

ВЫБОРЫ — 2012



ПАМ'ЯТКА ЖУРНАЛІСТА

НА ВИБОРАХ
НАРОДНИХ ДЕПУТАТОВ УКРАЇНИ
28 ОКТЯБРЯ 2012 ГОДА

Одесса
2012

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	2
ВЫБОРЫ-2012: ЧТО НОВОГО?	3
ТОП-5 НОВШЕСТВ ВЫБОРОВ-2012	3
ЧТО НОВОГО ДЛЯ ЖУРНАЛИСТОВ В ИЗБИРА- ТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ?	4
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКЛАМА	4
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖУРНА- ЛИСТОВ	7
ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАВА ЖУРНАЛИСТА	8
ПРАВА ЖУРНАЛИСТОВ НА ПРОВЕДЕНИЕ ФОТО-, АУДИО, -ВИДЕО-СЪЕМОК	13
ПРАВА ЖУРНАЛИСТОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ	15
ПРАВО ЖУРНАЛИСТОВ ПРИСУТСТВОВАТЬ НА ЗАСЕДАНИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ	16
КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ НАРУШЕНИЯМ ПРО- ФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ НА ВЫБОРАХ	18
ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ	22
ЦЕНТРЫ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЖУРНАЛИСТАМ	24
ДОДАТОК 1. ЗРАЗОК ЗАЯВИ ДО ПРОКУРАТУРИ ПРО ПОРУШЕННЯ ПРАВ ЖУРНАЛІСТА ТА ПОРУШЕННЯ КРИМІНАЛЬНОЇ СПРАВИ ЗА ПЕРешКОДЖАННЯ ЗА- КОННІЙ ПРОФЕСІЙНІЙ ДІЯЛЬНОСТІ ЖУРНАЛІСТА	25
ДОДАТОК 2. МІСЦЕЗНАХОДЖЕННЯ ТА КОНТАКТИ ВИБОРЧИХ КОМІСІЙ	26

ПРЕДИСЛОВИЕ

28 октября 2012 года в Украине состоятся очередные парламентские выборы, прозрачность и публичность которых во многом зависит от средств массовой информации и журналистов.

Избиратели ждут от представителей СМИ полной, сбалансированной и объективной информации о ходе избирательного процесса, его участниках и результатах, необходимой для осуществления осознанного, информированного и свободного выбора. Однако, учитывая чрезвычайно сложный избирательный процесс, новое избирательное законодательство, низкий уровень компетентности членов участковых избирательных комиссий и незнание ими прав представителей СМИ, журналистам придется защищать как свои профессиональные права на выборах, так и право своих зрителей/слушателей/читателей на получение информации.

Подготовленная Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» Памятка поможет журналистам всех СМИ более эффективно реализовать и защитить свои профессиональные права в ходе выборов народных депутатов Украины 28 октября 2012 года. Памятка содержит информацию об основных новшествах и особенностях избирательного процесса, правах и обязанностях журналистов на выборах, правовые рекомендации относительно типовых нарушений прав журналистов, образцы документов и полезные контакты.

При подготовке Памятки использованы материалы пособия «Деятельность средств массовой информации в период избирательной кампании — 2012», Институт развития региональной прессы, Киев, 2012.

ВЫБОРЫ-2012: ЧТО НОВОГО?

Выборы 2012 года в Украине будут проведены по «новому» Закону «О выборах народных депутатов Украины», который был принят 17 ноября 2011 года. Благодаря этому закону, а также ряду других нормативно-правовых актов, многое для журналистов на предстоящих выборах будет действительно «по-новому».

Выборы народных депутатов пройдут по **смешанной избирательной системе**:

- **225** депутатов мы будем избирать по партийным спискам;
- **225** депутатов по мажоритарной системе путем голосования за конкретного кандидата в народные депутаты.

Для участия в выборах, Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийные списки 22 партий (для их прохождения в парламент установлен 5% барьер). В каждой области, в зависимости от количества избирателей, создано определенное количество мажоритарных округов, где зарегистрированы кандидаты-мажоритарщики.

Голосование проводится **28 октября 2012 года с 8.00 до 20.00 без перерыва**.

ТОП-5 НОВШЕСТВ ВЫБОРОВ-2012

- Голосуем теперь не только за партию, но и за конкретного кандидата. Каждый избиратель должен получить **два бюллетеня** — для голосования за партийные списки и для голосования за конкретного кандидата — мажоритарщика!
- Нельзя голосовать **«против всех»**. Избиратель может голосовать только «за» кандидатов в депутаты одной партии и только «за» одного кандидата в депутаты.
- Впервые на избирательных участках ход избирательного процесса в день голосования будет кон-

тролироваться через **видео-наблюдение** (веб-камеры).

- Избиратель может голосовать **не по месту официальной регистрации**, но только в пределах одномандатного избирательного округа.
- Для голосования избирателя «на дому», к заявлению обязательно прилагается **медицинская справка**, а участковая комиссия может еще провести и специальную проверку данных.

ЧТО НОВОГО ДЛЯ ЖУРНАЛИСТОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ?

- Возможность признания голосования на избирательном участке недействительным в случае противоправного удаления из него представителя СМИ.
- Предъявлять претензии к СМИ можно только в судебном порядке.
- Абсолютная открытость избирательной документации, которая подана партиями и кандидатами-мажоритарщиками в Центральную избирательную комиссию для регистрации (декларации, автобиографии, документы об уплате денежного залога, списки кандидатов от партии).

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКЛАМА.

Основанием для осуществления сознательного свободного выбора является надлежащая осведомленность каждого избирателя относительно кандидатов в депутаты. Такое положение вещей отражают принципы и основы избирательного процесса, закрепленные как в Законе Украины «О выборах народных депутатов Украины», так и в Рекомендациях Комитета министров Совета Европы «Об освещении в СМИ избирательных кампаний» от 09.09.1999 года.

Закон Украины «О выборах народных депутатов Украины» определяет специальные правила (принципы) участия средств массовой информации и информационных агентств в освещении выборов (ст.ст. 66, 67 Закона).

Осуществляя информационную деятельность во время выборов, СМИ и информационные агентства должны придерживаться следующих правил:

1) взаимоотношения между СМИ и избирательными комиссиями по вопросам размещения информационных материалов должны быть оформлены путем заключения соответствующих договоров;

2) распространение информации о ходе избирательного процесса и связанных с выборами событий должно базироваться на принципах достоверности, полноты, точности, объективности информации и ее беспристрастного представления;

3) комментарии партий и кандидатов в народные депутаты по событиям, связанных с выборами, должны освещаться в СМИ сбалансировано;

4) распространение результатов опроса общественного мнения, связанного с выборами, должно осуществляться с соблюдением определенных условий;

5) необходимо соблюдать сроки распространения сведений о результатах опросов общественного мнения (нельзя обнародовать такую информацию в течение последних 10 дней перед днем голосования, а информацию о волеизъявления избирателей во время голосования — до окончания голосования);

6) необходимо соблюдать условия обнародования результатов интерактивного опроса аудитории (это касается только телерадиокомпаний).

Законодательство о выборах народных депутатов определяет понятия **предвыборной агитации и политической рекламы**.

Предвыборной агитацией является осуществление любой деятельности с целью побуждения избирателей голосовать за или не голосовать за определенного кандидата в депутаты или партию — субъекта избирательного процесса.

! *Внимание! Агитация может быть начата только после начала избирательного процесса и должна быть окончена в 24.00 26 октября. Агитация в день голосования запрещена!*

В это же время запрещается проведение массовых акций (собраний, митингов, шествий, демонстраций, пикетов) от имени партий и кандидатов, распространение агитационных материалов, а также публичные объявления о поддержке проведения концертов, спектаклей, спортивных соревнований, демонстрации фильмов, телепередач или других публичных мероприятий.

Если материалы предвыборной агитации размещаются или распространяются с помощью рекламных средств, то они считаются **политической рекламой**.

! *Важно! Поскольку законодатель предусмотрел, что политическая реклама распространяется посредством рекламных средств, есть все основания применять для таких материалов не только нормы Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», но и Закона Украины «О рекламе».*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ

Правовые основы деятельности журналистов установлены Конституцией Украины, Законами Украины «Об информации», «О доступе к публичной информации», другими нормативно-правовыми актами.

Право на свободу высказываний, распространение информации и идей, свободное выражение взглядов и убеждений вместе с правом на информацию является одним из фундаментальных прав человека. Это закреплено **ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод** и **ст. 34 Конституции Украины**.

Статья 34 Конституции Украины гарантирует свободу мысли и слова, свободное выражение взглядов и убеждений, право на свободное получение и распространение информации, а также устанавливает исчерпывающий перечень ограничений указанных прав.

Закон Украины «Об информации» (ст. 5) устанавливает, что каждый имеет право на информацию — возможность свободного получения, использования, распространения, хранения и защиты информации, необходимой для реализации своих прав, свобод и законных интересов.

При этом, реализация права на информацию не должна нарушать общественные, политические, экономические, социальные, духовные, экологические и другие права, свободы и законные интересы других граждан, права и интересы юридических лиц.

Важно! Статья 7 Закона Украины «Об информации» устанавливает гарантии охраны права на информацию:

- *гарантию государства на равные права и возможности доступа к информации всем субъектам информационных отношений;*

- запрет ограничений на свободный выбор форм и источников получения информации;
- запрещает изъятие и уничтожение печатных изданий, экспонатов, информационных банков, документов из архивных, библиотечных, музейных фондов, кроме установленных законом случаев или на основании решения суда.

ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАВА ЖУРНАЛИСТА

В период избирательного процесса журналисты пользуются всей полнотой профессиональных прав, предусмотренных действующим законодательством и международными стандартами для средств массовой информации и журналистов.

Профессиональные права журналистов гарантируются Конституцией Украины, другими действующими нормативно-правовыми актами. В случае необходимости предоставить доказательства соответствия статуса журналиста, ссылайтесь на следующие документы:

- ст. 34 Конституции Украины — право на свободное получение и распространение информации;
- ст. 5, 7, 25 Закона Украины «Об информации» — право на информацию и его гарантии, права журналистов;
- ст. 26 Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине» — права и обязанности журналиста редакции.
- ст. 56, 58 Закона Украины «О телевидении и радиовещании» — права телерадиоорганизаций и телерадиожурналистов.
- ст. 307 Гражданского кодекса — право осуществлять открыто фото-, видео-съемку в мероприятиях публичного характера.

Закон Украины «Об информации» в редакции 2010 года определяет права журналистов всех СМИ — печатных, телевидения и радиовещания, информационных агентств и журналистов, работающих в интернет-изданиях.



Внимание. Поскольку Закон Украины «Об информации» является нормативным актом общего действия, его положения распространяются на все медиа, включая онлайн-издания.

Статья 25 Закона Украины «Об информации» устанавливает общие для всех журналистов права и гарантии деятельности средств массовой информации:

- 1) Во время выполнения профессиональных обязанностей журналист имеет право осуществлять письменные, аудио-и видеозаписи с применением необходимых технических средств, за исключением случаев, предусмотренных законом.
- 2) Журналист имеет право беспрепятственно посещать помещения субъектов властных полномочий, открытые мероприятия, которые ими проводятся, и быть лично принятым в разумные сроки их должностными и служебными лицами, кроме случаев, определенных законодательством.
- 3) Журналист имеет право не раскрывать источник информации или информацию, которая позволяет установить источник информации, кроме случаев, когда его обязывает к этому решение суда.
- 4) После предъявления документа, удостоверяющего его профессиональную принадлежность, представитель средства массовой информации вправе собирать информацию в районах стихийного бедствия, катастроф, в местах аварий, массовых беспорядков, военных действий, кроме случаев, предусмотренных законом.

5) Журналист имеет право распространять подготовленные им материалы (фонограммы, видеозаписи, письменные тексты прочее) за своей подписью (авторством) или под условным именем (псевдонимом).

6) Журналист средства массовой информации вправе отказаться от авторства (подписи) на материал, если его содержание после редакционной правки (редактирования) противоречит его убеждениям.

Важно! Указанные права журналиста, представителя средства массовой информации, распространяются и на зарубежных журналистов, сотрудников зарубежных средств массовой информации, которые работают в Украине.

Правовой статус журналиста регламентируют и положения нормативно-правовых актов, которые касаются определенных средств массовой информации.

Закон Украины «О печатных СМИ (прессе) в Украине» — журналистом редакции печатного средства массовой информации является творческий работник, который профессионально собирает, получает, создает и занимается подготовкой информации для печатного средства массовой информации и действует на основании трудовых или иных договорных отношений с его редакцией или занимается такой деятельностью по ее поручению.

Закон Украины «О телевидении и радиовещании» — телерадиоработником является штатный или внештатный работник телерадиоорганизаций, который по характеру своей профессиональной деятельности принимает участие в создании и распространении телерадиопередач и программ.

Закон Украины «О профессиональных творческих работников и творческих союзах» — профессио-

нальным творческим работником является физическое лицо, творческая деятельность которого является его основным занятием и завершается созданием и обнародованием произведений или их интерпретацией в области культуры и искусства и является главным источником его доходов, независимо от того, имеет он или не имеет какие-либо юридически оформленные трудовые отношения. К профессиональным творческим работникам относятся и журналисты.

Права журналиста редакции (ст 26 **Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине»**):

- на свободное получение, использование, распространение (публикацию) и хранение открытой по режиму информации;
- посещать государственные органы власти, органы местного и регионального самоуправления, а также предприятия, учреждения и организации и быть принятым их должностными лицами;
- открыто осуществлять записи, в том числе с применением любых технических средств, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- на свободный доступ к статистическим данным, архивным, библиотечным и музейным фондам;
- преимущества на получение открытой по режиму информации;
- на бесплатное удовлетворение запроса относительно доступа к официальным документам;
- по предъявлении редакционного удостоверения или иного документа, удостоверяющего его принадлежность к печатному средству массовой информации, находиться в районе стихийного бедствия, катастрофы, в местах аварий, массовых беспорядков, на митингах и демонстрациях, на территориях, где объявлено чрезвычайное положение;
- обращаться к специалистам при проверке полученных информационных материалов;
- распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под условным именем (псевдонимом) или без подписи (анонимно);

- отказываться от публикации материала за своей подписью, если его содержание после редакционной правки противоречит личным убеждениям автора;
- на сохранение тайны авторства и источников информации, за исключением случаев, когда эта тайна обнаружена по требованию суда.

Права телерадиоорганизаций и их работников (ст.ст. 56, 58 Закона Украины «О телевидении и радиовещании»):

- телерадиоорганизации, их работники имеют право на получение от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности необходимой информации для осуществления своей уставной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Украины.
- творческий коллектив телерадиоорганизации состоит из телерадиожурналистов. Творческий коллектив организации имеет право отстаивать интересы телерадиожурналистов и осуществлять контроль за соблюдением их прав, требований о запрете цензуры и вмешательства в творческую деятельность телерадиоорганизации.

Согласно ст. 1 **Закона Украины «О порядке освещения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации»**, освещение деятельности органов государственной власти — получение, сбор, распространение, использование информации о деятельности органов государственной власти, удовлетворение информационных потребностей граждан, юридических лиц о деятельности этих органов.

ПРАВА ЖУРНАЛИСТОВ НА ПРОВЕДЕНИЕ ФОТО-, АУДИО-, ВИДЕО-СЪЕМОК

Права журналистов на проведение фото, — аудио, -видео-съемок гарантируется:

- **ч. 2 ст. 34 Конституции Украины** — каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно или иным способом — по своему выбору;
- **ч. 1 ст. 25 Закона Украины «Об информации»** — журналист при выполнении профессиональных обязанностей имеет право осуществлять письменные, аудио- и видеозаписи с применением необходимых технических средств.
- **п. 3 ч. 2 ст. 26 Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине»** — журналист имеет право открыто осуществлять записи, в том числе с применением любых технических средств, за исключением случаев, предусмотренных законом.
- **ч. 3 ст. 21 Закона Украины «Об информационных агентствах»** — журналист информационного агентства имеет права и выполняет обязанности, определенные действующим законодательством Украины о печати, телевидении и радиовещании.
- **ст. 307 Гражданского кодекса Украины** — *право осуществлять открыто фото-, видео-съёмку на мероприятиях публичного характера.*



Внимание! Любые случаи запрета или ограничения права на использование техники должны основываться исключительно на ЗАКОНЕ! Требуйте конкретную ссылку на конкретную норму действующего Закона Украины. Требование любого должностного лица прекратить съёмку, «потому что я так решил», является противоправным и таким, что противоречит ч. 2 ст. 19 Конституции Украины.

Статья 307 Гражданского кодекса Украины предусматривает, что физическое лицо может быть снято на фото-, кино-, теле- или видеопленку лишь при его согласии. Однако, законодатель четко указывает, что если съемки проводятся открыто на улице, на собраниях, конференциях, митингах и других мероприятиях публичного характера — согласие лица не требуется. Таким образом, в случае проведения мероприятий публичного характера, спрашивать согласия лица на проведение съемок не нужно.

Важно! Митинги, сборы и прочие публичные мероприятия можно снимать только с соблюдением требования, что съемка проводится открыто. При этом не обязательно, чтобы журналиста (фотокорреспондента) видел каждый человек, находящийся на митинге. Главное, чтобы съемка проводилась не скрытой камерой, а в открытом режиме.



Внимание! Запрещается снимать как избиратели голосуют в кабинках. Такие действия журналистов неправомерны и нарушают тайну голосования.

ПРАВА ЖУРНАЛИСТОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Кроме профессиональных прав журналистов, Закон Украины «О выборах народных депутатов Украины» также определяет права представителей средств массовой информации.

Статья 13 Закона устанавливает, что подготовка и проведение выборов народных депутатов осуществляются **публично и открыто**.

Решения избирательных комиссий, а также решения органов исполнительной власти, касающиеся реализации избирателями права голоса на выборах, доводятся ими до сведения граждан через печатные средства массовой информации или, в случае невозможности, обнарудутся иным способом.

Решения Центральной избирательной комиссии и окружных избирательных комиссий, которые касаются избирательного процесса и представляют публичный интерес, публикуются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

Для представителей средств массовой информации гарантируется:

- беспрепятственный доступ на все публичные мероприятия, связанные с выборами;
- беспрепятственный доступ на заседания избирательных комиссий;
- избирательные комиссии, органы исполнительной власти, должностные и служебные лица этих органов обязаны в пределах своих полномочий предоставлять информацию о подготовке и проведению выборов депутатов.

ПРАВО ЖУРНАЛИСТОВ ПРИСУТСТВОВАТЬ НА ЗАСЕДАНИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Согласно ст. 34 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», представители средств массовой информации имеют право без разрешения и приглашения присутствовать:

- на заседании Центральной избирательной комиссии;
- на заседаниях окружной избирательной комиссии;
- на заседаниях участковой избирательной комиссии.

В день голосования 28 октября 2012 года, представители средств массовой информации могут присутствовать:

- на заседаниях избирательных комиссий всех уровней;
- в помещении, где проводится голосование;
- при подсчете голосов;
- при установлении результатов голосования.

Важно! Единственное ограничение — журналистов должно быть не более двух представителей от одного средства массовой информации одновременно. **Поэтому, если вы работаете сразу на несколько изданий, на месте сориентируйтесь от которого из них вам лучше представиться, чтобы не усложнять работу ни себе, ни своим коллегам.**

Законодательством не предусмотрено никакой аккредитации журналистов в участковых или окружных избирательных комиссиях. Помните — представители СМИ могут присутствовать на любом избирательном участке — по закону нет «закрытых» избирательных участков.

В случае, если представители средств массовой информации противоправно препятствуют проведению заседания избирательной комиссии, их могут лишить права присутствовать на заседании. Однако, для принятия комиссией соответствующего решения должны быть следующие условия:

- Поведение журналиста должно быть противоправным, т.е. нарушающим права членов комиссии или избирателей.

! **Внимание!** Проведение фото- и видео-съемки, при условии, если журналист никому не мешает, не перекрывает обзор помещения для голосования членам комиссии и наблюдателям, ведет себя корректно — не является противоправным поведением.

- Решение избирательной комиссии должно быть принято не менее чем 2/3 голосов от состава присутствующих на заседании комиссии.

Важно! Такое решение принимается на заседании комиссии и не может быть принято единолично любым членом избирательной комиссии независимо от должности, которую он занимает в комиссии.

! **Внимание!** Уходить из заседания комиссии нужно только после получения соответствующего письменного постановления комиссии об удалении. Дождаться такого постановления нужно, даже если члены комиссии настроены агрессивно.

В случае удаления представителя СМИ на участке во время голосования, существует большая **вероятность признания результатов голосования на участке недействительными**. Согласно п. 2 ч. 15 ст. 94 Закона «О выборах народных депутатов Украины», окружная избирательная комиссия может признать голосование на избирательном участке недействительным в случае выявления фактов умышленного неправомерного удаления журналистов из помещения для голосования либо помещения, где происходит подсчет голосов, а также неправомерного недопущения журналистов в помещение для голосования или помещения, где проводится подсчет голосов.

КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ НАРУШЕНИЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ НА ВЫБОРАХ

Чаще всего нарушаются права журналистов присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, беспрепятственно посещать в день выборов помещения для голосования, проводить там фото-, видео-съемку.

В случае нарушения прав журналиста и (или) или СМИ на осуществление информирования в ходе избирательного процесса, они не имеют права обратиться с соответствующей жалобой в избирательные комиссии, поскольку не относятся к субъектам обращений с жалобами (ч. 1 ст. 108 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины»).

Кодекс административного судопроизводства Украины также не устанавливает специальных процедур обжалования нарушения прав журналистов и СМИ на освещение избирательного процесса (положения статей 172, 174, 175 КАСУ на них не распространяются).

Соответственно, если во время сбора, обработки, хранения и распространения информации о подготовке и проведению выборов нарушаются права журналистов либо СМИ (на доступ к избирательным участкам, получения информации о ходе подготовки и проведения выборов, проведение фото-, видео-съемки, использование диктофона прочее), они **могут обратиться за их защитой только в общем порядке.**

Для того, чтобы предотвратить (минимизировать) подобные нарушения, советуем придерживаться определенных правил:

1. Первым делом необходимо подтвердить, что Вы работаете в статусе журналиста.

В подтверждение статуса журналиста необходимо предъявить редакционное удостоверение или иной

документ, удостоверяющий принадлежность лица к средству массовой информации.

Документами, подтверждающими статус журналиста могут быть:

- Редакционное удостоверение;
- Удостоверение журналиста, выданное Национальным союзом журналистов Украины;
- Удостоверение журналиста, выданное медиа-профсоюзом;
- Пресс-карта других журналистских, в том числе международных, организаций.



Внимание. В документе, удостоверяющем статус журналиста обязательно должны быть следующие данные: фамилия, имя, отчество; фото журналиста; наименование организации, выдавшей документ; подпись должностного лица организации, выдавшей документ; печать организации; указания срока действия.

Требование членами избирательных комиссий, кроме журналистского удостоверения, любых других дополнительных документов (например, паспорта гражданина Украины) неправомерны и нарушают права журналистов.

Важно! Желательно носить бейдж, который бы четко идентифицировал Вас как журналиста. При развитии конфликта надо громко сообщить, что Вы являетесь журналистом, Вы выполняете свои профессиональные обязанности, а за нарушение Ваших профессиональных прав виновных лиц может быть привлечено к уголовной ответственности согласно ст. 171 Уголовного кодекса Украины.

2. Попытайтесь найти на избирательном участке либо на заседании избирательной комиссии союзников, которые помогут Вам защитить свои права.

В случае грубых нарушений правовых норм, гарантирующих права журналистов во время выборов, работники СМИ для их фиксации могут обратиться к официальным наблюдателям, кандидатам в народные депутаты, другим субъектам избирательного процесса, предусмотренных ст. 12 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», поскольку указанные лица имеют право подавать жалобы в избирательную комиссию или в суд.

При препятствовании проведению журналистами фото-видео-съемок, можно также обратиться к присутствующим официальным наблюдателям и попросить их осуществить для Вас видеозапись или фотосъемку, поскольку законом четко предусмотрено их право проводить такую съемку.

3. При препятствовании журналисткой деятельности, незамедлительно сообщите об этом в правоохранительные органы и подайте соответствующее заявление в органы прокуратуры. Кроме того, сообщите информацию в вышестоящие избирательные комиссии, общественным организациям и другим СМИ.

! **Внимание!** Кроме обращения на телефоны «горячих линий» правоохранительных органов, обязательно сообщите об инциденте также по телефону 102.

В заявлении в органы прокуратуры обязательно должно быть указано, что Вы действовали, как журналист, во время выполнения своих профессиональных обязанностей (на выполнение редакционного поручения прочее). Кроме этого, необходимо указать, что нарушителям было известно и они осознавали, что Вы являетесь журналистом и находились во время выполнения профессиональных обязанностей, но, несмотря на это, продолжали совершать свои противоправные действия по отношению к Вам.

Вы должны фиксировать по возможности на видео, аудио все, что происходит во время развития конфликта и предоставить копии записей в прокуратуру. Следует фиксировать этот конфликт и с помощью других средств — составлять акты с наблюдателями, избирателями, любыми свидетелями — и добавлять их к заявлению.

ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ

За нарушение избирательного законодательства:

Административная ответственность (Кодекс Украины об административных правонарушениях):

ст. 212-10: Нарушение ограничений в отношении ведения предвыборной агитации.

ст. 212-11: Непредоставление возможности обнаружить ответ в отношении информации, распространенной касательно субъекта избирательного процесса.

ст. 212-17: Непредоставление копии избирательного протокола.

ст. 212-18: Невыполнение решения избирательной комиссии.

Уголовная ответственность (Уголовный кодекс Украины):

ст. 157: Воспрепятствование осуществлению избирательного права, работе избирательной комиссии или деятельности официального наблюдателя.

ст. 158: Фальсификация избирательных документов или фальсификация итогов голосования, предоставление ложных сведений в органы Государственного реестра избирателей или фальсификация сведений Государственного реестра избирателей.

ст. 158-1: Голосование избирателем на избирательном участке более одного раза.

ст. 158-2: Незаконное уничтожение избирательной документации.

ст. 159: Нарушение тайны голосования

За нарушение прав журналистов:

Статьей 17 Закона Украины «О государственной поддержке средств массовой информации и социальной защите журналистов» закреплено:

«Ответственность за совершение преступления против журналиста в связи с выполнением им профессиональных обязанностей или препятствование его служебной

деятельности приравнивается к ответственности за совершение таких же действий против работника правоохранительных органов. Служебная деятельность журналиста не может быть основанием для его ареста, задержания, а также изъятия собранных, проработанных, подготовленных материалов и технических средств, которыми он пользуется в своей работе».

Статья 171 Уголовного кодекса Украины. Препятствование законной профессиональной деятельности журналистов.

1. Преднамеренное препятствование законной профессиональной деятельности журналистов — наказывается штрафом до 50 необлагаемых минимумов доходов граждан или арестом сроком до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет.

2. Преследование журналиста за выполнение профессиональных обязанностей, за критику, осуществляемое должностным лицом или группой лиц по предварительному сговору — наказывается штрафом до 200 необлагаемых минимумов доходов граждан или ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет.

ЦЕНТРИ ПРАВОВОЇ ПОМОЦІ ЖУРНАЛІСТАМ

Інформацію о дислокації виборчих участків, контакти виборчих комісій, державних органів, експертних організацій; первинну правову допомогу; юридическі консультації в отношении реалізації і захисту професійних прав журналістів і СМІ во время парламентських виборів 2012 года; допомогу при дальніших можливих обжалуваннях, можна отримати в регіональних Центрах правової допомоги журналістам.

В Одесской области:

Одеськая ОО ВОО «Комитет избирателей Украины»
Телефон «горячей линии»: (048) 716-46-83
E-mail: odesakvu@ukr.net

В Николаевской области:

Центр социально-экономических и политических исследований и технологий «Перспектива»
телефон «горячей линии» (0512) 59-02-16, E-mail: ngo_perspective@ukr.net

В Херсонской области:

Херсонское ОО ВОО «Комитет избирателей Украины»
Телефон «горячей линии» (0552) 32-50-26
E-mail: cvu.office.ks@gmail.com

В АР Крым:

Крымское отделение ВОО «Комитет избирателей Украины»
Телефон «горячей линии» (099) 075 81 03
E-mail: cvu-crimea@ukr.net

Юридические консультации и правовая помощь предоставляются квалифицированными юристами в рабочее время на **БЕСПЛАТНОЙ ОСНОВЕ**.

В день голосования 28 октября 2012 года, а также на протяжении двух последующих дней «горячие» телефонные линии будут работать в круглосуточном режиме.

ДОДАТОК 1.

Зразок заяви до прокуратури про порушення прав журналіста та порушення кримінальної справи за перешкоджання законній професійній діяльності журналіста

_____ (повна назва органу прокуратури)

_____ (адреса органу прокуратури)

Заявник:

_____ (журналіст, назва ЗМІ)

_____ (П.І.Б.)

_____ (адреса, телефон)

ЗАЯВА

в порядку ст. 19 Закону України «Про прокуратуру»

«___» _____ 20__ року відбулись такі порушення Закону України «Про вибори народних депутатів України» та Законів України «Про інформацію», «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні», «Про інформаційні агентства»

_____ (детальний опис злочинних дій, хто вчинив (в разі, коли особа порушника не встановлена, надати детальний опис), за яких умов. Складається у довільній формі).

Вважаю, що такі дії є порушенням ст. ___ Закону України «Про вибори народних депутатів України та ст. _____ Законів _____

Крім того, що такі дії порушують названі вище норми законодавства України, вони містять ознаки складу злочину, передбаченого ст. 171 Кримінального кодексу України, яка встановлює кримінальну відповідальність за перешкоджання законній професійній діяльності журналістів.

Згідно зі ст. 1 Закону України «Про прокуратуру», прокуратура здійснює загальний нагляд за додержанням і правильним застосуванням законів. Відповідно до ч. 2 ст. 19 Закону України «Про прокуратуру» перевірка Прокуратурою виконання законів проводиться за заявами та іншими повідомленнями про порушення законності, що вимагають прокурорського реагування.

На підставі вищевикладеного, керуючись ст. 19 Закону України «Про прокуратуру», ст. 15 Закону України «Про звернення громадян», ст. 95 Кримінально-процесуального кодексу України,

ПРОШУ:

1. Провести перевірку вказаних у заяві фактів, в разі виявлення ознак злочину – порушити кримінальну справу.

2. _____

3. Надати відповідь у встановлений Законом України «Про звернення громадян» строк.

Додатки:

Дата: _____ (підпис) (П.І.Б. Заявника)

ДОДАТОК 2.

Місцезнаходження та контакти виборчих комісій

ЦЕНТРАЛЬНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1
тел. (044) 286-84-62
www.cvk.gov.ua,
e-mail: post@cvk.gov.ua

ОКРУЖНІ ВИБОРЧІ КОМІСІЇ

АВТОНОМНА РЕСПУБЛІКА КРИМ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№1	місто Сімферополь, Центральний район	Вул. Горького, 15, м. Сімферополь, Автономна Республіка Крим, 95000 приміщення Центральної районної ради м. Сімферополя
№2	місто Сімферополь, Київський район	Бульв. Франка, 25, м. Сімферополь, Автономна Республіка Крим, 95034 приміщення Київської районної ради м. Сімферополя
№3	місто Джанкой	Вул. Леніна, 45/2, м. Джанкой, Автономна Республіка Крим, 96100 центр культури та дозвілля
№4	місто Євпаторія	Вул. Дьомішева, 129, м. Євпаторія, Автономна Республіка Крим, 97416 дитяча школа мистецтв

АВТОНОМНА РЕСПУБЛІКА КРИМ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№5	місто Керч	Вул. Свердлова, 6, м. Керч, Автономна Республіка Крим, 98300 міський культурний центр імені Богатікова
№6	місто Феодосія	Вул. Земська, 6, м. Феодосія, Автономна Республіка Крим, 98100 ВАТ «Феодосійська офсетна фабрика»
№7	місто Ялта	пл. Радянська, 1, м. Ялта, Автономна Республіка Крим, 98600, приміщення Ялтинської міської ради
№8	селище міського типу Советський	Вул. 30 років Перемоги, 15, смт Советський, Советський р-н, Автономна Республіка Крим, 97200 приміщення Советської районної ради
№9	селище міського типу Первомайське	Вул. Леніна, 63, смт Первомайське, Первомайський р-н, Автономна Республіка Крим, 96300 бізнес-центр
№10	місто Сімферополь	Вул. Павленка, 1, м. Сімферополь, Автономна Республіка Крим, 95006 приміщення Сімферопольської райдержадміністрації

МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСТЬ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№127	місто Миколаїв, Заводський район	Вул. Чигрина, 9, м. Миколаїв, 54020, приміщення районної адміністрації Миколаївської міської ради по Заводському району
№ 128	місто Миколаїв, Ленінський район	Просп. Жовтневий, 1, м. Миколаїв, 54003, приміщення районної адміністрації Миколаївської міської ради по Ленінському району
№ 129	місто Миколаїв, Центральний район	Вул. Інженерна, 1, м. Миколаїв, 54001, приміщення районної адміністрації Миколаївської міської ради по Центральному району
№ 130	місто Баштанка	Вул. Баштанської республіки, 29, м. Баштанка, Баштанський р-н, Миколаївська обл., 56101 Баштанська дитячо-юнацька спортивна школа
№ 131	місто Вознесенськ	Вул. Кірова, 22, м. Вознесенськ, Миколаївська обл., 56500 Вознесенський міський будинок культури
№ 132	місто Первомайськ	Вул. Грушевського, 3, м. Первомайськ, Миколаївська обл., 55213 приміщення виконавчого комітету Первомайської міської ради

ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№133	місто Одеса, Київський район	Вул. Академіка Корольова, 9, м. Одеса, 65114 приміщення Київської районної адміністрації Одеської міської ради
№134	місто Одеса, Малиновський район	Вул. Генерала Петрова, 22, м. Одеса, 65078, приміщення Малиновської районної адміністрації Одеської міської ради
№135	місто Одеса, Приморський район	Вул. Канатна, 134, м. Одеса, 65039, приміщення Приморської районної адміністрації Одеської міської ради
№136	місто Одеса, Суворовський район	Просп. Добровольського, 106, м. Одеса, 65025, приміщення Суворовської районної адміністрації Одеської міської ради
№137	місто Котовськ	Вул. 50 років Жовтня, 72в, м. Котовськ, Одеська обл., 66300, цех телекомунікаційних послуг №15 Одеської філії ПАТ «Укртелеком»
№138	селище міського типу Ширяєве	Вул. Леніна, 104, смт Ширяєве, Ширяївський р-н, Одеська обл., 66800 приміщення Ширяївської райдержадміністрації
№139	місто Роздільна	Вул. Привокзальна, 14, м. Роздільна, Роздільнянський р-н, Одеська обл., 67400, дитячо-юнацька спортивна школа

ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№140	місто Біляївка	Вул. Гагаріна, 14/6, м. Біляївка, Біляївський р-н, Одеська обл., 67600 Біляївський районний будинок культури
№141	місто Татарбунари	Вул. Карла Маркса, 31-А, м. Татарбунари, Татарбунарський р-н, Одеська обл., 68100 Татарбунарський районний будинок культури
№142	місто Арциз	Вул. Орджонікідзе, 46, м. Арциз, Арцизький р-н, Одеська обл., 68400 приміщення Арцизької райдержадміністрації
№143	місто Ізмаїл	Просп. Суворова, 62, м. Ізмаїл, Одеська обл., 68600 приміщення Ізмаїльської міської ради

ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСТЬ

Номер одномандатного виборчого округу	Центр округу	Адреса місцезнаходження окружної виборчої комісії
№182	місто Херсон, Суворовський район	Просп. Ушакова, 47, м. Херсон, 73000, приміщення Суворовської районної в місті Херсоні ради
№183	місто Херсон, Комсомольський район	Вул. Суворова, 29, м. Херсон, 73000 приміщення Комсомольської районної в місті Херсоні ради
№ 184	місто Нова Каховка	Просп. Дніпровський, 23, м. Нова Каховка, Херсонська обл., 74900 приміщення виконавчого комітету Новокаховської міської ради
№ 185	місто Каховка	Вул. К.Маркса, 103, м. Каховка, Херсонська обл., 74800 приміщення виконавчого комітету Каховської міської ради
№ 186	місто Цюрупинськ	Вул. Гвардійська, 24, м. Цюрупинськ, Цюрупинський р-н, Херсонська обл., 75100 приміщення Цюрупинської райдержадміністрації

Місцезнаходження дільничних виборчих комісій можна переглянути на інформаційному ресурсі «Вибори народних депутатів України-2012» за посиланням <http://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2012/wp030?PT001F01=900>



Одесская областная организация ВОО
«Комитет избирателей Украины»

Odessa Regional Organization of All-Ukrainian NGO
"Committee of Voters of Ukraine"

65023, Украина, г. Одесса, а/я 209
тел/факс (048) 716-40-18, 716-46-83
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.od.ua
E-mail: odesakvu@ukr.net

Памятка подготовлена и издана в рамках проекта «К демократическим выборам через просвещение и защиту журналистов», который выполняется Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины», при финансовой помощи The Black Sea Trust for Regional Cooperation. Инициатива направлена на усиление влияния СМИ на укрепление прозрачности, открытости и демократичности избирательных процессов в Украине, повышение уровня профессионализма, независимости и защищенности представителей масс-медиа путем обучения, просвещения, защиты и мониторинга нарушений прав журналистов Юга Украины (Одесской, Николаевской, Херсонской области, АР Крым) в ходе парламентских выборов 2012 года.

B | S | T The Black Sea Trust
for Regional Cooperation
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND