбиции... Что же мы видим сегодня, когда вот-вот «стукнет» два года со дня выборов, каковы итоги работы, сбылись ли надежды и чаяния раздельнянцев, выполняется ли предвыборная программа самим Шовкалюком?

жете и на 2011, и на 2012 год предусмотрены средства на освещение улиц. Но можно ли считать усовершенствованием отремонтированные фонари всего на семи улицах города? Да и то, лишь частично. А «та сторона», как называют раздельнянцы вторую часть города, не была задета «усовершенствованием» вовсе: улицы темные. Лишь кое-где освещена дорога к школе и площадь около неё, а несколько фонарей в школьном дворе оборудованы исключительно за счёт беспокойных родителей.

**«Обеспечу качественное и непрерывное водоснабжение горожан. Вместе с государственной властью,**



Итак, пройдёмся по обещаниям раздельнянского городского головы.

**«Усовершенствую освещение улиц, переулков».** Выполнение этого обещания каждый горожанин представлял приблизительно так: все улицы и переулки Раздельной хорошо освещены. Фонари рассеивают тьму не только около жилых домов, но и в парках, около школ, детских садов. Радуется, что в городском бюд-

**с горожанами обновим сеть водоснабжения. Проведем воду в каждую квартиру, каждый дом».** Как хотелось, чтобы это обещание было выполнено полностью. Или хотя бы наполовину. Но даже часть городского населения не может похвастаться непрерывным водоснабжением. Даже, несмотря на громкие заявления городского главы, что вода в многоэтажные дома поступает уже не по графику. Она, к сожалению, не стала постоянным явлением даже



в центре Раздельной, что уж говорить о пресловутой «той стороне». Графика нет, но воды нет тоже. И жителям города мало что говорят цифры: 190 тысяч из городского бюджета, 300 тысяч спонсорских, миллион из областного бюджета. Воды-то нет. Впрочем, цифры, потраченные на оборудование водопровода, горожанам и неизвестны, ведь публиковать решения заседаний исполкомов и сессий в Раздельной не принято.

**«Я создам нормальное коммунальное хозяйство для города. На свалке будет работать небольшой агрегат по переработке мусора, который не отравляет окружающую среду, утилизирует и пластиковые отходы».** В мае 2012 года было создано коммунальное предприятие «Раздельнянское ЖКХ». Но что такое «нормальное коммунальное хозяйство» пока представляется плохо, а об агрегате по переработке мусора и вовсе никто не слышал. Никаких проектов по воплощению этой идеи не разрабатывалось. Так что мусорные баки и несанкционированные свалки по-прежнему дымят как за городом, так и в его центре (дворники поджигают накопившийся мусор даже около школ). И никакого запрета экологической службы, штрафных санкций и административных взысканий. А жаль.

**«Создам условия для здоровой конкуренции».** Пожалуй, это обещание настолько неопределённо и малоинформативно, что говорить о его выполнении или невыполнении не только преждевременно, но и очень сложно. О чём идёт речь? О малом и среднем бизнесе?

Тогда из «положительных» факторов можно отметить следующий: городской совет состоит на 75% из предпринимателей, которые пытаются решениями сессии решить частично и свои проблемы. Созданный недавно «Совет предпринимателей», который возглавляет депутат Людмила Гончарова, пока видится малоэффективным: публичных заявлений и предложений от него пока не поступало. Да и вряд ли создание этой организации заслуга мэра Шовкалюка, поэтому работа Совета не может иллюстрировать «мэрские» обещания...

**«Разработаю и реализую план асфальтирования и ремонта дорог, прокладывания тротуаров за счёт бюджетных и внебюджетных источников финансирования».** Что сказать: и дороги ремонтируются, и тротуары, но в таких небольших количествах метров, что хотелось бы, но очень сложно назвать это выполнением обещанного. Хотя – да, фактически выполняется – ведь в предвыборной программе не названы цифры, сколько метров-километров будет заасфальтировано-отремонтировано-проложено.

Отсутствие цифр и конкретики в предвыборной программе – сроков и дат выполнения, к примеру – свидетельствует о предупреждении требований населения. «Когда вы сделаете обещанное? – Когда-нибудь сделаю».

За первый год своей работы на посту мэра Валерий Шовкалюк отчитывался в ноябре 2011 г. на одном из первых заседаний по программе «Народный бюджет». Правда, даже краткие тезисы его отчёта, так и не были опубликованы. Да и содержали они лишь общие

цифры выполненного бюджета города и Программы социально-экономического развития, связать их с предвыборной программой мэра очень непросто – скорее, с выполнением вышеназванных документов.

А в общем, Раздельнянский мэр работает. Его практически не застать в кабинете, он в курсе всего, что происходит в городе. Он более открыт в сравнение с предыдущим главой городского совета, его окружение охотнее предоставляет информацию для публикаций в прессе. Правда, местная газета этой информацией почти не интересуется. К сожалению, так и не возобновил работу сайт городского совета, появление которого стало объектом гордости в прошлом году. Но в планах мэра возобновить работу электронного ресурса.

**Амбиции были и есть, о спокойной жизни мэра пока даже и не задумывается. А предвыборная программа... Что ж, её надо научиться писать так, чтобы отчитаться можно было с легкостью, предоставляя реальные факты о ее выполнении. Иначе создаётся впечатление, что отчитываться никто и не собирался. А ведь планы у Валерия Шовкалюка далекоидущие - в случае поддержки, он собирается баллотироваться на второй срок. Но время покажет, насколько его амбиции соответствуют реалиям...**

Валентина Бондаренко



# РЕНИ: сколько ждать обещанного?

**По результатам выборов на пост городского головы в г. Рени в 2010 году был избран Колевич Сергей Степанович. Идя на выборы, Сергей Степанович разработал программу, рассчитанную на весь срок полномочий в которой были учтены злободневные для ренийцев вопросы. В свою очередь, мы расскажем о ходе выполнения обещаний, данных избирателям нынешним мэром г. Рени.**

В своей предвыборной программе городской голова дал в общем 17 обещаний, которые затронули 8 сфер жизни громады. К сожалению, совсем без внимания остались сфера здравоохранения, а также образования и спорта. Однако в своей программе городской голова предусмотрел выполнение крайне важных для города вопросов, для решения которых необходимо привлечь средства как из государственного бюджета, так и частные инвестиции. Это такие стратегически важные обещания как: **реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения; строительство объездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии областного совета и Кабинета Министров Украины); привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создания новых рабочих мест.**

Исходя из отчета городского головы за первый год работы, можно сделать вывод, что в 2011 году Сергей Колевич фактически уделил внимание выполнению семи обещаний своей предвыборной программы. В частности, благоустройству города, текущему ремонту дорог, ремонту жилого фонда и социальной политике. Так городской голова полностью выполнил свое обещание **навсегда решить проблему городской свалки**. Ранее, из-за отсутствия ограждения, она представляла собой экологическую угрозу для ближайших сел, а отсутствие подъездной дороги делало невозможным доставку мусора в осенне-зимний период, поэтому ТБО сбрасывались, где попало.

Теперь же сделана одамбовка

свалки и очищена прилегающая территория. Из железобетонных плит на протяженности 300 метров сделана подъездная дорога. Всего на реконструкцию городской свалки из городского бюджета было направлено 189,7 тыс. грн, в том числе на строительство подъездного пути – 113 тыс. грн. Очень важно, что свалка узаконена, на нее получен паспорт, лимиты. Следующий этап благоустройства – высадка деревьев по всему ее периметру.

Примечательно, что за неделю до сессии горсовета на которой городской голова должен был отчитаться перед избирателями и депутатами, мэр Рени разместил текст отчета на официальном сайте городского совета. Там же было указано время, место и дата проведения этой сессии, и приглашались все желающие. К сожалению, в большинстве своем громада не воспользовалась предоставленной возможностью заслушать отчет первого лица.

Уже в 2012 году началась работа по выполнению обещаний, затрагивающих наиболее наболевшие проблемы города:

Во-первых, это обещание **реконструировать центральные системы водоснабжения и водоотведения**. Водоснабжение это одна из основных проблем в городе. Станция второго подъема расположена в полузаглубленном малом строении на самом низком месте города, ниже уровня балки Баланешты. В связи с этим, во время сильных ливневых осадков балка выходит из берегов, затопливая станцию и расположенные на ее территории резервуары с чистой воды. В результате, население города остается на несколько дней без питьевой воды. С такими про-



блемами город столкнулся в 2000, 2005 годах и уже два раза весной этого года. Но, по мнению городского головы, для того, чтоб приступить к выполнению данного пункта предвыборной программы, необходимо сначала вернуть водоснабжение и водоотведение в коммунальную собственность громады города. Известно, что городским советом прошлого V созыва водопроводные сети были переданы в аренду ООО «Дунай ТТК». Это предприятие вместо реконструкции систем и вложения инвестиций в улучшение водоснабжения и отведения, эксплуатировало городское коммунальное имущество на износ, извлекая из него выгоду и порождая новые долги.

Вопрос о возвращении систем водоснабжения и водоотведения был поставлен на шестой сессии городского совета нынешнего созыва. Было создано новое предприятие «Водоканал», которое начало свою деятельность с 19 ноября 2011 года. Как уже упоминалось выше, из-за неблагоприятного места расположения станцию второго подъема давно следовало перенести на новое место в переулок Овражный. Для переноса данной станции необходимо 6 млн. 300 тыс. грн. Таких денег у города нет. Как сообщил городской голова Сергей Колевич, для воплощения данного проекта в жизнь подготовлено Постановление Кабинета Министров о выделении городу 27 млн. грн. В эту сумму войдут и необходимые средства для переноса станции второго подъема чтоб до конца года ввести ее в эксплуатацию.

На сегодняшний день, по реконструкции систем водоснабжения и водоотведения уже проводился определенный ряд работ. Очищены канализационные трубы, колодцы, резервуары, проведена ревизия,

прочистка, промывка и закупка нового оборудования с фильтрами на 5 водозаборных скважин на сумму 315 тыс. грн, приобретена подкачивающая станция (24 тыс. грн.), в районе ЖД. Также была изготовлена проектно-сметная документация на завершение работ по переносу станции второго подъема в переулок Овражный, на что было израсходовано из городского бюджета около 270 тыс. грн.

Еще одно важное для города обещание, которое начало выполняться в нынешнем году – **строительство объездной дороги для грузового транспорта**.

Вернемся в недалекое прошлое. 6 августа 2011 г. жители Рени пошли на радикальные меры: перекрыли трассу, которая соединяет Украину с Западной Европой. Причиной такого решительного действия стали грузовые машины, которые ежедневно проезжают через жилые кварталы, нарушая не только покой жителей города, но, из-за сильных вибраций дорожного покрытия, разрушая дома. Именно поэтому ренийские горожане устали ждать, когда построят давно им обещанную объездную дорогу и решили идти ва-банк. Городской голова, присутствующий на данном митинге, гарантировал полную поддержку требований жителей, действуя законными методами.

В прошлом году была проведена подготовительная работа по решению данного вопроса (встречи с Народным депутатом Украины Юрием Круком, встречи с руководителями «Укравтодора» Владимиром Демешканом, подготовка самого проекта строительства дороги). В этом году, как сообщил на одной из сессий городской голова Сергей Колевич, уже в конце июля - начале августа в Рени начнут строить объездную до-

рогу. Здесь следует что для начала необходимо решить вопрос ремонта дороги Рени – Орловка – Новосельское. На реализацию этого проекта из государственного бюджета уже выделено 68 млн грн. В настоящее время работы в разгаре. Таким образом, сейчас решается второй этап строительства объездной дороги. Третьим этапом станет восстановление городских улиц, по которым в настоящее время проходит трасса международного большегрузного автомобильного транспорта.

Конечно, хотелось чтобы полноценно начало выполняться обещания, которые не менее важно для жителей города касающиеся ремонта дорог и тротуаров. На данный момент **капитальный ремонт улиц с твердым покрытием** осуществляется лишь местами, в основном проводится ямочный ремонт дорог. А обещания **асфальтировать городские улицы без твердого покрытия**, а также **восстановить строительство тротуаров** до сих пор так и не начали выполняться.

Тем не менее, если посмотреть на общий ход выполнения предвыборных обещаний С. Колевича, то следует отметить, что к выполнению своей предвыборной программы нынешний ренийский городской голова подошел достаточно серьезно, как минимум потому, что уже начата серьезная работа по наиболее наболевшим для горожан вопросам.

Алексей Бойко





# ВСТУПИТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ-2012: ПРОШЛОГОДНИЕ ПРОМАХИ НЕ УЧТЕНА

Второго июля стартовала вступительная кампания в высшие учебные заведения. Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» наблюдает за поступлением в Одесском национальном университете им. И.И. Мечникова, Одесском национальном политехническом университете и НУ «Одесская юридическая академия».

## Вступ 2012

громадське спостереження

### Что следует знать всем абитуриентам в 2012 году.

Есть некоторые отличия в формировании конкурсного балла абитуриента в 2012 г. Как и в прошлом году, он состоит из суммы баллов сертификата внешнего независимого оценивания и среднего балла документа (приложения к аттестату) о среднем образовании. Однако минимальный балл по профильным предметам не может быть меньше 140 (124 в прошлом году), а по непрофильным — 124. Вместе с тем, высшее учебное заведение может устанавливать свой минимальный проходной балл для профильного предмета на каждое направление подготовки, однако он не может быть ниже 140. Срок подачи документов и заявлений для абитуриентов, желающих получить ОКУ «Бакалавр» заканчивается 31 июля.

Как и в прошлом году, призерам VI этапов Всеукраинских учебных олимпиад и III этапов «мановских» работ начисляются дополнительные баллы (30, 40 или 50 баллов в зависимости от занятого места), при условии поступления на соответствующие их достижениям направления.

**До 20 баллов** по профильному конкурсному предмету по результатам итоговой аттестации прилагается к тем абитуриентам, которые в год поступления окончили подготовительные курсы по естественно-математическим и инженерно-техническим направлениям. Количество дополнительных баллов таких выпускников должно быть обнародовано до начала вступительной кампании.

Позитивом вступительной кампании этого года стало то, что данные об объемах государственного заказа (бюджетных местах) стали известны еще до 2 июля. В прошлые годы они обнародовались только во вторую неделю подачи заявлений

и документов, что значительно затрудняло выбор абитуриентами места учебы.

Условиями приема, как и в прошлом году, предусмотрены квоты для «льготников» (не более 25% мест государственного заказа).



### Особенности вступительной кампании-2012 в Одесской области.

Одесские ВУЗы, в которых ведется наблюдение за работой приемных комиссий, подготовились к началу на достаточно высоком уровне: соблюдены в правилах приема утвержденные МОНМС требования, своевременно опубликованы программы вступительных экзаменов,

данные о лицензированных объемах приема, о размерах государственного заказа в 2012 году, расписание вступительных экзаменов.

Однако, к сожалению, прошлогодних проблем избежать не удалось. С первых дней работы приемных практик не работала Единая государственная электронная база по вопросам образования (ЕГЭБО), а следовательно, и Информационная система «Конкурс» (данные в ИС «Конкурс» должны автоматически загружаться из Единой государственной электронной базы по вопросам образования). У абитуриентов по-прежнему возникали проблемы с подачей заявлений в электронном виде.

Показательно и то, что проблемы с работой электронных систем, как и в прошлом году, возникают не по вине ВУЗов, а из-за перегруженности серверов, которые обслуживают работу ЕГЭБО. Более того, некоторых ВУЗов просто не оказалось в данной базе, несмотря на то, что заявки на регистрацию ими были поданы вовремя. Среди таких высших учебных заведений оказался и Национальный университет «Одесская юридическая академия».

Результатом нестабильной работы электронной системы снова стали большие очереди желающих подать

заявления в первую неделю вступительной кампании. Больше всего не по душе такая ситуация пришлось иногородним студентам, которые вынуждены были колесить по всей Украине, стоять в нескончаемых очередях, зачастую так и не успевая подать заявление в желанный ВУЗ.

Лишь к середине второй недели вступительной кампании электронные системы начали работать стабильно. Работники приемных комиссий одесских ВУЗов утверждают, что теперь появилась возможность обрабатывать электронные заявления, а также регистрировать абитуриентов в ЕГЭБО непосредственно в присутствии подающего документы, как того требуют правила приема в ВУЗы.

**Наблюдение за вступительной кампанией в Одесской области осуществляется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» в рамках Всеукраинского наблюдения за вступительной кампанией, которое проводится общественной сетью «ОПОРА».**

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»

Є питання щодо вступу до ВНЗ?

Телефонуй нам:  
044 222 57 27

Вступ 2012 **ОПОРА**

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ - ПЕРВЫЙ ГОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИТОГИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

19 июня конференц-зал пансионата «Мирный» собрал более 60 представителей общественных советов Одесской области на итоговую конференцию, которую организовала Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Одесским общественным институтом социальных технологий при поддержке Фонда содействия демократии Посольства США в Украине и при содействии управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью Одесской областной государственной администрации.

В рамках конференции представители общественных советов, органов исполнительной власти и местного самоуправления Одесской области проанализировали опыт, достижения и актуальные проблемы деятельности общественных советов в регионе, а также обсудили пакет

**Год работы. Это много или мало? Когда речь идет о такой структуре, как Общественный совет при исполнительных органах власти, то этот срок достаточен для того, чтоб появились какие-нибудь (хотя бы незначительные) результаты работы, наметились проблемы и планы по дальнейшему взаимодействию. Именно этим вопросам и была посвящена конференция представителей большинства общественных советов области.**

предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы создания и деятельности общественных советов.

В частности, участники конференции приняли резолюцию, которая содержит целый ряд конкретных предложений, направленных на дальнейшее реформирование и совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность общественных советов, и развитие этого института гражданского общества в целом.

Кроме этого, представители ОС смогли также познакомиться и наладить связи со своими

коллегами из других советов региона и даже — других областей Украины. Ведь на тренинге собрались представители ОС практически из всех районов Одесской области — от Балтского на севере, до Ренийского на юге, а также представители Винницкой и Запорожской областей. Таким образом, конференция стала еще и уникальной коммуникационной площадкой, в рамках которой его участники обменялись опытом, рассказывали о проблемах и достижениях своих ОС, что, по их словам, было очень полезно, поскольку, на данный момент, каждый совет «варится в собственном соку» и связи с коллегами даже из соседнего



района, зачастую, не имеет.

Необходимо подчеркнуть, что прошедшая конференция — лишь финальное мероприятие проекта «Повышение потенциала общественных советов Одесской области», который выполняется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Одесским общественным институтом социальных технологий при поддержке Фонда содействия демократии Посольства США в Украине. В рамках проекта уже сделано много интересного и полезного для общественных советов региона. Так, разработана нормативно-методическая база

в виде их положений, регламентов и инструкций по выполнению основных функций, оказывалась консультационно-методическая помощь, проведена серия тренингов для представителей общественных советов и органов власти, а до конца июня будет издано справочно-методическое пособие на каждый день. Весь этот комплекс мероприятий призван повысить потенциал общественных советов Одесщины и помочь им эффективно наладить свою работу.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



# МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ 2012 И ПРЕДВЫБОРНЫЕ ОБЕЩАНИЯ 2010: ВОЗМОЖНОСТИ И РЕАЛИИ

**Соответствие предвыборных обещаний расходным статьям местных бюджетов заметны далеко не всегда. Ведь чаще всего кандидаты, составляя свою предвыборную программу, совершенно не учитывают средства, которые должны быть привлечены для её реализации. Именно анализ соотношения бюджетов городов Одесской области и программных обещаний партий, которые эти советы сформировали, стал основной темой круглых столов, проведённых Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины».**

В июне-июле этого года в трех городах Одесской области (Одессе, Белгород-Днестровском и Котовске) Одесская областная организация КИУ провела круглые столы, основной темой обсуждения на которых было выполнение предвыборных обещаний через призму городских бюджетов. Целью мероприятий было проведение экспертного обсуждения проблем финансирования выполнения предвыборных программ 2010 г. из городских бюджетов на 2012 год, а также привлечь внимание политических сил к необходимости выполнения своих предвыборных обещаний. Участникам круглых столов были презентованы отчеты с результатами анализа состояния финансирования предвыборных обещаний политических сил.

## Одесса

В Одессе круглый стол состоялся 13 июня. В обсуждении приняли участие депутаты Одесского городского совета, эксперты, представители СМИ.

В ходе мероприятия был представлен аналитический отчет, согласно которому политические силы Одесского городского совета VI созыва

дали 54 обещания, которые для своего выполнения нуждаются в выделении средств из городского бюджета. В бюджете Одессы на 2012 год найдены средства на выполнение лишь 26 из них.

**0 грн. выделено на приведение в порядок подвижного состава городского электротранспорта (обещание ВО «Батьківщина»)**

Основное же внимание обсуждения в Одессе было уделено тому, как повлиять на учет предвыборных обещаний при составлении бюджета, насколько эффективно расходуются уже выделенные средства, а также какая часть городских финансов доступна депутатам для выполнения обещанного.

Во время дискуссий участников мероприятия о возможности политических сил города влиять на отображение своих предвыборных обещаний в бюджете города, представители меньшинства в городском совете, в т.ч. и оппозиционных



сил, указали на практическую невозможность учета их инициатив из-за принципиального нежелания большинства вести диалог. «Любые проекты, даже самые безобидные, отмечают только потому, что они исходят от нас - оппозиционных депутатов», - заявил Александр Остапенко (глава фракции «Фронт Змін» в Одесском горсовете).

На вопрос Анатолия Бойко (главы ОО «Комитет избира-

**1 млн. 1,7 тыс. грн выделены на ремонт лифтов. Необходимо около 800 млн. грн. (Ремонтировать лифты обещала «Сильная Украина»)**

телей Украины») как же могут политические силы Одесского городского совета, не входящие в большинство Одесского городского совета, повлиять на финансирование выпол-

нения своих предвыборных обещаний, Василий Полищук (зам. главы фракции КПУ в Одесском горсовете), пред-

**0,56 % от всего бюджета выделено на капитальный ремонт жилого фонда. ВО «Батьківщина» обещала выделить не менее 10%**

положил, что «роль меньшинства состоит в том, чтоб хотя бы озвучить проблему». А Марина Багрий-Шахматова (член фракции «Фронт Змін» в Одесском горсовете) исходя из опыта работы в постоянной депутатской комиссии, указала на то, что меньшинство может обратить внимание власти на необходимость учета своих предвыборных обещаний в бюджете города только при условии тесного сотрудничества с целевыми департаментами городского

совета.

В ходе дискуссии Сергей Дубенко (глава общественной организации «Общественный контроль дорог») обратил внимание участников круглого стола на то, что в вопросах распределения бюджетных средств немаловажен не только факт их выделения, но и эффективность их расходования. «Даже сделанные дороги через 2 недели «смыл» ливень, и это говорит о неэффективном расходовании бюджетных средств», - отметил общественник.

В заключение глава ОО Н.А.Д.О. Сергей Дибров обратил внимание политиков на то, что местные бюджеты имеют

**15 млн. грн. выделено на реставрацию памятников архитектуры, необходимо 3-4 млрд. грн. в год. (реставрировать памятники архитектуры обещала ВО «Батьківщина»)**

свою специфику и фактически, есть возможность реализовать свои предвыборные обещания лишь в рамках бюджета развития. Большая же часть бюджетных средств поступает на финансирование «защищенных статей»: образование, здравоохранение, социальная защита населения и т. п.

## Белгород-Днестровский

В древнем Аккермане круглый стол состоялся 3 июля. В обсуждении приняли участие руководители Одесской





областной организации КИУ, городской голова Игорь Нановский, секретарь горсовета Александр Македонский, а также представители полити-

за счёт ряда государственных программ.

В ходе обсуждения начальник финансового управления **Виктор Минчев** отметил, что основная проблема – это абстрактность данных политиками обещаний и то, что ни одно из них не трансформировалось в полноценную целевую программу, разработанную депутатами той или иной политической силы.

Глава бюджетной комиссии **Валерий Куркин** отметил, что если депутат хочет работать – он работает, используя для этого все возможные средства и, в частности, работа бюджетной комиссии направлена именно (без оглядки на партийность) на изыскание необходимых для средств города.

В свою очередь городской голова **Игорь Нановский** отметил, что работа руководства



большинством, не проявляя особых инициатив по выполнению своих предвыборных обещаний.

В завершении обсуждения все присутствующие сошлись во мнении, что основной является активность депутатов и внесение инициатив, связанных с реализацией предвыборных обещаний, в нормативные документы совета, в том числе и бюджет города.

#### Котовск

В «северной столице» круглый стол состоялся 7 июля. Кроме инициаторов круглого стола, представителей Одесского КИУ, в обсуждении приняли участие депутаты Котовского горсовета (в большинстве представители КПУ), первый заместитель городского головы Мария Мазур (куратор

**0 грн. выделено на завершение ремонта покрытий многоэтажных домов в городе («Батьківщина» обещала закончить ремонт покрытий многоэтажных домов еще в 2011 году);**

проекта «Народный бюджет» в Котовске), глава Общественного совета при Котовском горисполкоме Степан Бацура, начальник орготдела Котовского горисполкома Петр Лютенко и представители СМИ.

В ходе презентации аналитического отчёта представитель КИУ в г.Котовск **Виктор Зуев** отметил, что котовские депутаты дали всего 52 обещания, 21 из которых было невы-

**3 млн. 264 тыс. грн. выделено на ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города (КПУ, «Батьківщина»);**

полнимыми всего 13 для своего выполнения нуждаются в выделении финансирования из местного бюджета. При этом всего 10 из таких обещаний в той или иной степени соответствуют расходным статьям бюджета г. Котовск на 2012 год.

Участники круглого стола отдельно обсудили инициативу «Одессина» губернатора Эдуарда Матвийчука и инициативу ПР «Народный бюджет», которая (как это не удивительно) перекликается с выполнением предвыборных обещаний этой политической силы. Так, котовские регионалы в канун выборов дали всего 2 обещания, для реализации которых необходимо выделение средств из городского бюджета, при этом «Народном бюджете» отражено лишь одно обещание и то, частично («создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан»). При этом обещание «инициировать

строительство социального жилья» совершенно осталось без внимания. В свою очередь Мария Мазур отметила, что подобный мониторинг – очень нужная и важная вещь особенно для Котовска, а все рекомендации общественников будут приняты во внимание. Секретарь бюджетной комиссии Котовского горсовета, депутат от КПУ **Елена Швец** похвалила общественников и подчеркнула, что сами депутаты, ввиду своей занятости, никогда бы не проделали такой масштабной и кропотливой работы. И, в первую очередь, аналитические данные помогут спланировать, на что будут потрачены бюджетные средства в 2013 году. Поддержал коллегу и депутат от КПУ **Анатолий Доронин**, который является членом земельной комиссии в горсовете.

**1 млн. 80 тысяч гривен выделено на ремонт городской больницы («Батьківщина»);**

Подводя итоги обсуждения глава Одесской областной организации КИУ **Анатолий Бойко** отметил, что не имеет значения, сколько депутатов от той или иной политической силы представлено в совете: всегда можно в своей депутатской комиссии обратить внимание своих коллег на предвыборные обещания, которые давались громады.

Остается надеяться, что депутаты Котовского горсовета примут ко вниманию все рекомендации КИУ и оставшиеся три с половиной года каденции нынешнего состава будут уделять больше внимания выполнению своих предвыборных обещаний.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
ВОО «Комитет избирателей Украины»

Круглые столы прошли в рамках проекта «Мониторинг выборов и местного самоуправления в Южной Украине», который выполняется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» при поддержке Национального Фонда Демократии (NED, США).

**NED** National Endowment  
for Democracy  
Supporting freedom around the world

**1 млн. 873,9 тыс. грн (субвенция из государственного бюджета) на строительство и ремонт дорог, тротуаров, междомовых проездов (ПМСБУ, СУ, КПУ, ПР, Батьківщина);**

ческих сил города, управлений и отделов горисполкома, общественники и журналисты. Согласно представленному на круглом столе аналитическому отчёту, из 169 обещаний, которые дали политические силы Белгород-Днестровского городского совета VI созыва в канун выборов, для своего выполнения в той или иной степени нуждаются в выделении средств из городского бюджета 63 обещания. Из них соответствуют расходам бюджета Белгорода-Днестровского на 2012 год всего 15 обещаний, при этом 9 из них на сегодняшний день не финансируются вообще.

Во время проведения презентации цифр аналитики, бурное обсуждение вызвал тот факт, что многие из обещаний (реконструкция колокольни

**0 грн. выделено на срочный ремонт жилого фонда (ПР), обустройство подъездов многоквартирных домов, решение проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш (СУ);**

Свято-Преображенского собора, строительство для города нового ЗАГСа и др.) на сегодняшний день хотя и не финансируются из городского бюджета, но уже реализуются

города направлена на решение первоочередных для города проектов, таких как газификация и водоснабжение. Остальные же вопросы будут решаться по мере их приоритетности.

Также во время обсуждения поднялся вопрос работы и возможностей малых политических партий и групп, которые, не смотря на их небольшую численность, имеют достаточные возможности для работы в совете и реализации своих предвыборных обещаний.

Так, секретарь совета **Александр Македонский** подчеркнул, что во время работы над двумя самыми важными документами горсовета – бюджетом города и программой социально-экономического развития, каждый из депутатов имеет возможность внести необходимые изменения, чтобы реализовать свои предвыборные обещания. Но, при этом, за оба документа депутаты проголосовали абсолютным

**89,9 тыс. грн. на компьютеризацию школ (Батьківщина). Необходимо как минимум в два раза больше**



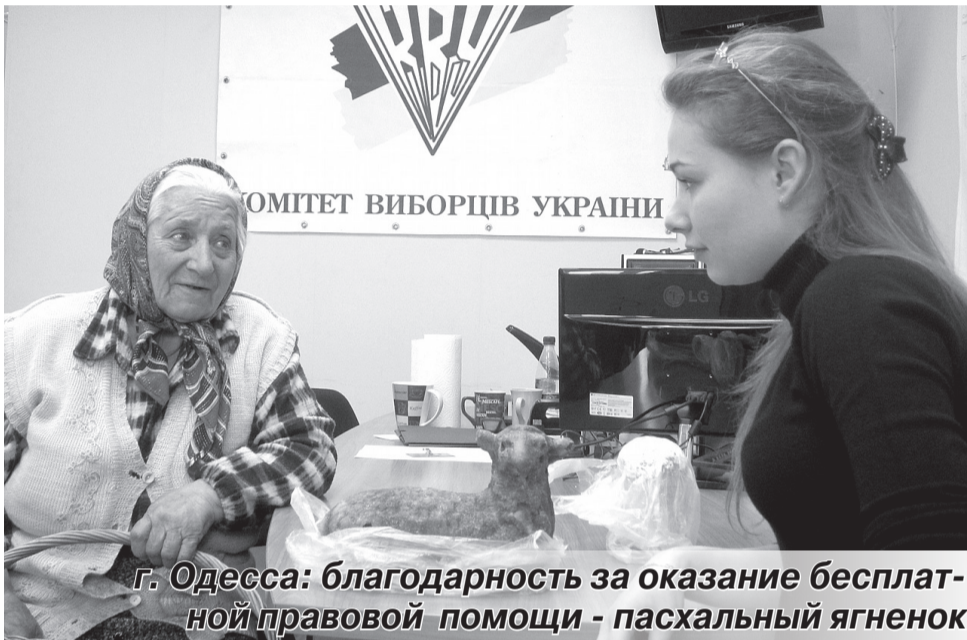




# ЦЕНТР ПРАВА ИНФОРМИРУЕТ: **Посилення** Правових Можливостей

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРОВ ПРАВА – РЕЗУЛЬТАТЫ ЗА ПОЛТОРА ГОДА РАБОТЫ

С целью предоставления бесплатной правовой помощи бедным слоям населения, Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» в начале 2011 г. в области были созданы три региональных Центра права (в г. Одесса, Котовск, Татарбунары). Учитывая необходимость расширения территории предоставления бесплатной правовой помощи, Одесским КИУ в сентябре 2011 года созданы еще два таких региональных Центра - в г. Измаил и Белгород-Днестровский.



г. Одесса: благодарность за оказание бесплатной правовой помощи - пасхальный ягненок

В своей деятельности Центры права ориентированы на предоставление первичной и вторичной бесплатной правовой помощи бедным слоям населения, повышение уровня их правовых знаний и правовой культуры, содействие в восстановлении нарушенных прав и решении конкретных местных проблем. Деятельность указанных пяти Центров права в Одесской области (как объединение усилий органов власти и НГО), многочисленные положительные отзывы об их работе от граждан, органов власти и общественных организаций подтвердили дальнейшую необходимость и общественную потребность в подобных центрах, особенно в разрезе внедрения Закона Украины «О бесплатной правовой помощи».

На протяжении 2011 – первой половины 2012 года, юристами и адвокатами пяти Центров права (около 20 специалистов), совместно с сотрудниками территориальных орга-

нов юстиции, бесплатную правовую помощь (стационарно и на выездах) было предоставлено **2 090 посетителям** (около 40% из которых - жители села). В том числе, правовую помощь получили 636 пенсионеров, 226 «детей войны», 159 инвалидов, 232 представителя других незащищенных слоев населения.

Первичная правовая помощь, в частности устные правовые консультации, были предоставлены **1 823 обратившимся**. В **395 случаях** были предоставлены выдержки из законодательства и письменные консультации. **195 гражданам** - помощь в подготовке договоров, заявлений и обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, **148** — помощь в подготовке судебных процессуальных документов (исковые заявления, апелляционные и кассационные жалобы, обращения в Европейский суд по правам человека и т.п.).

Юристы Центров права оказывали правовую помощь и **определённым категориям лиц**, которые ограничены в ее получении, в частности, проводили правопросветительскую работу среди осужденных. Кроме разъяснения избирательных прав им были предоставлены индивидуальные правовые консультации по восстановлению идентификационных документов, семейным отношениям, наследству, лишению родительских прав, проекта Уголовно-процессуального кодекса, прочее.

В случаях особо грубых нарушений прав человека, юристы Центра и привлеченные адвокаты оказывают **представительство и защиту в органах власти и судах**.

Одним из таких приоритетных дел в отчетный период стала помощь в борьбе за моральную и материальную компенсацию инвалида, тяжело больного одессита Тарнавского Виталия Владимировича.

В своей работе сотрудники Центров права сталкивались с многими актуальными для общества правовыми проблемами, связанными с обеспечением социальных и трудовых прав граждан, земельными и жилищными вопросами, нарушениями прав человека со стороны правоохранительных органов и т.п. Относительно таких **стратегических дел** предоставлялась вторичная правовая помощь, при необходимости адвокатское

сопровождение и информационная кампания, обобщение информации и обращение к центральным органам власти (от организации и в составе разнообразных партнерств).

В 2011 — первой половине 2012 года Центры права не ограничивались лишь рамками предоставления бесплатной правовой помощи бедным слоям населения, но и работали более предметно над **отдельными тематическими направлениями**.

В первую очередь, особое внимание в деятельности Центров права отводилось **предоставлению правовой помощи жителям села** по всему комплексу правовых проблем (в первую очередь, земельных отношений), а также противодействию коррупции в этих сферах.

С целью внедрения системы постоянного общественного контроля за соблюдением прав человека органами милиции, Одесская областная организация Комитет избирателей Украины, совместно с представителями пяти Центров права Одесской области и рядом местных активистов, в середине 2011 года начала **общественный мониторинг соблюдения прав человека со стороны местных органов милиции**, который завершился в июле текущего года.

С декабря 2011 года на базе Центра права в г. Татарбунары реализовы-

правовые консультации из разных областей права постоянно размещаются и обновляются в соответствующем разделе «Центры права» информационного ресурса Одесского Комитета избирателей [www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua), а в областной газете «ИзбирКом» (основатель — Одесское КИУ) создана информационно-консультационная рубрика **«Центр права информирует»** и в каждом номере детально освещается текущая деятельность и успехи Центров права, предоставляются правовые консультации.

В местных СМИ (районные газеты) и информационных веб-ресурсах было размещено всего более **150 правовых разъяснений и консультаций** по различным актуальным правовым вопросам, созданы отдельные просветительские рубрики.

Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» и Центрами права было подготовлено и издано всего **7 000 единиц** правопросветительской печатной продукции. Центром права в г. Котовск совместно с Котовским горрайонным управлением юстиции подготовлено и распространено три вида буклетов с правовыми консультациями («Права молодежи», «Права потребителей», «Льготы и гарантии многодетным семьям»). Одесской областной организацией Комитет избирателей Украины совместно с территориальными управлениями юстиции подготовлено и издано буклеты «Боремся с коррупцией по-новому» и «Земля без



г. Фараоновка саратского района: Передача сельсовету информационного стенда

вается проект **«Усиление правовых возможностей Ромов Бессарабии»**, в тесном сотрудничестве с местными ромскими организациями (Одесский областной Ромский конгресс, Ассоциация цыган Татарбунарского района), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений. Инициатива направлена не только на предоставление бесплатной правовой «сервисной» помощи ромскому населению относительно получения идентификационных документов и осуществление регистрационных процедур, но и на содействие системным изменениям по расширению доступа ромского населения к правосудию, административным и социальным услугам.

Кроме предоставления непосредственно правовой помощи, деятельность Центров права направлена и на **распространение среди населения правовых знаний и повышения правовой культуры**. Так, актуальные

взятки, а также карманные памятки на тематику общения с органами милиции. В 2012 году подготовлено и издано основательное информационное пособие **«Актуальные правовые советы крестьянам»**. Более 200 страниц пособия разъясняют наиболее актуальные вопросы земельного и аграрного права, реализации и защиты других прав жителей села.

Центрами права на протяжении 2011 года распространено среди населения региона подготовленные в рамках Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения» МФВ тематические буклеты с правовыми консультациями (**около 30 видов буклетов общим количеством более 30000 экземпляров**). Сейчас ожидается тираж еще около 32 новых или обновленных с учетом изменения законодательства информационных буклетов, которые также будут распространены среди населения через действующие Центры права.



г. Измаил: стационарный прием





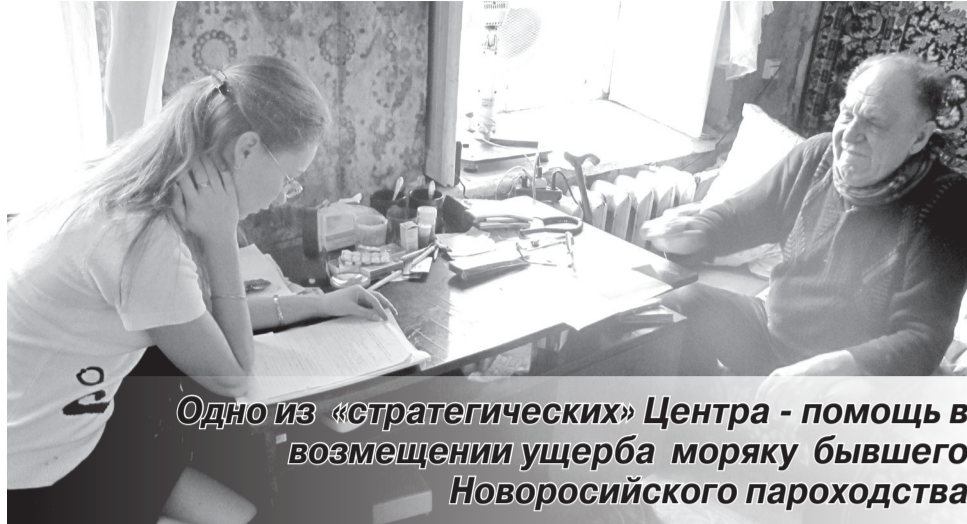
Центрами права подготовлено и размещено **свыше 250 информационных стендов** «Центр права информирует». На информационных стендах размещаются актуальные правовые разъяснения и консультации, полезные контакты. Стенды размещены в органах государственной власти (органы юстиции, государственные администрации, органы пенсионного и социального обеспечения, Центры занятости) и органах местного самоуправления (преимущественно сельские советы).

В течение 2011 — первой половины 2012 года Центрами права было организовано **60 правопросветительских мероприятий для школьников и студентов** (тренинги, семинары, беседы, встречи). Всего правовую информацию по актуальным правовым вопросам и базовые основы по правам человека получили **700 учеников-старшеклассников и студентов**. Показательной является работа Центра права в г. Котовск, который от отдельных занятий со школьниками и студентами, начал внедрять системную работу в области правового образования молодежи. Так, сотрудники Центра права совместно с Котовским горрайонным управлением юстиции, разработали и провели **уже 2 цикла практическо-интерактивного курса "Знай и умей защитить свои права"** для студентов средних специальных учебных заведений города. В обучении приняли участие около 70 молодых людей, а 16 лучших получили специальные сертификаты. Осенью этого года указанный факультатив будет также введен во всех общеобразовательных школах Котовского района.

С целью формирования активной позиции молодежи по противодействию коррупции, Одесской областной организацией Комитет избирателей Украины в 2012 году был проведен **творческий конкурс для школьной и студенческой молодежи «Осторожно, коррупция»**. Из полученных 47 конкурсных работ из 22 учебных заведений Одесской области, конкурсная комиссия отобрала 4 лучших творческих работы, еще две работы отмечены отдельно. Лучшие творческие решения конкурсантов с указанием авторства будут использованы при подготовке печатных материалов Одесской областной организации ВОО КИУ и Центров права.

Активно проводится **правопросветительская работа и среди взрослого населения** Одесской области. Так, с целью сформировать готовность сельских активистов противостоять и бороться с коррупцией, было проведено в районных центрах Одесской области три тренинга, в которых приняло участие свыше 50 человек.

На протяжении 2011 — первой половины 2012 года, Центрами права налажено сотрудничество с многими организациями и учре-



**Одно из «стратегических» Центра - помощь в возмещении ущерба моряку бывшего Новороссийского пароходства**

дениями, в частности, с Одесской областной библиотекой им. Грушевского, юридической клиникой «Одесской юридической академии», несколькими частными адвокатскими компаниями, рядом местных НГО, СМИ и органами местного самоуправления.

На сегодняшний день, Центры права имеют **положительный опыт привлечения на принципах pro bono** (бесплатно) как отдельных адвокатов, так и частных адвокатских компаний. Как правило, пока это только разовые акции наподобие Всеукраинского дня бесплатной правовой помощи-2012. В Одессе к такой инициативе присоединилась Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины», юридические компании «Вы и право», «Вита Лекс», отдельные юристы, а также Главное управление юстиции в Одесской области и Одесское городское управление юстиции. 25 мая в офисе Одесской областной организации ВОО Комитет избирателей Украины, кроме двух юристов организации, прием граждан вели еще 5 привлеченных адвокатов и юристов — начальник юридического отдела компании «АгроИнвест СК» Артур Яцевич, партнер юридической компании «Вы и право», адвокат Юрий Костюк, юрист юридической компании «Вита Лекс» Олег Жмуд, начальник отдела регистрации НПА, правовой работы и правового образования Главного управления юстиции в Одесской области Валерий Мыдляр, заведующая сектором правовой работы и правового образования Одесского городского управления юстиции Лидия Жукова. Поскольку клиентов заранее регистрировали сотрудники Центра права, адвокатам и юристам «достались» наиболее сложные правовые вопросы, большинство из которых требуют дальнейшего

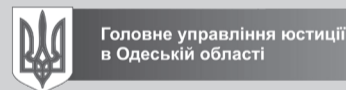
судебного сопровождения.

В 2012 году Одесская областная организация Комитет избирателей Украины организовала обсуждения состояния и перспектив оказания бесплатной правовой помощи в регионе. С этой целью, было проведено три «круглых стола» в городах Татарбунары, Котовск и Белгород-Днестровский, в которых приняло участие более 50 участников. Так, последнее такое обсуждение состоялось 30 мая 2012 года в г. Белгород-Днестровский Одесской области, в котором приняло участие 15 человек (представители органов государственной власти и местного самоуправления, НГО, журналисты).

Одесская областная организация Комитет избирателей Украины считает деятельность Центров права одним из **приоритетных направлений развития и деятельности организации**, поэтому их работа с каждым днем усиливается как количественно, так и качественно. Бессспорно, региональные Центры права в городах Одесса, Котовск, Татарбунары, Измаил и Белгород-Днестровский, продолжают свою работу и далее, по возможности постоянно увеличивая объемы предоставления бесплатной правовой помощи.

**Таким образом, деятельность Центров права в Одесской области в 2011 — первой половине 2012 года не только содействовала решению правовых проблем конкретных граждан региона, которым платная юридическая помощь не «по карману», но и продемонстрировала значительный потенциал для повышения общего уровня правовой культуры и решения актуальных проблем регионального и всеукраинского масштаба.**

Центры права Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» созданы и действуют при финансовой поддержке Посольства Королевства Нидерландов (программа МАТРА) и Международного фонда «Возрождение» (Инициатива «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения»), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений.



- 20** юристов и адвокатов привлекаются для работы в 5 Центрах права;
- 11** районов Одесской области и г. Одесса подпадают под деятельность Центров права;
- 2 090** посетителей получили бесплатную правовую помощь (около 40 % - жители села);
- 253** посетителя — представители незащищенных слоев населения (в том числе 636 пенсионеров, 226 «детей войны», 159 инвалидов);
- 1 823** гражданам предоставлены устные правовые консультации;
- 395** гражданам предоставлены письменные консультации;
- 195** гражданам предоставлена помощь в подготовке договоров, заявлений и обращений в органы государственной власти и местного самоуправления;
- 148** гражданам предоставлена помощь в подготовке судебных процессуальных документов;
- 102** выездных приема в самых отдаленных селах;
- 150** правовых разъяснений и консультаций в местных СМИ и Интернете;
- 62 000** экземпляров вкладки рубрики «Центр права информирует» газеты «Избирком»;
- 7 000** единиц собственной печатной продукции;
- 30 000** информационных буклетов Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения» Международного фонда «Возрождение»;
- 250** информационных стендов «Центр права информирует»;
- 700** учеников-старшеклассников и студентов приняло участие в более 60 правопросветительских мероприятиях;
- 66** студентов стали выпускниками двух циклов практическо-интерактивного курса-факультатива «Знай и умей защитить свои права»;
- 110** сельских педагогов и активистов приняло участие в 6 тренингах;
- 4** пресс-конференции, 6 «круглых» столов, около 70 правопросветительских мероприятий;
- 200** публикаций в СМИ (статьи в газетах и на Интернет-ресурсах, сюжеты в теле- и радио-эфире)

# В Одессе обсудили возможности оказания бесплатной правовой помощи

**В конце июня в ходе совместной пресс-конференции Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» (КИУ) и Главного управления юстиции в Одесской области, были презентованы полторагодичные результаты работы созданных ООО КИУ пяти Центров права, анонсированы дальнейшие планы, представлен имеющийся опыт привлечения адвокатов на принципах pro bono (бесплатно) и разъяснена стратегия внедрения Закона Украины «О бесплатной правовой помощи».**

Глава Одесской областной организации КИУ **Анатолий Бойко** подчеркнул, что деятельность Центров права является одним из приоритетных направлений развития и деятельности организации и, несомненно, их работа по оказанию бесплатной правовой помощи будет продолжаться. Руководитель юридического отдела Одесской областной организации ВОО Комитет избирателей Украины **Игорь Бринош** отметил, что Кроме уже практикуемых форм работы Центров права, в дальнейшем акцент будет сделан и на привлечении к оказанию бесплатной

правовой помощи адвокатов и юристов региона на принципах pro bono (бесплатно). К сожалению, подобная практика в Одесской области пока минимальная, первой ласточкой внедрения pro bono было проведение 25 мая этого года Всеукраинского дня бесплатной правовой помощи. К указанной инициативе присоединилась Одесская организация КИУ и органы юстиции, а также несколько юридических компаний и адвокатов.

Заместитель начальника отдела регистрации нормативно-правовых актов, правовой



работы и правового образования Главного управления юстиции в Одесской области **Татьяна Журенок** осветила основные положения и подходы к внедрению Закона Украины «О бесплатной правовой помощи» (в том числе и предоставление вторичной). Кроме этого, было проинформировано о создании в июне 2012 года в системе Министерства

юстиции Координационного центра по предоставлению правовой помощи, деятельность которого направлена на формирование в Украине эффективной системы бесплатной правовой помощи.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



# ПРОБЛЕМЫ ЦЫГАН ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРОЦЕДУР

В течение января - июня 2012 года, при финансовой поддержке МФ «Возрождение», Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» совместно с Одесским областным Ромским конгрессом, Ассоциацией цыган Татарбунарского района и при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений реализовала проект «Усиление правовых возможностей ромов Бессарабии». Он направлен на предоставление бесплатной правовой помощи ромскому населению и на содействие системным изменениям доступа ромов к правосудию, административным и социальным услугам.

Основной задачей проекта был мониторинг существующих у ромов Одесской области проблем при получении идентификационных документов и осуществлении регистрационных процедур.

По результатам мониторинга, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины», Одесский областной Ромский конгресс и Ассоциация цыган Татарбунарского района, констатируют:

**1. Общие нарушения прав ромов.** По данным Всеукраинской переписи населения 2001 г. в Украине проживает 47,6 тыс. ромов (0,1 % от всего населения), из которых 4 тыс. - в Одесской области. Однако, по информации ромских НГО, в Украине проживает от 200 до 400 тыс. ромов, из них значительная часть - на Одессине. Ромы Украины постоянно сталкиваются с прямой и косвенной дискриминацией практически во всех сферах жизни, в том числе, с ограниченным доступом к образованию, здравоохранению, официальной занятости и социальным услугам, жилью и коммунальным услугам и т.п. Сейчас собрано достаточно свидетельств того, что ромам регулярно отказывают в реализации их основных гражданских прав, в т.ч. свободы передвижения, права на уважение частной и семейной жизни, права голоса и права на получение (восстановление) идентификационных документов.

**2. Проблемы получения идентификационных документов.** Отсутствие у ромов документов является существенным препятствием в реализации прав на медицинское обслуживание, образование, трудоустройство, социальные льготы, а во многих случаях - является причиной конфликтных ситуаций при общении с милицией, органами государственной власти и местного самоуправления. По результатам исследования Института социологии

НАН Украины на территории Украины около 50% ромов не имеют паспортов, значительная часть не имеет свидетельства о рождении.

В Одесской области около 30% ромов не имеют идентификационных документов. Некоторые представители старшего поколения имеют паспорта еще советского образца. Есть и такие, которые потеряли паспорт, но не имеют средств, чтобы получить новый. Много таких, кто не имеет свидетельства о рождении, и, следовательно, - не может получить паспорт и необходимые документы на собственных детей. Поскольку домовладения ромов в основном зарегистрированы в БТИ, они не в состоянии подтвердить место жительства, что является основанием для отказа в регистрации в органах МВД, и совершенно исключает официальное трудоустройство, получение социальных льгот и т.п.

В Одесской области в сфере получения идентификационных документов существует проблема у ромов из соседней Молдовы, которые приезжают по делам или к родственникам. Имеет место большое количество злоупотреблений должностных лиц - от отказа во временной регистрации, приеме документов для получения вида на жительство до самовольного, т.е. незаконного, изъятия представителями местной власти вида на постоянное жительство. Хотя услуга регистрации и предоставления разрешения на проживание является бесплатной, однако часто получить её возможно, только через взятки.

**3. Типичными и распространенными проблемами в обеспечении ромского населения идентификационными документами являются:**



**3.1. Незнание об обязанности получения идентификационных документов в определенный законодательством срок.** В отдельных случаях, после рождения ребенка, родители-ромы либо не регистрируют его рождение вообще, либо обращаются в ЗАГСы или сельсоветы только через месяцы и даже годы. Молодые ромы, которым исполнилось 16 лет, даже при наличии свидетельства о рождении, откладывают получение паспорта «на будущее», а юноши - не становятся на учет в военкоматы (особенно те, кто бросил учебу в школе). Во время собеседований выяснились факты, когда целые семьи ромов традиционно не имеют идентификационных документов.

**3.2. Отсутствие возможности получить квалифицированную помощь в вопросах получения**



ты проведенного анкетирования. Опрошенные быстрее обратятся за помощью к авторитетному члену громады или представителю общественной организации, чем в госорганы. Только 23% ромов решали свои проблемы с получением идентификационных документов через обращения с жалобами, заявлениями в государственные органы, около 13% обращались в суд. Правда, такая статистика обусловлена тем, что подобные необходимые документы подготавливают представители общественных организаций. Количество обращений к юристу или адвокату (18%) также объясняется тем, что уже из среды самих ромов есть юристы (адвокат в Одесской области лишь один), которые, как правило, являются членами ромских НГО.

**3.5. Нарушение права на получение документов.** Здесь, прежде всего, нужно отметить отсутствие бланков паспортов, особенно для выезда за границу. Гражданское законодательство предусматривает ответственность за невыполнение условий договора (штрафные санкции, неустойки), но в случае с паспортами, соответствующих норм для наказания нерадивых сотрудников нет. Так же нарушениями ромы и эксперты считают и частое перенаправление заявителя одной службы в другую, и высокий уровень коррупции.

**4. Нарушение прав цыган сотрудниками милиции.** Результаты экспертного опроса формальных и неформальных лидеров ромских общин, общение с ромами во время образовательных встреч, статистика обращений за правовой помощью (около 60%) обнажили еще одну проблему - не менее важную, чем получение идентификационных документов - нарушение прав ромов сотрудниками милиции.

Так из опрошенных ромов, почти 70%, указали, что доминирующим нарушением было вымогательство. Объяснений два и они лежат на поверхности:

1. Работники милиции, работающие «в поле», имеют удивительно низкую зарплату;

2. От милиционеров низшего звена, а именно с такими, прежде всего, сталкиваются ромы, их руководители требуют сдавать определенную сумму в «черную кассу» и милиционеры-подчиненные становятся жертвами вымогательства со стороны высшего руководства.

Следующее «по рейтингу» нарушение - применение насилия, избивание, угрозы (67%), - чаще всего, используется как основное средство получения денег. Более 30% ромов указали на безосновательное про-

нализмом, но и с желанием «подтолкнуть» заявителя в предложении «дополнительной оплаты за ускорение процесса».

**3.3. Отсутствие средств, необходимых для получения идентификационных документов.** Несмотря на то, что стоимость оформления идентификационных документов является сравнительно небольшой (речь идет об оплате госпошлины и административных расходов), многие ромы не имеют даже этих средств. Ситуация усугубляется, когда, по каким-либо причинам, документы не были оформлены вовремя и возникает необходимость уплаты штрафов, предоставление нотариально заверенных документов, получение дополнительных справок. Стоит добавить и то, что хотя ст. 197 КУ об админ. правонарушениях (проживание без паспорта) предусматривает сначала предупреждение, но на ромов милиция чаще всего налагает штраф в максимальном размере. Так, в отдельных случаях, именно отсутствие необходимых средств для уплаты штрафа и покрытия других расходов является причиной, по которой ромы не оформляют документы.

**3.4. Недоверие к органам внутренних дел и власти в целом.** Своевременное получение паспортов, ромы вынуждены обращаться с ходатайствами о его оформлении уже не в сельсоветы или ЖКХ, а непосредственно в райотдел милиции по месту жительства. Учительское негативное отношение сотрудников МВД к ромам, последние, не обоснованно, боятся быть задержанным за проживание без документов.

Уровень недоверия ромов к органам власти достаточно наглядно продемонстрировали результа-

идентификационных документов или их обновления. Многие ромы, особенно малограмотные, отмечают, что в органах ЗАГС, МВД, судах часто не возможно получить понятную «простому человеку» инструкцию по оформлению необходимых документов: работники объясняют все на словах, и очень редко дают письменный перечень.

Очень часто, обратившись в госорганы или органы местного самоуправления для получения идентификационных документов ромы сталкиваются с бюрократическими осложнениями и, не имея возможности решить их без квалифицированной помощи, вообще отказываются от оформления паспортов.

Бюрократическая волокита, по мнению лидеров ромских громад, связана не только с бездушием чиновников или их непрофессио-





ведение обыска жилья и автотранспорта, 28% - на обосновательное задержание, еще 23% - на обосновательное изъятие личных вещей, товаров, транспортных средств.

Основываясь на результатах мониторинга, Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины», Одесский областной Ромский конгресс и Ассоциация цыган Татарбунарского района подчеркивают:

1. Ромы осознают необходимость иметь идентификационные документы, поскольку их наличие решает многие административные и бытовые вопросы.

2. Проблемы ромов в получении идентификационных документов указывают на системные нарушения прав человека и требуют решения на государственном уровне. Учитывая специфику данной целевой группы, одним из главных направлений должно стать облегчение процедуры получения идентификационных документов представителям ромского населения.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ:

**Территориальным подразделениям Государственной миграционной службы Украины, Министерства юстиции Украины, органам государственной власти и местного самоуправления:**

- Создать в областях межведомственные рабочие группы, в которые включить представителей ромских НГО для быстрого и неконфликтного решения проблем персонального документирования ромов;

- Предоставлять подробные консультации по получению ромами необходимых документов в нестандартных ситуациях, разрабатывать и распространять соответствующую просветительскую продукцию.

- Направлять необходимые запросы в госорганы других областей и государств, так как ромы, из-за отсутствия документов и необходимых средств, иногда не могут вернуться.

- Оказывать помощь ромам в надлежащем заполнении и оформлении документов, необходимых для получения свидетельства о рождении и паспорта;

- Принимать участие в общественных обсуждениях проблем ромской общины, совместно разрабатывать и внедрять прогрессивные формы и методы работы.

#### Представителям ромских НГО:

- Вести постоянную разъяснительную работу среди ромов о необходимости получения паспортов и свидетельства рождения;

- Повышать правовую культуру и правовую грамотность ромского населения, способствовать подготовке юристов и правозащитников непосредственно с ромской среды;

- Лоббировать создание в областях межведомственных рабочих групп для быстрого и неконфликтного решения проблем персонального документирования ромов;

- Немедленно уведомлять руководство подразделений УМВД в областях, и все профильные органы государственной власти и органы местного самоуправления о нарушении прав ромов в получении идентификационных документов.

#### ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ПОЛУЧЕНА СЛЕДУЮЩИМИ СПОСОБАМИ:

- анализ практики и результатов подобного мониторинга (в частности, использованы материалы экспертов Ассоциации УМДПЛ);
- информация от действующих Центров права, (в первую очередь - в г. Татарбунары) при предоставлении бесплатной правовой помощи ромскому населению;
- информация, полученная во время проведения массовых мероприятий с представителями ромского населения (образовательные встречи-выезды)
- результаты анкетирования ромского населения Одесской области (39 анкет);
- анализ публикаций СМИ, в том числе интернет-ресурсов;
- анализ жалоб и обращений ромского населения, анализ судебной статистики и практики;
- результаты экспертного опроса формальных и неформальных ромских лидеров (10 человек);
- анализ законодательства, ведомственной статистики и нормативных актов МВД Украины и Министерства юстиции, связанных с получением идентификационных документов и регистрационными процедурами;
- информация и комментарии специалистов, полученные благодаря общественному обсуждению результатов мониторинга на «круглом столе», который состоялся в г. Татарбунары Одесской области 22.06.2012 года

# Правовые проблемы ромов Одесщины нужно решать общими усилиями

**Как показали результаты проекта «Усиление правовых возможностей ромов Бессарабии», около 30% ромского населения Одесской области не имеют идентификационных документов (паспорта, свидетельства о рождении). Правда, в Одесской области получение данных документов стоит не так остро, как в остальных регионах Украины. Гораздо большее беспокойство, среди представителей ромских громад, вызывают факты нарушений гражданских прав со стороны работников милиции.**

В ходе круглого стола «Получение ромами Одесской области идентификационных документов: проблемы и пути решения», который состоялся 22 июня в г. Татарбунары Одесской области, предметно обсуждались проблемы в получении ромами идентификационных документов и нарушение прав со стороны милиции.

Так, по словам **Евгения Грибачева**, благодаря деятельности Центра права Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» в г. Татарбунары более 170 ромов Одесской области получили бесплатную правовую помощь по вопросам получения идентификационных документов, 20 из них такие документы уже получили. Кроме этого, большой эффект дали групповые встречи с представителями ромских громад как в плане правовом и просветительском, так и в отношении определения правовых проблем и потребностей ромов Бессарабии.

Руководитель Одесского областного Ромского конгресса **Сергей Ермошкин** представил результаты мониторинга проблем ромов Одесской области при получении идентификационных документов и осуществлении регистрационных процедур. Отдельные обсуждения и дискуссии вызвало выборочное цитирование анонимных анкет ромов. Практически все ромы указали на дискриминацию со стороны милиции.

В ходе оживленного обсуждения, участники круглого стола (в том числе и представители ромских организаций) признали и недостаточное желание самих ромов бороться за свои права. Руководитель ромской организации «Нево Дром» (г. Белгород-Днестровский) **Сергей Флора** отметил, что одной из бед ромов является то, что они часто склонны дать взятку или



иным образом «решить вопрос», нежели бороться за свои права в предусмотренном законодательством порядке. В связи с этим большинство участников обсуждения отметило важность вопроса повышения правовой культуры и правовой грамотности ромского населения, подготовки юристов и правозащитников из ромской среды.

Кроме обсуждения общих проблем, в рамках круглого стола, удалось решить некоторые конкретные вопросы. В частности, большим препятствием в получении ромами Татарбунарского района паспорта является отсутствие рабочего телефона в паспортном столе Татарбунарского РО ГУМВД Украины в Одесской области. Присутствовавшие на мероприятии ромские лидеры выразили желание за собственный

счет посодействовать местной милиции в оборудовании телефоном паспортного стола, на что и согласился заместитель начальника Татарбунарского райотдела милиции **Александр Мукиенко**.

Руководитель Ассоциации цыган Татарбунарского района **Рустам Стоян** подчеркнул большую эффективность решения проблем ромов благодаря привлечению к этому правозащитных организаций, в частности, Одесской областной организации «Комитет избирателей Украины». Такой подход дает возможность не только решить конкретные правовые трудности ромов, но и поднять вопрос на более высокий уровень, что дает возможность решать проблемы комплексно и бороться с их причинами.

В заключение мероприятия, руководитель юридического отдела Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» **Игорь Бринош** резюмировал основные вопросы обсуждения и выразил готовность Одесского КИУ совместно с ромскими организациями и дальше заниматься усилением правовых возможностей ромов Одесщины.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО КИУ



Мероприятие было проведено в рамках проекта «Усиление правовых возможностей ромов Бессарабии», который выполняется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины», при финансовой поддержке МФ «Возрождение», в тесном сотрудничестве с местными ромскими организациями (Одесский областной Ромский конгресс, Ассоциация цыган Татарбунарского района), при содействии Главного управления юстиции в Одесской области и его территориальных подразделений.



# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОДЕССКОЙ МИЛИЦИИ:

**В ходе круглого стола «Права человека в деятельности одесской милиции», который состоялся в Одессе, членам общественного совета при ГУМВД Украины в Одесской области и руководству областной милиции удалось выработать конкретные рекомендации по улучшению ситуации с соблюдением прав человека в деятельности милиции и запланировать в этом направлении конкретные действия.**

В мероприятии приняли участие представители руководства Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины», члены общественного совета при ГУМВД Украины в Одесской области, а также заместитель начальника ГУМВД, начальник криминальной милиции Анатолий Мисюра.

Обсуждение началось с открытого заявления главы Одесской организации ВОО «Комитет избирателей Украины» **Анатолия Бойко** по факту нападения 15 июня депутатов Котовского городского совета на общественного и журналиста газеты «ИзбирКом» Анатолия Тиору. Как отметил глава КИУ, Котовская межрайонная прокуратура не нашла состава преступления в указанном факте. Хотя при этом самого Анатолия Тиору в прокуратуру ни разу не вызывали и не опрашивали. «В данной ситуации местная прокуратура просто включила зеленый свет для врагов свободы слова в Котовске и это может иметь очень

неприятные последствия, ведь там уже перешли от хулиганских выходок к прямому террору». Анатолий Бойко добавил, что Комитет избирателей Украины требует вмешательства в это дело Прокуратуры Одесской области, дабы последняя «помогла» Котовской межрайонной увидеть состав преступления в инциденте, который произошёл на глазах у многих людей.

В свою очередь руководитель юридического отдела Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» **Игорь Бринош** представил результаты общественного мониторинга соблюдения прав человека милицией Одесской области, который был проведен организацией во второй половине 2011 г. – первой половине 2012 г., при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение». В ходе презентации общественник отметил высокий уровень работы сайта ГУМВД Украины в Одесской области [www.odessa.umvd.gov.ua](http://www.odessa.umvd.gov.ua) (похвалы заслуживает сервис сайта по поиску информации об участковых инспекторах милиции), а также присутствие

областной милиции в социальных сетях.

Представленные факты нарушений вызвали живую реакцию у участников круглого стола, как со стороны общественников, так и областной милиции. Начальник криминальной милиции **Анатолий Мисюра** многие события поставил под сомнение или опровергнул (правда, без конкретизации), по некоторым предоставил информацию о принятых мерах. Общественники и журналисты во время открытого обсуждения огласили факты еще по ряду нарушений со стороны работников одесской милиции. Так, Сергей Гуцалюк привел пример бездействия милиции в случае избиения

75-летнего руководителя польского национально-культурного общества Тадеуша Залуцкого. В свою очередь Анатолий Мисюра ответил, что не владеет этой ситуацией, но пообещал разобраться. Нелицеприятная критика в адрес сотрудников Приморского РО ГУМВД Украины в Одесской области была высказана журналистами телеканала «Круг».

В завершение круглого стола были представлены рекомендации по соблюдению прав человека в деятельности одесской милиции. Так, органам МВД рекомендовано предпринять системные усилия для соблюдения прав человека, не допускать подобных нарушений и усилить работу по их выявлению и пресечению. Кроме этого, необходимо приложить все усилия, чтобы сделать работу милиции прозрачной и вернуть к ней доверие общества. Ситуация с соблюдением прав человека сотрудниками МВД также однозначно подтвер-



**Валерий Локайчук:**  
сотрудников милиции необходимо обучать работе с журналистами, правилам и этике поведения с гражданами

дила необходимость существования постоянно действующего общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов в области соблюдения прав человека.

Заместитель начальника областной милиции Анатолий Мисюра отметил, что услышал от общественников ряд конструктивных замечаний, которые будут учтены в работе. Вместе с тем, он сослался на то, что не может отвечать за поступки прежних руководителей ведомства и попросил не политизировать действия милиции.

Отдельной темой обсуждения стала ситуация с соблюдением прав человека работниками местной милиции в г. Котовске. Присутствовавшие на круглом столе, котовские журналисты Анатолий Тиора и Виталий Левицкий привели ряд примеров грубых нарушений прав человека со стороны местной милиции. Яркой иллюстрацией стал случай с молодой сиротой Светланой Чебанюк, которую в ноябре 2011 г. сотрудники Котовского ГО УМВД Украины в Одесской области незаконно задержали, применяли психологическое и физическое воздействие (били по голове мячом и папкой с документами) для получения признания в совершении кражи. **Анатолий Тиора** отметил: «мы не можем считать себя защищенными, с таким отношением к людям со стороны милиции. Прошу обратить внимание на север Одесской области - он забыт и брошен». Член общественного совета при областной милиции **Геннадий Чижов** предложил по фактам нарушения прав человека в Котовске провести выездное заседание общественного совета при УМВД, что получило поддержку со стороны всех присутствующих членов совета.

Детально остановился на проблемах работы МВД глава общественной приемной ОС при ГУМВД Украины в Одесской области **Феликс Кобринский**, указавший, что милиция в Украине исповедует принцип невмешательства, не желает работать с людьми (отказывает в возбуждении уголовных дел, не занимается административными правонарушениями).

Член общественного совета при ГУМВД Украины в Одесской области, депутат областного совета, известный юрист **Валерий Локайчук** подчеркнул необходимость обучения сотрудников милиции работе с журналистами, правилам и этике поведения с гражданами. Кроме этого, общественный деятель отметил, что областной милиции нужно быть более открытой и прозрачной.

По окончании мероприятия все участники пришли к единому мнению, что милиция — это правоохранительный орган (а не силовая структура!), поэтому необходимо объединить усилия руководства милиции и общественности для уменьшения количества нарушений прав человека со стороны милиции, а также решения такого вопроса более системно, на законодательном уровне.

Резюмируя проведенное мероприятие Анатолий Бойко высоко оценил участие в обсуждении заместителя начальника областной милиции Анатолия Мисюры, который выдержал

## НЕКОТОРЫЕ из РЕКОМЕНДАЦИЙ органам МВД

- ввести (повысить) персональную ответственность руководителей органов МВД за случаи грубых нарушений прав человека в соответствующих подразделениях милиции;
- активизировать контроль со стороны инспекционных органов милиции за соблюдением прав и свобод человека в системе МВД;
- создать надлежащие условия для посещения гражданами подразделений милиции, обеспечить их надлежащее информирование и право-разъяснительную работу;
- проводить обучающие образовательные программы для сотрудников милиции по соблюдению прав человека;
- возобновить деятельность мобильных групп с участием представителей правозащитных организаций по проверке состояния соблюдения прав в органах милиции;
- активизировать работу общественных советов при управлениях МВД Украины в областях; возобновить в составе МВД Украины помощников министра по мониторингу прав человека на общественных началах в каждой области Украины.

«публичный удар» в такой непростой теме, как права человека и органы милиции. В то же время он подчеркнул, что это лишь первый шаг в непростом диалоге МВД и общества, который должен содействовать эффективной реформе милиции.

Пресс-служба  
Одесской областной организации ВОО КИУ



Мероприятие проводится в рамках проекта «Права человека в деятельности местных органов МВД: мониторинг, защита, просвещение», который реализуется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины», при финансовой поддержке МФ «Возрождение».







ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ



# АРЕНДА ЗЕМЛИ: КАК ЗАЩИТИТЬ ИНТЕРЕСЫ СОБСТВЕННИКА?

Законом Украины «Об аренде земли» установлено, что аренда земли - это основанное на договоре срочное платное владение и пользование земельным участком, необходимым арендатору для проведения предпринимательской и других видов деятельности. **Объектом** такого договора аренды земли может быть только должным образом отведенный земельный участок с присвоенным кадастровым номером, который дает возможность идентифицировать его в Государственном земельном кадастре.

Собственники земельных участков должны помнить **основные требования** к договору аренды земельного участка:

- обязательность договора (нет договора - нет аренды);
- аренда всегда платная (законодательство предусматривает различные формы оплаты: денежную, натуральную, отработочную, смешанную);
- срочность договора (согласно закона - договор аренды может быть заключен не более чем на 50 лет);

*На сегодняшний день многие крестьяне сталкиваются с проблемой эффективного управления своими земельными участками. Несмотря на то, что с начала приватизации земли было принято немало законов, указов, распоряжений и разъяснений, призванных защитить права крестьян при распоряжении землей, однако вопрос разъяснения прав и защиты интересов в земельных правоотношениях не теряет своей актуальности.*

**Согласно ст. 18 Закона Украины «Об аренде земли», договор аренды земельного участка вступает в силу с момента его государственной регистрации.**

- обязанность использования земли арендатором (это очень важное требование, поскольку согласно Закона Украины «О государственном контроле за использованием

и охраной земель», неиспользование земельного участка, переданного в пользование, в т.ч. аренду, является нарушением требований по использованию согласно целевому назначению, что в свою очередь является основанием для расторжения договора);

- пользование земельным участком всегда должно осуществляться в соответствии с условиями договора и требованиями законодательства.

**Размер, форма и сроки внесения арендной платы за землю устанавливаются по соглашению сторон в договоре аренды.**

**Существенными условиями договора аренды земли являются:**

- объект аренды (местоположение и размер земельного участка);
- срок действия договора аренды;
- арендная

плата с указанием ее размера, индексации, форм платежа, сроков, порядка ее внесения и пересмотра и ответственности за ее неуплату;

- условия использования и целевое назначение земельного участка, который передается в аренду;

- условия сохранения состояния объекта аренды;

- условия и сроки передачи земельного участка арендатору;

**Неотъемлемой частью договора аренды земли является план или схема земельного участка**

- условия возврата земельного участка арендодателю;

- существующие ограничения относительно использования земельного участка;

- определение стороны, которая несет риск случайного повреждения или уничтожения объекта аренды или его части;

- условия передачи в залог и внесения в уставный фонд права аренды земельного участка;

- ответственность сторон.

**Неотъемлемой частью договора аренды земли на основании ч. 4 ст. 15 Закона Украины «Об аренде земли», является план или схема зе-**

мельного участка, который передается в аренду; кадастровый план земельного участка с отображением ограничений (отягощений) в его использовании и установленных земельных сервитутах; акт определения границ земельного участка в натуре (на местности); акт приема-передачи объекта аренды; проект отвода земельного участка в случаях, предусмотренных законодательством.

**Размер, форма и сроки внесения арендной платы** за землю устанавливаются по соглашению сторон в договоре аренды. Надо помнить, что нарушение этих условий со стороны арендатора в одностороннем порядке является основанием для расторжения договора в судебном порядке. Согласно п. «д» ст. 141 Земельного кодекса Украины, основанием прекращения права пользования земельным участком является систематическая неуплата земельного налога или арендной платы.

**Объектом договора аренды земли может быть только должным образом отведенный земельный участок с присвоенным кадастровым номером.**

В то же время необходимо помнить, что безосновательное стремление арендодателя изменить условия договора аренды по размеру арендной платы не находят поддержки

в судебном процессе, поскольку закон защищает права не только арендодателя, но и арендатора. Поэтому, в случае возникновения необходимости в изменении размера, срока или формы арендной платы, стороны должны руководствоваться условиями зарегистрированного договора и нормами действующего законодательства.

Согласно ст. 18 Закона Украины «Об аренде земли», договор аренды земельного участка вступает в силу с момента его государственной регистрации. Но надо разграничивать момент заключения договора и момент вступления его в силу, поскольку довольно часто стороны отождествляют эти два понятия, хотя их правовая природа разная.

За расширенной правовой консультацией и бесплатной правовой помощью обращайтесь в региональные Центры права в Одесской области.

Консультация подготовлена и размещена в рамках проекта Одесской областной организации Комитет избирателей Украины «Центры права: правовая помощь и продвижение реформ», при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение», в рамках реализации Инициативы «Усиление правовых возможностей бедных слоев населения».

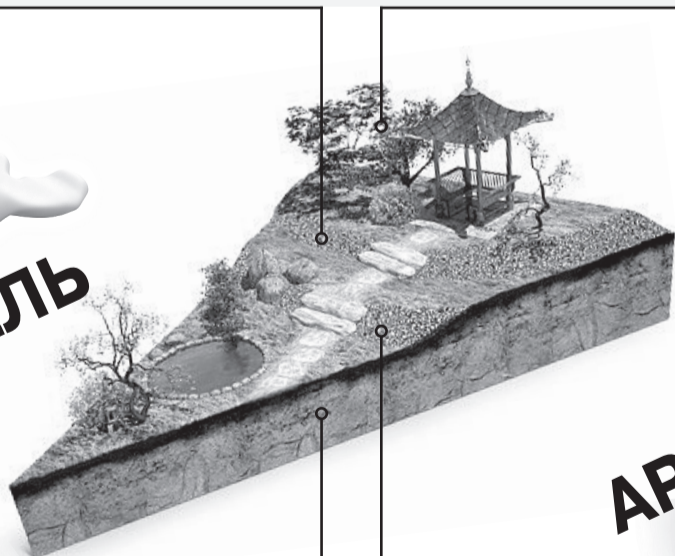
- использовать земельный участок по целевому назначению согласно договора аренды;
- соблюдать экологическую безопасность землепользования и сохранения плодородия почв;
- соблюдать режим водоохранных зон, прибрежных защитных полос, зон санитарной охраны, санитарно-защитных зон, зон особого режима использования земель и территорий, особо охраняемых;
- своевременно вносить арендную плату.

- самостоятельно хозяйствовать с соблюдением условий договора аренды;
- по согласию арендодателя возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и другие здания и сооружения и закладывать многолетние насаждения;
- получать продукцию и доходы;
- осуществлять строительство водохозяйственных сооружений и мелиоративных систем.

- передать в пользование земельный участок в состоянии, соответствующем условиям договора аренды;
- при передаче земельного участка в аренду обеспечить реализацию прав третьих лиц;
- не совершать действий, которые бы препятствовали арендатору пользоваться земельным участком;
- возместить арендатору капитальные расходы, связанные с улучшением состояния объекта аренды;
- предупредить арендатора об особых свойствах и недостатках земельного участка.

- приступать к использованию земельного участка в сроки, установленные договором аренды земли, зарегистрированным в установленном законом порядке;
- выполнять установленные относительно объекта аренды ограничения;
- соблюдать режим использования земель природно-заповедного и другого природоохранного назначения, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

## ПРАВА



**АРЕНДОДАТЕЛЬ**

**АРЕНДАТОР**

## ОБЯЗАННОСТИ





# ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ

Посилення  
Правових Можливостей

## ВАШ УЧАСТКОВЫЙ ИНСПЕКТОР МИЛИЦИИ

*Участковые инспектора милиции по отношению к остальным сотрудникам МВД находятся к людям гораздо ближе, и от их профессионализма складывается мнение о деятельности правоохранительной системы вообще. Понимание задач и особенностей работы участкового милиционера может значительно облегчить защиту ваших прав и интересов.*

Участковый (старший) инспектор милиции — должностное лицо органа внутренних дел, на которого возложено выполнение задач службы участковых инспекторов милиции.

**Основные функции работников службы участковых инспекторов милиции:**

- Обеспечение прав и свобод человека, его безопасности и защита от противоправных посягательств, предоставление правовой и социальной помощи населению.

- Налаживание сотрудничества с населением, органами государственной власти и местного самоуправления по укреплению правопорядка и профилактике правонарушений.

- Исследование причин и условий, которые приводят к совершению правонарушений, подготовка предложений по их устранению, информирования населения по этим вопросам.

- Формирование позитивного общественного мнения по состоянию правопорядка и деятельности участковых инспекторов милиции, повышение доверия населения к милиции.

Деятельность участковых милиционеров регулируется Положением о службе участковых инспекторов милиции в системе Министерства внутренних дел Украины, утвержденным приказом МВД от 11.11.2010 г., №550

В своей деятельности участковые инспектора милиции должны придерживаться Правил поведения и профессиональной этики лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Украины, утвержденного приказом МВД Украины от 22.02.2012 г., № 155. Как говорится в тексте документа, Правила направлены, кроме прочего, на информирование граждан

**Проведение профилактической работы среди жителей административного участка.**

**Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на обслуживаемой территории.**

**Работа с населением на административном участке по охране общественного порядка и общественной безопасности, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью.**

**Участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в выявлении, предупреждении, пресечении административных правонарушений и преступлений, а также в раскрытии преступлений, совершенных на территории административного участка.**

### Основные задачи участковых инспекторов милиции

о нормах поведения, которые они «должны требовать» от работника милиции.

Согласно указанным Правил, поведение работника органов внутренних дел всегда и при любых обстоятельствах должно быть безупречным. Сотрудник милиции обязан постоянно контролировать свое поведение, чувства и эмоции, не позволяя недоброму настроению или дружеским решениям влиять на служебные действия, а также оставаться при любых обстоятельствах честным и неподкупным.

При выявлении противоправных действий и их пресечении, милиционер обязан объяснить правонарушителю, если позволяет обстановка, в тактичной и убедительной форме причину его задержания; давать разъяснения правонарушителю о неправомерности его действий доброжелательно,

убедительно и ясно, при этом ссылаясь на соответствующие требования законодательства.

Кроме этого, Правила также напоминают сотрудникам МВД о том, что применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие

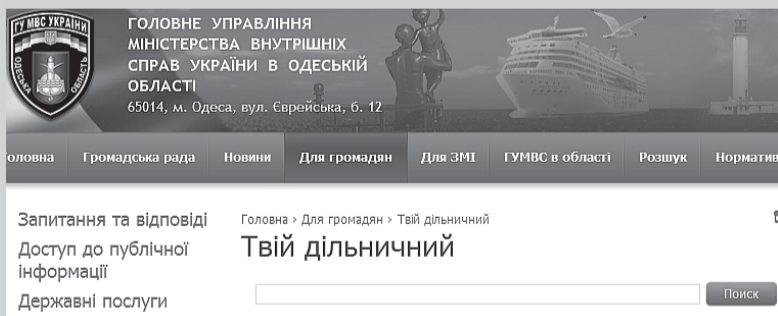
можно только в случаях, предусмотренных законом.

**За расширенной правовой консультацией и бесплатной правовой помощью обращайтесь в региональные Центры права в Одесской области.**

#### КАК НАЙТИ ВАШЕГО УЧАСТКОВОГО:

1. Зайдите на сайт Главного Управления МВД Украины в Одесской области - [www.odessa.umvd.gov.ua](http://www.odessa.umvd.gov.ua)

2. Перейдите в раздел «Для граждан»



3. В поле «поиск» введите название вашего населенного пункта, название улицы и номер своего дома

4. Получите ФИО, звание, должность и фото вашего участкового

### Контакты Центров права

г.Измаил  
65091, г. Измаил,  
пр-т Суворова 40 оф. 16  
тел. (0481) 2-43-48  
электронная почта:  
safkvu@ukr.net

г. Одесса  
65091, г. Одесса,  
ул. Садиковская, д. 25;  
тел. (048) 716-46-83,  
электронная почта:  
odessa\_lc@ukr.net

г. Котовск  
66300, г. Котовск,  
пр. Котовского, 16,  
тел. (04862) 2-36-52  
электронная почта:  
kotovsk-centrprava@ukr.net

г. Татарбунары  
68100, г. Татарбунары,  
ул. В.Тура, 48,  
тел. (04844) 3-21-48,  
(048)7061003,  
электронная почта:  
evgrib2010@mail.ru

г.Белгород-Днепровский  
67700, г. Белгород-  
Днепровский,  
ул. Леона Попова, 24  
тел. (048 49) 6-96-54  
электронная почта:  
bd\_centprava@ukr.net



### Телефоны доверия органов МВД:

#### ГУМВД Украины в Одесской области:

- дежурная часть - (048) 779-40-61, 779-49-61, 731-43-95
- отдел документального обеспечения - (048) 779-40-78
- управление ГАИ - (048) 30-17-53
- управление общественной безопасности - (048) 779-45-08
- управление государственной службы охраны - (048) 64-10-23

- отдел внутренней безопасности - (048) 779-45-81
- инспекция по личному составу управления работы с персоналом - (048) 779-44-58, 094-949-75-14
- управление по борьбе с организованной преступностью - (048) 779-44-90
- ОГИРФЛ - (048) 779-48-00
- Служба внутренней безопасности ГУБОП МВД - (044) 256-16-75

міжнародний фонд відродження  
www.irf.org.ukr.ua



International Renaissance Foundation

Консультация подготовлена и размещена в рамках проекта «Права человека в деятельности местных органов МВД: мониторинг, защита, просвещение», который реализуется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины», при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение».



# ЖУРНАЛИСТЫ ЗАСТАВИЛИ КОТОВСКИЙ ГОРСОВЕТ СОБЛЮДАТЬ ЗАКОН

**Около года продолжалась «война» Котовского городского совета с журналистами. Депутаты всячески пытались добиться закрытости проведения заседаний депутатских комиссий и сессий (по крайней мере, в блоке земельных вопросов). Дошло до крайности – нападения и угрозы жизни одному из котовских журналистов. Ситуация изменилась только после огласки на всю область и разъяснений со стороны Областной прокуратуры.**

На протяжении 2011-2012 г.г. Котовские журналисты добиваются открытости в работе городского совета. Но муниципальные власти всячески этому противостоят. Все началось с проведения сессии городского совета в «частично» закрытом режиме. Представителей СМИ просили удалиться при рассмотрении блока земельных вопросов.

По этим фактам журналисты неоднократно подавали соответствующие обращения в структуры МВД и прокуратуры, однако правоохранительные органы, по сути, оставляли заявления без должного внимания.

Далее ситуация стала только усугубляться. Буквально два месяца назад, Анатолий Тиора - журналист издания «ИзбирКом» и один из активных общественников Котовска захотели по присутствовать на совместном заседании депутатских комиссий в городском совете. Секретарь городского совета Петр Обертайло заявил, что мероприятие - не заседание комиссий, а обучение депутатов, и потребовал, чтобы журналист и общественник покинули зал. Когда те отказались, секретарь совета предложил депутатам самим выгнать нежелательных гостей, аргументируя тем, что правоохранители в прошлый раз это не сделали. В результате, пятеро депутатов из фракции Партии регионов в городском совете во главе с Натальей Войцеховской набросились на журналиста и отобрали у него личные вещи: удостоверение журналиста газеты «ИзбирКом», портмоне и сум-

ку, которые выбросили в коридор. После прибытия милиции, вещи Анатолия Тиоры пропали из коридора городского совета. Впоследствии они были найдены в общественном туалете.

К борьбе за права журналистов в Котовске активно присоединилась и Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины». Глава организации Анатолий Бойко в одном из заявлений по данному вопросу подчеркнул, что депутаты Котовского городского совета своим нападением на корреспондента нарушили как минимум пять законов Украины и уголовный кодекс, а также Конституцию Украины и еще различные международные и европейские конвенции и хартии в области обеспечения гарантий деятельности СМИ и транспарентности деятельности местных органов власти, которые Украина обязалась соблюдать.

При этом Котовская межрайонная прокуратура отказалась возбуждать уголовное дело против депутатов Котовского городского совета, напавших на журналиста. Старший прокурор межрайонной прокуратуры сообщил, что в действиях депутатов не найдено состава преступления. При этом, по словам Анатолия Тиоры, прокуратурой даже не были изучены вещественные доказательства и не был проведен допрос, а также прокуратурой отказано в выдаче постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Но апогей ситуации развернулся несколько позже.



Рано утром, 9 июля, дом Анатолия Тиоры неизвестные забросали бутылками с «коктейлем Молотова». Как сообщил сам журналист, нападение произошло в 3 часа ночи. Нападавшие метнули 4 бутылки с фитилями и бензиново-масляной смесью.

«Просто противники свободы слова окончательно распоясались. В прокуратуру неоднократно обращались с заявлениями о нападении на журналистов, однако все это было бесполезно, правоохранители привыкли спускать на тормозах заявления о нападении на журналистов», - заявил Анатолий Бойко.

Он также подчеркнул, что хотя прямых доказательств причастности местных властей к нападению нет, но Комитет избирателей Украины склонен связывать инцидент с профессиональной деятельностью журналиста, активно проявлявшего гражданскую позицию и неоднократно

конфликтовавшего с депутатами и чиновниками Котовского муниципалитета.

В свою очередь по факту поджога дома возбуждено уголовное дело и расследование этого происшествия взяла на контроль Одесская областная прокуратура.

Правда, после всех этих событий, впервые открыто прошло очередное совместное заседание депутатских комиссий, на котором предварительно обсуждаются проекты решений, выносимые на очередную сессию.

Таким образом, котовским журналистам, после года борьбы все-таки удалось добиться того, чтобы все мероприятия, проводимые Котовским городским советом, были открытыми для присутствия СМИ.

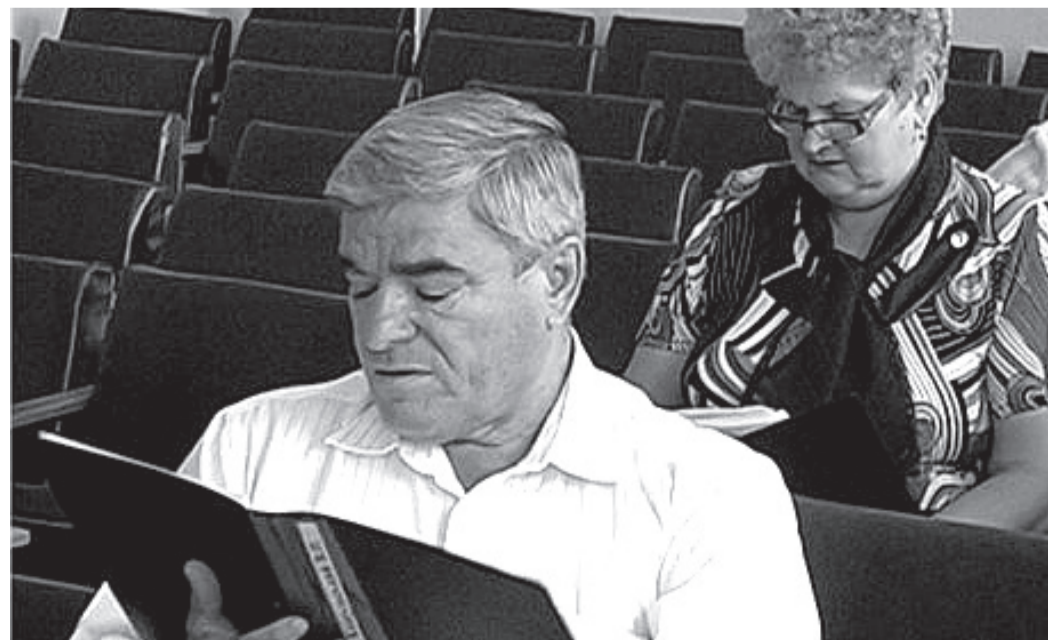
Последнее заседание прошло по кардинально иному сценарию. Представителям СМИ разрешили присутствовать на всем за-

седании, в том числе и при рассмотрении вопросов по земле. В частности, секретарь совета Петр Обертайло отметил, что котовскому горсовету скрывать нечего, именно поэтому мероприятие и проводится открыто.

Хотя, не совсем понятно, почему секретарь совета пришел к такому «революционному» выводу только сейчас, спустя почти год нарушений закона.

**Теперь остается надеяться, что открытая для СМИ последняя «нулевая сессия» не разовая акция, а действительно пример того, как журналисты отстаивая свои права, могут повлиять на открытость работы всего совета.**

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
«Комитет избирателей Украины»





# Депутаты Одесского областного совета продолжают заниматься кнопкодавством

**НЕСМОТЯ НА УВЕЩАНИЯ ОБЩЕСТВЕННИКОВ ДЕПУТАТЫ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ВСЕ ТАКЖЕ ГОЛОСУЮТ ЗА ОТСУТСТВУЮЩИХ КОЛЛЕГ**

Так, буквально на последней сессии облсовета, фотограф интернет-ресурса «Таймер» поймал «на мушку» одного из депутатов, очевидно, страдающего раздвоением личности. Народный избранник кроме своего голосования еще «исполнял обязанности» депутата Прокопенко.

Одесская областная организация КИУ неоднократно обращала внимание на массовое проявление «кнопкодавства» в областном совете.

Общественники продолжают выражать категорический протест против продолжения в областном совете практики «кнопкодавства» и проведения заседаний при отсутствии кворума в зале. Парадоксально, что ни одна из партий, даже Партия регионов, обладающая подавляющим большинством, не может обеспечить максимально ответственное участие своих депутатов в сессиях совета.



Напомним, что голосуя одновременно несколькими карточками, депутаты игнорируют статью 19 Закона «О статусе депутатов местных советов», где четко указано, что «депутат местного совета имеет в совете один голос!». Мы уже умолчим о статье 20 этого же закона, которая требует от депутата присутствовать на пленарных заседаниях совета!

Принимая решения при фактическом отсутствии кворума в зале, депутаты подрывают саму легитимность таких решений, что создает угрозу их обжалования и отмены, а это, в свою очередь, может привести к негативным последствиям для всей области.

Пресс-служба  
Одесской областной организации  
«Комитет избирателей Украины»

## ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель – Одесская областная организация  
Всеукраинской общественной организации  
„Комитет избирателей Украины“

Свидетельство № Од 1413-284-Р

Главный редактор: Бондаренко Н. А.  
Выпускающий редактор: Васина Е.С.

Адрес редакции:  
65091, г. Одесса, ул. Садиловская, 25  
Телефоны: (048) 716 – 40 – 18  
Электронная почта: [odesakvu@ukr.net](mailto:odesakvu@ukr.net)  
[www.cvu.od.ua](http://www.cvu.od.ua), [www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua)

Тираж - 6 000 экз.



Уважаемые читатели!  
Если Вы хотите оказать добровольную материальную помощь газете «Избирком», то можете перечислять средства по указанным реквизитам:

65091, м.Одеса, вул. Садиловська, 25  
р/р 26009054401290  
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одеса  
МФО 328704, код ЄДРПОУ 33139450  
Тел.: 8048 716-18-40

Все средства принимаются исключительно как меценатский вклад в развитие редакции.

**Хотите узнать больше?  
Заходите на наши сайты**  
[www.izbirkom.od.ua](http://www.izbirkom.od.ua) [www.dep.od.ua](http://www.dep.od.ua)

Газета издана в рамках проекта «Мониторинг выборов и местного самоуправления в южной Украине», который выполняется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» при поддержке Национального Фонда Демократии (NED, США).

**NED** National Endowment  
for Democracy  
Supporting freedom around the world