



**Одесская областная организация
КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ**

**“Выполнение предвыборных
программ:
обещанного три года ждут?”**

Мониторинг выполнения политическими структурами Одесского областного, Одесского, Измаильского, Белгород-Днестровского, Котовского, Раздельнянского городских советов, а также Одесским, Белгород-Днестровским, Котовским, Раздельнянским, Ренийским городскими головами своих предвыборных обещаний:
с ноября 2010г. по ноябрь 2013г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	6
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	110
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	118
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	140
ОДЕССКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ	147
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	269
ИЗМАИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	275
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	331
БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	338
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	404
БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	411
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	433
КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	439
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	464
КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	469
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	482
РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ	489
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	510
РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	515
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	519
РЕНИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА	524
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	545

ВВЕДЕНИЕ

Комитет избирателей Украины – всеукраинская общественная организация, которая вот уже 14 лет осуществляет комплексный мониторинг избирательных кампаний в Украине, общественно-политических процессов и деятельности органов власти и местного самоуправления, политических партий и блоков в регионе на предмет соблюдения украинского законодательства.

С апреля 2006 года Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины» проводит мониторинг выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (блоками), представители которых вошли в состав Одесского областного, Одесского, Котовского, Раздельнянского, Белгород-Днестровского, Измаильского, Ренийского городских советов.

В данном отчете представлены результаты мониторинга выполнения политическими структурами своих предвыборных обещаний в Одесском областном и Одесском городском советах за период – апрель 2006г.- сентябрь 2010г., т.е. за все годы каденции работы этих советов.

Мониторинг осуществлялся путем анализа документации советов (повесток дня, решений, иной документации), отчетов партийных организаций, фракций и депутатов, посещения сессий, заседаний комиссий и исполнительных комитетов, подачи информационных запросов, посещения и анкетирования соответствующих партийных ячеек, анализа публикаций СМИ, личных наблюдений представителей КИУ и на основе других открытых источников.

Методология анализа информации, собранной в результате мониторинга, и построения данного отчета следующая:

Первоначально все обещания партий были разбиты по направлениям: жилищно-коммунальное хозяйство, газификация, строительство и земельные отношения, транспорт, здравоохранение, образование, социальное обеспечение и др.

Некоторые обещания объединены в один пункт – структурные изменения в экономике (добавлены регуляторная и налоговая политика, отношения собственности и поддержка предпринимательства как взаимосвязанные направления).

Далее в каждом направлении обещания были разбиты на два основных блока: невыполнимые и выполнимые.

К невыполнимым (не путать с проваленными или не выполняющимися) нами были отнесены те обещания, которые затрагивали вопросы, выходящие за рамки компетенции данного совета, т.е. совет просто не имеет полномочий, чтобы их выполнить. А также обещания неконкретного или популистского содержания. Таким образом, к невыполнимым обещаниям нами были отнесены все обещания, которые не имеют критериев выполнения.

Далее каждое выполнимое обещание анализировалось отдельно. И по результатам анализа состояния его выполнения определялась соответствующая оценка.

Критерии оценивания следующие:

0 баллов – обещание не выполнено.

1 балл – были сделаны те или иные незначительные действия (заявления, обращения и т.д.), которые, однако, не привели ни к каким качественным изменениям состояния выполнения данного обещания.

2 балла – обещание выполнялось неактивно, т.е. в сфере того или иного обещания были предприняты какие-то конкретные шаги (принята соответствующая целевая программа и т.д.), но, в общем, степень выполнения обещания меньше 50%.

3 балла – обещание выполнялось достаточно активно, т.е. степень его выполнения составляет более 50 %, но менее 100%.

4 балла – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, но в рамках

общей работы совета, т.е. нет информации об активной позиции партии в продвижении выполнения этого обещания.

5 баллов – обещание выполнено полностью или выполнялось на 100%, при активном участии самой партийной организации или ее представителей.

Баллы, полученные каждой партией в каждой сфере, суммировались и делились на количество проанализированных обещаний. Таким образом, выводился средний балл выполнения выполнимых обещаний данной политической силы в каждой сфере (ЖКХ, образование и т.д. – см. таблицы и диаграммы в конце каждой сферы).

На основе этого анализа формировалось два основных итоговых показателя (таблицы):

1. Комплексная оценка выполнения выполнимых (входящих в полномочия совета) обещаний и содержательности предвыборной программы.

В результате данного исследования мы пришли к выводу, что содержательность предвыборной программы также немаловажна. К примеру, партия А обещала и работала над выполнением обещаний во всех 9 сферах, а партия Б – только в 3 сферах и т.д.

Для того чтобы учесть полноту и степень содержательности предвыборной программы (чем больше сфер жизнедеятельности громады программа затрагивает, тем она содержательнее), был принят коэффициент содержательности.

К примеру, партия А работала над выполнением обещаний во всех 9 сферах, тогда коэффициент равен единице ($1/9*9=1$). Партия Б работала в трех сферах, поэтому коэффициент равен 0,3 ($1/9*3=0,3$).

Для вычисления итоговой оценки в данном случае суммировались баллы по сферам у каждой партии и делились на количество сфер, в которых партия давала выполнимые обещания. Это позволяло получить средний балл выполнения предвыборных обещаний данной партийной организации. Далее средний балл умножался на коэффициент. Партия А получила средний балл 2, партия Б – 1,8. Итоговая оценка этих партий – 2 и 0,54 соответственно. Таким образом, эта оценка характеризует выполнение выполнимых обещаний и степень содержательности предвыборной программы данной политической силы.

2. Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний (с учетом невыполнимых обещаний).

В данном случае, при подсчете результатов политических сил по выполнению своих предвыборных обещаний в каждой сфере, кроме выполнимых, учитывались также невыполнимые обещания. Поскольку, как уже говорилось, мы не располагаем прямыми свидетельствами или четкими критериями выполнения этих обещаний, то вынуждены были оценить выполнение каждого невыполнимого обещания в 0 баллов.

Таким образом, баллы, полученные политической силой в каждой сфере (с учетом соответствующего количества нулей за невыполнимые), суммировались, делились на общее количество обещаний в данной сфере и выводился средний балл выполнения обещаний определенной политической силы в сфере. Далее все средние баллы по сферам данной политической силы суммировались и, в свою очередь, делились на количество сфер, в которых партия давала обещания (как выполнимые, так и невыполнимые). В результате мы получали средний балл выполнения предвыборных обещаний данной политической силой (см. итоговые таблицы и диаграммы в итоговых выводах по каждому совету).

Конечно, можно и в этом случае применить коэффициент содержательности и получить комплексную оценку выполнения всех предвыборных обещаний какой-либо политической силы и содержательности ее программы, но это задача следующего исследования нашей организации.

Комитет избирателей Украины обращал внимание политических сил на то, что если

какая либо политическая сила сможет предоставить прямые свидетельства или четкие критерии выполнения какого-либо своего невыполнимого обещания, то мы перенесем такое обещание в разряд выполнимых и оценим степень его выполнения согласно объявленным критериям.

Всю информацию, изложенную в этом отчете, Вы можете найти также на сайте «Твой местный депутат: Одесская область (www.dep.od.ua)» в разделе «Выполнение предвыборных программ депутатов и партий», а также на сайте «ИзбирКом» (www.izbirkom.od.ua) в разделе «Монитор обещаний».

Мы допускаем, что в анализе, в силу объективных причин, могут присутствовать неточности, и поэтому Одесская областная организация КИУ готова принять любые конструктивные замечания и предложения по совершенствованию как методологии, так и самого исследования с целью достижения максимальной объективности материала.

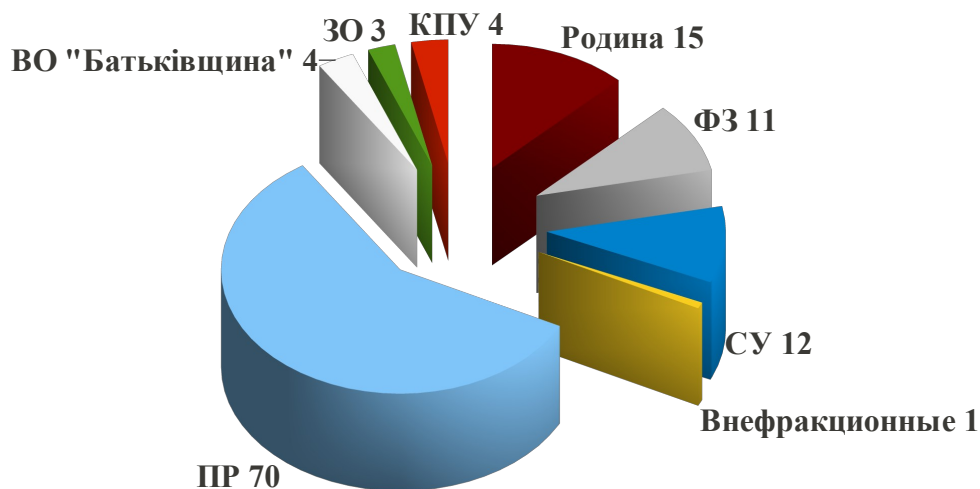
ОДЕССКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В Одесский городской совет, по результатам выборов 2010 г., вошли представители 9 партий. От Партии регионов 69 депутатов, от партии Родина 15 депутатов, от Сильной Украины 12 депутатов, от Фронта Змін 11 депутатов, по 4 депутата от Компартии Украины и от ВО «Батьківщина», 3 депутата от Партии зеленых Украины, а также по 1 депутату от партии «Справедливость» и Народной Партии.

Избранные депутаты сформировали 7 депутатских фракций. К депутатской фракции Партии регионов присоединились депутаты, избранные от партии «Справедливость» (Гофман Е.П.) и Народной партии (Страшный С.А.), а Брындак О.Б. (ПР), избранный секретарем совета, остался внефракционным.

Депутатские фракции Одесского городского совета VI созыва, образовавшиеся после выборов в 2010 году.



Сокращения:

ЗО — Фракция «Зеленая Одесса»

ФЗ — Фракция «Фронт Змін»

СУ — Фракция «Сильная Украина»

ПР — Фракция «Партия Регионов»

В сентябре 2011 года из фракции «Фронт Змін» по решению фракции были исключены Владимир Рондин, Николай Пеструев и Юрий Параскевич. В феврале 2012 года из фракции Партии Регионов были исключены Павел Серебренник и Игорь Сафин. В этом же месяце из фракции Фронта Змін вышел Константин Ржепишевский, а из фракции РОДИНА вышел Сергей Бовбалан, а в фракцию Партии Регионов был включен Юрий Параскевич. В марте из фракции Батьківщина вышел Дмитрий Спивак. С апреля в 2012 году в результате самоликвидации партии Сильная Украина 2 ее представителя вошли во фракцию Партии Регионов (Юрий Васьков, Александр Ищенко), Оксана Дроган осталась внефракционной, остальные представители этой политической силы (9 депутатов) создали депутатскую группу «Будущее Одессы». 5 июля эту депутатскую группу покинул Василий Иеремия. Наконец,

летом 2012 года Игорь Беланов покинул фракцию РОДИНА. Соответственно до ноября 2012 года политическая структура Одесского городского совета выглядела следующим образом.

В очередной раз политическая структура Одесского городского совета изменилась после выборов в Верховную Раду в 2012 году. Городской совет покинули в результате избрания народными депутатами Геннадий Труханов (ПР), Светлана Фабрикант (БО), Игорь Марков (Родина) и Эдуард Гурвиц (ФЗ). Однако, трое из депутатов, пришедших в совет на смену выбывшим, не заняли места своих предшественников в соответствующих фракциях.

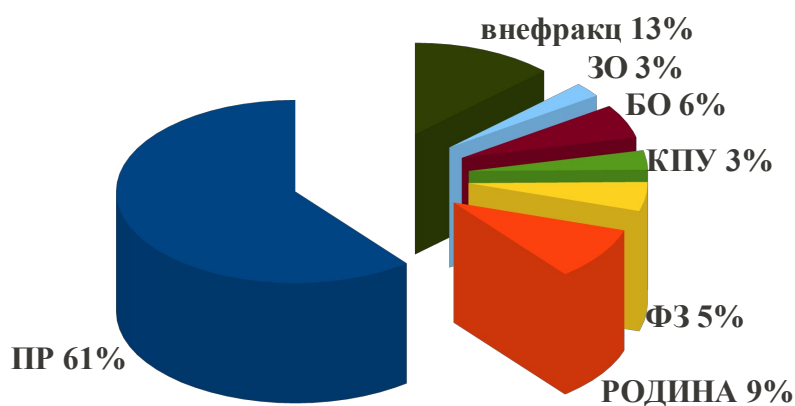
Игорь Клименко пришедший на смену Светлане Фабрикант вошел во фракцию Партии Регионов, Алексей Рыбаков, заменивший Игоря Маркова, остался внефракционным, Геннадий Мурзановский, сменивший Эдуарда Гурвица остался внефракционным, и Людмила Варавва, избранная депутатом городского совета вместо Геннадия Труханова, вошла во фракцию Партии Регионов.

Также в конце 2012 года распалась фракция «Батькивщина» и ее представители присоединились к внефракционным депутатам.

В начале 2013 года из фракции «РОДИНА» в фракцию Партии Регионов перешла Ирина Есенович.

Таким образом, по состоянию на начало ноября 2013 года во фракцию Партии Регионов входит 74 депутата, во фракцию Компартии Украины — 4 депутата, во фракцию Фронта Змин — 6 депутатов, во фракцию РОДИНА — 11 депутатов, в группу Будущее Одессы входит — 7 депутатов, во фракцию Зеленая Одесса — 3 депутата, не входят ни в одну фракцию 15 депутатов городского совета.

Политическая структура Одесского городского совета состоянием на начало мая 2013 года



Список сокращений:

- ПР — Партия Регионов
- ЗО — Зеленая Одесса
- БО — Будущее Одессы
- КПУ — Компартия Украины
- ФЗ — Фронт Змин

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Оценка предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Одесского городского совета VI созыва, осуществлялась по оценке решений, которые принимались в рамках работы совета, а также по сообщению информационных источников, которые в той или иной степени свидетельствовали о выполнении политической силой своих предвыборных обещаний.

В данный отчет не вошли сведения о выполнении предвыборных обещаний депутатов от партии «Справедливость», от «Народной партии», от Партии Зеленых Украины. Выполнение предвыборных партий первых двух партий не анализировалось в связи с тем, что представители этих партий сразу после избрания вошли во фракцию «Партии Регионов». Выполнение же предвыборных обещаний представителями Партии Зеленых Украины не анализировалось в связи с отсутствием предвыборной программы.

Также, учитывая тот факт, что большинство депутатов, прошедших в Одесский городской совет VI созыва по одномандатным мажоритарным округам, не имели своих предвыборных программ, работа депутатов-мажоритарщиков оценивалась не отдельно, а в рамках общей работы фракций, в которые такие депутаты вошли.

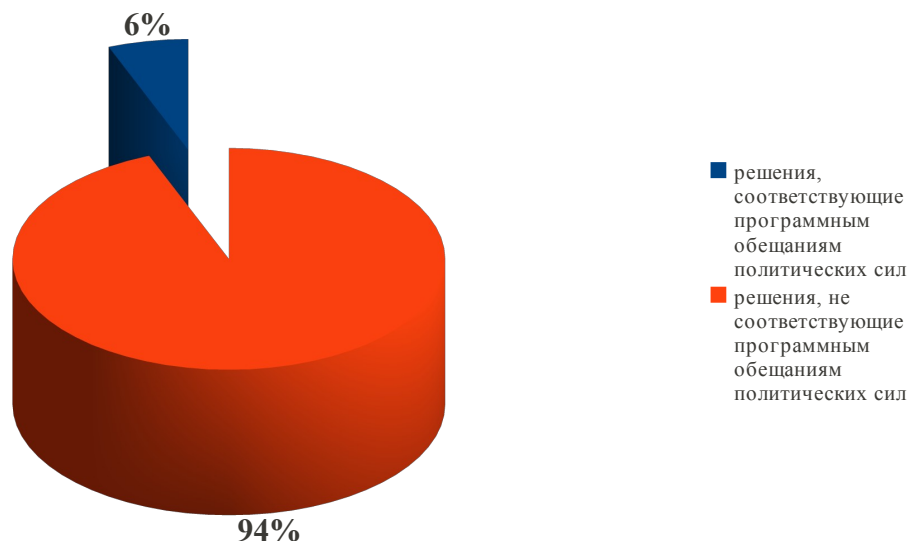
Кроме того, учитывая то, что в апреле 2012 года самоликвидировалась партия Сильная Украина, но большая часть депутатов, входивших в состав одноименной фракции создали собственную группу, мы продолжаем мониторинг выполнения предвыборной программы Сильной Украины в контексте деятельности депутатской группы Будущее Одессы.

Данные по выполнении предвыборной программы ВО «Батькивщина» актуальны состоянием на ноябрь 2012 года. Далее выполнение предвыборной программы этой политической силы не анализировалось, поскольку с распадом фракции «Батькивщина» в городском совете исчезла возможность выполнять предвыборную программу этой политической силы. А ее представители, ставшие внефракционными не заявили о своих намерениях продолжать выполнение предвыборной программы ВО «Батькивщина».

Таким образом, на предмет выполнения предвыборных обещаний с ноября 2010 года по ноябрь 2013 года анализировалась деятельность следующих политических сил: Партия Регионов, партия «РОДИНА», партия «Фронт Змін», Коммунистическая партия Украины, а также экс-Сильной Украины — депутатской группы Будущее Одессы.

В отчетный период Одесский городской совет провел 21 очередную сессию. На сессиях было принято порядка 1558 решений, из которых только около 6% процентов соответствовали предвыборным обещаниям политических сил совета.

Соответствие принятых решений Одесского городского совета VI созыва программным обещаниям политических сил



Ниже представлен анализ выполнения предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета в период с ноября 2010 года по 31 октября 2013 года по каждой сфере отдельно.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

В данной сфере политическими силами было дано 31 выполнимое обещание и всего одно невыполнимое. Для сравнения, политические партии и блоки прошлого созыва в данной сфере дали всего 10 выполнимых обещаний и 2 невыполнимых, что свидетельствует о том, что политические партии нынешнего созыва Одесского городского совета в своих программах уделили больше внимания повседневным вопросам жизни громады, в разрешении которых, как правило, горожане заинтересованы больше всего.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Реконструировать ТЭЦ (Будущее Одессы, ПР);

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Система водоснабжения города: Провести проверку выполнения договора аренды целостного имущественного комплекса КП "Одесводоканал". Провести проверку объёмов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды (Будущее Одессы).

В 2003 году Одесский городской совет заключил договор аренды целостного имущественного комплекса коммунального предприятия «Одесводоканал» с ООО «Инфокс»¹. Киевским НИИ были

¹ Решение Одесского городского совета № 1923-XXIV от 18.11.03г. О даче согласия на передачу в аренду целостного имущественного комплекса коммунального предприятия "Одесводоканал"//

разработана инвестиционная программа², руководствуясь которой «Инфкосводоканал» должен инвестировать в реконструкцию и развитие систем водоотведения и водоснабжения г. Одессы за весь срок действия программы порядка 400 млн. грн. инвестиций. Большую часть средств по этому плану Инфкосводоканал должен освоить до 2012 года. Однако в 2010 году собственные инвестиции ООО «Инфокс» в модернизацию Одессводоканала составили чуть более чем 39 млн. гривен³ из запланированных 400 млн. гривен⁴. В тоже время, некоторые источники утверждают, что собственные инвестиции ООО «Инфокс» в модернизацию одесского водоканала составили около 50 млн. грн. за последние 6 лет. В то время как инвестиционная составляющая города составила за этот период чуть больше чем 200 млн. гривен⁵.

Тем не менее, за три года работы Одесского городского совета проверка выполнения договоров с ООО «Инфокс» не проводилась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0

2. Городская программа реконструкции централизованной системы теплоснабжения - это устройство автономного отопления, установка энергосберегающих устройств, систем альтернативной энергетики, это уменьшение расхода энергоносителей, новые рабочие места для монтажников и обслуживающего персонала, это возможность удерживать тарифы на тепло на существующем уровне, а в перспективе их уменьшение (КПУ)

Наиболее ярко представляют нынешнее состояние системы теплоснабжения цифры. Примерно 60 % теплосетей используются уже более 20 лет, а есть и такие, которые действуют с 1954 года. Десятая часть коммуникаций находится в эксплуатации 15-20 лет; 15 % - в течение 15 лет; еще 5 % - в пределах 10 лет. Около 70 км тепловых сетей, то есть порядка 10 % были заменены менее пяти лет назад⁶. Таким образом, совершенно очевидно, что на сегодняшний день система теплоснабжения города является серьезно изношенной, требующей кардинального пересмотра методов ее эксплуатации, а также внедрения инновационных методов обеспечения теплом, которого заслуживают горожане города, не без оснований претендующего на статус европейского.

Поспособствовать выполнению данного обещания может городская «Программа энергоэффективности на 2013-2015 гг»⁷, утвержденная в конце 2012 года. Данная программа предусматривает ряд мер по повышению энергоэффективности теплоснабжения города. Большая часть средств на такие мероприятия должна быть профинансирована за счет инвестиций, средств областного и государственного бюджета. За счет средств городского бюджета планируются следующие мероприятия: строительство котельной в микрорайоне Лузановка и новых теплосетей (5 млн. 589 тыс. грн всего, 2013 г. - 3 млн. 353 тыс. 400 грн, 2014 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн., 2015 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн.); часть средств на проектирование и строительство новых энергосберегающих котелен (всего — 150 тыс., 2013 г. - 90 тыс. грн., 2014 — 30 тыс. грн., 2015 — 30 тыс. грн.), модернизация пяти котлов (всего — 622 тыс. 500 грн., 2013 — 373 500 тыс. грн., 2014 — 123 тыс. 500 грн., 2015 - 123 тыс. 500 грн.), утепление трубопроводов КП «Теплоснабжение Одессы» (всего — 27 млн. 70 тыс., 2013 — 16 млн. 242 тыс. грн., 2014 — 5 млн. 414 тыс. грн., 2015 — 5 млн. 414 тыс. грн.); замена окон в учреждениях образования, культуры и здравоохранения на энергосберегающие (всего — 14 млн. 400 тыс., 2013 - 8 млн. 640 тыс. грн., 2014 — 2 млн. 880 тыс. грн., 2015 — 2 млн. 880 тыс. грн.); частичное финансирование мероприятий по установлению электрического теплоаккумулирующего оборудования в дошкольных учебных заведениях города (всего — 600 тыс. грн., 2013 - 360 тыс. грн., 2014 — 120 тыс. грн., 2015 — 120 тыс. грн.). Однако, состоянием на ноябрь 2013 года финансирование данной программы в бюджете города пока что не предусмотрено.

<http://www.odessa.ua/acts/council/201/>

² План развития и реформирования систем водоснабжения и водоотведения г. Одессы на 2006-2010 г.г.

³ Согласно программе социально-экономического развития г. Одессы на 2010 г.//

<http://www.odessa.ua/ru/acts/council/28752/>

⁴ Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2010 г.//

<http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35637/>

⁵ Максимович В. Нам снова предлагают бесплатный сыр//

http://politikym.net/jkh/k_voprosy_ob_infkovodokanae.htm

⁶ Бражиненко К. Лето — время подготовки к зиме (интервью с начальником производственно-технического отдела КП «Теплоснабжение г. Одессы» Всеволодом Бельчком).//Порто-Франко - № 25 (1072) — 8.07.2011

⁷ Решение Одесского городского совета № 2454-VI от 21.12.2012 «Об утверждении городской Программы энергоэффективности г. Одессы на 2013-2015 гг» // <http://www.odessa.ua/acts/council/47098/>

3. Реконструировать систему теплоснабжения для обеспечения круглогодичного горячего водоснабжения всего города: ввести оплаты по факту (только в зимний период) выполненных услуг; провести комплексный энергетический аудит системы теплоснабжения города, разработать и реализовать программу строительства мини- или крышных котелен, индивидуального электрического или газового отопления; установить домовые счётчики тепловой энергии с автоматической регулировкой температуры энергоносителя (контроль температуры обратки, подачи и т.д.) (Будущее Одессы, ПР, КПУ)

Программа энергоэффективности на 2013-2015 гг. предполагает ряд мер по проведению энергетического аудита системы теплоснабжения города. В частности, программой запланированы энергетические тепловизионные обследования учреждений образования, культуры и здравоохранения (всего 680 тыс.грн., 2013 — 408 тыс.грн., 2014 — 136 тыс.грн., 2015 — 136 тыс.грн.), проведение обследований жилых домов муниципальной собственности (всего — 1 млн 400 тыс.грн., 2013 — 840 тыс.грн., 2014 — 280 тыс.грн., 2015 — 280 тыс.грн.). Однако, состоянием на ноябрь 2013 года финансирование данной программы в бюджете города не предусмотрено.

Оценка – 1

4. Создание единой системы управления жилищно-коммунальным хозяйством: определение исполнителем услуг балансодержателя. На первом этапе балансодержатель, исполнитель услуг и управитель объединяются в одном лице. В последующем, постепенно, вводить в практику определение управителей. Для этого проводить конкурсы на определение управителя. Создание единого городского центра обслуживания потребителей жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Основные функции такого центра: начисление платы за услуги, сбор платежей за ЖКУ, учёт поступлений платы за ЖКУ, перечисление поступивших средств на счета исполнителей услуг (Будущее Одессы)

На сегодняшний день, сферу жилищно-коммунального хозяйства обслуживает порядка 22 коммунальных предприятий⁸. Единая система управления, а также плата жителями города за услуги этих коммунальных предприятий растет. Создание единой системы управления городскими коммунальными предприятиями, предоставляющими услуги в сфере ЖКХ, представляется финансово-эффективным для города шагом. Такая местная реформа позволила бы более эффективно управлять городскими службами, а также в определенной мере сократила бы затраты на оплату работников всех КП жилищно-коммунального комплекса.

Однако, в отчетный период, никакие действия по реализации данного обещания не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка - 0

5. Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа (Будущее Одессы)

В начале 2011 года ситуация в лифтовом хозяйстве города была следующая. В Одессе насчитывается 4222 лифта (в том числе в домах коммунальной собственности — 2782, в домах ОСМД и ЖСК — 1184, ведомственных домах — 226), практически все подъемники обслуживает предприятие «Одеслифт». Средний возраст домовых подъемников 23 года, при нормативном сроке эксплуатации 25 лет.⁹ Около 30% лифтов города уже отработали срок своей эксплуатации¹⁰. На ремонт лифтового хозяйства в Одессе по состоянию на начало 2010 года необходимо было не менее чем 820 миллионов гривен¹¹.

В 2007 году, Одесским городским советом уже была принята Комплексная программа замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов г. Одессы

⁸ Коммунальные предприятия города Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/departments/>

⁹ Миллионы на ремонт лифтов // Вечерняя Одесса. - №1—2 (9329—9330). - 6 января 2011 г.

¹⁰ Около трети лифтов Одессы опасны для жителей // <http://most-odessa.info/news/society/21384.html>

¹¹ В Одессе обсудили проблемы лифтового хозяйства Украины // <http://www.odessa.ua/ru/news/25272/>

на 2007-2010 г.¹² Эта программа предполагала выделение почти 86 с половиной миллионов гривен. Однако, по словам экс-заместителя нынешнего городского головы Валерия Матковского из-за того, что финансирование этой городской программы было недостаточным, не выполнен план капитального ремонта: до ноября 2010 года были отремонтированы лишь 26 лифтов из запланированных 240¹³. Также чиновник на брифинге еще в декабре 2010 года заявил, что разрабатывается Комплексная программа замены, модернизации и капитального ремонта лифтов на 2011—2015 годы, предусматривающая выделение из городского бюджета на нужды лифтового хозяйства в 2011 году 35 млн. грн., в 2012-м — 40 млн. грн., в 2013-м — 45 млн. грн.

В 2011 году Программа капитального ремонта и модернизации лифтов не принималась. Согласно отчету городского головы о работе на посту за первый год за 9 месяцев 2011 года было потрачено 6 миллионов 104 тысячи гривен, что позволило привести в должное техническое состояние 93 лифта города.

В 2012 году Программа модернизации и капитального ремонта лифтов также не была принята. Объемы финансирования практически не увеличились. Однако, количество отремонтированных лифтов в 2012 году меньше, нежели в 2011 году. Состоянием на ноябрь 2012 года в бюджете города на ремонт лифтов предусмотрено 6 млн. 330,3 тыс. грн, профинансировано 4 млн. 831,30 тыс. грн¹⁴. При этом в 2012 году Управление городского хозяйства заключило договора на ремонт 76 лифтов на сумму 5 млн. грн¹⁵. Обещание выполнялось недостаточно активно.

В 2012 году, Управление городского хозяйства отремонтировало 76 лифтов, израсходовав на эти мероприятия 5 млн. грн¹⁶.

В бюджете на 2013 год на модернизацию лифтов предусмотрено финансирование в размере 8 млн. 633,6 тыс. грн¹⁷. Состоянием на ноябрь 2013 года на модернизацию 76 лифтов и замену 2-х лифтов выделено 6 млн. 44 тыс. грн.. Выполнены работы по замене 2-х лифтов и модернизации еще 50-ти (освоены средства в размере 4 млн. 312 тыс. грн.)¹⁸.

Оценка – 2.

6. Принятие Порядка проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда. Основные его принципы: весь жилой фонд делится на 4 группы. Первая - это дома, не подлежащие ремонту (под снос), вторая - дома, требующие комплексного капитального ремонта или капитально-восстановительного ремонта - их финансировать из бюджета, третья - дома, отдельные конструктивы которых требуют капитального ремонта - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт и четвёртая - дома, нуждающиеся в текущем ремонте - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт. При определении очередности выполнения работ в первую очередь выполняются работы, предотвращающие разрушение дома. Ввести планирование капитального и текущего ремонта сроком на 1 год, 3 года и 5 лет, распределив работы по степени важности (Будущее Одессы)

Состояние жилого фонда г. Одессы критическое. В 2011 году в городе по официальным данным насчитывается 764 ветхих и аварийных дома¹⁹.

¹² Комплексная программа замены, модернизации, капитального ремонта, диспетчеризации и технической экспертизы лифтов г. Одессы на 2007-2010 г// <http://www.odessa.ua/acts/council/5664/>

¹³ Миллионы на ремонт лифтов // Вечерняя Одесса. - №1—2 (9329—9330). - 6 января 2011 г.

¹⁴ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

¹⁵ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

¹⁶ Отчет о результатах деятельности Департамента городского хозяйства Одесского городского совета за 2012 год // <http://www.odessa.ua/ru/49098>

¹⁷ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁸ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»,

¹⁹ Перечень ветхих и аварийных домов г. Одессы в решении Одесского городского совета № 102 от 24.03.2011р. Об освобождении жителей аварийных и ветхих многоквартирных домов и аварийных и ветхих квартир в многоквартирных домах коммунальной собственности от уплаты услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/33444/>

В апреле 2013 года была принята Концепция капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации строений, сооружений и кварталов устаревшего жилого фонда г. Одессы на 2013-2025 годы²⁰. Суть заключается в комплексном процессе ремонтно-реставрационных работ устаревшего жилого фонда с помощью внутренних ресурсов громады и инвесторов через механизм предоставления бесплатно (или за условную цену в 1 грн.) чердачных помещений мансардных надстроек. Концепция предполагает принятие Программы капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации зданий, сооружений и кварталов устаревшего жилищного фонда в г. Одессе на 2013-2015 гг., которая возможно поспособствует выполнению данного обещания.

Состоянием на ноябрь 2013 года, соответствующая программа принята не была.

Оценка – 1.

7. Обязательное выделение не менее 10% средств из местного бюджета на капитальный ремонт жилого фонда (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Как уже было указано выше, состояние жилого фонда г. Одессы требует принятия радикальных мер и выделения крупных сумм денежных средств на капитальный ремонт.

В 2011 году политическая сила не справилась с выполнением этого обещания. Согласно отчету о выполнении бюджета города Одессы на 2011 год всего было выделено около 6 млн. гривен (приблизительно 0,21% бюджета города), а работ выполнено на сумму 4,5 млн. гривен.

Состоянием на начало ноября 2012 г. заключены договора с подрядными организациями на выполнение ремонтных работ за счет средств, выделенных на капитальный ремонт жилого фонда из фонда развития города, на сумму 7 млн. 765,448 тыс. грн. (35 объектов) и за счет депутатского фонда на сумму 2 млн. 479, 231 тыс грн. (53 объекта)²¹. Расходная часть бюджета на 2012 г. составляет 3 млрд. 362 млн. 451,949 тыс.грн. Таким образом на ремонт жилого фонда состоянием на ноябрь 2012 года израсходовано около 0,3 % городского бюджета

Обещание не выполнялось.

Оценка — 0

8. Передача ОТРЕМОНТИРОВАННОГО жилого фонда и прилегающих территорий в собственность объединениям граждан многоквартирных домов (в идеале число ОСМД должно быть равно числу жилых домов Одессы) (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая факт передачи отремонтированного жилого фонда в собственность ОСМД, отсутствует.

Оценка — 0

9. Перерасчет тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, установить их на уровне фактической стоимости, кроме услуги на текущий ремонт жилого фонда. Тариф на эту услугу установить единым для всех домов (Будущее Одессы)

Прежде чем говорить о перерасчете тарифов необходимо для начала дать краткую справку о тарифах по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий. Во-первых, нет единого тарифа для всех домов. В соответствии с украинским законодательством тарифы на эти услуги устанавливаются индивидуально на каждый дом. Последнее решение Одесского городского совета, которым устанавливались тарифы на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, датируется 28 октября 2008 года²². Также известно, что средняя стоимость услуг по содержанию одного квадратного метра составляла в январе 2011 г. 1 гривну 20 копеек, в феврале 1 гривну 38 копеек, в марте 1 гривну 41 копейку, в июне 1 гривну 47 копеек, а в июле 1 гривну 32

²⁰ Решение Одесского городского совета № 3315-VI Об утверждении Концепции капитального ремонта, реконструкции, реновации и модернизации строений, сооружений и кварталов устаревшего жилого фонда Одессы на 2013-2025 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/49949/>

²¹ Согласно ответа Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²² Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №1212 от 28.10.2008 О внесении изменений в решения исполкома Одесского горсовета от 29.07.2008г. №924 «Об определении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов, уборка которых осуществляется дворниками КП ЖКС г. Одессы» и от 21.08.2008г. №970 «О мероприятиях по введению адресной муниципальной помощи жителям города на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлении тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий» // <http://www.odessa.ua/acts/committee/17784/>

копейки²³.

Однако в июле 2011 решением исполнительного комитета Одесского городского совета²⁴ главам районных администраций Одесского городского совета в срок до 01.08.2011 года было поручено представить предложения по оптимизации затрат КП «Жилищно-коммунальный сервис» с целью снижения себестоимости услуг по содержанию домов и придомовых территорий.

Еще одним своим решением Одесский городской совет освободил от уплаты за такие услуги горожан, проживающих в ветхих и аварийных домах²⁵.

В течении второго года полномочий Одесского городского совета VI созыва никаких мер по пересчету тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. По прежнему не установлен единый тариф на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. Более того, так ничего и не известно о выполнении решения исполнительного комитета от 1 августа 2011 года, согласно которому районные администрации должны были предоставить предложения по оптимизации затрат КП «ЖКС» с целью снижения себестоимости услуг по содержанию домов и придомовых территорий. Кроме того, во второй половине 2012 года средняя стоимость услуг по содержанию домов и придомовых территорий повысилась²⁶.

В 2013 году был принят Порядок установления тарифов на услуги по содержанию домов, строений и придомовых территорий²⁷. Порядок был разработан с целью обеспечения единого подхода в установлении тарифов, их прозрачности и гарантии социальной защиты. Однако данный Порядок распространяется на субъектов всех форм собственности-исполнителей услуг, кроме коммунальных предприятий. Учитывая то, что большая часть получателей таких услуг в городе обслуживается коммунальными предприятиями ЖКС, ощутимых изменений для большинства жителей города в данном вопросе не произойдет.

Оценка – 2.

10. Введение подомового учёта начислений платежей за услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, поступлений платежей населения и расхода (выполнение работ) (Будущее Одессы)

Городской совет за отчетный период не принимал каких либо решений по выполнению данного обещания. Однако исполнительным комитетом городского совета было принято решение «Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий»²⁸. Этим решением КП «Информресурс» было поручено в срок до 01.09.2011 года ввести в КП «ЖКС» единую автоматизированную систему учета с внедрением постоянного ежемесячного мониторинга в разрезе услуг по содержанию домов и придомовых территорий по каждому дому отдельно.

Состоянием на начало ноября 2013 года никаких мер по выполнению вышеуказанного решения исполкома, предпринято не было.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2.

²³ Среднее значение тарифа на содержание домов и придомовых территорий известно из ответа на депутатский запрос заместителя председателя Одесского городского совета Алексея Гончаренко, который был адресован заместителю одесского городского головы Николаю Рубле. Алексей Гончаренко опубликовал данный ответ в своем официальном блоге. // http://goncharenko.od.ua/blogpost/otvet_rubli/

²⁴ П 4.1. Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011 г. Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

²⁵ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 102 от 24.03.2011г. Об освобождении жителей аварийных и ветхих многоквартирных домов и аварийных и ветхих квартир в многоквартирных домах коммунальной собственности от уплаты услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий//<http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/33444/>

²⁶ Обещал — выполнил: сразу после выборов в Одессе снова повысилась квартплата // <http://dumskaya.net/news/obeschal-vypolnil-srazu-posle-vyborov-v-odessa-s-022809/>

²⁷ Решение Одесского городского совета № 3515-VI от 18.06.2013 Об утверждении Порядка установления тарифов услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/acts/council/51718/>

²⁸ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011 г. Об упорядочении услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

11. Разработка и утверждение Одесским городским советом Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» (Будущее Одессы)

Положение «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» Одесским городским советом разработано за отчетный период не было. Отношения с исполнителем жилищно-коммунальных услуг регулируются решением исполкома²⁹, которое было принято еще в 2008 году. В плане деятельности Одесского городского совета по подготовке регуляторных актов на 2011 год³⁰ на второй квартал 2011 года было запланировано внесение изменений в решение Об определении исполнителей жилищно-коммунальных услуг в г. Одессе с целью приведения решения в соответствие с действующим законодательством Украины. Однако за три года работы Одесского решения такой проект на рассмотрение не выносился. Соответственно и никаких действий по утверждению Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг» не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

12. Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров (Будущее Одессы)

В 2012 году на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей и насосных станций по информации Департамента финансов предусмотрено 7 млн. 894,5 тыс.грн., состоянием на ноябрь профинансировано 4 млн. 831,3 тыс.грн.³¹. В тоже время, по информации Департамента городского хозяйства, средства на данные цели ни в 2012 году, ни в 2013 году не выделялись³². Таким образом, обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка — 2

13. Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий (Будущее Одессы, КПУ)

С 2007 по 2010 г. в Одессе действовала городская целевая программа «Энергосбережение города Одессы на 2007 — 2010 гг.»³³. Данная программа финансировалась как за счет бюджета города, так и за счет внешних инвестиций. Однако данная программа была принята советом предыдущего созыва. Городской совет нынешнего созыва никаких изменений в данную программу не вносил. В отчетный период она не была продлена и не была принята новая. Никаких других действий, которые бы свидетельствовали о внедрении энергосберегающих технологий, Одесским городским советом VI созыва не предпринималось. Обещание не выполнялось.

В конце 2012 года была принята «Программа энергоэффективности» на 2013-2015 гг. Финансирование программы предполагается за счет бюджета города (184 млн. 669 тыс. 567 грн.), бюджетов других уровней (25 млн. 820 тыс.грн.) и инвестиционных средств (576 млн.840 тыс.621 грн.). В тоже время, финансирование на реализацию данной программы в бюджете города на 2013 год не предусмотрено.

Оценка – 2

14. Перейти на автономные отопительные системы (Будущее Одессы, КПУ)

В отчетный период Одесский городской совет VI созыва не предпринял никаких мер для перехода города на автономные отопительные системы. Обещание не выполнялось.

²⁹ Решение Одесского городского совета №1173-V от 05.04.07г. Об определении исполнителей жилищно-коммунальных услуг в г. Одессе// <http://www.odessa.ua/acts/council/7078/>

³⁰ Решение Одесского городского совета №23-VI от 28.12.2010 г. Об утверждении Плана деятельности Одесского городского совета по подготовке проектов регуляторных актов на 2011 год с изменениями от 20.09.2011// <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/31956/>

³¹ Согласно ответу Департамента финансов на информационный запрос ООО ВОО КИУ

³² Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

³³ Решение Одесского городского совета № №594-V от 30.11.06г. «Об утверждении городской целевой программы Энергосбережение в г. Одессе на 2007-2009 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/4834/>

Оценка – 0

15. Инициировать внесение соответствующих изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей (Будущее Одессы)

За два года своей работы городской совет не выдвигал никаких инициатив для внесения изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

16. Привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине (ПР)

В полномочия органов местного самоуправления не входит возможность регулирования тарифов на электроснабжение, природный газ, центральное водоснабжение и водоотведение.

В результате, городской совет отвечает за установление тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий, а также отопление и горячее водоснабжение, причем последние все равно сильно зависят от Национальной комиссии по регулированию рынка коммунальных услуг, поскольку окончательное решение в формировании тарифа принимает именно этот орган, городской совет их лишь утверждает. Поэтому от решений городского совета напрямую зависит лишь формирование тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. Последнее решение Одесского городского совета, которым устанавливались тарифы на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, датируется 28 октября 2008 года³⁴. Фактическое снижение тарифа в 2011 году произошло благодаря освобождению жильцов от уплаты за не оказанные услуги (например уборку лестничных клеток). Однако уже с 1 ноября 2012 тариф за указание услуг по СДПТ снова насчитывается по прежней схеме³⁵.

В июне 2013 года Одесский городской совет принял решение об утверждении Порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий³⁶, призванное установить единый порядок на установление тарифов на указанные услуги. Однако данное решение касается предприятий всех форм собственности, кроме коммунальной. А учитывая то, что большая часть одесситов по-прежнему обслуживается усилиями КП «ЖКС», никаких изменений в установлении тарифов не произошло.

Уже после июньской сессии 2013 года Хозяйственный суд Одесской области признал незаконными установленные в 2008 году тарифы, которые действуют и по сегодняшний день³⁷. Хозяйственным судом было принято решение отменить утвержденные тарифы³⁸. Тем не менее, городским советом требование суда выполнено не было. Более того, Юридическим департаментом городского совета была подана апелляционная жалоба на данное решение суда³⁹.

Оценка — 0

17. Тарифы на воду и отопление будут экономически и социально обоснованы (Родина)

Формирование тарифов на водоснабжение утверждает Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере коммунальных услуг с подачи соответствующего заявления на изменение тарифа от Инфоксводоканала. Инфоксводоканал согласно

³⁴ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №1212 от 28.10.2008 О внесении изменений в решения исполкома Одесского горсовета от 29.07.2008г. №924 «Об определении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов, уборка которых осуществляется дворниками КП ЖКС г. Одессы» и от 21.08.2008г. №970 «О мероприятиях по введению адресной муниципальной помощи жителям города на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлении тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий» // <http://www.odessa.ua/acts/committee/17784/>

³⁵ Обещал — выполнил: сразу после выборов в Одессе снова выросла квартплата // <http://dumskaya.net/news/obeschal-vypolnil-srazu-posle-vyborov-v-odesse-s-022809/>

³⁶ Решение Одесского городского совета № 3515-VI Об утверждении порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов, строений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51718/>

³⁷ Эффект бумеранга: мэр Костусев проиграл в суде депутату Костусеву и теперь должен отменить тарифы Гурвица // <http://dumskaya.net/news/effekt-bumeranga-deputat-kostusev-vyigral-u-mera-027626/>

³⁸ Решение Хозяйственного суда Одесской области от 12 июня 2013 года, дело № 16/133-10-3912 // <http://reyestr.court.gov.ua/Review/31872770>

³⁹ Мэрия будет отстаивать в суде тарифы Гурвица, которые Костусев назвал завышенными // <http://dumskaya.net/news/chinovniki-kostuseva-osparivayut-reshenie-o-zavy-027673/>

установленной процедуре, подавая заявление на изменение тарифа, должен его соответствующим образом обосновать. Однако, такие правила установлены Комиссией по госрегулированию в сфере коммунальных услуг. Ни заслуги городского совета ни партии РОДИНА в этом нет. Соответствующим образом тариф формируется и за оказание услуг центрального отопления.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

18. Уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг (ПР, Батьківщина)

На данный момент ЖЭКи остаются основными поставщиками услуг на рынке жилищно-коммунальных услуг. Частично проблема монополии ЖЭКов решается при создании ОСМД, однако на сегодняшний день в Одессе такая форма управления жилым фондом характерна в основном лишь для домов новостроек. В отчетный период ни один ЖЭК в городе упразднен не был.

Также, вопрос повышения качества жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ мог быть решен за счет проведения конкурсов на исполнителя и производителя жилищно-коммунальных услуг. Однако в отчетный период, такие конкурсы в Одессе не проводились.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

19. Жесткий контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств в сфере ЖКХ (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

За два года работы Одесского городского совета VI созыва никаких дополнительных контрольных мер за поступлением и расходованием средств в сфере ЖКХ не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

20. В Одессе необходимо принятие комплексной программы перевода ведомственного жилья в муниципальное (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В отчетный период принятие программы перевода ведомственного жилья в муниципальное не инициировалось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

21. Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством, путем ее перевода на ОСМД, ЖСК, с проведением капитального ремонта зданий за счёт городского бюджета. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (Фронт Змін, КПУ)

Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством принята не была. Однако предпринимаются некоторые меры, которые так или иначе должны содействовать формированию органов самоорганизации населения. Так в июле исполнительный комитет Одесского городского совета принял решение⁴⁰, которым главам районных администраций в г. Одессе поручено активизировать работу по созданию объединений совладельцев многоквартирных домов.

Участие СОН в решении вопросов социально-экономического и культурного развития города осуществляется в рамках Программы развития органов самоорганизации населения на 2008-2011 гг.⁴¹. Данная программа была принята городским советом прошлого созыва. Одесский городской совет VI созыва принимал ряд изменений в данную программу, однако эти изменения не были стратегически важными, так как не изменяли направления реализации, мероприятия, а также бюджет программы.

⁴⁰ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №489 от 14.07.2011г. Об упорядочении предоставления услуг по содержанию домов и придомовых территорий в г. Одессе// <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35499/>

⁴¹ Решение Одесского городского совета №2088-V от 21.12.2007 об утверждении Программы развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2008-2011 годы с изменениями от 25.12.2009, 09.10.2008, 09.04.2009, 12. 01.2010, 28.02.2011, 08.04.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/12302/>

Тем не менее, программой предусматривается «внедрение наиболее эффективных механизмов взаимодействия органов СОН с органами местного самоуправления города, наделение органов СОН делегированными полномочиями, создание системы профессионального обучения». На эти цели в 2011 году из бюджета города были выделены почти 793 тысячи гривен.

Также, в 2011 году решением городского совета была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа⁴². Одно из направлений социального заказа на которые сориентирована эта программа - «Содействие развитию органов самоорганизации населения».

В конце 2011 года была утверждена Программа разрешения приоритетных направлений социального заказа на 2012 год⁴³. Как и в прошлом году, одним из приоритетных направлений социального заказа является содействие развитию органов самоорганизации населения.

С 2012 года содействие развитию органов СОН осуществляется за счет Программы развития органов самоорганизации населения на 2012-2015⁴⁴. Объем финансирования программы из бюджета города составляет 4 миллиона 23 тысячи 800 гривен. Данная программа предусматривает задания по развитию механизмов взаимодействия органов СОН между собой, с органами местного самоуправления и другими субъектами развития города, задания по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности органов СОН, закупку и ремонт компьютерной техники, задания по информационно-методической обеспеченности органов СОН, мероприятия по организации и проведению праздников, участию в акциях и культурной жизни города, задания по строительству, реконструкции и благоустройству.

В июне 2012 года городской совет внес изменения в Программу развития органов СОН⁴⁵, целью которых было содействие формированию полноценных бюджетных органов СОН. С данной целью, на реализацию программы выделено дополнительное финансирование в размере 382,6 тыс.грн. на выплату заработных плат руководителям и секретарям органов СОН.

С момента принятия программы, в нее было внесено пять изменений. Наиболее существенные касаются содействия формированию бюджетных органов СОН, предусмотренное финансирование на выплату заработных плат руководителям и секретарям органов СОН. С учетом всех последних изменений объем бюджетного финансирования программы должен был составить в общем 9 млн.156,3 тыс.грн., в том числе в 2013 году — 5 млн.541,7 тыс.грн.⁴⁶. Однако, в бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий данной программы предусмотрено всего 3 млн. 413,2 тыс.грн.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2

22. Организация уличного освещения, контроль над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города (КПУ, ПР)

Программа социально-экономического развития г. Одессы на 2011 год предусматривает на выполнение работ по эксплуатации сетей наружного освещения города выделение 12 миллионов гривен. Как сообщает нам сама программа - это позволит провести монтаж и замену светильников и газоразрядных ламп, осуществить ремонт кабельных линий, установить опоры.

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на

⁴² Решение Одесского городского совета №286-VI от 31.01.2011р об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32633/>

⁴³ Решение Одесского городского совета №1627-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38641/>

⁴⁴ Решение Одесского городского совет № 1630-VI от 23.12.2011 «Об утверждении программы развития органов самоорганизации населения в городе Одессе на 2012-2015 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38631/> с изменениями от 19.04.2012 решение №1876-VI и от 28.02.2012 решение №1721-VI // <http://www.odessa.ua/acts/council/38631/>

⁴⁵ Решение Одесского городского совета № 2173-VI от 24.07.2012 «О внесении дополнений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 гг., утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 № 1630-VI» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43238/>

⁴⁶ Решение Одесского городского совета № 3655-VI от 18.07.2013 «О внесении изменений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 годы, утвержденные решением Одесского городского совета от 23.12.2011 года № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/52725/>

2011 год⁴⁷ на содержание и текущий ремонт внешнего освещения было направлено 14 млн. 970, 7 тыс. грн.. Заменено 618 светильников с лампой накаливания, 1 321 светильник с газоразрядной лампой, отремонтирован 241 светильник и заменено 20 аварийных опор.

Согласно ответу на информационный запрос КИУ Финансового управления Одесского городского совета на данные мероприятия в бюджете Одессы на 2012 год предусмотрены средства в размере 19 млн. 687 тысяч гривен.

В феврале 2012 года стартовала реализация Программы благоустройства окраин на 2012-2015 год⁴⁸, одним из основных мероприятий которой является ремонт сетей внешнего освещения в Черноморке, поселках Дзержинского и Сахарный, на Ленпоселке, в микрорайонах Жеваховский, Хаджибеевский, Большевик, Шевченко-3, Кривая Балка. В общей сложности на реализацию мероприятий по ремонту сетей внешнего освещения согласно программе в 2012 году необходимо выделение 2 млн. 139 тыс. грн. Бюджет города практически в полном объеме предусматривает финансирование данных мер: размер выделенных средств составляет 2 млн. грн..

Состоянием на начало ноября 2012 г. в пределах выделенных бюджетных ассигнований КП «Одесгорсвет» заменило 1130 светильников, 3 941 лампы накаливания, ремонт 340 светильников и 8,2 км кабельной линии, выполнило демонтаж 16 аварийных опор и монтаж 20,5 км кабеля электроснабжения.

В рамках Программы благоустройства окраин КП «Одесгорсвет» выполнило капитальный ремонт сетей внешнего освещения на Тираспольском и Дальницком шоссе, ул. Радиальной и прилегающих улицах, на жилмассиве Новикова, 2а, ул. Умова с прилегающими улицами. В работе находятся улицы Самарская и Орловская⁴⁹. При этом, согласно отчету о выполнении бюджета г. Одессы на 2012 г. за 9 месяцев, капитальный ремонт внешних сетей освещения по данной программе из запланированных 2 млн. грн., осуществлен лишь на сумму в 700 тыс. грн., что составляет 35% от запланированных работ⁵⁰.

В 2013 году бюджетом города состоянием на ноябрь было предусмотрено финансирование в размере 20 млн. 536,8 тыс.грн. на работы по организации уличного освещения. В том числе, 1 млн. 706,3 тыс.грн. для капитального ремонта сетей внешнего освещения на городских окраинах (в рамках Программы благоустройства окраин города Одессы на 2012-2013 годы.). Однако финансирование мероприятий последней в бюджете города на 2013 год не предусмотрено. Состоянием на ноябрь профинансированы мероприятия по организации уличного освещения на сумму 12 млн. 670,9 тыс.грн.⁵¹.

Оценка – 2.

23. Мы – за передачу в государственную собственность городских энергосистем (КПУ)

Все городские энергосистемы находятся в коммунальной собственности⁵². За три года работы Одесского городского совета VI созыва никакие решения, которые бы предполагали передачу городских энергосистем из коммунальной собственности в городскую не принимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

⁴⁷ Решение Одесского городского совета № 2167-VI от 24.07.2012 «Об утверждении отчета о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г.» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43253/>

⁴⁸ Решение Одесского городского совета № 1720-VI от 28.02.2012 Об утверждении Программы благоустройства окраин города Одессы на 2012-2015 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/39871/>

⁴⁹ Согласно ответу Департамента городского хозяйства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

⁵⁰ Решение Одесского городского совета № 2440-VI от 21.12.2012 Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Одессы за 9 месяцев 2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46712/>

⁵¹ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

⁵² Согласно ст. 3 Закона Украины О местном самоуправлении от 1997 г.// <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=280%2F97-%E2%F0>

Перечень объектов коммунальной собственности приводится в Постановлении Кабинета Министров Украины № 331 от 5.11.1991 О разграничении государственной собственности Украины между государственной (республиканской) собственностью и собственностью административно-территориальных единиц (коммунальной собственностью) // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=311-91-%EF>

24. Создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ (Родина)

Под руководством представителя партии «РОДИНА» Кушнира С.А. в городском совете первый год работы городского совета нового созыва действовала Комиссия по проверке финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис — Одесса». Как отмечали сами «родинцы» на своей отчетной пресс-конференции за первый квартал 2011, в ходе проверки вышеуказанной комиссии были обнаружены нарушения в работе КП «Парксервис-Одесса», что стало причиной недопоступления в бюджет⁵³.

Однако больше никаких комиссий по расследованию хищений в сфере ЖКХ в отчетный период не создавалось. Более того, вышеуказанная комиссия работала над расследованием финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис-Одесса» за время функционирования городского совета предыдущего созыва.

В последующие годы работы Одесского городского совета вообще не предпринимались какие-либо меры по расследованию хищений в сфере ЖКХ. Поэтому можно отметить, что темпы выполнения данного обещания снизились. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1

25. Расторгнуть договор с Инфоксводоканалом и вернуть водопровод в собственность города (Родина)

Как уже указывалось выше целостное имущество одесского водоканала еще с 2003 года находится в аренде у ООО «Инфокс». Вопрос о расторжении договора с Инфоксводоканалом в предыдущие годы поднимался неоднократно. В частности депутаты от партии РОДИНА в городском совете предыдущего созыва уже инициировали такое решение, которое, однако, принято не было⁵⁴. Однако три года работы Одесского городского совета нового созыва попытки расторгнуть договор с «Инфоксводоканалом» не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

26. Двухставочный тариф будет отменен (Родина, Будущее Одессы)

Одесситы платят по двухставочному тарифу за отопление с первого января 2009 года⁵⁵. Никаких попыток отказаться от двухставочного тарифа в этот отчетный год не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

27. В каждом коммунальном предприятии и ЖЭКе сократить количество руководящих сотрудников и увеличить количество рабочих. Количество ненужных начальников будет сокращено (Родина)

Целенаправленные действия по сокращению руководящих должностей и увеличению рабочих в ЖЭКах города за два года работы Одесского городского совета VI не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

28. Создать комиссию и провести ревизию потерь и реального потребления воды, тепла и электроэнергии в сфере ЖКХ. Создать подробную карту изношенности инженерных коммуникаций Одессы и представить ее общественности. Одесситы будут понимать, что в действительности происходит с городским хозяйством (Родина)

⁵³ По материалам Отчетной пресс-конференции партии «РОДИНА» за первый квартал VI созыва Одесского городского совета.

⁵⁴ Одесса оставила водопровод «Инфоксводоканалу» // <http://izbirkom.od.ua/content/view/737/27/>

⁵⁵ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 1612 от 20.12.2008 «О переходе к расчету за услуги централизованного отопления по двухставочному тарифу, и установление тарифов на услуги по централизованному отоплению и горячему водоснабжению для КП «Теплоснабжение города Одессы»// <http://www.odessa.ua/acts/committee/18670/>

За отчетный период комиссия не создавалась, и ревизия не проводилась. Информации о создании карты изношенности инженерных коммуникаций Одессы также отсутствует. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

29. Незаконно приватизированные общежития будут возвращены в коммунальную собственность. Общежития будут принадлежать жильцам (Родина)

По сообщениям СМИ в Одессе 165 общежитий, 49 из них находится в частных руках; с января 2009 года до конца 2010 года в коммунальную собственность были переданы 42 общежития, а еще 71 общежитие городу предстояло взять на свой баланс⁵⁶.

Представители партии «Родина» в Одесском городском совете на своей отчетной пресс-конференции по итогам работы партии в совете за первый квартал VI созыва Одесского городского совета по ходу выполнения этого обещания предоставили следующую информацию: «Депутаты ведут прием жильцов проблемных общежитий; фракцией готовится проект решения «О внесении изменений в решение Одесского городского совета №4138—V от 09.04.2009 «О создании Постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных проблем граждан, которые проживают в общежитиях»». Комиссия действительно была обновлена, в ее состав от партии «Родина» вошли Татьяна Сорокина и Игорь Димитриев⁵⁷.

В октябре 2011 года Одесский городской совет принял решение⁵⁸ направить обращение в прокуратуру города с целью выяснить обоснованность права собственности ЗАО «Черноморсантехмонтаж», ООО «Строй-Капитал-Инвест», ОАО «Черноморская табачная компания», ОАО «Стальканат» на общежития, которые находились на их балансе на момент приватизации.

В 2011 году в коммунальную собственность города было принято пять общежитий⁵⁹.

В декабре 2011 года были даны разрешения на приватизацию жилых помещений в ряде общежитий, расположенных по адресам Атамана Чепиги, 54, Капитана Кузнецова, 112, Шилова, 27 и Черноморского Козачества, 123⁶⁰. Однако, среди перечисленных в данном решении общежитий, нет тех, которые были переданы в коммунальную собственность предыдущими решениями.

В 2012 году в коммунальную собственность были переданы еще четыре общежития⁶¹.

На протяжении третьего года полномочий Одесского городского совета VI созыва в коммунальную собственность были переданы 10 общежитий⁶².

⁵⁶ По материалам пресс-конференции и.о. начальника управления жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Евгения Абрамова и начальника КП «Городское агентство по приватизации жилья Ольги Алчевской» // Вечерняя Одесса - № 192 (9323) — 23 декабря 2010 г. <http://vo.od.ua/rubrics/pravo-i-nalogi/16338.php>

⁵⁷ Решение Одесского городского совета №514-VI от 08.04.2011г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета №4138-V от 09.04.2009 года «О создании постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных проблем граждан, которые проживают в общежитиях // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/33956/>; Решение Одесского городского совета №1368-VI от 19.10.2011г. О внесении изменений в состав постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных прав граждан, которые проживают в общежитиях, утвержденный решением Одесского городского совета № 514-VI от 08.04.2011г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/37569>

⁵⁸ Решение Одесского городского совета №1394-VI от 19.10.2011г. Об обращении в прокуратуру г. Одессы о защите прав жителей общежитий // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37608/>

⁵⁹ Решение Одесского городского совета №1504-VI от 22.11.2011г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/38005/>
Решение Одесского городского совета № 1639-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38826/>
Решение Одесского городского совета № 1641-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38828/>
Решение Одесского городского совета № 1642-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38851/>
Решение Одесского городского совета № 1646-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38764/>

⁶⁰ Решение Одесского городского совета № 1645 — VI от 23.12.2011 «О даче разрешения на проведение приватизации жилых помещений в семейных общежитиях коммунальной собственности»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38569/>

⁶¹ Решение Одесского городского совета № 1735-VI от 28.02.2012 <http://www.odessa.ua/acts/council/39914/>
Решение Одесского городского совета № 1737-VI от 28.02.2012 <http://www.odessa.ua/acts/council/39913/>
Решение Одесского городского совета № 1738 от 28.02.2012 <http://www.odessa.ua/acts/council/39911/>
Решение Одесского городского совета № 2182-VI от 24.07.2012 <http://www.odessa.ua/acts/council/43205/>

⁶² Решение Одесского городского совета № 3918-VI от 09.10.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/54916/>
Решение Одесского городского совета № 3516-VI от 18.06.2013 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/51749/>

Еще в десяти общежитиях семейного типа была разрешена приватизация жилья⁶³.

Оценка – 3

30. Запретить проводить частичный ремонт коммуникаций (Родина)

Большинство коммуникаций в городе уже давно пережили срок своей эксплуатации и требуют капитального ремонта. Частичный ремонт в данном случае вовсе не решает проблему, а только временно скрывает.

Тем не менее, информации, которая бы подтверждала инициативы партии «РОДИНА» по запрету частичного ремонта коммуникаций на сегодняшний день отсутствуют. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0

31. Благоустройство дворов (включая строительство детских площадок) (ПР, КПУ)

Согласно отчету о выполнении бюджета г. Одессы на 2011 год финансирование вышеуказанных задач осуществлялось в основном за счет средств из депутатского фонда. В общей сложности в 2011 году на благоустройство дворов, в том числе и строительство детских площадок, планировали потратить почти два миллиона гривен (1 млн. 939 тыс. 88 грн), однако, даже половина из запланированного не была выполнена. Всего на эти цели в 2011 году были потрачены средства в размере 501, 857 тыс.грн.

В 2012 году средства на благоустройство дворов бюджетом города не предусмотрены. Однако на строительство детских площадок было предусмотрено выделение 3 млн. 570,8 тыс.грн., из которых состоянием на ноябрь 2012 были профинансированы работы на сумму 3 млн. 531,89 тыс.грн. ⁶⁴. В 2013 году на строительство детских площадок (иные мероприятия по благоустройству дворов в 2013 году также не финансировались из средств городского бюджета) в городском бюджете предусмотрено 2 млн. 502,1 тыс.грн., состоянием на ноябрь профинансированы работы на сумму 1 млн. 704,9 тыс.грн⁶⁵.

Таким образом, темпы выполнения данного обещания сократились, учитывая то, что финансирование мероприятий по установке детских площадок сократилась примерно на 1 млн. грн, а другие мероприятия по благоустройству дворов не финансировались из городского бюджета.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2

Выводы по сфере:

В данной сфере политические партии Одесского городского совета дали одно обещание (Реконструировать ТЭЦ – ПР, БО), которое заведомо не могло быть выполнено из-за отсутствия у городского совета на такие действия соответствующих полномочий.

Что же касается выполнения предвыборных обещаний, то следует отметить, что за 2 года работы совета в их выполнении существенных изменений не произошло. Целый ряд обещаний в данной сфере в отчетный период не выполнялся вовсе. Так, например,

Решение Одесского городского совета № 2802-VI от 19.02.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/48190/>

Решение Одесского городского совета № 2498-VI от 21.12.2012г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46829/>

Решение Одесского городского совета №2495-VI от 21.12.2012г // <http://www.odessa.ua/acts/council/46827/>

Решение Одесского городского совета №2488-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46699/>

Решение Одесского городского совета № 2487-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46679/>

Решение Одесского городского совета № 2486-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46678/>

Решение Одесского городского совета № 2485-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46673/>

Решение Одесского городского совета № 2483-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46675/>

⁶³ Решение Одесского городского совета № 3517-VI от 18.06.2013г. О даче согласия на проведение приватизации жилых помещений в общежитиях семейного типа коммунальной собственности // <http://www.odessa.ua/acts/council/51690/>

⁶⁴ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

⁶⁵ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

полностью не выполнялись обещания «привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине» (ПР), «расторгнуть договор с Инфоксводоканалом» (РОДИНА), «отменить двухставочный тариф» (РОДИНА), «уничтожить монополию ЖЭКов на рынке коммунальных услуг» (обещала ПР), «провести проверку выполнения договора аренды целостностного имущественного комплекса КП «Одессаводоканал» (Будущее Одессы). Провести проверку объемов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды». а также целый ряд других обещаний. Всего в сфере в отчетный период *полностью были провалены 14 обещаний* (кроме того, невыполненными остались еще 5 обещаний «Батькивщины», прекратившей свое существование в отчетный период).

В тоже время практически не выполнялось обещание экс-Сильной Украины, принять порядок проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда, практически не выполняется обещание «РОДИНЫ» создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ, в выполнении которого не было сделано ничего, кроме расследования хищений КП «Парксервис-Одесса» за время функционирования городского совета V созыва (расследование проводилось в первый год работы совета).

Целый ряд обещаний в сфере выполнялся недостаточно активно, причем по многим из таких обещаний работа была начата еще в первый год каденции совета, а в последующие два года никаких позитивных изменений в их выполнении не произошло. Например, обещанная экс-Сильной Украиной разработка и реализация программы модернизации лифтов по прежнему остается лишь планом. Сама программа за два года так и не выносилась на рассмотрение совета, хотя действие предыдущей окончилось еще в 2010 году. Ремонт лифтового хозяйства уже три года происходит в текущем порядке. С прежними темпами выполняется обещание Партии Регионов и Компартии по организации уличного освещения и контроля над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города.

Лишь одно обещание в сфере по итогам работы за два года выполняется достаточно активно: обещание РОДИНЫ вернуть незаконно приватизированные помещения в коммунальную собственность. Практически каждой сессии городского совета ряд общежитий передается в коммунальную собственность.

На третьем году работы городского совета произошли небольшие сдвиги в реализации обещаний, связанных с теплоснабжением и энергосбережением за счет принятия Городской программы энергоэффективности. В частности, начата реализация обещания КПУ о городской программе реконструкции теплоснабжения, обещания Будущего Одессы о введении энерго- (ресурсо-) сберегающих технологий. Однако, состоянием на ноябрь 2013 года, финансирование на реализацию данной программы в городском бюджете не было предусмотрено. Поэтому обещания выполнялись недостаточно активно.

Что же касается общей ситуации, то ни одна политическая сила не выполняла обещания в данной сфере в полной мере. Большая часть решений была обезличенной и работа по ним в основном велась в рамках работы исполнительного комитета совета (что характерно для данной сферы).

Наглядно увидеть насколько продуктивной была работа политических сил Одесского городского совета VI созыва в выполнении обещаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства можно в приведенной ниже таблице:

<p>Выполнимые обещания политических сил в сфере ЖКХ и ТЭК</p>	<p>Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)</p>
--	--

	ПР	Род ина	БО	ФЗ	КПУ	Бать кив щин ина
Система водоснабжения города: Провести проверку выполнения договора аренды целостного имущественного комплекса КП "Одесводоканал". Провести проверку объёмов работ, выполненных в рамках исполнения инвестиционных обязательств по договору аренды	-	-	0	-	-	-
Городская программа реконструкции централизованной системы теплоснабжения - это устройство автономного отопления, установка энергосберегающих устройств, систем альтернативной энергетики, это уменьшение расхода энергоносителей, новые рабочие места для монтажников и обслуживающего персонала, это возможность удерживать тарифы на тепло на существующем уровне, а в перспективе их уменьшение	-	-	-	-	2	-
Реконструировать систему теплоснабжения для обеспечения круглогодичного горячего водоснабжения всего города: ввести оплаты по факту (только в зимний период) выполненных услуг; провести комплексный энергетический аудит системы теплоснабжения города, разработать и реализовать программу строительства мини- или крышных котелен, индивидуального электрического или газового отопления; установить домовые счётчики тепловой энергии с автоматической регулировкой температуры энергоносителя (контроль температуры обратки, подачи и т.д.)	1	-	1	-	1	-
Создание единой системы управления жилищно-коммунальным хозяйством: определение исполнителем услуг балансодержателя. На первом этапе балансодержатель, исполнитель услуг и управитель объединяются в одном лице. В последующем, постепенно, вводить в практику определение управителей. Для этого проводить конкурсы на определение управителя. Создание единого городского центра обслуживания потребителей жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Основные функции такого центра: начисление платы за услуги, сбор платежей за ЖКУ, учёт поступлений платы за ЖКУ, перечисление поступивших средств на счета исполнителей услуг	-	-	0	-	-	-
Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа	-	-	2	-	-	-
Принятие Порядка проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда. Основные его принципы: весь жилой фонд делится на 4 группы. Первая - это дома, не подлежащие ремонту (под снос), вторая - дома, требующие комплексного капитального ремонта или капитально-восстановительного ремонта - их финансировать из бюджета, третья - дома,	-	-	1	-	-	-

отдельные конструктивы которых требуют капитального ремонта - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт и четвёртая - дома, нуждающиеся в текущем ремонте - финансировать работы за счёт платежей населения на текущий ремонт. При определении очередности выполнения работ в первую очередь выполняются работы, предотвращающие разрушение дома. Ввести планирование капитального и текущего ремонта сроком на 1 год, 3 года и 5 лет, распределив работы по степени важности						
Обязательное выделение не менее 10% средств из местного бюджета на капитальный ремонт жилого фонда (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Передача ОТРЕМОНТИРОВАННОГО жилого фонда и прилегающих территорий в собственность объединениям граждан многоквартирных домов (в идеале число ОСМД должно быть равно числу жилых домов Одессы) (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Перерасчет тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, установить их на уровне фактической стоимости, кроме услуги на текущий ремонт жилого фонда. Тариф на эту услугу установить единым для всех домов	-	-	2	-	-	-
Введение подомового учёта начислений платежей за услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, поступлений платежей населения и расхода (выполнение работ)	-	-	2	-	-	-
Разработка и утверждение Одесским городским советом Положения «Об определении исполнителя жилищно-коммунальных услуг»	-	-	0	-	-	-
Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров	-	-	2	-	-	-
Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий	-	-	2	-	0	-
Перейти на автономные отопительные системы			0		0	
Инициировать внесение соответствующих изменений в законодательство Украины для создания условий полноценного функционирования института управителей	-	-	0	-	-	-
Привести тарифы на услуги ЖКХ к средним показателям по Украине	0	-	-	-	-	-
Тарифы на воду и отопление будут экономически и социально обоснованы	-	0	-	-	-	-
Уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг	0	-	-	-	-	0
Жесткий контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств в сфере ЖКХ (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0

В Одессе необходимо принятие комплексной программы перевода ведомственного жилья в муниципальное (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Программа самоуправления жилищно-коммунальным хозяйством, путем ее перевода на ОСМД, ЖСК, с проведением капитального ремонта зданий за счёт городского бюджета. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий	-	-	-	2	2	-
Организация уличного освещения, контроль над бесперебойной работой осветительных приборов в наиболее опасных местах города	2	-	-	-	2	-
Мы – за передачу в государственную собственность городских энергосистем	-	-	-	-	0	-
Создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ	-	1	-	-	-	-
Расторгнуть договор с Инфоксводоканалом и вернуть водопровод в собственность города	-	0	-	-	-	-
Двухставочный тариф будет отменен	-	0	0	-	-	-
В каждом коммунальном предприятии и ЖЭКе сократить количество руководящих сотрудников и увеличить количество рабочих. Количество ненужных начальников будет сокращено	-	0	-	-	-	-
Создать комиссию и провести ревизию потерь и реального потребления воды, тепла и электроэнергии в сфере ЖКХ. Создать подробную карту изношенности инженерных коммуникаций Одессы и представить ее общественности. Одесситы будут понимать, что в действительности происходит с городским хозяйством	-	0	0	-	-	-
Незаконно приватизированные общежития будут возвращены в коммунальную собственность. Общежития будут принадлежать жильцам	-	3	-	-	-	-
Запретить проводить частичный ремонт коммуникаций	-	0	-	-	-	-
Благоустройство дворов	2	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	0,7	0,9	2	1	0

Таким образом, итоговые оценки по выполнению обещаний политических сил в сфере наглядно демонстрируют темп их выполнения. Большая часть обещаний в сфере провалена или практически не выполнялась. Таких обещаний у Партии Регионов 3 из 5, у РОДИНЫ 6 из 9, у Будущего Одессы 8 из 14, у КПУ 4 из 7. Поэтому большая часть оценок по итогам выполнения предвыборных обещаний по истечении трех лет в сфере составляет не более одного балла. Единственная политическая сила, ход выполнения обещаний которой оценен как недостаточно активный (2 балла) — Фронт Змін. Такую оценку политическая сила получила благодаря тому, что в сфере дала всего одно выполнимое обещание.

Существенных изменений в реализации обещаний на третьем году по сравнению с двумя предыдущими не произошло.

ЭКОЛОГИЯ

Всего в сфере экологии политическими партиями было дано 10 выполнимых обещаний (что в два раза больше чем в городском совете предыдущего созыва) и одно невыполнимое. Практически все партии уделили внимание данной сфере, кроме Партии Регионов, которая в сфере экологии не обещала что либо сделать вообще.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Введение в городе Одессе моратория на вырубку зеленых насаждений (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Для любого населенного пункта, а особенно для города-миллионника зеленые насаждения выполняют важнейшую экологическую функцию естественного очищения воздуха. Более того, Одесса является прибрежным городом, и зеленые насаждения еще и укрепляют береговые склоны от разрушения. Тем не менее, вырубка деревьев в Одессе – проблема глобальная. Возможно в некотором роде проблема такого рода произвола в том, что плата за незаконную вырубку зеленых насаждений не изменялась в городе с 2001 г. В августе 2011 года данная проблема поднималась на депутатской комиссии по экологии⁶⁶. Однако никаких действий для решения этого вопроса предпринято не было.

В течении второго года полномочий городского совета ситуация не изменилась вовсе. Вопрос моратория на вырубку зеленых насаждений вообще не поднимался.

Оценка – 0.

2. Вырубка старых деревьев, представляющих угрозу, и контроль компенсирующих посадок. Поэтапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух, на другие деревья (КПУ)

Частично выполнение данного обещания предусмотрено в продленной до 2015 года «Концепции охраны атмосферного воздуха в г. Одессе до 2010 года»⁶⁷. Данная концепция предусматривает расширение зеленой защитной полосы вдоль больших автодорог, железнодорожного вокзала, больших промышленных предприятий, а также инвентаризацию зеленых насаждений.

Также частично это обещание выполнялось благодаря реализации Программы развития, сохранения и возобновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 г.г.⁶⁸. Согласно программе в 2011 году на проведение работ по санитарной обрезке и сносу аварийных деревьев выделено 600 тысяч гривен; на посадку новых деревьев – 250 тысяч гривен.

Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г. за этот год было обрезано и снято 5 911 сухих и аварийных деревьев, свалено 1 375 сухих и аварийных деревьев. Высажено 2 236 новых деревьев. т.е. количество высаженных деревьев приблизительно в три раза меньше, нежели количество ликвидированных и сухих деревьев.

Весной 2012 года директор КП «Горзелентрест» Александр Риффа заявил, что в городе проводится плановая замена тополей, которые опушаются, на «нейтральные», а также, что проводится комплексная зачистка исторического центра Одессы от аварийных деревьев. По словам чиновника до конца года планируется спилить 2 000 аварийных деревьев⁶⁹.

В 2013 году, согласно Программе охраны и улучшения состояния окружающей среды на 2013-2016 годы на озеленение города предусмотрено финансирование в бюджете города на сумму 2 млн. грн. Запланированная площадь озеленения — 20 тыс.м²⁷⁰.

⁶⁶ В Одессе увеличат штрафы за вырубку деревьев//<http://timer.od.ua/?p=99429>

⁶⁷ Решение Одесского городского совета № 716-VI от 29.04.2011г. О продлении термина действия решения Одесского городского совета от 29.09.2006г. № 323-V «Об утверждении концепции охраны атмосферного воздуха в Одессе на период до 2010 г.» <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/34451/>

⁶⁸ Решение Одесского городского совета № 3428-V от 09.10.2008г. Об утверждении программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/17439/>

⁶⁹ В Одессе наконец придумали, как избавиться от тополиного пуха // <http://www.reporter.com.ua/news/k7t/>

⁷⁰ Решение Одесского городского совета № 3506-VI от 18.06.2013г. Об утверждении Программы охраны и

Оценка – 3.

3. Мы не допустим уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

В Одессе границы парков не вынесены в натуре, что позволяет состоятельным застройщикам грамотно манипулировать законодательством, которое запрещает застройку зеленых зон в городах. Тем не менее, уже во время функционирования Одесского городского совета VI созыва разразилось два скандала, связанных с застройкой парков. Первый – относительно застройки Парка Победы⁷¹. В защиту парка вступила партия «Сильная Украина»⁷². В итоге одесские депутаты все-таки отменили некоторые решения⁷³, которые фактически разрешали строительство на территории Парка «Победы» (Примечателен тот факт, что инициировали проект об отмене этих решений депутаты фракции Партии Регионов). Опять же, партия «Сильная Украина» активно выступает против строительства 7-ми этажной электрической подстанции в парке «Шевченко», которое предусматривает, в том числе, и вырубку зеленых насаждений⁷⁴. Ситуация, сложившаяся вокруг строительства данного парка, достаточно противоречива, поскольку, с одной стороны, город действительно нуждается в строительстве новой электроподстанции. Однако, с другой стороны, справедлив вопрос, почему же подстанция должна строиться на территории парка. Примечательно, что в этих противоречиях депутат от партии «Батьківщина» Дмитрий Спивак выступил решительно «за» строительство семиэтажного здания подстанции⁷⁵. В тоже время депутат высказывался против застройки зеленой зоны в сквере Жанны Ляруб⁷⁶. Этот же депутат неоднократно предлагал ввести мораторий на застройку парков и скверов⁷⁷. На X сессии проект о введении моратория на застройку парков все же выносился на рассмотрение депутатов. Инициировал проект руководитель фракции «Зеленая Одесса» Вячеслав Крук, а Дмитрий Спивак предлагал дополнить проект некоторыми поправками⁷⁸. Однако решение так и не было принято.

Однако, уже на втором году полномочий темпы выполнения этого обещания свелись к «нулю». Никаких активных действий от представителей Батьківщини не наблюдалось, несмотря на то, что противоречивые решения в данной сфере продолжали приниматься.

Оценка – 0.

4. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территории города (Фронт Змін)

В первый год работы Одесского городского совета депутаты проголосовали за ряд стратегических решений, направленных на улучшение экологической обстановки в городе. Во-первых, до 2015 года была продлена концепция охраны атмосферного воздуха⁷⁹. Была принята «Программа контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей

улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг. в новой редакции // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51739/>

⁷¹ Парк «Победы» в г. Одессе незаконно застраивают // <http://stopokat.net/articles/view/19805>

⁷² Сильная Украина не даст оттяпать парк «Победы» // <http://dumskaya.net/news/Silnaya-Ukraina-ne-dast-ottypat-park-Pobedy-013406/>

⁷³ Решение Одесского городского совета от 08.07.2011 Об отмене решений Одесского городского совета №2015 – V от 05.10.2007, № 5829 – V от 14.04.2010, №747 – VI от 29.04.2011

⁷⁴ Протест «Сильной Украины» против строительства подстанции в Одесском парке Шевченко поддерживают уже 4 тыс. граждан. <http://silnaukraina.com/news/show/id/2263?lang=ru>

⁷⁵ Дмитрий Спивак – «Строительство подстанции в Парке Шевченко - необходимо». // <http://dumskaya.net/news/Dmitrij-Spivak-pora-prekratit-politicheskuyu-tre-014655/>

⁷⁶ Застройка сквера Жанны Ляруб: необходимо ввести мораторий на подобное строительство — Д. Спивак // <http://dumskaya.net/news/Zastrojka-skvera-Ganny-Lyaburb-neobhodimo-vvesti-014233/>

⁷⁷ Согласно информации размещенной на официальном сайте Д. Спивака в статье «Поправка к проекту решения горсовета о введении моратория на строительство в парках и скверах» // http://spyvak.info/index.php?option=com_mtree&task=viewlink&link_id=216

⁷⁸ «Поправка к проекту решения горсовета о введении моратория на строительство в парках и скверах» // http://spyvak.info/index.php?option=com_mtree&task=viewlink&link_id=216

⁷⁹ Решение Одесского городского совета №716-VI от 29.04.2011 г. о продлении срока действия «Концепции охраны атмосферного воздуха в городе Одессе на период до 2010 года» до конца 2015 года» // <http://www.odessa.ua/acts/council/34451/>

среды и соблюдением правил благоустройства города на 2011-2015 г.г.»⁸⁰. На реализацию этой программы в 2011 г. выделено почти 6 миллионов гривен. Эта программа предусматривает улучшение экологической ситуации, улучшение качества городской среды.

В 2012 году в рамках реализации Программы охраны и улучшения окружающей среды был разработан проект комплекса по утилизации биологических и медицинских отходов с производством энергоносителей для предприятий коммунальной собственности города, в декабре 2012 планируется завершение строительства очистных сооружений Городской клинической инфекционной больницы, завершена разработка проекта реконструкции системы водоотведения в парке им. Ленинского комсомола, заключен договор с ООО «Авант-Строй» на разработку проекта реконструкции аккумулятивного пруда бывшей Джутовой фабрики и проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации Лузановских озер, заключен договор с фирмой «Арка» на ликвидацию буферного пруда бывшей Промывочно-Пропарочной станции Одесса-Сортировочная⁸¹.

По завершению срока действия указанный Программы, была принята новая (Программа охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 г.г.⁸²), продолжающая реализацию мероприятий, начатых предыдущей программой.

В частности, в следующие три года за счет средств городского бюджета планируется проведение реконструкции аккумуляющего пруда бывшей Джутовой фабрики (2 млн. 924,7 тыс.грн.), разработка проекта рекультивации территории Лузановских озер (960 тыс.грн.), разработка проекта рекультивации свалки ТБО -2 (700 тыс.грн.), ликвидация буферного пруда бывшей промывочно-пропарочной станции Одесса-Сортировочная (1 млн. 567,2 тыс.грн.), разработка проекта реконструкции аккумуляющего пруда бывшей Джутовой фабрики (48 тыс.грн.), проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации территории Лузановских озер (7,2 тыс.грн.), проектно-изыскательные работы по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2 (4,3 тыс.грн.), разработка проекта благоустройства парка садово-паркового искусства им. Т.Г. Шевченко (450 тыс.грн.)

На реализацию мероприятий программы в 2013 году необходимо выделение 24 млн. 150 тыс.грн., однако в бюджете города предусмотрено лишь 15 млн. 747,5 тыс.грн.

Обещание выполнялось достаточно активно.

Оценка – 3.

5. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в городе, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (Фронт Змін)

Программа охраны и улучшения окружающей среды города на свою реализацию в 2011 году требовала выделения из городского бюджета средств в размере 50 тысяч гривен на организацию мероприятий по повышению уровня экологической образованности населения, а также 15 тысяч гривен на организацию мероприятий совместно с экологическими объединениями. Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития на 2011 г. совместно с КП «Центр экологических проблем и инициатив» проведен семинар «Экологические проблемы г. Одессы и пути их решения», в котором приняли участие представители 60 предприятий города.

Аналогичные мероприятия по программе Охраны и улучшения окружающей среды на 2012 год предусмотрены не были.

В рамках новой Программы охраны и улучшения окружающей среды на 2013-2016 г.г. предусмотрены мероприятия по экологическому воспитанию, в частности: пропаганда охраны окружающей среды (90 тыс.грн.) путем проведения семинаров, научно-технических конференций и выставок (всего 6 таких мероприятий), организация и проведение работ, направленных на

⁸⁰ Решение Одесского городского совета №531-VI от 08.04.2011г. Об утверждении Программы контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием населения, состоянием окружающей среды и соблюдения правил благоустройства города Одессы на 2011-2015 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/34391/>

⁸¹ Согласно ответу на информационный запрос КИУ Управления экологии и развития рекреационных зон от 5.12.12.

⁸² Решение Одесского городского совета № 3506-VI от 18.06.2013 Об утверждении Программы охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг в новой редакции // <http://www.odessa.ua/acts/council/51739/>

экологическое воспитание населения (95 тыс.грн.) путем издания полиграфической продукции экологической тематики, а также выпуск одной телевизионной телепередачи по экологическому воспитанию населения (95 тыс.грн.)

Оценка – 2.

6. Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (Фронт Змін)

Подтверждающая выполнение этого обещания информация, отсутствует.

Оценка – 0.

7. Разработка и реализация программы «Чистый город» (Будущее Одессы). Мы за программу по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах, парках (КПУ)

Программа «Чистый город» с начала работы Одесского городского совета VI созыва не принималась. В тоже время, Программа контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города на 2011-2015 г.г. в ряде направлений своей деятельности соответствует задачам поддержания чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах и парках. Программа предусматривает контроль за эколого-эпидемиологической ситуацией путем постоянного патрулирования города. Однако, предусмотренные объемы финансирования данной программы в 2012 в бюджете города Одессы на 2012 год меньше, нежели того требует сама программа. Тем не менее, в результате проведенных Управлением экологии и рекреационных зон торгов была создана «экологическая милиция», функции которой теперь исполняет Управление Государственной службы охраны при ГУМВД Украины в Одесской области. Финансирование мероприятий Программы контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города в бюджете города на 2013 год предусмотрено в полном объеме (1 млн.258,4 тыс.грн.)

Оценка – 2.

8. Создание молодежного общественного движения "Зеленый патруль" совместно с экологическими общественными организациями и структурами МВД. Поддержание чистоты, порядка, культуры отдыха, пожарной безопасности в зеленых зонах города. Помощь в разработке системы штрафов к нарушителям (Будущее Одессы)

Согласно Программе контроля за эколого-эпидемиологическим благополучием населения, состоянием окружающей среды и соблюдением правил благоустройства города в 2012 г. создана «экологическая милиция». Функции данной организации по результатам проведенных Управлением экологии и развития рекреационных зон торгов выполняет Управление государственной службы охраны при ГУМВД в Одесской области. Сотрудники данного «патруля» составляют протоколы об административных правонарушениях в сфере экологии и благоустройства. «Экологическая милиция» работает с июля 2012 года и к ноябрю уже составила 550 протоколов о правонарушениях ан сумму 487, 985 тыс.грн.

Молодежное общественное объединение создано не было, однако, функции предусматриваемые для этого движения теперь выполняются «экологической милицией».

Однако, в ходе летнего и начала осеннего сезонов промышленные районы города страдали от опасных выбросов нефтепродуктов в атмосферу. Проблема на протяжении долгого времени не решалась. Никаких сообщений об оперативной работе экологической милиции по данной проблеме не было.

В 2013 году у «экологической милиции» появился номер телефона «горячей линии», по которой граждане могут сообщать о соответствующих правонарушениях⁸³.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2

⁸³ Определен номер горячей линии одесской экологической милиции // <http://www.odessa.ua/ru/news/52032/>

9. Программа «Народного экологического мониторинга» - выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования (КПУ)

Выполнение данного обещания схоже с предыдущим. Знаковым событием в выполнении этого обещания во второй год работы совета стало создание экологической милиции. Ход выполнения данного обещания оценивается по аналогии с предыдущим, как недостаточно активный.

Оценка – 2.

10. Разработать финансовый план, разработать проектную документацию и начать строительство мусороперерабатывающего завода и завода по переработке автомобильных шин. Мусор будет перерабатываться по современным нормам (Родина)

Построить мусороперерабатывающий завод пытались еще при городском совете предыдущего совета. Было даже разработано соответствующее положение⁸⁴. Однако инвестор для строительства так и не был найден. Работа в этом направлении возобновилось в городском совете уже в 2011 году. Исполнительным комитетом городского совета была обновлена комиссия по отбору инвесторов⁸⁵, а также объявлен конкурс на поиск инвестора⁸⁶. Конкурс на поиск инвестора для строительства мусороперерабатывающего завода чуть не закончился провалом. Практически по истечении срока на конкурс не было подано ни одной заявки.⁸⁷ В итоге, все же конкурс был выигран компанией «СОЮЗ», учредителем которой является И.Марков⁸⁸. По плану, первая линия завода должна была быть запущена к 2013 году.

Однако только в апреле 2013 года был подписан инвестиционный договор на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода⁸⁹, согласно которому срок строительства завода не должен превышать 4 лет с момента получения разрешения на строительство.

Оценка – 2.

Выводы по сфере:

В сфере экологии было дано одно невыполнимое обещание партией «Фронт Змін», которое не могло быть выполнено из-за отсутствия конкретики в его формулировке.

Выполнимые обещания в сфере экологии по итогам работы совета за два года выполняются достаточно активно по сравнению с другими сферами. Однако, и в этой сфере есть проваленные обещания. Это обещание Фронта Змін обеспечить участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам. Невыполненными остались и два обещания «Батькивщины», фракция которой в городском совете распалась в начале третьего года работа городского совета VI созыва.

⁸⁴ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

⁸⁵ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 370 от 16.06.2011 О внесении изменений в приложение № 1 к решению исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

⁸⁶ Одесский городской совет все-таки решил строить мусороперерабатывающий завод.// <http://most-odessa.info/news/economics/23742.html>

⁸⁷ Кандидатов на строительство мусороперерабатывающего завода в Одессе пока нет// <http://dumskaya.net/news/Pererabatyvat-Odesskij-musor-nikto-ne-hochet-014743/>

⁸⁸ Информация о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года.

⁸⁹ Решение Одесского городского совета № 3314-VI Об утверждении проекта инвестиционного договора на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/49998/>

Большая же часть обещаний в сфере выполнялась, но недостаточно активно. Это обещания проводить обучающие программы по знакомству широких масс с экологической проблематикой (ФЗ), разработка и реализация программы Чистый город; программа по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха и т.п. (БО, КПУ), строительство мусороперерабатывающего завода (РОДИНА), создание молодежного общественного движения «Зеленый патруль» совместно с экологическими организациями и МВД, поддержание чистоты, порядка, пожарной безопасности, разработка системы штрафов к нарушителям (БО), выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования (ФЗ). Последнее начало выполняться со второго года работы совета, благодаря началу работы «экологической милиции».

Два обещания в сфере выполнялись достаточно активно: вырубку старых деревьев, представляющих угрозу, поэтапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух (КПУ) и разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды города (ФЗ).

Динамика выполнения предвыборных обещаний в данной сфере остается практически неизменной вот уже три года, никаких новых решительных шагов по реализации обещаний не предпринимается.

Общий ход выполнения программных обещаний политических сил Одесского городского совета VI созыва представлен в таблице ниже.

Степень выполнения обещаний была оценена по пятибалльной шкале от «0» до «5» баллов.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Экология	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Введение в городе Одессе моратория на вырубку зеленых насаждений (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Вырубку старых деревьев, представляющих угрозу, и контроль компенсирующих посадок. Поэтапная замена тополей, распространяющих аллергенный пух, на другие деревья	-	-	-	-	3	-
Мы не допустим уничтожения парков, скверов и других рекреационных зон (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территории города	-	-	-	3	-	-
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в городе, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды	-	-	-	2	-	-
Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который	-	-	-	0	-	-

позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам						
Разработка и реализация программы «Чистый город». Мы за программу по поддержанию чистоты и порядка в зонах отдыха, на набережных, пляжах, парках	-	-	2	-	2	-
Создание молодежного общественного движения "Зеленый патруль" совместно с экологическими общественными организациями и структурами МВД. Поддержание чистоты, порядка, культуры отдыха, пожарной безопасности в зеленых зонах города. Помощь в разработке системы штрафов к нарушителям	-	-	2	-	-	-
Программа «Народного экологического мониторинга» - выявление объектов потенциальной экологической угрозы и объектов экологической защиты, организация контроля за их состоянием, разработка комплекса мер реагирования	-	-	-	-	2	-
Разработать финансовый план, разработать проектную документацию и начать строительство мусороперерабатывающего завода и завода по переработке автомобильных шин. Мусор будет перерабатываться по современным нормам	-	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	2	1,7	2,3	0

Наибольший балл за выполнение обещаний в сфере получила Компартия Украины, у которой все выполнимые обещания в отчетный период более или менее активно выполняются. 2 балла у партии «РОДИНА». Эта партия в сфере экологии дала всего одно обещание и ход выполнения данного обещания был оценен в «2» балла. Также «2» балла за выполнение обещаний в сфере получила группа Будущее Одессы с двумя выполнимыми обещаниями. Партия «Фронт Змін» выполняла в данной сфере 2 обещания из 3 выполнимых и получила оценку в 1,7 балла.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В сфере строительства и земельных отношений политические партии нынешнего созыва не были особо активными, не смотря на то, что данная сфера является, пожалуй, наиболее актуальной для горожан, после сферы жилищно-коммунального хозяйства. Тем не менее, в данной сфере было дано всего 9 обещаний. При этом политические партии и блоки Одесского городского совета V созыва обязались в сфере строительства и земельных отношений выполнить 15 обещаний и ни одно из обещаний не было выполнено полностью

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Наведем четкий порядок в системе земельных отношений (ПР)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Разработка норм и механизма отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах, при проведении берегоукрепительных работ и развитии рекреационной зоны (Будущее Одессы)

За три года работы Одесского городского совета VI созыва решения, которые бы устанавливали нормы и механизмы отселения граждан из аварийных домов при проведении берегоукрепительных работ — не предпринимались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

2. Введение моратория на точечную застройку территории города (Будущее Одессы)

Городской совет VI созыва в отчетный период не вводил мораторий на точечную застройку территории города. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

3. Мы не допустим дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

Депутаты городского совета от партии Батьківщина за отчетный период предпринимали кое-какие меры по борьбе с застройкой рекреационных зон. В частности, Дмитрий Спивак предлагал поправку к проекту решения «О введении моратория на размещение объектов капитального строительства на территории парков и скверов до определения и выноса их границ внаутру» (проект был инициирован членом фракции “Зеленая Одесса” Юрием Круком)⁹⁰. Поправка Дмитрия Спивака предполагала проведение инвентаризации всех зеленых насаждений⁹¹. Также Дмитрий Спивак, как мы уже указывали ранее, высказывался против строительства в сквере Жанны Ляруб.

Во второй год полномочий городского совета темпы выполнения данного обещания значительно снизились. В 2012 году депутаты «Батьківщины» вообще не выполняли никаких действий по защите склонов, побережья и рекреационных зон от хаотической застройки.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

4. Утвердить Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан (ПР, Родина)

Первая попытка вынести проект Генерального плана на рассмотрение сессии была предпринята в ноябре 2011 года⁹². Однако отсутствие надлежащих общественных обсуждений будущего стратегического для города решения вызвало недовольство граждан⁹³. Предыдущие общественные слушания Генплана проводились еще в 2008 году, после чего в проект Генерального плана было внесено уже около 600 изменений⁹⁴. Жители города с новыми изменениями так и не были ознакомлены.

Утвердить проведение общественных слушаний по обсуждению Генерального плана Одессы предлагала фракция Фронт Змін, однако депутатское большинство не поддержало данную инициативу.

На данном этапе полноценное общественное обсуждение Генерального плана так и не состоялось. Со второго марта по второе апреля 2012 года горожане могли ознакомиться с проектом Генерального плана в выставочном зале «Унион» и подать свои предложения. Ознакомиться с проектом Генерального плана можно было и на сайте Одесского городского совета⁹⁵. Со слов начальника управления архитектуры Н. Базана от горожан поступило около двух сот предложений. Однако, по его же словам, далеко не все предложения будут учтены. В частности, не будут учтены требования общественности не прокладывать трассу «Север-Юг» через частный сектор, что повлечет за собой снос домов. Начальник управления архитектуры утверждает, что город объективно нуждается в такой трассе. По этим же соображениям не будут учтены опасения экологов по поводу неблагоприятного влияния трассы на экологию города⁹⁶.

В июне 2013 года проект решения о принятии Генерального плана города снова появился в повестке дня предстоящей сессии, что вызвало новую волну протеста относительно перспектив принятия градостроительного документа. Результатом стало проведение первых в истории города

⁹⁰ Партия Зеленых Украины борется против уничтожения парков и скверов // http://www.greenparty.ua/ru/news/news_25228.html

⁹¹ Поправка к проекту решения «О введении моратория на размещение объектов капитального строительства на территории парков и зеленых насаждений до определения и выноса их границ внаутру» // http://spyvak.info/index.php?option=com_mtree&task=viewlink&link_id=216

⁹² Предварительная повестка дня XI сессии Одесского городского совета VI созыва // <http://www.odessa.ua/ru/announce/36989/>

⁹³ Одеситы против нового Генплана города // <http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2011/11/16/804261.html>

⁹⁴ По сообщению корреспондента издания «Избирком».

⁹⁵ 2 марта-2 апреля ознакомление с проектом Генерального плана // <http://www.odessa.ua/ru/announce/39148/>

⁹⁶ Генплан: Попытка №2: застройке склонов нет, Молдаванка останется малоэтажной, а на Жеваховской будет парк. // <http://dumskaya.net/news/genplan-popytka-2-zastrojke-sklonov-net-moldavan-020332/>

инициативных слушаний и создание согласительного совета по разработке Генерального плана с участием общественности. На этих слушаниях была принята 21 резолюция, среди которых, в частности, требование снять проект Генплана с рассмотрения ближайшей сессии, продлить общественные слушания проекта в связи с нарушением законодательства о проведении таковых, придать одесским склонам статус парковой зоны и т. д. В итоге, большая часть требований общественности была учтена⁹⁷.

Состоянием на начало ноября 2013 г. проект Генерального плана находится на очередной доработке.

Таким образом, можно сделать вывод, что уровень участия горожан в разработке проекта Генерального плана несколько увеличился. Тем не менее, сам документ еще не принят.

Обещание выполнялось достаточно активно.

Оценка – 3.

5. Осуществление разработки нового Генерального плана г. Одессы при условии проведения его научной экспертизы, широкого общественного обсуждения с привлечением к участию в нем общественных организаций, представителей органов самоорганизации населения, инициативных групп активных граждан. Новый Генплан должен стать составляющей частью Генеральной схемы планирования территории Одесской области и призван защитить интересы одесситов, обеспечить экологическую безопасность, сбалансированное развитие города как крупного промышленного и рекреационно-курортного центра юга Украины (Будущее Одесса)

Новый Генеральный план не разрабатывался. Основой для Генплана, который на данный момент дорабатывается, является разработанный еще при функционировании Одесского городского совета V созыва⁹⁸. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

6. В первоочередном порядке с 2011 года изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК (Будущее Одессы)

По закону только на основании акта землепользования или акта на право аренды земельного участка можно рассчитывать тарифы на уборку придомовых территорий. Специалисты считают, что акты землепользования ускорили бы процесс создания ОСМД, а изготовить акты землепользования или землеотвода должен собственник домов, каковым является громада⁹⁹.

В декабре 2010 года была создана комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с согласованием документации по землеустройству в городе Одессе¹⁰⁰. В полномочия данной комиссии входит предоставление заключения о согласовании проектов землеустройства относительно отведения земельного участка или места расположения объекта. На X сессии Одесского городского совета было принято решение «Об урегулировании отношений и организации землеустройства в городе Одессе»¹⁰¹. Данным решением принято соответствующее одноименное положение, которое, среди всего прочего, предусматривает процедуры изготовления актов на постоянное землепользование и актов землеотвода. Правда процедуру усложняет то, что акты будут изготавливаться по инициативе горожан, которые должны будут сами писать заявление в уполномоченное управление, которое, в свою очередь, будет рассматривать возможность изготовления такого акта. Поэтому вряд ли акты землепользования и землеотвода будут изготовлены для ОСМД и ЖСК в первую очередь.

⁹⁷ Генеральный протест: что сказано и что сделано // <http://dumskaya.net/news/generalnyj-protest-что-сказано-и-что-сделано--029193/>

⁹⁸ Мэрия Костусева примет Генплан Гурвица // <http://dumskaya.net/news/kostusev-primet-genplan-gurvica-015543/>

⁹⁹ «В ЖЭКах не люди плохо работают. Там система плохо работает» Интервью с Валерием Магковским, кандидатом технических наук, экс-заместителем городского головы по жилищно-коммунальному хозяйству // <http://viknaodessa.od.ua/?matkovskiy>

¹⁰⁰ Решение Одесского городского совета № 43 — VI от 28.12.2010 О создании комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с согласованием документации по землеустройству в г. Одессе и утверждении Положения о ней // <http://www.odessa.ua/acts/council/32036/>

¹⁰¹ Решение Одесского городского совета №1396-VI от 19.10.2011г. Об урегулировании отношений и организации землеустройства в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/37738/>

Состоянием на ноябрь 2013 года, информация, подтверждающая первоочередное изготовление актов на постоянное землепользование и акты землеотвода для домов ОСМД и ЖСК, отсутствует. Обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

7. Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья (Фронт Змін, Будущее Одессы)

На сегодняшний день действует Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 гг. На свою реализацию в 2012 году программа требует 2 млн. 274 тыс. 700 грн., однако из городского бюджета было запланировано выделение всего 132,5 тысяч гривен. Состоянием на ноябрь 2012 года по программе было выделено 77 тыс.грн. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год¹⁰², данная программа была профинансирована в размере 131,6 тыс.грн., которые были направлены на 125 кредитов для приобретения молодежью жилья¹⁰³.

В 2011 году была принята программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2011 — 2017 г.г.¹⁰⁴. Программа финансируется из государственного, областного и местного бюджетов. Бюджет города на реализацию программы должен выделить 579 миллионов 32 тысячи гривен. При реализации программы ожидается обеспечение жильем на льготных условиях двенадцати с половиной тысяч семей. Данная программа предусматривает формирование и внедрение Единого реестра граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, выделение и планирование земельных участков, на которых будет происходить строительство доступного жилья, создание фонда экономических проектов жилищной застройки, которые будут рекомендованы для применения при строительстве доступного жилья, непосредственно строительство доступного жилья, создание и реализация механизмов льготного кредитования жилья. Однако, с 2011 года по ноябрь 2013 года финансирование мероприятий данной программы не предусматривалось в бюджете города.

Учитывая состояние финансирования данных программ, следует отметить, что обещание практически не выполняется

Оценка — 1

8. Мы – за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии (КПУ)

В 2011 году Одесский городской совет не предпринимал активных действий для того, чтоб доступ к пляжам города не ограничивался. Согласно «Отчету о работе фракции «Компартия Украины» в Одесском горсовете за 2010 — 2011 год»¹⁰⁵ депутаты данной фракции обращались в городскую и областную прокуратуру по вопросу недопустимости застройки прибрежной зоны и передачи в частные руки пляжей. В курортный сезон 2012 года вновь актуализировались вопросы свободного доступа на городские пляжи¹⁰⁶.

В летний сезон 2013 года городские власти уделяли гораздо больше внимания свободному доступу на пляжи, однако за счет соответствующего распоряжения городского головы, а не решений городского совета.

Тем не менее, проблемы с реализацией нормы о выделении 30% арендованной территории пляжной зоны для свободного пользования все равно возникали¹⁰⁷.

¹⁰² Решение Одесского городского совета № 3302-VI от 16.04.2013 года Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/50169/>

¹⁰³ Решение Одесского городского совета № 3898-VI от 9.10.2013 Об утверждении отчета о результатах выполнения Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 годах, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 №2148-V с изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/55255/>

¹⁰⁴ Решение Одесского городского совета № 818-VI от 08.07.2011г. Об утверждении Программы строительства (приобретения) доступного жилья в городе Одесса на 2011 — 2017 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/36522/>

¹⁰⁵ Отчет о работе фракции «Компартия Украины» в Одесском горсовете за 2010-2011 г.г.

¹⁰⁶ Одесса: хроники «пляжных бунтов» // <http://dumskaya.net/article/odessa-hronika-plyagnyh-buntov/>

¹⁰⁷ Пляжные арендаторы «надули» мэра // <http://www.reporter.com.ua/articles/45j/>

В октябре 2013 года на общественное обсуждение был представлен проект новых правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы¹⁰⁸, одним из пунктов которого вводится требование обеспечить свободный проход вдоль уреза воды.

Учитывая то, что состоянием на ноябрь 2013 года, данные правила еще даже не выносились на рассмотрение депутатов городского совета, и то, что другие данные о системной работе в данном направлении отсутствуют, следует вывод, что обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1

9. Гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы – за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья (КПУ)

Информации, которая бы подтверждала факт принятия мер по предоставлению гарантий одесситам на получение жилья при сносе дома в пределах их района - нет, точно так же как и по замене аварийного жилья. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

Выводы по сфере:

Из 9 выполнимых обещаний по итогам работы совета за три года выполняются только 4 обещания. Так и осталось невыполненным обещание распустившейся фракции «Батькивщина» «не допустить дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон».

Остальные 4 обещания, которые вообще не выполняются — это разработать нормы и механизмы отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах при проведении берегоукрепительных работ (БО), ввести мораторий на точечную застройку территории города(БО), осуществление разработки нового Генерального плана Одессы (БО), гарантии прав одесситов одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы — за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья (КПУ). Практически не выполняется обещание «Разработать и реализовать программы льготного кредитования строительства жилья» (БО, ФЗ): программа разработана и принята, однако не финансируется вот уже три года. Недостаточно активно выполняется обещание в первоочередном порядке с 2011 года начать изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК (БО). Также по истечению трех лет практически не выполняется обещание компартии «Мы за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии». По данному обещанию хоть и был разработан проект новых правил оборудования и эксплуатации пляже, но на рассмотрение городского совета не выносился.

Обещание РОДИНЫ и ПР «Утвердить Генеральный Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан» начало более активно выполняться в части привлечения общественности к процессу разработки силами нового общественного движения «Генеральный протест». Это обещание выполняется достаточно активно.

В сравнении с двумя предыдущими годами ход выполнения обещаний в данной сфере не изменился.

Выполнение предвыборных обещаний в сфере строительства и земельных отношений политическими партиями Одесского городского совета VI созыва представлен в таблице ниже

¹⁰⁸ Сообщение об обнародовании проекта Правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы. // <http://www.odessa.ua/ru/news/54944/>

Выполнимые обещания политических сил в сфере Строительство и земельные отношения	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина

Разработка норм и механизма отселения граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах, при проведении берегоукрепительных работ и развитии рекреационной зоны	-	-	0	-	-	-
Введение моратория на точечную застройку территории города	-	-	0	-	-	-
Мы не допустим дальнейшей хаотической застройки склонов, побережья города и рекреационных зон (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Утвердить Генеральный план развития города, учитывающий мнение и интересы горожан	3	3	-	-	-	-
Осуществление разработки нового Генерального плана г. Одессы при условии проведения его научной экспертизы, широкого общественного обсуждения с привлечением к участию в нем общественных организаций, представителей органов самоорганизации населения, инициативных групп активных граждан. Новый Генплан должен стать составляющей частью Генеральной схемы планирования территории Одесской области и призван защитить интересы одесситов, обеспечить экологическую безопасность, сбалансированное развитие города как крупного промышленного и рекреационно-курортного центра юга Украины	-	-	0	-	-	-
В первоочередном порядке с 2011 года изготовление актов на постоянное землепользование или актов землеотвода для домов ОСМД и ЖСК	-	-	1	-	-	-
Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья	-	-	1	1	-	-
Мы – за свободный доступ к береговой линии моря. Любой гражданин должен иметь возможность беспрепятственного прохода вдоль береговой линии	-	-	-	-	1	-
Гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания. Мы – за возвращение расширенных (советских) подходов по обеспечению жильем нуждающихся. Мы выступаем за замену аварийного жилья	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3	3	0,4	1	0,5	0

Оценки за реализацию обещаний в данной сфере у большей части политических сил одни из самых низких, т. е. обещания практически не выполнялись 0,4 балла у группы Будущее Одессы, 0,5 балла у Компартии и 1 балл у Фронта Змин.

В тоже время, оценка Родины и Партии регионов за выполнение обещаний в данной сфере составляет 3 балла. Данные политически силы дали всего по одному обещанию, а невыполнимые обещания отсутствовали.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Данной сфере политические партии городского совета нынешнего созыва уделили

особое внимание. Было дано 47 выполнимых обещаний и 8 невыполнимых. При этом, политические силы городского совета предыдущего созыва обещали выполнить всего 17 обещаний в сфере экономики, из которых 10 были заведомо невыполнимы. Наибольшее количество выполнимых обещаний в сфере экономики из политических сил Одесского городского совета нынешнего созыва было дано партией «Батьківщина» (15 выполнимых обещаний).

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Удвоить до конца 2014 г. экспорт товаров и услуг (ПР);
2. Ежегодно увеличивать реальную заработную плату на 20% (ПР)
3. Удвоить доходы населения к 2014 году (ПР)
4. Городскому совету выступить посредником в диалоге между различными субъектами на рынках, не являющихся коммунальной собственностью города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина);
5. Установление штрафных санкций и уголовной ответственности для предпринимателей, нарушающих правила (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина);
6. Инициирование внедрения налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (Фронт Змін);
7. Поддержка производства конкурентоспособной продукции (Будущее Одессы).
8. Введение обязательной маркировки продукции, содержащей генетически модифицированные продукты (Будущее Одессы)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Активно содействовать развитию малого и среднего бизнеса (Будущее Одессы, КПУ, ФЗ)

В программе социально-экономического развития г. Одессы на 2011¹⁰⁹ запланировано усовершенствование разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, устранение лишних регуляторных барьеров на пути развития предпринимательства. Однако состоянием на ноябрь 2011 года запланированное осталось запланированным.

С 2010 года в городе действует программа поддержки малого предпринимательства на 2010-2011 г¹¹⁰. На 2011 год для реализации программы необходимо выделение 200 тысяч гривен из городского бюджета. Заданиями данной программы является осуществление нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности; формирование благоприятных условий для начала и внедрения предпринимательской деятельности на основе реализации регуляторной политики; внедрение государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности; информационное обеспечение субъектов хозяйствования, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, обеспечение конструктивного диалога между органами местного самоуправления и субъектами предпринимательства, содействие развитию предпринимательских инициатив среди социально-незащищенных слоев населения, содействие развитию самозанятости населения, содействие сотрудничеству субъектов малого предпринимательства с региональными, национальными и иностранными инвесторами, формирование позитивного имиджа предпринимателя.

В декабре 2011 года была принята уже новая Программа поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы¹¹¹. Задания программы остались такими же, как и в предыдущей, действие которой завершилось в прошлом году.

Объем финансирования, необходимый на реализацию данной программы составляет 280 тыс. грн., по 160 тыс. грн. на каждый год. В бюджете города на 2012 год на реализацию программы было предусмотрено выделение 140 тыс. грн., однако исходя из отчета о выполнении бюджета программа

¹⁰⁹ Решение Одесского городского совета № 803-VI от 08.07.2011г. Об утверждении программы Социально-экономического развития города Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35695/>

¹¹⁰ Решение Одесского городского совета №4957-V от 22.01.2010г. Об утверждении программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2010-2011 годы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/25775/>

¹¹¹ Решение Одесского городского совета № 1629-VI от 23.12.2011 «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38625/>

была профинансирована в размере 108,8 тыс.грн.

В рамках выполнения Программы поддержки малого предпринимательства на 2012-2013 гг. на базе Одесского государственного экономического университета был создан бизнес-инкубатор для начинающих предпринимателей, целью которого есть предоставление бесплатных консультационных и информационных услуг молодым начинающим предпринимателям, а также гражданам, ориентированным на предпринимательскую деятельность¹¹².

В 2013 году бюджет города Одессы предусматривает финансирование данной программы в размере 171,2 тыс.грн., с учетом задолженности по предыдущему году.

Оценка – 2.

2. Принятие муниципальной программы поддержки малого бизнеса, составляющими которой являются: устранение бюрократических препятствий во взаимоотношениях малого и среднего бизнеса и органов местного самоуправления; упрощение разрешительной системы в сфере предпринимательства путем приведения ее к европейской практике; увеличение сроков аренды твердого покрытия для предпринимателей-участников муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ»; поддержка инновационных процессов; реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан и запрете сокращения количества торговых мест в городе, разработка и утверждение городскими властями перечня работ и услуг, выполнение которых производится исключительно предпринимателями, работающими в малом бизнесе (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Как и по предыдущему обещанию, частично выполнение этого обещания можно увидеть в программе социально-экономического развития города на 2011 г., где запланировано усовершенствование разрешительной системы в сфере хозяйствования и устранение лишних регуляторных барьеров, а также в городской программе поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2010-2011 г.г. Частичное выполнение данного обещания продолжается программой Поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы.

Оценка – 2.

3. Создать муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования одесситов (Будущее Одессы, Батьківщина)

Муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования за три года работы Одесского городского совета VI созыва не создавался. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

4. Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Будущее Одессы)

Региональный банк содействия малому и среднему бизнесу в отчетный период открыт не был. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

5. Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий (Будущее Одессы)

На конец 2010 года в Одессе насчитывалось 64 коммунальных предприятия. В отчетный период комиссией по проверке финансово-хозяйственной деятельности КП «Парксервис-Одесса» проводился независимый финансовый аудит КП «Парксервис-Одесса»¹¹³. Результаты этого аудита обнародованы не были.

Информация о проведении аудита финансового состояния иных коммунальных предприятий в течение трех лет работы Одесского городского совета VI созыва отсутствует. Обещание практически не выполняется.

Оценка – 1

¹¹² Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹¹³ Аудит «Парксервиса». А судьи кто? // <http://www.reporter.com.ua/news/cux1/>

6. Вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки) (Будущее Одессы)

За первый год каденции Одесского городского совета было принято Положение об организации и порядке парковки транспортных средств в городе¹¹⁴. Данное положение определяет основные требования к оборудованию и функционированию платных парковочных площадок и автостоянок, полномочия субъектов правоотношений в сфере паркования, формы оплаты и порядок расчета за пользование парковками, а также типовый договор на предоставление услуг паркования транспортных средств. Тем не менее, данному положению все-таки не удалось вывести доходы от парковок из тени. Об этом свидетельствуют результаты проверки представителями общественных организаций городских парковок на предмет наличия ошибок и неучтенных парковочных мест, которая осуществлялась уже после принятия положения о парковках¹¹⁵. В ноябре 2011 было учреждено новое коммунальное предприятие «Транспарксервис»¹¹⁶ с целью улучшения организации дорожного движения, использования информационных технологий, современных технических средств организации дорожного движения, развитие сети паркингов, специально отведенных стоянок, площадок для платных парковок и других объектов дорожного сервиса, а также заключения договоров на эксплуатацию и обслуживание мест для паркования.

В 2012 году в разгар курортного сезона тема незаконно эксплуатируемых парковок и взимаемой на них платы за услуги снова обострилась¹¹⁷.

В мае 2011 года исполнительный комитет Одесского городского совета принял решение о вынесении на рассмотрение Одесского городского совета Правил торговли на рынках города Одессы¹¹⁸, которые, среди прочих проблем, должны разрешить проблему с незаконно завышенными ценами на аренду торговых площадей на рынках города. Однако, за два года полномочий совета новые правила торговли так и не были приняты.

Для расследования ситуации, которая сложилась на рынках города была создана постоянно действующая комиссия¹¹⁹. В срок до 6 августа 2012 года, комиссия должна была предоставить информацию и предложения по урегулированию ситуации, которая сложилась на рынке «Привоз». Тем не менее, состоянием на ноябрь 2013 года комиссия ни разу не отчитывалась.

Что же касается городских маршруток, то за отчетный период в городском совете не рассматривались решения, которые бы в той или иной мере смогли бы вывести из тени доходы от работы городских маршрутных такси.

Таким образом, обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2

7. Установить строгий контроль за поступлением средств от ПАРКОВОЧНОГО и РЫНОЧНОГО СБОРОВ в городе (выполнение: 2011-2015 гг.) (Будущее Одессы)

Утверждение Положения об организации и порядке паркования транспортных средств в городе Одессе и Правила торговли на рынках Одессы призваны, среди всего прочего, установить контроль за поступлением средств от парковочного и рыночного сборов в городе. Однако, как свидетельствует действительность, вопрос с парковками после принятия Положения пока не разрешен, а правила торговли на рынках пока еще не приняты городским советом.

В 2012 году ситуация с рыночными и парковочными сборами не изменилась. Правила торговли на рынках города пока-что так и не выносились на рассмотрение городского совета. Вопрос с урегулированием парковочных сборов пока-что также не урегулирован, с чем, в частности, борется

¹¹⁴ Решение Одесского городского совета 1251-VI от 20.09.2011г. Об утверждении Положения об организации и порядке парковки транспортных в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37098/>

¹¹⁵ В Одессе дорисовывают места парковки? // <http://www.048.ua/article/81846>

¹¹⁶ Решение Одесского городского совета № 1534-VI от 22.11. 2011 «О создании коммунального предприятия Одестранспарксервис»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38090/>

¹¹⁷ Железный аргумент против юнипаркеров: ударим по юнипаркерам вместе // http://4road.net/news/Geleznyj_argument_protiv_yuniparkerov_udarim_po_-006539/

¹¹⁸ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 253 от 31.05.2011г. О внесении на рассмотрение Одесского городского совета проекта решения Об утверждении правил торговли на рынках города Одессы // <http://www.odessa.ua/acts/committee/34828/>

¹¹⁹ Решение Одесского городского совета № 2159-VI от 24.07.2012 «О создании постоянно действующей комиссии по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43209/>

общественная организация «Общественный контроль дорог». Результатом работы общественников стало возбуждение уголовного дела против нарушителей правил оборудования парковок¹²⁰.

Конфликт на рынке «Привоз» сложился, в первую очередь, из-за завышенной арендной платы, которая требовалась от предпринимателей рынка. Созданная на XV сессии постоянная комиссия по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города в срок до 6 августа 2012 года должна была предоставить информацию и предложения по ситуации на «Приво́зе». Однако, состоянием на начало ноября 2013 года комиссия так и не предоставила никаких результатов своей работы.

Указанные выше факты указывают на то, что обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка – 2.

8. Установить жесткий контроль за поступлением средств в коммунальных предприятиях города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Одессе на конец 2010 года насчитывалось 64 КП. Однако, кроме информации, свидетельствующей о том, что еще в начале работы Одесского городского совета VI были предприняты некоторые меры по установлению контроля за поступлениями средств КП «Парксервис-Одесса», другой информации, подтверждающей попытки установления контроля за поступлением средств в коммунальных предприятиях города — нет. Во второй год работы городского совета VI данная тема не поднималась вовсе. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 2.

9. Создание в составе Одесского городского совета временной депутатской комиссии по контролю за деятельностью рынков города Одессы и регуляторной политике в этой сфере, с привлечением к участию в ее работе сотрудников прокуратуры и МВД (Будущее Одессы)

В 2011 году в городском совете была создана комиссия по урегулированию ситуации, сложившейся на рынке Северный, а также рынке Привоз.

В 2012 году была создана постоянно действующая комиссия по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города. Однако по состоянию на начало ноября 2013 года результаты работы данной комиссии так и не были обнародованы. Кроме того, свидетельства об урегулировании конфликтных ситуаций на рынках города отсутствуют. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

10. Провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность. Рынки будут приносить доход в город (Родина)

Согласно информации о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года партия «РОДИНА» подготовила программу инвентаризации рынков города и ведутся переговоры о конкретном механизме реализации этой программы с депутатами Одесского городского совета других фракций. Обещание выполнялось частично.

В 2011 году на сессии городского совета рассматривался проект решения о создании комиссии по проведению мероприятий, направленных на упорядочение сети рыночного хозяйства, который был инициирован фракцией «РОДИНА». Однако, новая комиссия в итоге создана не была. Городской совет поручил провести инвентаризацию всех рынков города, независимо от формы собственности постоянной депутатской комиссии по экономической, инвестиционной политике и торговле¹²¹. Согласно этому решению комиссия должна создать реестр сети рыночной торговли, а также выявить нарушения. Но полномочий что-либо передавать в коммунальную собственность у этой комиссии нет. Также такая норма не была заложена в первоначальный проект этого решения, каким его инициировала фракция «РОДИНА».

В 2012 году на сессии городского совета предприниматели рынка «Привоз» выразили протест относительно того, что с них незаконно взимается завышенная арендная плата. Ситуация,

¹²⁰ Против парковщиков возбуждение уголовного дела! Просим премьера срочно запретить наличку на прибрежных парковках // http://4road.net/news/Protiv_parkovschikov_vozbugdeno_ugolovnoe_delo_P-006540/

¹²¹ Решение Одесского городского совета №1369-VI от 19.10.2011 О поручении постоянной комиссии Одесского городского совета по экономической, инвестиционной политике и торговле на проведение мероприятий, направленных на упорядочение сети рыночного хозяйства в Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/37480/>

сложившаяся на данном рынке расследуется, в том числе и правоохранительными органами. Одно из требований предпринимателей — вернуть рынок в коммунальную собственность. Представители партии РОДИНА вошли в состав комиссии, занимающейся расследованием ситуации, сложившейся на рынках города. Однако, состоянием на ноябрь 2013 года, ситуация на Привозе и других рынках города остается неизменной. За три года работы Одесского городского совета VI созыва не было ни одного случая возвращения рынков в коммунальную собственность. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

11. Наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (ПР)

Информации, которая бы подтвердила, что Партия Регионов наладила партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями — нет. Напротив, предприниматели рынков города несколько раз митинговали возле мэрии (например, в марте 2011 г.)¹²².

Уже в 2012 году появились сообщения о том, что предпринимателей рынка «Староконный» владельцы пытаются «выдавить» с рынка, значительно повышая арендную плату¹²³. Хорошо известна конфликтная ситуация на рынке Привоз. С начала октября предприниматели рынков Привоз, Успех, Куяльник и др. рынков города митинговали под зданием Одесской областной государственной администрации с требованием навести порядок на городских рынках. Однако, состоянием на начало ноября 2013 года ситуация на городских рынках не изменилась.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

12. Разработать и внедрить новые правила торговли на рынках Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Как уже неоднократно указывалось выше, новые правила торговли на рынках уже разработаны, их проект утвержден исполнительным комитетом Одесского городского совета, однако на рассмотрение сессии этот вопрос еще не выносился. Обещание выполнено частично.

Оценка – 2.

13. Создать в Одессе сеть магазинов "Украинский фермер". Открыть на всех рынках города муниципальные торговые точки (Будущее Одессы)

За минувший год сеть магазинов «Украинский фермер» и муниципальные торговые точки не созданы. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

14. Привлечение в городские инвестиционные проекты ресурсов одесской диаспоры за границей (Будущее Одессы)

В 2012 году на сайте Одесского городского совета появилась новая информационная вкладка, в которой изложены «6 причин для инвестирования в Одессу»¹²⁴. Также, согласно программе социально-экономического развития на 2012 год с целью привлечения в город инвестиций будет продолжаться работа над паспортом города, который является основным информационным инструментом. Запланировано проведение мероприятий по промоции города и созданию его позитивного имиджа.

Согласно Программе социально-экономического развития города на 2013 год для привлечения инвестиций будут осуществляться следующие мероприятия: усовершенствование и обновление инвестиционного сайта города, разработка и изготовление каталога инвестиционных проектов и его обновление, разработка и изготовление всевозможной промоутерской продукции, участие во всевозможных семинарах, обмен опытом.

¹²² Одесские торговцы пикетировали мэрию и грозят Костусеву войной // <http://www.segodnya.ua/news/14227806.html>

¹²³ Владелец «Староконки» выдавливают с рынка, несусветно повышая налоги // <http://odessa-daily.com.ua/component/content/article/116/43198-starokonka-arendnyaya-plata.html>

¹²⁴ Одесса инвестиционная: 6 причин инвестировать в Одессу // <http://www.odessa.ua/ru/announce/39213/>

Кроме того, в октябре 2013 года была принята Программа повышения инвестиционной привлекательности города на 2013-2015 г.¹²⁵. Для реализации программы необходимо выделение 3 млн. 270 тыс.грн. (2013 — 325 тыс.грн., 2014 — 1 млн. 355 тыс.грн., 2015 — 1 млн. 590 тыс.грн.). Основная цель программы — формирование привлекательного инвестиционного имиджа города, исходя из которой основными мероприятиями программы стали изготовление всевозможной промоутерской продукции, а также участия во всевозможных выставках.

Насколько эти мероприятия помогают привлекать в городские проекты ресурсы одесской диаспоры за границей, пока не известно. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

15. Для решения проблемы с кадрами: сформировать фонд служебного жилья; предоставить муниципальную доплату дворникам (Будущее Одессы)

Для решения проблемы с кадрами, а именно дворниками, в 2007 году была принята Программа обеспечения дворников служебными помещениями на 2008 - 2017 годы¹²⁶. Согласно этой программе планировалось выделить 230 миллионов гривен на обеспечение дворников города служебным жильем. Однако финансирование программы на каждый год должно предусматривается бюджетом города. Бюджеты на 2011, 2012 и 2013 год финансирование данной программы не предусматривают. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

16. Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии (Будущее Одессы)

За первые полтора года функционирования Одесского городского совета VI созыва не были инициированы никакие проекты, которые бы создавали условия для привлечения международной технической помощи со стороны ЕС. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

17. Обеспечить привлечение не менее 1 млрд. долларов прямых инвестиций за пять лет (ПР)

В 2011 году по данным Главного управления статистики Одесской области, объем прямых иностранных инвестиций в экономику города составил 700,6 млн.долл.США. За 9 месяцев 2012 года, объем прямых иностранных инвестиций составил 911 млн. долл. США¹²⁷.

В первой половине 2013 года объем прямых иностранных инвестиций в экономику города составил 937,7¹²⁸ млн.долл. США. Обещание выполнено, однако, отсутствуют факты, указывающие на инициативу партии, в решении данного вопроса.

Оценка – 4.

18. На уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей сельхозпродукции (Будущее Одессы)

В отчетный период городской совет не заключал долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у производителей. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

¹²⁵ Решение Одесского городского совета № 3900-VI от 9.10.2013 Об утверждении Программы поддержки инвестиционной деятельности на территории города Одессы на 2013-2015 гг. <http://www.odessa.ua/acts/council/55138/>

¹²⁶ Решение Одесского городского совета № 2093-V от 21.12.2007р. Об утверждении программы обеспечения служебным жильем дворников коммунальных предприятий «Жильщно-коммунальный сервис» в 2008-2017 годах // <http://www.odessa.ua/acts/council/11877/>

¹²⁷ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹²⁸ Основные показатели социально-экономического развития г. Одессы. // <http://www.odessa.ua/departments/47461>

19. Организовать работу мобильных сельскохозяйственных воскресных ярмарок (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Время от времени в Одессе проводятся сельскохозяйственные ярмарки. Например, такая ярмарка прошла 7 мая 2012 года, которая была приурочена ко Дню Победы¹²⁹. Согласно Программе социально-экономического развития города на 2012 год планируется проведение 70 сельскохозяйственных ярмарок¹³⁰. Утвержден единый календарный план проведения ярмарок в Одессе на 2012 год¹³¹. Однако работа мобильных сельскохозяйственных воскресных ярмарок за полтора года работы Одесского городского совета VI созыва организована не была. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

20. Строительство трех оптовых сельскохозяйственных рынков на въездах в город (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

В 2011 году началось строительство оптового продовольственного рынка под Одессой¹³². Однако строительство этого рынка финансируется из государственного бюджета¹³³. Одесский же городской совет не принимал никаких решений о строительстве оптовых рынков сельскохозяйственной продукции. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

21. Полностью ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года (ПР)

Согласно отчету Одесского городского головы об итогах работы за год после избрания, задолженность на коммунальных предприятиях города состоянием на сентябрь 2011 года полностью ликвидирована. Состоянием на начало ноября 2012 года, согласно информации, предоставленной Департаментом финансов, задолженность на коммунальных предприятиях отсутствует. Обещание выполнено.

Оценка – 5.

22. Построить крупные коммунальные объекты для создания дополнительно 1500 рабочих мест (ПР)

В 2011 году был подписан договор о строительстве городской больницы скорой медицинской помощи¹³⁴.

В 2012 году Управление капитального строительства приступило к строительству детской поликлиники на 550 посещений в смену на поселке Котовского.¹³⁵

Информация о строительстве крупных коммунальных объектов в 2013 году отсутствует.

Оценка – 2.

23. Увеличить удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг до 35% (сегодня – 24%) (ПР)

¹²⁹ Одесситов приглашают на праздничную сельскохозяйственную ярмарку // <http://www.odessa.ua/ru/news/41107/>

¹³⁰ Решение Одесского городского совета № 1873-VI Об утверждении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/41332/>

¹³¹ Единый календарный план проведения ярмарок в Одессе на 2012 год // <http://www.odessa.ua/ru/essential/38982/>

¹³² Под Одессой начали строить оптовый продовольственный рынок // <http://www.048.ua/article/89180>

¹³³ Постановление Кабинета Министров Украины от 3.06.2009 г. Об утверждении государственной целевой программы создания оптовых рынков сельскохозяйственной продукции // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=562-2009-%EF>

¹³⁴ Решение Одесского городского совета № 779-VI от 08.07.2011г. О заключении договора о строительстве и последующей передаче в коммунальную собственность объекта социальной инфраструктуры — городской больницы скорой медицинской помощи // <http://www.odessa.ua/acts/council/35715/>

¹³⁵ Ответ Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

Согласно информации информации, предоставленной Главным управлением статистики в Одесской области в 2010 году удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг в 2012 году составлял 23,4%, в 2011 году уже 22,5 %¹³⁶. В 2012 году удельный вес произведенной продукции малых предприятий составил 27 %¹³⁷, т. е. по отношению к предыдущим годам произошел небольшой подъем, однако обещанный рост до 35% не произошел. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 1.

24. Гарантируем абсолютную поддержку со стороны местных властей всем предприятиям и коммерческим структурам, работающим в правовом поле (ПР)

На сегодняшний день, к сожалению, нет никакой информации, которая бы подтверждала, что Одесский городской совет предоставил гарантии всем предприятиям, работающим в правовом поле. Более того, в 2011 году в СМИ города были сообщения о ряде рейдерских захватов крупных субъектов хозяйствования города¹³⁸.

Информация о поддержке со стороны местных властей всех предприятий и коммерческих структур, работающих в правовом поле на протяжении 2012 и 2013 годов, отсутствует.

Оценка – 0.

25. Максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ» (ПР)

Упрощение системы согласования и выделения разрешительной документации стало возможным со стартом всеукраинской реформы системы предоставления административных услуг. На данный момент реализация этой реформы в Одессе только началась, создание единого центра предоставления административных услуг находится на начальной стадии. Созданный ЦПАУ пока, как минимум, не предоставляет информации о полном перечне предоставляемых услуг, а также не соответствует целому ряду требований законодательства.

Кроме того, упрощение системы предоставления административных услуг происходит не по инициативе городского совета, а последний, в свою очередь, невысокими темпами внедряет новые требования.

Оценка – 1.

26. Увеличить рост производства товаров и услуг в 2011-2015 гг. на уровне 8% ежегодно (ПР)

Согласно информации Главного управления статистики в Одесской области объем реализованной продукции, работ, услуг предприятий-субъектов хозяйствования в 2010 году по отношению к предыдущему году составил 105,6%, а уже в 2011 году по отношению к 2010 составлял всего 97%¹³⁹. Т. е. по результатам первого года наблюдался спад в 2,7%. В 2012 году наоборот объем реализованной продукции, работ, услуг увеличился по отношению к показателям предыдущего года приблизительно на 5,5%¹⁴⁰. Однако обещанного ежегодного роста в 8% по прежнему не произошло.

Оценка – 1.

27. Обеспечить ежегодный прирост товарооборота – на 10% (ПР)

По данным Главного управления статистики в Одесской области в 2010 году объем товарооборота в городе составил 13 млрд. 391 млн. 790,5 тыс.грн., а в 2011 16 млрд. 786 млн. 810,2 тыс.грн. Таким образом прирост товарооборота за первый год работы составил 25,3 %.

¹³⁶ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос КИУ

¹³⁷ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹³⁸ Рейдерские захваты: сгустились тучи над сетью «Антошка», «Стальканатом» и «Банком Пивденный». С «Таврией-В» уже поработали. // http://dumskaya.net/news/_220-014099/

¹³⁹ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос КИУ

¹⁴⁰ Ответ Главного управления статистики в Одесской области на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

Объем товарооборота в 2012 году составил 19 млрд, 844 млн. 313,7 тыс.грн., т. е. прирост составил 15,4 %.

Обещание выполняется достаточно активно.

Оценка – 2

28. В течение ближайших пяти лет бюджет увеличится минимум в 2,5 раза (т.е. составит свыше 5 млрд. грн. в год) (ПР)

Последние изменения в бюджет города Одессы на 2011 год были внесены уже в феврале 2012 года. Доходная часть бюджета составила 2 млрд. 933 млн. 115 тыс. 948 грн¹⁴¹. Бюджет 2010 года составил 2 млрд. 976 млн. 227 тыс. 493 грн.¹⁴².

В 2012 году доходная часть городского бюджета составила уже 3 млрд. 507 млн. 893,851 тыс.грн¹⁴³. По отношению к бюджету 2010 года бюджет на 2012 год увеличился всего 531 млн.666 тыс.грн.

Утвержденный на 2013 год бюджет города состоянием на ноябрь 2013 года составляет ¹⁴⁴. Соответственно темпы выполнения данного обещания снизились, т. к. бюджет на 2013 год по отношению к бюджету на 2010 год вовсе не увеличился, а наоборот меньше на 363 млн. 819,393 тыс. грн.

Актуальная доходная часть бюджета г. Одессы на 2013 год составляет 3 млрд. 543 млн. 480, 734 тыс.грн¹⁴⁵, что больше окончательного бюджета города на 2010 год в 1,2 раза.

Обещание не выполняется.

Оценка – 0

29. Реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан – запрет сокращения количества торговых мест в городе (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Решения, направленные на реорганизацию существующих форм торговли в новые. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

30. Поиск новых видов деятельности коммунальных предприятий с целью получения дополнительных средств, которые будут направляться на муниципальные программы, необходимые для дальнейшего развития города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

31. Создание специального муниципального Фонда развития города, в котором будут аккумулироваться средства от деятельности муниципальных предприятий, и направляться на выполнение приоритетных для города программ (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

32. Создание специализированной муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» («магазин за углом» - магазины так называемой «шаговой доступности», в которых одесситы смогут покупать повседневные продукты, не отходя далеко от дома), что приведет к закрытию

¹⁴¹ Решение Одесского городского совета № 1714-VI от 28.02.2012г. «О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 04.01.2011 № 269-VI О бюджете города Одессы на 2011 год» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/39881/>

¹⁴² Решение Одесского городского совета № 276-VI от 31.01.2011 г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 14.05.2010 года №5866-V о бюджете города Одессы на 2010 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32523/>

¹⁴³ Решение Одесского городского совета № 1621-VI от 23.12.2011 «О бюджете города Одессы на 2012 год» (с изменениями) // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38606/>

¹⁴⁴ Решение Одесского городского совета № 2437 от 21.12.2012 «О бюджете г. Одессы на 2013 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

¹⁴⁵ Решение Одесского городского совета №2437-VI от 21.12.2012 с актуальными изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

«наливаек» (кроме того, эта программа будет способствовать развитию предпринимательства и улучшит внешний облик города) (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

За минувшие два года специализированная программа «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» в Одесском городском совете не рассматривалась. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

33. Установка специализированных лотков (открытие мини-рынков) и предоставление возможности малоимущим и социально незащищенным гражданам торговать не с рук или с земли, а в нормальных условиях. Открытие новых коммунальных мини-рынков в местах стихийной торговли (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

В отчетный период новые коммунальные мини-рынки на которых бы предоставлялись особые условия торговли социально-незащищенным слоям населения – не открывались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

34. Жесткое ограничение игорного бизнеса в городе отдельными зонами вне спальных районов (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

35. Увеличение уставного капитала для предприятий, занимающихся игорным бизнесом, при обязательном запрете лицам до 21 года посещать данные заведения (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе) (Батьківщина)

Закон об игорном бизнесе в отчетный период принят не был. Ход выполнения обещания пока что невозможно оценить.

Оценка – 0.

36. Обеспечение молодежи достойного уровня занятости (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина); Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом (Фронт Змін)

Для разрешения проблемы безработицы среди выпускников учебных заведений ежегодно проводится ярмарка вакансий, в рамках которой приглашаются работодатели города, которые предлагают молодежи как сезонную работу, так и работу на постоянной основе. Однако, эффективность таких ярмарок сомнительна, поскольку предлагаемые вакансии в подавляющем большинстве не позволяют найти молодым специалистам работу по соответствующему профилю их образования. В феврале 2012 года была принята Программа занятости населения на 2012-2013 годы¹⁴⁶. Однако мероприятия носят в основном просветительский характер. Мероприятия, которые бы гарантировали занятость молодому населению отсутствуют.

Выпускники высших учебных заведений по прежнему в подавляющем большинстве случаев должны были самостоятельно искать себе рабочее место.

Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

37. Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы (Фронт Змін)

Упрощение процедура создания новых предприятий и разрешительной системы стало возможным со стартом всеукраинской реформы системы предоставления административных услуг. На данный момент реализация этой реформы в Одессе только началась, создание единого центра предоставления административных услуг находится на начальной стадии, а информация о предоставлении административных услуг для осуществления предпринимательской деятельности в одесском ЦПАУ вообще отсутствует.

¹⁴⁶ Решение Одесского городского совета № 1717-VI от 28.02.2012 «Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на 2012-2013 г.г.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39984/>

Учитывая то, что инициатива по реформе системы предоставления административных услуг исходит не от городского совета, а последний низкими темпами осуществляет работу над внедрением государственной реформы, следует, что обещание практически не выполнялось.

Оценка – 1.

38. Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития города с учетом специфики г. Одесса. "Фронт Змін" считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должны быть: минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий (Фронт Змін)

Согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 увеличение объемов инвестиций ожидается в перерабатывающую промышленность и в жилищное строительство. В аналогичные отрасли ожидается увеличение объемов инвестиций и в 2013 году согласно Программе социально-экономического развития на соответствующий год.

Т.е., нынешняя инвестиционная политика города не направлена на формирование высокотехнологичного производства.

Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

39. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне (Фронт Змін)

Социальные инициативы на местном уровне поддерживались. Так, еще в начале 2011 года была утверждена Программа разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа¹⁴⁷. Аналогичная программы действовала и в 2012 и в 2013 годах. Направления реализации программы существенно не изменялись.

Поддержка экономических инициатив состоянием на ноябрь 2012 года осуществляется не так активно по сравнению с социальными проектами. На данный момент можно говорить о поддержке экономических инициатив лишь в рамках разработки Стратегии экономического и социального развития Одессы до 2022 года, в рамках которой любой желающий одессит может прислать свои предложения по долгосрочному развитию города.

Поддержка экономических инициатив в 2013 году лишь в небольшой степени осуществляется в рамках принятой в 2013 году Городской целевой программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 годы¹⁴⁸. Поддержка экономических инициатив возможна в рамках направления программы «Развитие молодежного предпринимательства», предусматривающего проведение конкурса «молодой предприниматель года», создание Бизнес-инкубатора, проведение круглых столов по развитию социального предпринимательства и издание мини-брошюры «Лучшие бизнес-идеи для молодого предпринимателя».

Оценка — 2.

40. Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой — использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий (Фронт Змін)

С 2011 года существует созданный городским головой Экономический совет¹⁴⁹. В состав совета входят в том числе и ученые. Основными задачами деятельности совета являются анализ и

¹⁴⁷ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

¹⁴⁸ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 Об утверждении Городской целевой программы поддержки молодежного движения «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

¹⁴⁹ Распоряжение городского головы от 14.04.2011 №426-01р «О создании экономического совета при Одесском городском голове» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/33803/>

обобщение проблем, которые сдерживают развитие экономики города, подготовка предложений по их разрешению, подготовка предложений относительно стимулирования экономической деятельности, согласование позиций городской власти и руководителей предприятий относительно путей социально экономического развития города Одессы. Информация о других мероприятиях, способствующих реализации данного обещания, отсутствует.

Оценка — 1.

41. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики (Фронт Змін)

За три года работы совета, решения, соответствующие выполнению данного обещания, не принимались. Однако, с целью оценки разработок одесских ученых и изобретателей и подготовки рекомендаций по их внедрению в экономику города при управлении экономикой, промышленности инвестиций Одесского городского совета в 2012 году было инициировано создание Экспертного совета по инновационным разработкам¹⁵⁰. Однако, состоянием на ноябрь 2013 года информация о создании и работе соответствующего совета отсутствует.

Оценка — 1.

42. Совместно со службой занятости мы разработаем и воплотим комплексные меры по борьбе с безработицей в условиях экономического кризиса. Мы готовы принять участие в разработке программы по профориентации молодежи, которая включает в себя создание молодежной биржи труда, трудовых отрядов и бригад на сезонные работы (КПУ)

в 2011 году была принята Программа занятости населения Одессы на 2012-2013 годы¹⁵¹. Программа предусматривает содействие обеспечению экономики региона квалифицированными кадрами, расширение сферы применения труда, содействие занятости населения, использование рабочей силы, регулирование социально-трудовых отношений, повышение профессионального качества работников, содействие занятости граждан, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных условиях конкурировать на рынке труда, регулирование трудовых миграций граждан Украины, иностранцев, приграничное сотрудничество, предоставление социальных услуг гражданам и профилактика безработицы. На реализацию данной программы из бюджета города выделяется 710 тысяч гривен, из них на 2012 год 320 тысяч гривен.

В июле 2013 была принята Программа занятости населения города до 2017 г.¹⁵². Предыдущая программа прекратила свое действие. Мероприятия программы существенно не изменились. Финансирование из средств городского бюджета на реализацию программы незначительно увеличилось. В частности, в общей сложности до 2017 года планируется выделение 2 млн. 815 тыс.грн., в т.ч. 440 тыс. грн. в 2013 году (по предыдущей программе планировалось выделение 320 тыс. грн. в 2013 году). Однако в бюджете города на 2013 год состоянием на ноябрь предусмотрено финансирование на реализацию программы в размере 380 тыс.грн.с учетом задолженности по предыдущему году.

Тем не менее, размер финансирования, выделенного на эту программу и сами мероприятия в рамках программы, навряд ли, позволят существенно снизить уровень безработицы в городе.

Оценка — 2.

43. Мы предлагаем создать в Горсовете новую комиссию – по ценообразованию и контролю над ценами. Коммунисты предлагают меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства, создание сектора государственной торговли и создание условий торговли на рынках самим производителям (КПУ)

¹⁵⁰ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁵¹ Решение Одесского городского совета №1717-VI от 28.02.2012г. «Об утверждении программы занятости Одессы на 2012-2013 годы» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39984/>

¹⁵² Решение Одесского городского совета № 3643-VI от 18.07.2013 г. Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на период до 2017 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/52722>

За три года функционирования Одесского городского совета VI созыва не предлагалось создать комиссию по ценообразованию и контролю за ценами. Также не предлагались меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

44. Мы – за развитие в городе наукоемких отраслей, за полноценное восстановление разрушенных при этой власти машиностроительной, радиоэлектронной, станкостроительной и других отраслей промышленности (КПУ)

В отчетный период Одесский городской совет не предпринимал попыток восстановить наукоемкие отрасли производства. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

45. На базе предприятий «Краян», «Стальканат», «Промсвязь» создать предприятие по производству и ремонту лифтов. Будет начато обновление одесских лифтов силами города (Родина)

За отчетный период в Одессе не было создано предприятие по ремонту и производству лифтов. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

46. В работе с подрядчиками город будет отдавать приоритет одесским предприятиям и размещать заказы на одесских производствах. Город будет загружать работой одесскую промышленность (Родина)

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

47. Начать разработку плана восстановления промышленности Одессы. Для этого необходимо провести ревизию остатков индустриальных мощностей в городе и создать постоянно действующий совет инженеров, изобретателей и производственников при городском совете. Необходимо создать совет промышленных инвесторов при мэре Одессы, начать восстанавливать горизонтальные связи с промышленными кругами и городскими властями Харькова, Днепропетровска, Донецка, Луганска, Запорожья, Мариуполя, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Самары, Ростова, Новороссийска и других промышленно развитых городов. Чтобы к 2020 году развернулась индустриализация Одессы, к концу 2011 года должен быть разработан подробный план (Родина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Восемь обещаний в данной сфере были отнесены к заведомо невыполнимым из-за отсутствия конкретики или отсутствия у городского совета компетенции на их реализацию.

Общий ход выполнения предвыборных обещаний в сфере экономики нельзя назвать удовлетворительным. Всего 8 обещаний в сфере выполняются. Остальные 24 обещания провалены или практически не выполняются. Фракция «Батькивщина» распалась в начале третьего года работы Одесском городском совете, оставив полностью проваленными или практически не выполненными 11 обещаний. Четыре других обещания данной политической силы выполнялись недостаточно активно (по итогам первых двух лет.)

Так, например, из наиболее значимых обещаний, которые в отчетный период не выполнялись, можно отметить обещания Партии Регионов наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (предпринимателям и собственникам рынков города по-прежнему трудно найти общий язык), гарантировать поддержку предприятиям, работающим в правовом поле. Полностью провалено по итогам двух трех лет и обещание увеличить городской бюджет в 2,5 раза. Нет никакой информации, которая бы подтвердила что выполняется «Антикризисный план» Партии «РОДИНА», необходимый для разработки Плана восстановления промышленности Одессы. Полностью

провалено обещание Будущего Одессы «на уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей с/х продукции». Не выполнялись обещания Фронта Змін внедрить структурно-инвестиционную политику, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития г. Одесса.

Практически не выполнялись обещания Будущего Одессы привлечь в городские инвестиционные проекты ресурсы одесской диаспоры за границей, обеспечить молодежи достойный уровень занятости (ФЗ), максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ» (ПР).

Нет надлежавшей активности в выполнении таких стратегически важных обещаний данной отрасли, как поддерживать развитие малого и среднего бизнеса (БО, ФЗ, КПУ), провести аудит финансового состояния всех коммунальных предприятий, вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки) (БО), провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность (РОДИНА), обеспечить ежегодный прирост товарооборота на 10% (ПР).

Активно выполняемые обещания в сфере экономики вообще отсутствуют.

Ход выполнения лишь одного обещания в сфере оценивается как близкий к выполнению: обеспечить привлечение не менее 1 млрд.долл. прямых инвестиций за пять лет (ПР). Объем прямых иностранных инвестиций в первой половине 2013 года составил почти 1 млрд.долл.США. В то же время, нет прям доказательств того, что увеличение объема прямых инвестиций является следствием работы политической силы, давшей такое обещание.

Наконец, есть в сфере одно выполненное обещание: ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года (ПР).

Существенных изменений в выполнении обещаний сферы экономики на третьем году работы совета по сравнению с предыдущими не произошло.

Наглядно ход выполнения предвыборных обещаний в сфере экономики можно увидеть на таблице ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батьк ивщи на
Активно содействовать развитию малого и среднего бизнеса	-	-	2	2	2	-
Принятие муниципальной программы поддержки малого бизнеса, составляющими которой являются: устранение бюрократических препятствий во взаимоотношениях малого и среднего бизнеса и органов местного самоуправления; упрощение разрешительной системы в сфере предпринимательства путем приведения ее к европейской практике; увеличение сроков аренды твердого покрытия для предпринимателей-участников муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ»; поддержка инновационных процессов; реорганизация	-	-	-	-	-	2

форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан и запрете сокращения количества торговых мест в городе, разработка и утверждение городскими властями перечня работ и услуг, выполнение которых производится исключительно предпринимателями, работающими в малом бизнесе (выполнение: 2011-2014 гг.)						
Создать муниципальный банк для инвестирования приоритетных проектов и льготного кредитования одесситов	-	-	0	-	-	0
Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц)	-	-	0	-	-	-
Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий	-	-	1	-	-	-
Вывести из тени доходы городских служб и хозяйств (рынки, парковки, маршрутки)	-	-	2	-	-	-
Установить строгий контроль за поступлением средств от ПАРКОВОЧНОГО и РЫНОЧНОГО СБОРОВ в городе (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	2
Установить жесткий контроль за поступлением средств в коммунальных предприятиях города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	2
Создание в составе Одесского городского совета временной депутатской комиссии по контролю за деятельностью рынков города Одессы и регуляторной политике в этой сфере, с привлечением к участию в ее работе сотрудников прокуратуры и МВД (РОДИНА)	-	2	-	-	-	-
Провести ревизию на каждом рынке города и в случае выявления нарушений и хищений вернуть в коммунальную собственность. Рынки будут приносить доход в город (Родина)	-	2	-	-	-	-
Наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями	0	-	-	-	-	-
Разработать и внедрить новые правила торговли на рынках Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Создать в Одессе сеть магазинов "Украинский фермер". Открыть на всех рынках города муниципальные торговые точки	-	-	0	-	-	-
Привлечение в городские инвестиционные проекты ресурсов одесской диаспоры за границей	-	-	1	-	-	-
Для решения проблемы с кадрами: сформировать фонд служебного жилья; предоставить муниципальную доплату дворникам	-	-	0	-	-	-
Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Евро-	-	-	0	-	-	-

пейской комиссии						
Обеспечить привлечение не менее 1 млрд. долларов прямых инвестиций за пять лет	4	-	-	-	-	-
На уровне города заключить долгосрочные договора с региональными производителями сельскохозяйственной продукции для осуществления прямых закупок у фермеров и частных производителей сельхозпродукции	-	-	0	-	-	-
Организовать работу мобильных сельскохозяйственных воскресных ярмарок (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	1
Строительство трех оптовых сельскохозяйственных рынков на въездах в город (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Полностью ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий к 1 июля 2011 года	5	-	-	-	-	-
Построить крупные коммунальные объекты для создания дополнительно 1500 рабочих мест	2	-	-	-	-	-
Увеличить удельный вес малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции, работ и услуг до 35% (сегодня – 24%)	1	-	-	-	-	-
Гарантируем абсолютную поддержку со стороны местных властей всем предприятиям и коммерческим структурам, работающим в правовом поле	0	-	-	-	-	-
Максимально упростить систему согласования и выделения разрешительной документации «под ключ»	1	-	-	-	-	-
Увеличить рост производства товаров и услуг в 2011-2015 гг. на уровне 8% ежегодно	1	-	-	-	-	-
Обеспечить ежегодный прирост товарооборота – на 10%	2	-	-	-	-	-
В течение ближайших пяти лет бюджет увеличится минимум в 2,5 раза (т.е. составит свыше 5 млрд. грн. в год)	0	-	-	-	-	-
Реорганизация форм торговли в новые, с учетом защиты прав малоимущих граждан – запрете сокращения количества торговых мест в городе (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Поиск новых видов деятельности коммунальных предприятий с целью получения дополнительных средств, которые будут направляться на муниципальные программы, необходимые для дальнейшего развития города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Создание специального муниципального Фонда развития города, в котором будут аккумулироваться средства от деятельности муниципальных предприятий, и направляться на выполнение приоритетных для города программ (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0
Создание специализированной муниципальной программы «МАГАЗИН ЗА УГЛОМ» («магазин за углом» - магазины так называемой «шаговой доступности», в которых одесситы смогут покупать повседневные продукты, не отходя далеко от дома), что приведет к	-	-	-	-	-	0

закрытию «наливаек» (кроме того, эта программа будет способствовать развитию предпринимательства и улучшит внешний облик города) (выполнение: 2011-2014 гг.)						
Установка специализированных лотков (открытие мини-рынков) и предоставление возможности малоимущим и социально незащищенным гражданам торговать не с рук или с земли, а в нормальных условиях. Открытие новых коммунальных мини-рынков в местах стихийной торговли (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Жесткое ограничение игорного бизнеса в городе отдельными зонами вне спальных районов (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе)	-	-	-	-	-	0
Увеличение уставного капитала для предприятий, занимающихся игорным бизнесом, при обязательном запрете лицам до 21 года посещать данные заведения (выполнение: после принятия закона об игорном бизнесе)	-	-	-	-	-	0
Обеспечение молодежи достойного уровня занятости (начало выполнения: 2011 г.); Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом	-	-	-	1	-	1
Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы	-	-	-	1	-	-
Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития города с учетом специфики г. Одесса. "Фронт Змін" считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должны быть: минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий	-	-	-	0	-	-
Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне	-	-	-	2	-	-
Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий	-	-	-	1	-	-
Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики	-	-	-	1	-	-

Совместно со службой занятости мы разработаем и воплотим комплексные меры по борьбе с безработицей в условиях экономического кризиса. Мы готовы принять участие в разработке программы по профориентации молодежи, которая включает в себя создание молодежной биржи труда, трудовых отрядов и бригад на сезонные работы	-	-	-	-	2	-
Мы предлагаем создать в Горсовете новую комиссию – по ценообразованию и контролю над ценами. Коммунисты предлагают меры против роста цен на товары потребительской корзины и лекарства, создание сектора государственной торговли и создание условий торговли на рынках самим производителям	-	-	-	-	0	-
Мы – за развитие в городе наукоемких отраслей, за полноценное восстановление разрушенных при этой власти машиностроительной, радиоэлектронной, станкостроительной и других отраслей промышленности	-	-	-	-	0	-
На базе предприятий «Краян», «Стальканат», «Промсвязь» создать предприятие по производству и ремонту лифтов. Будет начато обновление одесских лифтов силами города	-	0	-	-	-	-
В работе с подрядчиками город будет отдавать приоритет одесским предприятиям и размещать заказы на одесских производствах. Город будет загружать работой одесскую промышленность	-	0	-	-	-	-
Начать разработку плана восстановления промышленности Одессы. Для этого необходимо провести ревизию остатков индустриальных мощностей в городе и создать постоянно действующий совет инженеров, изобретателей и производителей при городском совете. Необходимо создать совет промышленных инвесторов при мэре Одессы, начать восстанавливать горизонтальные связи с промышленными кругами и городскими властями Харькова, Днепропетровска, Донецка, Луганска, Запорожья, Мариуполя, Нижнего Новгорода, Екатеринбурга, Самары, Ростова, Новороссийска и других промышленно развитых городов. Чтобы к 2020 году развернулась индустриализация Одессы, к концу 2011 года должен быть разработан подробный план	-	0	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,6	0,8	0,6	1,1	1	0,7

Таким образом, 12 обещаний в данной сфере полностью провалены, 9 практически не выполняются, 7 выполняются недостаточно активно, 1 практически выполнено (без инициативы политической силы, давшей обещание) и 1 выполнено.

По истечению трех лет с начала работы Одесского городского совета VI относительно активно по сравнению с другими политическими силами в данной сфере выполнялись обещания Партии Регионов, хотя средняя оценка по выполнению обещаний в данной сфере в 1,6 балла, не позволяет говорить даже о недостаточно активной реализации своих обещаний. Небольшое увеличение в темпе выполнения обещаний этой политической силы

связано с незначительным увеличением объемов прямых иностранных инвестиций. Ход выполнения обещаний остальных политических сил еще ниже: 1,1 балл у Фронта Змин, 1 балл у Компартии, 0,8 балла у РОДИНЫ и 0,6 балла у Будущего Одессы.

Таким образом, ход выполнения обещаний в сфере остается одним из самых низких по сравнению с иными сферами. То, что итоговые оценки всех политических сил колеблются возле «1» балла, говорит о том, что обещания в данной сфере практически не выполняются.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

В сфере транспорта и дорожного хозяйства политические партии Одесского городского совета нынешнего созыва, также как и в сфере строительства и земельных отношений, дали меньше обещаний, чем в предыдущем созыве (2 невыполнимых, 12 выполнимых, 1 невыполнимое, 14 выполнимых соответственно), хотя партии Одесского городского совета V созыва за выполнение обещаний в этой сфере не набрал более чем «2,5» балла.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Добиться возрождения морехозяйственного комплекса, вернуть Одессе славу морской столицы Украины (ПР)
2. Мы не допустим потери Одессой статуса «Южной Пальмиры» (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Принять комплексную программу «Дороги Одессы 2011-2015» (ПР)

Комплексная программа Дороги Одессы в отчетный период принята не была. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

2. Ремонт дорог и тротуаров (ПР, Батьківщина, КПУ)

Текущий ремонт дорог и тротуаров выполняется постоянно. 2011 год не стал исключением. Так, согласно программе социально-экономического развития на 2011 год, городской бюджет на текущий ремонт дорог предусматривает 25 млн. 14,5 тыс.грн, а на ремонт и реконструкцию дорог и тротуаров около 26,5 млн. грн..

Согласно бюджету Одессы на 2011 год на ремонт дорог планировали потратить 11 млн. 265 тыс. грн. Согласно отчету о выполнении бюджета Одессы на 2011 год, выполнен ремонт дорог на сумму 9 млн. 107 тыс.грн. Также дорожное покрытие, в том числе и межквартальные проезды, ремонтировалось за счет средств из депутатского фонда. Депутаты собирались потратить на эти цели почти 1 млн. 262 тыс.грн., однако потратили всего 676 тыс. 800 грн. В то же время, Программа социально-экономического развития Одессы¹⁵³ на 2012 год обещает одесситам выполнение ремонта дорог на сумму почти в 25 миллионов гривен за счет городского бюджета.

Состоянием на начало ноября 2012 года в общей сложности был выполнен ремонт дорог и тротуаров в количестве 55,67 тыс.м2. на сумму 208 млн. 436,4 тыс.грн. В то же время, по информации КП «Городские дороги» степень износа асфальтобетонного покрытия улиц города составляет 74%¹⁵⁴.

В 2013 году на ремонт дорог и тротуаров предусмотрено выделение 255 млн. 605,6 тыс.грн. Состоянием на ноябрь 2013 года работы профинансированы на сумму 193 283,6 тыс.грн¹⁵⁵, что несколько ниже прошлогодних показателей. Департаментом дорожного хозяйства состоянием на ноябрь 2013 года были выполнены работы по ремонту дорог и тротуаров в объеме 195 тыс. м2. В то же

¹⁵³ Решение Одесского городского совета № 1873-VI от 19.04.2012 «Об утверждении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/41332/>

¹⁵⁴ Согласно ответу Управления дорожного хозяйства на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

¹⁵⁵ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

время, состояние износа асфальтобетонного покрытия улиц города составляет, как и год назад, около 74 %¹⁵⁶.

Обещание выполнялось.

Оценка — 3.

3. Пустить скоростной трамвай (ПР)

Пустить скоростной трамвай политические силы обещают еще с прошлого созыва городского совета. КП «Одесгорэлектротранс» вело переговоры о получении валютного кредита от Европейского банка реконструкции и развития для реализации программы «Общественный транспорт в Одессе», которая и предусматривала запуск скоростного трамвая. Однако кредит от ЕБРР Горэлектротранс так и не получил.

В июне 2012 года городской голова своим распоряжением о результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электро-транспорта и транспортной сети г. Одессы¹⁵⁷, признал, что проекты, по которым были заключены соглашения, являются неактуальными для Одессы. Одним из таких проектов был запуск скоростного трамвая.

Таким образом, обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

4. Оптимизировать работу маршрутных такси (ПР)

За отчетный период городской совет VI созыва не предпринимал никаких мер для оптимизации работы маршрутных такси: маршруты не изменялись, новые не появились, цены на проезд увеличились. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

5. Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. Приоритет будет отдан капитальному ремонту. Таким образом мы перекроем возможности для списывания средств из бюджета на фиктивные ремонтные работы. Воровать из бюджета будет невозможно (Родина)

В отчетный период запрет на «ямочный» ремонт дорог не вводился, обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

6. Разработка и реализация проекта «Воздушные ворота Одессы» (Будущее Одессы)

Проект «Воздушные ворота Одессы» (либо схожий) в отчетный период не выносился на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

7. Построить в Одессе новый международный аэропорт (ПР)

Строительство нового международного аэропорта в Одессе в отчетный период не планировалось. Городской совет VI созыва дал согласие на создание ООО «Международный аэропорт Одесса», в уставном фонде которого доля города составляет 25%¹⁵⁸. Согласно официальной позиции, данный проект призван модернизировать нынешний аэропорт. Однако такое решение вызвало резонанс среди общественности по целому ряду объективных причин¹⁵⁹. Обещание не выполнялось.

¹⁵⁶ Согласно ответу Управления дорожного хозяйства на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁵⁷ Распоряжение Одесского городского головы №726-01 р. от 26.07.2012 О результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электро-транспорта и транспортной сети г. Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/42806/>

¹⁵⁸ Решение Одесского городского совета № 835 от 08.07.2011 Об определении доли Одесского городского совета в уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Одесса» и вклада КП «Аэропорт Одесса» в совместную деятельность». // <http://www.odessa.ua/acts/council/36353/>

¹⁵⁹ Одесский аэропорт отдали неизвестной компании без денег // <http://odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/35264-rekonstrykciya-aeroporta.html>

Оценка — 0.

8. Сделать безопасной и эффективной работу городского транспорта (ПР, Батьківщина, КПУ)

Нынешний технический уровень трамвайных путей и системы энергоснабжения не в полной мере соответствует требованиям их эксплуатации. Согласно Городской программе развития электротранспорта города, по результатам проверки Запорожской технической государственной инспекции 195,7 км (98,4%) трамвайных путей и 161,73 км (80,5%) контактной сети трамвая, и 111,2 км (74%) контактной сети троллейбуса не прошли Государственный технический осмотр.

При этом, 81,47 км трамвайных путей и 52,6 км контактной сети трамвая и троллейбуса требуют капитального ремонта. Обновление подвижного состава, закупка нового подвижного состава, а также капитальный ремонт трамвайных вагонов, троллейбусных машин, трамвайных колеи, контактных сетей троллейбуса, которые предусмотрены Городской программой развития электротранспорта города Одессы на 2011-2015 гг.¹⁶⁰. Для реализации данных мероприятий необходимо 168 миллионов 607 тысяч гривен. Однако программа предполагает, что финансирование данных мероприятий должно осуществляться за счет инвестиций, а не за счет средств бюджета города.

Оценка — 1.

9. Мы за обязательную установку системы кондиционирования воздуха в городском транспорте. Люди должны иметь возможность нормально дышать во время поездки (КПУ)

Система кондиционирования в городском транспорте в отчетный период не устанавливалась. В городском совете не рассматривались проекты решений, которые бы обязали всех пассажироперевозчиков города установить таковые. Также нет информации, которая бы подтверждала инициативы КПУ в разрешении данной проблемы.

Оценка — 0.

10. Для улучшения сложившейся «транспортной ситуации» в городе необходимо принятие долгосрочной транспортной стратегии Одессы, составляющими которой являются: изменение маршрутной сети электротранспорта и перенос приоритетов в сторону развития рельсового общественного электротранспорта; создание перевозчиками удобного для пассажиров графика движения автотранспорта и, в обязательном порядке (!), приведение в порядок подвижного состава; создание линий скоростного трамвая на базе существующих трамвайных линий; переориентация троллейбусов и автобусов на локальные внутрирайонные перевозки; достройка автомагистрали «Север-Юг»; создание нескольких многоуровневых развязок и перевод улиц Краснова и Люстдорфской дороги в односторонний режим работы; строительство перехватывающих парковок в центральной части Одессы; ограничение въезда автотранспорта в центр города (после создания системы скоростного трамвая, модернизации сети общественного транспорта в целом и строительства паркингов) (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина). Мы за принятие комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройства парковок и паркингов (КПУ)

Согласно программе социально-экономического развития г. Одессы на 2011 год предусматривается за счет субвенции из государственного бюджета в размере 650 миллионов гривен выполнять работы по достройке и реконструкции автомагистрали «Север-Юг».

Состоянием на ноябрь 2012 г. выполнены работы по строительству путепровода «Поездной», который является частью магистрали «Север-Юг», перенесены железнодорожные пути на путепровод, построена автомобильная дорога от ул. Мельницкой до путепровода «Поездной». Строительство участка дороги от путепровода «Поездной» до ул. Щорса из-за отсутствия финансирования остановлено. В 2013 году работы по строительству магистрали «Север-Юг» не производились в связи с отсутствием финансирования¹⁶¹.

Оценка — 2.

¹⁶⁰ Решение Одесского городского совета №717-VI от 29.04.2011г Об утверждении городской программы развития электротранспорта города Одессы на 2011-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/34438/>

¹⁶¹ Ответ Управления капитального строительства Одесского городского совета на запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

11. Развитие транзитных возможностей Одессы, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры (Фронт Змін)

Развитие транзитных возможностей Одессы возможно за счет строительства магистрали «Север-Юг». Состоянием на ноябрь 2012 по строительству путепровода «Поездной», который является частью магистрали «Север-Юг», перенесены железнодорожные пути на путепровод, построена автомобильная дорога от ул. Мельницкой до путепровода «Поездной». Строительство участка дороги от путепровода «Поездной» до ул. Щерса остановлено из-за отсутствия финансирования.

В 2013 году работы по строительству магистрали «Север-Юг» не производились в связи с отсутствием финансирования¹⁶².

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

12. Мы за устройство велосипедных дорожек и развитие велосипедной культуры – как ещё один шаг к решению экологических и транспортных проблем города (КПУ)

Летом 2013 года была принята Концепция развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства велосипедной инфраструктуры в г. Одессе на 2013-2018 гг.¹⁶³, одной из целей которой является развитие и популяризация велосипедного движения, создание эффективной, комфортной и безопасной велосипедной инфраструктуры и велосипедной сети в Одессе. Однако данная Концепция не предусматривает каких бы то ни было конкретных мероприятий по развитию велосипедной инфраструктуры в городе, в ней указана лишь необходимость принятия конкретных городских программ для реализации этих целей. Сама же концепция предусматривает проведение всевозможных просветительских мероприятий по тематике развития велосипедного движения и носит рекомендательный характер.

Оценка — 1.

Выводы по сфере:

В данной сфере было дано 2 невыполнимых обещания, которым недоставало конкретики и полномочий городского совета для реализации (ПР и Батькивщина).

Фракция Батькивщина в начале третьего года работы Одесского городского совета VI созыва распалась, оставив реализацию своих обещаний в сфере транспорта со средней оценкой в два балла (политическая сила дала всего три обещания, лишь одно практически не выполнялось).

Выполнение предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета за три года своей работы в сфере транспорта и дорожного хозяйства не отличилось особой активностью. Семь обещаний из 12 выполнимых обещаний в отчетный период не выполнялись вовсе, т.е. были провалены. Еще два обещания оценены в 1 балл, что значит что для их реализации предприняты крайне незначительные шаги, а обещания практически не выполнялись.

Среди обещаний, которые совершенно не выполнялись в отчетный период, следует отметить обещание пустить скоростной трамвай (ПР, КПУ), которое уже в очередной раз прозвучало в предвыборных программах политических сил, но пока так и осталось без внимания. Партия Регионов обещала построить в городе новый международный аэропорт, однако летом 2011 года фактически стала инициатором передачи Одесского аэропорта в пользование малоизвестному иностранному инвестору. Не выполнялось и обещание «РОДИНЫ» запретить проводить ямочный ремонт улиц. Проект экс-Сильной Украины «Воздушные ворота» также в отчетный также остался невыполненным обещанием.

¹⁶² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁶³ Решение Одесского городского совета № 3654-VI от 18.07.2013 Об утверждении Концепции развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства велосипедной инфраструктуры в г. Одессе на 2013-2018 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/52840/>

Практически не выполнялось обещание Партии Регионов и Компартии «сделать безопасной и эффективно й работу городского транспорта». Несмотря на то, что в городе должна действовать Программа развития электротранспорта на 2011-2015 гг., отдельные мероприятия которой способны сделать повысить уровень безопасности и эффективности работы городского транспорта, средства на реализацию этих мероприятий из городского бюджета не выделяются.

Также в один балл оценено обещание «Фронта 3мин» о развитии велосипедной культуры за счет принятия городским советом концепции развития молодежного спорта, велосипедного движения и обустройства велосипедной инфраструктуры. Выше реализация данного обещания не может быть оценена в связи с тем, что концепция носит необязательный характер реализации, не предвидит никакого финансирования, а является лишь рекомендацией для работы над развитием велосипедной инфраструктуры в городе.

Недостаточно активно выполнялись обещания КПУ о принятии комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройство паркингов. Комплексный план на протяжении трех лет даже не рассматривался, а реализация единственного на сегодняшний день проекта масштабного проекта по оптимизации дорожного движения — строительство трассы «Север-Юг» остановлена в связи с отсутствием финансирования.

Наконец, достаточно активно выполнялось традиционное, неконкретизированное обещание - «ремонттировать дороги и тротуары».

В целом, уровень выполнения обещаний в сфере остается низким.

Данные по выполнению обещаний в сфере транспорта и дорожного хозяйства сведены в таблицу, которая представлена ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Транспорт, дорожное хозяйство, связь	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Принять комплексную программу «Дороги Одессы 2011-2015»	0	-	-	-	-	-
Ремонт дорог и тротуаров	3	-	-	-	3	3
Пустить скоростной трамвай	0	-	-	-	-	-
Оптимизировать работу маршрутных такси	0	-	-	-	-	-
Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. Приоритет будет отдан капитальному ремонту. Таким образом мы перекроем возможности для списывания средств из бюджета на фиктивные ремонтные работы. Воровать из бюджета будет невозможно	-	0	-	-	-	-
Разработка и реализация проекта «Воздушные ворота Одессы»	-	-	0	-	-	-
Построить в Одессе новый международный аэропорт	0	-	-	-	-	-
Сделать безопасной и эффективной работу городского транспорта	1	-	-	-	1	1
Мы за обязательную установку системы кондиционирования воздуха в городском транспорте. Люди должны иметь возможность нормально дышать	-	-	-	-	0	-

во время поездки						
Для улучшения сложившейся «транспортной ситуации» в городе необходимо принятие долгосрочной транспортной стратегии Одессы, составляющими которой являются: изменение маршрутной сети электротранспорта и перенос приоритетов в сторону развития рельсового общественного электротранспорта; создание перевозчиками удобного для пассажиров графика движения автотранспорта и, <u>в обязательном порядке (!)</u> , приведение в порядок подвижного состава; создание линий скоростного трамвая на базе существующих трамвайных линий; переориентация троллейбусов и автобусов на локальные внутрирайонные перевозки; достройка автомагистрали «Север-Юг»; создание нескольких многоуровневых развязок и перевод улиц Краснова и Люстдорфской дороги в односторонний режим работы; строительство перехватывающих парковок в центральной части Одессы; ограничение въезда автотранспорта в центр города (после создания системы скоростного трамвая, модернизации сети общественного транспорта в целом и строительства паркингов) (начало выполнения: 2011 г.). Мы за принятие комплексного плана реорганизации движения для минимизации заторов на дорогах и обустройства парковок и паркингов	-	-	-	-	2	2
Развитие транзитных возможностей Одессы, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры	-	-	-	2	-	-
Мы за устройство велосипедных дорожек и развитие велосипедной культуры – как ещё один шаг к решению экологических и транспортных проблем города	-	-	-	-	1	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0,7	0	0	2	1,4	2

Итак, в данной сфере полностью провалено 7 обещаний из 12. Еще 2 обещания практически не выполнялись. Наибольшее количество таких обещаний у Партии Регионов — 5 из 6. Выполнение двух обещаний было оценено в «2» балла и еще одно как достаточно активное.

Низкий уровень выполнения обещаний в сфере демонстрируют и средние оценки политических сил. Так, обещания РОДИНЫ и Будущего Одессы вообще не выполнялись. Обещания Партии Регионов и Компартии Практически не выполнялись (0,7 и 1,4 балла соответственно). А обещания Фронта Змін выполнялись недостаточно активно.

По сравнению с предыдущими годами выполнения обещаний в данной сфере, средние оценки практически не изменились.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В данной сфере в общей сложности политическими силами было дано 19 обещаний, и все из них выполнимые. В сравнении с партиями Одесским городским советом V созыва, в

сфере социальной политики было дано 20 обещаний из которых выполнимы были только 10. Следует также отметить, что партия «РОДИНА» в своем «Антикризисном плане» вовсе не уделила внимания вопросам социальной политики.

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Создание муниципальной судоходной компании и муниципальных крьюинговых агентств, подконтрольных совету, на базе коммунальной собственности, в том числе с привлечением иностранных инвестиций. Цель - обеспечение эффективной защиты прав моряков (Будущее Одесса)

Проект о создании муниципальной судоходной компании и муниципальных судоходных крьюинговых агентств в отчетный период не был инициирован в городском совете. На отчетной конференции городского бюро партии Сильная Украина по результатам первых шести месяцев работы в совете докладчики упоминали о данном проекте, и отметили, что на тот момент реализация проекта находилась в стадии поиска инвесторов¹⁶⁴. Никакой иной информации экс-Сильная Украина о данном проекте не распространяла. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

2. Создание Центра реабилитации моряков для психологической и медицинской реабилитации моряков и членов их семей в до- и после рейсовый период, обеспечение профилактического и санаторно-курортного лечения этой категории граждан (Будущее Одессы)

О выполнении данного обещания информации нет.

Оценка — 0.

3. Реализовать социальные муниципальные проекты по оказанию помощи малоимущим горожанам (Будущее Одессы)

Ежегодно принимается городская программа предоставления социальных услуг и других видов помощи. Городская целевая программа предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 г¹⁶⁵ предусматривала: поддержку ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 г.г., участников боевых действий, реабилитированных граждан (15 миллионов 181,2 тысячи гривен); поддержка участников боевых действий в республике Афганистан и на территории других государств, семей погибших (умерших) участников боевых действий в республике Афганистан и на территории других государств, которые зарегистрированы и фактически проживают в г. Одессе (1 миллион 819 тысяч гривен); поддержку граждан, которые пострадали в следствии Чернобыльской катастрофы, зарегистрированных и фактически проживающих в г. Одессе (1 миллион 185 тысяч гривен); “Социальная карточка одессита” (1 миллион 656 тысяч гривен); предоставление адресной помощи и льгот населению г. Одессы в сфере жилищно-коммунальных услуг (4 миллиона 940 тысяч гривен); предоставление социальных услуг бездомным гражданам (1 миллион 329 тысяч гривен); предоставление услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения, которые зарегистрированы и фактически проживают в г. Одессе (27 миллионов 852 тысячи гривен); предоставление помощи в виде горячего питания социально незащищенным слоям населения (7 миллионов гривен).

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» в Одесском городском совете с ноября 2010 г. по ноябрь 2011 года была организована ежемесячная выдача воспитанникам интерната № 93 абонементов для бесплатного посещения Одесской областной филармонии, организован отдых для 5 детей из малоимущих семей в МДЦ «Артек», приобретены многофункциональное устройство и учебники в дом-интернат для детей с проблемами зрения № 87, оказана помощь в проведении операция двум незрячим детям; приобретены предметы была для интерната для девочек с отклонением развития, оказан помощь детям с синдромом Дауна и больных ДЦП, организована постоянная поддержка воспитанников ДД «Жемчужинка» в проведении воспитательных

¹⁶⁴ Отчет держит Сильная Украина // <http://izbirkom.od.ua/content/view/3851/39/>

¹⁶⁵ Решение Одесского городского совета № 524-VI от 08.04.2011г Об Утверждении городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 год. // <http://www.odessa.ua/acts/council/33943/> с изменениями от 29.04.2011 // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/34476/>

мероприятий, обучении и получении дополнительного образования, медицинского обслуживания, ежегодной оздоровление детей-сирот ДД «Жемчужинка»;

Согласно отчету о выполнении Городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения Одессы на 2011 год¹⁶⁶ в бюджете города Одессы на 2011 на реализацию этой программы было предусмотрено 32 121,5 тис. грн (при том, что согласно самой программе требовалась сумма в два раза большая: 61 672,9 тис. грн). Средства, предоставленные на реализацию этой программы городской властью практически полностью были использованы: состояние выполнения программы составило 32 034,2 тис. грн. Полностью осуществлены выплаты гражданам, попадающим под категорию «чернобыльцев» (сделаны выплаты на сумму 890 тысяч гривен), по всем остальным направлениям, средства предусмотренные в городском бюджете были освоены практически на 100%.

Аналогичная программа была принята к реализации и на 2012 год. Изначально, объем финансирования данной программы предусматривался в размере 30 млн. 875 тысяч гривен¹⁶⁷. Однако, после внесения изменений в эту программу, объем финансирования программы на 2012 год составил уже 30 млн. 525 тыс. гривен¹⁶⁸. Следующими изменениями в программу увеличили ее финансирование на 2 млн. гривен¹⁶⁹. В частности, увеличилось финансирование на поддержку ветеранов ВОВ, предоставление социальных услуг бездомным и предоставление услуг и других видов помощи социально-незащищенным слоям населения, среди которых предоставление адресной помощи на лечение, детям-сиротам, предоставление адресной помощи в сложных жизненных ситуациях, матерям, вдовам и детям погибших на службе работников органов МВД и т. п.

Согласно отчету о выполнении бюджета города мероприятия данной программы были профинансированы на сумму 32 млн. 243,3 тыс.грн.

Мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн. 273,8 тыс.грн.

Оценка — 3.

4. Возобновление финансирования городской программы установки приборов учёта горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан (Будущее Одессы)

Программа финансирования установки приборов учета горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан не принималась. Однако, согласно Городской целевой программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 год осуществлялась установка, проверка и сервисное обслуживание приборов учета холодной и горячей воды в квартирах, участников боевых действий, «детей войны» и лиц, которые состоят на учете в структурных подразделениях департамента труда и социальной политики, многодетных семей, лиц, определенных решением Опекунского совета. На эти меры в 2011 году предполагалось выделить 1 млн. 835 тыс. 200 грн.

¹⁶⁶ Решение Одесского городского совета № №1882-VI от 19.04.2012 «О выполнении городской целевой программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения на 2011 год, утвержденной решением Одесского городского совета № 524-VI от 08.04.2011 и № 723-VI от 29.04.2011» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41300/>

¹⁶⁷ Решение Одесского городского совета №1625-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Городской целевой программы предоставления услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38663>

¹⁶⁸ Решение Одесского городского совета №1874-VI от 19.04.2012г. «О внесении изменений в Решение Одесского городского совета №1625-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении Городской целевой программы предоставления услуг и других видов помощи социально незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/41226>

¹⁶⁹ Решение Одесского городского совета № 2168-VI от 24.07.2012 О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 №1625-VI Об утверждении городской программы предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения на 2012 г. // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43072/>

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» за год работы, финансирование данной программы таки было восстановлено. Вышеуказанная программа реализовалась до 2010 года включительно¹⁷⁰.

В 2012 году установка, проверка и сервисное обслуживание приборов учета холодной и горячей воды также будет осуществляться Городской целевой программой предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2012 год. Однако объем финансирования на эти меры в 2012 году уже несколько меньше и составляет 1 млн. гривен. Согласно аналогичной программе на 2013 год, объем финансирования, необходимый на реализацию мероприятий по установке, проверке и обслуживанию приборов учета холодной и горячей воды, должен составить 1,5 млн. грн.¹⁷¹.

Учитывая тот факт, что финансирование установки приборов учета воды осуществляется стабильно и в рамках действующей более общей целевой программы, можно сделать вывод, что обещание выполняется, однако недостаточно активно.

Оценка — 2.

5. Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (Будущее Одессы)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

6. Организация муниципального хосписа (Будущее Одессы)

В 2011 году было принято решение об установлении платы за услуги по содержанию в городском гериатрическом центре¹⁷². Однако, учитывая тот факт, что гериатрический центр не новый (совет всего лишь установил цены на содержание в нем) и никаких других хосписов открыто не было, следует, что обещание выполнялось малоактивно.

Оценка — 1.

7. Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (Будущее Одессы)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

8. Обеспечить адресную помощь в каждый дом, каждую семью, каждому нуждающемуся в ней одесситу (в т.ч. дотации малообеспеченным семьям на оплату услуг ЖКХ) (ПР)

Городской целевой программой предоставления социальной помощи на 2011 год предусматривается предоставление следующих видов адресной помощи: предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов ветеранам ВОВ и лицам на которых распространяется действие законов Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” и “О жертвах нацистских преследований” (на реализацию выделено 200 тысяч гривен); предоставление адресной помощи или возмещения затрат на санаторно-курортные путевки ветеранам ВОВ (на реализацию выделено 250 тысяч гривен); предоставление адресной ежемесячной денежной помощи для инвалидов войны I-III группы, которые брали участие в боевых действиях в Республике Афганистан и на территории других государств, на которых распространяется действие Закона Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” (на реализацию предусмотрено 1 миллион 440 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи в т.ч. на

¹⁷⁰ Решение Одесского городского совета № 329 — V от 29.09.06 О Программе установки приборов учета горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и льготных слоев населения // <http://www.odessa.ua/acts/council/4129/>

¹⁷¹ Решение Одесского городского совета № 2459-VI от 21.12.2012г. Об утверждении городской целевой программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям населения г. Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год (с изменениями) // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/46665/>

¹⁷² Решение Одесского городского совета № 1250-VI от 20.09.2011 Об установлении стоимости услуг, которые предоставляются Коммунальным предприятием «Гериатрический пансионат для лиц пожилого возраста» на платной основе. // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37059/>

приобретение медикаментов гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы (на реализацию предусмотрено 1 миллион 85 тысяч гривен); предоставление адресной муниципальной помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам города, которые находятся в сложной жизненной ситуации (4 миллиона гривен); предоставление адресной помощи на оперативное лечение на глазах малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий (1 миллион 998, 8 тысяч гривен); предоставление услуг стоматологической помощи и зубопротезирования инвалидам I группы общих заболеваний (на реализацию предусмотрено 806 400 гривен); предоставление адресной помощи на лечение, хирургические операции миллионов гривен); предоставление адресной помощи в особых случаях малообеспеченным гражданам города и гражданам льготных категорий (на реализацию предусмотрено 7 миллионов гривен); предоставление ежемесячной адресной денежной помощи детям-сиротам, матерям, вдовам и детям работников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, гражданам города возрастом старше 100 лет, почетным гражданам г. Одессы, праведникам народов Мира (на реализацию предусмотрено 3 миллиона 276 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи на слухопротезирование, на обеспечение средствами реабилитации (слуховыми аппаратами), путем выплаты материальной помощи, компенсации или возмещения затрат за полученные социально-медицинские услуги, закупку социально-медицинских услуг и т.д. Малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий (1 миллион 890 тысяч гривен).

Также, дотации на оплату услуг ЖКХ малообеспеченным горожанам предоставлялись на основе Постановления Кабинета Министров Украины¹⁷³. На выполнение этого постановления в Одесском городском совете была создана специальная комиссия, а также размещены разъяснения о порядке получения дотаций на официальном сайте Одесского городского совета¹⁷⁴.

Аналогичная программа на 2012 год не отличается в мероприятиях по предоставлению адресной помощи. По сравнению с 2011 годом объемы финансирования также существенно не изменились.

Мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн. 273,8 тыс.грн.

Оценка — 3.

9. Одесса – город Герой. Мы всегда будем заботиться о ветеранах и бережно хранить память о Великой Победе, о павших воинах, сражавшихся на фронтах Великой Отечественной войны (ПР)

В городской целевой программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения города Одессы на 2011 предусмотрена поддержка ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г., участников боевых действий, реабилитированных граждан. Эта поддержка включает предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов; выплаты стипендии Одесского городского головы; предоставление муниципальной одноразовой помощи ко Дню победы ветеранам Великой Отечественной войны; предоставление адресной денежной помощи в особых случаях; бесплатные ритуальные услуги и захоронение; предоставления адресной помощи или возмещение затрат на санаторно-курортные путевки; предоставление ежемесячной адресной помощи.

Также депутаты Одесского городского совета VI созыва хранили и чтители память о Великой Победе путем утверждения решения о недопустимости героизации лиц, сотрудничавших с гитлеровским режимом¹⁷⁵, а также утвердив использование знамени Победы во время увековечивания

¹⁷³ Постановление Кабинета Министров Украины № 621 от 14.07.2010 года «Об усилении социальной защиты населения во время оплаты жилищно-коммунальных услуг» // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=621-2010-%EF>

¹⁷⁴ Субсидии на оплату услуг ЖКХ. Разъяснения в вопросах и ответах // <http://www.odessa.ua/ru/announcements/29319/>

¹⁷⁵ Решение Одесского городского совета № 317-VI от 31.01.2011 О недопустимости героизации лиц, сотрудничавших с гитлеровским режимом // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32499/>

Великой Победы и Дня освобождения города¹⁷⁶. В ноябре 2011 года, в решение об увековечивании Великой Победы, внесли изменениями, которыми утвердили создание стелы Кавалеров орденов Славы и Кавалеров 4-х медалей «За отвагу», приравненных к Героям Советского союза¹⁷⁷. Примечательно, что решение было принято практически через месяц, после того, как стела была открыта.

В 2012 году материальная помощь ветеранам также осуществляется в рамках программы Предоставления социальных услуг и других видов помощи. Мероприятия программы, направленные на поддержку ветеранов не изменились в сравнении с прошлым годом. Финансирование увеличилось незначительно. Обещание выполняется на том же уровне.

В 2013 году мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн. 273,8 тыс.грн.

Оценка —3.

10. Реализовать программы «Социальное доступное жилье Одессы» и «Детский сад» (ПР)

За два года программы «Социально-доступное жилье» и «Детский сад» не принималась. Однако, согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 год из городской казны планируется выделить около 12 миллионов гривен на реконструкцию старых и строительство новых детских садов. Исходя из изменений, внесенных в городской бюджет в марте 2012 года, в бюджете развития города предусмотрели финансирование строительства лишь 2-х детских садов в Суворовском районе¹⁷⁸.

Состоянием на ноябрь 2012 года, заканчивается строительство данных детских садов. Что касается реконструкции старых детских садов, состоянием на ноябрь 2012 года, выполнены работы по демонтажу аварийных конструкций, приступили к выполнению работ по устройству монолитных покрытий в детском саду № 238 по ул. Мельницкой, 24. В детском саду № 50 по ул. Гоголя, 15 выполнены работы по чистовой отделке помещений 1го и 2го этажей, ведутся работы по отделке помещений цокольного этажа (кухня, прачечная и другие подсобные помещения)¹⁷⁹. Всего в 2012 году на строительство новых детских садов в городском бюджете было предусмотрено 3 млн.грн. (состоянием на ноябрь профинансировано 1 млн. 628 тыс.грн.), на реконструкцию и ремонт уже существующих детских садов — 6 млн. 898,6 тыс.грн (профинансировано 4 млн. 107 тыс.грн.)¹⁸⁰

Кроме того, согласно программе благоустройства окраин в четырех «окраинных» микрорайонах Одессы планируется разработка проектов строительства детских садов (по одному на микрорайон) на 110 человек. Однако, в бюджете Одессы на 2012 год, средства на эти мероприятия так и не были предусмотрены.

Обещание принять программу Социальное доступное жилье могло бы выполняться за счет уже реализующихся городских программ: Программы строительства (приобретения) доступного жилья в городе Одессе на 2011-2017 годы, а также Программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 годах. Однако, как уже было указано выше, финансирование первой программы вообще не предусмотрено в бюджете города на 2012 год, а финансирование второй программы неудовлетворительно.

¹⁷⁶ Решение Одесского городского совета № 398 – VI 28.02.2011 Об использовании копий знамени Победы во время мероприятий по увековечиванию памяти о Победе в Великой Отечественной войне и освобождении города-героя Одессы от немецко-фашистских захватчиков // <http://www.odessa.ua/acts/council/33038/>

¹⁷⁷ Решение Одесского городского совета №1514-VI от 22.11.2011г. «О внесении дополнений в решение Одесского городского совета от 29.04.2011г. №733-VI «Об увековечении памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне и героической обороне Одессы в 1941 году» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38101/>

¹⁷⁸ Решение Одесского городского совета № 1858-VI от 15.03.2012г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1621-VI «О бюджете города Одессы на 2012 г.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/40023>

¹⁷⁹ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

¹⁸⁰ Согласно ответу Департамента финансов на информационный запрос ООО ВОО КИУ

В 2013 году программа «Детский сад» не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета. Программа реализации задач государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем закончила свое действие в 2012 году, а финансирование для Программы строительства доступного жилья в городе Одессе на 2011-2017 годы в бюджете города на 2013 год предусмотрено не было.

В 2013 году продолжились работы по проектировке и строительству двух детских садов на поселке Котовского. В частности, согласно Программе социально-экономического развития города а 2013 год¹⁸¹, на корректировку проекта и завершение строительства детского сада № 28А необходимо выделение 1млн. 5 тыс.грн., а на корректировку проекта и строительство детского сада №30А — 12 тыс.грн.. В действительности в 2013 году было завершено строительство только одного детского сада (№30-А)¹⁸². Состоянием на ноябрь 2013 года на работы по строительству детских садов в бюджете города был предусмотрен 1 млн. 987,8 тыс. грн., но профинансировано меньше половины: 966,1 тыс.грн.

Согласно Программе социально-экономического развития в 2013 году должно продолжиться осуществление капитального ремонта в детском саду №238 по ул. Мельницкая, 24, на что необходимо выделение 7 млн. 80 тыс. грн. из городского бюджета, а также детского сада № 50 по ул. Гоголя, 15, на что необходимо выделение 270 тыс.грн.. Однако реально осуществлялись работы по капитальному ремонту только одного детского сада (по ул. Мелницкой, 24)¹⁸³.

Оценка — 2.

11. Способствование объединению всех государственных, общественных, коммерческих организаций в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

К сожалению, информации, которая подтверждала бы такие инициативы со стороны представителей фракции «Батьківщина» нет. На официальном сайте Одесского городского совета¹⁸⁴ есть объявление с подобной инициативной, которая осуществляется при содействии депутата городского совета, но представителя другой партии¹⁸⁵.

Решением XIV сессии Одесского городского совета было создано коммунальное учреждение «Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот» и детей, лишенных родительской опеки¹⁸⁶. К основным заданиям данного учреждения относится обеспечение детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки жильем, предоставление им психологических, педагогических, социально-психологических, социально-экономических, информационных и юридических услуг. Учреждение призвано обеспечивать формирование у своих жителей активной жизненной позиции, признание ими общественных норм и ценностей, защиту интересов своих жителей, создание для них условий проживания, формирование у своих жителей навыков самостоятельной жизни и самообслуживания за пределами данного учреждения, содействие временному и постоянному трудоустройству, подготовку к созданию собственной семьи, повышение лиц, которые в нем проживают, проинформированности в психологических вопросах, социально-психологических, социально-экономических, социально-медицинских и правовых вопросах, развитие коммуникативных и бытовых навыков у своих жителей, организация для жителей содержательного досуга, условий для признания здорового образа жизни. В целом создание такого КП в значительной степени при его дальнейшей успешной работе сможет помочь в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации.

¹⁸¹ Решение Одесского городского совета № 3899-VI от 9.10.2013 О внесении изменений и дополнений в Программу социально-экономического развития г. Одессы на 2013 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/55330/>

¹⁸² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁸³ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

¹⁸⁴ Официальный сайт города Одесса // www.odessa.ua/

¹⁸⁵ Акция «Поможем детям-сиротам» вместе // <http://www.odessa.ua/ru/announce/37015/>

¹⁸⁶ Решение Одесского городского совета №1922-VI от 19.04.2012 года «О создании коммунального учреждения Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот и лиц, лишенных родительской опеки» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41238/>

В рамках Программы разрешения приоритетных социальных проблем с использованием механизма социального заказа на 2012 год был поддержан проект борьбы с бездомностью, детской беспризорностью и безнадзорностью¹⁸⁷.

Оценка — 2.

12. Создание КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Вопрос о создании такого коммунального предприятия в отчетный период не выносился на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

13. Создание единой базы данных вакансий для предоставления сезонной и постоянной работы, пришкольные и привозовские собеседования, юридическая поддержка (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

14. Развитие программ по обеспечению социальной защиты молодых инвалидов (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Все в той же программе предоставления социальных услуг и других видов помощи незащищенным слоям населения предусмотрено, в частности, предоставление дотации на приобретение хлебобулочных изделий для детей-инвалидов до 18 лет, инвалидов с детства; предоставление адресной денежной помощи на предоставление услуг стоматологической помощи и зубопротезирования для инвалидов I группы (что также может рассматриваться как частичное обеспечение социальной защиты молодых инвалидов). Также программа предусматривает предоставление одноразовой адресной помощи детям-инвалидам.

В Программе разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году предоставлена возможность разрешать приоритетные социальные проблемы города с привлечением некоммерческих организаций, способных задействовать дополнительные ресурсы. Одно из направлений программы предусматривает социальную защиту инвалидов и их социально-психологическую реабилитацию.

Также в 2011 году продолжала реализовываться городская программа «Равенство»¹⁸⁸. В 2011 году в данную программу были внесены изменения¹⁸⁹, согласно которым предусматривалось проведение таких мероприятий: проведение семинаров, круглых столов на тему создания условий доступности для инвалидов (16,5 тысяч гривен); создание условий доступности на объектах социального и общественного назначения (47 тысяч гривен); создание условий доступности по месту проживания (106 тысяч гривен); создание условий доступности в домах, не входящих в состав коммунальной собственности (152,1 тысяча гривен), закупка слуховых акустических приборов для установления в светофорах (149,4 тысячи гривен) и техобслуживание таких приборов (50 тысяч гривен), обустройство пляжей для инвалидов (519,6 тысяч гривен), обеспечение инвалидов офисной и компьютерной техникой для профессионального обучения и трудоустройства (83,3 тысячи гривен); оборудование терапевтического отделения для обслуживания инвалидов на базе КУ «Городская больница» № 8 (82,4 тысячи гривен); проведение международного фестиваля-конкурса КВН (10 тысяч гривен); оздоровление воспитанников Центра реабилитации лиц с отклонениями в психофизическом развитии (34 тысячи гривен); проведение спартакиады — 15 тысяч гривен; проведение кубка мэра по баскетболу на колясках (40,5 тысяч гривен) аренда бассейна (23 тысячи гривен). Всего в 2011 году на реализацию данной программы выделен 1 млн. 441,4 тыс. грн.. Согласно отчету о

¹⁸⁷ Согласно ответу Департамента труда и социальной политики Одесского городского совета на информационный запрос ООО КИУ.

¹⁸⁸ Решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/12482/>

¹⁸⁹ Решение Одесского городского совета № 523-VI от 08.04.2011 О внесении изменений в решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/34286/>

выполнении программы¹⁹⁰, мероприятия, запланированные в ее рамках, выполнены в среднем на 83,1%.

В конце декабря 2011 года была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизмов социального заказа¹⁹¹. В направления реализации программы входит социальная защита инвалидов и их социально-психологическая реабилитация, повышение роли и социального статуса общественных объединений инвалидов в обществе, защита прав и основоположных свобод их членов.

В целом программа «Равенство» на 2008-2011 гг. была выполнена на 83,1%¹⁹². Так и остались невыполненными задания организовать аренду плавательного бассейна с целью проведения реабилитационных мероприятий для лиц с ограниченными физическими возможностями, обеспечить компьютерной техникой детей-инвалидов, которые обучаются в старших классах, создать базу данных детей-инвалидов и семей, в которых они содержатся, закупить сертифицированный автобус, оснащенный специальным устройством для перевозки инвалидов-колясочников, создание условий доступности, а также оснащение и приспособление помещений для лиц с ограниченными физическими возможностями по месту проживания в домах, которые не входят в коммунальную собственность на территории Киевского района Одессы. Более чем на 90 процентов за три года выполнены следующие задания: пополнение материально-технической базы управления социальной защиты населения и труда, проведение семинаров и круглых столов по вопросам создания условий доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями, проведение мониторинга соблюдения организациями, предприятиями и учреждениями установленных нормативных требований в части доступа инвалидов к объектам, приобретение подъемных устройств для создания условий доступности, проведение технического обслуживания речевых акустических приборов, установленных в действующих светофорах, оборудование и строительство мест отдыха инвалидов на городских пляжах, проведение капитального ремонта жилого фонда по месту проживания инвалидов, благоустройство прилегающей территории и пешеходной зоны возле общежития №1 Одесского производственного объединения «Электрик» Украинского общества глухих, создание программы прямого эфира на базе одной из местных ТРК, которая освещает проблемы инвалидов и их разрешение органами местного самоуправления, проведение проектных работ по капремонту терапевтического отделения для маломобильных групп населения на базе городской больницы №8, завершение капремонта терапевтического отделения, а также приобретение оборудования для этой больницы, оздоровление инвалидов, проведение второго конкурса интегрированного Клуба веселых и находчивых, оздоровление воспитанников Центра реабилитации лиц с отклонениями психофизического развития, проведение спартакиады среди инвалидов

На XIV сессии Одесского городского совета была принята новая программа «Равенство», рассчитанная на 2012-2015 гг.¹⁹³. Программа в подавляющем большинстве предполагаемых своих мероприятий повторяет предыдущую аналогичную программу. Так, новая программа предполагает приспособление инфраструктуры г. Одессы к потребностям людей с ограниченными возможностями (5млн. 143 тыс. грн), социальную реабилитацию, оздоровление и занятость инвалидов (1 млн. 800 грн.), содействие проведению спортивными мероприятиями среди лиц с особыми потребностями (276,8 тыс.грн.).

Частично данное обещание выполняется благодаря Программе разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2012 году, в рамках которой был поддержан проект социальной защиты инвалидов и их социально-психологической реабилитации.

Однако, учитывая тот факт, что никаких новых действий в решении вопросов, указанных в

¹⁹⁰ Решение Одесского городского совета № 2169-VI от 24.07.2012 О выполнении городской программы «Равенство», утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 № 2160-VI с изменениями и дополнениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/43109/>

¹⁹¹ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

¹⁹² Решение Одесского городского совета № 2169-VI от 24.07.2012 «О выполнении городской программы «Равенство» на 2008-2011 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 №2160-V с изменениями и дополнениями» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43109/>

¹⁹³ Решение Одесского городского совета №1875-VI от 19.04.2012 г. Об утверждении городской программы «Равенство» на 2012-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41221/>

обещании, предпринято не было, то следует вывод, что обещание выполнялось на том же уровне, что и в 2011 году.

Оценка — 3.

15. Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности (Фронт Змін, КПУ).

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического развития Одессы на 2011 год службой по делам детей Одесского городского совета на протяжении 2011 осуществлен социальный патронаж 257 детей из 635 семей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, предоставлено более 1890 профессиональных социальных услуг правового, организационного, педагогического, психологического, информационного направления. Под социальным сопровождением (на основе социального контракта) специалистов подчиненных службе городского центра социальных служб для семьи, детей и молодежи находится 214 семей указанной категории.

В конце декабря 2011 года была принята Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году¹⁹⁴. Одним из направлений программы является борьба с бездомностью, детской беспризорностью и безнадзорностью.

Решением XIV сессии Одесского городского совета было создано коммунальное учреждение «Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот» и детей, лишенных родительской опеки¹⁹⁵. К основным заданиям данного учреждения относится обеспечение детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки жильем, предоставление им психологических, педагогических, социально-психологических, социально-экономических, информационных и юридических услуг. Учреждение призвано обеспечивать формирование у своих жителей активной жизненной позиции, признание ими общественных норм и ценностей, защиту интересов своих жителей, создание для них условий проживания, формирование у своих жителей навыков самостоятельной жизни и самообслуживания за пределами данного учреждения, содействие временному и постоянному трудоустройству, подготовку к созданию собственной семьи, повышение лиц, которые в нем проживают, проинформированности в психологических вопросах, социально-психологических, социально-экономических, социально-медицинских и правовых вопросах, развитие коммуникативных и бытовых навыков у своих жителей, организация для жителей содержательного досуга, условий для признания здорового образа жизни. В целом создание такого КП в значительной степени при его дальнейшей успешной работе сможет помочь в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации.

В конце 2012 года была принята «Программа выполнения национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка»¹⁹⁶. Программа предусматривает проведение мероприятий, семинаров, тренингов по улучшению социально-культурного уровня семей с детьми, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, мероприятия по устройству детей в комфортную, в первую очередь, семейную среду, оздоровительно-обучающие мероприятия для детей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах. В частности, программа предусматривает обеспечение функционирования системы мониторингового надзора за защитой прав детей сирот, соблюдение современных стандартов функционирования системы учреждений для детей сирот, утверждение решений относительно соблюдения жилищных прав таких детей, увеличение уровня приема детей-сирот в детские дома семейного типа до 80%. На эти мероприятия программой не предусмотрено никакого финансирования. Зато 40 тыс.гривен из городского бюджета на три года реализации программы предусмотрено для увеличения информированности населения относительно

¹⁹⁴ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

¹⁹⁵ Решение Одесского городского совета №1922-VI от 19.04.2012 года «О создании коммунального учреждения Социальное общежитие для лиц из числа детей-сирот и лиц, лишенных родительской опеки» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41238/>

¹⁹⁶ Решение Одесского городского совета № 2446-VI от 21.12.2012 «Об утверждении Городской программы выполнения Национального плана действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка» на период до 2016 года. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46802/>

устройства детей-сирот в детские дома семейного типа. На оздоровление социально-незащищенных детей в 2013 — 1915,9 тыс.грн., в 2014 г. - 2115,9 тыс.грн., в 2015 г. - 2315,9 тыс.грн., в 2016 г. - 2515 тыс.грн.; на обеспечение питанием, одеждой и профилактику заболеваний в 2012 г. - 3984,5 тыс.грн., в 2014 — 4235 тыс.грн., в 2015 — 4243,6 тыс.грн., в 2016 г. - 4363,6 тыс.грн..

Оценка — 2.

16. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін)

В 2012 году различными формами оздоровления в летний период было охвачено 37209 детей школьного возраста города (из них 28520 оздоравливались и отдыхали за средства родителей, а лишь 1469 детей льготных категорий были обеспечены льготными путевками), что составляет 56,6% всех школьников, из которых оздоровлено 11% и еще 45,6% охвачены организованным летним отдыхом.

В общей сложности, на организацию оздоровления детей льготного контингента образовательных учреждений города в 2012 году был выделен 1 млн. 763,3 тыс.грн.¹⁹⁷.

Учитывая то, что исполнительные органы городского совета в первую очередь занимаются оздоровлением детей льготных категорий, а оздоровлением других детей по большей мере попрежнему озабочены родители, следует вывод, что обещание выполняется недостаточно активно.

Общее количество детей, охваченных летними оздоровительными услугами в 2013 году, на порядок меньше, нежели в прошлом. В летний период 2013 года общее количество детей, получивших услуги оздоровления составила 21 308 чел.

В стационарных детских оздоровительных учреждениях отдохнули 133 ребенка за счет гос.бюджета, 100 — за счет областного и еще 423 ребенка за счет средств Фонда социального страхования по временной утрате трудоспособности¹⁹⁸.

Оценка — 2.

17. Обеспечение городских программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи. Наше будущее – дети. Мы выступаем за поддержку семей, имеющих детей, увеличение детских пособий (КПУ, Фронт Змін)

В рамках Программы разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2012 году был поддержан проект «Создания кризисного центра «Надежда» для молодых женщин с детьми»¹⁹⁹.

Обещание выполняется, но пока недостаточно активно.

Оценка — 2

18. Мы инициируем создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах граждан, которая будет бесплатно оказывать юридические услуги социально незащищенным категориям граждан и за умеренную плату – всем остальным. Такая служба будет оказывать поддержку инициативным группам граждан (СОН, ОСМД, протестным группам против уплотнительной застройки и уничтожения зеленых зон в городе) (КПУ)

В Одессе существует коммунальное предприятие «Право», директором которого значится Соколянский Дмитрий Викторович. Как нам сообщает официальный сайт города, предприятие занимается предоставлением юридических услуг предприятиям всех форм собственности, а также защитой их в суде²⁰⁰. По идее, такое коммунальное предприятие могло бы выполнять и функции, которые перечислены в обещании. Однако о деятельности этого КП вообще мало что известно.

Решением XV сессии Одесского городского совета²⁰¹ было создано коммунальное учреждение «Специализированное учреждение по оказанию бесплатной первичной правовой помощи в г.

¹⁹⁷ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос КИУ

¹⁹⁸ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

¹⁹⁹ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос КИУ

²⁰⁰ Коммунальные предприятия города Одессы <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32633/>

²⁰¹ Решение Одесского городского совета № 2229-VI от 24.07.2012 «О создании коммунального учреждения «Специализированное учреждение по предоставлению бесплатной первичной правовой помощи в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42819/>

Одессе». Однако, данное коммунальное учреждение создано в рамках реализации Закона «О бесплатной правовой помощи», а инициировано было депутатами фракции Партии Регионов.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

19. Для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов (КПУ)

В отчетный период сеть социальных приютов не расширялась. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

В сфере социальной политики политическими силами Одесского городского совета VI созыва не было дано ни одного невыполнимого обещания.

Темп выполнения обещаний в сфере недостаточно активный.

Так, полностью провалено три обещания из 15, еще два обещания практически не выполнялись. У распустившейся в начале третьего года работы Одесского городского совета фракции «Батькивщина» также осталось два абсолютно проваленных обещания. Среди наиболее значимых проваленных обещаний — разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (БО), оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (БО), для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов (КПУ).

Интересное обещание создать муниципальную судоходную компанию давала экс-Сильная Украина, однако еще в 2011 году партия всего лишь заявила о поиске инвестора для реализации этого проекта. По истечении двух лет работы совета другие меры по выполнению этого обещания не были предприняты. Практически не выполнялось и еще одно обещание этой же политической силы «организовать муниципальный хоспис».

По итогам 3 лет работы нового созыва совета 7 обещаний выполнялись недостаточно активно. В частности, обещания реализовать программы «Социально доступное жилье» и «Детский сад» Партии Регионов, обеспечить городские программы защиты материнства и детства, постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи (ФЗ, КПУ), а также создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах горожан, которая бесплатно будет оказывать услуги незащищенным категориям граждан (КПУ).

Достаточно активно за счет действия городской программы по предоставлению социальных услуг и других видов помощи, а также программы Равенство выполняются обещания обещания Будущего Одессы оказывать помощь малоимущим, обеспечить адресную помощь в каждый дом и семью, каждому нуждающемуся одесситу и забота о ветеранах (ПР).

Активность реализации обещаний в данной сфере осталась неизменной по сравнению с итогами первых двух лет работы совета. Новых решений, способных значительно повлиять на темп выполнения предвыборных обещаний Одесский городской совет не принимал. А несмотря на постоянно увеличивающиеся суммы, выделяемые на социальную защиту пенсионеров и ветеранов, ни одно из обещаний не было выполнено по истечению трех лет работы совета.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Социальная политика	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина

Создание муниципальной судоходной компании и муниципальных крюинговых агентств, подконтрольных совету, на базе коммунальной собственности, в том числе с привлечением иностранных инвестиций. Цель - обеспечение эффективной защиты прав моряков	-	-	1	-	-	-
Создание Центра реабилитации моряков для психологической и медицинской реабилитации моряков и членов их семей в до- и после рейсовый период, обеспечение профилактического и санаторно-курортного лечения этой категории граждан	-	-	0	-	-	-
Реализовать социальные муниципальные проекты по оказанию помощи малоимущим горожанам	-	-	3	-	-	-
Возобновление финансирования городской программы установки приборов учёта горячей и холодной воды в квартирах ветеранов ВОВ и малообеспеченных граждан	-	-	2	-	-	-
Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей	-	-	0	-	-	-
Организация муниципального хосписа	-	-	1	-	-	-
Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов	-	-	0	-	-	-
Обеспечить адресную помощь в каждый дом, каждую семью, каждому нуждающемуся в ней одесситу (в т.ч. дотации малообеспеченным семьям на оплату услуг ЖКХ)	3	-	-	-	-	-
Одесса – город Герой. Мы всегда будем заботиться о ветеранах и бережно хранить память о Великой Победе, о павших воинах, сражавшихся на фронтах Великой Отечественной войны	3	-	-	-	-	-
Реализовать программы «Социальное доступное жилье Одессы» и «Детский сад»	2	-	-	-	-	-
Способствование объединению всех государственных, общественных, коммерческих организаций в решении вопросов обеспечения и образования детей-сирот и их дальнейшей самореализации (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Создание КП «Бюро добрых услуг» для соцподдержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и матерей-одиночек (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Создание единой базы данных вакансий для предоставления сезонной и постоянной работы, пришкольные и привузовские собеседования, юридическая поддержка (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Развитие программ по обеспечению социальной защиты молодых инвалидов (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	3
Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности	-	-	-	2	2	-
Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей	-	-	-	2	-	-

Обеспечение городских программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи. Наше будущее – дети. Мы выступаем за поддержку семей, имеющих детей, увеличение детских пособий	-	-	-	2	2	-
Мы инициируем создание муниципальной юридической службы, действующей в интересах граждан, которая будет бесплатно оказывать юридические услуги социально незащищенным категориям граждан и за умеренную плату – всем остальным. Такая служба будет оказывать поддержку инициативным группам граждан (СОН, ОСМД, протестным группам против уплотнительной застройки и уничтожения зеленых зон в городе)	-	-	-	-	2	-
Для оздоровления обстановки вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,7	-	1	2	1,5	1,25

В отчетный период в сфере социальной политики выполнялось 9 обещаний из 15. Больше всего проваленных обещаний у Будущего Одессы — 3 обещания из 7. Одно полностью проваленное обещание у КПУ.

Два обещания практически не выполнялись, 6 обещаний выполнялись недостаточно активно, еще 3 обещания выполнялись активно.

Наивысший балл за выполнение обещаний в сферах получила Партия Регионов (2,7 балла), а также Фронт Змін - «2» балла. «1,5» балла у КПУ и «1» балл у Будущего Одессы.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Политические партии Одесского городского совета нынешнего созыва в данной сфере дали всего 10 обещаний, из которых 3 были заведомо невыполнимы. По сравнению с политическими партиями предыдущего созыва, в данной сфере ими было обещано выполнить 14 обещаний, из которых невыполнимыми были четыре. Примечательно, что в сфере здравоохранения что либо сделать обещали 3 политических силы Одесского городского совета VI созыва: Сильная Украина, «Фронт Змін» и Коммунистическая партия Украины. Причем Сильная Украина дала в данной сфере всего 1 обещание, которое было отнесено к невыполнимым. Таким образом, в сфере в разряд выполнимых были отнесены обещания всего двух политических сил: «Фронт Змін» и КПУ.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Обеспечить всестороннюю охрану здоровья наших детей: питание, образ жизни, духовные ценности (Будущее Одессы);
2. Формирование благоприятных условий для эффективной профилактической медицины (Фронт Змін);
3. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно для малообеспеченных граждан города (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания (Фронт Змін)

В 2012 году была принята программа «Здоровье» на 2012-2015 г.г.²⁰². Одним из направлений реализации программы является «Здоровье детей и молодежи». В частности по программе предусмотрена закупка лечебного препарата сурфактанта для лечения недоношенных новорожденных, медицинская помощь детям, больным муковисцидозом, а также закупка для них лечебных препаратов, обеспечение полным охватом диспансерным уходом детей, больных фенилкетонурией, закупка лечебного питания для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей, больных гемофилией, закупка лечебных препаратов для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей с задержкой роста, закупка гормона роста для таких детей, полный охват диспансерным уходом детей с ДЦП, закупка препарата «Диспорт». На реализацию этих мероприятий в общем необходимо выделение 136 679,4 грн, в т.ч. на 2012 год 32 234,9 тыс. грн, на 2013 год 58 398,4.грн., на 2014 год 46 046,1 грн.. В 2012 году на реализацию программы было необходимо 23 млн. 24,1 тыс.грн. При этом в бюджете города на 2012 год на реализацию данной программы было предусмотрено 19 млн. 150 тыс.грн.. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме (на сумму 19 млн. 149,3 тыс.грн.).

В бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий программы предусмотрено финансирование в размере 23 млн. 675,6 тыс.грн., что вдвое меньше, чем предусмотрено программой.

Общение выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

2. Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

3. Формирование у Одесской громады мотивации к здоровому образу жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

4. Разработка и внедрение городских программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения (Фронт Змін)

Что же касается этого обещания, то здесь городской совет поработал достаточно активно, чтоб обеспечить борьбу с тяжелыми заболеваниями.

Во-первых, Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году предусматривает профилактику СПИДА, ВИЧ-инфекций и наркомании.

Во-вторых, была принята Программа иммунопрофилактики и защиты населения города Одессы от инфекционных заболеваний на 2011-2015 годы²⁰³. Эта программа предусматривает предупреждение инфекционной заболеваемости среди населения города путем создания иммунитета. Для выполнения этой программы предусмотрено почти 440 тысяч гривен на 2011 г. Финансирование этой программы в 2012 году в полной мере предусмотрено городским бюджетом. В 2012 году финансирование данной программы бюджетом города предусмотрено в полном объеме в размере 536, тыс.грн.. Состоянием на ноябрь 2012 г. профинансировано 380,3 тыс.грн.

Далее, согласно программе социально-экономического развития на 2011 год, на приобретение инсулинов для больных сахарным диабетом и препаратов для лечения больных несахарным диабетом из бюджета города направляется 6 миллионов гривен; на приобретение гентропина для детей, больных гепофизарным нонизмом – почти 2, 5 миллиона гривен, на приобретение медицинских препаратов для детей , больных гемофилией – 1 миллион 800 тысяч гривен.

Согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития на 2011 год

²⁰² Решение Одесского городского совета №1880-VI от 19.04.2012г. Об утверждении городской целевой программы «Здоровье» на 2012-2014 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41081/>

²⁰³ Решение Одесского городского совета № 807-VI от 08.07.2011г. Об утверждении Программы иммунопрофилактики и защиты населения города Одессы от инфекционных заболеваний на 2011-2015 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35800/>

приобретение инсулина было профинансировано в размере 5,6 млн.грн., приобретение препаратов для детей, больных гемофилией было профинансировано на сумму всего 349, 4 тыс. грн, вместо запланированных практически 2 млн., а приобретение гентропина для детей больных гипопитарным нонизмом было профинансировано на сумму 1,6 млн. грн, вместо запланированных 2,5 млн.

Также, для проведения комплексной диагностики на выполнение мероприятий Городской целевой программы противодействия заболеванию туберкулезом на 2009-2011 годы, планировалось направить 10 млн. 920 тыс. грн. Фактическое финансирование программы, согласно отчету о ее выполнении²⁰⁴, составило 6 млн. 25 тыс. грн.

Частично содействует выполнению данного обещания Программа разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа в 2011 году²⁰⁵. Одним из приоритетных направлений социального заказа является профилактика ВИЧ и СПИДа в Одессе.

Программа Обеспечения профилактики ВИЧ-инфекций, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом²⁰⁶ в 2012 на реализацию своих целей требует финансирования в размере 4 млн. 731 тысячи 180 гривен. В 2012 году реализация программы была профинансирована на сумму 1 млн. 326,3 тыс.грн. В 2013 году на реализацию программы в бюджете города на 2013 год предусмотрено финансирование на сумму 1 млн. 927,8 тыс.грн.

Программа «Здоровье»²⁰⁷ среди всего прочего, направлена на борьбу со многими тяжелыми заболеваниями, в том числе, требующими дорогостоящего оборудования и медикаментов. Программа на реализацию в 2012 году требует выделения 32 млн. 234 тыс. 190 грн.. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме (на сумму 19 млн. 149,3 тыс.грн.). В бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий программы предусмотрено финансирование в размере 23 млн. 675,6 тыс.грн., что вдвое меньше, чем предусмотрено программой.

Таким образом, первая часть обещания выполнялась достаточно активно, однако, в части участия общества в обосновании путей реформирования здравоохранения ничего не известно.

Оценка — 2.

5. Привлечение общественности и ведущих специалистов к обсуждению реального состояния и перспектив развития системы здравоохранения (Фронт Змін)

Хотя в Одессе достаточно часто проводятся международные и всеукраинские медицинские конференции и форумы, на которых, в частности и обсуждаются состояние и перспективы развития системы здравоохранения. Тем не менее, информация, которая бы подтверждала подобные инициативы со стороны партии «Фронт Змін», отсутствует.

Оценка — 0.

6. Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесчины (Будущее Одессы)

В отчетный период новые санатории в Одессе в этом году не строились. Уже существующие санатории не возрождались.

Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

7. Мы – за восстановление советской системы профилактики заболеваний и диспансеризации населения, укрепление материальной базы здравоохранения (КПУ)

²⁰⁴ Решение Одесского городского совета № 2442-VI от 21.12.2012 Об утверждении отчета о выполнении городской Программы противодействия заболеванию туберкулезом на 2009-2011 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46896/>

²⁰⁵ Решение Одесского городского совета № 286 – VI от 31. 01. 2011 Об утверждении Программы разрешения приоритетных социальных проблем города Одессы с использованием механизма социального заказа в 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/32633/>

²⁰⁶ Решение Одесского городского совета № 1380-VI от 19.10.2011г. "Об утверждении Городской программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекций, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2011-2013 г.г. " // <http://www.odessa.ua/acts/council/37482/>

²⁰⁷ Решение Одесского городского совета № 1880-VI от 19.04.2012г. "Об утверждении городской целевой программы "Здоровье" на 2011 – 2014 г.г." // <http://www.odessa.ua/acts/council/41081/>

Информация, которая бы подтверждала инициативы КПУ в Одессе по восстановлению советской системы здравоохранения и укрепления его материальной базы, отсутствует.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

В сфере здравоохранения было дано 3 заведомо невыполнимых обещания (БО и ФЗ). Над выполнением своих обещаний работали всего 3 политических силы – Фронт Змин, КПУ и Будущее Одессы. Однако усилия оказались явно не достаточными.

Из 7 выполнимых обещаний в отчетный период выполнялось всего два. Это обещания «Фронта Змін» бороться с тяжелыми заболеваниями в городе, а также снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания. Ход выполнения данных обещаний был оценен как недостаточно активный. Обещания реализуются благодаря действию программ «Здоровье», «Иммунопрофилактики и защиты населения от инфекционных заболеваний», а также Программы обеспечения ВИЧ-инфекции, а также лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. Остальные 5 обещаний полностью провалены.

Примечательно, что ход выполнения обещаний в данной сфере оставался неизменным на протяжении трех лет работы Одесского городского совета VI созыва.

Наглядно ознакомиться с ходом выполнения предвыборных обещаний в сфере здравоохранения можно на таблице, представленной ниже.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Здравоохранение	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания	-	-	-	2	-	-
Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни	-	-	-	0	-	-
Формирование у Одесской громады мотивации к здоровому образу жизни	-	-	-	0	-	-
Разработка и внедрение городских программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения	-	-	-	2	-	-
Привлечение общественности и ведущих специалистов к обсуждению реального состояния и перспектив развития системы здравоохранения	-	-	-	0	-	-
Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одесчины	-	-	0		-	-
Мы – за восстановление советской системы профилактики заболеваний и диспансеризации населения, укрепление материальной базы здравоохранения	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0	0,8	0	-

Сфера здравоохранения оказалась одной из самых депрессивных. «Фронт Змін» получил за выполнение обещаний в данной сфере 0,7 балла, а КПУ вообще не получила ни одного балла. Из всех обещаний в данной сфере частично выполнялось лишь два обещания «Фронта Змін»: «разрабатывать и реализовывать программы борьбы с тяжелыми заболеваниями», а также «снижение детской смертности путем поддержки программ, нацеленных на повышение качества медицинского обслуживания». Последнее начало выполняться во второй год работы совета, в основном, благодаря программе «Здоровье».

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Политические силы городского совета нового созыва в этой сфере, дали намного больше предвыборных обещаний, чем их коллеги из предыдущего созыва. Итак, в сфере было дано 37 обещаний, из которых выполнимы были 26. Политические силы минувшего созыва обязались что либо сделать в сфере образования и спорта всего лишь в 8 обещаниях, из которых 1 было невыполнимым.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Сделать Одессу городом возможностей для молодежи (Будущее Одессы);
2. Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики (Фронт Змін);
3. Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование (Фронт Змін)
4. Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению (Фронт Змін)
5. Мы обеспечим активное участие и принципиальную позицию органов государственной власти и местного самоуправления, ученых и педагогов в выработке стратегии построения общества знаний в Украине (Фронт Змін)
6. Активное содействие доступному кредитованию высшего образования, а также приведение существующей системы госзаказа в соответствие с запросами рынка труда (Фронт Змін)
7. Мы – за поддержку государственного школьного образования, укрепление его учебной базы (КПУ);
8. Мы предлагаем ввести единые образовательные госстандарты и учебные программы в школах (КПУ);
9. Мы – за сохранение бесплатного образования в вузах и за стипендию, на которую можно прожить (КПУ);
10. Мы решительно выступаем против навязанной стране многоступенчатой (болонской) системы высшего образования, лишаящей выпускников базовых научных знаний, необходимых для развития реального сектора экономики (КПУ);
11. Мы – за установление зарплаты врачей, преподавателей и научных работников выше средней в городе (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Создание в каждом районе города по 2 школы полного дня (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

Состоянием на ноябрь 2012 года школы, работающие в режиме полного дня среди коммунальных учреждений г. Одессы, отсутствуют²⁰⁸. За два года работы совета инициатив по созданию таких школ не было.

²⁰⁸ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

Оценка — 0.

2. Расширение сети групп в дошкольных учреждениях (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

В 2011 году в дошкольных учреждениях коммунальной собственности стало на 10 групп больше (200 мест) за счет возобновления работы после ремонта ранее не использованных помещений. В 2012 году после капитального ремонта было открыто дошкольное учреждение № 195 (ул. Космонавтов 29/4) на 300 мест. В тоже время, на очереди в детский сад состоянием на ноябрь 2012 года пребывает 1029 детей.²⁰⁹

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

3. Разработка и реализация программы строительства в каждом районе города муниципальных детских дошкольных учреждений (Будущее Одессы)

Программа строительства муниципальных детских дошкольных учреждений за два года работы совета не разработана. В тоже время, согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 год из городской казны планируется выделить около 12 миллионов гривен на реконструкцию старых и строительство новых детских садов. Частичное выполнение этого обещания возможно в рамках программы благоустройства окраин, согласно которой в четырех “украинных” микрорайонах Одессы планируется разработка проектов строительства детских садов (по одному на микрорайон) на 110 человек. Однако, в бюджете Одессы на 2012 год, средства на эти мероприятия так и не были предусмотрены.

В тоже время, исходя из изменений, внесенных в городской бюджет в марте 2012 года, в бюджете развития города предусмотрели финансирование на строительство лишь 2-х детских садов в Суворовском районе²¹⁰. Состоянием на начало ноября 2012 г. В строящемся детском саду № 28А приступили к чистовой отделке помещений, ведутся работы по благоустройству территории, заключен договор на монтаж индивидуального теплового узла. В строящемся детском саду № 30А завершены работы по чистовой отделке помещений, выполнены работы по подключению здания к сетям жизнеобеспечения (водопровод, электроснабжение, канализация), благоустройства прилегающей территории. Ведутся работы по монтажу оборудования в индивидуальном тепловом пункте. Здание этого детского сада готовится к предъявлению инспекции ГАСК в Одесской области и получению сертификата²¹¹.

В 2013 году согласно Программе социально-экономического развития должны были продолжиться работы по проектировке и строительству двух детских садов на поселке Котовского. В частности, на корректировку проекта и завершение строительства детского сада № 28А необходимо выделение 1млн. 5 тыс.грн., а на корректировку проекта и строительство детского сада №30А — 12 тыс.грн.. В действительности в 2013 году было завершено строительство только одного детского сада (№30-А)²¹². Состоянием на ноябрь 2013 года на работы по строительству детских садов в бюджете города был предусмотрен 1 млн. 987,8 тыс. грн., но профинансировано меньше половины: 966,1 тыс.грн. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

4. Вернуть в городскую собственность здания детских садов. Доступный детский сад будет в каждом микрорайоне (Родина)

На XV сессии Одесского городского совета по инициативе главы фракции Партии Регионов Геннадия Труханова была создана временная контрольная комиссия по восстановлению сети

²⁰⁹ Согласно ответу Управления образования и науки Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²¹⁰ Решение Одесского городского совета № 1858-VI от 15.03.2012г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1621-VI «О бюджете города Одессы на 2012 г.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/40023>

²¹¹ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²¹² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

дошкольных учебных заведений коммунальной собственности в г. Одессе²¹³. Комиссия до 10 сентября 2012 года должна была провести анализ возможностей и путей возвращения в коммунальную собственность для эксплуатации по первоначальному целевому назначению зданий дошкольных учебных заведений коммунальной собственности, которые в период с 1991 по 2008 годы были отчуждены, перепрофилированы и переданы в собственность или на баланс сторонним организациям, и представить на сессии Одесского городского совета соответствующий отчет. Тем не менее, состоянием на ноябрь 2013 года комиссия ни разу не отчиталась о результатах своей работы. Результаты ее деятельности неизвестны.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

5. Открытие необходимого количества групп кратковременного пребывания. Открытие в дошкольных учреждениях каждого района необходимого количества групп с круглосуточным пребыванием детей . (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

По информации Управления образования и науки группы с круглосуточным пребыванием детей функционируют согласно запросам населения. В 2012-2013 учебных годах такие группы работают в детских садах №113, №235, №248, №141, №165, №14, №82, №197, №267. Однако, депутатский корпус не принимал никакого участия в решении этого вопроса.

Обещание не выполняется.

Оценка — 0.

6. Осуществление социально-педагогического патронажа детей дошкольного возраста (выполнение: 2011 г.) (Батьківщина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

7. Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (Фронт Змін, КПУ)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

8. Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава ВУЗов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы (Фронт Змін)

Информация о том, что было обеспечено участие ученых города в проектировании национальной инновационной системы – отсутствует.

Оценка — 0.

9. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов (Фронт Змін)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

10. Модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы; создание городской электронной библиотеки учебных пособий и научной литературы (Будущее Одессы)

С 2008 года в Одессе действует Программа развития централизованных библиотечных систем города Одессы на 2009-2011 год²¹⁴. В 2011 году программа предусматривает 168, 8 тысяч гривен на

²¹³ Решение Одесского городского совета № 2198-VI от 24.07.2012 «О мерах по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной формы собственности в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42814/>

²¹⁴ Решение Одесского городского совета №2895-V от 10.07.2008 г. Об утверждении городской программы развития централизованных библиотечных систем г. Одессы на 2009-2011 год //

информатизацию библиотек ЦБС города, 73 тысячи гривен на формирование и хранение библиотечного фонда, а также 220 тысяч гривен на развитие материально-технической базы библиотек. Однако финансирование этой программы в 2011 году не осуществлялось.

По информации, предоставленной Управлением образования Одесского городского совета в ответ на запрос на информацию КИУ, модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы осуществляется, в основном, за счет привлеченных школами средств. Финансирование таких мероприятий не было предусмотрено бюджетом города последних трех лет.

Оценка — 1

11. Разработка нормативов и механизмов осуществления городского финансирования научной деятельности организаций, работников системы образования, учащихся через выплату муниципальных грантов (Будущее Одессы)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

12. Создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильём через организацию муниципальных общежитий, выделение служебного жилья (Будущее Одессы)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

13. Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений (Будущее Одессы)

Бюджетом Одессы на 2012 год предусмотрено лишь средства на осуществление выплат ежегодного денежного вознаграждения педагогам учебных заведений г. Одессы согласно ст. 57 Закона Украины «Об образовании» на общую сумму 1 млн. 249,9 тыс.грн. В канун Дня учителя 82 педагогических работника получили звание «Лучший педагогический работник». Эти учителя получают муниципальную надбавку к своим окладам в размере 50% от ставки²¹⁵.

В 2013 году, согласно Программе социально-экономического развития города предусмотрены муниципальные надбавки педагогам за звание «Лучший педагогический работник г. Одессы» на общую сумму в 1 млн. 9,8 тыс.грн., педагогам-пенсионерам, которые продолжают работать на общую сумму 2 млн. 150,1 тыс.грн., а также еще 1 млн. 166,3 тыс.грн. для выплаты муниципальной надбавки отдельным категориям работников сферы «Образование».

Оценка — 2.

14. Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а так же лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых (Будущее Одессы)

Сайт подобного рода не был создан. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

15. Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи (Будущее Одессы)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

16. Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов, проведение и содействие проведению тематических спортивных мероприятий, привлечения талантливых тренеров, содействие развитию секций, кружков по интересам (Будущее Одессы)

<http://www.odessa.ua/acts/council/15482/>

²¹⁵ В Одесской мэрии перед Днем учителя напомнили, как власть заботится о педагогах. // <http://dumskaya.net/news/v-merii-pered-dnem-uchitelya-napomnili-kak-zabot-022023/>

Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок финансируется из средств бюджета города, в том числе из депутатского фонда. Всего на реконструкцию и строительство школьных и дворовых спортивных площадок в Одессе бюджет города на 2012 год предусматривает расходы в размере 15 млн. 22,5 тыс. гривен.

В бюджете города на 2013 год были предусмотрены средства в размере 2 млн. 249 тыс.грн. на строительство и реконструкцию спортивных площадок²¹⁶.

Оценка — 2.

17. Разработка и реализация программы строительства спортивных сооружений в районах и микрорайонах г. Одессы (Будущее Одессы)

Программа подобного рода в отчетный период не выносилась на рассмотрение депутатов Одесского городского совета. В тоже время строительство школьных и дворовых спортивных площадок финансируется из средств бюджета города, в том числе из депутатского фонда. Всего на реконструкцию и строительство школьных и дворовых спортивных площадок в Одессе бюджет города на 2012 год предусматривает расходы в размере 15 млн. 22,5 тыс. гривен.

В бюджете города на 2013 год были предусмотрены средства в размере 2 млн. 249 тыс.грн. на строительство и реконструкцию спортивных площадок²¹⁷.

Оценка — 2.

18. Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одесщины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п. (Будущее Одессы)

По инициативе партии Сильная Украина в 2011 году реализовалась программа «Спасибо», о чем можно найти информацию на официальном сайте партии²¹⁸.

Однако ни в 2012, ни в 2013 году программа «Спасибо» не реализовалась. Темпы выполнения обещания по сравнению с 2011 годом значительно снизились. В 2012 и в 2013 году выполнению обещания способствовала только программа «Я – Одессит»²¹⁹, которая предусматривает следующие меры по воспитанию в патриотическом русле: организационно-методических мер по созданию и развитию системы патриотического воспитания детей и молодежи в г. Одессе; военно-патриотического воспитания; героически-патриотического воспитания; воспитания гражданина-патриота г. Одессы, а также информационного обеспечения мероприятий программы. В 2012 году мероприятия программы были профинансированы на сумму 51 тыс.грн., хотя для ее полноценной реализации необходимо было выделение 129 тыс.грн.

В 2013 году на реализацию Программы «Я-Одессит» необходимо выделение 240 тыс.грн. В бюджете города состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрена сумма в размере 247,9 тыс.грн.с учетом задолженности за предыдущий год.

Оценка — 2.

19. Разработка и реализация проекта по созданию ледовой арены с инфраструктурой (Будущее Одессы)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

20. Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи

²¹⁶ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²¹⁷ Согласно ответу Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

²¹⁸ Проект «Спасибо» <http://tigipko.odessa.ua/proekt-spasibo.html>

²¹⁹ Решение Одесского городского совета №1632-VI от 23.12.2011г. «Об утверждении городской программы патриотического воспитания детей и молодежи «Я-Одессит» на 2011-2015 г.г.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/38717/>

продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой (Будущее Одессы)

Летом 2013 года распоряжением городского головы была создана комиссия по контролю за организацией питания в медицинских учреждениях, учреждениях образования, приютах для детей, детских домах и столовых для малообеспеченных людей. Согласно положению²²⁰ в ее состав был включен и представитель депутатской группы Будущее Одессы. Кардинально система школьного питания не пересматривается. Тем не менее, указанной комиссией проводятся периодические проверки качества питания в одесских школах. Также действует телефон горячей линии, на которых можно сообщить о нарушениях в данной сфере.

Оценка — 2.

21. Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества (Будущее Одессы)

В конце 2012 года была принята Городская целевая программа развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг.²²¹. Данная программа была разработана молодежным советом. Основную цель программы ее создатели видят в улучшении положения и развития молодежного движения города Одессы путем непосредственного участия молодежи в формировании городской молодежной политики. Реализация программы предусматривает 4 направления: создание и организацию Молодежного ресурсного Центра, мониторинг молодежной политики в г. Одессе, проведение форума молодежи для выработки молодежной политики на ближайшие годы, развитие спорта, популяризация здорового образа жизни, развитие молодежного предпринимательства. На реализацию программы в необходимо выделение 340 тыс. грн. (2013 — 140 тыс.грн., 2014 — 100 тыс.грн., 2015 — 100 тыс.грн.).

В бюджете города на 2013 год средства на реализацию программы предусмотрены в полном объеме.

Оценка — 2.

22. Борьба с наркоманией, детским алкоголизмом и курением (Будущее Одессы, КПУ)

На XIV сессии Одесского городского совета было принято решение об определении мест, где запрещена розничная торговля алкогольными напитками и табачными изделиями²²². Согласно этому решению была запрещена розничная торговля алкогольными напитками и табачными изделиями, а также распитие спиртных напитков на расстоянии менее чем 300 м. от строений школ, учебных заведений, охраны здоровья, спорта, библиотек, эстетического воспитания, профессионально-технических и высших учебных заведений, их общежитий и других заведений социальной направленности.

Оценка — 2.

23. Мы за восстановление домов технического творчества детей (дома пионеров) (КПУ)

Информация, которая бы подтверждала выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

24. Возродим возможность получать образование на русском языке – начиная с уровня начальной школы. Насильственная украинизация – это лишение людей возможности выбора,

²²⁰ Распоряжение Одесского городского головы 1009-01р. От 20.08.2013 г. Об утверждении Положения и состава постоянно действующей комиссии по контролю за организацией питания в медицинских учреждениях, учреждениях образования, приютах для детей, детских домах и столовых для малоимущих граждан // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/54218/>

²²¹ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении городской целевой Программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

²²² Решение Одесского городского совета № 1905-VI от 19.04.2012 г. Об определении мест, где запрещена розничная торговля напитками и табачными изделиями // <http://www.odessa.ua/acts/council/41269/>

фактически – запрет учиться на русском языке, который большинство одесситов считает родным (ПР)

По результатам социологического исследования проводимого Центром региональных исследований и стратегий, проводимого в Одесской, Николаевской, Херсонской области и АР Крым²²³, который был проведен 10-17 июня 2011 года, в Одесской области родным считают украинский язык 37,9% опрошенных, русский язык — 59,6% опрошенных, другой — 2,4% опрошенных.

В апреле 2011 года Одесский городской совет утвердил «Программу сохранения и развития русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 г.»²²⁴. Данная программа предусматривает возможность получения начального и среднего образования на русском языке путем внесения изменений в уставы этих учебных заведений, а также необходимость предусмотреть внесение соответствующих изменений в учебные планы, обозначает потребность в соответствующих учебниках, кадровом обеспечении, а также предусматривает возможность паритетного распределения часов преподавания русского и украинского языков.

Несмотря на то, что и само обещание, и программа Сохранения и развития русского языка предусматривали возможность получения среднего образования на русском языке, однако, решениями Одесского городского совета внесены изменения, предусматривающие возможность получения образования на русском языке и для 94 дошкольных учебных заведений. Также были внесены изменения в уставы 104 общеобразовательных учебных заведений.

На реализацию этой программы было выделено 805 тыс. грн.

В конце декабря 2011 года в программу были внесены изменения, согласно которым бюджет программы был увеличен²²⁵. Так, изначально на первый этап программы выделялось 805 тысяч гривен, теперь же финансирование первого этапа реализации программы составляет 828 тысяч гривен. В бюджете города на 2012 год средства на реализацию программы предусмотрены в полном объеме.

После принятия Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» Одесский городской совет принял решение о реализации положений этого закона²²⁶, которым дополнительно закрепил право горожан на получение образования на русском языке.

Таким образом. Обещание выполнено.

Оценка — 5.

25. Мы – за стопроцентное обеспечение семей одесситов детскими садами и яслями. Наша задача в течение 2-х лет вернуть помещения детских садов, используемых не по назначению (КПУ)

На XV сессии Одесского городского совета по инициативе главы фракции Партии Регионов Геннадия Труханова была создана временная контрольная комиссия по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной собственности в г. Одессе²²⁷. Комиссия до 10 сентября 2012 года должна была провести анализ возможностей и путей возвращения в коммунальную собственность для эксплуатации по первоначальному целевому назначению зданий дошкольных учебных заведений коммунальной собственности, которые в период с 1991 по 2008 годы были отчуждены, перепрофилированы и переданы в собственность или на баланс сторонним организациям, и представить на сессии Одесского городского совета соответствующий отчет.

Состоянием на ноябрь 2013 года результаты работы комиссии неизвестны.

²²³ Общественное мнение южных регионов Украины (по материалам социологического исследования 10-17 июня 2011). Центр региональных исследований и стратегий. // http://centris.org.ua/issled/show_71/

²²⁴ Решение Одесского городского совета № 533-VI от 08.04.2011 Об утверждении Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 г.г.» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/33912/>

²²⁵ Решение Одесского городского совета № 1636-VI от 23.12.2011 г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 08.04.2011г. №533-VI «О принятии Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011 – 2015гг.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38628>

²²⁶ Решение Одесского городского совета № 2419-VI от 13.08.2012 «О реализации положений Закона України «Об основах государственной языковой политики»» // <http://www.odessa.ua/acts/council/43297/>

²²⁷ Решение Одесского городского совета № 2198-VI от 24.07.2012 «О мерах по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной формы собственности в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42814/>

В тоже время, следует отметить, что состоянием на начало сентября 2012 года в очереди на устройство в детские сады коммунальной собственности пребывает 1029 детей. А к концу года в городские детские сады могут быть приняты только 200 детей. Состоянием на ноябрь 2013 года от очередей в детские сады также не удалось избавиться, более того, очереди лишь увеличились: 13% (т. е. почти 4,5 тыс.) детей дошкольного возраста по прежнему не могут быть приняты в детские сады.

Обещание выполняется недостаточно активно

Оценка — 2.

Выводы по сфере:

В данной сфере было дано много невыполнимых обещаний – 11. В тоже время, у политических сил Одесского городского совета была возможность выполнять 21 выполнимые обещание.

Еще четыре так и не выполненных обещания осталось после роспуска фракции «Батькивщина», причем три из них были полностью провалены. Еще одно обещания этой политической силы в первые два года выполнялось недостаточно активно.

Из 21 возможного обещания в отчетный период не выполнялось 9 обещаний, эти обещания полностью провалены по итогам трех лет работы городского совета. Среди таких обещаний оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта (ФЗ, КПУ), создание единого координационного центра карьеры молодежи и т. д. (БО), оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта (КПУ, ФЗ), создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильем через организацию общежитий, выделение служебного жилья (БО). Практически не выполнялись обещания модернизировать школьные библиотеки и развивать систему школьного и университетского самоуправления (БО).

Десять обещаний выполнялись, но недостаточно активно. Это и регулярные выплаты учителям премий (БО), восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, строительство спортивных сооружений (БО), бороться с наркоманией, детским алкоголизмом и курением (БО, КПУ), вернуть в городскую собственность здания детских садов (РОДИНА).

В 2013 году дан старт реализации обещания Будущего Одессы о перестройке системы школьного питания (создана комиссия по контролю за питанием в учреждениях образования, здравоохранения, осуществляющая периодические проверки качества питания) и обещания этой же политической силы о развитии системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих, педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций (принята программа «Одесса молодежная»). Тем не менее, по итогам трех лет работы городского совета, выполнение этих двух обещаний не может быть оценено высоко, эти обещания выполняются недостаточно активно. Оценка по реализации еще одного обещания Будущего Одессы наоборот была снижена по итогам трехлетней работы. Обещание о воспитании в патриотическом русле, в том числе и реализации программы «Спасибо» по итогам трех лет реализуется только за счет городской программы патриотического воспитания «Я — Одессит», хотя на первом году работы этой политической силы собственная программа «Спасибо» еще действовала.

Наконец, в сфере нет ни одного активно выполняющегося обещания, зато еще в первый год работы совета было выполнено обещание Партии Регионов возродить возможность получать образование на русском языке.

Оценка выполнения обещаний в данной сфере приведена ниже в таблице.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Образование и спорт	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)				
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ

Создание в каждом районе города по 2 школы полного дня (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Расширение сети групп в дошкольных учреждениях (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Разработка и реализация программы строительства в каждом районе города муниципальных детских дошкольных учреждений	-	-	2	-	-	-
Вернуть в городскую собственность здания детских садов. Доступный детский сад будет в каждом микрорайоне	-	2	-	-	-	-
Открытие необходимого количества групп кратковременного пребывания. Открытие в дошкольных учреждениях каждого района необходимого количества групп с круглосуточным пребыванием детей (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Осуществление социально-педагогического патроната детей дошкольного возраста (выполнение: 2011 г.)	-	-	-	-	-	0
Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	0	0	-
Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава ВУЗов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов	-	-	-	0	-	-
Модернизация школьных библиотек, улучшение материально-технической базы; создание городской электронной библиотеки учебных пособий и научной литературы	-	-	1	-	-	-
Разработка нормативов и механизмов осуществления городского финансирования научной деятельности организаций, работников системы образования, учащихся через выплату муниципальных грантов	-	-	0	-	-	-
Создание муниципальной программы обеспечения педагогов жильём через организацию муниципальных общежитий, выделение служебного жилья	-	-	0	-	-	-
Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений	-	-	2	-	-	-
Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а так же лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых	-	-	0	-	-	-

Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи	-	-	0	-	-	-
Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов, проведение и содействие проведению тематических спортивных мероприятий, привлечения талантливых тренеров, содействие развитию секций, кружков по интересам	-	-	2	-	-	-
Разработка и реализация программы строительства спортивных сооружений в районах и микрорайонах г. Одессы	-	-	2	-	-	-
Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п.	-	-	2	-	-	-
Разработка и реализация проекта по созданию ледовой арены с инфраструктурой	-	-	0	-	-	-
Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой	-	-	2	-	-	-
Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества	-	-	2	-	-	-
Борьба с наркоманией, детским алкоголизмом и курением	-	-	2	-	2	-
Мы за восстановление домов технического творчества детей (дома пионеров)	-	-	-	-	0	-
Возродим возможность получать образование на русском языке – начиная с уровня начальной школы. Насильственная украинизация – это лишение людей возможности выбора, фактически – запрет учиться на русском языке, который большинство одесситов считает родным	5	-	-	-	-	-
Мы – за стопроцентное обеспечение семей одесситов детскими садами и яслями. Наша задача в течение 2-х лет вернуть помещения детских садов, используемых не по назначению	-	-	-	-	2	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	5	1	1,1	0	1	0,5

По итогам работы в течении двух лет в сфере образования по прежнему достаточно большое количество проваленных обещаний: 9 из 21. У Будущего Одессы 5 таких обещаний,

у ФЗ — 3, одно у КПУ. Также у Будущего Одессы еще одно обещание практически не выполняются. Большинство политических сил в сфере образования обещания выполняют в крайне низком темпе. Средние оценки РОДИНЫ, КПУ Будущего Одессы свидетельствуют о том, что их обещания в сфере практически не выполняются (У Будущего Одессы за последний год оценка повысилась на одну десятую балла).

В тоже время, Партия Регионов еще по итогам первого года работы в совете выполнила свое единственное обещание в данной сфере, соответственно средняя оценка за выполнение обещаний в сфере этой политической силы максимальная.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

В сфере культуры и туризма политические партии Одесского городского совета VI созыва дали 25 обещаний, из которых 4 были невыполнимыми. Ни одного обещания в сфере не дали Партия Регионов и «Родина».

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой культурной политики, разработка основ целостного, непротиворечивого и действенного законодательства в сфере культуры и духовности (Фронт Змін)

2. Выработка формулы языковой политики, которая утвердила бы украинский как язык дипломатии и высокого искусства, массовой культуры и новейших технологий, и одновременно позволила бы развиваться другим языкам (Фронт Змін)

3. Привлечение к всеукраинскому процессу культурообразования Церквей и религиозных организаций Украины (Фронт Змін)

4. Содействие воплощению в жизнь принципов христианской морали; воспитание чувства гордости граждан за свою Родину (Фронт Змін)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Принятие и реализация специальной программы повышения туристической привлекательности города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Программа подобного рода была принята еще в 2007 году (Программа развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы²²⁸). Основной целью программы является развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, развитие экономики города, увеличение количества рабочих мест, рациональное использование исторически-культурного наследия и природного потенциала, а также формирование имиджа Одессы как привлекательного туристического города. Именно на реализацию этой цели и направлены основные мероприятия программы. В 2011 году на реализацию программы выделено 2 миллиона 870 тысяч гривен. Таким образом, обещание выполнялось частично.

В конце 2011 года были внесены изменения в Программу развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы²²⁹. Так, были дополнены приоритетные задачи этой программы, такими как формирование единого туристически-информационного пространства на территории города и создание новых туристических продуктов; формирование привлекательного и стойкого имиджа г. Одессы как уникального культурного, делового и туристического центра Украины; разработка официальной туристической символики г. Одессы и бренд платформы для позиционирования города как туристического города, продвижение туристического продукта «Одесса» на целевых рынках в Украине, России и Европе, создание системы международных, межрегиональных связей и кооперации

²²⁸ Решение Одесского городского совета № 2076-V от 21.12.2007г. Об утверждении программы развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/11996/>

²²⁹ Решение Одесского городского совета № 1628-VI от 23.12.2011 «О внесении изменений и дополнений в Программу развития туризма в г. Одессе на 2008-2012 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 21.12.2007 года № 2076-VI» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38721>

в отрасли туризма, направленной на увеличение туристических потоков к г. Одессе, создание условий для развития в г. Одессе высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, создание и обеспечение деятельности туристического информационного центра. Изменения, внесенные в эту программу существенно сократили финансирование мероприятий программы на 2012 год, в итоге в 2012 году на эти нужды из городского бюджета должен быть выделен 1 миллион 335 тысяч гривен (что более чем в 2,5 раза меньше изначальной суммы). В бюджете на выполнение мероприятий данной программы был предусмотрен 1 млн.грн. Состоянием на ноябрь 2012 г. было выделено 682 тыс.грн. За этот же период были проведены следующие мероприятия: два пресс-тура для представителей СМИ ведущих изданий Украины, на которых был презентован туристический потенциал Одессы, были размещены 2 статьи в журнале «Меридиан», который распространяется на борту самолетов «Аэросвит» на внутренних и международных авиалиниях. Состоялись презентации туристического и культурного потенциалов Одессы в следующих городах: Киев, Львов, Марсель, Москва, Хайфа, Берлин²³⁰.

С целью предоставления исчерпывающей информации туристам и гостям города 5 июня 2012 г. состоялось открытие КП «Туристический информационный центр», расположенный в центре города, а также несколько позже был открыт филиал этого КП в Аркадии.

Оценка — 2.

2. Постоянное обновление и ремонт жилого фонда исторических районов Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Как мы уже указывали выше в части выполнения обещания о постоянном ремонте жилого фонда, бюджет города на 2011 год предусмотрел средства на ремонт жилого фонда лишь зданий органов местного самоуправления, а также согласно программе социально-экономического развития города на 2011 год — памятника архитектуры и градостроения по ул. Гоголя 15.

В 2012 году на реставрацию памятников архитектуры предусмотрено финансирование в размере 32 млн. 354,1 тыс.грн.. Состоянием на ноябрь 2012 года работы выполнены на сумму 30 млн. 286,2 тыс.грн.

Оценка — 2.

3. Реставрация памятников архитектуры, сохранение исторического центра города (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Реальная потребность в финансировании составляет около 3-4 млрд грн. при условии таких объемов финансирования в течении 5 лет²³¹.

Согласно бюджету Одессы на 2011 год на реконструкцию памятников архитектуры городские власти планировали потратить приблизительно 557 тысяч гривен, а потратили в итоге 502 тысячи 100 гривен (согласно отчету о выполнении бюджета). В тоже время, согласно Программе социально-экономического развития города на 2012 год на сохранение исторической застройки города планируется потратить в 10 раз больше: 5 млн. 725 тыс. грн.

Следует отметить, что решением исполнительного комитета еще от 10 июня 2010 года (с изменениями) был утвержден перечень памятников архитектуры, нуждающихся в первоочередной реставрации. В первую очередь попало 20 объектов. Работы начали выполняться в 2011 году за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы. В 2012 году на работы по реставрации было выделено 19 млн.грн из государственного бюджета, планировалось также выделить 5 млн. грн. из городского бюджета²³². Состоянием на ноябрь 2012 году реставрация на 9 объектах завершена. Еще на семи планируется завершение работ до конца 2012 года. Также утверждена следующая очередь реставрации (30 зданий), работы по которым планируется начать в 2013 году.

Оценка — 2.

²³⁰ Согласно ответу Управления культуры и туризма Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²³¹ Согласно ответу на информационный запрос КИУ Управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Одесского городского совета

²³² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

4. Реконструкция пляжей (постоянный намыв песка и его ежедневная очистка, создание комфортных условий для отдыхающих) (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

5. Открытие сети магазинов по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

По инициативе Одесского городского совета, магазины по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику в 2011 году не открывались. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

6. Проведение ежегодных выставок «Одесса туристическая» во всех городах страны (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

По информации Управления культуры и туризма в 2012 году «туристическая» Одесса была презентована в Киеве и во Львове.

Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка — 2.

7. Издание полноцветного справочника «Одесса – туристические ворота Украины» (выполнение: 2011-2014 гг.) (Батьківщина)

Информация о том, что данный справочник был издан – отсутствует.

Оценка — 0.

8. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (Фронт Змін)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

9. Разработка и реализация местных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества (Фронт Змін)

В конце 2011 года была принята программа «Я – Одессит», рассчитанная на 4 года. Целью программы является воспитание молодежи Одессы в патриотическом русле. На реализацию данной программы в 2012 году запланировано потратить 175 тыс.грн. В результате внесения изменений в программу²³³, в 2012 году на ее реализацию необходимо финансирование в размере 129 тыс.грн., в 2013 — 240 тыс.грн., в последующие два года — 175 тыс.грн. ежегодно.

В бюджете на 2013 год на реализацию программы предусмотрены средства в размере 247,9 тыс. грн. с учетом задолженности по предыдущему году. При этом в 2012 году мероприятия программы были профинансированы на сумму лишь в 51 тыс.грн., т. е. задолженность по этому году составила 78 тыс.грн.

Оценка — 2.

10. Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

11. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области (Фронт Змін)

²³³ Решение Одесского городского совета № 3312-VI от 16.04.2013 О внесении изменений в городскую Программу патриотического воспитания детей и молодежи города Одессы «Я – одессит» на 2012-2015 года, утвержденную решением Одесского городского совета от 23.11.2011 года № 1632-VI // <http://www.odessa.ua/acts/council/49966/>

информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

12. Формирование системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.) (Фронт Змін)

В 2012 году за счет городского бюджета выплачивается ряд муниципальных надбавок членам организаций сферы культура.

В рамках программы «Сохранение и развитие русского языка» выпускается ежеквартальный литературный журнал «Южное сияние», который является официальным печатным органом Южнорусского Союза Писателей.

В 2013 году запланирована выплата муниципальных надбавок в сфере культуры, в частности, библиотечным работникам сферы «Культура и искусство» на общую сумму 272 тыс.грн., ежемесячные надбавки к пенсии выдающимся творческим личностям, артистам, художникам, режиссерам-постановщикам в размере 72 тыс.грн., писателям — в размере 24 тыс.грн., муниципальные стипендии одаренным детям в сфере культуры и искусства на сумму в 21,6 тыс.грн., выплаты муниципальных надбавок к пенсиям членов творческих союзов на сумму 7 тыс.грн.

Оценка — 2.

13. Организация в каждом микрорайоне города Центров досуга пенсионеров (Будущее Одессы)

Информация о том, что такие центры были организованы, отсутствует.

Оценка — 0.

14. Создание молодежного общественного движения "Защита наследия", что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения (Будущее Одессы)

Информация о том, что подобное молодежное движение было создано, отсутствует.

Оценка — 0.

15. Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма (Будущее Одессы)

До 2013 года развитие туризма осуществлялось в рамках соответствующей программы, принятой советом предыдущего созыва. С 2013 года развитие туризма в городе осуществляется за счет Программы развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 годы²³⁴. Среди мероприятий программы, которые могут поспособствовать развитию различных видов туризма, следующие: разработка и установление картосхем, изготовление и установление туристических информационных знаков, указателей улиц и т. п., введение регулярных автобусных маршрутов «Hop-On Hop-Off», «Shuttle-bus», введение транспортных средств для людей с ограниченными физическими возможностями, внедрение туристических маршрутов на электрокарах, разработка и внедрение комплексной Программы обслуживания школьников с целью их патриотического воспитания, установление WI-Fi лавок, внедрение системы QR-кодов по объектам туристических маршрутов города, размещение туристической внешней рекламы, а также рекламы в СМИ, проведение пресс-туров и участие в международных туристических выставках, изготовление рекламно-информационного справочника о туристическом потенциале города, издание туристических карт, развитие выставочной деятельности в Одессе.

На реализацию программы в течение трех лет необходимо выделение 5 млн., 901 тыс.грн. Из городского бюджета (по 1 млн. 967 тыс.грн. ежегодно.), а также привлечение инвестиций на общую сумму в 4 млн. 316 тыс.грн.

В бюджете города на 2013 год на реализацию программы предусмотрены средства в размере 1 млн.453 тыс.грн.

²³⁴ Решение Одесского городского совета №2451-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении Программы развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 г. <http://www.odessa.ua/acts/council/46798/>

Оценка — 2.

16. Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта "Реальность против виртуальности» (Будущее Одессы)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

17. Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей (Будущее Одессы)

Литературные вечера в Одессе проводятся довольно часто по инициативе различных организаций, а то и просто горожан города.

Однако информации о том, что такие вечера проводились по инициативе городского совета, или в частности, депутатов группы «Будущее Одессы», на сегодняшний день нет.

Оценка — 0.

18. Разработать программу историко-культурного возрождения Одессы в состав которой включить следующие мероприятия: придание парку культуры и отдыха им. Т.Г. Шевченко (парк Преображенский) статуса историко-мемориального комплекса; подготовка решения городского совета народных депутатов, запрещающее строительство в парках и скверах города объектов, не связанных с их благоустройством и инфраструктурой; создание благотворительного фонда по восстановлению и созданию новых парков и скверов; создание благотворительного фонда по реконструкции и поддержанию в надлежащем состоянии зданий исторического центра Одессы (Будущее Одессы)

Информация о том, что такая программа была разработана, отсутствует.

Оценка — 0.

19. Создание сети общественных туалетов – цивилизованных мест общественного пользования, прежде всего в центре города и местах наибольшего скопления людей (Будущее Одессы)

Установление уличных туалетов предусмотрено Программой развития туризма в городе Одессе на 2013-2015 гг. За три года планируется установить 6 уличных туалетов. Средства на реализацию данных мероприятий необходимо привлечь в виде инвестиций на сумму 450 тыс.грн.

Оценка — 2.

20. Организуем проведение дней культуры народов, представители которых проживают в городе (КПУ)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

21. Мы за восстановление санаториев и здравниц, летних лагерей и домов отдыха. Возрождение туристической, курортной инфраструктуры – это новые рабочие места для одесситов (КПУ)

Весомых действий по восстановлению санаториев, летних лагерей и т. п. в отчетный период предпринято не было. Кроме того, что представители фракции Компартии в горсовете периодически выступают против передачи земель одесских санаториев в частные руки²³⁵, никаких других фактов, подтверждающих выполнение данного обещания, нет.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Обещания, которые не могли быть выполнены из-за своей чрезмерной абстрактности или в рамках компетенции городского совета в данной сфере дала лишь партия «Фронт

²³⁵ Коминформ: Страсти на Думской// <http://www.od.cominformua.com/index.php/razdeli/aktsii-protesta/item/214-strasti-na-dumskoy?tmpl=component&print=1>

Змін». В тоже время, вообще ни одного обещания в сфере не дали Партия Регионов и партия «РОДИНА».

Фракция «Батькивщина», распавшаяся в начале третьего года полномочий Одесского городского совета VI созыва, завершила реализацию своей предвыборной программы с тремя проваленными предвыборными обещаниями и еще четырьмя, выполняющимися недостаточно активно.

Остальные четырнадцать обещаний в сфере, выполнялись с крайне низкими темпами: одиннадцать обещаний полностью провалены. Среди таких обещаний, в частности, решить проблему виртуального общения молодежи (БО), восстановить санатории, здравницы, летние лагеря и дома отдыха города (КПУ), организация в каждом микрорайоне центров досуга пенсионеров (БО), содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области.

Выполнялось всего три обещания. Обещание Будущего Одессы «разработать и реализовать местные программы воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества» реализуется в рамках программы патриотического воспитания «Я-Одессит». Частичное выполнение обещания Фронта Змин «формировать систему поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий т.д.) происходит благодаря небольшим муниципальным выплатам выдающимся работникам сферы «культура». Частичное выполнение обещания Будущего Одессы «развивать и поддерживать круизный, морской, речной, яхтинговый, деловой, культурный, историко-познавательный, спортивный и развлекательный, экологический туризм» происходит за счет участия в некоторых профильных конференциях, бизнес-форумах, разработке и организации туристических мероприятий в рамках городской Программы развития туризма в г. Одессе

По сравнению с первыми двумя годами реализации предвыборных программ в сфере культуры и туризма вообще не произошло никаких изменений, способных вывести реализацию обещаний в этой сфере на новый уровень.

Ниже приведена сводная таблица выполнения политическими силами предвыборных обещаний в сфере культуры и туризма.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Культура и туризм	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина
Принятие и реализация специальной программы повышения туристической привлекательности города (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Постоянное обновление и ремонт жилого фонда исторических районов Одессы (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Реставрация памятников архитектуры, сохранение исторического центра города (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Реконструкция пляжей (постоянный намыв песка и его ежедневная очистка, создание комфортных условий для отдыхающих) (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Открытие сети магазинов по распространению сувенирной продукции на одесскую тематику (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0

Проведение ежегодных выставок «Одесса туристическая» во всех городах страны (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	2
Издание полноцветного справочника «Одесса – туристические ворота Украины» (выполнение: 2011-2014 гг.)	-	-	-	-	-	0
Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве	-	-	-	0	-	-
Разработка и реализация местных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества	-	-	-	2	-	-
Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре	-	-	-	0	-	-
Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одессы и Одесской области	-	-	-	0	-	-
Формирование системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.)	-	-	-	2	-	-
Организация в каждом микрорайоне города Центров досуга пенсионеров	-	-	0	-	-	-
Создание молодежного общественного движения "Защита наследия", что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения	-	-	0	-	-	-
Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма	-	-	2	-	-	-
Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта "Реальность против виртуальности»	-	-	0	-	-	-
Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей	-	-	0	-	-	-
Разработать программу историко-культурного возрождения Одессы в состав которой включить следующие мероприятия: придание парку культуры и отдыха им. Т.Г. Шевченко (парк Преображенский) статуса историко-мемориального комплекса; подготовка решения городского совета народных депутатов, запрещающее строительство в парках и скверах города объектов, не связанных с их благоустройством и инфраструктурой; создание благотворительного фонда по восстановлению и созданию новых парков и скверов; создание благотворительного фонда по реконструкции и поддержанию в надлежащем состоянии зданий исторического центра Одессы	-	-	0	-	-	-
Создание сети общественных туалетов – цивилизованных	-	-	0	-	-	-

мест общественного пользования, прежде всего в центре города и местах наибольшего скопления людей						
Организуем проведение дней культуры народов, представители которых проживают в городе	-	-	-	-	0	-
Мы за восстановление санаториев и здравниц, летних лагерей и домов отдыха. Возрождение туристической, курортной инфраструктуры – это новые рабочие места для одесситов	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0,3	0,8	0	1,1

По итогам трехлетней работы Одесского городского совета VI созыва в сфере культуры выполнялось всего три обещания из 14 возможных. У Будущего Одессы 6 проваленных обещаний из семи, у Фронта Змін — два проваленных обещания из пяти. У КПУ — всего было два выполнимых обещания в сфере и оба провалены.

Средние оценки по выполнению обещаний в сфере не превышают 1,1 балла, что говорит о том, что обещания практически не выполняются. У Фронта Змін 0,8 балла, у Будущего Одессы – 0,3, а у Компартии – 0.

Темпы реализации обещаний на третьем году вообще не изменились по сравнению с двумя первыми.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

В сфере политики и власти политические силы Одесского городского совета VI созыва пообещали сделать значительно больше, нежели политические силы Одесского городского совета предыдущего созыва: 28 и 11 выполнимых обещаний соответственно. Что-либо сделать в данной сфере обещали все политические силы Одесского городского совета VI созыва.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Не дадим переписывать и фальсифицировать историю, делая наших детей заложниками сиюминутных политических интересов, создавая у них искаженное представление об отечественной истории (ПР)

2. Остановка действий властей по разрушению исторической памяти украинцев, их культурного унижения, по уничтожению украинской культуры и искусства (Фронт Змін)

3. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (Фронт Змін)

4. Разработка механизмов обеспечения свободы слова. Вопрос редакционной политики и журналистской этики, создания равной конкурентной среды в медиа-пространстве. Создание в городе Общественного телевидения и радио (Фронт Змін)

5. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества о ее работе (Фронт Змін)

6. Мы – за восстановление работы депутатов в районных исполнительных комитетах города (КПУ)

7. Мы выступаем за установление максимально разрешенных размеров избирательных фондов кандидатов и партий, за отмену привилегий на выборах "денежным мешком" (КПУ)

8. Мы требуем жесткого пресечения всех возможностей для фальсификаций результатов голосования, применения административного принуждения бюджетников и других работников, незаконной политической рекламы (КПУ)

9. Мы – за эффективные меры по борьбе с преступностью, коррупцией и антисоциальными явлениями, по ужесточению наказания за особо опасные преступления (КПУ)

ВЫПОЛНИМЫЕ:

1. Разработка и реализация программы «Безопасный город» (Будущее Одессы)

По поводу программы «Безопасный город» единое мнение отсутствует. Одна сторона утверждает, что данная программа - заслуга нынешней власти, а другая отмечает, что данная программа уже начала реализовываться еще при городском совете минувшего созыва²³⁶.

15 июня 2011 года состоялась презентация проекта «Безопасный город»²³⁷. Тем не менее, на рассмотрение депутатов городского совета проект такого рода не выносился. Однако, летом 2011 года мэр Алексей Костусев заявлял, что данная программа успешно реализуется²³⁸.

На сайте «Одесса инвестиционная» с августа 2011 года размещен проект программы «Безопасный город»²³⁹. Основная цель данной программы - создание общегородского межведомственного центра с многоканальным мониторингом жизнедеятельности города и противодействия угрозам жизни, здоровью и имуществу одесситов, и гостей города на базе единого информационного пространства. Будущая программа должна осуществляться за средства городского совета а также средства инвесторов. По плану уже в 2011 году должны были создать систему городского мониторинга и помощи, систему контроля и управления дорожным транспортом, а с 2012 году должны были начать создавать единый ситуационный центр, единую службу обращения граждан (call-center). Эти планы подтверждаются и Программой социально-экономического развития г. Одессы на 2012 г.

Однако, состоянием на ноябрь 2012 программа так и не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета. А по информации, предоставленной Департаментом транспорта, связи и организации дорожного движения, проект данной программы находится на стадии согласования²⁴⁰.

В ходе 10 месяцев 2013 года программа Безопасный город не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета.

Оценка — 1.

2. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы (Фронт Змін, Будущее Одессы)

Согласно отчету фракции «Сильная Украина» о своей деятельности в период с ноября 2010 по ноябрь 2011 года фракция активно сотрудничала с рядом общественных организаций и объединений города, в частности, с Фондом помощи морякам «Ассоль», Профсоюзом предпринимателей Малиновского района, Общественной организацией «Наша сила — Наши Черемушки», Благотворительным фондом «Ка», общественной организацией «Общественный контроль дорог», СОНОм «Черемушки», СОНОм «Тульский», ветеранскими организациями Малиновского района, благотворительным фондом «Пчелка», ОСНОНОм «Южный В, Г, Д», СОНОм «Курсаки».

Незначительная поддержка деятельности общественных объединений осуществляется в рамках ежегодно принимаемых Программ поддержки деятельности общественных организаций города, оказывающих содействие ветеранским и инвалидным организациям.

В конце 2012 года была принята Городская целевая программа развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг.²⁴¹. Данная программа была разработана молодежным советом. Основную цель программы ее создатели видят в улучшении положения и развития молодежного движения города Одессы путем непосредственного участия молодежи в формировании городской молодежной политики. Реализация программы предусматривает 4 направления: создание и организацию Молодежного ресурсного Центра, мониторинг молодежной политики в г. Одессе, проведение форума молодежи для выработки молодежной политики на

²³⁶ Алексей Костусев: «85 % горожан поддерживают мои инициативы» // <http://dumskaya.net/article/odesskij-mer-aleksej-kostusev-v-godovschinu-mest/>

²³⁷ В Одесской мэрии презентовали проект «Безопасный город» // <http://www.odessa.ua/ru/news/35002/>

²³⁸ Безопасный город // <http://glasweb.com/index.php/default/71989/auto>

²³⁹ Проект программы «Безопасный город» // http://investinodessa.org/index.php?option=com_content&view=article&id=234&Itemid=24&lang=ru

²⁴⁰ Согласно ответу Департамента транспорта, связи и организации дорожного движения Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

²⁴¹ Решение Одесского городского совета № 2455-VI от 21.12.2012 г. Об утверждении городской целевой Программы развития молодежного движения города Одессы «Одесса молодежная» на 2013-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46832/>

ближайшие годы, развитие спорта, популяризация здорового образа жизни, развитие молодежного предпринимательства. На реализацию программы в необходимо выделение 340 тыс. грн. (2013 — 140 тыс.грн., 2014 — 100 тыс.грн., 2015 — 100 тыс.грн.). Средства на реализацию программы в бюджете города на 2013 год предусмотрены в полном объеме.

Оценка — 2

3. Разработка Устава Территориальной громады города Одессы (ПР, Будущее Одессы). В течение года принять Устав города (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина, Родина)

Разработка проекта Устава города началась еще в 1995 году. Предложения к проекту Устава могли внести все желающие Одесситы. До проведения сессии городского совета, на которой принималась, так называемая, «Конституция города», все предложенные поправки были размещены на сайте Одесского городского совета <http://www.odessa.ua>. После принятия Устава²⁴², все поправки были систематизированы в таблице²⁴³, которая указывала субъекта, инициировавшего поправку, излагала суть предлагаемой поправки, а также комментарии комиссии по разработке и принятию Устава г. Одессы. Однако в данной таблице были учтены далеко не все предложения по усовершенствованию Устава, поступившие от общественности. Следует отметить интересный факт, что на данный момент по указанной ссылке сводной таблицы с предложениями к проекту устава города уже нет. Есть только предложения отдельных граждан, депутатов, организаций. В частности, предложения Комитета избирателей Украины отсутствуют. Следует также отметить, что многие значимые предложения общественности не были учтены создателями. Более того, Устав города принимался с процедурными нарушениями (проект решения о принятии Устава не был обнародован за 20 дней до дня его рассмотрения с целью принятия, как того требует закон О доступе к публичной информации).

Тем не менее, Устав был разработан и принят²⁴⁴. В рабочей группе по разработке и принятию Устава города работали представители всех политических сил, пообещавших разработать и принять Устав (Александр Ищенко и Олег Кутателадзе от Сильной Украины; Людмила Наполова от фракции «РОДИНА», Дмитрий Спивак от «Баткивщины», Балух Денис, Боделан Владимир, Рагулин Анатолий от Партии Регионов)²⁴⁵.

Оценка — 5.

4. Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции (Будущее Одессы)

Информация, подтверждающая создание Антикоррупционного комитета молодежи, отсутствует.

Оценка — 0.

5. Сократить минимум в полтора раза чиновничий аппарат в городе, гарантируем профессионалам возможность нормальной работы во имя города (ПР). Сократить не менее чем на 1/4 управленческий аппарат горисполкома и передать сэкономленные средства в подразделения, обеспечивающие жизнь города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина). Провести переаттестацию и сократить количество чиновников исполкома и райисполкомов минимум на 40%. Власть будет кардинально очищена (Родина)

В январе 2011 года была утверждена структура исполнительных органов, общая численность аппарата Одесского городского совета и ее исполнительных органов²⁴⁶. Было ликвидировано 16 исполнительных органов, создано 12 новых, а 24 органа осталось без изменений. Общая численность

²⁴² Решение Одесского городского совета №1240-VI от 25.08.2011 Об утверждении Устава территориальной громады города Одесса // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/36244/>

²⁴³ Обсуждение Устава территориальной громады г. Одессы: <http://www.odessa.ua/ru/projects/35718>

²⁴⁴ Решение Одесского городского совета №1240-VI от 25.08.2011 г. Об утверждении Устава территориальной громады города Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/36244/>

²⁴⁵ Распоряжение Одесского городского головы №2465-01р от 27.12.2010 г. «О создании рабочей группы по обобщению материалов и доработке проекта Устава территориальной громады города Одессы» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/31751/>

²⁴⁶ Решение Одесского городского совета т 31.01.2011 273-VI Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32533/>

исполнительных органов Одесского городского совета была утверждена в размере 1434 штатных единиц. С 2006 года в состав исполнительных органов Одесского городского совета входило 1798 штатных единиц²⁴⁷. Таким образом, численность чиновничьего аппарата сократилась приблизительно на 1/5 (20%). Далее, в октябре 2011 года было принято новое решение²⁴⁸, которое увеличивало численность штатных единиц с 1434 до 1444.

В апреле 2012 года общая штатная численность исполнительных органов Одесского городского совета была увеличена до 1462 штатных единиц²⁴⁹.

В феврале 2013 года штатная численность исполнительных органов Одесского городского совета была увеличена до 1500 штатных единиц²⁵⁰.

Оценка — 2.

6. Создать Общественный совет по контролю за деятельностью ВСЕХ коммунальных предприятий города (выполнение: 2011-2015 гг.) (Батьківщина)

Общественный совет по контролю за деятельностью коммунальных предприятий города создан не был. Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

7. В ближайшее время принять Положение об общественных слушаниях, об общих собраниях по месту жительства, о местных инициативах (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В отчетный период такое положение принято не было. Однако, Устав города содержит статьи об общественных слушаниях, о местных инициативах и об общих собраниях по месту жительства.

Таким образом можно сказать, что нормы об общественных слушаниях, о местных инициативах и об общих собраниях граждан по месту жительства были приняты.

Однако, после принятия Устава Одессы не было никаких инициатив по принятию Положения об общественных слушаниях.

Оценка — 2.

8. Разработать и принять порядок делегирования СОНам некоторых полномочий городского совета, передачи имущества и финансирования (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Принятый в 2011 году Устав города содержит нормы о взаимодействии Органов самоорганизации населения с городским советом. Однако порядок делегирования некоторых полномочий, вопрос передачи имущества и финансирования так и не определен четко в Уставе.

На XIII сессии Одесского городского совета были внесены изменения в Программу развития органов СОН²⁵¹ К мероприятиям, которые реализуются в рамках программы, было добавлено создание постоянно действующих бригад по благоустройству микрорайонов, территории которых не обслуживаются муниципальными жилищно-коммунальными службами.

²⁴⁷ Решение Одесского городского совета № 20-V от 27.06.2006 г. Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета, её исполнительных органов и затрат на их содержание // <http://www.odessa.ua/acts/council/2341/>

²⁴⁸ Решение Одесского городского совета №1367-VI от 19.10.2011г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 31.01.2011 273-VI Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов. // <http://www.odessa.ua/acts/council/37390/>

²⁴⁹ Решение Одесского городского совета № 1861-VI от 19.04.2012 г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 31.01.2011 г. № 273-VI «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов»» // <http://www.odessa.ua/acts/council/41094/>

²⁵⁰ Решение Одесского городского совета № 2747 от 19.02.2013 «Об утверждении структуры исполнительных органов, общей численности аппарата Одесского городского совета и его исполнительных органов в новой редакции» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/47959>

²⁵¹ Решение Одесского городского совета № 1721-VI от 28.02.2012 «О внесении изменений и дополнений в Программу развития органов самоорганизации населения в г. Одессе на 2012-2015 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39903/>

На XV сессии Одесского городского совета в эту же программу были снова внесены изменения²⁵², которыми предполагается внесение нового пункта расходов Программы на заработные платы руководителям и секретарям органов СОН, общий размер которых составляет 382,6 тыс.грн.

Оценка — 2.

9. Привлечь к решению жизненно важных для города вопросов общественные и молодежные организации, инициативные группы (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

Данное обещание частично выполняется в рамках действия программы Разрешения приоритетных социальных проблем города с использованием механизма социального заказа. В 2011 году социальный заказ действовал по следующим направлениям: социальная защита инвалидов, борьба с бездомностью и детской беспризорностью, профилактика ВИЧ, СПИДа, содействие занятости и активному долголетию людей преклонного возраста, содействие развитию самоорганизации населения, разрешение социальных проблем молодежи. В 2012 году социальный заказ, кроме указанных выше направлений проводился еще и в следующих: создание условий для сохранения национальной самобытности и этнической идентичности национально-культурных сообществ, содействие деятельности ветеранских организаций, а также экологические проблемы социального характера.

Частично, обещание выполняется благодаря проведению общественных обсуждений по актуальным вопросам жизни громады. Однако следует отметить, что все же уровень непосредственного участия горожан в решении жизненно важных вопросов города нельзя назвать высоким. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

10. Вовлечение молодежи в управление городом (начало выполнения: 2011 г.) (Батьківщина)

В Одессе действует Молодежный совет при Одесском городском голове. Информация о том, что молодежный совет реально влияет на управление городом, отсутствует. Тем не менее, в ноябре 2011 года были проведены очередные выборы в молодежный совет, сам совет периодически собирается на заседания.

Оценка — 1.

11. Мы не допустим разжигания межнациональной розни в городе (выполнение: постоянно) (Батьківщина)

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

12. Принятие и реализация такой городской бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики Одессы, создает материальную базу развития города, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом (Фронт Змін)

Приоритетные направления бюджетной политики города на 2011 год принимались советом предыдущего созыва, поэтому далее речь пойдет о приоритетных направлениях бюджетной политики на 2012 год²⁵³, принятых Одесским городским советом уже VI созыва.

Итак, бюджетная политика города на 2012 год должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение стабилизации и детенизации экономики, возобновление финансовых ресурсов города, развитие предпринимательской деятельности, улучшение инвестиционного климата, увеличение размера заработной платы, своевременная выплата и погашение задолженности по заработной плате и легализацию доходов, обеспечение соблюдения законности и эффективности использования бюджетных средств. Задания бюджетной политики на 2012 год частично соответствуют вышеизложенному обещанию. Например: обеспечение целевой направленности социальных программ путем предоставления адресной помощи; продолжение проведения политики по

²⁵² Решение Одесского городского совета № 2173-VI от 24.07.2012 «О внесении дополнений к Программе развития органов самоорганизации населения в городе Одессе на 2012-2015 гг, утвержденной решением Одесского городского совета от 23.12.2011 № 1630-VI» // <http://www.odessa.ua/acts/council/43238/>

²⁵³ Решение Одесского городского совета №1373-VI от 19.10.2011 г. О приоритетных направлениях бюджетной политики города Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/37465/>

привлечению финансовых ресурсов от субъектов предпринимательской деятельности в целевой фонд Одесского городского совета для проведения финансирования мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие города; повышение прозрачности использования средств коммунальными предприятиями, а также усиление ответственности руководителей коммунальных предприятий за использование показателей финансовых планов.

Задания бюджетной политики на 2013 год Одесским городским советом не утверждались.

Обещание выполнялось частично.

Оценка — 2.

13. Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (Фронт Змін)

Информация, о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

14. Мы обеспечим неотвратимое внимание общества к коррупционным деяниям, взяткам, вынесениям неправомερных решений и других должностных преступлений путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью либо бездеятельностью власти, широкому общественному обсуждению неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

15. Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

16. Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и местном самоуправлении (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает²⁵⁴: проведение учебных семинаров по вопросам взаимодействия исполнительных органов по наполнению официального портала Одесского городского совета (предусмотрено 2 тысячи гривен); обработку обращений граждан по «Телефонам доверия городского головы» и в «Единый центр обращений граждан» с конвертацией в специализированные программные средства (130 тысяч гривен); формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления для надежной и бесперебойной работы специализированных программно-аппаратных средств; организацию техподдержки (в том числе аварийные мероприятия), прямой Интернет-трансляции на официальном портале Одесского городского совета с веб-камер и телевизионных камер (148 тысяч. Гривен); поддержку, хостинг, модернизация официального портала городского совета (36 тысяч гривен).

На XIII сессии была принята Программа поддержки информационной сферы на 2012 год²⁵⁵, общее финансирование которой составляет 7 млн. 22 тыс. грн. Данная программа является логичным продолжением реализации прошлогодней и предусматривает формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления для надежной работы специальными программно-аппаратными средствами, организацию и техподдержку прямых трансляций на официальном сайте городского совета, поддержку и модернизацию сайта «Виртуальная Одесса», в структуре официального портала ОГС, размещение на сайте новых карт по типу предприятия отдыха и т.п., разработка виртуальных ресурсов и т.д. На реализацию этих заданий в 2012 году программой предусмотрено 730,4 тыс.грн.

²⁵⁴ Решение Одесского городского совета № 805-VI от 08.07.2011 г. Об утверждении городской программы поддержки информационной сферы г. Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35434/>

²⁵⁵ Решение Одесского городского совета №1719-VI от 28.02.2012 «Об утверждении Городской программы поддержки информационной сферы города Одессы на 2012 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/40020/>

Программа поддержки информационной сферы на 2013²⁵⁶ год существенно не отличается от предшествующих. Общее финансирование программы должно составить 6 млн. 645 тыс.грн.

Программа в частности предусматривает задания по техподдержке, хостингу и модернизации официального сайта городского совета (230 тыс.грн.), по техподдержке проведения мероприятий при привлечении общественности, обеспечении телетрансляции мероприятий (111 тыс.грн.), организацию, техподдержку, электропитание и техобслуживание прямой трансляции на официальном сайте Одесского городского совета (157,2 тыс.грн.), техподдержку и хостинг сайта «Виртуальная Одесса» (42 тыс.грн.), техподдержку и обновление карты Одессы в формате 2,5 D (80 тыс.грн.). Общий объем финансирования, необходимый на реализацию данных мероприятий составляет 620 тыс. грн., что меньше нежели в 2012 году. Однако перечень заданий по данному направлению также сократился по сравнению с предыдущим годом.

Летом 2013 года было принято решение²⁵⁷ о реализации социальной инициативы по организации для жителей города доступа к городским информационным ресурсом по технологии Wi-Fi. Согласно решению, доступ к ресурсам будет обеспечивать ООО «ТЕНЕТ». В зонах доступности услуги будут размещены соответствующие информационные знаки.

В целом, в этом направлении ведется достаточно активная работа.

Оценка — 3.

17. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает разработку, изготовление социальной рекламы, справочных и имиджевых материалов Официального портала Одесского городского совета (30 тысяч гривен), а также финансовую поддержку печатного органа Одесского городского совета — КП «Редакция газеты «Одесский вестник»» (2 миллиона 600 тысяч гривен).

Целью Городской программы поддержки информационной сферы Одессы на 2012 год является оптимизация взаимодействия органов местного самоуправления, граждан и СМИ города, установление эффективной системы информирования населения о работе местной власти, обеспечение конституционного права граждан на обращение, обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления, упрощение доступа населения к принятым нормативно-правовым актам и проектам и развитие информационной сферы Одессы с использованием новых технологий. В общем, на реализацию программы необходимо выделение 7 млн. 22,9 тыс.грн. В бюджете города Одессы на 2012 год на реализацию данной программы предусмотрено 6,5 млн. гривен. Состоянием на ноябрь 2012 года профинансированы мероприятия на сумму 5 млн. 345,4 тыс.грн.²⁵⁸.

Программа поддержки информационной сферы на 2013 год предполагает аналогичную с Программами предыдущих лет цель. Объем финансирования, необходимого на реализацию программы составляет 6 млн. 645 тыс. грн. В бюджете города на 2013 год средства на реализацию данной программы предусмотрены в полном объеме.

Обещание выполняется достаточно активно.

Оценка — 3.

18. Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан города к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам (Фронт Змін)

Городская программа поддержки информационной сферы на 2011 г. предусматривает проведение социологических исследований и опросов (207 тысяч гривен); проведение консультаций по социально-значимым проблемам города (35 тысяч гривен).

Программа поддержки информационной сферы города на 2012 год также предусматривает

²⁵⁶ Решение Одесского городского совета № 3309-VI от 16.04.2013 Об утверждении Городской Программы поддержки информационной сферы города Одессы на 2013 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/49954/>

²⁵⁷ Решение Одесского городского совета № 3663-VI О реализации социальной инициативы "City Public Internet Access" по организации для жителей и гостей г. Одессы доступа к городским информационным ресурсам по технологии WI-FI // <http://www.odessa.ua/acts/council/52680/>

²⁵⁸ Ответ Департамента финансов Одесского городского совета на информационный запрос КИУ.

проведение социологических исследований и опросов (249,5 тыс.грн.), проведение консультаций по социально-значимым проблемам города (35 тыс. грн.).

Однако по заказу Департамента информации и связей с общественностью социологические исследования в рамках Программы поддержки информационной сферы имеют мало общего с исследованием общественного мнения по социально значимым вопросам города. В частности, одно из последних исследований, которое проводило МП ООО «Социологический информационно-исследовательский центр «Пульс»» на общую сумму 69 тыс.грн²⁵⁹. было направлено на выяснение уровня поддержки Алексея Костусева.

Аналогично программам предыдущих лет Программа поддержки информационной сферы на 2013 год предусматривает проведение четырех социологических исследований общественного мнения, на реализацию которых необходимо выделение 64 тыс. грн.. Консультаций с общественностью Программа поддержки информационной сферы на 2013 год не предусматривает.

Оценка — 2.

19. Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной громады вопросам, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.) (Фронт Змін)

Частично данное обещание выполнялось. В частности, в 2011 году представители «Фронта Змін» стали инициаторами проведения народного референдума по отставке мэра города Алексея Костусева. О таких намерениях партия заявила еще в марте 2011 года²⁶⁰. Состоянием на начало ноября одесские «фронтовики» осуществляют уже вторую попытку инициировать референдум²⁶¹. Предыдущая окончилось неудачно²⁶².

В 2012 году проходило своеобразное обсуждение Генерального плана города, когда Одесситам была предоставлена возможность ознакомиться с проектом Генерального плана, а также подать в письменном виде свои предложения по его усовершенствованию.

В июне 2013 года проект решения о принятии Генерального плана города появился в повестке дня предстоящей сессии, что вызвало новую волну протеста относительно перспектив принятия градостроительного документа. Результатом стало проведение первых в истории города инициативных слушаний. На этих слушаниях было принята 21 резолюция, среди которых в частности было снять проект Генплана с рассмотрения ближайшей сессии, продлить общественные слушания проекта в связи с нарушением законодательства о проведении таковых, придать одесским склонам статус парковой зоны и т. д. В итоге, большая часть требований общественности была учтена²⁶³.

Общественные советы в городском совете отсутствуют. А практика общественных обсуждений носит формальный характер.

Обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка — 2.

20. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местной властью, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими

²⁵⁹ Ответ на запрос на информацию № 10-05-33/121/21-ЗПИ от 26.07.2013.

²⁶⁰ Фронт Змін инициирует отставку мэра Одессы // <http://frontzmin.ua/ru/media/news/none/2802-front-zmin-initsijue-vidstavku-mera-odesi.html>

²⁶¹ Соратники Гурвица поднимают одесситов на референдум против Костусева <http://dumskaya.net/news/referendum-014907/>

²⁶² «Фронт Перемен» снова взялся за референдум по отставке Костусева // <http://dumskaya.net/news/front-peremen-snova-vzysya-za-referendum-po-ot-015707/>

²⁶³ Генеральный протест: что сказано и что сделано // <http://dumskaya.net/news/generalnyj-protest-что-skazano-i-что-sdelano-029193/>

организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни (Фронт Змін)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

21. Пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (Фронт Змін)

Пропаганда внедрения обязательного декларирования расходов и доходов государственных чиновников и членов их семей не проводится. Более того, с 2011 года ни один из чиновников исполнительных органов городского совета, а также Одесский городской голова не обнародовали декларации об имуществе, доходах и обязательствах финансового характера. Представители Фронта Змін за три года работы в городском совете данный вопрос ни разу не поднимали.

Оценка — 0.

22. Мы – за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти в части получения справок и согласований. Мы планируем перевести муниципальные службы, ведущие работу с населением, на смешанный график, чтобы занятому на работе человеку была предоставлена возможность получить необходимые документы в нерабочее время. Кандидаты КПУ будут бороться за устранение бюрократической волокиты, за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти для получения необходимой информации, справок и согласований, в том числе по электронной почте (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания отсутствует.

Оценка — 0.

23. Мы предлагаем возродить организацию добровольных народных дружин (ДНД) на территории города (КПУ)

За отчетный период Добровольные народные дружины на территории города возрождены не были.

Оценка — 0.

24. Мы – за действенное бюджетное обеспечение и поддержку работы милиции по защите граждан от криминала (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания — отсутствует.

Оценка — 0.

25. Создание механизма отзыва депутатов, утративших их доверие (КПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания — отсутствует.

Оценка — 0.

26. Создать комиссию по расследованию хищений из городского бюджета (Родина)

Как заявляли члены фракции «РОДИНА» в Одесском городском совете на своей отчетной пресс-конференции за первый квартал VI созыва под руководством Игоря Маркова была создана и действовала временная контрольная комиссия по расследованию деятельности исполнительных органов Одесского горсовета и Одесского городского головы в период с 5 апреля 2005 года по 5 ноября 2010 года. Согласно информации, о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011²⁶⁴, которую КИУ предоставила городская организация партии «РОДИНА», работа вышеуказанной комиссии находится на стадии завершения, по результатам ее работы в правоохранительные органы передан ряд материалов, возбуждены уголовные дела, задержаны подозреваемые из числа соратников экс-мэра. Однако, информация о том, что была создана комиссия по расследованию хищений из городского бюджета уже при деятельности городского совета нынешнего созыва, отсутствует. Обещание выполнялось частично.

Оценка — 2

²⁶⁴ Информация о выполнении предвыборной программы партии «РОДИНА» за период с ноября 2010 по октябрь 2011 года.

27. Создать комиссию по расследованию хищений коммунальной собственности и земли (Родина)

Специальная комиссия по расследованию хищений коммунальной собственности и земли при функционировании Одесского городского совета VI созыва создана не была.

По материалам отчетной пресс-конференции представителей партии «РОДИНА» за первый квартал нынешнего созыва, в городском совете были созданы лишь временные комиссии по проверке финансово-хозяйственной деятельности «КП Парксервис-Одесса», «По проверке деятельности и инвентаризации имущества КП «Ланжерон»», «По проверке деятельности и инвентаризации имущества КП «Гидропарк «Лузановка». В состав этих комиссий входили члены фракции «РОДИНА».

Во второй год работы городского совета обещание перестало выполняться. Даже близкие по своим функциям комиссии не создавались.

Оценка — 2.

28. За каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием закрепить соответствующую партийную организацию и депутата, которые будут осуществлять независимый мониторинг и обращаться в контролирующие и правоохранительные органы в случае нарушений. Одесситы будут контролировать работу чиновников через депутатов и партийные организации партии «РОДИНА» (Родина)

Как сообщали сами депутаты от партии «Родина» на своей отчетной пресс-конференции о которой мы уже неоднократно говорили, по внутривнутрипартийной схеме за депутатами их партии закреплены районы города, «зоны ответственности», в которых депутаты занимаются проблемы одесситов. При этом за каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием не были закреплены ответственные. А учитывая то, что фракция «РОДИНА» в городском совете предоставила график приема своих депутатов только в октябре 2011 года, а некоторые из депутатов до сих пор не определились с графиком приема своих избирателей, качество работы депутатов этой фракции в своих «зонах ответственности» остается достаточно сомнительным.

Оценка — 2.

29. Городские службы и коммунальные предприятия будут вести прием в субботу и в вечернее время, чтобы одесситам не приходилось отпрашиваться с работы. Чиновники будут работать по удобному для горожан графику (Родина)

В отчетный период городские службы и коммунальные предприятия не начали работать по удобному для горожан графику. Подтверждением чему может служить информация о графике работы этих учреждений на сайте Одесского городского совета. Обещание не выполнено.

Оценка — 0.

Выводы по сфере:

Всего в сфере политики было дано 9 заведомо невыполнимых обещаний (КПУ, ФЗ, ПР).

Средняя оценка выполнения обещаний в сфере политики и власти у распавшейся фракции Батькивщина составила 1,6 балла. Два обещания этой политической силы остались полностью проваленными, одно обещание (разработка и принятие Устава Одессы) выполнено.

Из 24 обещаний, которые могли выполняться на третьем году работы Одесского городского совета VII созыва В частности, не выполнялись такие важные для жизни громады обещания, как «организовать, 11 обещаний полностью провалены. Это обещания «организовать общественный контроль за действиями власти» (БО), «создание механизма отзыва депутатов, утративших доверие граждан» (КПУ), организация работы городских служб по выходным и в вечернее время (РОДИНА), пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (ФЗ) и т.д.

Практически не выполнялось обещание Будущего Одессы по разработке и реализации программы «Безопасный город». Проект решения об утверждении данной программы в отчетный период не выносился на рассмотрение депутатов Одесского городского совета, хоть

и разработан.

Недостаточно активно выполнялись обещания о принятии городской бюджетной политики, обеспечивающей условия для модернизации (БО), обещание «РОДИНЫ» создать комиссии по расследованию хищений в сфере ЖКХ, а также в бюджетной сфере. Два этих обещания частично выполнялись только в первый год работы совета по отношению к работе совета предыдущего созыва. Однако, инициатив по работе над этими обещаниями уже по отношению к совету нового созыва политическая сила не предпринимала. Также недостаточно активно выполнялось обещание Партии Регионов и партии «РОДИНА» сократить чиновничий аппарат: если еще в первый год работы совета были предприняты попытки по сокращению количества чиновников, то уже на втором и третьем году работы совета количество штатных единиц исполнительных органов Одесского городского совета постоянно увеличивалось.

В тоже время, достаточно активно выполняются обещания Фронта Змін по развитию телекоммуникационной сферы, а также созданию эффективной системы информирования граждан о работе городского совета.

Наконец, еще в первый год работы совета полностью было выполнено обещание: «принять Устав города» (ПР, БО, «РОДИНА»).

В сфере политики и власти на третьем году работы совета не произошло никаких изменений, способных вывести темп реализации этих обещаний на новый уровень. Обещания выполнялись с тем же темпом, что и в предыдущий год.

В таблице ниже сведены данные по выполнению предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Одесского городского совета VI созыва.

Выполнимые обещания политических сил в сфере Политика и власть	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическими партиями (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батьківщина
Разработка и реализация программы «Безопасный город»	-	-	1	-	-	-
Разработка Устава Территориальной громады города Одессы; В течение года принять Устав города (начало выполнения: 2011 г.)	5	5	5	-	-	5
Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции	-	-	0	-	-	-
Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы	-	-	2	2	-	-
Сократить минимум в полтора раза чиновничий аппарат в городе, гарантируем профессионалам возможность нормальной работы во имя города; Сократить не менее чем на 1/4 управленческий аппарат горисполкома и передать сэкономленные средства в подразделения, обеспечивающие жизнь города; Провести переаттестацию и сократить количество чиновников исполкома и райисполкомов минимум на 40%. Власть будет кардинально очищена	2	2	-	-	-	2
Создать Общественный совет по контролю за деятельностью ВСЕХ коммунальных предприятий города (выполнение: 2011-2015 гг.)	-	-	-	-	-	0

В ближайшее время принять Положение об общественных слушаниях, об общих собраниях по месту жительства, о местных инициативах (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Разработать и принять порядок делегирования СОНам некоторых полномочий городского совета, передачи имущества и финансирования (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	2
Привлечь к решению жизненно важных для города вопросов общественные и молодежные организации, инициативные группы (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	1
Вовлечение молодежи в управление городом (начало выполнения: 2011 г.)	-	-	-	-	-	1
Мы не допустим разжигания межнациональной розни в городе (выполнение: постоянно)	-	-	-	-	-	0
Принятие и реализация такой городской бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики Одессы, создает материальную базу развития города, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом	-	-	-	2	-	-
Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим неотвратимое внимание общества к коррупционным деяниям, взяткам, вынесениям неправосудных решений и других должностных преступлений путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью либо бездеятельностью власти, широкому общественному обсуждению неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы	-	-	-	0	-	-
Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией	-	-	-	0	-	-
Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и местном самоуправлении	-	-	-	3	-	-
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	3	-	-
Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан города к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам	-	-	-	2	-	-
Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной	-	-	-	2	-	-

громады вопросов, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.)						
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местной властью, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни	-	-	-	0	-	-
Пропаганда внедрения обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей	-	-	-	0	-	-
Мы – за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти в части получения справок и согласований. Мы планируем перевести муниципальные службы, ведущие работу с населением, на смешанный график, чтобы занятому на работе человеку была предоставлена возможность получить необходимые документы в нерабочее время. Кандидаты КПУ будут бороться за устранение бюрократической волокиты, за упрощение процедуры взаимоотношений граждан и органов власти для получения необходимой информации, справок и согласований, в том числе по электронной почте	-	-	-	-	0	-
Мы предлагаем возродить организацию добровольных народных дружин (ДНД) на территории города	-	-	-	-	0	-
Мы – за действенное бюджетное обеспечение и поддержку работы милиции по защите граждан от криминала	-	-	-	-	0	-
Создание механизма отзыва депутатов, утративших их доверие	-	-	-	-	0	-
Создать комиссию по расследованию хищений из городского бюджета	-	2	-	-	-	-
Создать комиссию по расследованию хищений коммунальной собственности и земли	-	2	-	-	-	-
За каждым ЖЭКом и коммунальным предприятием закрепить соответствующую партийную организацию и депутата, которые будут осуществлять независимый мониторинг и обращаться в контролирующие и правоохранительные органы в случае нарушений. Одесситы будут контролировать работу чиновников через депутатов и партийные организации партии «РОДИНА»	-	2	-	-	-	-
Городские службы и коммунальные предприятия будут вести прием в субботу и в вечернее время, чтобы одесситам не приходилось отпрашиваться с работы. Чиновники будут работать по удобному для горожан графику	-	0	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3,5	2,2	2	1,3	0	1,6

По сравнению с большинством других сфер, активность по выполнению обещаний в

этой сфере была несколько выше.

В данной сфере есть одно полностью выполненное обещание - «Разработать и принять Устав города».

В тоже время сфере политики и власти есть 10 полностью проваленных обещаний (из 23 возможных).

Наиболее активно выполнялись обещания Партии Регионов («3,5» балла). Обещания «РОДИНЫ» и Будущего Одессы выполнялись недостаточно активно (2,2 б. и 2 б.). Обещания Фронта Змін практически не выполнялись (1,3 балла). Все обещания Коммунистической партии Украины в сфере политики полностью провалены. Партия за деятельность по выполнению обещаний в данной сфере получила «0» баллов.

По сравнению с первым годом работы политических сил городского совета VI ситуация с выполнением предвыборных обещаний абсолютно не изменилась.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Предвыборные программы БЫЛИ у всех политических партий, входящих в состав Одесского городского совета, которые победили на выборах в многомандатном округе, т. е. провели в совет именно списки своих сторонников, а не отдельных депутатов-мажоритарщиков. В тоже время, Сильная Украина и в областной, и в городской советы шла с общей, региональной программой. А у партии «Родина» бала детализированная программа лишь на первый год работы в совете, под названием «Антикризисный план «Одесса — 2011».

В прошлом созыве партии дали 124 обещания, из которых 35 были заведомо невыполнимы (т. е. 28%), а в нынешнем созыве партии дали 280 обещаний, из которых 40 (т. е. 14 %) — невыполнимы. Т.е., программы стали больше, а удельный вес невыполнимых обещаний в них стал меньше.

Наиболее объемные программы у Сильной Украины (69 обещаний), Фронта Змін (57) и ВО «Батьківщина» (54), наименее объемная - у партии «Родина» (22). В тоже время, в этой ситуации необходимо учитывать, что программа «Родины» рассчитана только на год и может быть в дальнейшем развернута.

Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержится в программах Фронта Змін (17), а наименьшее - партии «Родина» (0).

Положительно, что программы Сильной Украины, Фронта Змін, Коммунистической партии Украины, «Батьківщини» и Родины, то есть, 5-и из 6-и партий, охваченных данным анализом, структурированы по сферам (ЖКХ, здравоохранение, образование и т.д.), чего не наблюдалось в программах партий прошлого созыва и свидетельствует о более детальной подготовке данных программ. Многие программы также, помимо самих обещаний, содержали и объяснение почему важны те или иные обещания и что даст их выполнение.

Кроме того, программы Фронта Змін, Сильной Украины содержат перечень обещаний с указанием поэтапных шагов по их осуществлению, а в программе «Батьківщини» присутствуют четкие сроки выполнения части обещаний. Само собой, поскольку «Антикризисный план «Одесса — 2011» партии «Родина», рассчитан только первый год.

2. В отчетный период Одесский городской совет провел 21 очередную сессию (и еще 5 внеочередных). На сессиях было рассмотрено порядка 1558 решений, из которых только около 6% соответствовали предвыборным обещаниям политических сил совета. Столь

низкий показатель отчасти объясняется наличием огромного количества решений в сфере земельных отношений и строительства, определении льгот, изменений в уставы КП и других текущих вопросов работы совета притом, что в своих предвыборных программах партии, как правило, мало внимания уделили этим вопросам.

В тоже время, процент соответствия решений городского совета предвыборным обещаниям политических сил снизился по сравнению с двумя предыдущими годами. Еще год назад около 8% решений городского совета соответствовали предвыборным обещаниям.

3. В начале третьего года работы Одесского городского совета VI созыва распалась фракция «Батькивщина» в Одесском городском совете, а соответственно и прекратилась реализация предвыборной программы этой политической силы.

4. Следует отметить, что Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете (74 человека из 120), что значительно облегчает для данной политической силы выполнение своих предвыборных обещаний и во многом усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум частичной, поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

5. Выполнение предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета по истечении трехлетнего срока полномочий находится на крайне низком уровне.

Наиболее активно выполнялись те тезисы предвыборных программ, содержание которых совпадает с базовыми направлениями работы городского совета.

Инициатива по принятию тех или иных решений и программ, которые затрагивали предвыборные обещания политических сил, чаще всего исходила от исполнительных органов городского совета либо от депутатских комиссий.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели по итогам трех лет у Партии Регионов и Фронта Змін: 1,8 и 1,3 балла соответственно. У всех остальных политических сил оценки приблизительно одинаковы и близки либо равны единице. 1 балл у РОДИНЫ, 0,9 балла у КПУ и 0,8 балла у Будущего Одессы.

Динамика выполнения предвыборных программ также негативна. В течении третьего года полномочий текущего созыва городского совета в выполнении предвыборных обещаний практически не произошло изменений. У Партии Регионов и Компартии Украины средние оценки повысились всего на одну десятую балла. У остальных политических сил оценки вообще остались неизменными.

Такие оценки свидетельствуют о том, что предвыборные обещания выполняются малоактивно, либо вообще практически не выполняются.

Если же принимать во внимание лишь непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то ситуация мало меняется. Лидирует по выполнению своих предвыборных обещаний Партия регионов, у которой 2 балла. Наименьшие результаты у Будущего Одессы и Компартии Украины: по 0,8 балла. Активность партии Фронт Змін оценена в 1,13 «балла», а партии

«РОДИНА» в 1,3 балла.

По сравнению с результатами первых двух лет итоговые оценки остались практически неизменными. На 0,2 балла снизилась оценка выполнения обещаний партии Родина и на 0,1 балла повысилась оценка группы «Будущее Одессы».

Учитывая то, что с момента избрания депутатов городского совета прошло уже три года, т.е. большая часть срока, подобные результаты выполнения предвыборных обещаний одесскими политиками являются крайне тревожными и требуют от них максимальной мобилизации во избежание провала своих предвыборных программ.

6. Обращаясь к выполнению обещаний по сферам, следует отметить следующее. По итогам работы политических сил городского совета за первые три года, наиболее активно выполнялись обещания в сфере экологии: здесь в той или иной степени выполнялось 7 из 8 возможных обещаний. Более половины обещаний в отчетный период выполнялось в сферах социальной политики (9 из 15 возможных) и образования (11 из 21 возможного). Наихудшие же показатели в сферах строительства и земельных отношений (1 из 7 возможных), культуры и туризма (3 из 15 возможных) и транспорта и дорожного хозяйства (3 из 12 возможных).

Показатели выполнения предвыборных обещаний в сферах указывают на то, что наиболее активно выполнялись обещания в тех сферах (социальная политика, образование и спорт), в которых городской совет имеет минимальный набор полномочий, а финансирование напрямую зависит от государственного бюджета. Но даже несмотря на то, что на расходы в указанных сферах уходит львиная доля городского бюджета, реализация обещаний даже в этих сферах далека от по-настоящему высоких результатов. Высокие показатели в сфере экологии также напрямую не связаны с высокой активностью политических сил в выполнении этих обещаний, поскольку основная работа в сфере велась в рамках целого ряда целевых программ в той или иной степени затрагивающих состояние окружающей среды. Однако, инициатива принятия этих программ исходила от исполнительных органов городского совета.

В тоже время, в тех сферах, в которых политические силы могли проявить наивысшую активность, а также эффективно использовать средства городского бюджета (в первую очередь бюджет развития), реализация предвыборных обещаний находится на критически низком уровне.

Кроме наинизших показателей по выполнению предвыборных обещаний в сфере строительства и земельных отношений, транспорта и дорожного хозяйства, а также культуры и туризма, менее половины обещаний реализуется в сфере жилищно-коммунального хозяйства (10 из 27), экономики (10 из 34), здравоохранения (2 из 7).

Существенных изменений не произошло по выполнению обещаний в сферах и по сравнению с предыдущими двумя годами работы. Лишь незначительно повысились темпы выполнения обещаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства (за счет принятия Программы энергоэффективности), а также в сфере экономики (за счет незначительных изменений экономических показателей развития города). В тоже время, в половине сфер темп выполнения предвыборных программ вообще остался абсолютно неизменным по сравнению с первыми двумя годами работы городского совета текущего созыва: в сфере экологии, социальной политики, здравоохранения, культуры и туризма, а также политики и власти вообще не произошло никаких изменений, способных повлиять на темп выполнения

предвыборных обещаний.

7. Несмотря на то, что прошло уже три года работы Одесского городского совета текущего созыва (т. е. большая часть срока полномочий уже истекла), в каждой сфере по-прежнему есть обещания (в том числе носящие и стратегический характер), работа по выполнению которых до сих пор не начата или провалена.

Таких обещаний в общей сложности 109.

Наибольшее количество таких обещаний приходится на сферы ЖКХ, экономики, культуры и туризма, а также политики и власти. В партийном разрезе наихудшая обстановка с выполнением предвыборных обещаний у Будущего Одессы – 41 обещание, у Фронта Змин – 21 и Компартии – 20 обещаний. У Партии Регионов проваленных и не начавших выполняться обещаний — 14, а РОДИНЫ — 12.

В частности, не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

- «отменить двуставочный тариф» (РОДИНА и БО);
- «уничтожить монополию ЖЭКов, создать здоровую конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг» (ПР);
- «создать комиссию по расследованию хищений в сфере ЖКХ» (РОДИНА);
- Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья (БО, ФЗ); программа «Социально-доступное жилье» (ПР);
- «введение моратория на точечную застройку территории города» (БО)
- гарантии прав одесситов на получение жилья при сносе дома в пределах района их проживания (КПУ)
- «увеличить бюджет города в 2,5 раза» (ПР);
- наладить партнерские взаимоотношения между собственниками рынков и предпринимателями (ПР);
- «для оздоровления ситуации вокруг лиц без определенного места жительства расширить сеть социальных приютов» (КПУ);
- «создание современных лечебно-оздоровительных комплексов, возрождение лечебных курортов Одессы» (БО);
- «организация и поддержка общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики» (ФЗ);
- Запретить проводить «ямочный» ремонт дорог. (РОДИНА);

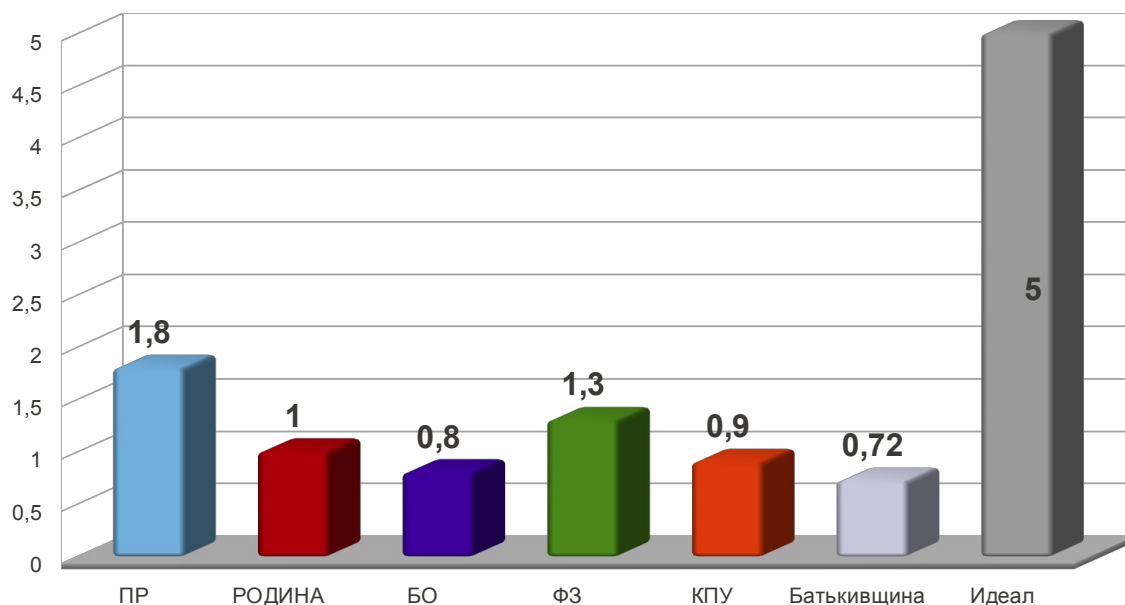
- Построить в Одессе новый международный аэропорт (ПР);

8. Следует отметить, что за отчетный период полностью было выполнено лишь 3 обещания: Разработать и принять Устав города (Партия Регионов, «РОДИНА», ВО «Батькивщина», Будущее Одессы), вернуть возможность получать школьное образование на русском языке (Партия Регионов), а также ликвидировать задолженности по заработной плате коммунальных предприятий (Партия Регионов). В первый год работы полностью выполнялось и обещание организовать патриотическую акцию «Спасибо» (Будущее Одессы). Однако, учитывая то, что обещание не предусматривает постепенных действий, а с ликвидацией самой партии, перестала и проводится патриотическая акция «Спасибо», выполнение этого обещания по итогам работы совета за три года не может быть оценено в 5 баллов.

В целом же темп выполнения предвыборных обещаний политических сил Одесского городского совета по итогам трех лет является крайне низким.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батькивщина
ЖКХ и ТЭК	1	0,7	0,9	2	1	0
Экология	-	2	2	1,7	2,3	0
Строительство и земельные отношения	3	3	0,4	1	0,5	0
Экономика	1,6	0,8	0,6	1,1	1	0,7
Транспорт	0,7	0	0	2	1,4	2
Социальная политика	2,7	-	1	2	1,5	1,25
Здравоохранение	-	-	0	0,8	0	-
Образование	5	1	1,1	0	1	0,5
Культура и туризм	-	-	0,3	0,8	0	1,1
Политика и власть	3,5	2,2	2	1,3	0	1,6
Коэффициент	0,7	0,7	1	1	1	0,9
Средний балл	1,8	1	0,8	1,3	0,9	0,72

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ



Список сокращений:

ПР — Партия Регионов;

БО — Будущее Одессы (экс-Сильная Украина);

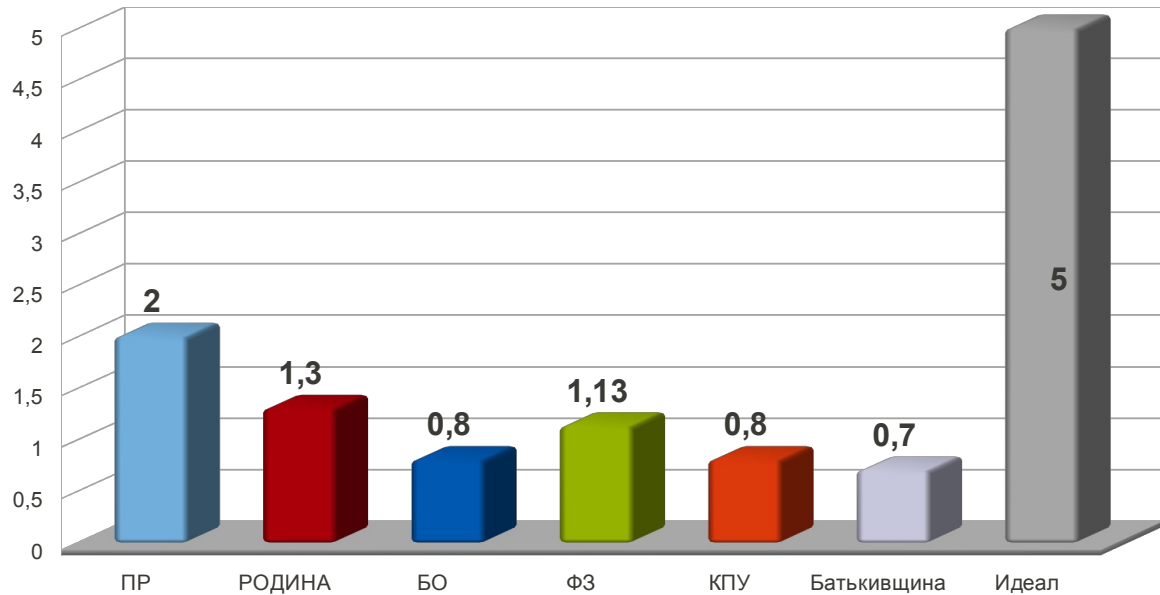
ФЗ — «Фронт Змін»;

КПУ — Коммунистическая партия Украины

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)					
	ПР	Родина	БО	ФЗ	КПУ	Батьківщина
ЖКХ и ТЭК	0,8	0,7	0,8	2	1	0
Экология	-	2	2	1,3	2,3	0
Строительство и земельные отношения	1,5	3	0,4	1	0,5	0
Экономика	1,2	0,8	0,5	1	1	0,6
Транспорт	0,6	0	0	2	1,4	1,5
Социальная политика	2,7	-	1	2	1,5	1,25
Здравоохранение	-	-	0	0,6	0	-
Образование	5	1	1	0	0,5	0,5
Культура и туризм	-	-	0,3	0,4	0	1,1
Политика и власть	2,3	2,2	2	0,95	0	1,6
Средний балл	2	1,3	0,8	1,13	0,8	0,7

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний политических сил города

Одессы



Список сокращений:

- ПР — Партия Регионов;
БО — Будущее Одессы (экс-Сильная Украина);
ФЗ — «Фронт Змін»;
КПУ — Коммунистическая партия Украины

Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины»
РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям Одесского городского совета VI созыва:

- В следующий год своей работы равномерно распределять усилия, направленные на выполнение обещаний во всех сферах, а не только в сфере политики, экологии и социальной сфере;
- Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий;
- Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных программ за три года, а также проводить таковые не реже чем раз в год;
- Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
- Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Партии «РОДИНА»:

- разработать и представить вниманию громады программу своей дальнейшей деятельности в Одесском городском совете;
- завершить реализацию «Антикризисного плана».

Одесскому городскому совету:

- Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.
- Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни города.

**ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРОГРАММЫ
ОДЕССКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ**

КОСТУСЕВЫМ А.А.

Предвыборная программа Алексея Костусева содержала в общей сложности 42 обещания, из которых 5 были заведомо невыполнимыми. Следует отметить, что данная программа на 43% (16 обещаний) совпадала с предвыборной программой городской организации Партии Регионов, от которой Алексей Костусев был выдвинут кандидатом в мэры.

Также программа будущего мэра охватила все сферы жизни громады, в отличие от партийной программы, которая не содержала ни одного обещания в сфере экологии, здравоохранения, а также культуры и туризма.

Наибольшее количество обещаний будущий мэр дал в сферах экономики и социальной политики (по 6 обещаний), а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства (5 обещаний). В остальных сферах было дано приблизительно равное количество обещаний (2-3).

Анализ выполнения предвыборных обещаний одесским городским головой за три года осуществления своих полномочий представлен ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Коренным образом реформировать жилищно-коммунальное хозяйство.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Тарифы на услуги ЖКХ будут экономически обоснованными

В полномочия органов местного самоуправления не входит возможность регулирования тарифов на электроснабжение, природный газ, центральное водоснабжение и водоотведение.

В результате, городской совет отвечает за установление тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий, а также отопление и горячее водоснабжение, причем последние все равно сильно зависят от Национальной комиссии по регулированию рынка коммунальных услуг, поскольку окончательное решение в формировании тарифа принимает именно этот орган, городской совет их лишь утверждает. Поэтому от решений городского совета напрямую зависит лишь формирование тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий. Последнее решение Одесского городского совета, которым устанавливались тарифы на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, датируется 28 октября 2008 года²⁶⁵. Фактическое снижение тарифа в 2011 году произошло благодаря освобождению жильцов от уплаты за не оказанные услуги (например уборку лестничных клеток). Однако уже с 1 ноября 2012 тариф за указание услуг по СДПТ снова насчитывается по прежней схеме²⁶⁶.

В июне Одесский городской совет принял решение об утверждении Порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий²⁶⁷, призванное

²⁶⁵ Решение Исполнительного комитета Одесского городского совета №1212 от 28.10.2008 О внесении изменений в решения исполкома Одесского горсовета от 29.07.2008г. №924 «Об определении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов, уборка которых осуществляется дворниками КП ЖКС г. Одессы» и от 21.08.2008г. №970 «О мероприятиях по введению адресной муниципальной помощи жителям города на оплату жилищно-коммунальных услуг и установлении тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий» // <http://www.odessa.ua/acts/committee/17784/>

²⁶⁶ Обещал — выполнил: сразу после выборов в Одессе снова выросла квартплата // <http://dumskaya.net/news/obeschal-vypolnil-srazu-posle-vyborov-v-odesse-s-022809/>

²⁶⁷ Решение Одесского городского совета № 3515-VI Об утверждении порядка установления тарифов на услуги

установить единый порядок на установление тарифов на указанные услуги. Однако данное решение касается предприятий всех форм собственности, кроме коммунальной. А учитывая то, что большая часть одесситов по прежнему обслуживается усилиями КП «ЖКС», никаких изменений в установлении тарифов не произошло.

Уже после июньской сессии 2013 года Хозяйственный суд Одесской области признал незаконными установленные в 2008 году тарифы, которые действуют и по сегодняшний день²⁶⁸. Хозяйственным судом было принято решение отменить утвержденные тарифы²⁶⁹. Тем не менее, городским советом требование суда выполнено не было. Более того, Юридическим департаментом городского совета была подана апелляционная жалоба на данное решение суда²⁷⁰.

Единственный небольшой шаг по выполнению обещания в этой части — освобождение от уплаты за содержание домов и придомовых территорий аварийных и ветхих домов (квартир). Соответствующее решение было принято исполнительным комитетом в марте 2011 года²⁷¹.

Оценка — 1.

2. Реконструировать систему теплоснабжения города на основе современных технологий. Во всех одесских домах будет тепло

Специалисты КП «Теплоснабжение» города Одессы утверждают, что теплосети города изношены в среднем на 45-50%, а некоторые не менялись еще с 70-х годов, т.е. эксплуатируются уже около 40 лет²⁷². Единственной информацией, подтверждающей тот факт, что данное обещание начало выполняться - это, то, что вице-мэр в сентябре 2011 года провел переговоры с представителями Европейского банка реконструкции и развития по вопросу кредитования проекта реконструкции системы теплоснабжения города²⁷³.

Поспособствовать выполнению данного обещания может городская «программа энергоэффективности на 2013-2015 гг»²⁷⁴, утвержденная в конце 2012 года. Данная программа предусматривает ряд мер по повышению энергоэффективности теплоснабжения города. Большая часть средств на такие мероприятия должна быть профинансирована за счет инвестиций, средств областного и государственного бюджета. За счет средств городского бюджета планируются следующие мероприятия: строительство котельной в микрорайоне Лузановка и новых теплосетей (5 млн. 589 тыс. грн всего, 2013 г. - 3 млн. 353 тыс. 400 грн, 2014 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн., 2015 — 1 млн. 117 тыс. 800 грн.); часть средств на проектирование и строительство новых энергосберегающих котелен (всего — 150 тыс., 2013 г. - 90 тыс. грн., 2014 — 30 тыс. грн., 2015 — 30 тыс. грн.), модернизация пяти котлов (всего — 622 тыс. 500 грн., 2013 — 373 500 тыс. грн., 2014 — 123 тыс. 500 грн., 2015 - 123 тыс. 500 грн.), утепление трубопроводов КП «Теплоснабжение Одессы» (всего — 27 млн. 70 тыс., 2013 — 16 млн. 242 тыс. грн., 2014 — 5 млн. 414 тыс. грн., 2015 — 5 млн. 414 тыс. грн.); замена окон в учреждениях образования, культуры и здравоохранения на энергосберегающие (всего — 14 млн. 400 тыс., 2013 - 8 млн. 640 тыс. грн., 2014 — 2 млн. 880 тыс. грн., 2015 — 2 млн. 880 тыс. грн.); частичное финансирование мероприятий по установлению электрического теплоаккумулирующего оборудования в дошкольных учебных заведениях города (всего — 600 тыс. грн., 2013 - 360 тыс. грн., 2014 — 120 тыс. грн., 2015 — 120 тыс. грн.).

Оценка — 2.

3. Повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой

по содержанию домов, строений и придомовых территорий // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51718/>

²⁶⁸ Эффект бумеранга: мэр Костусев проиграл в суде депутату Костусеву и теперь должен отменить тарифы Гурвица // <http://dumskaya.net/news/effekt-bumeranga-deputat-kostusev-vyigral-u-mera-027626/>

²⁶⁹ Решение Хозяйственного суда Одесской области от 12 июня 2013 года, дело № 16/133-10-3912 // <http://reyestr.court.gov.ua/Review/31872770>

²⁷⁰ Мэрия будет отстаивать в суде тарифы Гурвица, которые Костусев назвал завышенными // <http://dumskaya.net/news/chinovniki-kostuseva-osparivayut-reshenie-o-zavy-027673/>

²⁷¹ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 102 от 24.03.2011 «Об освобождении жильцов аварийных и ветхих домов коммунальной собственности от уплаты услуг по содержанию домов и придомовых территорий» с изменениями от 21.06.2012 // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/42140/>

²⁷² Тепло поступит вовремя // http://porto-fr.odessa.ua/index.php?art_num=art012&year=2011&numb=29

²⁷³ Европа даст денег на тепло для Одесситов // <http://od.vgorode.ua/news/76131/>

²⁷⁴ Решение Одесского городского совета № 2454-VI от 21.12.2012 «Об утверждении городской Программы энергоэффективности г. Одессы на 2013-2015 гг» // <http://www.odessa.ua/acts/council/47098/>

конкуренции на рынке ЖКУ. Если ЖЭК бесполезен, его следует упразднить

Схожее обещание давала городская организация Партии Регионов. Ход выполнения данного обещания выглядит следующим образом. Монополия ЖЭКов пока что не уничтожена. Частично проблема монополии ЖЭКов решается при создании ОСМД, однако на сегодняшний день в Одессе такая форма управления жилым фондом не является распространенной. Ни один ЖЭК в городе упразднен не был.

Также, вопрос повышения качества жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ мог быть решен за счет проведения конкурсов на исполнителя и производителя жилищно-коммунальных услуг. Однако в отчетный период, такие конкурсы в Одессе не проводились. Обещание практически не выполнялось.

Оценка – 0.

4. Благоустроить Ленпоселок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки. Одесса станет городом без окраин

В феврале 2012 года была принята Программа благоустройства окраин²⁷⁵, рассчитанная на 4 года. Под действие программы, в рамках которой, в основном, будут ремонтироваться дороги и сети уличного освещения, попали Черноморка, поселки Дзержинского и Сахарный, Ленпоселк, микрорайоны Жеваховский, Хаджибеевский, Большевик, Шевченко-3 (более известный как Палермо), Кривая Балка. Кроме того, программой предусмотрено строительство детских садов на 110 человек в поселках Дзержинского, Сахарный, Большевик и Кривая Балка. Для Ленпоселка должны скорректировать проектно-сметную документацию по канализационной системе. Для микрорайона Хаджибеевский будут разрабатывать проектную документацию по водоотведению и стабилизации склонов, осуществят капитальный ремонт гребли озера «Кривое», собираются отремонтировать сливной канал вдоль Хаджибеевской дороги, провести техническую и биологическую рекультивацию внешних земель, отремонтировать спортивный зал школы №127. В Кривой Балке запланировали отремонтировать водопроводные трубы. В микрорайоне «Шевченко-3» возобновят запорные задвижки водопроводной магистрали и разработают проект ликвидации буферного пруда промывочно-пропаривальной станции Одесской железной дороги, а также создадут зеленую зону общественного пользования, т. е. парк или сквер. Для поселков Дзержинского, Курсаки, Жеваховский и Большевик разработают проектно-сметную документацию по защите от подтоплений грунтовыми водами. В общей сложности, на реализацию этой программы исполнительным органам Одесского городского совета теперь понадобится 67 млн. 439,7 тыс. грн., в частности на 2012 год — 18 млн. 869,5 тыс. грн.. Однако в бюджете города на 2012 год на реализацию этой программы предусмотрено всего лишь 5 млн.грн.: 2 млн. на ремонт внешнего освещения улиц и 3 млн. грн. на ремонт дорог. Состоянием на ноябрь 2012 года мероприятия по программе профинансированы на сумму 4 млн.686,6 тыс.грн.

В бюджете города на 2013 год на реализацию программы предусмотрена еще меньшая сумма, по сравнению с предыдущим (3 млн. 206,3 тыс.грн.).

Таким образом, программа принята, меры по благоустройству окраин Одессы разработаны, однако на данном этапе, программа, а следовательно, и само обещание, реализуется недостаточно активно.

Оценка – 2

5. Дать возможность жильцам общежитий приватизировать жилье

Данное обещание носит достаточно общий характер. Согласно действующему законодательству жильцы общежитий и так имеют право на приватизацию своего жилья. Однако в Одессе имеется целый ряд «проблемных» общежитий, которые оказались незаконно приватизированными. Для решения таких вопросов еще в 2009 году была создана постоянно действующая комиссия по обеспечению прав собственности жителей общежитий. В 2011 году состав этой комиссии был дополнен депутатами Одесского городского совета VI созыва²⁷⁶. В октябре 2011 года Одесский

²⁷⁵ Решение Одесского городского совета № 1720-VI «Об утверждении программы благоустройства окраин города Одессы на 2012-2015 г.г.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39871/>

²⁷⁶ Решение Одесского городского совета №1368-VI от 19.10.2011г. О внесении изменений в состав постоянно действующей комиссии по обеспечению реализации жилищных прав граждан, которые проживают в общежитиях, утвержденный решением Одесского городского совета № 514-VI от 08.04.2011г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/37569>

городской совет принял решение²⁷⁷ направить обращение в прокуратуру города с целью выяснить обоснованность права собственности ЗАО «Черноморсантехмонтаж», ООО «Строй-Капитал-Инвест», ОАО «Черноморская табачная компания», ОАО «Стальканат» на общежития, которые находились на их балансе на момент приватизации.

В 2011 году в коммунальную собственность города было принято пять общежитий²⁷⁸.

В декабре 2011 года были даны разрешения на приватизацию жилых помещений в ряде общежитий, расположенных по адресам Атамана Чепиги, 54, Капитана Кузнецова, 112, Шилова, 27 и Черноморского Козачества, 123²⁷⁹. Однако, среди перечисленных в данном решении общежитий, нет тех, которые были переданы в коммунальную собственность предыдущими решениями.

В 2012 году в коммунальную собственность были переданы еще четыре общежития²⁸⁰.

На протяжении третьего года полномочий Одесского городского совета VI созыва в коммунальную собственность были переданы 10 общежитий²⁸¹.

Еще в десяти общежитиях семейного типа была разрешена приватизация жилья²⁸².

Однако информация о том, скольким жителям удалось приватизировать жилье в общежитиях благодаря работе мэра с ноября 2010 по ноябрь 2013 года, отсутствует. Обещание выполнялось недостаточно активно.

Оценка — 2.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Одесса будет чистой.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Запретить в городе строительство экологически вредных предприятий. Море и одесский воздух должны быть чистыми

В отчетный период не принимались какие-либо решения, запрещающие строительство экологически вредных предприятий. Обещание не выполнялось.

²⁷⁷ Решение Одесского городского совета №1394-VI от 19.10.2011г. Об обращении в прокуратуру г. Одессы о защите прав жителей общежитий // <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/37608/>

²⁷⁸ Решение Одесского городского совета №1504-VI от 22.11.2011г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/38005/>
Решение Одесского городского совета № 1639-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38826/>
Решение Одесского городского совета № 1641-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38828/>
Решение Одесского городского совета № 1642-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38851/>
Решение Одесского городского совета № 1646-VI от 23.12.2011 // <http://www.odessa.ua/acts/council/38764/>

²⁷⁹ Решение Одесского городского совета № 1645 — VI от 23.12.2011 «О даче разрешения на проведение приватизации жилых помещений в семейных общежитиях коммунальной собственности»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38569/>

²⁸⁰ Решение Одесского городского совета № 1735-VI от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39914/>
Решение Одесского городского совета № 1737-VI от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39913/>
Решение Одесского городского совета № 1738 от 28.02.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/39911/>
Решение Одесского городского совета № 2182-VI от 24.07.2012 // <http://www.odessa.ua/acts/council/43205/>

²⁸¹ Решение Одесского городского совета № 3918-VI от 09.10.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/54916/>
Решение Одесского городского совета № 3516-VI от 18.06.2013 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/51749/>
Решение Одесского городского совета № 2802-VI от 19.02.2013г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/48190/>
Решение Одесского городского совета № 2498-VI от 21.12.2012г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46829/>
Решение Одесского городского совета №2495-VI от 21.12.2012г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46827/>
Решение Одесского городского совета №2488-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46699/>
Решение Одесского городского совета № 2487-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46678/>
Решение Одесского городского совета № 2486-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46678/>
Решение Одесского городского совета № 2485-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46673/>
Решение Одесского городского совета № 2483-VI от 21.12.2012 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/46675/>

²⁸² Решение Одесского городского совета № 3517-VI от 18.06.2013г. О даче согласия на проведение приватизации жилых помещений в общежитиях семейного типа коммунальной собственности // <http://www.odessa.ua/acts/council/51690/>

Оценка — 0.

2. Благоустроить парки и скверы, увеличить площадь зеленых насаждений. Город должен оставаться зеленым

На сегодняшний день площадь зеленых насаждений в Одессе составляет 14, 2 квадратных метра на человека при норме 20 квадратных метров.

Частично выполнение данного обещания предусмотрено в продленной до 2015 года «Концепции охраны атмосферного воздуха в г. Одессе до 2010 года»²⁸³. Данная концепция предусматривает расширение зеленой защитной полосы вдоль больших автодорог, железнодорожного вокзала, больших промышленных предприятий, а также инвентаризацию зеленых насаждений.

Частично это обещание выполнялось благодаря реализации Программы развития, сохранения и возобновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 г.г.²⁸⁴. Согласно этой программе в 2011 году на посадку новых деревьев выделено 250 тысяч гривен; на реконструкцию зеленых зон в парке им. Т.Г. Шевченко – 2 миллиона гривен; в дендропарке «Победы» - миллион гривен; в сквере «Дерибасовский» - 600 тысяч гривен; в сквере им. Мечникова - 500 тысяч гривен; в сквере им. Пушкина - 400 тысяч гривен; сквере им. Малиновского - 500 тысяч гривен; на бульваре Искусств - 500 тысяч гривен; возле Ивановского моста и Лесопарка аэропорта - 800 тысяч гривен; в сквере на ул. Грушевского - 400 тысяч гривен.

Однако, согласно Отчету о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г. за этот год было обрезано и снято 5 911 сухих и аварийных деревьев, свалено 1 375 сухих и аварийных деревьев. Высажено 2 236 новых деревьев. т. е. количество высаженных деревьев приблизительно в три раза меньше, нежели количество ликвидированных и сухих деревьев. Таким образом, в части озеленения это обещание в 2011 году явно не выполнялось должным образом.

В своем отчете о работе на посту за 2 года городской голова уделил внимание мерам, предпринятым для благоустройства существующих в городе парков. Так, в парке «Победы» проведены работы по подключению к сетям водоснабжения и водоотведения, бетонированию и покраске чаши фонтана, а также обеспечена работа фонтана «Русалочка». Благоустроена территория парка и большого острова площадью 2,4 тыс.кв.м. С устройством клумб, укладкой тротуарной плитки, установкой лавочек и урн. На территории, прилегающей к прудам, установлены 10 питьевых фонтанчиков. Выполнены работы по устройству системы полива центральной аллеи парка. Завершена работа по реконструкции парка Космонавтов: установлена система полива зеленой зоны, осуществлена укладка тротуарной плитки, установлены дополнительные скамейки, обновлено газонное покрытие. Завершена работа над обустройством фонтана²⁸⁵.

В тоже время, ситуация вокруг благоустройства парка «Космонавтов» неоднозначна. И есть основания предполагать, что благоустройство этого сквера осуществлялось преимущественно за счет частных средств²⁸⁶.

Проследить соблюдение мер по увеличению количества зеленых насаждений в городе сложно. Тем не менее, согласно Отчету о выполнении программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г.²⁸⁷ за этот год было обрезано и снято 5 911 сухих и аварийных деревьев, свалено 1 375 сухих и аварийных деревьев. Высажено 2 236 новых деревьев. т. е. количество высаженных деревьев приблизительно в три раза меньше, нежели количество ликвидированных и сухих деревьев. В 2013 году, согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического развития. на озеленение территории города израсходован 1 млн. 292,6 тыс.грн.. В 2013 году, согласно Программе охраны и улучшения состояния окружающей среды на 2013-2016 годы на озеленение города

²⁸³ Решение Одесского городского совета № 716-VI от 29.04.2011г. О продлении термина действия решения Одесского городского совета от 29.09.2006г. № 323-V «Об утверждении концепции охраны атмосферного воздуха в Одессе на период до 2010 г.» <http://www.odessa.ua/ua/acts/council/34451/>

²⁸⁴ Решение Одесского городского совета № 3428-V от 09.10.2008г. Об утверждении программы развития, сохранения и обновления зеленых насаждений в г. Одессе на 2009-2013 г.г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/17439/>

²⁸⁵ Отчет Одесского городского головы Алексея Костусева // Одесский вестник — 18 декабря 2012 года, вторник. №190-191 (5240-5241)

²⁸⁶ «Мэрская ошибка». ФЛАГ // <http://www.flag.od.ua/news.php?readmore=260>

²⁸⁷ Решение Одесского городского совета № 2167 от 24.07.2012 Об утверждении отчета о выполнении Программы социально-экономического развития г. Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/43253/>

предусмотрено финансирование в бюджете города на сумму 2 млн. грн. Ожидаемая площадь озеленения — 20 тыс.м²²⁸⁸.

Таким образом, обещание выполнялось, но недостаточно активно.

Оценка — 2.

3. Ликвидировать свалки в городе

В рамках программы Охраны и улучшения окружающей среды г. Одессы на 2009-2012 годы в 2012 году был заключен договор с ООО «Авант-Строй» на проведение проектно-изыскательных работ по разработке рекультивации свалки ТБО-2. Окончание работ ожидается в декабре 2012 года²⁸⁹.

В рамках Программы охраны и улучшения окружающей среды на 2013-2016 гг. предусмотрено финансирование на проведение третьего этапа проектно-изыскательных работ по разработке проекта рекультивации свалки ТБО-2 (4,3 тыс.грн.), а также непосредственно разработка проекта рекультивации свалки ТБО-2 (700 тыс.грн.)

Учитывая то, что в отчетный период так и не начались работы непосредственно по рекультивации свалки, обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

4. Построить мусороперерабатывающий завод

Построить мусороперерабатывающий завод пытались еще при городском совете предыдущего совета. Было даже разработано соответствующее положение²⁹⁰. Однако инвестор для строительства так и не был найден. Работа в этом направлении возобновилось в городском совете уже в 2011 году. Исполнительным комитетом совета была обновлена комиссия по отбору инвесторов²⁹¹, а также объявлен конкурс на поиск инвестора²⁹². Конкурс на поиск инвестора для строительства мусороперерабатывающего завода чуть не закончился провалом. Практически по истечении срока конкурса на него не было подано ни одной заявки.²⁹³ По плану, первая линия завода должна была быть запущена к 2013 году.

Однако только в апреле 2013 года был подписан инвестиционный договор на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода²⁹⁴, согласно которому срок строительства завода не должен превышать 4 лет с момента получения разрешения на строительство.

Оценка — 2.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

²⁸⁸ Решение Одесского городского совета № 3506-VI от 18.06.2013г. Об утверждении Программы охраны и улучшения состояния окружающей среды г. Одессы на 2013-2016 гг. в новой редакции // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/51739/>

²⁸⁹ Согласно ответу Управления и экологии и рекреационных зон Одесского городского совета на информационный запрос КИУ.

²⁹⁰ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

²⁹¹ Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 370 от 16.06.2011 О внесении изменений в приложение № 1 к решению исполнительного комитета Одесского городского совета № 25 от 25.02.2010 г. «О создании конкурсной комиссии по отбору инвестора для проведения работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе и об утверждении Положения о порядке и условиях проведения работ по строительству мусороперерабатывающего и мусоросжигающего заводов в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/committee/35216/>

²⁹² Одесский городской совет все-таки решил строить мусороперерабатывающий завод.// <http://most-odessa.info/news/economics/23742.html>

²⁹³ Кандидатов на строительство мусороперерабатывающего завода в Одессе пока нет// <http://dumskaya.net/news/Pererabatyvat-Odesskij-musor-nikto-ne-hochet-014743/>

²⁹⁴ Решение Одесского городского совета № 3314-VI Об утверждении проекта инвестиционного договора на проведение работ по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/49998/>

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Наша архитектура будет радовать глаз.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Принять Генеральный план развития города, учитывающий интересы всех одесситов. Его проект будет вынесен на широкое обсуждение

Первая попытка вынести проект Генерального плана на рассмотрение сессии была предпринята в ноябре 2011 года²⁹⁵. Однако отсутствие надлежащих общественных обсуждений будущего стратегического для города решения вызвало недовольство граждан²⁹⁶. Предыдущие общественные слушания Генплана проводились еще в 2008 году, после чего в проект Генерального плана было внесено уже около 600 изменений²⁹⁷. Жители города с новыми изменениями так и не были ознакомлены.

Утвердить проведение общественных слушаний по обсуждению Генерального плана Одессы предлагала фракция Фронт Змін, однако депутатское большинство не поддержало данную инициативу.

На данном этапе полноценное общественное обсуждение Генерального плана так и не состоялось. Со второго марта по второе апреля 2012 года горожане могли ознакомиться с проектом Генерального плана в выставочном зале «Унион» и подать свои предложения. Ознакомиться с проектом Генерального плана можно было и на сайте Одесского городского совета²⁹⁸. Со слов начальника управления архитектуры Н. Базана от горожан поступило около двух сот предложений. Однако, по его же словам, далеко не все предложения будут учтены. В частности, не будут учтены требования общественности не прокладывать трассу «Север-Юг» через частный сектор, что повлечет за собой снос домов. Начальник управления архитектуры утверждает, что город объективно нуждается в такой трассе. По этим же соображениям не будут учтены опасения экологов по поводу неблагоприятного влияния трассы на экологию города²⁹⁹.

В июне 2013 года проект решения о принятии Генерального плана города снова появился в повестке дня предстоящей сессии, что вызвало новую волну протеста относительно перспектив принятия градостроительного документа. Результатом стало проведение первых в истории города инициативных слушаний и создание согласительного совета по разработке Генерального плана с участием общественности. На этих слушаниях была принята 21 резолюция, среди которых, в частности, требование снять проект Генплана с рассмотрения ближайшей сессии, продлить общественные слушания проекта в связи с нарушением законодательства о проведении таковых, придать одесским склонам статус парковой зоны и т. д. В итоге, большая часть требований общественности была учтена³⁰⁰.

Состоянием на начало ноября 2013 г. проект Генерального плана находится на очередной доработке.

Таким образом, можно сделать вывод, что уровень участия горожан в разработке проекта Генерального плана несколько увеличился. Тем не менее, сам документ еще не принят.

Обещание выполнялось достаточно активно.

Оценка — 3.

2. Прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов

В отчетный период «разбазаривание» парков, скверов и прибрежных земель прекращено не было. Более того, уже при деятельности нового мэра в городе возникал ряд скандалов, связанных с

²⁹⁵ Предварительная повестка дня XI сессии Одесского городского совета VI созыва // <http://www.odessa.ua/ru/announce/36989/>

²⁹⁶ Одесситы против нового Генплана города // <http://podrobnosti.ua/podrobnosti/2011/11/16/804261.html>

²⁹⁷ По сообщению корреспондента издания «Избирком».

²⁹⁸ 2 марта-2 апреля ознакомление с проектом Генерального плана // <http://www.odessa.ua/ru/announce/39148/>

²⁹⁹ Генплан: Попытка №2: застройке склонов нет, Молдаванка останется малоэтажной, а на Жеваховской будет парк. // <http://dumskaya.net/news/genplan-popytka-2-zastrojke-sklonov-net-moldavan-020332/>

³⁰⁰ Генеральный протест: что сказано и что сделано // <http://dumskaya.net/news/generalnyj-protest-что-skazano-i-что-sdelano-029193/>

данным вопросом. Например, один из самых громких - это выдача в конце 2011 года госактов на 46 соток земли в «Отраде»³⁰¹. О том, что данное обещание не выполняется свидетельствует и то, что проверка из Администрации Президента, проходившая летом 2012 года проводилась с целью выявить махинации в «земельных» вопросах³⁰².

В начале 2013 года Алексей Костусев начал избирательную борьбу с застройщиками склонов, а именно с компанией «Викойл», получившей право на разработку детального плана территории 18 га береговых склонов города еще в 2004 году. На волне этой «борьбы» в апреле 2013 года было принято решение о мероприятиях по недопущению отчуждения из коммунальной собственности земель городских склонов, парков, скверов³⁰³. Решение предусматривает запрет на любые действия исполнительных органов, способные привести к отчуждению таких земель.

Тем не менее, уже последующие решения указывают на то, что запрет на отчуждение земель городских парков, скверов и склонов не исполняется.

Например, на той же апрельской сессии 2013 года ООО «Аркадия Сити» были переданы в аренду 2 га земли в Аркадиевской балке³⁰⁴. Обещание практически не выполняется

Оценка — 1.

3. Одесситы получают свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны

Скандалы, связанные с ограниченным доступом на одесские пляжи, которые регулярно появляются в СМИ уже давно ни для кого не новость, и 2011 год также не стал исключением³⁰⁵. Летний сезон 2012 года ознаменовался новым витком скандалов с доступом к одесским пляжам. Результатом проблем с доступностью к городским рекреационным зонам стала проверка прокуратуры, которая установила факт нарушения оборудования пляжей, что привело к ограничению доступа к ним. Мэру города было предписано устранить ограничения, а также наказать должностных лиц, которые допустили нарушение законодательства³⁰⁶.

В преддверии летнего сезона 2013 года городским головой были предприняты незначительные меры по устранению противоречий между арендаторами пляжей и посетителями пляжей, не желающими пользоваться услугами на таких пляжах. Городской голова распорядился создать постоянно действующую группу по обеспечению свободного доступа граждан на городские пляжи³⁰⁷. Рабочей группе было поручено проанализировать порядок использования территорий пляжей на предмет соответствия действующему законодательству, осуществить инвентаризацию объектов, расположенных в пляжной зоне, проанализировать состояние выполнения действующих договоров, принять меры по легализации заработных плат и рабочих мест в заведения торговли и ресторанного хозяйства. А Управлению инженерной защиты территории города и развития побережья, а также коммунальным предприятиям, осуществляющим обслуживание городских пляжей — осуществлять ежедневный контроль мероприятий по обеспечению свободного доступа граждан на городские пляжи.

Несмотря на то, что в летний сезон 2013 года городские власти уделяли гораздо больше внимания свободному доступу на пляжи, проблемы с реализацией нормы о выделении 30% арендованной территории для свободного пользования все равно возникали³⁰⁸.

³⁰¹ Мэр Одессы выдал «дачникам» госакты на землю в Отраде. // <http://dumskaya.net/news/mer-podpisal-gosakty-na-zemlyu-dlya-dachnikov-015894/>

³⁰² Администрация Президента взялась за земельные махинации в Одессе // <http://dumskaya.net/news/administraciya-prezidenta-snova-vzyalas-za-zemel-019631/>

³⁰³ Решение Одесского городского совета № 3328-VI от 16.04.2013 О мероприятиях по недопущению отчуждения из коммунальной собственности земель городских склонов, парков и скверов с особым правовым режимом использования и охраны // <http://www.odessa.ua/acts/council/49614/>

³⁰⁴ Горсовет сдал в аренду два гектара в Аркадии и разрешил выкупить Привоз // <http://dumskaya.net/news/gorsovetsdal-varendu-2-ga-v-arkadii-i-razreshi-025931/>

³⁰⁵ Так, в 2011 году появилась информация о «захвате» пляжа Дачи Ковалевского // <http://dumskaya.net/news/Ne-sdadite-dengi---zapretim-hodit-na-plyag--013277/>

³⁰⁶ Прокуратура предписала мэру Одессы обеспечить свободный доступ на пляжи // <http://dumskaya.net/news/prokuratura-predpisala-meru-odessy-ustranit-ogra-020420/>

³⁰⁷ Распоряжение Одесского городского головы №281-01р 02.04.2013 «Про организацию свободного доступа населения к пляжной зоне и контролю за деятельностью субъектов хозяйствования в прибрежной зоне города Одессы» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/49068>

³⁰⁸ Пляжные арендаторы «надули» мэра // <http://www.reporter.com.ua/articles/45j/>

В октябре 2013 года на общественное обсуждение был представлен проект новых правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы³⁰⁹, одним из пунктов которого вводится требование обеспечить свободный проход вдоль уреза воды.

Оценка — 1.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Удвоить доходы одесситов к 2014 году;
2. Прекратить безудержный рост цен на продукты питания.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Увеличить городской бюджет в 2,5 раза

Последние изменения в бюджет города Одессы на 2011 год были внесены уже в феврале 2012 года. Доходная часть бюджета составила 2 млрд. 933 млн. 115 тыс. 948 грн³¹⁰. Бюджет 2010 года составил 2 млрд. 976 млн. 227 тыс. 493 грн.³¹¹

В 2012 году доходная часть городского бюджета составила уже 3 млрд. 507 млн. 893,851 тыс. грн³¹². Таким образом, по отношению к бюджету 2010 года бюджет на 2012 год увеличился всего 531 млн. 666 тыс. грн.

Утвержденный на 2013 год бюджет города состоянием на ноябрь 2013 года составляет³¹³. Соответственно темпы выполнения данного обещания снизились, т. к. бюджет на 2013 год по отношению к бюджету на 2010 год вовсе не увеличился, а наоборот меньше на 363 млн. 819,393 тыс. грн.

Актуальная доходная часть бюджета г. Одессы на 2013 год составляет 3 млрд. 543 млн. 480, 734 тыс. грн³¹⁴, что больше окончательного бюджета города на 2010 год в 1,2 раза. Обещание не выполняется.

Оценка — 0.

2. Восстановить промышленный потенциал города

Программа социально-экономического развития города не предусматривает никаких конкретных мер для восстановления промышленного потенциала города. Также в отчетный период не были приняты какие-либо целевые программы в этом направлении. Иная информация, которая бы могла подтвердить выполнение данного обещания — отсутствует.

Оценка — 0.

3. Мы поддержим предприятия, осуществляющие инвестиционные проекты. Мы вернем в

³⁰⁹ Сообщение об обнародовании проекта Правил оборудования и эксплуатации пляжей Одессы. // <http://www.odessa.ua/ru/news/54944/>

³¹⁰ Решение Одесского городского совета № 1714-VI от 28.02.2012г. «О внесении изменений и дополнений в решение Одесского городского совета от 04.01.2011 № 269-VI О бюджете города Одессы на 2011 год» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/39881/>

³¹¹ Решение Одесского городского совета № 276-VI от 31.01.2011 г. О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 14.05.2010 года №5866-V о бюджете города Одессы на 2010 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/32523/>

³¹² Решение Одесского городского совета № 1621-VI от 23.12.2011 «О бюджете города Одессы на 2012 год» (с изменениями) // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38606/>

³¹³ Решение Одесского городского совета № 2437 от 21.12.2012 «О бюджете г. Одессы на 2013 год» // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

³¹⁴ Решение Одесского городского совета №2437-VI от 21.12.2012 с актуальными изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/46898/>

Одессу инвесторов

На сегодняшний день известно об осуществлении лишь двух инвестиционных проектов, которые были поддержаны непосредственно Одесским городским советом: это строительство городской больницы скорой помощи³¹⁵, а также модернизация одесского аэропорта. Другая информация о поддержке предприятий, осуществляющих инвестиционные проекты — отсутствует.

Оценка — 1.

4. Обеспечить создание новых рабочих мест с достойной зарплатой

В 2011 году был подписан договор о строительстве городской больницы скорой медицинской помощи³¹⁶. Однако т. к. больница в конце 2011 года только начала строиться, то говорить о создании рабочих мест пока еще рано. Больше в отчетном период строительство каких-либо крупных коммунальных предприятий или объектов не начиналось. Каким-либо иным способом в рамках украинского законодательства городской голова не может повлиять на создание новых рабочих мест. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

5. Поддержим предпринимателей. Освободим бизнес от бюрократического рэкета. Прекратим поборы с предпринимателей

В программе социально-экономического развития г. Одессы на 2011³¹⁷ запланировано усовершенствование разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, устранение лишних регуляторных барьеров на пути развития предпринимательства. Однако состоянием на ноябрь 2011 года запланированное осталось запланированным.

С 2010 года в городе действует программа поддержки малого предпринимательства на 2010-2011 г³¹⁸. На 2011 год для реализации программы необходимо выделение 200 тысяч гривен из городского бюджета. Заданиями данной программы является осуществление нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности; формирование благоприятных условий для начала и внедрения предпринимательской деятельности на основе реализации регуляторной политики; внедрение государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности; информационное обеспечение субъектов хозяйствования, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, обеспечение конструктивного диалога между органами местного самоуправления и субъектами предпринимательства, содействие развитию предпринимательских инициатив среди социально-незащищенных слоев населения, содействие развитию самозанятости населения, содействие сотрудничеству субъектов малого предпринимательства с региональными, национальными и иностранными инвесторами, формирование позитивного имиджа предпринимателя.

В декабре 2011 года была принята уже новая Программа поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы³¹⁹. Задания программы остались такими же, как и в предыдущей, действие которой завершилось в прошлом году.

Объем финансирования, необходимый на реализацию данной программы составляет 280 тыс. грн., по 160 тыс. грн. на каждый год. В бюджете города на 2012 год на реализацию программы было предусмотрено выделение 140 тыс. грн., однако исходя из отчета о выполнении бюджета программа была профинансирована в размере 108,8 тыс. грн.

В рамках выполнения Программы поддержки малого предпринимательства на 2012-2013 гг. на базе Одесского государственного экономического университета был создан бизнес-инкубатор для

³¹⁵ Решение Одесского городского совета № 779-VI от 08.07.2011г. О заключении договора о строительстве и последующей передаче в коммунальную собственность объекта социальной инфраструктуры — городской больницы скорой медицинской помощи // <http://www.odessa.ua/acts/council/35715/>

³¹⁶ Решение Одесского городского совета № 779-VI от 08.07.2011г. О заключении договора о строительстве и последующей передаче в коммунальную собственность объекта социальной инфраструктуры — городской больницы скорой медицинской помощи // <http://www.odessa.ua/acts/council/35715/>

³¹⁷ Решение Одесского городского совета № 803-VI от 08.07.2011г. Об утверждении программы Социально-экономического развития города Одессы на 2011 г. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/35695/>

³¹⁸ Решение Одесского городского совета №4957-V от 22.01.2010г. Об утверждении программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2010-2011 годы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/25775/>

³¹⁹ Решение Одесского городского совета № 1629-VI от 23.12.2011 «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в городе Одессе на 2012-2013 годы»// <http://www.odessa.ua/acts/council/38625/>

начинающих предпринимателей, целью которого есть предоставление бесплатных консультационных и информационных услуг молодым начинающим предпринимателям, а также гражданам, ориентированным на предпринимательскую деятельность³²⁰.

В 2013 году бюджет города Одессы предусматривает финансирование данной программы в размере 171,2 тыс.грн., с учетом задолженности по предыдущему году.

Оценка — 2.

6. Мы наведем порядок на рынках города

Уже в 2011 году предприниматели рынков города несколько раз митинговали возле мэрии (например, в марте 2011 г.)³²¹. В мае 2011 года исполнительный комитет Одесского городского совета принял решение о вынесении на рассмотрение Одесского городского совета Правил торговли на рынках города Одессы³²². Однако состоянием на ноябрь 2013 года такой проект решения на рассмотрение депутатов не выносился.

В первый год работы в городском совете была создана комиссия по урегулированию ситуации, сложившейся на рынке Северный, а также рынке Привоз. В 2011 году постоянной депутатской комиссии по экономической, инвестиционной политике и торговле было поручено провести инвентаризацию всех рынков города, независимо от формы собственности³²³. Согласно этому решению комиссия должна создать реестр сети рыночной торговли, а также выявить нарушения.

Тем не менее, меры, предпринятые в данном направлении в первый год работы Алексея Костусева, по-видимому, значимых результатов не дали, т. к. в уже в июле 2012 года конфликт на рынке «Привоз» разгорелся с новой силой. Для расследования ситуации, которая сложилась на рынках города была создана постоянно действующая комиссия³²⁴. В срок до 6 августа, комиссия должна была предоставить информацию и предложения по урегулированию ситуации, которая сложилась на рынке «Привоз». Однако, состоянием на ноябрь 2013 года информация о работе комиссии отсутствует. Иные меры по «наведению порядка» на рынках города в отчетный период не предпринимались. Обещание практически не выполнялось.

Оценка — 1.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать в Одессе аэропорт европейского уровня

Городская организация Партии Регионов давала схожее обещание. Однако партийцы обещали построить аэропорт. Что же касается создания аэропорта европейского уровня — ситуация следующая. Городской совет VI созыва дал согласие на создание ООО «Международный аэропорт Одесса», в уставном фонде которого доля города составляет 25%³²⁵. Согласно официальной позиции

³²⁰ Согласно ответу Управления экономики, промышленности и инвестиций Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

³²¹ Одесские торговцы пикетировали мэрию и грозят Костусеву войной // <http://www.segodnya.ua/news/14227806.html>

³²² Решение исполнительного комитета Одесского городского совета № 253 от 31.05.2011г. О внесении на рассмотрение Одесского городского совета проекта решения Об утверждении правил торговли на рынках города Одессы // <http://www.odessa.ua/acts/committee/34828/>

³²³ Решение Одесского городского совета №1369-VI от 19.10.2011 О поручении постоянной комиссии Одесского городского совета по экономической, инвестиционной политике и торговле на проведение мероприятий, направленных на упорядочение сети рыночного хозяйства в Одессе // <http://www.odessa.ua/acts/council/37480/>

³²⁴ Решение Одесского городского совета № 2159-VI от 24.07.2012 «О создании постоянно действующей комиссии по изучению ситуации, которая сложилась вокруг рынков города» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43209/>

³²⁵ Решение Одесского городского совета № 835 от 08.07.2011 Об определении доли Одесского городского совета в уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт

данный проект призван модернизировать нынешний аэропорт, в первую очередь взлетную полосу, которая на сегодняшний день находится в критическом состоянии. Однако такое решение вызвало негативный резонанс среди общественности по целому ряду объективных причин³²⁶.

В июне 2012 года в одесском аэропорту началось строительство нового пассажирского терминала³²⁷, на строительство которого уже в 2013 году «инвесторы» взяли кредит в 30 млн. долл.³²⁸.

В октябре 2013 года, вице-премьер министр Александр Вилкул сообщил, что средства на строительство взлетно-посадочной полосы в Одесском аэропорту будут выделены средства из государственного бюджета³²⁹.

Определенные меры по реализации данного обещания приняты. Однако говорить об их эффективности говорить пока-что рано.

Оценка — 2.

2. Пустить скоростной трамвай на поселок Котовского

Еще до вступления в полномочия Алексея Костусева КП «Одесгорэлектротранс» начало переговоры о получении валютного кредита от Европейского банка реконструкции и развития для реализации программы «Общественный транспорт в Одессе», которая и предусматривала запуск скоростного трамвая.

Однако, в июне 2012 года городской голова своим распоряжением о результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электротранспорта и транспортной сети г. Одессы³³⁰, признал, что проекты, по которым были заключены соглашения, являются неактуальными для Одессы. Одним из таких проектов и был запуск скоростного трамвая.

Таким образом, обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

3. Наладить в городе современную транспортную инфраструктуру. Одесситы смогут быстро и с комфортом добираться до центра города

Некоторые из приоритетных направлений Городской программы развития электротранспорта города на 2011-2015 г.г.³³¹ соответствуют указанному выше обещанию, в частности, это следующие: развитие маршрутной сети (22 миллиона 268 тысяч гривен); капитальный ремонт трамвайных вагонов, троллейбусных машин, трамвайных колеи, контактных сетей троллейбуса (168 миллионов 607 тысяч гривен); закупка нового подвижного состава (481 с половиной миллионов гривен). Однако указанная программа должна реализоваться на привлеченные средства, чего состоянием на ноябрь 2013 года пока так и не произошло.

Согласно отчету городского головы за первый год своей работы проведена работа по оптимизации улично-дорожной сети города. В результате проведенной работы по выделению дополнительных полос и применения новых схем организации движения пропускная способность на магистральных улицах города, соединяющих спальные районы с центром, возросла на 12-15 %.

Одесса» и вклада КП «Аэропорт Одесса» в совместную деятельность». // <http://www.odessa.ua/acts/council/36353/>

³²⁶ Одесский аэропорт отдали неизвестной компании без денег // <http://odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/35264-rekonstrykciya-aeroporta.html>

³²⁷ Новый терминал одесского аэропорта построят на месте запущенного фруктового сада // <http://dumskaya.net/news/otkrytie-novogo-terminala-foto-019797/>

³²⁸ У собственников одесского аэропорта закончились деньги и они заняли в банке 30 млн.грн. // <http://dumskaya.net/news/u-sobstvennikov-odesskogo-aeroporta-zakonchilis--028742/>

³²⁹ Вице-премьер: строительство новой «взлетки» одесского аэропорта обойдется в 1,7 млрд.грн. // <http://dumskaya.net/news/vikul-v-aeroportu-029016/>

³³⁰ Распоряжение Одесского городского головы №726-01 р. от 26.07.2012 О результатах работы постоянно действующих комиссий по вопросам взаимодействия с международными финансовыми организациями, а также подготовки, разработки и согласования кредитно-финансовой документации между ЕБРР и Одесским городским советом относительно развития электро-транспорта и транспортной сети г. Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/42806/>

³³¹ Решение Одесского городского совета №717-VI от 29.04.2011г Об утверждении городской программы развития электротранспорта города Одессы на 2011-2015 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/34438/>

В 2011 году на некоторых крупных перекрестках города была изменена дорожная разметка, с целью увеличения их пропускной способности³³². Однако отношение горожан к таким нововведениям остались неоднозначными в связи с сомнительной эффективностью этих новшеств.

Во второй половине 2012 года была произведена закупка 10 чешских трамваев общей стоимостью в 2 млн. гривен³³³. Трамваи закупались с целью модернизации существующего подвижного состава городского электротранспорта. Правда данные трамваи не новые и уже отслужили порядочный срок на своей родине.

Согласно отчету городского головы за 2012 год по инициативе ГАИ было проведено обследование мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в городе. По результатам обследования составлено 32 схемы организации дорожного движения, а также разработаны необходимые мероприятия³³⁴. Правда заслуга в проведении таких мероприятий мэра города не ясна.

Улучшение транспортной инфраструктуры города может произойти за счет завершения строительства магистрали «Север-Юг». Состоянием на ноябрь 2012 г. выполнены работы по строительству путепровода «Поездной», который является частью магистрали «Север-Юг», перенесены железнодорожные пути на путепровод, построена автомобильная дорога от ул. Мельницкой до путепровода «Поездной». Строительство участка дороги от путепровода «Поездной» до ул. Щорса из-за отсутствия финансирования остановлено. В 2013 году работы по строительству путепровода также не производились в связи с отсутствием финансирования³³⁵.

Таким образом, кое-какие меры по выполнению данного обещания были приняты, но до его полного выполнения еще далеко.

Оценка — 2.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить адресную помощь каждому нуждающемуся в ней одесситу. Никто в Одессе не должен жить за чертой бедности

Городской целевой программой предоставления социальной помощи на 2011 год предусматривается предоставление следующих видов адресной помощи: предоставление адресной помощи на компенсацию расходов для установления телефонов ветеранам ВОВ и лицам на которых распространяется действие законов Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” и “О жертвах нацистских преследований” (на реализацию выделено 200 тысяч гривен); предоставление адресной помощи или возмещения затрат на санаторно-курортные путевки ветеранам ВОВ (на реализацию выделено 250 тысяч гривен); предоставление адресной ежемесячной денежной помощи для инвалидов войны I-III группы, которые брали участие в боевых действиях в Республике Афганистан и на территории других государств, на которых распространяется действие Закона Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” (на реализацию предусмотрено 1 миллион 440 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи в т.ч. на приобретение медикаментов гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы (на реализацию предусмотрено 1 миллион 85 тысяч гривен); предоставление адресной муниципальной помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам города, которые находятся в сложной жизненной ситуации (4 миллиона гривен); предоставление адресной помощи на оперативное лечение на глазах малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий

³³² Дорожная революция в Одессе: меняют разметку и убирают зебры. // <http://www.segodnya.ua/news/14223672.html>

³³³ Одесса закупит 10 подержанных трамваев за 2 млн.грн. // <http://dumskaya.net/news/odessa-zakupit-10-podergannyh-tramvaev-iz-pragi--021130/>

³³⁴ Отчет городского головы Алексея Костусева // Одесский вестник — 18 декабря 2012 года, вторник. №190-191 (5240-5241) // <http://www.odessa.ua/ru/mayor/>

³³⁵ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины»

(1 миллион 998, 8 тысяч гривен); предоставление услуг стоматологической помощи и зубопротезирования инвалидам I группы общих заболеваний (на реализацию предусмотрено 806 400 гривен); предоставление адресной помощи на лечение, хирургические операции миллионов гривен); предоставление адресной помощи в особых случаях малообеспеченным гражданам города и гражданам льготных категорий (на реализацию предусмотрено 7 миллионов гривен); предоставление ежемесячной адресной денежной помощи детям-сиротам, матерям, вдовам и детям работников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, гражданам города возрастом старше 100 лет, почетным гражданам г. Одессы, праведникам народов Мира (на реализацию предусмотрено 3 миллиона 276 тысяч гривен); предоставление адресной денежной помощи на слухопротезирование, на обеспечение средствами реабилитации (слуховыми аппаратами), путем выплаты материальной помощи, компенсации или возмещения затрат за полученные социально-медицинские услуги, закупку социально-медицинских услуг и т.д. Малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий (1 миллион 890 тысяч гривен).

Также, дотации на оплату услуг ЖКХ малообеспеченным горожанам предоставлялись на основе Постановления Кабинета Министров Украины³³⁶. На выполнение этого постановления в Одесском городском совете была создана специальная комиссия, а также размещены разъяснения о порядке получения дотаций на официальном сайте Одесского городского совета³³⁷.

Аналогичная программа на 2012 год не отличается в мероприятиях по предоставлению адресной помощи. По сравнению с 2011 годом объемы финансирования также существенно не изменились.

Мероприятия программы предоставления социальной помощи незащищенным слоям Одессы и других видов финансовой поддержки на 2013 год не изменились по сравнению с предыдущими программами. Однако увеличился объем финансирования, необходимого для реализации данной программы до 42 млн. 348, 8 тыс.грн. В бюджете города с учетом всех изменений состоянием на ноябрь 2013 года предусмотрено 42 млн. 273,8 тыс.грн.

Оценка — 3.

2. Оперативно решать проблемы пенсионеров. Каждый пенсионер будет окружен заботой городских властей

Насколько оперативно городской голова решал проблемы пенсионеров и насколько эта категория граждан окружена заботой городских властей — оценить достаточно сложно. В тоже время городская программа предоставления социальной помощи предусматривает ряд мер по социальной защите ряда категорий пенсионеров города, о чем более подробно шла речь в предыдущем обещании.

Также работа по решению проблем пенсионеров могла осуществляться в рамках работы с обращениями граждан, по «телефону доверия городского головы», а также в рамках текущей работы департамента труда и социальной политики. Однако, этого явно недостаточно, чтобы говорить о выполнении данного обещания.

Оценка — 2.

3. Реализовать программу «Социальное и доступное жилье Одессы»

В отчетный период программа с соответствующим названием не принималась. В тоже время действовала Городская программа реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения молодежи жильем в 2008-2012 гг. На свою реализацию в 2012 году программа требовала 2 млн. 274 тыс. 700 грн., однако из городского бюджета было запланировано выделение всего 132,5 тысяч гривен. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год³³⁸, данная программа была профинансирована в размере 131,6 тыс.грн., которые были направлены на 125 кредитов для приобретения молодежью жилья³³⁹.

³³⁶ Постановление Кабинета Министров Украины № 621 от 14.07.2010 года «Об усилении социальной защиты населения во время оплаты жилищно-коммунальных услуг» // <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=621-2010-%EF>

³³⁷ Субсидии на оплату услуг ЖКХ. Разъяснения в вопросах и ответах // <http://www.odessa.ua/ru/announcements/29319/>

³³⁸ Решение Одесского городского совета № 3302-VI от 16.04.2013 года Об утверждении отчета о выполнении бюджета города Одессы на 2012 год // <http://www.odessa.ua/acts/council/50169/>

³³⁹ Решение Одесского городского совета № 3898-VI от 9.10.2013 Об утверждении отчета о результатах выполнения Городской программы реализации заданий государственной политики в сфере обеспечения

В 2011 году сессии Одесского городского совета была принята еще одна программа, которая могла бы поспособствовать реализации данного обещания (Программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2011 — 2017 гг.³⁴⁰). Программа должна финансироваться из государственного, областного и местного бюджетов. Бюджет города на реализацию программы должен выделить в общей сложности 579 миллионов 32 тысячи гривен. Однако, ни в 2011 году, ни в 2012 году, ни в 2013 году финансирование на реализацию данной программы так и не было предусмотрено.

Учитывая состояние финансирования данных программ, следует отметить, что обещание практически не выполняется.

Оценка — 1.

4. Разработать и осуществить программы «Детский сад» и «Счастливое детство в Одессе».

Дети будут в центре внимания городской власти

С ноября 2010 по ноябрь 2012 года программы такого рода не принимались.

Однако, согласно Программе социально-экономического развития Одессы на 2012 год из городской казны планируется выделить около 12 миллионов гривен на реконструкцию старых и строительство новых детских садов. Исходя из изменений, внесенных в городской бюджет в марте 2012 года, в бюджете развития города предусмотрели финансирование строительства лишь 2-х детских садов в Суворовском районе³⁴¹.

Состоянием на ноябрь 2012 года, заканчивается строительство данных детских садов. Что касается реконструкции старых детских садов, состоянием на ноябрь 2012 года, выполнены работы по демонтажу аварийных конструкций, приступили к выполнению работ по устройству монолитных покрытий в детском саду № 238 по ул. Мельницкой, 24. В детском саду № 50 по ул. Гоголя, 15 выполнены работы по чистовой отделке помещений 1го и 2го этажей, ведутся работы по отделке помещений цокольного этажа (кухня, прачечная и другие подсобные помещения)³⁴². Всего в 2012 году на строительство новых детских садов в городском бюджете было предусмотрено 3 млн.грн. (состоянием на ноябрь профинансировано 1 млн. 628 тыс.грн.), на реконструкцию и ремонт уже существующих детских садов — 6 млн. 898,6 тыс.грн (профинансировано 4 млн. 107 тыс.грн.³⁴³).

В сентябре 2012 года состоялось открытие Детского сада № 195, капитальный ремонт которого был проведен за счет средств инвестора³⁴⁴.

В 2013 году программа «Детский сад» не выносилась на рассмотрение депутатов городского совета. Производились работы лишь по отдельным объектам. В частности, согласно Программе социально-экономического развития города на 2013 год³⁴⁵, на корректировку проекта и завершение строительства детского сада № 28А необходимо выделение 1млн. 5 тыс.грн., а на корректировку проекта и строительство детского сада №30А — 12 тыс.грн.. В действительности в 2013 году было завершено строительство только одного детского сада (№30-А)³⁴⁶. Состоянием на ноябрь 2013 года на работы по строительству детских садов в бюджете города был предусмотрен 1 млн. 987,8 тыс. грн., но профинансировано меньше половины: 966,1 тыс.грн.

Частично выполнение данного обещания могло бы происходить в рамках программы благоустройства окраин: в четырех “окраинных” микрорайонах Одессы планируется разработка

молодежи жильем в 2008-2012 годах, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 №2148-V с изменениями // <http://www.odessa.ua/acts/council/55255/>

³⁴⁰ Решение Одесского городского совета № 818-VI от 08.07.2011г. Об утверждении Программы строительства (приобретения) доступного жилья в городе Одесса на 2011 — 2017 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/36522/>

³⁴¹ Решение Одесского городского совета № 1858-VI от 15.03.2012г. «О внесении изменений в решение Одесского городского совета от 23.12.2011 г. № 1621-VI «О бюджете города Одессы на 2012 г.»» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/40023>

³⁴² Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

³⁴³ Согласно ответу Департамента финансов на информационный запрос ООО ВОО КИУ

³⁴⁴ Отчет городского головы Алексея Костусева // Одесский вестник — 18 декабря 2012 года, вторник. №190-191 (5240-5241) // <http://www.odessa.ua/ru/mayor/>

³⁴⁵ Решение Одесского городского совета № 3899-VI от 9.10.2013 О внесении изменений и дополнений в Программу социально-экономического развития г. Одессы на 2013 год // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/55330/>

³⁴⁶ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО «Комитет избирателей Украины».

проектов строительства детских садов (по одному на микрорайон) на 110 человек. Однако, в бюджете Одессы на 2012 год, как и в бюджете города на 2013 год, средства на эти мероприятия так и не были предусмотрены.

Увеличить количество мест в дошкольных учебных заведениях города помог бы возврат к целевому использованию помещений бывших детских садов, которые сейчас выполняют другие функции. На XV сессии Одесского городского совета была создана временная контрольная комиссия по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной собственности в г. Одессе³⁴⁷. Комиссия до 10 сентября 2012 года должна была провести анализ возможностей и путей возвращения в коммунальную собственность для эксплуатации по первоначальному целевому назначению зданий дошкольных учебных заведений коммунальной собственности, которые в период с 1991 по 2008 годы были отчуждены, репрофилированы и переданы в собственность или на баланс сторонним организациям, и представить на сессии Одесского городского совета соответствующий отчет. Состоянием на ноябрь 2013 года результаты работы данной комиссии не известны. Кроме того, инициатива принятия данного решения принадлежала не городскому голове и даже не исполнительным органам городского совета, а экс-главе фракции Партии регионов в городском совете.

Таким образом, некоторые меры по выполнению данного обещания предпринимаются, однако по итогам работы за 3 года их нельзя назвать активными.

Оценка — 2.

5. Реализовать молодежную программу «Первое рабочее место». Молодые люди смогут работать по специальности

В отчетный период программа «Первое рабочее место» не выносилась на рассмотрение сессий совета. Хотя некоторые малоактивные меры по выполнению данного обещания все же предпринимаются.

Для разрешения проблемы безработицы среди выпускников учебных заведений ежегодно проводится ярмарка вакансий, в рамках которой приглашаются работодатели города, которые предлагают молодежи как сезонную работу, так и работу на постоянной основе. Однако, эффективность таких ярмарок сомнительна, поскольку предлагаемые вакансии в подавляющем большинстве не позволяют найти молодым специалистам работу по соответствующему их образованию профилю.

В феврале 2012 года была принята Программа занятости населения на 2012-2013 годы³⁴⁸. Однако мероприятия в рамках этой программы носят в основном просветительский характер.

В июле 2013 была принята Программа занятости населения города до 2017 г.³⁴⁹. Предыдущая программа прекратила свое действие. Мероприятия программы существенно не отличаются от предыдущей.

Обещание практически не выполняется.

Оценка — 1.

6. Обеспечить инвалидам беспрепятственный доступ к объектам социального назначения. Людям с ограниченными физическими возможностями нужно создать условия для полноценной жизни

В 2011 году продолжала реализовываться городская программа «Равенство»³⁵⁰. В 2011 году в данную программу были внесены изменения³⁵¹, согласно которым в текущем году предусматривалось

³⁴⁷ Решение Одесского городского совета № 2198-VI от 24.07.2012 «О мерах по восстановлению сети дошкольных учебных заведений коммунальной формы собственности в г. Одессе» // <http://www.odessa.ua/acts/council/42814/>

³⁴⁸ Решение Одесского городского совета № 1717-VI от 28.02.2012 «Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на 2012-2013 гг.» // <http://www.odessa.ua/acts/council/39984/>

³⁴⁹ Решение Одесского городского совета № 3643-VI от 18.07.2013 г. Об утверждении Программы занятости населения г. Одессы на период до 2017 гг. // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/52722>

³⁵⁰ Решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/12482/>

³⁵¹ Решение Одесского городского совета № 523-VI от 08.04.2011 О внесении изменений в решение Одесского городского совета № 2160 — V от 22.01.2008 г. Об утверждении программы «Равенство» на 2008 — 2011 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/34286/>

проведение таких мероприятий: проведение семинаров, круглых столов на тему создания условий доступности для инвалидов (16,5 тысяч гривен); создание условий доступности на объектах социального и общественного назначения (47 тысяч гривен); создание условий доступности по месту проживания (106 тысяч гривен); создание условий доступности в домах, не входящих в состав коммунальной собственности (152,1 тысяча гривен), закупка слуховых акустических приборов для установления в светофорах (149,4 тысячи гривен) и техобслуживание таких приборов (50 тысяч гривен), обустройство пляжей для инвалидов (519,6 тысяч гривен), оборудование терапевтического отделения для обслуживания инвалидов на базе КУ «Городская больница» № 8 (82,4 тысячи гривен);

В 2011 году действие программы «Равенство» на 2008-2011 гг. Программа была выполнена на 83,1%³⁵². Так и остались невыполненными задания закупить сертифицированный автобус, оснащенный специальным устройством для перевозки инвалидов-колясочников, создание условий доступности, а также оснащение и приспособление помещений для лиц с ограниченными физическими возможностями по месту проживания в домах, которые не входят в коммунальную собственность на территории Киевского района Одессы. Более чем на 90 процентов за три года выполнены следующие задания: приобретение подъемных устройств для создания условий доступности, проведение технического обслуживания речевых акустических приборов, установленных в действующих светофорах, оборудование и строительство мест отдыха инвалидов на городских пляжах, благоустройство прилегающей территории и пешеходной зоны возле общежития №1 Одесского производственного объединения «Электрик» Украинского общества глухих.

В 2012 году была принята новая программа «Равенство», рассчитанная на 2012-2015 гг.³⁵³. Программа в подавляющем большинстве предполагаемых своих мероприятий повторяет предыдущую аналогичную программу, в том числе, направлена и продолжение мероприятий по приспособлению инфраструктуры г. Одессы к потребностям людей с ограниченными возможностями (5млн. 143 тыс. грн). В 2013 году в программу были внесены изменения, увеличившие размеры финансирования на ее реализацию³⁵⁴. В 2013 году теперь на реализацию бюджета необходимо выделить 3 млн. 229,9 тыс.грн. из городского бюджета. Состоянием на ноябрь 2013 года в бюджете необходимая сумма предусмотрена практически в полном объеме (3 млн. 80,5 тыс.грн.).

Также в городе работает ряд автобусных маршрутов, приспособленных к потребностям людей с ограниченными физическими возможностями³⁵⁵. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить каждому одесситу качественное и доступное медицинское обслуживание. У одесситов будет медицина европейского уровня

В августе 2011 года распоряжением мэра города был утвержден план мероприятий на 2011 год для оптимизации сети лечебно-профилактических учреждений коммунальной собственности Одессы³⁵⁶.

³⁵² Решение Одесского городского совета № 2169-VI от 24.07.2012 «О выполнении городской программы «Равенство» на 2008-2011 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 22.01.2008 №2160-V с изменениями и дополнениями» // <http://www2.odessa.ua/acts/council/43109/>

³⁵³ Решение Одесского городского совета №1875-VI от 19.04.2012 г. Об утверждении городской программы «Равенство» на 2012-2015 гг. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41221/>

³⁵⁴ Решение Одесского городского совета № 3311-VI от 16.04.2013г. О внесении изменений в городскую программу «Равенство» на 2012-2015 годы, утвержденную решением Одесского городского совета от 19.04.2012г. № 1875-VI // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/49942>

³⁵⁵ Инвалидам. Расписание работы автобусов. Официальный сайт Одесского городского совета // <http://www.odessa.ua/ru/announce/6649/>

³⁵⁶ Распоряжение Одесского городского головы № 1245-01р от 02.08.2011г. Об утверждении Плана мероприятий

В апреле 2012 года была принята Городская целевая программа «Здоровье» на 2012-2014 г.г.³⁵⁷. Программа предусматривает оснащение центров первичной медико-санитарной помощи диагностическим и лечебным оборудованием, оснащение 65 бригад скорой помощи в соответствии с последними требованиями законодательства, приобретение флюорографических аппаратов, приобретение рентгенодиагностических комплексов, оснащение двух профилактических учреждений томографами, создание на базе одной из кардиологических больниц отделения инвазивной кардиологии и оснащение его ангиографом, а также оснащение отделения интенсивной терапии для предоставления помощи кардиологическим больным, приобретение материалов для проведения гемодиализа, приобретение иммуносупрессоров для больных после трансплантации, закупку препаратов для больных диабетом, сокращение распространенности инфекционных заболеваний, закупку препаратов для тяжело больных людей. На 2012 год финансирование программы должно было составить происходить за счет общего фонда бюджета города в размере 23 млн. 24,1 тыс.грн. и еще 9 млн. 210,8 тыс.грн. из бюджета развития. При этом в бюджете города на 2012 год на реализацию данной программы было предусмотрено 19 млн. 150 тыс.грн.. Согласно отчету о выполнении бюджета города на 2012 год, мероприятия программы были профинансированы практически в полном объеме (на сумму 19 млн. 149,3 тыс.грн.).

В бюджете города на 2013 год на реализацию мероприятий программы предусмотрено финансирование в размере 23 млн. 675,6 тыс.грн., что вдвое меньше, чем необходимо согласно программе.

Обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка — 2.

2. У медиков будут достойные зарплаты

В рамках своей компетенции мэр города не может прямо повлиять на увеличение заработных плат медицинских работников. Однако, городские власти могут организовать выплаты надбавок к заработным платам. В частности, с 2008 года в городе реализуется Программа негосударственного (дополнительного) пенсионного обеспечения работников бюджетной сферы на 2008- 2017 годы³⁵⁸. Данная программа, в частности, предусматривает надбавки некоторым категориям работников сферы здравоохранения.

Ежегодно Департамент здравоохранения проводит конкурс на лучшего работника сферы. Удостоившиеся этого звания медики получают надбавки к своим окладам в размере 50%. В 2013 году такую привилегию получило всего девять работников сферы здравоохранения³⁵⁹.

В тоже время, за три года работы Одесского городского головы не были приняты никакие новые меры по увеличению заработных плат медиков. Таким образом, выполнение данного обещания не может быть оценено высоко.

Оценка — 1.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в сфере нет

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Победить коррупцию в сфере образования

на 2011 год по оптимизации сети лечебно-профилактических учреждений коммунальной собственности Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/mayor/35850/>

³⁵⁷ Решение Одесского городского совета №1880-VI от 19.04.2012г. Об утверждении городской целевой программы «Здоровье» на 2012-2014 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/41081/>

³⁵⁸ Решение Одесского городского совета № 2077-V от 21.12.2007г. Об утверждении городской целевой программы негосударственного (дополнительного) пенсионного обеспечения работников бюджетной сферы города Одессы на 2008-2017 г.г. // <http://www.odessa.ua/acts/council/12122/>

³⁵⁹ В Одессе действуют муниципальные надбавки для медиков // <http://www.odessa.ua/ru/news/55173/>

Информация о том, что коррупция в школах была искоренена, отсутствует. Кроме того, в СМИ периодически появляются сообщения с жалобами родителей школьников на непомерно высокие сборы денежных средств на различные нужды. Обещание не выполняется³⁶⁰.

Оценка — 0.

2. Школы и детские сады будут содержаться за счет городского бюджета

Содержание школ и детских садов происходит за счет защищенных статей общего фонда бюджета, финансирование которого происходит из средств государственного бюджета. Это средства на оплату труда и оплату коммунальных услуг и энергоносителей. Из собственных средств городского бюджета осуществляются капитальные расходы на учреждения образования.

Оценка — 2.

3. Реализовать молодежную программу «Здоровое поколение». Будут созданы условия для их занятий спортом и творчеством

В отчетный период молодежная программа «Здоровое поколение» не принималась.

Оценка — 0.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развивать Одессу как город-курорт

С 2008 года в городе реализуется Программа развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы³⁶¹. Основной целью программы является развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, развитие экономики города, увеличение количества рабочих мест, рациональное использование исторически-культурного наследия и природного потенциала, а также формирование имиджа Одессы как привлекательного туристического города. Именно на реализацию этой цели и направлены основные мероприятия программы. В 2011 году на реализацию программы было выделено 2 миллиона 870 тысяч гривен.

В конце 2011 года в программу были внесены изменения³⁶². Так, были дополнены приоритетные задачи этой программы, такими как формирование единого туристически-информационного пространства на территории города и создание новых туристических продуктов; формирование привлекательного и стойкого имиджа г. Одессы как уникального культурного, делового и туристического центра Украины; разработка официальной туристической символики г. Одессы и бренд платформы для позиционирования города как туристического города, продвижение туристического продукта «Одесса» на целевых рынках в Украине, России и Европе, создание системы международных, межрегиональных связей и кооперации в отрасли туризма, направленной на увеличение туристических потоков к г. Одессе, создание условий для развития в г. Одессе высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, который обеспечивает широкие возможности для удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных граждан в разнообразных туристических услугах, создание и обеспечение деятельности туристического информационного центра.

³⁶⁰ Школьные поборы в Одессе: с родителей требуют до тысячи гривен в месяц // <http://od.vgorode.ua/news/136512/>

³⁶¹ Решение Одесского городского совета № 2076-V от 21.12.2007г. Об утверждении программы развития туризма в городе Одессе на 2008-2012 годы // <http://www.odessa.ua/acts/council/11996/>

³⁶² Решение Одесского городского совета № 1628-VI от 23.12.2011 «О внесении изменений и дополнений в Программу развития туризма в г. Одессе на 2008-2012 годы, утвержденной решением Одесского городского совета от 21.12.2007 года № 2076-VI» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/38721>

В тоже время, изменения, внесенные в эту программу, существенно сократили финансирование мероприятий ее мероприятий на 2012 год. В итоге в 2012 году на реализацию программы необходимо было выделение 1 миллион 335 тысяч гривен (что более чем в 2,5 раза меньше изначальной суммы). В бюджете на выполнение мероприятий данной программы, предусмотрели еще меньше — 1 млн.грн. Состоянием на ноябрь 2012 г. было выделено 682 тыс.грн. За этот же период провели два пресс-тура для представителей СМИ ведущих изданий Украины, на которых был презентован туристический потенциал Одессы, были размещены 2 статьи в журнале «Меридиан», который распространяется на борту самолетов «Аэросвит» на внутренних и международных авиалиниях. Состоялись презентации туристического и культурного потенциалов Одессы в следующих городах: Киев, Львов, Марсель, Москва, Хайфа, Берлин³⁶³. С целью предоставления исчерпывающей информации туристам и гостям города 5 июня 2012 г. состоялось открытие КП «Туристический информационный центр», расположенный в центре города, а также несколько позже был открыт филиал этого КП в Аркадии.

В конце 2012 года была принята новая Программа развития туризма в г. Одессе на 2013-2015 гг.³⁶⁴ Финансирование, необходимое для реализации программы — составляет 10 млн. 217 тыс.грн., из них 4 млн. 316 тыс.грн.из городского бюджета (остальные средства планируется привлечь в виде инвестиций). Программой предусматриваются мероприятия по развитию туристической инфраструктуры, в частности из городского бюджета будут финансироваться следующие мероприятия: обеспечение деятельности Туристического информационного центра, создание филиалов ТИЦ, создание креативной лаборатории на базе Ассоциации Туризма Одессы, изготовление на трех языках (украинском, английском и русском) и установка туристических информационных знаков, указателей улиц, которые информируют о ближайших туристических объектах, ТИЦ, пунктов милиции, скорой помощи, гостиниц и т. п., внедрение регулярных автобусных маршрутов Нор-Он Нор-Off, Shuttle-bus, внедрение проекта туризма для людей с ограниченными физическими возможностями, внедрение туристических маршрутов на электрокарах по центральной части города, разработка и внедрение комплексной программы экскурсионного обслуживания школьников с целью их патриотического воспитания, содержание туристического сайта Одессы, проведение пресс-туров для представителей СМИ и туристических агентств, размещение туристической рекламы на внешних носителях и в СМИ, изготовление и продвижение кино- и видеороликов об Одессе, печать всевозможной полиграфической продукции туристического характера, разработка и изготовление рекламно-информационного справочника о туристическом потенциале, создание диска о туристическом потенциале Одессы, организация и проведение Дней Туризма, проведение работы с ведущими национальными и зарубежными туроператорами по увеличению посещений Одессы иностранными туристами (организация туров, конференций, круглых столов и встреч между туроператорами), оплата членских взносов в международных организациях по развитию туризма, организация и проведение дней Одессы в других городах Украины, Европы и России, организация конгрессов, конференций, программ-презентаций, способствующих развития туризма в Одессе, развитие выставочной деятельности в Одессе и участие в международных выставочных мероприятиях.

Оценка — 2.

2. Возродить исторический центр Одессы

В рамках выполнения данного обещания к действиям, направленным на возрождение исторического центра города, можно отнести ремонт фасадов домов исторических районов города за счет городского бюджета. Реальная потребность в финансировании составляет около 3-4 млрд грн. при условии таких объемов финансирования в течении 5 лет³⁶⁵.

Согласно бюджету Одессы на 2011 год на реконструкцию памятников архитектуры городские власти планировали потратить приблизительно 557 тысяч гривен, а потратили в итоге 502 тысячи 100 гривен (согласно отчету о выполнении бюджета). В тоже время, согласно Программе социально-экономического развития города на 2012 год на сохранение исторической застройки города

³⁶³ Согласно ответу Управления культуры и туризма Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ

³⁶⁴ Решение Одесского городского совета № 2451-VI Об утверждении Программы развития туризма в городе Одессе на 2013-2015 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/46798/>

³⁶⁵ Согласно ответу на информационный запрос КИУ Управления по вопросам охраны объектов культурного наследия Одесского городского совета

планируется потратить в 10 раз больше: 5 млн. 725 тыс. грн.

Следует отметить, что решением исполнительного комитета еще от 10 июня 2010 года (с изменениями) был утвержден перечень памятников архитектуры, нуждающихся в первоочередной реставрации. В первую очередь попало 20 объектов. Работы начали выполняться в 2011 году за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы. В 2012 году на работы по реставрации было выделено 19 млн.грн из государственного бюджета, планировалось также выделить 5 млн. грн. из городского бюджета³⁶⁶. Состоянием на ноябрь 2012 года реставрация на 9 объектах завершена. Еще на семи планируется завершение работ до конца 2012 года. Также утверждена следующая очередь реставрации (30 зданий), работы по которым планируется начать в 2013 году.

В апреле 2013 года была принята Программа включения центральной исторической части застройки Одессы в основной список Всемирного наследия ЮНЕСКО³⁶⁷. Программой предусматриваются реставрационные работы в центральной части города за счет средств городского, государственного бюджетов и средств инвесторов. В частности, за счет средств городского бюджета (всего 4 млн. 130 тыс.грн.) запланированы ремонтно-реставрационные работы на памятниках М. Воронцову, А. Пушкину, Р. Малиновскому, Неизвестному матросу, Аллее Славы и двух стелах, Г. Вакуленчуку, Л. Толстому, М. Томасу, В. Холодной, А. Нудельману, памятной доске М. Божию, Г. Добровольскому, М. Горькому, Летчикам 69-го авиаполка, З. Космодемьянской, памятнике «Похищение Европы», В. Высоцкому, ремонтно-реставрационные работы «Здания Старой биржи», «Ансамбля Воронцовского дворца», «Потемкинской лестницы». Еще 22 млн.грн. из государственного запланировано направить на ремонт «Здания Старой биржи», а 5 млн. грн. из государственного бюджета — на ремонт «Потемкинской лестницы». За счет привлеченных средств запланировано осуществить ремонтно-реставрационные работы на памятниках А.Решелье (400 тыс.грн.), Атаману Головатому (100 тыс.грн.), Ланжероновской арке (120 тыс.грн.), памятнике Т. Шевченко в санатории МВД (60 тыс.грн.), Мавританской арке (130 тыс.грн.).

На реализацию программы в бюджете города на 2013 год предусмотрены средства в назмере 4 млн. 896,4 тыс.грн.

Обещание выполнялось, но недостаточно активно.

Оценка — 2.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать «городскую Конституцию» - Устав Одессы. Важнейшие решения будут приниматься с учетом мнения одесситов

Разработка проекта Устава города началась еще в 1995 году. Предложения к проекту Устава могли внести все желающие Одесситы. До проведения сессии городского совета, на которой принималась, так называемая, «Конституция города», все предложенные поправки были размещены на сайте Одесского городского совета <http://www.odessa.ua>. После принятия Устава, все поправки были систематизированы в таблице³⁶⁸, которая указывала субъекта, инициировавшего поправку, излагала суть предлагаемой поправки, а также комментарии комиссии по разработке и принятию Устава г. Одессы. Однако в данной таблице были учтены далеко не все предложения по усовершенствованию Устава, поступившие от общественности. Следует отметить интересный факт, что на данный момент по указанной ссылке сводной таблицы с предложениями к проекту Устава

³⁶⁶ Согласно ответу Управления капитального строительства Одесского городского совета на информационный запрос ООО ВОО КИУ.

³⁶⁷ Решение Одесского городского совета № 3313-VI от 16.04.2013 Об утверждении Городской целевой программы включения центральной исторической части застройки Одессы в основной список Мирowego наследия на 2013-2015 гг // <http://www.odessa.ua/acts/council/49938/> с изменениями, внесенными решением № 3904-VI от 9.10.2013 /// <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/55023/>

³⁶⁸ Обсуждение Устава территориальной громады г. Одессы: <http://www.odessa.ua/ru/projects/35718>

города уже нет. Есть только предложения отдельных граждан, депутатов, организаций. В частности, предложения Комитета избирателей Украины, в которых особое внимание было уделено повышению уровня участия горожан в принятии решений, отсутствуют. Следует также отметить, что многие значимые предложения от общественности не были учтены создателями. Более того, Устав города принимался с процедурными нарушениями (проект решения о принятии Устава не был обнародован за 20 дней до дня его рассмотрения с целью принятия, как того требует закон О доступе к публичной информации).

Тем не менее, Устав был разработан и принят³⁶⁹. Однако, сказать, что благодаря данному Уставу важнейшие решения будут приниматься с полным учетом мнения одесситов — сложно.

Оценка — 4.

2. Искоренить коррупцию в городских учреждениях

В отчетный период коррупция в городских учреждениях не была искоренена. Более того, имеется информация о задержании с подозрением во взяточничестве ряда одесских чиновников, среди которых в 2011 году был заместитель мэра³⁷⁰. В 2012 году с подозрением во взяточничестве был задержан сотрудник управления архитектуры³⁷¹. Не прекратились «коррупционные» скандалы в городских учреждениях и в 2013 году³⁷².

Обещание не выполнялось.

Оценка — 0.

3. Обеспечить свободное использование русского языка во всех сферах городской жизни наряду с украинским

В апреле 2011 года была принята программа сохранения и развития русского языка в городе Одессе на 2011-2015 годы³⁷³. Данная программа предусматривает возможность получения дошкольного и школьного образования на русском языке, также свободное использование русского языка в средствах внешней рекламы, городского дизайна и топонимии, обеспечение свободного использования русского языка в органах местного самоуправления города, а также при составлении аннотаций и инструкций к различным группам товаров. Однако, обращаясь к перечню мероприятий программы направленных на реализацию поставленных целей, учитывая то, что все мероприятия данной программы носят рекомендательный характер, следует, что реально обеспечено использование русского языка в сферах дошкольного и школьного образования, а также в использовании данного языка в деятельности органов местного самоуправления Одессы.

После принятия Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» Одесский городской совет принял решение о реализации положений этого закона³⁷⁴, которым дополнительно закрепил право горожан на получение образования на русском языке, принятие актов городского совета и исполнительного комитета на русском, использование языка в делопроизводстве, ведение переписки и общения с гражданами, издание печатной продукции служебного и вспомогательного характера (квитанции, бланки, билеты и т.п.), исполнение наименований и надписей на официальных бланках, надписях, табличках и т. п., использование в городской топонимике, а также в рекламе.

В апреле 2013 года решением городского совета³⁷⁵ были направлены обращения в Министерство культуры, Государственное агентство кинопроката, а также к народным депутатам с призывом

³⁶⁹ Решение Одесского городского совета №1240-VI от 25.08.2011 г. Об утверждении Устава территориальной громады города Одессы // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/36244/>

³⁷⁰ Снаряды рвутся все ближе и ближе // <http://dumskaya.net/article/Snaryady-rvutsya-vse-blizhe-i-blizhe/>

³⁷¹ Одесский чиновник попался на взятке // http://atv.odessa.ua/news/2012/07/04/chinovnik_popalsya_na_vzyatke_6837.html

³⁷² Коррупционные скандалы года: взяточники из властных структур гуляют на свободе, зато уборщица наказана // <http://dumskaya.net/news/korrupcionnye-skandal-y-gola-031654/>

³⁷³ Решение Одесского городского совета № 533-VI от 08.04.2011 Об утверждении Программы «Сохранение и развитие русского языка в городе Одессе на период 2011-2015 г.г.» // <http://www.odessa.ua/ru/acts/council/33912/>

³⁷⁴ Решение Одесского городского совета № 2419-VI от 13.08.2012 «О реализации положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики»» // <http://www.odessa.ua/acts/council/43297/>

³⁷⁵ Решение Одесского городского совета № 3338-VI от 16.04.2013г. О реализации норм Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» в области кинопроката // <http://www.odessa.ua/acts/council/49920/>

принять наискорейшие меры по введению кинопроката фильмов с озвучиванием на русском языке.

Оценка — 4.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Предвыборная программа Алексея Костусева содержала в общей сложности 42 обещания, из которых 5 были заведомо невыполнимыми. Следует отметить, что данная программа на 43% (16 обещаний) совпадала с предвыборной программой городской организации Партии Регионов, от которой Алексей Костусев был выдвинут кандидатом в мэры.

Что-либо сделать городской голова обязался во всех сферах жизни одесской громады.

Ряд обещаний, которые давал мэр в своей предвыборной программе, были отнесены к заведомо невыполнимым. В частности, к невыполнимым было отнесено обещание коренным образом реформировать систему ЖКХ из-за отсутствия соответствующих полномочий у мэра для решения вопросов такого масштаба.

Оценить выполнение обещаний «Одесса будет чистой», «наша архитектура будет радовать глаз» заведомо невозможно из-за отсутствия конкретики в первом случае, а также из-за отсутствия единых критериев для оценки во втором случае.

Также, к заведомо невыполнимым были отнесены два обещания в сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса. Это обещания «удвоить доходы одесситов к 2014 году», а также «прекратить безудержный рост цен на продукты питания». Данные обещания были отнесены к невыполнимым из-за отсутствия у мэра соответствующей компетенции для регулирования цен на продукты питания, а также невозможности, в принципе, повлиять на увеличение доходов одесситов (кроме работников бюджетной сферы за счет различных социальных надбавок).

3. Выполнение предвыборной программы по итогам трехлетней работы на посту городского головы происходило малоактивно. В выполнении подавляющего большинства обещаний вообще не произошло никаких изменений, способных повлиять на темп их выполнения. В выполнении всего трех обещаний произошли изменения, которые привели к незначительному повышению оценки. Реализация большинства обещаний происходила за счет тех мер, которые были предприняты еще в первый год пребывания на посту городского головы.

Так, за три года в **сфере жилищно-коммунального хозяйства** обещание «повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ; если ЖЭК бесполезен — его следует упразднить» полностью провалено. Монополия ЖЭКов не уничтожена, конкурсы на исполнителя и производителя ЖКУ не проводятся, ни один ЖЭК упразднен не был. Обещание «сделать экономически обоснованными тарифы на услуги ЖКХ» практически не выполнялось. Несмотря на то, что в июне 2013 года городской совет принял решение об утверждении «Порядка установления тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий», призванное привести расчет тарифов к единым нормам, проблема расчета тарифов за данную услугу остается по большей части неразрешенной. Действие данного решения не распространяется на дома всех форм собственности, кроме коммунальной. А в Одессе таких домов большинство. Кроме того, уже в июле отмена тарифов на услуги по СДПТ (утвержденных советом еще предыдущего созыва) решением Хозяйственного суда, была опротестована Юридическим департаментом

городского совета. Три обещания в сфере ЖКХ выполнялись недостаточно активно. В выполнении обещания “благоустроить Ленпоселок, Сахарный поселок, поселок Дзержинского и другие районы частной застройки”, кроме принятой еще в начале 2012 года “Программы благоустройства окраин” не наблюдается никаких активных действий. Сама программа практически не финансируется (в бюджете на реализацию программы предусмотрено чуть больше 3 млн.грн. вместо необходимых 15 млн. 629 тыс.грн.). Обещание “дать возможность жильцам приватизировать жилье” также выполнялось не достаточно активно. В коммунальную собственность общежития передавались, а вот приватизация помещений была произведена всего в одном общежитии. Наконец, обещание “реконструировать систему теплоснабжения города на основе современных технологий” начало выполняться на третьем году за счет принятия городской Программы энергоэффективности, предусматривающей ряд мер по модернизации системы теплоснабжения. В тоже время, финансирование реализации данной программы в бюджете на 2013 год предусмотрено не было.

В сфере экологии половина обещаний не выполнялось. Полностью провалено обещаний запретить в городе строительство экологически вредных предприятий, море и одесский воздух должны быть чистыми”. Обещание “ликвидировать свалки в городе” практически не выполнялось. Три года велись проектно-изыскные работы, а также разработка проекта рекультивации свалки ТБО-2, однако в активную фазу ликвидация этой свалки так и не перешла. Еще два обещания выполнялись недостаточно активно: благоустройство парков, скверов и увеличение площади зеленых насаждений, а также построить в городе мусороперерабатывающий завод. В выполнении последнего только на третьем году был подписан инвестиционный договор на проведение строительства. В вопросе благоустройства парков, скверов и увеличения зеленых насаждения никаких конкретных мер в отчетный период не принималось.

В сфере строительства и земельных отношений два обещания практически не выполнялись. Хотя еще по итогам двух лет обещание “прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов” было признано полностью проваленным, его выполнение на третьем году, тем не менее, не может быть оценено высоко. Несмотря на показную борьбу с компанией “Викойл”, а также принятие решения, содержащего запрет любых действий исполнительных органов, способных привести к отчуждению земель городских парков, скверов и склонов, уже следующие решения городского совета указывают на то, что запрет на отчуждение обозначенных городских земель не выполняется. Соответственно и обещание практически не выполнялось. Также под конец третьего года работы Алексея Костусева на посту Одесского городского головы были предприняты незначительные действия по реализации обещания обеспечить одесситам свободный доступ к пляжам и зеленым зонам. В рамках данного обещания в октябре 2013 года состоялись общественное обсуждение проекта новых правил оборудования и эксплуатации одесских пляжей, одним из пунктов которых вводится требование обеспечить свободный проход вдоль уреза воды. Тем не менее, указанные Правила в отчетный период так и не были приняты, обещание так и осталось практически не выполняющимся. Единственное обещание в сфере строительства и земельных отношений, которое выполнялось достаточно активно - Принять Генеральный план развития города, учитывающий интересы всех одесситов. Вынесение проекта на широкое обсуждение. Однако и это обещание достаточно активно под влиянием городского головы выполнялось только в части принятия Генерального плана, а вот обеспечение участия общественности и учет интересов одесситов был обеспечен только после серьезной и достаточно продолжительной борьбы за это право одесской общественностью в рамках движения “Генеральный протест”.

В сфере **структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса** показатели выполнения предвыборных обещаний являются одними из самых низких по сравнению с другими сферами. Темп выполнения обещаний остался неизменным по сравнению предыдущими двумя годами. Полностью провалены обещания увеличить бюджет города в 2,5 раза и восстановить промышленный потенциал города. Практически не выполнялись обещания поддержать предприятия, осуществляющие инвестиционные проекты, обеспечить создание новых рабочих мест с достойной зарплатой и навести порядок на рынках города. По выполнению последнего не сделано пока ничего, кроме создания комиссии, которая и должна заняться урегулированием конфликтных ситуаций на рынках города. Однако результаты работы этой комиссии, созданной еще в 2012 году до сих пор отсутствуют. Наконец недостаточно активно выполнялись обещания поддержать предпринимателей, освободить бизнес от бюрократического рекета и прекратить поборы с предпринимателей. Это обещание реализуется лишь частично в рамках программы поддержки малого предпринимательства.

В сфере **транспорта и дорожного хозяйства** было всего три выполнимых обещания. Обещание пустить скоростной трамвай так и не начало выполняться за три года. Более того, еще на втором году работы на посту Одесского городского головы Алексей Костусев одним из своих распоряжений признал этот проект неактуальным для Одессы, поставив, таким образом, окончательную точку в перспективе выполнения этого обещания. Два других обещания выполнялись, однако недостаточно активно. По реализации обещаний создать в Одессе аэропорт европейского уровня и наладить в городе современную транспортную инфраструктуру предпринимались незначительные шаги, которые пока особых результатов не дали. На строительство пассажирского терминала «инвесторы» одесского аэропорта взяли кредит в 30 млн.долл., а средства на строительство взлетно-посадочной полосы, по последним данным, будут выделены из государственного бюджета.

В сфере социальной политики полностью проваленные обещания отсутствуют. Хотя два обещания по итогам трех лет практически не выполнялись. В обещании реализовать программу «Социально доступное жилье» принята программа, однако за три года она так и не начала финансироваться, а в обещании реализовать молодежную программу «Первое рабочее место» несмотря на наличие Программы занятости населения, отсутствуют какие-либо действенные мероприятия, способные дать реальный результат в трудоустройстве молодежи. Три обещания выполняются недостаточно активно. Оперативное решение проблем пенсионеров происходит в основном в рамках небольших социальных выплат, предусмотренных программой предоставления социальных услуг и других видов помощи. Обещание разработать и осуществить программы «Детский сад» и «Счастливое детство» выполняется частично. Соответствующие программы не приняты, но заканчивается строительство двух детских садов. Еще в двух детских садах происходит капитальный ремонт. Причем работы на этих объектах проводились в течение последних двух лет. Наконец, обеспечение инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социального назначения недостаточно активно выполняется в рамках реализации программы «Равенство»: несмотря на реализацию указанной программы, доступность городской среды для лиц с ограниченными физическими возможностями в Одессе остается крайне низкой. Лишь одно обещание в этой сфере выполняется достаточно активно: предоставление адресной помощи нуждающимся одесситам. Здесь работает программа, финансирование которой осуществляется на должном уровне. Общий темп выполнения обещаний в сфере социальной политики на третьем году остался неизменным по сравнению с двумя предыдущими.

Никаких изменений в реализации предвыборных обещаний не произошло в сфере **здравоохранения**. Обещание обеспечить достойные зарплаты медиков практически не

выполняется. А обещание обеспечить каждому одесситу качественное и доступное медицинское обслуживание выполняется недостаточно активно. Здесь действует городская программа “Здоровье”, некоторые мероприятия которой предусматривают закупку дорогостоящего современного медицинского оборудования. Однако, финансирование мероприятий происходит не в полном объеме (в 2013 году на реализацию мероприятий программы в бюджете города предусмотрена сумма в двое меньшая, чем необходимо по программе).

Сфера **образования и спорта** оказалась одной из депрессивных в плане выполнения предвыборных обещаний. Здесь два обещания полностью провалены: “победить коррупцию в сфере образования” и реализовать программу “Здоровое поколение”. Обещание содержать школы и детские сады выполнялось недостаточно активно, поскольку по-прежнему большая часть средств на данные цели приходит из государственного бюджета. Никаких изменений по выполнению предвыборных обещаний за последний год в данной сфере не произошло.

В сфере культуры и туризма было всего два обещания. Выполняются они на прежнем уровне, что и в предыдущие годы — недостаточно активно. Развитие туризма небольшими темпами осуществляется в рамках программы Развития туризма в городе, а возрождение исторического центра происходит в основном за счет средств государственного бюджета или средств инвесторов: несмотря на принятие Программы включения центральной исторической части застройки Одессы в основной список Всемирного наследия ЮНЕСКО, предусматривающей работы по восстановлению памятников архитектуры и монументального искусства, большая часть средств на реализацию программы должна поступить из государственного бюджета, а также из средств инвесторов.

Самые высокие показатели по реализации предвыборной программы по-прежнему остались в **сфере политики и власти**. Обещание искоренить коррупцию в городских учреждениях полностью провалено. Зато практически выполнено обещание принять Устав и обеспечить принятие важнейших решений с учетом мнений одесситов (не выполняется вторая часть обещания). А с принятием решения о реализации положений принятого в 2012 году Закона “Об основах государственной языковой политики” практически выполнено обещание обеспечить свободное использование русского во всех сферах городской жизни. Тем не менее, по итогам трехлетней работы максимальный балл за выполнение этого обещания так и не стал возможным, поскольку принятое Положение так и не начало выполняться в полном объеме..

4. Исходя из итоговых оценок, а также, принимая во внимание тот факт, что дальнейшая реализация предвыборной программы невозможна по причине добровольного сложения Алексеем Костусевым полномочий одесского городского головы, мы вынуждены констатировать, что реализация его предвыборной программы провалена.

Так, с учетом коэффициента содержательности программы только в сфере политики обещания выполняются достаточно активно. Здесь средний балл составляет 2,7 балла. На втором месте — культура и туризм, социальная политика и сфера строительства и земельных отношений, со средними баллами 2, 1,8 и 1,8 соответственно. В остальных же сферах средний балл с учетом коэффициента содержательности программы близок к единице, что свидетельствует о том, что обещания практически не выполняются.

Кардинально ситуация не меняется при оценке выполнения обещаний без коэффициента содержательности программы, но с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний. Наибольшие средние баллы в сферах политики, культуры и туризма, а также социальной политики (2,7 б., 2б. и 1,8б. соответственно). В остальных сферах средние оценки также около 1 балла.

5. В общей сложности, по итогам работы городского головы в течении двух лет, полностью были провалены либо практически не выполнялись 18 обещаний из 37. Среди таких обещаний есть и стратегические для города. В частности:

- Повысить качество жилищно-коммунальных услуг за счет создания здоровой конкуренции на рынке ЖКУ. Если ЖЭК бесполезен, его следует упразднить;
- Тарифы на услуги ЖКХ будут экономически обоснованными;
- Ликвидировать свалки в городе;
- Прекратить разбазаривание прибрежных земель, парков и скверов;
- Одесситы получают свободный доступ на пляжи и в зеленые зоны;
- Навести порядок на рынках города;
- Восстановить промышленный потенциал города;
- Увеличить городской бюджет в 2,5 раза;
- Пустить скоростной трамвай на поселок Котовского;
- Реализовать программу «Социальное и доступное жилье Одессы»;
- Реализовать молодежную программу «Первое рабочее место». Молодые люди смогут работать по специальности;
- Реализовать молодежную программу «Здоровое поколение». Будут созданы условия для занятий молодежи спортом и творчеством;
- Искоренить коррупцию в городских учреждениях.

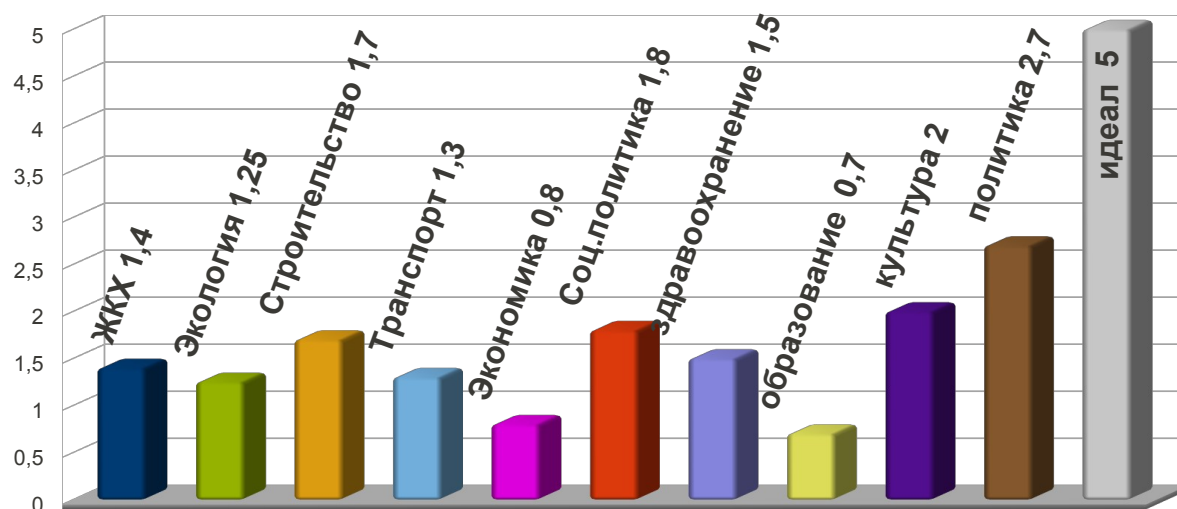
6. Отчет о деятельности Одесского городского головы за третий год его полномочий так и не состоялся в связи с досрочным прекращением его полномочий.

Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Одессы можно ознакомиться ниже.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)
ЖКХ и ТЭК	1,4
Экология	1,25
Строительство и земельные отношения	1,7
Экономика	0,8
Транспорт	1,3
Социальная политика	1,8
Здравоохранение	1,5
Образование	0,7

Культура и туризм	2
Политика и власть	2,7
Средний балл	1,5

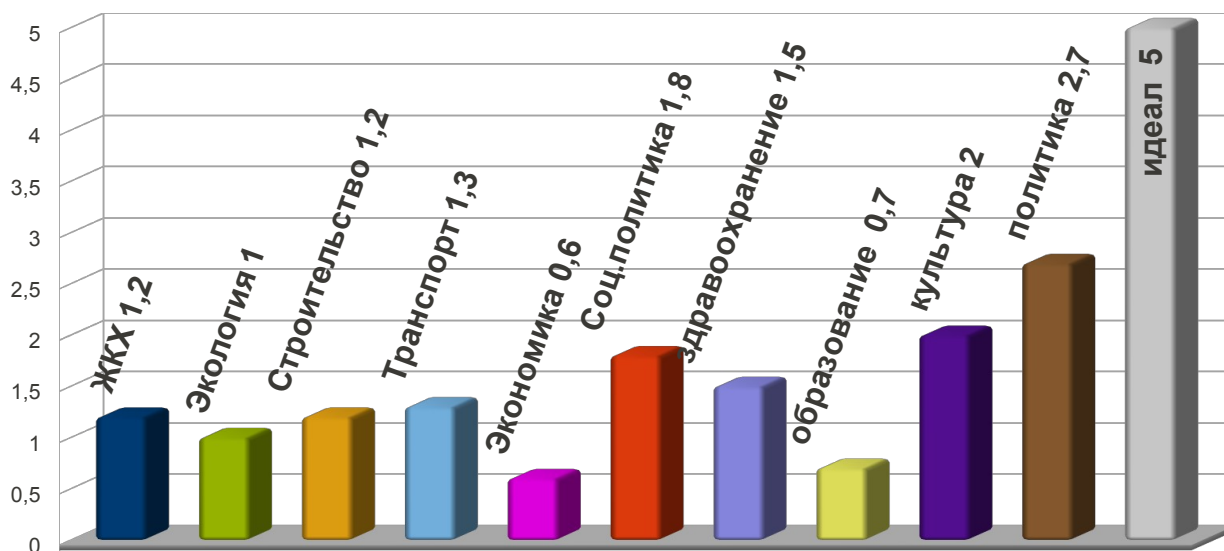
Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборной программы мэра города Одессы



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Одесского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ и ТЭК	1,2
Экология	1
Строительство и земельные отношения	1,25
Экономика	0,6
Транспорт	1,3
Социальная политика	1,8

Здравоохранение	1,5
Образование	0,7
Культура и туризм	2
Политика и власть	2,7
Средний балл	1,4

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний мэра города Одессы



ОДЕССКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА

В Одесский областной совет вошли 132 депутата, которые представляют 8 партий. От Партии регионов - 87 депутатов, от Народной Партии - 12 депутатов, от ВО «Батьківщина», Сильной Украины и Фронта Змін - по 7 депутатов, от Социалистической партии Украины - 5 депутатов, от Коммунистической партии Украины - 4 депутата, а также 3 депутата от партии

РОДИНА (Подробнее Таблица 1, Диаграмма 1).

Из 132 депутатов — только 33, по данным самого областного совета, имеют опыт депутатской деятельности, т. е. 75 % депутатов областного совета в первый раз получили депутатский мандат.

Нужно сказать, что в состав совета вошли представители Коммунистической партии Украины, партии «РОДИНА», «Сильная Украина» и «Фронт Змін», которые ранее не были представлены в областном совете.

**Соотношение политических сил в Одесском областном совете
по результатам выборов 2010 г.
(партия/количество депутатов)**



Депутаты создали в областном совете депутатские фракции на основе партий, от которых они были избраны.

Председателем Одесского областного совета был избран Николай Владимирович Пундик, первым заместителем председателя Одесского областного совета — Николай Андреевич Тиндюк, заместителем председателя Одесского областного совета — Алексей Алексеевич Гончаренко (все трое - члены Партии регионов).

Вместе с тем, за время работы совета произошли изменения в составе депутатских фракций. Так, из фракции «Сильная Украина» были исключены депутаты Николай Шутов и Валерий Локайчук, а фракцию «Фронт Змін» покинул Игорь Белинский. На IX сессии областного совета стало известно о том, что из фракции Партии регионов были исключены Андрей Оносов и Людмила Акимова, а из фракции Компартии Украины — Алексей Албу. А на XII сессии было объявлено о роспуске фракции Сильной Украины. При этом ее руководитель Валерий Кондратюк и его коллега Андрей Прокопенко вошли в состав фракции Партии регионов, а остальные депутаты остались внефракционными.

На XVI сессии из фракции Партии регионов были исключены Виктор Чернат и Вячеслав Страшилин. На этой же сессии стало известно о досрочном сложении полномочий депутата от СПУ Николаем Салтановским — вместо него в совет «зашел» Константин Орловский.

Самые большие изменения в отчетный период произошли на XVII сессии. Тогда в связи с избранием в парламент досрочно прекратили свои полномочия депутаты-регионалы

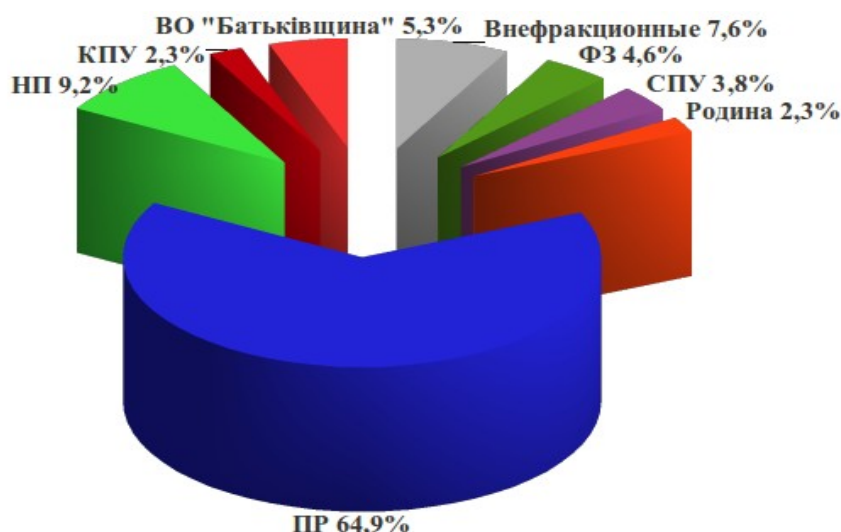
Александр Пресман, Антон Киссе, Вилен Шатворян, а также депутаты от КПУ Антон Дорохов и партии «Фронт Змін» Сергей Фаермарк. На этой же сессии освободившиеся депутатские мандаты получили Игорь Митрошкин от ПР и Эдуард Стась от ФЗ. Кроме того, сложившего полномочия депутата от Сильной Украины Николая Шутова в областном совете сменил Юрий Димчогло. Помимо этого, сменились руководители двух депутатских фракций - фракцию Социалистической партии Украины возглавил Григорий Черешенко, а Фронт Змін - Владимир Немировский (вместо Сергея Фаермарка).

На XVIII сессии приобрела депутатские полномочия Наталья Турухина, которая сменила в совете депутата от КПУ Антона Дорохова.

Еще два депутата-регионала «зашли в совет» на XIX сессии, победив на мажоритарных выборах. Так, от Болградского района (округ № 27) была избрана Мария Попова, а от Фрунзовского района (округ № 63) - Петр Хлыцов. На этой же сессии была создана депутатская группа «Куяльник», состоящая из депутатов различных фракций. Возглавил ее депутат от Народной Партии Сергей Степаненко.

На XXI сессии за совершение коррупционного правонарушения было объявлено о досрочном сложении полномочий депутата от Партии регионов Сергея Огинского. Кстати, после этого выборы по 37-му округу так и не проводились, поэтому избиратели этого округа не имеют своего представителя в областном совете.

Депутатские фракции Одесского областного совета VI созыва (по состоянию на 1.11.2013)



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ОДЕССКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Следует сказать, что практически все партийные организации, представленные в Одесском областном совете, имеют свою предвыборную программу. Исключение составляет партия «РОДИНА», у которой своей программы нет.

Не лишним будет сказать и о том, что определить степень непосредственного участия

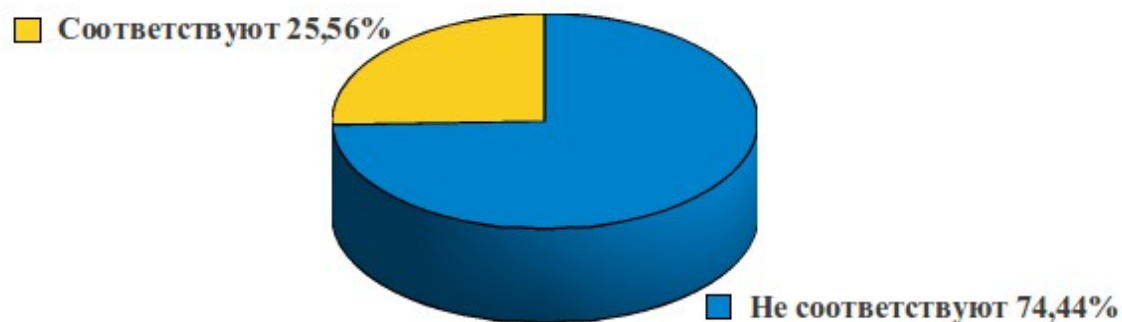
облсовета в решении той или иной проблемы достаточно сложно. В основном, областной совет может, утверждая и выполняя различные целевые программы, распределяя государственные субвенции и другие межбюджетные трансферты, управляя ресурсами, находящимися в совместной собственности территориальных громад региона, способствовать нормализации обстановки в той или иной сфере.

Потому у партийных организаций облсовета значительное место занимают обещания, которые можно осуществить на государственном уровне, а не на уровне облсовета. Некоторые из них не касаются полномочий местных советов, например, – бороться с повышением тарифов.

В отчетный период Одесский областной совет IV созыва провел 22 сессии, на которых было утверждено в общей сложности 1080 решений.

При этом, как показал анализ упомянутых документов, из них лишь 276 соответствовали программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета. Это составляет всего 25,56% от общего числа решений. Невысокий показатель соответствия объясняется наличием огромного числа вопросов разрешительного характера, заключения трудовых договоров и т. д.

Соответствие принятых решений предвыборным программам партий



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мораторий на повышение тарифов на газ и другие услуги (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (Фронт Змін)

Объединение совладельцев многоквартирных домов создаётся в одном доме и является неприбыльной организацией.

Для создания органа самоорганизация населения необходимо разрешение соответственно сельского, поселкового или городского совета. Таким образом, областной совет, по-сути, не может содействовать их созданию.

В рамках принятой Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Одесской области на 2012-2014 годы предусматривается проведение обучения председателей и бухгалтеров ОСМД по эффективному управлению жильем. Правда, никаких средств на это из областного бюджета не предусмотрено – их планируется привлечь из других источников.

По состоянию на 1 ноября 2010 года в области функционировало 625 объединений, что составляет приблизительно 5,6% от общей численности многоквартирных домов. Однако по состоянию на 1 января 2012 года их число увеличилось до 836.

Не лишним будет добавить, что общественная организация «Лицом к лицу» разработала Методические рекомендации по привлечению общественности Одесской области к контролю за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и придомовых территорий, которые легли в основу принятого на XX сессии решения «Об обеспечении участия членов территориальных громад, сел, поселков, городов Одесской области в осуществлении общественного контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовой территории».

Вместе с тем, никаких особых действий, которые бы свидетельствовали о существенном изменении ситуации, не наблюдается.

Оценка – 2.

2. Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации; отдача приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств; проведение частичной модернизации лифтов, отработавших 25 лет; отработка механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку на условиях лизинга, с отсрочкой платежа (Сильная Украина)

С 2008 года действует региональная целевая программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов. Никакой новой программы в новом созыве разработано не было, правда существующая была продлена до 2013 года.

Следует сказать, что в 2011 году из областного бюджета на эту программу выделили лишь около 2 миллионов 720 тысяч гривен (63,7% от плана). В 2012 году на капитальный ремонт лифтов, согласно программе, ожидалось получить 90 тысяч гривен и еще 2 миллиона 56 тысяч гривен - на замену лифтов. Интересно, что в первоначальной редакции бюджета на 2012 год этой программы не было, однако по результатам года на ее реализацию выделили 2 миллиона 628 тысяч 800 гривен. В 2013 году программой ожидалось получение 2 миллионов 755 тысяч гривен и 3 миллионов 39 тысяч гривен соответственно, правда, самим бюджетом областного совета на 2013 год запланировано выделить 2,5 млн. грн.. Впрочем, впоследствии эта сумма была уменьшена до 38 тысяч 700 гривен, которые и были выделены в полном объеме.

В то же время, программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов не предполагает пересмотра сроков эксплуатации, отдачи приоритета лифтам, запуск которых не требует значительных средств или же отработки механизма заключения договоров с производителем лифтов на их поставку.

Оценка – 1.

3. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов (КПУ)

В Одесской области насчитывается 4 тыс. 835 лифтов. Из них треть (около полутора тысяч) отработали нормативный срок эксплуатации (25 и более лет).

На седьмой сессии депутаты областного совета внесли изменения в региональную целевую программу замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов на 2008-2012 годы. Так, согласно изменениям, на расходы по проведению капитального ремонта лифтов в 2011 году должно быть направлено 2 миллиона 78 тысяч 900 гривен, а на замену лифтов - 4 миллиона 821 тысяча 500 гривен. При этом, на расходы по проведению технической экспертизы лифтов депутаты решили направить в 2011 году 99 тысяч 600 гривен.

Общая же сумма финансирования в 2011 году, согласно программе, должна была составить 7 миллионов гривен и направиться на 30 лифтов, 24 из которых находятся не в городе Одесса. Однако из областного бюджета в 2011 году на эту программу было выделено лишь около 2 миллионов 720 тысяч гривен (63,7% от плана).

На XVI сессии областного совета региональная целевая программа замены, капитального ремонта и технической экспертизы лифтов на 2008-2012 годы была продлена до 2013 года. Согласно изменениям, в 2012 году на капитальный ремонт лифтов должно быть выделено 90 тысяч гривен (на 3 млн. 860 тыс. грн. меньше чем планировалось изначально) и еще 2 миллиона 56 тысяч гривен - на замену лифтов (на 844 тыс. грн. меньше чем планировалось изначально). При этом на техническую экспертизу лифтов в 2012 году никаких средств выделять не планировалось, хотя в первоначальной редакции планировалось выделить 150 тысяч гривен. Если же говорить о 2013 годе, то на капитальный ремонт лифтов планировалось выделить 2 миллиона 755 тысяч гривен и 3 миллиона 39 тысяч гривен — на их замену. На техническую же экспертизу лифтов в 2013 году планировалось выделить 150 тысяч гривен.

Впрочем, если говорить о реальном финансировании, то в 2012 году на реализацию программы из облбюджета было выделено 2 миллиона 628 тысяч 800 гривен, а использовано 2 млн. 590 тыс. 100 грн. В 2013 году реализацию программы планировали выделить 2,5 млн. грн., но впоследствии сумму уменьшили до 38 тысяч 700 гривен, которые по результатам 9 месяцев и были выделены в полном объеме.

Оценка – 2.

4. Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков. В рамках программы провести: капитальный ремонт, реконструкцию и строительство водопроводно-канализационных сетей, насосных станций, артезианских скважин, очистных сооружений и резервуаров; строительство групповых водопроводов для сельскохозяйственного водоснабжения (Сильная Украина)

Отдельной программы по совершенствованию и модернизации очистных сооружений не принималось. Вместе с тем, региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012–2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству очистных сооружений в 10 населенных пунктах. Это при том, что по данным Главного управления статистики в Одесской области, канализация есть в 72,8 % домах Одесской области.³⁷⁶

Важность этого обещания объясняется тем, что значительная часть водопроводно-канализационных сооружений области, насосных станций и насосных агрегатов, очистительных сооружений и водоканализационных сетей отработала нормативный срок эксплуатации. В частности, из 9 тысяч 800 километров общей протяженности водопроводных сетей области изношены и находятся в аварийном состоянии около 3 тысяч 450 километров сетей (38%). А из 86 водопроводных насосных станций 45 – требуют капитального ремонта и реконструкции. Вследствие этого очистка воды на очистных сооружениях осуществляется не в полном объеме. В частности, в 2009 году в Главном управлении статистики в Одесской области отмечали, что удельный вес очищенной воды по области в общем объеме поданной воды составил 81,2%, причем, в городской местности этот показатель составлял – 88 процентных пунктов, а в сельской - лишь 1 процентный пункт.³⁷⁷ Плохое техническое состояние водопроводно-канализационной системы области приводит также к повышенному расходу электроэнергии и увеличению себестоимости перекачки воды и стоков.

Еще одной важной проблемой является сброс загрязненных сточных вод в водные объекты. К

³⁷⁶ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

³⁷⁷ По информации управления, в объемах поднятой и потребленной воды преобладали города. При этом в течение года 79,1% воды было отпущено населению, 20,9% - на коммунально-бытовые нужды, в городской местности - 77,8% и 22,2%, сельской - 88,2% и 11,8% соответственно. В среднем, за год на каждого жителя области пришлось 39,7 кубометра воды, отпущенной непосредственно населению водопроводными хозяйствами (В Одесской области пересчитали водопроводы и водопроводные сети // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2010/03/17/v_odesskojj_oblasti_pereschitali_vodoprovody_i_vodoprovodnye_seti.html).

сожалению, эта проблема все больше усугубляется - в 2009 году в поверхностные водные объекты было сброшено на 36,6 миллионов кубических метров сточных вод больше, чем в 2008-ом. В мае 2010 года насчитывалось 111 предприятий, которые сбрасывают сточные воды в водоемы. Добавляет проблем и то, что из 140 комплексов канализационных очистных сооружений в Одесской области санитарно-техническим нормам соответствует лишь половина из них. Происходит это из-за того, что на некоторых сооружениях не выдерживаются технологии очистки. И это не удивительно, ведь некоторые из них были построены еще в 70-х годах прошлого века и давно требуют реконструкции.³⁷⁸ Не говоря уже о том, что и лабораторная база контроля качественных показателей питьевой и сточной воды давно нуждается в усовершенствовании.

Отдельно следует сказать об областном фонде охраны окружающей природной среды, за счет которого в 2011 году было выделено 17 миллионов 874 тысячи 800 гривен на продолжение строительства и реконструкции канализационных очистительных сооружений в городах и населенных пунктах. А в 2012 году - 11 миллионов 241 тысяч 500 гривен.

Следует также сказать и об артезианских скважинах, которые являются дополнительным источником питьевой воды. В 2009 году в области насчитывалось приблизительно 5,4 тыс. артскважин, из которых 20% нуждались в ремонте или тампонаже. Количество бесхозных скважин постоянно росло в связи с постоянным реформированием сельхозпредприятий, сдачей в аренду земельных участков, покупкой-продажей, банкротством предприятий, передачей артскважин на баланс сельсоветам³⁷⁹. Однако по состоянию на начало 2013 года рабочих артскважин осталось лишь 2975.

В то же время, в некоторых южных районах области даже вода из артезианских скважин не пригодна для питья, потому в таких районах приходится использовать воду из Дуная. Наиболее сложная ситуация в Килийском районе, где вода содержит вдвое больше минералов, чем нужно, из-за чего не может использоваться для питья без дополнительной очистки. Для обеспечения качественной водой планировалось за счет средств из госбюджета поставить бюветы в Килие и Болграде, но этого так и не было сделано.

Для обеспечения качественной питьевой водой населения юга области предусматривалось продолжение строительства Килийского и Татарбунарского групповых водопроводов и строительства локальных водопроводов (водозаборные сооружения, системы подготовки и распределения воды, распределительные сети) в сельских населенных пунктах области, которые обеспечиваются исключительно привозной водой за счет государственного и областного бюджетов. Вместе с тем, из-за отсутствия финансирования работы по продолжению строительства не выполнялись. В результате облсовет был вынужден обратиться в Кабмин с просьбой профинансировать их строительство, но к никаким изменениям это пока что не привело.

Таким образом, в регионе все еще достаточно проблем с водообеспечением, а их решение является одной из важнейших задач.

Оценка – 2.

5. Завершение реконструкции системы водоснабжения (ПР)

В Одесской области протяженность водопроводных сетей составляет 9 тыс. 80 км, из которых треть нуждается в ремонте или замене.³⁸⁰ Вообще же водопроводом охвачено 73,1 % домохозяйств региона.³⁸¹ Вследствие того, что проблемы длительное время не решались, зачастую возникают локальные аварии, от которых страдают жители региона. Так, к примеру, из-за аварии 19 июня 2012 года в г. Кодыма, целый город двое суток был отключен без воды, а причиной всему была лопнувшая труба, проложенная еще в 40-х годах XX века.³⁸²

Отдельно следует сказать об использовании подземных вод. В Одесской области

³⁷⁸ Сточные воды продолжают загрязнять водоемы Одесской области // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=63932>

³⁷⁹ Отчет Игоря Любарского, начальника государственного управления охраны окружающей среды в Одесской области // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/46-interview-obkom/5066-lyubarskiyotchet.html>

³⁸⁰ Где пьешь, там не льешь // Одесские известия, № 26 (4008), 11 марта 2010 года, с.6.

³⁸¹ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

³⁸² Целый город в Одесской области в жару остался без воды. Люди на грани бунта // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://timer.od.ua/news/gorod_ostalsya_bez_vodi_196.html

насчитывается более 5,4 тысяч артезианских скважин и 195 шахтовых колодцев, но обеспеченность подземными водами питьевого качества по области составляет только 28%. Причем, по данным райадминистраций, по состоянию на 1 сентября 2011 года тампонажу подлежат 819 артскважин.³⁸³

В большинстве сел Татарбунарского, Килийского и Измаильского районов пользуются привозной водой или высокоминерализованной артезианской водой, которая не соответствует гигиеническим нормативам.

Для улучшения ситуации в области бурятся артезианские скважины, строятся, ремонтируются и реконструируются водопроводные сети и т.д.

До 2015 года региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству 15 объектов водоснабжения.

Предусматривает ряд мероприятий по выполнению данного обещания и принятая на XXI сессии региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.), из которых 42 миллиона 100 тысяч гривен планируется направить на первоочередное обеспечение централизованным водоснабжением сельских населенных пунктов, пользующихся привозной водой.

Оценка – 2.

6. Качественное водоснабжение (Народная Партия, ПР, КПУ)

Как сообщал Сергей Степаненко, который возглавлял постоянную комиссию облсовета V созыва по вопросам экологии, природопользования, чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, водоснабжение осуществляется за счет как поверхностных, так и подземных источников.³⁸⁴ По его словам, протяженность водопроводных сетей в Одесской области составляет 9,08 тыс. км, из которых треть нуждается в ремонте или замене, из-за чего происходит интенсивное вторичное загрязнение питьевой воды при ненормированной, достаточно высокой концентрации активного хлора, из-за чего водопроводная вода не отвечает даже нормам действующего ГОСТа 2874-82 «Вода питьевая». Кроме того, в результате технологических особенностей в питьевую воду, берущуюся из поверхностных вод, поступает значительное количество неорганических и органических загрязнений, что представляет реальную угрозу здоровью человека. Проблема заключается в том, что их обнаружение в питьевой воде не входит в стандартные методики оценки качества, которые используют санитарно-эпидемиологические службы. Кроме того, питьевая вода, взятая с поверхностных водоемов, потенциально опасна в вирусном отношении, поскольку существующие технологии ее очистки не гарантируют их уничтожения. Следствием этого является рост онкологических, ретровирусных и других заболеваний. Более защищены от загрязнения подземные источники водоснабжения, на которые приходится около 30% добычи воды. Однако по территории области они расположены неравномерно – в северных районах разведанные запасы питьевых подземных вод составляют от 70 до 320 процентов от потребности водоснабжения населенных пунктов и вода в большинстве артезианских скважин отвечает нормативным требованиям, а южные районы в междуречье Днестра и Дуная меньше всего обеспечены подземными водами питьевого качества (кроме городов Измаил и Рени), прежде всего из-за высокого содержания растворимых солей и различных примесей.³⁸⁵

Еще об одной проблеме подземных вод сообщил начальник облводхоза Михаил Моисеенко — подземные воды изрядно «подпитываются» неканализованными населенными пунктами.³⁸⁶

Для решения этих и других проблем в 2010 году областной совет принял региональную программу «Питьевая вода Одесской области на 2010-2013 годы и период до 2020 года» с объемом финансирования из областного бюджета в среднем на уровне 55,5 миллионов гривен в год. Всего согласно программе до 2020 года из областного бюджета на ее финансирование должно быть потрачено 1 миллиард 102 миллиона 288 тысяч 660 гривен. При этом из государственного бюджета

³⁸³ Наиболее критичная ситуация неудовлетворительного технического состояния артскважин сложилась в Арцизском, Березовском, Любашевском и Раздельнянском районах.

³⁸⁴ Хозяйственно-питьевые потребности в области составляли около 760 тысяч кубических метров в сутки, из которых приблизительно 560 тысяч забиралось с поверхностных источников, а 200 тысяч – из подземных.

³⁸⁵ Где пьешь, там не льешь // Одесские известия, № 26 (4008), 11 марта 2010 года, с. 6.

³⁸⁶ О воде в День воды // Вечерняя Одесса, №44-45 (9175-9176), 27 марта 2010 г., с. 6.

планируется получить 2 миллиарда 515 миллионов 600 тысяч 490 гривен, а общая сумма финансирования программы должна составить 38 миллиардов 945 миллионов 80 тысяч гривен.

На данный же момент обеспеченность подземными водами питьевого качества по области составляет только 28%.³⁸⁷ Поэтому областной совет выделяет средства для бурения новых и приведения в порядок старых артезианских скважин, а также финансирует установку сооружений обессоливания некондиционной артезианской воды.

Водоснабжение и водоотведение населенных пунктов предусмотрено и соглашением между Кабмином и облсоветом, подписанным на VIII сессии относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Необходимо также отметить, что на XII сессии областной совет обратился к Кабмину с просьбой выделить 40 миллионов 400 тысяч гривен на завершение строительства первой очереди Татарбунарского и строительства Приморского групповых водопроводов.³⁸⁸ Правда, ни к каким результатам это так и не привело.

А в середине сентября 2013 года депутаты утвердили региональную программу развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года, которая, среди прочего, предполагает обеспечение централизованным водообеспечением сельских населенных пунктов. На реализацию этой программы из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. грн. - в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.).

Оценка – 2.

7. Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области (КПУ)

Важность данного обещания объясняется тем, что Одесский регион – является «самым малообеспеченным качественной питьевой водой в Украине регионом».³⁸⁹

При этом, в регионе существует множество населенных пунктов, в которых ситуация с водоснабжением остается тяжелой. Существует и проблема водообеспечения юга области. Так, на юге Одесской области около 160 сел частично или полностью используют привозную воду³⁹⁰, которая далеко не всегда отвечает гигиеническим нормам.³⁹¹

На конец каденции облсовета V созыва централизованным водообеспечением было охвачено 57% населенных пунктов, в т.ч. все 19 городов, 27 поселков городского типа и 282 села Одесской области. При этом на начало каденции областного совета VI созыва свыше 540 тысяч лиц проживало в сельских населенных пунктах, где отсутствует централизованное питьевое водоснабжение, а 980 тысяч жителей области получали воду по графику. Как сообщил начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко, для обеспечения этих сел водой необходимо ежегодно 20-30 миллионов гривен, которых в бюджете нет.³⁹²

По состоянию на 1 января 2010 года к централизованному водоснабжению было подключено еще 5 сел.

Кроме того, региональной программой строительства, реконструкции и модернизации

³⁸⁷ Чистой питьевой водой Одесская область обеспечена только на 28% // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=102710>

³⁸⁸ Обращение Одесского областного совета к Кабинету Министров Украины относительно финансирования завершения строительства Татарбунарского группового водопровода и продолжения строительства Килийского группового водопровода // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1630%3A2012-05-01-21-21-21&catid=122&Itemid=185&lang=uk.

³⁸⁹ «Наша задача на сегодня – максимально привлечь общественность и производственные сферы для того, чтобы сохранить и возродить водные ресурсы, а также обеспечить рациональное использование воды», - добавил начальник Одесского облводхоза (Одесский облводхоз: «Одесский регион – самый малообеспеченный водой регион в Украине» // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://ehoua.com/2010/03/22/odesskij_oblvodkhoz_odesskij_region_samyj_maloobespechennyj_vodojj_region_v_ukraine.html).

³⁹⁰ Шаг за шагом к катастрофе // Одесские известия, №34 (4016), 30 марта 2010 года, с.5.

³⁹¹ Отчет Игоря Любарского, начальника госуправления охраны окружающей среды в Одесской области // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/46-interview-obkom/5066-lyubarskiyotchet.html>

³⁹² <http://timer.od.ua/?cat=4&paged=175>

объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусматриваются работы по реконструкции и строительству 15 объектов водоснабжения. Из них 8 объектов планируют финансировать из областного бюджета – на водоснабжение в 2012 году запланировано 8,7 миллиона гривен.³⁹³

Следует также сказать, что в 2012 году за счет средств областного бюджета развития осуществлялись работы по водоснабжению 20 сельских населенных пунктов.³⁹⁴

Должна способствовать выполнению этого обещания и принятая на XXI сессии региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). А одним из направлений программы является централизованное водообеспечение сельских населенных пунктов, на что программой планируется получить из облбюджета 42 млн. 100 тыс. грн..

Оценка – 1.

8. Финансировать из бюджета области и города программу «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой» (СПУ)

Такая программа областным советом не принята и не финансируется.

Оценка – 0.

9. Внедрение энерго- (ресурс) сберегающих технологий (Сильная Украина, Народная Партия, СПУ)

Актуальность данного обещания обусловлена тем, что из-за отсутствия в Одесской области собственных энергогенерирующих мощностей, она относится к энергозависимым и энергодефицитным регионам. При этом, общая потребность области в электроэнергии в 2011 году составила 5 миллиардов 746 миллионов 200 тысяч кВт часов. Добавляет проблем и то, что свыше 30% теплосетей нуждаются в замене, а свыше 22% тепловых сетей пребывают в ветхом и аварийном состоянии. Более того, в области недостаточно приборов учета тепловой энергии и других контрольно-измерительных приборов. Кроме того, около 30% основного и дополнительного оборудования котелен предприятий исчерпали допустимые термины эксплуатации (некоторые работают уже свыше 20 лет!). Большие потери тепла обуславливает низкая надежность теплотрасс из-за неудовлетворительной тепловой изоляции трубопроводов и разрывов труб с последующей утечкой теплоносителя, из-за которых иногда потери тепла составляют 15-25% от отпущенной тепловой энергии, хотя по нормативам допускается 13% потерь.

Областным советом V созыва была принята региональная программа энергоэффективности Одесской области на 2010-2014 годы. Планировалось, что на реализацию программы из областного бюджета будет выделено 10 миллионов 813 тысяч 700 гривен. За эти средства программой предусматривалось, в частности, внедрить тепловые насосы (21 млн. 268 тыс. грн.), что позволит сэкономить 7 тысяч 23 тонны условного топлива. Всего же в результате выполнения мероприятий Программы планируется сэкономить 378 тысяч 480 тонн условного топлива на общую сумму 567 млн. 356 тыс. 400 грн.. Правда, в бюджетах 2010, 2011, 2012 и 2013 года эта программа не значится, поэтому определить уровень ее финансирования не удалось.

Вообще же предпринятые меры позволили уменьшить в 2011 году объемы энергопотребления области на 2,5%.³⁹⁵

Оценка – 2.

10. Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия) (Народная Партия, СПУ)

³⁹³ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

³⁹⁴ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

³⁹⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

В рамках Национального проекта «Энергия природы» (строительство ветряных и солнечных электростанций, ГЭС) в Овидиопольском, Татарбунарском и Арцизском районе установлены мачты для измерения потенциала ветра, которые позволят определить правильное размещение ветряных вышек и спроектировать необходимые мощности для обеспечения электроэнергией населенные пункты. Кроме того, поскольку юг области имеет значительный потенциал солнечной энергии, планируется использование и солнечной энергии (солнечно и тепло с апреля по октябрь).

Нужно также сказать, что в связи с изменением «Государственной целевой экономической программы энергоэффективности на 2010-2015 годы» планируется реализация проектов по строительству солнечных электростанций (СЭС) общей мощностью 220 МВт.³⁹⁶ Примечательно, что строительство будет проводиться за счет средств инвесторов.

Развивается в области и ветровая энергетика. Программой энергоэффективности Одесской области на 2010-2014 годы предусматривается строительство в Овидиопольском и Татарбунарском районах области 66 ветряных турбин общей мощностью до 200 МВт и стоимостью 300 млн. евро. Предполагается, что они позволят получить 890 тыс. МВт*час на год, что позволит покрыть потребности около 200 тысяч домохозяйств. Финансирование проекта планируется за счет привлеченных инвестиций немецкого концерна Vestas. При этом рассматриваются варианты использования энергии солнца. Правда, в конце июня 2012 года стало известно о том, что в Овидиопольском районе не будут строиться ветряки, поскольку европейские инвесторы не могут работать в условиях быстро меняющегося законодательства.³⁹⁷

Кроме того, Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы планировалось строительство за счет внебюджетных средств ряда предприятий, которые способствовали бы развитию альтернативной энергетики. И хотя на XX сессии действие этой программы досрочно было прекращено, но тогда же была принята новая — Программа устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая также предусматривает развитие альтернативной энергетики. На ее реализацию первоначальной редакцией бюджета облсовета запланировано выделить 50 тысяч гривен.

В целом же, за последние два года было запущено 4 солнечные электростанции в четырех районах области: «Староказачье», «Дунайская», «Приозерная» и «Лиманская». Их общая мощность составляет 100 МВ.³⁹⁸

Оценка – 2

11. Решение энергетических проблем южных районов Одесской области (Народная Партия)

Несмотря на то, что электросети принадлежат компании ОАО «Одессаоблэнерго» и облсовет не может решать вопросы выделения земли на территории местных советов, все же он немало делает для выполнения этого обещания.

Важность этого обещания обуславливается тем, что сегодня южные районы Одесской области получают электроэнергию из соседней Молдовы, но срок действия заключенного договора истекает к 2015-му году, а в этом регионе проживают порядка 700 тысяч жителей. Поэтому в области активно идут работы над введением в действие воздушной линии электропередач с напряжением 330 кВ

³⁹⁶ Планируется построить такие электростанции: Арцизская СЭС (40 МВт), Староказачья СЭС (40 МВт), Килийская СЭС (50 МВт), Ренийская СЭС (40 МВт), Болградская СЭС (40 МВт), Выпасная СЭС (10 МВт), хотя названия пока ориентировочные.

³⁹⁷ По словам начальника управления регионального развития, градостроения и архитектуры облгосадминистрации Натальи Ерохиной, два инвестора из Франции и Германии хотели устанавливать ветряные установки на территории Овидиопольского района и даже был выбран участок, однако сделка в последний момент сорвалась. «Когда были определены площадки, то вступил в силу новый закон и поменялся порядок получения разрешений на строительство. И когда французы пришли и спросили, какие гарантии мы сможем дать, что эта территория будет действительно закреплена за этим проектом после утверждения необходимой документации, то мы ничего не смогли им ответить», — поделилась чиновница (Одесская область осталась без ветряков: Инвесторы не смогли работать в наших реалиях // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/glm/>).

³⁹⁸ В следующем году в Одесской области появятся пять солнечных электростанций // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/v-sleduyuschem-godu-v-odesskoj-oblasti-poyavyats-030362/>.

«Аджалык – Усатово»³⁹⁹, длиной 124 километра и общей стоимостью 657 миллионов гривен, «Новоодесская – Арциз» с напряжением 330 кВ⁴⁰⁰, а также строительство и введение в эксплуатацию парогазовой электростанции в г. Болград мощностью 47 Мвт⁴⁰¹.

Особого внимания заслуживает строительство линии электропередачи «Аджалык – Усатово», которая позволит обеспечить украинской электроэнергией южные районы области.

Кроме того планируется строительство подстанции Приморская на территории Раздельнянского района мощностью 750 кВ. А на XV сессии облсовет подал в Кабмин согласование размещения объектов линии Приморская-Арциз.

Ожидается также, что к 2015 году в Одесской области может заработать крупнейшая в Европе ветряная электростанция мощностью до 200 мегаватт. Ее строительство может начаться уже в 2013 году на территории Овидиопольского района. Состоять она будет из 66 ветровых турбин мощностью по 3 мегаватта каждая и сможет давать 890 тыс. мегаватт электроэнергии в год, что покрывает потребности около 200 тыс. домохозяйств. Общая стоимость инвестиционного проекта составит 630 миллионов гривен, причем, треть этих денег будет потрачена на развитие необходимой инфраструктуры.

Решить эти проблемы призвано и соглашение, подписанное 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Оценка – 3.

12. Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией (ПР, КПУ)

Несмотря на важность данного обещания, населенные пункты области часто обесточиваются из-за непогоды.

Следует также сказать, что Программой социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год предусмотрено строительство в Раздельнянском районе подстанции Приморская 750 кВ. Месторасположение подстанции на площади в 65,048 гектара уже согласовано. Кроме того, программой указывается, что значительно повысит самодостаточность и энергетический потенциал региона строительство новой Одесской ТЭЦ (старая отработала свой ресурс). Построить ее планируется на площадке угольного склада существующей теплоэлектростанции, а ее мощность должна составить 360 МВт.

Активно вводятся в действие воздушные линии электропередач «Аджалык – Усатово» (330 кВ), «Новоодесская – Арциз» (330 кВ), а также работы по введению в эксплуатацию парогазовой электростанции в г. Болград мощностью 47 Мвт⁴⁰².

Планируется в области использовать также ветряные и солнечные электростанции.

Оценка – 2.

13. Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (Народная Партия)

³⁹⁹ На данный момент объект построен и все разрешительные документы оформлены надлежащим образом. После многочисленных обращений жителей с. Усатово и Нерубайское данная линия была вынесена за границы этих населенных пунктов. К слову, проект переноса линии обошелся в 99 миллионов гривен. Средства выделило Министерство энергетики и угольной промышленности. Теперь новая опора перенесена на 13,5 километра и уже не проходит над селом (В Усатово празднуют победу. Вбита первая свая перенесённой опоры ЛЭП // ИА «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://timer.od.ua/news/v_usatovo_prazdnuyut_pobedu_423.html).

⁴⁰⁰ Выбран и утвержден маршрут прохождения трассы вдоль Днестровского лимана с максимальным приближением к трассе Маяки-Паланка на территории Белгород-Днестровского района.

⁴⁰¹ На сегодняшний день введены и утверждены земельные участки под парогазовую электростанцию, под газораспределительную станцию и под жилой дом для персонала, который будет работать на парогазовой электростанции. Кроме вышеперечисленного завершаются проектные работы по строительству этого жилого дома.

⁴⁰² На сегодняшний день введены и утверждены земельные участки под парогазовую электростанцию, под газораспределительную станцию и под жилой дом для персонала, который будет работать на парогазовой электростанции. Кроме вышеперечисленного завершаются проектные работы по строительству этого жилого дома.

Должна помочь местным властям выполнить это обещание Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 годы, согласно которой в 2011 году Одесской области было запланировано выделить 9 миллионов 880 тысяч гривен на проведение модернизации объектов коммунального хозяйства, в том числе и перевод котелен социальной сферы на применение альтернативных видов топлива.⁴⁰³

Должно способствовать выполнению данного обещания принятие региональной программы строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012–2015 годы - ею предусматривается введение новых, а также ремонт и реконструкция ряда уже существующих объектов. На реализацию мероприятий по инженерной инфраструктуре из местного бюджета, согласно изменений, планируется выделить в общей сложности 48 млн. 71 тыс. 210 грн., а из государственного бюджета — еще 447 млн. 344 тыс. 980 грн..

Оценка – 1.

14. Провести полную инвентаризацию жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам (СПУ)

Подобная инвентаризация не проводилась.

Оценка – 0.

15. Пересмотреть составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключив экономически необоснованные затраты (СПУ)

Областной совет имеет очень ограниченные возможности влиять на тарифы, устанавливаемые органами местного самоуправления, на жилищно-коммунальные услуги. Тарифы утверждаются исполнительными комитетами и советами населенных пунктов, облсовет не имеет влияния на тарифную политику. Единственное, что может сделать облсовет – обращаться к администрации по поводу проверки обоснованности повышения. Но таких обращений не было – облсовет не занимался этими вопросами. Правда, 17 февраля на сессии облсовета депутаты поддержали запрос зампреда облсовета Алексея Гончаренко (ПР) к мэрам 7 городов областного подчинения с предложением устранить нарушения в сфере образования тарифов ЖКХ, в том числе, понизить уровень накладных расходов в сфере ЖКХ (это позволило бы не допустить его повышения). Несколько городов (Белгород-Днестровский, Ильичевск, Котовск и Южный) позитивно отреагировали на запрос, а остальные проигнорировали рекомендации, заявив, что законодательно не обязаны этого делать.

А с 1 февраля 2011 года Национальная комиссия регулирования электроэнергетики (НКРЭ) Украины своим постановлением от 20 января 2011 года повысила тариф на услуги централизованного водоснабжения для населения до 2,52 грн. за кубометрах (с НДС) или на 14,5%.⁴⁰⁴

Таким образом, никаких целенаправленных действий областного совета по выполнению этого обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

16. Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи - не более 10% семейного бюджета (Батьківщина)

С целью недопущения необоснованного повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги с начала года в области соответствующими органами проверено 43 субъекта хозяйственной деятельности и на 38 из них были обнаружены нарушения (88% от проверенных).⁴⁰⁵

⁴⁰³ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁰⁴ В Одесской мэрии объяснили, почему подорожала горячая вода // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho.ua.com/2011/03/29/v_odesskojii_mjerii_objasnili_pochemu_podorozhala_gorjachaja_voda.html

⁴⁰⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

Вместе с тем, областной совет практически не имеет влияния на формирование тарифов органами местного самоуправления. Поэтому руководством областной партийной организации партии ВО «Батьківщина» было дано поручение депутатам местных советов от ВО «Батьківщина» относительно выполнения действенного контроля при утверждении соответствующими советами тарифов на коммунальные услуги. При этом особое внимание уделялось тарифам на водоснабжение и водоотведение.

Следует также сказать, что на V сессии областного совета депутатский корпус поддержал депутатский запрос Алексея Гончаренко (фракция «Партия регионов») по поводу нарушения, по его мнению, порядка формирования тарифов на услуги по содержанию домов и придомовых территорий и направили его мэрам всех городов областного подчинения (Одесса, Белгород-Днестровский, Измаил, Ильичевск, Котовск, Теплодар и г. Южный).

Не лишним будет добавить, что на XX сессии было принято решение «Об обеспечении участия членов территориальных громад, сел, поселков, городов Одесской области в осуществлении общественного контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовой территории». В решении разработан алгоритм осуществления контроля за предоставлением услуг по содержанию домов, сооружений и околodomовых территорий.

Оценка – 1.

17. Газификация населенных пунктов (Батьківщина, ПР)

Как сообщило Главное управление статистики в Одесской области, на начало 2010 года в Одесской области было газифицировано 19 городов, 33 поселка и 1 тыс. 127 сел.⁴⁰⁶ В то же время о полной газификации области пока речи не идет, доказательством чему служит тот факт, что по состоянию на конец каденции областного совета V созыва негазифицированными оставались 7 районов области.⁴⁰⁷

По состоянию на 1 января 2010 года общая протяженность распределительных газопроводов составляет 7 тыс. 202 км. 940 метров. При этом 250 километров уже существующего газопровода в Одесской области нуждается в замене. Однако из-за недостаточного финансирования темпы замены крайне невысоки, что может привести к техногенным катастрофам.

Важным шагом областного совета по выполнению данного обещания стало принятие областным советом V созыва программы газификации Одесской области, которая предполагает обеспечить природным газом все населенные пункты области. На ее реализацию на протяжении 2010-2035 годов планируется выделение финансирования в размере 5 триллионов 552 миллиардов 358 миллионов гривен. Однако из областного бюджета на реализацию программы не предусматривается выделения ни копейки денег.

Газификация населенных пунктов предусмотрена и соглашением, подписанным 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

Всего же в 2011 году на газификацию было выделено 9,8 миллионов гривен, что позволило газифицировать 25 населенных пунктов. В 2012 году запланировано выделить 70 миллионов гривен (20,3 млн. грн. — из областного бюджета) и газифицировать 71 населенный пункт (в сентябре было газифицировано 39 населенных пунктов). А за счет областного бюджета развития в 2012 году (планировалось выделить 5,5 млн. грн..) осуществлялась газификация 6 районов области.⁴⁰⁸

⁴⁰⁶ При этом по данным управления, в 2009 году тепловую энергию населению и коммунально-бытовым службам области поставляли 1806 котельных. Большая часть котельных работала на твердом (48,6%) и газообразном (48,2%) топливе. Суммарная мощность котельных к концу 2009 года составила 6581,2 Гкал / час, причем половина этой мощности вырабатывалась котельными Одессы. В 2009 году, по данным облстата, теплоснабжающими предприятиями области произведено 3958,9 Мгкал тепловой энергии, что превысило уровень предыдущего года на 7,3%. Из общего объема производимой теплоэнергии потребителям было отпущено 3909,2 Мгкал, из которых 56,2% - населению, 22,2% - на производственные нужды, а 21,6% - на коммунально-бытовые нужды (В Одесской области уже газифицировано 19 городов, 33 поселка и 1 тыс. 127 сел // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://eho-ua.com/2010/03/17/v_odesskoji_oblasti_uzhe_gazificirovano_19_gorodov_33_poselka_i_1_tys_127_sel.html](http://eho.ua.com/2010/03/17/v_odesskoji_oblasti_uzhe_gazificirovano_19_gorodov_33_poselka_i_1_tys_127_sel.html)).

⁴⁰⁷ Арцизский, Килийский, Кодымский, Николаевский, Савранский, Саратский и Татарбунарский районы, которые используют скрапленный газ.

⁴⁰⁸ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного назначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и

Правда, следует отметить, что на начало сентября 2012 года газифицировано лишь 20% населенных пунктов области, а для завершения газификации всей области необходимо 25 лет и 55 миллиардов гривен.⁴⁰⁹

Оценка – 2.

18. Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ)

На конец каденции областного совета V созыва процент газификации населенных пунктов Одесской области составлял 23%. Приблизительно на этом же уровне газификация и в 2013 году.

Следует добавить, что по данным Главного управления статистики в Одесской области, наша область занимает последнее место среди украинских регионов по уровню обеспеченности жилья централизованным газоснабжением – 58,2%.⁴¹⁰

Если же говорить о финансировании, то необходимо отметить, что в 2011 году на газификацию было выделено 9,8 миллионов гривен, что позволило газифицировать 25 населенных пунктов. А в 2012 году запланировано выделить из областного бюджета 20,3 млн. грн., из которых 5,5 млн. грн. - из областного бюджета развития.

Оценка – 1.

19. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб (КПУ)

По данным Главного управления статистики в Одесской области, опубликованным в начале сентября 2011 года, централизованным отоплением обеспечены 40,9% домов региона. При этом, 22% котельного оборудования эксплуатируется свыше 20 лет, а износ основных фондов теплового хозяйства составляет 58%. Это свидетельствует о большом объеме работ, который еще предстоит решить.

Отдельно нужно сказать и об очистных сооружениях, поскольку их работа влияет как на экологическую ситуацию в регионе, так и на туристический имидж, что весьма важно для Одесской области. В области 9 тысяч 87 километров водопроводных и канализационных сетей, а их изношенность составляет 72%.

За счет областного бюджета осуществляются работы по строительству и реконструкции очистительных сооружений. Однако этого финансирования явно недостаточно. К тому же, областной совет практически не имеет влияния на работу жилищно-коммунальных служб.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Таким образом, на сферу жилищно-коммунального хозяйства областным бюджетом в 2011 году было выделено 2 миллиона 719 тысяч 500 гривен (63,7% от итогового плана). А в 2012 году - 2 миллиона 948 тысяч 800 гривен, однако использована эта сумма была лишь на 89%. На 2013 год первоначальной версией бюджета запланировано выделить на эту сферу 2,5 миллиона гривен.

Если говорить о программах политических сил, то нужно сказать, что сфере ЖКХ, водоснабжению и ТЭК в них была уделена значительная часть обещаний.

К невыполнимым в этой сфере можно отнести всего одно обещание, которое касается моратория на повышение тарифов на газ и другие услуги, поскольку оно находится в компетенции центральных властей.

Вместе с тем, не финансировалась из бюджета области и города программа разработки и внедрения новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой (обещание СПУ), не проведена полная инвентаризация жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного

областного фонда охраны окружающей среды.

⁴⁰⁹ На газификацию поселков Одесской области потратят 55 миллиардов гривен // «Odessa-Daily» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa-daily.com.ua/news/gazifikaciya-poselkov.html>

⁴¹⁰ Одесская область оказалась на последнем месте в Украине по уровню газификации // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/a4go/>

землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам (СПУ), а также не пересматривались составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключением экономически необоснованных затрат (СПУ).

При этом практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации» (СУ), «Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области» (КПУ), «Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи - не более 10% семейного бюджета» (Батьківщина), «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб» (КПУ), «Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области» (КПУ) и «Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция» (НП).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов» (КПУ), «Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков» (СУ), «Завершение реконструкции системы водоснабжения» (ПР), «Качественное водоснабжение» (обещали НП, ПР и КПУ), «Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий» (обещали СУ, НП и СПУ), «Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией» (ПР и КПУ), а также «Газификация населенных пунктов» (Батьківщина, ПР). В то же время, по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещаний «Содействие формированию органов самоорганизации населения и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий» (ФЗ) и «Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия)» (обещали Народная Партия и СПУ).

Достаточно активная работа велась по решению энергетических проблем южных районов Одесской области (обещание Народной партии).

Что касается предвыборных обещаний, то в большинстве случаев облсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Содействие формированию органов самоорганизации населения и предоставление им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий	-	-	-	2	-	-	-	-

Разработка и реализация программы капитального ремонта и модернизации лифтов, пересмотр сроков эксплуатации	-	-	-	-	1	-	-	-
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения лифтов	-	-	-	-	-	-	2	-
Разработка и реализация программы совершенствования и модернизации очистных сооружений, улучшения качества питьевой воды путем ужесточения контроля за сбросом промышленных и бытовых стоков	-	-	-	-	2	-	-	-
Завершение реконструкции системы водоснабжения	2	-	-	-	-	-	-	-
Качественное водоснабжение	2	2	-	-	-	-	2	-
Повышение минимум вдвое объемов работ по водоснабжению населенных пунктов области	-	-	-	-	-	-	1	-
Финансировать из бюджета области и города программу «Разработка и внедрение новых технологий обеспечения населения города и области доброкачественной питьевой водой»	-	-	-	-	-	-	-	0
Внедрение энерго- (ресурсо) сберегающих технологий	-	2	-	-	2	-	-	2
Развитие альтернативной энергетики (солнечная и ветровая энергия)	-	2	-	-	-	-	-	2
Решение энергетических проблем южных районов Одесской области	-	3	-	-	-	-	-	-
Обеспечение сельских населенных пунктов электроэнергией	2	-	-	-	-	-	2	-
Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция	-	1	-	-	-	-	-	-
Провести полную инвентаризацию жилищного фонда и придомовых территорий г. Одессы с оформлением госактов на право коллективного землепользования с последующей выдачей этих актов жильцам	-	-	-	-	-	-	-	0
Пересмотреть составляющие тарифов и цен на жилье, коммунальные услуги в сторону их уменьшения, исключив экономически необоснованные затраты	-	-	-	-	-	-	-	0

Контроль за установлением экономически обоснованных тарифов на коммунальные платежи. Коммунальные платежи - не более 10% семейного бюджета	-	-	1	-	-	-	-	-
Газификация населенных пунктов	2	-	2	-	-	-	-	-
Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области	-	-	-	-	-	-	1	-
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения теплом, очистных сооружений. Обеспечение четкой и оперативной работы жилищно-коммунальных служб	-	-	-	-	-	-	1	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	2	1,5	2	1,67	-	1,5	0,8

Таким образом, три обещания не реализовались («0»), шесть – практически не выполнялись («1»), девять – реализовались недостаточно активно («2») и по одному велась достаточно активная работа («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов, Народной Партии и Фронта Змін — 2, а наименьший балл – у СПУ (0,8). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,64, что свидетельствует о недостаточно активной работе партийных структур областного совета по реализации обещаний в этой сфере. По сравнению с прошлым отчетным периодом этот показатель незначительно повысился.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области (Фронт Змін)

В области насчитывается 608 полигонов и мусорных свалок, общей площадью 895,4 га. 163 мусоровоза ежегодно вывозят на них 3,7 млн. м³ твердых бытовых отходов.

Следует отметить, что областной совет проводит традиционные конкурсы среди сельских и поселковых советов по лучшему развитию социальной инфраструктуры и благоустройству территории. Победители получают соответствующие дипломы и легковые автомобили. Это в какой-то мере стимулирует борьбу за чистоту в населенных пунктах. На это мероприятие в 2011 году из областного бюджета было выделено 214 тысяч 800 гривен, а в 2012 году — 229 тысяч 400 гривен. В 2013 году первоначальной версией бюджета запланировано выделить 231 тысячу гривен.

Одной из наиболее острых экологических проблем региона остается обилие неутилизованных ядохимикатов. По словам начальника государственного управления охраны окружающей среды в Одесской области Игоря Любарского, в двадцати районах области хранение в непригодных условиях химических веществ для защиты растений приводит к возникновению опасной экологической ситуации и угрозы

отравления, как населения, так и окружающей среды.

Вообще же в области находятся 183 склада с ядохимикатами, состояние которых можно классифицировать как «удовлетворительное». При этом в 18-ти хранилищах находится две тысячи тонн ядохимикатов, требующих утилизации (из них лишь 1,4 тысячи тонн хранятся в складских условиях, а остальные химикаты – практически под открытым небом). По количеству таких веществ регион занимает первое место в стране. Для утилизации этих ядохимикатов необходимо 16,8 миллиона гривен. Дело в том, что в Украине нет предприятий по переработке таких веществ, поэтому ядохимикаты приходится вести на переработку в Германию. Существует и еще одна очень серьезная проблема — запасы ядохимикатов оценивались визуально, а в действительности их в хранилищах оказалось гораздо больше, чем ожидалось.⁴¹¹

Для решения этой проблемы облсоветом V созыва была принята региональная программа по обращению с токсичными отходами на 2008-2015 годы, на которую планируется выделить более 30 млн. грн. из государственного и местных бюджетов (причем, государство возьмет на себя основную нагрузку – 23 миллиона 123 тысячи гривен, в то время как областной бюджет потратит 5 миллионов 255 тысяч, а местные бюджеты – 750 тысяч). За счет этих средств должна осуществляться окончательная ликвидация нефтесодержащих отходов на территории бывшей промывочно-пропарочной станции «Одесса-Сортировочная», нефтепродуктов вдоль магистралей Одесской железной дороги, а также обеспечиваться надежность хранения непригодных к применению средств химической защиты растений, их постепенная ликвидация и реабилитация загрязненных территорий в непосредственной близости от складов этих химикатов. Всего же после окончания реализации программы вывоза в регионе должно остаться 1 тысяча 100 тонн ядохимикатов. Наибольшие средства планировалось израсходовать в 2011-2012 годах, когда предполагалось освоить почти 16 млн. грн..

Следует отметить, что на обращение с токсическими отходами из областного природоохранного фонда в 2011 году было выделено 4 миллиона 431 тысячу 300 гривен. Еще около 40 миллионов гривен на утилизацию ядохимикатов в Одесской области выделило правительство из природоохранного фонда. Как сообщил в конце августа 2011 года председатель Одесского областного совета Николай Пундик, в 20 районах области существуют 119 складов ядохимикатов — и все они к концу первого квартала 2012 года будут ликвидированы, а ядохимикаты будут вывезены за пределы страны.⁴¹²

Вывезти из военной части в Любашевском районе около 2,5 тыс. тонн очень токсичного ракетного топлива "меланж" помогает ОБСЕ.⁴¹³

Еще одним важным аспектом работы облсовета V созыва в этой сфере было принятие Региональной программы окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Одесской области на 2009-2013 гг.

Нужно сказать также о том, что областным бюджетом на 2011 год на охрану окружающей природной среды и ядерную безопасность предусмотрено выделение 1 миллиона 381 тысячу 100 гривен и эту сумму должны были направить на охрану и рациональное использование земель.

В 2011 году Минприроды Украины вывез и утилизировал 1 тыс. 711 т. 100 кг. непригодных к использованию химических средств защиты растений (38 млн. 400 тыс. грн.), а еще 147 тонн 347 килограмм со склада в с. Сафьяны Измаильского р-на вывезли за счет областного фонда охраны

⁴¹¹ Наиболее показательный пример — Сарата, где по бумагам проходит 34 тонны, а на самом деле это количество тонн уже достали, но ещё, по оценкам, осталось где-то 25 тонн (Олег Константинов. Ядохимикаты с "одесского Чернобыля" утилизируют в Польше и ФРГ // ИА «Сегодня». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.segodnya.ua/news/14284400.html>).

⁴¹² Ядохимикаты Одесской области покидают нашу страну // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Do-konca-pervogo-kvartala-2012-goda-vse-yadohimi-014455/>

⁴¹³ В воинской части №А3516 более 30 лет хранилось 3,1 тыс. тонн меланжа. Первая партия компонента ракетного топлива (370 тонн) в семи специальных железнодорожных цистернах была доставлена в Россию для дальнейшей утилизации на одном из государственных предприятий оборонно-промышленного комплекса этой страны. В избавлении от меланжа Украине помогают и оказывают финансовую поддержку Дания, Испания, Германия, Норвегия, Польша, США, Венгрия, Финляндия, Чехия и Швеция. Реализация совместного проекта по вывозу и утилизации меланжа началась в 2009 году, а в целом на этот проект предусмотрено выделение странами-донорами 18 млн. евро. (Военные вывезут ядовитое ракетное топливо из Любашевского района Одесщины до конца года // ИА «Трасса Е-95». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://trassae95.com/all/news/2013/09/04/voennye-vyvezut-yadovitoe-raketnoe-toplivo-iz-lyubashevskogo-rajona-odescsiny-do-konca-goda-9156.html>).

окружающей природной среды (3 млн. 615 тыс. грн.).⁴¹⁴ В 2012 же году из госфонда охраны окружающей природной среды было выделено 21 млн. 121 тыс. 950 грн., что позволило вывезти 939,2 т. непригодных к использованию химических средств защиты растений, а из областного фонда охраны окружающей природной среды — 3 млн. грн. (вывезено 120 тонн).⁴¹⁵

Вместе с тем, новые проекты по очистке территорий не инициировались.

Оценка – 1.

2. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (Фронт Змін)

На пропаганду экологических знаний, выпуск полиграфической продукции по экологической тематике в 2011 году из природоохранного фонда было выделено 288 тысяч 500 гривен.

Нужно также сказать, что областным советом принята Региональная целевая социальная программа развития гражданской защиты Одесской области на 2011-2013 годы. Актуальность этой программы вызвана тем, что на территории области находится 779 потенциально опасных объектов, из которых 326 – объекты повышенной опасности. Возможные аварии на 19 предприятиях указанной категории могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций государственного и регионального уровней. При этом указывается, что наивысшую опасность представляют радиационно и химически опасные объекты, коих насчитывается 75% от общей численности. А в зонах возможного химического заражения этих объектов проживает 1 миллион 900 тысяч жителей (80% от общей численности населения области), которые практически не обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Программой отмечается также, что 50% единиц пожарно-спасательной техники требуют обновления, а из-за отсутствия автолестниц или подъемников с выбросом рабочей стрелы на 50 и более метров пожарники не могут тушить пожары выше 9-го этажа. Добавляет проблем и то, что в 912 сельских населенных пунктах не решены вопросы своевременного реагирования на пожары в связи с отсутствием местной пожарной части. И это при том, что в сельской местности возникает почти 68 процентов пожаров.

В рамках программы в 2011 году была усовершенствована учебно-материальная база учебно-методического центра по подготовке специалистов по вопросам гражданской защиты и проведено обучение населения по вопросам безопасности жизнедеятельности. На это направление из областного бюджета было выделено 200 тысяч гривен.

Всего же изначально планировалось выделить на программу 200 млн. 675 тыс. 870 гривен, из которых 8 млн. 928 тыс. 258 грн. 40 коп. должно было выделяться из областного бюджета. Однако на XIX сессии общее финансирование программы было увеличено до 203 миллионов 3 тысяч 500 гривен, в частности, финансирование облбюджета увеличилось больше чем на полтора миллиона. Таким образом, если в 2011 году программой ожидалось получение из областного бюджета 3 миллионов 209 тысяч 800 гривен, в 2012 году – 3 млн. 287 тыс. 800 гривен, то в 2013-м году – 4 миллиона 59 тысяч 800 гривен.

Если же говорить о реальном финансировании из программы, то следует сказать, что в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3 миллиона 209 тысяч 800 гривен, а в 2012 году на реализацию программы было выделено 1 миллион гривен (хотя использованы они были лишь на 50%). А на 2013 год на реализацию программы первоначальной редакцией бюджета планировалось выделить 1 миллион гривен, но впоследствии повысили ее до 1 млн. 928 тыс. грн., из которых по результатам 9 месяцев было выделено лишь 928 тысяч гривен (48%).

Оценка – 2.

⁴¹⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 34.

⁴¹⁵ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 6.

3. Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (Фронт Змін)

Подобных действий не зафиксировано.

Оценка – 0.

4. Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования трансграничной экологической сети (Сильная Украина)

На седьмой сессии областного совета депутаты обратились к Виктору Януковичу и Николаю Азарову по поводу предотвращения экологической опасности на юге Украины. Причиной подобного обращения стало нарушение экологических норм и европейских директив в порту Джурджулешты (Республика Молдова). Обеспокоенность депутатов вполне оправдана, ведь там нефтяной терминал рассчитан на перевалку нефтепродуктов в объеме до 2 миллионов тонн в год, а технология перегрузки нефтепродуктов не исключает их попадания в Дунай. При этом не существует технических способов локализации аварийного разлива такого масштаба, поэтому они попадут, в основном, на украинскую территорию. Нужно отметить, что это обращение инициировано фракцией Партии регионов.

Оценка – 1.

5. Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства (Сильная Украина)

Никаких действий по реализации данного обещания зафиксировано не было.

Оценка – 0.

6. Разработка программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому лиманам (Народная Партия)

Актуальность данного вопроса обуславливается тем, что вопросы использования прибрежной зоны, в том числе и Куяльницкого лимана, в полной мере не определены законодательством, в результате чего у лимана фактически нет хозяина в лице ответственной государственной организации. Решить этот вопрос могло бы как создание ландшафтного парка, так и принятие законопроекта по использованию прибрежных зон, который уже более года рассматривается в комиссиях Верховной Рады.

Тем не менее, национальный ландшафтный парк так и не был создан. Причем, начальник отдела биоресурсов областного управления охраны окружающей среды Любовь Харина в октябре 2011 года заявила о том, что главы шести сельсоветов в трех районах будущего парка противятся его созданию. Как поясняет чиновник, несмотря на то, что у этой территории нет хозяев, в Минэкологии потребовали получить от них разрешения, но этого не удалось.⁴¹⁶ Как бы там ни было, по словам Любви Хариной, территория будущего парка охватит 9 тыс. га прибрежных зон, в которые войдет и здравница им. Пирогова.⁴¹⁷

Однако Куяльницкий лиман оказался на грани вымирания и обмеления, а это привело к значительному ухудшению грязеобразования.⁴¹⁸ Еще одной проблемой, по словам главврача санатория «Куяльник» Николая Тыщука, является превышение солености Куяльника приемлемых для бальнеологии показателей в 1,5 раза. Подтвердили эту информацию и результаты исследований лимана Одесским экологическим университетом летом 2009 года.⁴¹⁹

⁴¹⁶ По словам Любви Хариной, людей пугают слова «заповедная зона».

⁴¹⁷ «Сначала парк будет зонирован с целью охраны, затем определим проблемные зоны Куяльника и пути их решения. После решения сессии облсовета по улучшению состояния лимана проведем работы по восстановлению водности рек, расчистке рудников», — обещает Любовь Харина. (Надежда Маркевич. Куяльницкий лиман превращается в пустыню: за 30 млн обещают сделать из него нацпарк // «Сегодня». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.segodnya.ua/news/14303374.html>).

⁴¹⁸ Как сообщил доцент кафедры гидроэкологии и водных исследований Одесского государственного экологического университета Олег Гриб, за последние 34 года объем воды в лимане уменьшился на 13 млн. кубометров. Это вызвало еще одну проблему – водоросли и микроорганизмы, отвечающие за грязеобразование, не выдерживают высокой солености воды и их количество стремительно уменьшается, а летом они почти исчезают. Для обновления и поддержки экологического состояния лимана специалисты рекомендовали срочно разработать план регулирования уровня воды.

⁴¹⁹ Из-за пересыхания Куяльницкого лимана соленость его воды увеличилась до 400 промилле (г/литр) при том,

Институт южных морей после запроса в Областной фонд охраны окружающей среды получил средства на проведение необходимых исследований, стоимостью в 100 тысяч гривен. В результате, как заявил в конце сентября 2011 года начальник Государственной экологической инспекции в Одесской области Олег Вахрушев, было установлено, что Куяльницкий лиман высыхает по естественным причинам, правда, не без техногенных факторов. Оказалось, что основными причинами высыхания Куяльницкого лимана является засуха и большое количество несанкционированного отбора воды в реке Большой Куяльник.⁴²⁰ В прессе освещался скандал о незаконной добыче песка на территории села Севериновка⁴²¹, а председатель общественного совета при управлении охраны окружающей природной среды в Одесской области Сергей Гуцалюк заявлял, что ни руководство Ивановского района, ни правоохранительные органы «не делают ничего, чтобы прекратить добычу песка».⁴²²

Необходимо отметить, что депутатами областного совета при поддержке нардепа Сергея Гриневецкого и активном участии депутата облсовета Сергея Степаненка было инициировано рассмотрение ряда вопросов по сохранению и развитию территорий, прилегающих к Хаджибейскому и Куяльницкому лиманам. Результатом этого стало принятие на VIII сессии облсовета Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана на 2012-2016 годы.⁴²³ Программа предусматривает на свою реализацию финансирование из областного бюджета в размере 27 миллионов 200 тысяч гривен, причем, наибольшее финансирование запланировано на ближайшие годы.

Как отметил в ходе брифинга председатель областного совета Николай Пундик, «цель программы — восстановить водосток в русле речки Большой Куяльник и таким образом вернуть основной источник поступления воды в Куяльницкий лиман».⁴²⁴ Областные власти приняли предложение специалистов Одесского экологического университета соединить лиман с морем трубопроводом (примечательно, что благодаря разработанному Сергеем Степаненком проекту

что оптимальное содержание соли не должно превышать 200 промилле - иначе целебные свойства воды лимана теряются. Кроме того, все живые организмы и водоросли, обитавшие в лимане, погибли. Объем воды в лимане сейчас составляет всего 18 миллионов кубометров при максимально возможных 370 миллионах кубометров (В Куяльницком лимане уже погибло все живое // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=60112>).

⁴²⁰ Эколог: Куяльницкий лиман под Одессой высыхает по естественным причинам // «Новый регион». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nr2.ru/odessa/350224.html>

⁴²¹ В конце марта 2010 года проректор по научной работе Одесского государственного экологического университета Юрий Турковенко, сообщил, что до Куяльницкого лимана доходит не более 15% поверхностных стоков речной воды, что, по мнению специалиста, связано с большим числом водохранилищ и растеканием значительного объема воды по котлованам и балкам, возникшим во время добычи песка, которая нередко велась незаконно (Для предотвращения обмеления Куяльника необходимо ограничить хозяйственность в течении реки Большой Куяльник // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2010/03/24/dlja_predotvrashhenija_obmelenija_kujalnika_neobkhodimo_ogranichit_khozdeyatelnost_v_techeni_i_reki_bolshoj_kujalnik.html).

⁴²² Сергей Гуцалюк — Разработка песчаных карьеров в русле реки Большой Куяльник в Ивановском районе приводит к уничтожению реки и лимана // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2009/07/02/sergejj_gucaljuk_razrabotka_peschanykh_karerov_v_rusle_reki_bolshoj_kujalnik_v_ivanovskom_rajjone_privodit_k_unichtozheniju_reki_i_limana.html

⁴²³ Про роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2010 року по жовтень 2011 року // «Твой местный депутат» (www.dep.od.ua). [Электронный документ]. – Режим доступа : http://www.dep.od.ua/dep/imag_news/File/Otchet/2011/Oblsovet/Otchet%20frakcii%20Narodnoj%20Partii%20za%202011%20god.pdf

⁴²⁴ По его словам, 90% площади водоемов, в которые отбирается вода из русла реки для сельскохозяйственных нужд, используется неэффективно, а дамбы, возле которых расположены ставки, не имеют никаких гидротехнических сооружений (шлюзов и т.п.) — поэтому вода может только переливаться через верх таких дамб. Более того, только одна из нескольких десятков дамб сооружена на законных основаниях. Программа предусматривает ряд мероприятий для обеспечения нормального водостока по речке Большой Куяльник. Наиболее масштабное из них — расчистка русла Большого Куяльника. Также предполагается экологический аудит водоохраных зон Куяльницкого лимана, речки Большой Куяльник, балок Довбока, Кубанки, Гильдендорфской и Корсунцевской. Водоохраные зоны предполагается вынести «в натуру» — то есть непосредственно обозначить на местности их границы. Кроме того, на пересыпи между Куяльницким лиманом и железнодорожной линией предполагается создание парка водно-болотных угодий «Ветланд».

решения на программу спасения Куяльника было выделено на миллион гривен больше — эти средства будут направлены на разработку проектно-сметной документации соединения лимана с морем).⁴²⁵ Однако самое главное — программа предусматривает разработку всей необходимой документации по созданию национального парка «Куяльницкий». На расчистку русла Большого Куяльника будет направлено 7 млн., непосредственно на создание национального парка — 2 млн. 100 тыс. грн., на оборудование водоохраных зон — 5,5 млн., а еще 3,3 млн. гривен пойдет на научно-исследовательские работы.⁴²⁶

В 2013 году на реализацию программы было запланировано выделить 1 млн. 878 тыс. 800 грн. По результатам 9 месяцев 2013 года три НИИ получили 294 тыс. 500 грн. на научную экспертизу возможности подачи воды в Куяльник. Вместе с тем, остальные средства, которые были выделены Укрюжгипроводхозу на проектные работы, не были освоены, поскольку проектировщики не подготовили проектную документацию. Таким образом, уже второй год подряд средства, выделяемые на проектирование работ по Куяльнику, не осваиваются.

Не лишним будет добавить, что на XX сессии депутаты внесли изменение в Схему планирования территории Одесской области и Схему планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного предназначения Одесской области, согласно которому рекомендовали органам власти, имеющим отношение к Куяльницкому лиману, при разработке своих планов территории относить эти земли к территориям курортно-оздоровительного предназначения.

Следует также сказать о том, что депутат областного совета Константин Гринченко публично обратился к прокуратуре с просьбой разобраться куда пошли 10 миллионов гривен, выделенные прошлым созывом облсовета на восстановление Куяльницкого лимана.⁴²⁷

На XXI сессии депутаты обратились к Кабинету Министров с просьбой выделить в 2014 и последующих годах 100 млн. грн. на программу спасения Куяльника. Как пояснялось в обращении, из-за изменений бюджетного законодательства с 2011 года существенно уменьшились поступления в областной фонд охраны окружающей природной среды части экологического налога. В результате, выделить из фонда средства на реализацию Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана стало невозможно. Поэтому, для решения этой проблемы облсовет на этой же сессии обратился в Верховную Раду и Кабинет Министров с просьбой увеличить процент зачислений в областной фонд до 50% (сейчас - 13,5%).

Не лишним также будет отметить, что по инициативе депутата от Народной Партии Сергея Степаненко в апреле 2013 года в совете была создана депутатская группа «Куяльник», основной целью которой является контроль за реализацией Региональной программы сохранения и возобновления водных ресурсов в бассейне Куяльницкого лимана. Кроме того, им была издана научная брошюра, в которой проанализированы причины обмеления Куяльницкого лимана и возможные мероприятия по его спасению.⁴²⁸

Помимо проблем Куяльницкого лимана в прессе освещалась и проблемы Дофиновского

⁴²⁵ По словам вице-губернатора Валерия Матковского, который возглавляет комиссию по спасению лимана, есть ряд преимуществ этого варианта решения. Во-первых, труба дешевле, во-вторых, это быстрее, чем рыть канал (а время не терпит – лиман может погибнуть уже к лету 2014 года), а в-третьих, позволит регулировать уровень воды в Куяльнике, чтобы не погубить уникальную экосистему и «убить» лечебные свойства. Рассматривается два варианта прокладки трубопровода. Это будет или одна труба диаметром 800 мм, или две по 500 мм. Сложная система насосов и шлюзов позволит в случае необходимости остановить приток воды или пустить ее в обратном направлении – из лимана в море. Всего нужно проложить 1600 метров труб, что по самым грубым подсчетам обойдется бюджету в 10-15 млн. гривен. Проектно-сметную документацию объекта начали разрабатывать в 2012 году (депутаты выделили на это около 1 млн. грн.), а работы по прокладке труб начнутся, по словам Валерия Матковского, в 2013-м году. (Одесский Куяльник соединят с морем — не каналом, а трубой // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/odesskij-kuyalnik-soedinyat-s-morem-ne-kanalom-a-021174/>)

⁴²⁶ Облсовет потратит 26 миллионов на спасение Куяльника // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dumskaya.net/news/na-spasenie-kuyalnika-oblsoveta-nameren-potratit--015581/>

⁴²⁷ «По всей видимости, эти деньги были использованы не по назначению», — считает депутат (Депутат от партии «РОДИНА»: где 10 миллионов, выделенные на спасение Куяльника? // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://timer.od.ua/?p=105902>).

⁴²⁸ По роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2012 по жовтень 2013 року // «Сайт Народної Партії». [Электронный документ]. – Режим доступа: <http://narodna.org.ua/news.php?AYear=2013&AMonth=11&ADay=26&ArticleID=17380&>

(Аджалыкского), на котором, по информации специалистов управления «Рыбоохрана», одно из местных ООО захватило прибрежный участок и устроило платный пляж, отобрав у фермерского хозяйства «Восход» четверть гектара земли, предназначенной для работы гидросооружений. В итоге лиман потерял половину объема воды, увеличилась его соленость, что привело к массовой гибели рыбы. Руководители Коминтерновской районной администрации заявляли, что их интересуют исключительно дивиденды, поступающие в районную казну и что спасение гибнущего водоема - дело исключительно ФХ «Восход». Однако компенсационные средства из экологического фонда, которые должны выделяться районной администрацией на поддержание стабильной экологической ситуации в Большом Аджалыкском (Дофиновском) лимане, были заморожены и их судьба не известна. В конце марта 2010 года стало известно о еще одной проблеме фермерского хозяйства «Восход» - невозможность оперативного получения разрешения для срочной расчистки трубы между мелководным лиманом и морем.⁴²⁹

Нельзя обойти вниманием проблемы еще одного лимана — Тилигульского. Среди них можно выделить снижение водообмена, незаконную разработку побережий, браконьерство, географическую «разбросанность»⁴³⁰, что несколько затрудняет проведение необходимых работ и т.д... Для решения проблемы водообмена ученые предлагают провести реконструкцию соединительного канала лиман-море и расчистку верховий, источников и малых рек, питающих Тилигул. Не менее актуальной является работа с населением⁴³¹, поскольку отсутствие централизованной канализации и системы утилизации мусора создает серьезную экологическую нагрузку на водоем. В то же время, наплыв отдыхающих в Коблево на «николаевской» стороне Тилигула позволяет говорить о возможности потенциального развития экотуризма на «одесской», а запасы лечебных грязей, занимающих половину площади лимана, создают предпосылки для лечения больных с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и нервной системы.

Следует отметить, что облсовет осуществляет финансовую поддержку парка «Тилигульский». Так, из областного бюджета в 2011 году было выделено 270 тысяч 300 гривен, в 2012 году - 970 тысяч 300 гривен, а на 2013 год первоначальной редакцией бюджета запланировано выделить чуть больше - 988 тысяч гривен.

Оценка – 2.

7. Стимулирование развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья (Сильная Украина)

Актуальность данного обещания объясняется тем, что большинство полигонов для твердых бытовых отходов находится в неудовлетворительном состоянии и эксплуатируются с нарушением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства. В рамках решения этой проблемы для уменьшения техногенной нагрузки на окружающую среду в регионе проводится работа по формированию реестров объектов создания, обработки и утилизации отходов, мест удаления отходов, паспортизации и инвентаризации отходов.⁴³²

Для изучения вопроса о состоянии и путях повышения эффективности использования мест и объектов хранения бытовых отходов на территории Одесской области была создана специальная рабочая группа. По ее выводам было решено поручить облгосадминистрации разработать

⁴²⁹ Руководитель фермерского хозяйства «Восход» Антон Запорожченко сообщил, что в 2001 году на средства предприятия между мелководным лиманом и морем была проложена труба, длиной 250 метров, благодаря чему был возобновлен водообмен. Водоем стал экспериментальной базой трех научно-исследовательских институтов, а опыт был признан удачным. Однако труба засорилась, а для ее прочистки нужно было разрешение, которое предприятие пытается получить уже два года. Вместе с тем, расчистку водообменной трубы нужно начинать немедленно, - заверил Антон Запорожченко. (О воде - в День воды // Вечерняя Одесса, №44-45 (9175-9176), 27 марта 2010 г., с.6).

⁴³⁰ Для сохранения ресурсов этого лимана в свое время на его берегах были созданы два Региональных ландшафтных парка (в Одесской и Николаевской областях), причем, на территории Одесчины к Тилигулу примыкает три района.

⁴³¹ На берегах лимана расположены 26 населенных пунктов (это 30 тысяч жителей) и 37 тысяч дач, которыми в разное время года пользуются от 50 до 115 тысяч человек.

⁴³² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

региональную программу обращения с бытовыми отходами (программа разработана и принята) и предусмотреть в Схеме планирования территории Одесской области размещение объектов обращения с отходами.

Важно также отметить, что в рамках реализации национального проекта «Чистый город» Одесская область вошла в десятку регионов, в которых будут внедряться пилотные проекты по строительству современных комплексов по переработке и утилизации твердых бытовых отходов (срок – 4 года). Это позволит не только существенно улучшить экологическое состояние природной среды, но и позволит получить дополнительные энергетические ресурсы и вторичное сырье за счет переработанного мусора.⁴³³

Однако одним из наиболее серьезных шагов Одесского областного совета по реализации данного обещания стало принятие Программы обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы. На ее реализацию из областного бюджета в общей сложности планируется потратить 11 миллионов 400 тысяч гривен. За эти средства планируется приобрести контейнеры, мусоровозы, специализированную технику для эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), оборудование площадок для раздельного сбора мусора и многое другое. Интересно, что только на проведение «круглых столов», семинаров, конференций по вопросам обращения с ТБО, изготовление полиграфической продукции и освещение этой темы в СМИ планируется выделить из облбюджета 300 тысяч гривен. Ожидаемым же итогом реализации программы должно стать строительство трех мусоросортирующих и двух мусороперерабатывающих предприятий.

Оценка – 2.

8. Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области. Экология - залог здоровья (Батьківщина)

Утилизация твердых бытовых отходов (ТБО) в Одесской области является достаточно актуальной проблемой. Каждый год в области создается около 5 млн. м³ ТБО. В то же время, большая часть свалок, полигонов ТБО еще в 2009 году исчерпала свой потенциал. При этом из 616 полигонов 511 - имели решение сельсоветов о выделении земельных участков, а 111 сельсоветов имели разрешения и лимиты на размещение отходов на 2009 год. Несмотря на проведенные мероприятия, территории населенных пунктов находятся в неудовлетворительном состоянии, а существующая система санитарной очистки не обеспечивает регулярный вывоз и обезвреживание бытовых отходов, что приводит к стихийным свалкам. Более того, большинство полигонов находятся в неудовлетворительном состоянии и эксплуатируются с нарушением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.⁴³⁴

Не лишним будет сказать, что в рамках реализации национального проекта «Чистый город» Одесская область вошла в десятку регионов, в которых будут внедряться пилотные проекты по строительству современных комплексов по переработке и утилизации твердых бытовых отходов (срок - 4 года). Это даст возможность существенно улучшить экологическое состояние естественной среды и позитивно повлиять на развитие экономики региона и решение социальных проблем, а также даст возможность получить дополнительные энергетические ресурсы и вторичное сырье за счет переработанного мусора.

Нужно также сказать, что на XX сессии была принята Программа обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы, на реализацию которой планируется выделить из областного бюджета 11 миллионов 400 тысяч гривен. А ожидаемым итогом реализации станет строительство трех мусоросортирующих и двух мусороперерабатывающих предприятий.

Вместе с тем, о принятии каких-либо программ для населенных пунктов по борьбе с мусором не известно.

Оценка – 1.

⁴³³ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁴³⁴ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

9. Строительство мусороперерабатывающего завода (Народная Партия)

В регионе до сих пор отсутствуют мусороперерабатывающие предприятия. Такой завод должен был появиться, согласно программе борьбы с твердыми бытовыми отходами до 2010 года, однако, по данным ОГА, предлагаемые инвесторами варианты строительства в области мусороперерабатывающего завода являлись нерентабельными.

В то же время, о своем желании инвестировать в строительство мусороперерабатывающего завода в Одессе заявляли японские компании. Местным властям тоже пришлось бы выделить средства на эти цели.⁴³⁵

В конце апреля 2010 года председатель Одесского областного совета Николай Скорик сообщил, что региону предлагали пути решения проблемы утилизации мусора, однако все профильные компании намеревались продать региону только технологии, а Одесская область заинтересована в привлечении инвесторов, которые смогут помочь местным властям в решении «мусорной» проблемы.

Благодаря принятой на июльской сессии 2013 г. Программе обращения с твердыми бытовыми отходами в Одесской области на 2013-2017 годы ожидается строительство не одного, а двух мусороперерабатывающих предприятий - в Измаиле (5 млн. грн.) и в Котовске (3 млн. грн.). Правда, строить их планируется за государственный счет, а не за счет облбюджета.

Оценка — 2.

10. Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе (СПУ)

Начальник областного управления МЧС генерал-майор службы гражданской защиты Михаил Вовк сообщил, что гидрологическая ситуация в бассейне реки Дунай с большой вероятностью свидетельствует о том, что половодье на территории области будет происходить в условиях, близких к экстремальным. Это объясняется, по его словам, тем, что основной проблемой региона является плохое состояние защитных сооружений вдоль реки Дунай, которые построены в 60-х годах прошлого столетия и не в состоянии обеспечить гарантированную защиту от затопления территорий населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий площадью более 85 тысяч гектаров. По состоянию на 2009 году в области свыше 80 километров дамб имеют недостаточную высоту, а 28 гидротехнических сооружений находились в аварийном состоянии. Кроме того, чиновник считал, что необходимо решить вопрос с карьерами для забора грунта для наращивания 115-километровой дамбы в Ренийском, Килийском и Измаильском районах. Проблемой остается и тот факт, что из 14 шлюзов, которые относятся к защитному фронту Дуная, 8 находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции. Вызывало опасение у специалиста и состояние дамб по реке Днестр, которые тоже не в состоянии обеспечить защиту населенных пунктов и требуют реконструкции.⁴³⁶

Не улучшилась ситуация и к 2013 году, о чем свидетельствуют результаты аудита Счетной палаты Украины эффективности использования средств государственного бюджета, выделенных на противопаводковые мероприятия в бассейне реки Дунай и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Ренийского района. Согласно проверки, неудовлетворительное состояние гидротехнических водохозяйственных сооружений при катастрофическом наводнении не может гарантировать защиту от затопления 46 населенных пунктов, 160 тыс. гектаров сельхозугодий и 120 народнохозяйственных объектов, а с каждым годом риски возникновения аварии на гидротехнических сооружениях и водных объектах увеличиваются. Во многом, эта ситуация объясняется недофинансированием, в результате которого из 16 запланированных объектов провели восстановительные работы лишь на 6, а мероприятия, предусмотренные комплексной программой защиты сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от вредного действия вод в 2012 году не были завершены. К тому же не было выполнено распоряжение Кабинета Министров

⁴³⁵ Как сообщил министр по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Алексей Кучеренко, местные органы власти также готовы софинансировать такие проекты и уже выделяют земельные участки под строительство новых заводов (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=241>).

⁴³⁶ Как сообщил Михаил Вовк, летом 2008 года была серьезная проблема подтопления населенных пунктов на реке Днестр, когда вода поднялась почти на метр. Тогда укрепляли берега и наращивали дамбы с помощью мешков с песком. Это дало результат – был лишь частично подтоплен всего один двор. Но это не решит проблему, если уровень воды будет выше, – отметил начальник областного управления МЧС (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=47>).

Украины о выделении 19,3 млн. грн. для осуществления Госводагенством Украины мероприятий по проведению в 2012 году неотложных противопаводковых мероприятий в бассейне реки Дунай.⁴³⁷

Есть и горячие точки, которые традиционно сталкиваются с этими проблемами. Так, дамбу между Измаилом и Рени за пять лет отремонтировали лишь наполовину. А, если на реконструкцию дамбы в районе города Вилково после паводков 2006 года требовалось 250 миллионов гривен, то спустя почти пять лет, денег необходимо гораздо больше - на реконструкцию одного лишь шлюза требуются миллионы гривен. Поэтому в 2011 году из областного экологического фонда в муниципальный бюджет г. Вилково поступило 1,5 миллиона гривен, которые были направлены на расчистку магистральных каналов (т.н. ериков) в центре города.⁴³⁸

В 2011 году из областного природоохранного фонда было выделено 3 миллиона 92 тысячи 400 гривен, которые направили на расчистку русел рек, защиту от подтопления и затопления населенных пунктов области.⁴³⁹ Из них на защиту населенных пунктов от подтопления было направлено 2,5 миллиона гривен.⁴⁴⁰

На XXI сессии облсовета была принята региональная программа развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года. На ее реализацию из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). Среди прочего программа предполагает действия относительно противопаводковой защиты населенных пунктов, в том числе, и строительство защитных дамб. Правда, на эти мероприятия из областного бюджета выделения средств не ожидается — лишь из государственного.

Отдельно нужно сказать о такой проблеме как состояние озера Сасык в Татарбунарском районе после неудачной попытки 30-летней давности опреснить его.⁴⁴¹ В апреле 2009 года состоялось заседание областного научно-технического совета, на котором рассматривались результаты исследования озера и на котором в результате было принято решение вернуть Сасык в его естественное состояние — морского лимана, возобновив его связь с Черным морем путем раздамбования.

Была создана рабочая группа и вскоре решением областного совета выделены 285 тысяч гривен – на разработку технико-экономического обоснования восстановления Сасыка. Выделенная сумма далека от потребности, но она позволила выполнить определенную часть большой работы и продвинуться вперед в деле реабилитации Сасыка и прилегающей территории.

Однако Одесское областное производственное управления водного хозяйства не удовлетворил подготовленный учеными к техническому совету ведомства анализ, и было принято решение не разрушать дамбу на озере Сасык, а провести повторные исследования. Начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко заявил в начале мая 2009 года, что рассматривался вариант раздамбования озера зимой, однако площадь озера слишком велика, чтобы принимать скоропалительные решения, да и неизвестно, что будет с флорой и фауной, которая там появилась за 30 лет. Что же касается работы Дунайско-Днестровской оросительной системы в обход Сасыка, то, по его словам, специалисты подготовили три варианта соединения

⁴³⁷ Власть признала, что 46 сел Одесской области могут смыть воды Дуная // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/news/329855>

⁴³⁸ Одесская область: на расчистку каналов «украинской Венеции» направлено 1,5 миллиона // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100671>

⁴³⁹ Планировалось вести работы в с. Надеждовка Арцизского района, с. Мирное Беляевского района, с. Чубовка Котовского района, с. Кучурганы и пгт. Лиманское Раздельнянского района.

⁴⁴⁰ Велись работы в селах Кучурган и Лиманское Раздельнянского района (1 млн. 642 тыс. грн.), Ясеново, Гвоздавка и Бобрик Любашевского района (550 тыс. грн.), Мирное и Дачное Беляевского района (600 тыс. грн.), а также в Чубовке Котовского района (300 тысяч гривен) (Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk)

⁴⁴¹ В 2008 году жители прибрежных сел у озера Сасык пикетировали облсовет с требованием немедленно принять меры для скорейшего сношения дамбы, перекрывающей выход Сасыка к морю. Согласен с ними и Одесский областной научно-технический совет, принявший решение о необходимости раздамбования озера Сасык для улучшения его экологического состояния. Председатель облсовета Николай Скорик сообщил, что на работы по соединению озера с морем необходимо будет потратить 50-60 млн. грн., причем эти данные приводились с учетом цен на 2008 год и должны были быть заложены в бюджете на 2009 год.

каналов, из которых самый перспективный – прокладка по дну озера трубы, но такие работы обойдутся в 100 миллионов гривен, а таких средств нет.⁴⁴²

Однако Одесская общественная организация "Спасем озеро Сасык" (СОС) в середине мая 2009 года попросила у правительства выделить Одесскому региону 40 миллионов гривен на раздамбовывание водоема.⁴⁴³ Вместе с тем, в отчетный период указанная сумма не поступила. Как сообщила в середине мая 2010 года начальник отдела нормирования водных ресурсов Государственного управления охраны окружающей природной среды в Одесской области Алла Точанская, на разработку технико-экономического обоснования раздамбовки озера необходимо 1 миллион 374 тысячи гривен. Она добавила, что вопрос выделения средств на реализацию данного проекта из природоохранного фонда Одесской области будет вынесен на ближайшую сессию областного совета, а затем будет объявлен тендер.⁴⁴⁴ Правда, на сессию этот вопрос так и не выносился.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: На охрану окружающей природной среды областным бюджетом на 2011 год было выделено 4 миллиона 847 тысяч 900 гривен (81% от итогового плана), которые были направлены на охрану и рациональное использование земель. В 2012 году было выделено 3 миллиона 891 тысячу 800 гривен (хотя планировали выделить на миллион больше). А на 2013 год первоначальной редакцией облбюджета на эту сферу запланировано выделить 7 миллионов 290 тысяч 300 гривен. Еще одно направление финансирования - Фонд охраны окружающей природной среды, на который из областного бюджета в 2011 году было направлено 7 млн. 401 тыс. 700 грн. (89,1% от итогового плана). В 2012 году планировали выделить сумму поскромнее – 6 миллионов 921 тысячу 800 гривен, но выделили вдвое меньше — 3 млн. 411 тыс. 300 грн.. А в 2013 году на финансирование фонда изначально заложили 4 миллиона 731 тысячу 300 гривен.

Вообще, сфере экологии была уделена незначительная часть в предвыборных партийных программах.

К невыполнимым в этой сфере можно отнести всего одно обещание «инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды» из-за его неконкретности.

Вместе с тем, не выполнялись обещания «Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам» (Фронт Змін) и «Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства» (Сильная Украина).

Помимо этого, практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области» (Фронт Змін), «Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования трансграничной экологической сети» (Сильная Украина), «Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области» (Батьківщина) и «Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе» (СПУ).

Кроме того, недостаточно активно выполнялись обещания по проведению обучающих программ для населения о проблематике защиты окружающей среды и поддержке местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды (обещание партии «Фронт Змін») и разработке программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к

⁴⁴² По словам Михаила Моисеенко, ожидается, что проект будет финансироваться из госбюджета. Он сообщил, что есть даже поручение премьер-министра Госводхозу внести соответствующие предложения, но неизвестно, будет ли финансирование в ближайшие годы (<http://timer.od.ua/?cat=4&paged=175>).

⁴⁴³ <http://timer.od.ua/?cat=4>

⁴⁴⁴ Одесская область: на решение проблем озера Сасык потратят 1,4 миллиона гривен // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=63930>

Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому лиманам (обещала Народная Партия). Следует отметить, что в отчетный период улучшилось выполнение обещаний «Стимулирование развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья» (Сильная Украина) и «Строительство мусороперерабатывающего завода» (Народная Партия).

Что же касается предвыборных обещаний, то ни одна партия не выполняла свои обещания в данной сфере в полном объеме. В большинстве случаев облсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур (за исключением Народной Партии по вопросу сохранения и развития Куяльницкого лимана и Партии регионов по инициированию обращения к руководству страны по поводу предотвращения экологической опасности на юге Украины, а также нескольких депутатов, занимавшихся изучением отдельных проблем) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация новых проектов, направленных на очистку окружающей среды на территориях громад области	-	-	-	1	-	-	-	-
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой защиты окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной окружающей среды	-	-	-	2	-	-	-	-
Мы обеспечим участие общественности и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который позволит контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам	-	-	-	0	-	-	-	-
Развитие трансграничных природоохранных территорий и создание условий для формирования трансграничной экологической сети	-	-	-	-	1	-	-	-
Содействие производству экологически чистой продукции сельского хозяйства	-	-	-	-	0	-	-	-
Разработка программы сохранения и обустройства территорий, прилегающих к Куяльницкому, Тилигульскому, Аджалыкскому		2	-	-	-	-	-	-

лиманам	-							
Стимулирование развития сферы обращения с отходами производства и использования вторичного сырья	-	-	-	-	2	-	-	-
Срочно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населенных пунктов Одесской области	-	-	1	-	-	-	-	-
Строительство мусороперерабатывающего завода	-	2	-	-	-	-	-	-
Инициировать строительство защитных дамб для районов области, подвергающихся периодическому затоплению. Ликвидировать дамбу, разъединяющую о. Сасык с морем в Татарбунарском районе	-	-	-	-	-	-	-	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	1	1	1	-	-	1

Таким образом, два обещания не реализовывались («0»), четыре – практически не выполнялись («1») и четыре – реализовались недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Народной Партии (2). У остальных же партий («Батьківщина», «Фронт Змін», Сильной Украины и Социалистической партии Украины) - 1. В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,2, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению своих обещаний в данной сфере. Следует заметить, что выполнение обещаний в сфере незначительно увеличилось, однако до серьезных изменений в сфере еще далеко.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Запретить законодательно принудительный снос жилья, детских и спортивных площадок для «точечной застройки» жилых микрорайонов (СПУ);
2. Наведение порядка и восстановление справедливости в системе земельных отношений (КПУ);
3. Возврат в государственную собственность всех объектов и земель, приватизированных с нарушениями законов, по заведомо заниженным ценам особенно в курортных и природоохранных зонах (КПУ);
4. Финансирование строительства и ремонта только жизненно необходимых объектов (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи (Фронт Змін)**

Обещание Фронта Змін отчасти можно отнести к невыполнимым, так как льготное

кредитование реализуется на государственном уровне. Облсовет действительно выделяет жилье отдельным категориям граждан, однако областная программа именно по ипотечному кредитованию отсутствует.

Актуальность этого обещания обусловлена тем, что около трети населения области проживает в неудовлетворительных условиях — общежитиях, коммунальных квартирах, старых домах, арендуемых квартирах, где обеспеченность площадью может составлять менее 9 квадратных метров на человека. Кроме того, на квартирном учете в области по состоянию на 1 января 2010 года находилось 38 тысяч 690 семей и одиночек (в сельской местности — 587 семей), в том числе с правом первоочередного получения жилья свыше 30% (13 тысяч семей) всей очереди, а 65% граждан состоит на учете уже свыше 10 лет. Примечательно, что в 2009 году свои жилищные условия улучшили лишь 293 семьи (в сельской местности — 3 семьи) или 0,8% граждан, которые пребывали в общей очереди. При этом если в городах жилье строится, то в сельской местности его строительство не ведется... Такое состояние обеспечения жильем указывает на то, что на Одессине проблема предоставления жилья, возможно, будет решена лишь через 100 лет.⁴⁴⁵

Необходимо также сказать, что в области действовала программа - «Обеспечения жильем молодежи региона» на 2003-2012 гг., которая софинансировалась одновременно из бюджетов разных уровней – местных, областного и государственного. Как пояснил начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев, в программе достаточно серьезный механизм – нужно сначала иметь объект, под него согласуется софинансирование, местный и государственный бюджеты. Потом молодая семья берет кредит в банке, а часть кредита оплачивает государство.⁴⁴⁶

На протяжении 2010-2012 гг. льготный долгосрочный кредит на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья получили лишь 8 молодых семей, причем лишь одна из них – за счет общего фонда местного бюджета.⁴⁴⁷

Приходится признать, что ситуация с молодежным кредитованием очень плачевна и ее разрешение в ближайшее время не предвидится.

Оценка – 1.

2. С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему законодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина)

Такой программы нет и она не разрабатывалась. Правда, действует региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы, которая предполагает, что при покупке жилья 30% составит государственная помощь, а 70% – личные средства покупателя. Однако она была разработана и принята прошлым созывом облсовета.

Оценка – 0.

3. Разработать и реализовать программу массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан (СПУ, Батьківщина)

Это обещание важно, так как в последние годы возможность получения жилья из государственного фонда практически сведена к минимуму, а уровень доходов большинства населения неадекватен стоимости строительства жилья, что не позволяет надеяться на решение жилищных проблем в современных условиях. В частности, на протяжении 2010-2012 гг. льготный долгосрочный кредит на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья получили лишь 8 молодых семей, причем лишь одна из них – за счет общего фонда местного бюджета.⁴⁴⁸

Помогло бы решить эту проблему завершение строительства недостроенного жилья. В Одесской области насчитывается 29 жилых строений на 4,9 тыс. квартир со степенью строительной

⁴⁴⁵ Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=29284&id=462>

⁴⁴⁶ Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>.

⁴⁴⁷ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁴⁴⁸ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

готовности свыше 70%. Они строятся за счет всех источников финансирования.

По словам экс-губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука, с 2010 по 2012 год количество долгостроев в области сократилось на 16%.⁴⁴⁹ Как сообщал чиновник, из общего числа в 640 недостроев, на 298 (46,6%) проводятся строительные работы, а 342 (53,4%) объекта законсервированы. Несмотря на это, не менее 75% от общего числа недостроев, вне зависимости от формы собственности, в ближайшие годы должны быть завершены. С этой целью планировалось составлять списки объектов социальной инфраструктуры региона с высоким уровнем строительной готовности, которые могут быть введены в эксплуатацию. На середину 2011 года объектов с уровнем строительной готовности в 70% и выше было выявлено 186 (29,1% от общего числа недостроев).⁴⁵⁰

Облсоветом V созыва была принята региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области на 2010-2017 годы. Программа предполагает внедрение «нового эффективного финансово-инвестиционного механизма государственной поддержки строительства (приобретения) доступного жилья». На ее реализацию планируется выделить 5 миллиардов 810 миллионов 900 тысяч гривен, из которых за счет госбюджета планируется получить 1 миллиард 16 миллионов 350 тысяч гривен, за счет местных бюджетов – 728 миллионов 270 тысяч гривен, а за счет других источников – 4 миллиарда 66 миллионов 280 тысяч гривен. Программа предполагает, что при покупке жилья 30% составит государственная помощь, а 70% – личные средства покупателя. При этом покупатель обязательно должен состоять на квартирном учете, а также быть зарегистрированным в Одесском региональном отделении Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству.

Из областного бюджета в 2011 году на эту программу было выделено 1 миллион 283 тысячи 800 гривен, что позволило обеспечить 16 семей жильем.⁴⁵¹ Кроме того, с целью формирования начального задела для строительства доступного жилья по состоянию на 1 июля 2011 года было отведено 40 земельных участков в городах Одесса, Ильичевск, Теплодар, Южный, а также в Арцизском, Балтском, Овидиопольском, Любашевском, Коминтерновском и Фрунзовском районах.⁴⁵² А в 2012 году на эту программу изначально никаких средств в бюджете не заложили, но позже выделили 1 миллион 300 тысяч гривен.

Также в Одесской области действует программа «Доступное жилье», позволяющая брать кредиты под 3% годовых. Однако она не пользовалась особой популярностью, несмотря на рекламу — по состоянию на 2012 год было заключено всего 12 договоров, 10 из которых - в ЖК Радужный (улица Маршала Жукова, г. Одесса). Возможно, причина отсутствия широкого спроса заключается в том, что строительные объекты для кредита определяет ОГА и государство, что не всегда удобно гражданам. Чиновники работали над расширением предложений на жилье, чтобы сделать программу

⁴⁴⁹ По его словам, еще полтора года назад областная государственная администрация провела инвентаризацию всех объектов незавершенного строительства. За это время количество так называемых долгостроев на Одессине сократилось на 126 единиц, или 16,4%. А это – 70 жилых и хозяйственных зданий и 56 инженерных сетей, введенных в эксплуатацию. Кроме того, на 37 единиц или на 6,1% сократилось количество объектов, строительство которых временно прекращено или законсервировано.

⁴⁵⁰ «Именно на эти объекты будет направлено первоочередное внимание. И речь при этом идет не только об объектах, возводимых за счет бюджетных средств, но и об объектах, возводимых за частные средства. Областная государственная администрация заинтересована в том, чтобы так называемые долгострои были достроены и служили людям, а не стояли памятниками кризисам и бесхозяйственности. Поэтому мы направляем и будем направлять средства на достройку объектов государственной и коммунальной собственности, а также создавать условия, позволяющие предпринимателям завершать строительство своих объектов и помогать им в поиске инвестора», — отметил председатель областной государственной администрации (За полтора года количество долгостроев в области сократилось на 16% // «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2011/08/20/za_poltora_goda_kolichestvo_dolgostroev_v_oblasti_sokratilso_na_16.html).

⁴⁵¹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁴⁵² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i-2011-&Itemid=185&lang=uk

более привлекательной⁴⁵³. С другой стороны, участвовать в этой программе почти невозможно - нужно соответствовать двум противоречащим требованиям: быть достаточно бедным, чтобы рассчитывать на помощь государства, но притом достаточно обеспеченным, чтобы соответствовать банковским требованиям⁴⁵⁴.

Реализуется областным советом и Программа «Собственный дом», позволяющая улучшить социально-бытовые условия для сельских жителей и закрепить молодых специалистов. Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год, в рамках этой программы сельским жителям было предоставлено кредитов на сумму 4 миллиона 690 тысяч 400 гривен. А по информации фонда индивидуального жилищного строительства на селе, за весь период внедрения программы «Собственный дом» кредиты получили 957 молодых семей на сумму 24 млн. 100 тыс. грн.. Причем, за последние 3 года (2010-2012 гг.) долгосрочные льготные кредиты получила 91 молодая семья⁴⁵⁵ на общую сумму 3 млн. 384 тыс. 400 грн..⁴⁵⁶ В то же время, начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев сообщил в 2011 году, что эта программа финансируется из государственного бюджета.⁴⁵⁷

На VIII сессии областного совета депутаты приняли новую региональную программу по поддержке индивидуального строительства на селе «Собственный дом» на 2012-2016 годы. Всего на эту крайне необходимую программу предусматривается выделение из областного бюджета 7 миллионов 100 тысяч гривен. Еще 14,5 миллионов должны дать местные бюджеты и 28 миллионов – госбюджет.⁴⁵⁸ Однако на XVIII сессии в эту программу были внесены изменения, благодаря которым облсовет направит на нее на 1 млн. 219 тысяч 200 гривен больше. Причем, в 2012 году на реализацию программы было выделено 1 млн. 819 тыс. 200 грн., в 2013-ом - 2 млн. грн. (выделены по результатам 9 месяцев), в 2014-ом — планируется выделить 1 млн. 400 тыс. грн., а в 2015 году — 1,5 миллиона гривен.

Необходимо также сказать, что в области действовала программа - «Обеспечения жильем молодежи региона» на 2003-2012 гг., которая софинансируется одновременно из бюджетов разных уровней – местных, областного и государственного. На эту программу на середину июля 2011 года было выделено 200 тыс. грн., причем, как пояснил начальник управления по делам семьи и молодежи ОГА Иван Яковлев, в программе достаточно серьезный механизм – нужно сначала иметь объект, под него согласуется софинансирование, местный и государственный бюджеты. Потом молодая семья берет кредит в банке, а часть кредита оплачивает государство.⁴⁵⁹

А в июле 2013 года депутаты приняли региональную программу обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Программа предусматривает как ремонт существующих зданий, так и изготовление проектно-сметной документации и строительство многоквартирных домов. Планируется направить на реализацию этой программы из областного бюджета 30 млн. 345 тыс. грн. В 2013 году на реализацию этой программы изначально заложили 3 миллиона гривен, но за 9 месяцев было выделено лишь 1 млн. 226 тыс. грн. (41%).

В то же время, до существенного решения указанных проблем еще очень далеко.

⁴⁵³ Планируется включить в программу объекты на улицах Проценко, Плиева, 25-й Чапаевской Дивизии (Одесситы «продинамали» Президентскую программу по льготным кредитам на жилье // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/x3q/>

⁴⁵⁴ Доступно ли «Доступное жильё»? История из личного опыта // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://timer.od.ua/statji/dostupno_li_dostupnoe_jil_e_rasskaz_iz_lichnogo_opita_501.html

⁴⁵⁵ Из них: в 2010 г. - 27 чел. (962 тыс. 531 грн. 56 коп.); в 2011 г. - 36 чел. (1 млн. 254 тыс. 411 грн.74 коп.); в 2012 г. - 28 чел. (1 млн. 167 тыс. 386 грн. 43 коп.).

⁴⁵⁶ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁴⁵⁷ «Я столкнулся с тем, что не так уж часто обращаются по этой программе. Потому что речь идет о том, что это строительство именно на селе. У нас сейчас всемирная тенденция по урбанизации. Она есть и в нашем государстве, и в области. С каждым годом становится больше городского населения», – отметил Иван Яковлев (Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>).

⁴⁵⁸ Ярослав Католик. Что сделали депутаты на сессии? // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – ИзбирКом. [Электронный ресурс]. — 01.11.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/4243/39/>

⁴⁵⁹ Одесская молодежь может воспользоваться 3 программами для приобретения жилья // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/6164/>

Оценка – 2.

4. Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина)

Никаких действий по предоставлению молодым семьям беспроцентных ссуд на покупку квартир Одесский областной совет не предпринимал.

Оценка – 0.

5. Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду (СПУ)

Действий по оказанию помощи владельцам земельных и имущественных паев по эффективной сдаче их в аренду областным советом не предпринималось.

В то же время, Социалистическая партия Украины оказывала юридическую помощь обратившимся гражданам по этому вопросу. В частности, партийцы бесплатно составляли иски для разрешения конфликтных вопросов между арендателями и собственниками земельных наделов.⁴⁶⁰

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Областным бюджетом в 2011 году на сферу строительства было выделено 326 тыс. 497 грн. 90 коп.. На 2012 год изначально заложили 250 тысяч 970 гривен 80 копеек, однако в результате запланированная сумма была увеличена до 119 миллионов 141 тысячи 400 гривен, но выделено было на шесть с половиной миллионов меньше — 112 млн. 648 тыс. 300 грн., а использовано из них было 89%. Первоначальной редакцией бюджета облсовета на 2013 год на эту сферу планируется выделить 107 миллионов 53 тысячи 100 гривен.

Если же говорить о партийных программах, то следует отметить, что сфере строительства и земельным отношениям в них уделено наименьшее внимание.

Интересно, что из 9 обещаний в этой сфере, 4 - невыполнимы из-за своей неконкретности (обещания 2 и 4) или из-за того, что не находятся в сфере компетенции областного совета (1 и 3 обещание).

В то же время, обещания «С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов» (Сильная Украина) и «Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры» (СПУ, Батьківщина) не выполнялись вовсе.

Обещание Фронта Змін о разработке и реализации программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи практически не выполнялось. В то же время, необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещания СПУ «Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду».

А обещание СПУ и партии «Батьківщина» о разработке и реализации программы массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан (СПУ) выполнялось недостаточно активно.

Что касается предвыборных обещаний, то все решения облсовета обезличены, а инициатив партийных структур (за исключением СПУ, которая оказывала бесплатную юридическую помощь владельцам земельных паев) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

⁴⁶⁰ Інформація щодо виконання передвиборної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и реализация программ льготного кредитования строительства жилья для молодежи	-	-	-	1	-	-	-	-
С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов.	-	-	-	-	0	-	-	-
Разработать и реализовать программу массового строительства социального жилья для малообеспеченных граждан	-	-	2	-	-	-	-	2
Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры	-	-	0	-	-	-	-	0
Оказывать помощь владельцам земельных и имущественных паёв по эффективной сдаче их в аренду	-	-	-	-	-	-	-	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	1	1	0	-	-	1

Таким образом, два обещания не реализовывались («0»), два – практически не выполнялись («1») и одно – реализовалось недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партий «Фронт Змін», ВО «Батьківщина» и СПУ (1), а наименьший балл – у Сильной Украины (0). При этом средний балл выполнения обещаний всех партий равен 0,75, что свидетельствует о неактивной работе партийных структур, представленных в областном совете по выполнению предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что по сравнению с прошлым отчетным периодом в сфере не наблюдается практически никаких изменений.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Введение налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (Фронт Змін);
2. Облегчение налогового давления на предпринимателей, работающих в аграрном секторе экономики области (Фронт Змін);

3. Создание режимов свободных экономических зон вокруг морских портов на территориях перспективных для экономического развития (Сильная Украина);
4. Отрезок дороги Одесса-Киев, проходящий по Одесской области в радиусе по 100 м. от магистрали, объявить зоной с льготным налоговым и инвестиционным режимом для развития транспортной, торговой, сервисной и логистической инфраструктуры (Сильная Украина);
5. Поддержка производства конкурентоспособной продукции (Сильная Украина);
6. Разработка регуляторной базы, необходимой для возрождения национальных судоходных компаний, для привлечения отечественных и иностранных судовладельцев под флаг Украины. Создание независимой ассоциации судовладельцев (Сильная Украина);
7. Создание свободной экономической зоны «7-й километр» (Сильная Украина);
8. Разработать ограниченный пакет налоговой, санитарной и разрешительной документации, который бы позволял украинским фермерам реально, без лишних посредников, торговать на территории украинских городов (Сильная Украина);
9. Установить для земель Одессы, зонированных для промышленного развития и прилегающих районов (до 5 км. от границ Одессы) зону с льготным налоговым и инвестиционным режимом для развития промышленности, транспорта, торговли и логистики (Сильная Украина);
10. Добиваться повышения зарплаты во всех отраслях региона и ввести понятие социальный стандарт вместо прожиточного минимума, которое учитывало бы не только расходы на питание и предметы первой необходимости, но и расходы на жилье, образование, отдых (СПУ);
11. Пересмотреть существующую систему налогообложения доходов и политику заработной платы с учетом отраслевого и квалификационного коэффициентов, а также поэтапного увеличения веса зарплаты в себестоимости продукции до 30-50-% (СПУ);
12. Продлить срок действия Комплексной программы развития Украинского Придунавья. Реализация этой программы позволит решить проблемы депрессивных районов юга Одесской области, создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры Придунавья (Народная Партия);
13. Способствовать направлению грузовых потоков из румынских и болгарских портов в порты одесского региона. Сделать привлекательным транзит грузов через порты Одесщины, особенно для России, Белоруссии и Молдовы (Батьківщина);
14. Обеспечим защиту трудящихся от произвола работодателей (КПУ);
15. Обеспечим защиту предприятий всех форм собственности, работающих в полном соответствии с законодательством Украины, обеспечивающих работающим достойную заработную плату и социальные гарантии (КПУ);
16. Обеспечим защиту сельхозпроизводителей от произвола посредников и обеспечение справедливых закупочных цен на сельхозпродукцию (КПУ);
17. Снижение до экономически обоснованного уровня цен и тарифов на продукты и товары первой необходимости, лекарства и коммунальные услуги (КПУ);
18. Принятие в Верховной Раде Закона о территориях приоритетного развития (ТПР), что станет началом расцвета Бессарабии и других районов Одесщины (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития области с учетом региональной специфики. "Фронт Змін" считает, что приоритетами структурно-инвестиционной политики должно быть: свертывание сырьевого экспорта во всех секторах экономики и аграрного сектора; минимизация энергоемкости и затратности производства, создание замкнутых технологических циклов производства; недопустимость импорта отсталых технологий; активное привлечение иностранных инвестиций, в том числе на условиях концессий (Фронт Змін)

Областным советом V созыва была принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 г., а VI созыв разработал Стратегию до 2020 года.

Следует отметить, что областной совет V созыва заявлял, что основным инициатором развития инновационной политики по производству конкурентоспособной продукции в большинстве промышленно развитых стран являются технопарки. Еще во время каденции прошлого созыва

облсовета такой технопарк был создан, но так и не заработал...

А областной совет VI созыва принял на 4-ой сессии Программу развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы, которая также должна способствовать инновационно-инвестиционной деятельности производственного комплекса. На реализацию программы предусматривалось выделение 6 миллиардов 170 миллионов 100 тысяч гривен, из которых 65 миллионов 400 тысяч гривен — средства областного бюджета и 10 миллионов гривен — средства городского бюджета. Остальные средства планировалось привлечь из других источников. При этом на 2011 год программа предусматривала получение из областного бюджета 43 тысяч 100 гривен, однако было выделено 148 тыс. грн. (42,3% от предусмотренного бюджетом итогового плана). Примечательно, что в 2012 году первоначальным вариантом бюджета запланировано выделить на эту программу гораздо более скромную сумму – всего 300 тысяч гривен, однако в результате было выделено 648 тысяч гривен. В 2013 году на реализацию программы планировали выделить 450 тысяч гривен, но по результатам 9 месяцев выделили лишь 50 тыс. грн. (11%). А 4 июля 2013 года депутаты прекратили реализацию программы, приняв Программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая, впрочем, также направлена на инновационно-инвестиционную модернизацию промышленности региона. На ее реализацию первоначальной редакцией бюджета облсовета на 2013 год запланировано выделить 50 тысяч гривен.

Следует отметить, что в феврале 2011 года областной совет принял Программу привлечения инвестиций в экономику Одесской области на 2011-2012 годы, согласно которой областной совет планирует провести анализ сильных и слабых сторон Одесской области в плане привлечения инвестиций⁴⁶¹, а также популяризировать среди инвесторов информацию об инвестиционной привлекательности региона. Всего на реализацию этой программы, согласно изменениям, планировалось выделить 6 миллионов 652 тысячи гривен (изначально программа предусматривала 10 миллионов 881 тысячи гривен). Из них в 2011 году планировалось получить из областного бюджета 4 миллиона 702 тысячи, а в 2012 году – всего 700 тысяч (совпадает с суммой, заложенной в первоначальном варианте областного бюджета). Однако по факту из областного бюджета в 2011 году было выделено лишь 637 тысяч 200 гривен (77,7% от итогового плана в бюджете).

За эти средства, среди прочего, предполагалось разработать презентации пилотных проектов Одесской области в приоритетных сферах экономики региона (планировалось выделить на это 100 тысяч гривен из областного бюджета), создать специальные индустриальные зоны, индустриальные (промышленные парки), кластеры с развитием перспективных производств. Это должно помочь привлечь инвестиционные ресурсы примерно на сумму 250 млн. долл. США, что соответствует данному обещанию.⁴⁶²

Следует также сказать, что на VII сессии облсовет утвердил Стратегический план повышения конкурентоспособности и экономического развития Одесской агломерации (субрегиона) и Придунайского экономического субрегиона. На XII сессии облсовет утвердил этот план на 2012-2022 годы. В общей сложности планы охватывают 5 городов и 7 районов области.⁴⁶³ Необходимость подобных планов объясняется необходимостью совместных действий по развитию существующей инфраструктуры, что выгодно, в том числе, и инвесторам.

⁴⁶¹ Основными проблемами, сдерживающих развитие промышленности в программе названы: неэффективная структура промышленного производства, не соответствующая структуре производственных мощностей; отсутствие межотраслевой сбалансированности производства на основе законченного технологического цикла; неудовлетворительный уровень инновационной деятельности на большинстве предприятий: низкий (по сравнению с возможностями) уровень внедрения научно-технических разработок в производство и выпуск инновационной продукции; недостаточный уровень загрузки производственных мощностей предприятий различных отраслей, а также избыточность существующих производственных мощностей учитывая реальные потребности внутреннего и внешнего рынка; высокий уровень износа основных фондов (моральный и физический) в большинстве отраслей промышленности, значительное отставание состояния основных фондов от технологического уровня развитых стран и другие.

⁴⁶² Пилотный проект создания такого индустриального парка на территории Ивановского и Любашевского районов обойдется области в 80 миллионов гривен, из которых 40 миллионов должны быть выделены в 2011 году. Оставшаяся сумма – 36 млрд. грн., из которых 2 млрд. 400 млн. грн. должны быть направлены уже в 2012 году из других источников.

⁴⁶³ Одесса, Теплодар, Южный, Ильичевск, Измаил, а также Беляевский, Коминтерновский, Овидиопольский, Болградский, Измаильский, Килийский и Ренийские районы.

Следует также сказать о подписанном 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом соглашением, относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы. В рамках соглашения предусмотрено решение ряда серьезных проблем. Огромную помощь в этом плане должен предоставить Кабмин, ведь именно он должен будет выделить большую часть средств.

В целом, данное обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2.

2. Разработка и внедрение новой аграрной политики, на основе передового украинского и мирового опыта (Фронт Змін)

Новая аграрная политика областным советом не разрабатывалась и не внедрялась.

Оценка – 0.

3. Реализация инициированных региональными властями государственных программ развития сельских территорий, на основе современных технологий и европейских стандартов жизни в сельских местностях (Фронт Змін)

Это обещание очень важно, поскольку 80% основных технических средств сельскохозяйственных предприятий эксплуатируются за пределами амортизационных и экономически целесообразных сроков. Например, 70% тракторов и комбайнов находится в эксплуатации около 20 лет. И в одном лишь 2009 году в сельскохозяйственных предприятиях списано 2482 единиц сельскохозяйственных машин и оборудования, в т.ч. 747 тракторов и 240 зерноуборочных комбайнов, а приобретено всего 147 тракторов и 90 зерноуборочных комбайнов.⁴⁶⁴

Наиболее критическое положение сложилось с парком зерноуборочных машин. При технологической необходимости 5500 зерноуборочных комбайнов, в хозяйствах всех форм собственности в наличии есть только 3614, из которых 2681 эксплуатируются более 10 лет. Как следствие, нагрузка на тракторы и комбайны возросла и составляет 191 и 340 га, что почти втрое больше нормы. Это приводит к затягиванию сроков полевых работ и сбора урожая, а также к потерям зерна на сумму 125 млн. грн.. Кроме того, ежегодно сельхозтоваропроизводители привлекают более 1000 комбайнов из других областей и за услуги по уборке урожая платят 60 млн. грн. Также растут расходы, связанные с ремонтом и техническим обслуживанием устаревших машин и оборудования, на что тоже тратится 30 млн. грн..

Облсовет пытается помочь решить эту проблему. Так, за несколько лет с участием средств областного бюджета было приобретено 197 зерноуборочных комбайнов, 129 тракторов и 42 дождевальные машины. Такую форму поддержки аграриев облсовет планирует сохранить и в 2011-2015 годах, для чего ежегодно в областном бюджете необходимо будет предусматривать 36-47 млн. грн..

На одно лишь удешевление стоимости приобретенной сложной сельскохозяйственной техники (зерноуборочные комбайны, тракторы, дождевальные машины) из областного бюджета планируется выделить 206 миллионов гривен.⁴⁶⁵

Следует также добавить, что с начала 2011 года в рамках реализации Программы «Зерно Одесщины» за счет областного бюджета аграриям было передано 153 трактора на сумму 32 миллиона гривен.⁴⁶⁶

Других же действий областного совета по реализации программ развития сельских территорий на основе современных технологий и европейских стандартов жизни не зафиксировано.

Оценка – 2.

4. Разработка и реализация на уровне области механизмов улучшения инвестиционного климата на селе (Фронт Змін)

⁴⁶⁴ Региональная программа «Зерно Одесщины» 2011-2013 // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/Web_oblrada/Photos/34_sessia/1228-V/Dodatok.zip

⁴⁶⁵ Причем, в 2011 году планируется выделить 36 миллионов гривен, в 2012 – 38 миллионов гривен, в 2013 – 41 миллион гривен, 2014 – 44 миллиона гривен, а в 2015 году – 47 миллионов гривен.

⁴⁶⁶ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

К выполнению данного обещания можно отнести помощь сельхозпроизводителям и помощь населению в улучшении жилищных условия (программа «Собственный дом» и Региональная программа строительства (приобретения) доступного жилья в Одесской области).

Для помощи сельхозпроизводителям областной совет удешевляет стоимость приобретенной сельскохозяйственной техники, а также компенсирует стоимость кредитов, привлеченных для строительства молочных комплексов, свинокомплексов, птицефабрик и овцеводческих комплексов.

В 2012 году оказывалась безвозвратная финансово-кредитная помощь (около 500 тыс. грн.) сельскохозяйственным кооперативам севера Одесской области (в частности, предпринимателям Любашевского района, которые занимаются молочным животноводством).⁴⁶⁷

Вместе с тем, говорить о том, что на уровне области улучшился инвестиционный климат на селе, не приходится.

Оценка – 2.

5. Разработать и внедрить, согласно принятия законов ВР и решений облсовета, программу возрождения села — основы нашего государства и истоков духовности нашего народа, где предусмотреть:

- возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др.

- возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор (СПУ)

Данное обещание очень важно, поскольку с момента обретения Независимости численность сельских жителей в Украине сократилась на 2,5 млн. человек, а численность сел на 348 единиц.⁴⁶⁸

В то же время, Программа возрождения села областным советом не принималась.

Что же касается возрождения потребкооперации, то в 2012 году в области создано 44 обслуживающих кооператива. Заготовку сельскохозяйственной продукции осуществляют 221 заготовительный пункт, из них 159 - по заготовке молока, 6 - мяса, 56 - плодоовощной и другой продукции. Кроме этого работают 47 оптово-плодоовощных рынков. Необходимо также отметить, что из местных бюджетов выделялись средства на содержание коров, удешевление стоимости искусственного осеменения скота, приобретение доильных установок для личных сельских хозяйств и финансовую поддержку сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в период их становления.⁴⁶⁹

Следует также отметить, что депутатами-социалистами был разработан и направлен на рассмотрение сессии проект решения относительно Обращения депутатов облсовета к Кабинету Министров Украины с предложением поднять заготовочные цены на молоко, изготавливаемого в подсобных хозяйствах жителей Одесщины.⁴⁷⁰ Впрочем, в отчетный период это обращение на сессии принято не было.

Оценка – 1.

6. Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю, оставляя при этом селян собственниками земли и урожая (СПУ)

В области созданы и действуют механизированные отряды по уборке ранних зерновых и зернобобовых культур, обработке грунта и посева. В них задействованы более 300 зерноуборочных комбайнов и 70 энергонасыщенных тракторов.⁴⁷¹

Правда, информации о том, когда же они были созданы и есть ли в этом заслуга областного совета, нет.

Оценка – 0.

⁴⁶⁷ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

⁴⁶⁸ «Численность украинских сел стремительно сокращается, в то время как растет количество неустановленных административно-территориальных единиц. На сегодняшний момент таких 65% от общего числа», - заявил президент украинской ассоциации районных и областных советов Сергей Чернов (Украинское село вымирает // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/article/76746>).

⁴⁶⁹ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁷⁰ Інформація щодо виконання передвибірної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

⁴⁷¹ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

7. Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию. Мы за развитие села, а не его выживание (Батьківщина)

Областной совет интенсивно работает в этом направлении.

Так, на удешевление кредитов, привлеченных для строительства молочных комплексов с поголовьем не менее 1000 коров, свинокомплексов с поголовьем не менее 25 тысяч голов свиней, птицефабрик с поголовьем не менее 500 тысяч голов птицы мясного направления продуктивности и не менее 1 миллиона голов птицы яичного направления продуктивности, овцеводческих комплексов с поголовьем не менее 5 тысяч голов овец планируется привлечь 660 миллионов гривен, из которых 70 миллионов гривен – из областного бюджета. Причем на 2011 год из областного бюджета планировалось выделить 10 миллионов гривен, на 2012 – 12 миллионов, на 2013 – 14 миллионов, на 2014 – 16 миллионов гривен, а на 2015 год – 18 миллионов гривен.

Планируется также частично компенсировать стоимость приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники. На реализацию намеченных планов будет потрачено 188 миллионов гривен, из которых 15 миллионов – средства областного бюджета. В 2011 году из областного бюджета планировалось получить 2 млн. грн., в 2012 – 2,5 млн., в 2013 – 3 млн., в 2014 – 3,5 млн., а в 2015 году – 4 миллиона гривен.

Оценка – 2.

8. Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий (КПУ)

По состоянию на 1 ноября 2012 года в области создано 44 обслуживающих кооператива. Для стимулирования создания коллективных сельскохозяйственных кооперативов за счет местных бюджетов оказывалась финансовая поддержка сельскохозяйственным обслуживающим кооперативам в период их становления. Кроме того, проводилась организационно-разъяснительная работа среди сельского населения и оказывалась помощь в создании сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов по заготовке молока, обработке земли, реализации произведенной продукции и предоставлению других услуг личным хозяйствам населения.⁴⁷²

Оценка – 1.

9. Восстановление в области системы орошения (КПУ)

Износ сооружений орошения по региону в целом составляет 80%. Однако на капитальный ремонт систем у государства денег не было, а инвесторы хоть и проявляли живой интерес, но их «отпугивало» украинское законодательство. Они требовали передачи земли под системами в частную собственность, но им предлагали лишь аренду, так как продажа запрещена законодательством.

При нынешних условиях многие хозяйства отказывались от использования систем: они недостаточно эффективны и потребляют много электроэнергии. В 2008 году в регионе поливалось всего 41 тысяча 800 гектаров из 158 тысяч.

Остро стоит в области и потребность в дождевальных машинах. Так, к примеру, в 2009 году на полях Одесской области работало всего 448 дождевальных машин, при потребности в 2 тысячах 400. Из этих 448 машин к новому сезону было готово лишь 74%, а многие из работающих нуждались в модернизации, так как потребляли слишком много энергии. Начальник Одесского областного производственного управления водного хозяйства Михаил Моисеенко сообщил, что для закупки аграриями новой энергосберегающей техники необходимо компенсировать хотя бы половину ее стоимости, а такой государственной программы не было.

Чтобы хоть как-то помочь аграриям областной совет в 2011 году пошел на достаточно интересный шаг – отдал 2 миллиона гривен в беспроцентный долг, который аграрии должны были

⁴⁷² Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

вернуть до 15 ноября.⁴⁷³ Вместе с тем, эта сумма вряд ли поможет решить существующие проблемы с орошением земли всех сельхозпроизводителей.

На XVI сессии депутаты приняли и региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, в рамках которой предусмотрен механизм помощи сельхозпроизводителям — планируется выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения ими дождевальнoй техники, а также 25,9 миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения.

А 18 сентября депутаты утвердили региональную программу развития водного хозяйства Одесской области на период до 2021 года, на реализацию которой из областного бюджета планируется выделить 371 миллион 300 тысяч гривен (15 млн. 500 тыс. в 2013 году, 13 млн. 200 тыс. - в 2014-ом, а в 2015 году — 21 млн. 800 тыс. грн.). Среди прочего, программа предусматривает развитие мелиорации земель, на что из облбюджета планируется получить 329 миллионов 200 тысяч гривен.

Вместе с тем, принятые меры не позволяют говорить о том, что данная проблема будет решена в ближайшее время.

Оценка – 1.

10. Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов (Сильная Украина)

Ужесточения контроля за продажей пестицидов, как и изъятия незарегистрированных и просроченных препаратов областным советом не производилось.

Оценка – 0.

11. На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации (Фронт Змін)

В регионе действует ряд программ, направленных на развитие сельхозпроизводства – Программа стабилизации и развития животноводства, Программа «Зерно Одесщины» и др..

На IV сессии областного совета была принята региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. Всего на ее реализацию согласно изменениям планируется привлечь 1 миллиард 387 миллионов 500 тысяч гривен (благодаря внесенным изменениям финансирование увеличилось на 38 млн. 250 тыс. грн., причем 28 млн. 560 тыс. - за счет облбюджета). Из них всего 167 миллионов 10 тысяч планируется получить из областного бюджета, а остальная сумма — из внебюджетных источников. При этом на 2011 год планировалось привлечь наименьшую сумму за все время существования программы – 220 миллионов 780 тысяч гривен, из которых согласно последним изменений 22 миллиона 80 тысяч гривен – из областного бюджета. Кстати, одним из направлений программы названо внедрение инвестиционных проектов в отрасли животноводства, а также создание благоприятной инвестиционной среды в отрасли животноводства и ее стабильное функционирование. На 2012 год программой планируется получение из облбюджета 31 миллиона 275 тысяч гривен, в 2013 году — 34 млн. 580 тыс. грн., в 2014-ом — 37 млн. 885 тыс. грн., а в 2015-ом — 41 млн. 190 тыс. грн..

В то же время, если говорить о бюджетном финансировании, то оно существенно отличается от программных показателей. Так, в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено лишь 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете), хотя изначальной редакцией облбюджета планировалось выделить около 5 миллионов гривен. А в 2012 году выделили 1 млн. 698 тыс. 800 грн., которые были использованы всего на 65%. На 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, но и эту сумму потом уменьшили до 890 тысяч гривен, которую, правда, за 9 месяцев 2013 года практически полностью выделили.

⁴⁷³ «Чтобы не сгорели, условно говоря, эти овощи. Там нужно было платить за электричество, и у них не хватало денег. Мы эти деньги дали, и они уже ими пользуются. Они могут уже покупать воду, соответственно увеличится производимое количество овощей, в первую очередь, помидоров. Соответственно, будут нормальные цены», - сообщил начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов (Областные власти одолжили одесским овощеводам 2 млн грн на полив // Информационное издание "ЭХО". [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://eho-ua.com/2011/08/08/oblastnyie_vlasti_odolzhili_odesskim_ovoshhevodam_2 mln_grn_na_poliv.html](http://eho.ua.com/2011/08/08/oblastnyie_vlasti_odolzhili_odesskim_ovoshhevodam_2 mln_grn_na_poliv.html)).

Приняли депутаты и региональную программу «Зерно Одесщины 2011-2015». На ее реализацию, согласно последним изменениям, планируется выделить 9 миллиардов 932 миллиона 900 тысяч гривен, из которых средства областного бюджета составят 308 миллионов 700 тысяч гривен (кстати, благодаря изменениям, принятыми на VII сессии, финансирование было увеличено на 294 млн. грн., причем, 66,5 млн. грн. — за счет областного бюджета). Из этой суммы в 2011 году облсовет планировал выделить 54 миллиона гривен, в 2012 – 57 миллионов, в 2013 – 61 миллион 200 тысяч гривен, в 2014 – 65 миллионов 900 тысяч гривен, а в 2015 году – 70 миллионов 600 тысяч гривен.

Вместе с тем, если программа предусматривала выделение в 2011 году из областного бюджета 54 миллионов гривен (изначально планировалось 42), то самим бюджетом было выделено 38 миллионов 878 тысяч 200 гривен. В 2012 году на реализацию этой программы из областного бюджета было выделено 12 миллионов 965 тысяч 100 гривен, а в 2013-ом году на реализацию программы из запланированных 2 миллионов гривен выделили за 9 месяцев лишь половину.

Частично к выполнению этого обещания можно отнести принятие на VIII сессии облсовета Программы освоения внешних рынков винодельческими предприятиями Одесской области на 2011-2013 годы. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета в общей сумме 895 тысяч гривен (137 тысяч 350 гривен в 2011 году, 434 тысячи 650 гривен – в 2012 году и 323 тысячи гривен – в 2013 году). Вместе с тем, из областного бюджета в 2011 году на реализацию данной программы было выделено лишь 72 тысячи 700 гривен (40,4 % от плана итоговой редакции облбюджета). На 2012 же год на эту программу в изначальной редакции облбюджета было заложено финансирование в 100 тысяч гривен, однако потом сумму уменьшили до 44 тысяч 600 гривен, которые и были выделены для погашения кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году. В первоначальной редакции бюджета на 2013 год эта программа не указывалась.

Необходимо также сказать, что на XVI сессии областного совета депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, на которую планируется за счет средств областного бюджета выделить 39,5 млн. грн.. На первом этапе программы (2013-2017 гг.) планируется увеличить посевные площади и нарастить производство продукции, а на втором этапе (2018-2020 годы) — создать современную базу переработки овощей и их хранения (в том числе, и крупных овощехранилищ), а также развивать овощеводство закрытого грунта.

Вместе с тем, говорить о том, насколько эти программы внедрены на основе инвестиционных проектов достаточно сложно.

Оценка – 1.

12. Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупно товарного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания (Народная Партия)

В конце августа 2012 года областным советом принята Программа преодоления и предотвращения бедности в Одесской области на период до 2015 года. Правда, никакого финансирования в программе не указано...

Областной совет принял региональную программу «Животноводство Одесщины 2011-2015», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. Всего на ее реализацию согласно последним изменениям планируется привлечь 1 миллиард 387 миллионов 500 тысяч гривен, из которых 167 миллионов 10 тысяч гривен — из областного бюджета. В 2011 году согласно программе, из областного бюджета ожидалось выделение 22 миллионов 80 тысяч гривен, но из бюджета было выделено лишь 80 тыс. грн. (3,7% от итогового плана в бюджете). На 2012 год программой было запланировано получение из облбюджета 31 млн. 275 тыс. грн., однако из бюджета выделили лишь 1 млн. 698 тыс. 800 грн., да и те были использованы всего на 65%. А на 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, но потом сумму уменьшили до 890 тысяч гривен, которые за 9 месяцев 2013 года были выделены практически в полном объеме.

Актуальность программы обусловлена тем фактом, что главной проблемой отрасли является отсутствие экономической заинтересованности товаропроизводителей в развитии животноводства, в результате чего значительно сократилось поголовье сельскохозяйственных животных и уменьшился объем производства продукции животноводства.

По состоянию на 1 декабря 2010 года численность поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составила 201,6 тысяч голов. Из них коров – 104,2 тысячи голов, свиней – 399,9 тысяч голов, овец и коз - 424,7 тысяч голов, птицы – 6 миллионов 399 тысяч 600 голов.⁴⁷⁴

В программе запланировано увеличить объемы производства животноводческой продукции и нарастить поголовье скота и птицы путем развития крупнотоварного производства и возобновления работы специализированных предприятий и комплексов, проведения доплат на содержание одной головы сельскохозяйственных животных, стимулирования сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности при закупке ими племенного скота и птицы для пополнения собственного стада, обеспечивать создание инфраструктуры рынков животноводческой продукции посредством формирования заготовительно-сбытовых кооперативов, оптовых рынков и аукционов живого скота и т.д..

Следует также сказать и о развитии предприятий по производству кормов. Актуальность этого вопроса объясняется тем, что неудовлетворительное состояние производства кормов приводит к сдерживанию наращивания животноводческой продукции. Из-за экономического кризиса ведущими кормовыми культурами остаются кукуруза, многолетние травы и зерновые. При этом, структура кормов, производимая в хозяйствах, не соответствует потребностям даже для того поголовья, которое осталось, а несбалансированность рационов кормления приводит к значительному перерасходу кормов.⁴⁷⁵ Для решения этой проблемы региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015» предусмотрено доведение удельного веса многолетних трав более 30% в структуре посева кормовых площадей, усовершенствование структуры кормов, производимых с полным обеспечением потребностей животноводства и повышение их энергетической ценности (смешанные посевы однолетних и многолетних бобово-злаковых культур), экономия ресурсов и энергии на производство, заготовку и использование кормов за счет освоения достижений сельскохозяйственной науки. При этом техническое оснащение производства будет осуществляться путем организации производства конкурентоспособной техники для внедрения энергосберегающих технологий производства, а также частичной компенсации стоимости приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники для сельхозтоваропроизводителей за счет средств областного бюджета.

Вообще же реализация программы должна обеспечить до 2015 года удовлетворение потребности области в продуктах питания за счет собственного производства по молоку на 95% (сейчас 90%), по мясу – на 82% (сейчас 69%), в яйцах – на 99% (сейчас 95%).⁴⁷⁶

Областной совет помогает и предпринимателям, которые занимаются животноводством. Так, помимо вышеперечисленных видов поддержки аграриев, из областного бюджета должно быть компенсировано 25% стоимости строительства откормочного комплекса в Болградском районе мощностью 24 тыс. голов свиней в год.

Оценка – 2.

13. Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов. Новые рабочие места и развитие малого бизнеса вместо безработицы (Батьківщина)

На 1 января 2010 года в Одесской области численность крупного рогатого скота в сельских хозяйствах составляла 98,8 тыс. голов, а численность свиней – 148,4 тыс. голов.

Следует сказать, что областным бюджетом на 2011 год на программу стабилизации и развития животноводства Одесщины предусматривалось финансирование в объеме 1 миллиона 235 тысяч 200 гривен и эта сумма была профинансирована в полном объеме. Такую же сумму выделили и в 2012 году на погашение кредиторской задолженности 2010 года.

⁴⁷⁴ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁷⁵ Региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31646&id=462>

⁴⁷⁶ Согласно рациональным нормам потребления потребность региона в мясе составляет 97 тысяч 100 тонн, в молоке – 459 тысяч 100 тонн, в яйцах – 621 миллион 500 тысяч штук.

В декабре 2011 года областной совет принял региональную программу «Животноводство Одесщины 2011-2015 годы», которая направлена на наращивание поголовья скота и птицы. Всего на ее реализацию согласно последним изменениям планируется привлечь 1 миллиард 387 миллионов 500 тысяч гривен, из которых 167 миллионов 10 тысяч гривен — из областного бюджета. В 2011 году согласно программе, из областного бюджета ожидалось выделение 22 миллионов 80 тысяч гривен, но из бюджета было выделено лишь 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете). На 2012 год программой было запланировано получение из облбюджета 31 миллиона 275 тысяч гривен, однако реально выделили лишь 1 млн. 698 тыс. 800 грн., которые были использованы всего на 65%. На 2013 год на реализацию программы заложили лишь полтора миллиона гривен, однако эта сумма впоследствии была уменьшена до 890 тысяч гривен, которые за 9 месяцев 2013 года были выделены практически в полном объеме.

Работа в этом направлении необходима, поскольку за последние десять лет производство мяса уменьшилось на 67,8 тыс. тонн (51%), молока - на 133,7 тыс. тонн (24%), яиц - на 70, 4 млн. штук (11%), сократилось поголовье крупного рогатого скота на 236,1 тыс. голов (56%), в т.ч. коров - на 122,2 тыс. голов (54%), свиней - на 114,6 тыс. голов (24%), птицы - на 2365,1 тыс. голов (30%).⁴⁷⁷

Для развития свиноводства планируется сохранить и наращивать породный генофонд свиней и использовать новые высокопродуктивные специализированные породы, расширить искусственное осеменение и межпородное скрещивание свиней, реконструировать существующие и создать новые производственные мощности и т.д.. Кроме того, планируется с участием средств областного бюджета удешевить стоимость закупленного племенного поголовья; строить и реконструировать свинофермы и комплексы, приобретать оборудование для их технического и технологического переоснащения. В результате выполнения этой программы ожидается довести поголовье свиней до 432 тысяч голов.

Для развития птицеводства программой предусмотрено применение высокопродуктивных пород и кроссов птицы, возобновление работы крупных птицекомплексов по производству и переработке продукции птицеводства, внедрение ресурсосберегающих технологий производства продукции, компенсирование части средств, потраченных на закупку племенных инкубационных яиц и молодняка птицы отечественной и иностранной селекции и т.д.. В программе отмечается, что реализация намеченных планов позволит довести поголовье птицы в 2015 году до 7 миллионов 99 тысяч 300, а производство яиц – до 613 миллионов 300 тысяч штук.

Если же говорить о мясном скотоводстве, то программой планируется использование высокопродуктивных специализированных мясных пород и типов с высокой продуктивностью, внедрение пастбищного содержания скота на протяжении 7-8 месяцев, организация доращивания и докормления до высоких весовых категорий телят, полученных в личных хозяйствах населения. Кроме того, с участием средств областного бюджета планируется удешевление стоимости закупленного племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности сельхозпроизводителями всех форм собственности, строительство и реконструкция животных ферм и комплексов, приобретение оборудования для технического и технологического их переоснащения; частичной компенсации расходов на содержание 1 головы мясных коров.

Однако в этой сфере существует ряд серьезных проблем. И, прежде всего, это нежелание предпринимателей инвестировать средства в эту сферу.⁴⁷⁸

Относительно же приоритетного развития свиноводства, птицеводства, а также мясного скотоводства, то следует сказать, что в 2011 году начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов заявил о том, что в 2012 году производство мяса и молока станет

⁴⁷⁷ Региональная программа «Животноводство Одесщины 2011-2015» // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31646&id=462>

⁴⁷⁸ "На сегодняшний день главная проблема сферы животноводства состоит в том, что для этого вида бизнеса необходимы "длинные" деньги. Например, для строительства фермы на тысячу голов крупного рогатого скота нужно от 7 до 10 млн. евро, а их окупаемость составляет 7 - 8 лет. И предпринимателям это невыгодно, так как есть отрасли, где можно зарабатывать гораздо быстрее", - отметил Эдуард Матвийчук (Одесская ОГА планирует направить дополнительные средства на развития животноводства // ИА «Мост-Одесса». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/economics/23543.html>).

важнейшим направлением аграрной политики.⁴⁷⁹ Впрочем, существенного изменения ситуации не произошло.

Оценка – 2

14. Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве (Сильная Украина)

Повышение генетического потенциала поголовья животных и стимулирование сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности при закупке племенного скота и птицы предусмотрены региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015». Согласно программе, на приобретение племенного скота и птицы для улучшения генетического потенциала животных планируется выделить 56 миллионов 300 тысяч гривен, из которых 12 миллионов – за счет областного бюджета. При этом программой предусмотрено выделение из областного бюджета на 2011 год 2 миллионов гривен, на 2012 – 2 миллиона 200 тысяч гривен, на 2013 – 2 миллиона 400 тысяч гривен, на 2014 – 2 миллиона 600 тысяч гривен, а на 2015 год – 2 миллиона 800 тысяч гривен. Однако реальное финансирование этой программы существенно меньше.

Подобные меры есть и в региональной программе «Зерно Одесщины» 2011-2015 – «внедрение современных сортов и гибридов, улучшение семеноводства». Программой отмечается, что для частичной компенсации затрат сельхозпроизводителей на приобретение элитных и репродукционных семян необходимо ежегодно предусматривать в областном бюджете средства в сумме 6-9 млн. грн.⁴⁸⁰ При этом на частичную компенсацию расходов на приобретение элитных и суперэлитных семян озимых и яровых зерновых и зернобобовых культур на период с 2011 по 2015 год программа предусматривает выделение из областного бюджета 36 миллионов 200 тысяч гривен. Из них в 2011 году планируется выделить 6 миллионов гривен, в 2012 – 6,5 миллионов гривен, в 2013 – 7 миллионов 200 тысяч гривен, в 2014 – 7,9 миллионов гривен, а в 2015 году – 8,6 миллионов гривен.

Оценка – 2.

15. Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а жители смогут покупать продукты по цене производителя (Сильная Украина)

Областные власти еще в 2011 году планировали заняться созданием оптовых рынков сельскохозяйственной продукции. Предусматривалось, что принимать участие в них будут как производители сельскохозяйственной продукции, так и перерабатывающие предприятия области. Более того, в программе социально-экономического и культурного развития области указывалось, что для поддержки местных товаропроизводителей договора на поставку продукции будут заключаться без посредников.

⁴⁷⁹ «Обладминистрация планирует вкладывать бюджетные деньги, выделенные на поддержку сельского хозяйства в производство мяса и молока. Это около 30 млн гривен в год, которые прежде шли на закупку комбайнов и поддержку растениеводства. Кроме того, мы соберем людей из области, которые могут и хотят заниматься мясным и молочным скотоводством, и вместе обсудим, как вывести отрасль из кризиса, и чем областная власть может им помочь», — заявил Олег Муратов (Губернатор объявил в Одессе год мяса и молока // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : http://eho.ua.com/2011/08/13/gubernator_objavil_v_odesse_god_mjasa_i_moloka.html).

⁴⁸⁰ Согласно требованиям Министерства агрополитики Украины, рекомендаций Национальной академии аграрных наук Украины в ближайшее время необходимо обеспечить посев озимых зерновых культур семенами не ниже первой репродукции. С этой целью закупка суперэлитного и элитных семян в научных учреждениях и семеноводческих хозяйствах возрастет до 10 тыс. т., а высокорепродукционного – до 70 тыс. т. При этом с учетом имеющихся собственных семян, элитными семенами будет засеиваться не менее 50-60 тыс. га зерновых, а высокорепродукционным – 650-700 тыс. га. Таким образом, будет достигнуто ежегодное увеличение производства зерна на 150-200 тыс. т., что обеспечит рост производства валовой продукции на сумму почти 200 млн. грн. (Региональная программа «Зерно Одесщины» 2011-2015 // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/Web_oblrada/Photos/34_sessia/1228-V/Dodatok.zip).

Эта работа была начата, в частности, на территории Овидиопольского района.⁴⁸¹ Кроме того, в сентябре 2011 года на территории Беляевского района начато строительство оптового рынка сельскохозяйственной продукции «Гектар». Строительство продлится 4 года, а его общая стоимость составит 586 млн. грн.. Площадь рынка составит 45 гектаров, а работать на нем будут около 250 человек.⁴⁸²

Проведение выставок-ярмарок предусматривается и региональной программой «Животноводство Одесщины 2011-2015». Кроме того, для пропаганды и распространения достижений науки и передового опыта в племенном деле животноводства программой предусматривается ежегодное проведение выставок-аукционов племенных животных и птиц.

Для обеспечения проведения этих выставочных мероприятий программой за счет областного бюджета оплачиваются работы и услуги, связанные с обустройством выставочных площадей, приобретением оборудования и технических средств, оплатой коммунальных и ветеринарных услуг, расходами на подготовку информационных материалов и работ по техническому обустройству экспозиций, а также на обеспечение участия в них предприятий, учреждений и организаций области. Всего же на эти цели из областного бюджета планируется выделить 450 тысяч гривен (общее финансирование за счет всех источников составит 6 миллионов 850 тысяч гривен). В 2011 году за счет областного совета планировалось потратить 80 тысяч гривен, в 2012-м году – 85 тысяч гривен, в 2013 году – 90 тысяч гривен, в 2014 году – 95 тысяч гривен, а в 2015 году – 100 тысяч гривен.

Следует отметить, что на протяжении 2012 года в г. Одесса, городах областного подчинения и районных центрах проведено 1334 ярмарки, на которых реализовано 12 тыс. 82 т. сельскохозяйственной продукции, на сумму 156 тыс. 209 грн..⁴⁸³

Оценка – 2.

16. Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции (Батьківщина)

Сельхозпроизводителей в Одесской области насчитывается немало – по состоянию на 1 января 2010 года в Одесской области действовало 191,6 тыс. сельских хозяйств с общей площадью земельных участков в 350,9 тыс. гектаров.

Вместе с тем, о каких-либо действиях областных властей в этом направлении неизвестно.

Оценка – 0.

17. Обеспечим всестороннюю поддержку восстановлению и развитию сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства (КПУ)

Следует сказать, что на программы в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охотничества из областного бюджета в 2011 году было выделено 49 миллионов 490 тысяч 300 гривен (80% от плана итоговой редакции бюджета). А в 2012 году из областного бюджета было выделено 19 миллионов 756 тысяч 600 гривен, однако использованы они были лишь на 88,6%. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета запланировано выделить 6,5 миллионов гривен.

В Одесской области в сфере сельского хозяйства действуют 2 программы: «Зерно Одесщины» и «Животноводство Одесщины 2011-2015». Однако уровень их финансирования не позволяет решить большинство проблем в данной сфере. Особенно это касается программы «Животноводство Одесщины 2011-2015», на реализацию которой в 2011 году вместо предусмотренных из областного бюджета 2 миллионов 172 тысяч 600 гривен, по результатам года было выделено всего 80 тысяч гривен (3,7% от итогового плана в бюджете). В 2012 году было выделено 1 млн. 698 тыс. 800 грн., но использовано было лишь 65% (хотя программой ожидалось получить 31 миллион 275 тысяч гривен). А на 2013 год на реализацию программы в бюджете заложили лишь полтора миллиона гривен, но и эта сумма потом была уменьшена до 890 тысяч гривен, которые за 9 месяцев 2013 года были выделены практически в полном объеме.

⁴⁸¹ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁸² Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

⁴⁸³ Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.

Кроме того, Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы в ряде районов предусматривалось создание и реконструкция объектов пищевой и перерабатывающей промышленности.⁴⁸⁴ Вместе с тем, бюджетного финансирования на эти объекты не было предусмотрено.⁴⁸⁵ Всего же, согласно программе, на восстановление функционирования недействующих и проблемных предприятий планировалось выделить 185,6 млн. грн., из которых 25 тысяч гривен - из областного бюджета, 10 тысяч – из городского бюджета, а остальная сумма – из внебюджетных источников. Следует сказать, что наибольшую сумму планировалось привлечь в 2011 году – почти 60,5% всего ресурсного обеспечения программы. Однако и с этой программой возникли серьезные проблемы – из областного бюджета в 2011 году было выделено всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета), хотя изначально в бюджете были заложены 1 миллион 800 тысяч гривен. В 2012 году на реализацию программы выделили 648 тысяч гривен. На 2013 год было запланировано выделить 450 тысяч, но за 9 месяцев выделили лишь 50 тыс. (11%). А на XX сессии областного совета действие этой программа было остановлено, однако была принята Программа устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, которая также предусматривает развитие пищевой промышленности. На ее реализацию первоначальной редакцией бюджета облсовета на 2013 год запланировано выделить 50 тысяч гривен.

Если же говорить о поддержке сельскохозяйственного производства, то нужно констатировать помощь областного совета по ряду направлений. Одним из направлений является частичная компенсация затрат на содержание коров молочного и мясного направления продуктивности. На этот вид помощи программой планируется направить 353 миллиона гривен, из которых 20 миллионов – предоставит областной бюджет. Эти 20 миллионов распределяются следующим образом: 2011 год – 3 млн. грн., 2012 – 3,5 млн., 2013 – 4 млн., 2014 – 4,5 млн., 2015 год – 5 миллионов гривен.

Планируется провести и частичную компенсацию затрат на проведение искусственного осеменения крупного рогатого скота и свиноматок в хозяйствах всех форм собственности и населения. На это направление будет выделено 21 миллион 600 тысяч гривен, из которых 5 миллионов – средства областного бюджета. Средства облбюджета равномерно распределены на все время действия программы (по 1 миллиону гривен в год).

Предоставляется помощь и по частичной компенсации стоимости приобретенной сельскохозяйственной кормоуборочной техники. На реализацию намеченных планов планируется потратить 188 миллионов гривен, из которых 15 миллионов – средства областного бюджета. В 2011 году областной совет планировал выделить 2 млн. грн., в 2012 – 2,5 млн., в 2013 – 3 млн., в 2014 – 3,5 млн., а в 2015 году – 4 миллиона гривен. Кроме того, согласно Программе социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год предусматривалось удешевление стоимости приобретения 91 зерноуборочного комбайна. На эти цели из областного бюджета планировалось направить 32 миллиона гривен.

Важно сказать также и о том, что на XVI сессии депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, на которую планируется за счет средств областного бюджета выделить 39,5 млн. грн.. В рамках программы планируется увеличить посевные площади и нарастить производство продукции, создать современную базу переработки овощей и их хранения (в том числе, и крупных овощехранилищ), а также развить овощеводство закрытого грунта. Примечательно, что в этой программе областной совет предусмотрел механизм помощи сельхозпроизводителям — планируется выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения ими дождевальными техникой, а также 25,9

⁴⁸⁴ Так, планируется реконструкция цехов ОАО «Балтский завод продовольственных товаров» для производства напитков мощностью 1200 тонн в год, переоснащение и модернизация ООО «Великомихайловский консервный завод» для производства мясных овощных консервов, привлечение инвесторов с целью восстановления деятельности Ивановское ОАО АПК «Южный» по производству сахара из сахарной свеклы и сахара-сырца тростниковый, возобновление деятельности ОАО «Заплавский сахарный завод» мощностью 15-20 тысяч тонн сахара в год, реконструкция хлебзавода в пгт. Красные Окны мощностью 15-30 тонн в сутки, открытие цеха по разливу минеральной воды в Савранской области мощностью 420 тыс. бутылок в год.

⁴⁸⁵ Единственное исключение - создание частного акционерного общества на базе ОАО «Котовский сахарный завод» в рамках государственно-частного партнерства с долей областной собственности. На этот объект, мощность которого планируется на уровне 15-20 тыс. тонн сахара в год, ожидается привлечь помимо 25 тысяч гривен внебюджетных средств еще 25 тысяч из областного бюджета и 10 тысяч из бюджета Котовского городского совета.

миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения.

В основном же, поддержка сельхозпроизводителей осуществляется в рамках государственных программ и за государственные средства.⁴⁸⁶

Что же до рыболовства, то на XXI сессии Одесского областного совета была утверждена региональная программа «Рыбное хозяйство Одесщины 2014-2017». На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета 2 миллиона гривен, которые будут направлены на удешевление стоимости приобретения плодников и рыболовного оборудования (по 500 тысяч в год). Кроме того, программа предусматривает создание электронной базы предприятий рыбохозяйственного комплекса и пользователей водных биоресурсов, проведение дноуглубительных работ, покос водной растительности, зарыбление внутренних водоемов ценными видами рыб и т. д., но эти мероприятия будут осуществляться не за бюджетные средства.

Оценка – 2.

18. Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы (Фронт Змін)

Актуальность данного вопроса достаточно высока, поскольку удельный вес малых предприятий в общем производстве продукции (работ и услуг) составляет 23,4%. При этом, доля поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в Сводный бюджет по Одесской области составляет 25%.⁴⁸⁷

С целью упрощения разрешительных процедур открытия бизнеса в каждом районе и городе созданы и действуют разрешительные центры. Кроме того, начали свою работу комиссии по согласованию документов для отбора земельных участков. Необходимо отметить, что в программе социально-экономического развития отмечается, что в деятельности по созданию благоприятной бизнес-среды значительное внимание уделялось недопущению необоснованному регулированию хозяйственной деятельности, пересмотру и усовершенствованию действующих регуляторных актов. В частности, предполагается внедрить «принцип молчаливого согласия»⁴⁸⁸, а также предоставить из областного бюджета возвратную финансовую помощь и частичную компенсацию процентных ставок по кредитам, предоставляемых субъектам малого бизнеса на реализацию инвестиционных проектов.

Следует сказать также, что в конце каденции областного совета V созыва была утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Одесской области на 2010-2012 годы, на которую предусматривалось финансирование в размере 12 миллионов 634 тысяч гривен. Из них 5 миллионов 704 тысячи гривен планируется получить из областного бюджета, 700 тысяч – из местных бюджетов, а 6 миллионов 230 тысяч гривен – из внебюджетных средств. Однако из бюджета в 2011 году на реализацию программы было выделено всего 210 тысяч 700 гривен (65,9% от плана итоговой редакции бюджета). Первоначальной же редакцией бюджета на 2012 год на реализацию этой программы планировалось выделить 555 тысяч гривен, но потом сумму уменьшили до 120 тысяч гривен. Но даже эту сумму не смогли выделить — лишь 69 тысяч 800 гривен. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета запланировано выделить 500 тысяч гривен.

Примечательно, что областная государственная администрация планировала во второй половине 2010 года начать составление рейтинга по предпринимательству в разрезе районов и городов для того, чтобы отслеживать результаты работы местных органов власти. Этот анализ планировалось произвести в рамках программы развития предпринимательства, однако он так и не был проведен.

Нужно сказать также, что в 2011 году из областного бюджета на финансовую поддержку регионального фонда поддержки предпринимательства в Одесской области было направлено 268

⁴⁸⁶ Так, на 1 ноября 2012 года в области зарегистрировано 20 681 голов молодняка крупного рогатого скота для выплаты дотации на сумму 9,6 млн. гривен. Кроме того, физические лица за содержание и сохранение молодняка крупного рогатого скота получили специальную бюджетную дотацию в сумме 6,9 млн. грн. и 63,4 тыс. грн. как частичное возмещение затрат на закупку 15 установок индивидуального доения (Ответ Департамента агропромышленного развития ОГА № 1/12-07 инф. от 6.12.2012 г.).

⁴⁸⁷ Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

⁴⁸⁸ Декларативный принцип получения разрешительных документов позволит значительно упростить процедуру получения разрешений и будет содействовать соблюдению сроков рассмотрения заявлений предпринимателей.

тысяч 300 гривен. А в 2012 году на поддержку фонда было выделено 359 тысяч 400 гривен. На 2013 год запланировано выделить 379 тысяч 800 гривен.

Оценка – 1.

19. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий как приоритетное направление государственной промышленной политики (Фронт Змін)

Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы предусмотрено заключение Меморандумов о сотрудничестве путем определения общих обязанностей по реализации инвестиционных проектов. Вместе с тем, на июльской сессии 2013 года программа прекратила свое существование. Вместо этого была принята программа устойчивого развития Одесской области, на реализацию которой первоначальной редакцией бюджета облсовета на 2013 год запланировано выделить 50 тысяч гривен.

В сентябре 2011 года был проведен круглый стол на тему «Нужны ли Одессине отечественные инновации: проблемы и пути решения», в котором приняли участие ученые и инноваторы различных направлений, промышленники и предприниматели, представители госадминистрации и облсовета. В ходе обсуждения говорилось о том, что в Одесской области нет ни концепции, ни программы развития инноваций.⁴⁸⁹

Оценка – 1.

20. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения (Фронт Змін)

На седьмой сессии облсовет принял решение «О разработке Схемы планирования территорий Одесской области и Схемы планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного назначения Одесской области».⁴⁹⁰ Эти документы призваны способствовать привлечению инвестиций.

Следует также отметить, что в рамках инициативы «Народный бюджет» проводились сходы граждан по определению объектов финансирования, что можно считать своеобразной поддержкой инициатив на местном уровне.

Другой информации, которая бы подтверждала выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 1.

21. Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области, повышение конкуренции в экономике региона посредством инвестирования в научно-исследовательский процесс, развитие и внедрение современных технологий (Фронт Змін)

Использование научных достижений в различных сферах деятельности предусмотрено многими программами областного совета. Например, региональной Программой «Животноводство Одесщины 2011-2015», «Зерно Одесщины 2011-2015» и др..

Важным решением областного совета V созыва стало принятие Программы занятости населения Одесской области на 2010-2011 годы. Облсовет VI созыва продолжил реализацию этой программы. Программа предусматривала проведение ярмарок вакансий, профессиографических экскурсий, дней открытых дверей центров занятости и т.д., а также мониторинг профессионализма

⁴⁸⁹ «Одесса является одним из самых крупных научных центров в стране. У нас есть около 10 технических вузов, которые выпускают специалистов для промышленного производства. Но почему-то инновации в Одесской области полностью игнорируются. Нами была создана программа инновационного развития на 2004-2007 год, но ни один пункт из нее не был выполнен. На данный момент в области нет ни концепции, ни программы развития инноваций», - заявил председатель комитета Общественного совета при ОГА Станислав Кобылянский. (Мнение: «В Одесской области нет ни концепции, ни программы развития инноваций» // «ТАЙМЕР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=101907>).

⁴⁹⁰ О разработке Схемы планирования территорий Одесской области и Схемы планирования территорий курортно-оздоровительного и рекреационного назначения Одесской области // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=498%3A2011-11-08-08-11-37&Itemid=185&lang=uk

рабочей силы и перспективной потребности работодателей. Отдельно следует сказать о том, что программа акцентирует внимание на обучении ищущих работу – планируется проводить мониторинг трудоустройства выпускников государственных учебных заведений, потребность в которых была заявлена различными учреждениями, содействовать введению современных модульных технологий обучения кадров в учебных заведениях и непосредственно на производстве для сокращения сроков подготовки персонала в условиях производства, расширить объем обучения путем стажировки и модульной системы, содействовать подготовке специалистов к работе на предприятиях, создающих новые рабочие места (согласно проектам, которые реализуются на территории специальных экономических зон).⁴⁹¹ Правда, программа не предусматривала финансирование из областного бюджета.

Не лишним будет сказать, что в Одесской области 5 ВУЗов занимаются инновационной деятельностью, а еще один - предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов оказывают научно-консультационные услуги по формированию бизнес-планов, в online-режиме проводят обучение, консультации и обеспечивают сопровождение различных видов деятельности по созданию и развитию коммерческих и научных организаций и т.д.⁴⁹²

Необходимо также отметить, что ко Дню науки проводилась выставка-конкурс инновационных проектов, в которой приняли участие 19 организаций и 10 частных лиц. Всего на конкурсе были представлены 43 инновационных проекта.

Вообще же наиболее наглядный пример сотрудничества науки и экономики — профессионально-техническое образование.⁴⁹³ Осуществляются попытки повысить уровень сотрудничества предприятий и профессионально-технических учреждений по привлечению учащейся молодежи для прохождения практики на предприятиях и их последующим трудоустройством.

Оценка – 2.

22. Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом (Фронт Змін)

Обеспечение молодежи первым рабочим местом происходило в рамках областной программы поддержки молодежи «Молодежь Одесщины» на 2008-2011 годы», которая была принята еще V созывом. Так, в первом полугодии 2011 года были проведены районный и городской этапы областного конкурса бизнес-планов предпринимательской деятельности среди молодежи; проведено 50 групповых мероприятий по трудоустройству молодежи, из них 15 ярмарок вакансий.⁴⁹⁴ Правда, в 2011 году на реализацию программы было выделено из областного бюджета лишь 197 тыс. 400 грн., из которых 40 тыс. - погашение кредиторской задолженности за работы 2010 года. В то же время, на

⁴⁹¹ Нужно также сказать, что планируется обеспечить формирование госзаказа на подготовку квалифицированных рабочих с учетом предложений местных органов исполнительной власти. Обращается внимание в программе и на молодежь – планируется содействовать занятости (в том числе и вторичной) студенческой и школьной молодежи с привлечением молодежных бирж труда, а также оплачиваемых общественных работ в свободное от обучения время. Не остался без внимания и аграрный сектор – его планируется обеспечить квалифицированными рабочими – для этого упорядочат сеть аграрных учреждений образования и укрепят их учебно-материальную базу. Кроме того, для трудоустройства незанятого населения в сельской местности будут проводиться семинары по предпринимательству и привлекаться инвестиции для строительства оптово-розничных сельскохозяйственных рынков, а также обеспечиваться реализация Государственной целевой экономической программы поддержки развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов на период до 2015 года. Программа предусматривает продолжение практики проведения общественных работ, а также содержит целый комплекс мероприятий для поддержки ограниченных в возможностях, а также социально незащищенных людей (в том числе, лиц, вернувшихся из мест заключения).

⁴⁹² В частности, Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова начал и реализует инициативу по созданию экспериментального биотехнологического производства с целью доведения инновационных биотехнологических разработок ОНУ и других университетов Украины в стадию промышленного производства, их масштабирование, разработку технологической документации, трансферта этих технологий в производство (Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.).

⁴⁹³ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

⁴⁹⁴ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

программу «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы за 9 месяцев 2013 года было выделено 842 тыс. 500 грн. из запланированных 1 млн. 335 тыс. грн., то есть, лишь 63%.

Содействует выполнению этого обещания и Программа занятости населения Одесской области. Для этого Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года предусматривает компенсирование работодателям единого взноса (в том числе, трудоустраивающим на новые рабочие места социально-незащищенных молодых людей на срок от двух лет), проведение ярмарок вакансий, а также содействие организации молодежи собственного дела (предпринимательства). Вместе с тем, в программе не указано будут ли и в каком объеме выделяться средства из областного бюджета на ее реализацию.

Следует добавить, что в Одесской области действуют 5 молодежных центров труда, в которых студенческой молодежи предоставляются информационно-консультативные услуги, а также услуги по трудоустройству, в том числе в свободное от учебы время. Кроме того, при ряде университетов III и IV уровня аккредитации созданы и действуют отделы по трудоустройству выпускников.⁴⁹⁵

Вместе с тем, данные мероприятия не охватывают всю молодежь и не имеют решающего значения в решении этой проблемы.

Оценка – 2.

23. Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом (Фронт Змін)

Говоря о выполнении этого обещания, следует сказать, что облсоветом прошлого созыва принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 г., а VI созыв разработал Стратегию до 2020 года.

Правда, на четвертой сессии вызвала недовольство депутатов областного совета недостаточная просчитанность программ — не было четкого анализа нынешнего состояния дел и четкого перечня выгод, которые будут получены, если программа будет принята.

Однако областной совет мало влияет на ситуацию в экономической сфере, так что, отследить степень выполнения партиями и блоками своих обещаний в ней достаточно сложно, поскольку основные рычаги сосредоточены в руках центральных органов власти.

Оценка – 1.

24. Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина)

Такой банк в отчетный период не создавался.

Оценка – 0.

25. Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики (Сильная Украина)

Информации, подтверждающей выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 0.

26. Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала (Сильная Украина)

5 мая 2010 года стало известно о том, что на территории 9 районов Бессарабии⁴⁹⁶ планируют на 25 лет создать территорию приоритетного развития. Правда, приоритетными направлениями деятельности для инвестирования в рамках территории были названы сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, туризм и рыбное хозяйство. Минимальный порог инвестиций предложено определить в 100 тыс. евро. Также разработчики из областного управления экономики предложили ряд льгот по налогообложению для инвестора. В частности, льготы по уплате налога на

⁴⁹⁵ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁴⁹⁶ Арцизский, Белгород-Днестровский, Болградский, Измаильский, Килийский, Ренийский, Саратский, Татарбунарский и Тарутинский район, а также города Белгород-Днестровский и Измаил.

прибыль, использование налоговых векселей при уплате НДС, а также освобождение от таможенных пошлин на оборудование, ввозимое для реализации проекта. В результате районы, вошедшие в проект, по всем показателям (уровню жизни, собираемости налогов, размеру средней зарплаты, социальной защищенности и др.) должны выйти на среднеобластной уровень.

Вместе с тем, в отчетный период зоны приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий не создавались, равно как и фонды с привлечением венчурного (рискового) капитала.

Оценка – 1.

27. Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий (Сильная Украина)

Специального аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий не проводилось.⁴⁹⁷ Проводится обычный контроль соответствующими контролирующими органами.

Оценка – 0.

28. Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии (Сильная Украина)

Областным советом V созыва была принята Стратегия социально-экономического и культурного развития региона до 2015 года. Областной совет VI созыва принял Стратегию социально-экономического развития Одесской области до 2020 года.

Также на XII сессии областного совета была принята Программа евроинтеграции, межрегиональных связей и формирования позитивного имиджа Одесской области на 2012-2013 годы. Одним из направлений программы является «участие Одесской области в программах международной технической помощи». В рамках программы планируется провести учебные мероприятия по вопросам привлечения средств фондов Европейского Союза и участия в программах Европейского инструмента соседства и партнерства (планируется выделять на это по 50 тысяч гривен ежегодно), а также осуществлять софинансирование проектов международной технической помощи в рамках Программ «Румыния-Украина-Республика Молдова», «Бассейн Черного моря» и другие (при условии их утверждения Европейской Комиссией), на что планируется потратить 200 тысяч гривен в 2012 году и 800 тысяч гривен – в 2013-ом. Также программой предусмотрен выпуск методического пособия по вопросам фандрайзинга (по 30 тысяч ежегодно). Вообще же на реализацию программы из областного бюджета планируется выделить 4 миллиона 412 тысяч гривен (2 миллиона 52 тысячи – в 2012 году и 2 миллиона 360 тысяч – в 2013-м).⁴⁹⁸ Однако в 2012 году из облбюджета было выделено лишь 700 тысяч 400 гривен (хотя планировалось выделить из бюджета на 227 тысяч больше). А в 2013 году из запланированных 1 млн. 880 тыс. 200 грн. за 9 месяцев выделили лишь 847 тыс. 700 грн. (45%).

Еще одним направлением в этой сфере является участие в трансграничном сотрудничестве. Нужно сказать, что на финансовую поддержку Агентства трансграничного сотрудничества Еврорегион областным бюджетом в 2011 году было выделено 256 тысяч гривен. В 2012 году было выделено 249 тысяч 600 гривен. А в первоначальной редакции бюджета на 2013 год подобной поддержки не упоминается.

Не лишнем будет также сказать о том, что в рамках Программы привлечения инвестиций в экономику Одесской области началась реализация проекта «Повышение качества и прозрачности административных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в инвестиционной сфере», который реализуется в рамках проектной деятельности совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и Министерством иностранных дел Украины.

Однако до активного выполнения обещания еще далеко. Это подтверждают и предварительные результаты маркетинговой оценки экономических предпосылок к развитию инвестиционной деятельности – многие районы практически не привлечены к инвестиционной

⁴⁹⁷ Интервью с начальником Главного управления экономики ОГА Олегом Муратовым от 29.11.2012 г.

⁴⁹⁸ Программа евроинтеграции, межрегиональных связей и формирования позитивного имиджа Одесской области на 2012-2013 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1636%3A-----2012-2013-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

деятельности из-за отсутствия инвестиционной инфраструктуры и недостаточной подготовки чиновников. Кроме того, инвестиционный потенциал области не имеет соответствующего информационного сопровождения, а также отсутствуют налаженные связи сотрудничества с многочисленными программами технической помощи в экономической сфере, инвестиционными фондами и финансовыми организациями, действующих в Украине, в результате чего значительные финансовые потоки направляются в другие области.⁴⁹⁹

Оценка – 2.

29. Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города (Народная Партия)

Подобных обращений в отчетный период не было. Пилотный проект управления и развития малого города не разработан. По крайней мере, Управлению ОГА по градостроительству и архитектуре о нем не известно.⁵⁰⁰

Оценка – 0.

30. Создание в Одессе инновационного центра (технопарка) (Народная Партия)

Создание технопарков находится в сфере ведения центральных властей. Тем не менее, как отмечал еще областной совет прошлого созыва, технопарки в большинстве промышленно развитых стран являются основным инициатором развития инновационной политики по производству конкурентоспособной продукции, что содействует технологическому развитию стран. При областном совете V созыва по инициативе многовекторной производственно-коммерческой и транспортно-логистической корпорации «Глобал АВС», занимающейся производством товаров бытовой химии и торговлей химическим сырьем, был согласован с профильным комитетом Верховной Рады и создан ООО «Технопарк Хемо-Поль». Создан он на базе Института биоорганической химии и нефтехимии НАН Украины и предприятия по производству товаров бытовой химии ЗАО «АВС Кемикалс Индастри».⁵⁰¹ Вместе с тем, источники финансирования проекта не ясны. Ожидалось, что технопарк начнет работать весной 2010 года.⁵⁰² Однако этого не произошло.

Не лишним будет отметить и заявление в августе 2011 года председателя Одесской облгосадминистрации Эдуарда Матвийчука о том, что чиновники из центральных ведомств блокируют работу по созданию в области технопарков.⁵⁰³ Зато в июне 2013 года Президент Украины Виктор Янукович поручил изучить вопрос о создании в Теплодаре «технопарка по производству лекарств с применением инновационных технологий»⁵⁰⁴.

Кроме того, согласно подписанным в Китае соглашениям, в области должны появиться два технопарка.⁵⁰⁵

⁴⁹⁹ Материалы расширенного заседания временной рабочей группы «Обеспечение инвестиционной деятельности и развития внешних отношений» Регионального комитета экономических реформ.

⁵⁰⁰ Ответ Управления градостроительства и архитектуры ОГА № 04-05/8 от 3.12.2012 г.

⁵⁰¹ Предполагалось, что на базе технопарка будут производиться пестициды и изоляция труб. На сегодняшний день площадь технопарка составляет 5 гектар, но для дальнейшего развития технопарка может быть использована отделенная территория площадью 61 гектар.

⁵⁰² <http://timer.od.ua/?cat=4&paged=171>

⁵⁰³ «Некоторые «бюрократы» блокируют процесс создания десятков тысяч рабочих мест, «ставят палки в колеса» инвесторам, а потом ко мне приходят «благные» и говорят, что нужно сделать. Но мы не можем всю область положить только потому, что кто хочет заработать», – заявил губернатор, подчеркнув, что «соглашения о строительстве двух технопарков в Одесской области подписаны во время визита в Киев китайской делегации во главе с генеральным секретарем ЦК КПК Ху Цзиньтао» (Матвийчук: Создание технопарков в Одесской области тормозят «бюрократы» // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Matvijchuk-Sozdanie-tehnoparkov-v-Odesskoj-oblas-014202/>).

⁵⁰⁴ Чехи и одесский медуниверситет построят в Теплодаре завод по производству инсулина // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/chehi-i-odesskij-meduniversitet-postroyat-v-tepl-027357/>

⁵⁰⁵ Корпорация China Qitele Group планирует создать в Беляевском районе предприятия, которые будут выпускать кожаные одежду, обувь, оборудование для детских и спортивных площадок. А в Коминтерновском районе, рядом с портом «Южный», другая китайская корпорация Sinotech наметила строительство большого технопарка, который будет специализироваться на высоких технологиях с объемом инвестиций в несколько миллиардов долларов.

О возможности создания технопарка на территории завода «Стальканат» заявлял и председатель наблюдательного совета акционерного общества «Стальканат» Владимир Немировский. По его словам, на стадии обсуждения находится масштабный инвестиционный проект с Тайванем, который поможет создать «самый современный метизный завод Европы» – предприятие уже выкупило у города территорию.⁵⁰⁶

Вместе с тем, информации о созданных в отчетный период технопарках нет.

Оценка – 1.

31. Поддержка малого и среднего бизнеса (СПУ, Фронт Змін, Батьківщина)

Содействовал выполнению этого обещания тот факт, что в Одесской области активно создавались отраслевые советы. Так, по состоянию на 15 февраля 2010 года в Одесской области было создано 40 местных отраслевых советов предпринимателей в 25 районах области и 6 местных отраслевых советов в 3 городах областного значения. В частности, были созданы областные отраслевые Советы предпринимателей по вопросам торговли и агропромышленного развития. По мнению главы представительства Предпринимательства Украины в Одесской области Василия Савчука, отраслевые советы должны обеспечить более профессиональное рассмотрение проблем предпринимателей и разработку путей их решения.

Кроме того, главным управлением экономики облгосадминистрации был написан проект в рамках программы международно-технической помощи Европейского союза, который в случае победы позволит открыть в наиболее отстающих по уровню развития районах несколько фондов поддержки предпринимательства.⁵⁰⁷

Интересным шагом по реализации данного обещания должно было стать составление в рамках программы развития предпринимательства рейтинга по предпринимательству в разрезе районов и городов для отслеживания результатов работы местных органов власти. Как сообщил начальник Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации Олег Муратов, рейтинг будет основываться на 10-15 показателях – сколько зарегистрировано физических и юридических лиц на 10 тыс. человек, удельный вес отрицательных ответов по обращениям в разрешительные органы и т.д. Планировалось, что работать данный рейтинг начнет со второго полугодия 2010 года.⁵⁰⁸ Однако в отчетный период подобный рейтинг так и не был составлен.

Областным советом V созыва была утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Одесской области на 2010-2012 годы. В ней предусмотрена поддержка малого и среднего бизнеса, одним из видов которой стала выдача возвратной финансовой помощи для предпринимателей под гарантию райгосадминистрации, которая, по-сути, передавала бы средства из областного бюджета предпринимателям, а потом эти деньги вновь возвращались бы в бюджет.⁵⁰⁹ В 2011 году был утвержден Порядок выделения и использования средств областного бюджета на финансово-кредитную поддержку субъектов малого предпринимательства, а также утвержден состав

⁵⁰⁶ На месте «Стальканата» в Одессе вырастет технопарк // «048.ua». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.048.ua/article/69221>

⁵⁰⁷ Проектом предусмотрено двухлетнее финансирование Евросоюзом этих фондов. Сами фонды будут оказывать различную помощь предпринимателям – от разработки бизнес-планов до оказания услуг консультативного, юридического и финансового характера, что позволит несколько разгрузить местные органы исполнительной власти и упростить работу с райадминистрациями. Как отметил начальник главного управления экономики облгосадминистрации Олег Муратов, этот проект будет воплощаться в жизнь, прежде всего в тех районах, в которых есть высокая степень заинтересованности в реализации проекта со стороны власти. «То есть, по-простому, я ни за кем бегать не буду – я создам здоровую конкуренцию и выберу лучших», – сообщил Олег Муратов (Областная государственная администрация планирует помочь предпринимателям // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/2431/31/>).

⁵⁰⁸ Мария Себова. Работу местных органов власти «отследят» предприниматели // «Odessa-Daily» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9794-rejting-predprinimatelej.html?directory=218>

⁵⁰⁹ На первых этапах реализации планируется, что деньги будут возвращаться в бюджет течении года, так как практика показывает, что это наиболее эффективно. Реализация данного плана, по мнению начальника главного управления экономики облгосадминистрации Олега Муратова, должна помочь предпринимателям в условиях неохотного кредитования банковскими учреждениями. Особенно это должно помочь тем предпринимателям, которые относительно недавно начали работать и которым достаточно сложно получить кредит даже под высокие процентные ставки.

конкурсной комиссии. Более того, в 2011 году уже проведены 2 конкурса, победителями которых стали 5 субъектов малого бизнеса, которым предоставлена поддержка на сумму почти в 1 миллион гривен.⁵¹⁰ Вообще же программой предусмотрено финансирование в размере 12 миллионов 634 тысячи гривен. Из них 5 миллионов 704 тысячи гривен планируется получить из областного бюджета, 700 тысяч – из местных бюджетов, а 6 миллионов 230 тысяч гривен – из внебюджетных средств. Вместе с тем, из областного бюджета в 2011 году на финансирование этой программы было выделено лишь 210 тысяч 700 гривен (65,9% от плана итоговой редакции бюджета), хотя изначально в бюджете была заложена сумма в 920 тысяч гривен. А в первоначальной редакции бюджета на 2012 год на реализацию данной программы было заложено 555 тысяч гривен, однако позже сумму уменьшили до 120 тысяч, но даже ее не смогли выделить — лишь 69 тысяч 800 гривен. На 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета запланировано выделить 500 тысяч гривен.

На XVI сессии депутаты приняли региональную программу развития овощеводства и бахчеводства Одесской области на 2013-2020 годы, в рамках которой сельхозпроизводителям планируется выделить из областного бюджета 8 миллионов гривен на удешевление стоимости приобретения дождевальной техники, а также 25,9 миллионов гривен на частичное удешевление стоимости электроэнергии, затраченной на подачу воды для орошения.

На этой же сессии была принята и Программа развития малого и среднего предпринимательства в Одесской области на 2013-2015 годы. На реализацию программы планируется выделить 22 миллиона 15,5 тысяч гривен, из которых 16 миллионов 390 тысяч — из средств облбюджета, а еще 610 тысяч гривен — за счет районных и городских (областного подчинения) бюджетов. Свыше миллиона гривен облсовет планирует потратить на обеспечение созданных недавно центров предоставления административных услуг. Также планируется предоставлять субъектам малого и среднего бизнеса финансовую поддержку (12 миллионов гривен), проводить конкурсы среди структур поддержки бизнеса по разработке проекта по дальнейшему развитию предпринимательства региона с финансированием реализации проекта-победителя (750 тысяч гривен), а также софинансировать реализацию проектов международной технической помощи (770 тысяч гривен).

Впрочем, если говорить о реальных показателях выполнения, то из запланированных 4 миллионов гривен за 9 месяцев 2013 года было выделено лишь 2 миллиона 621 тысячу 100 гривен (65,5%).

А в июле 2013 года депутаты утвердили еще одну программу — Программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы. На ее реализацию планируется выделить из областного бюджета 3 млн. 845 тыс. грн., из которых 1 млн. 115 тыс. грн. - в 2013 году, 1 млн. 315 тыс. - в 2014 и 1 млн. 415 тыс. грн. - в 2015 году. В рамках программы предполагается, в частности, создать перечень продукции, производящейся в регионе, для “предоставления преимуществ региональным товаропроизводителям во время проведения тендерных процедур” для бюджетных учреждений, создать бренд региональных производителей и осуществлять их популяризацию (в том числе, и зарубежом). Однако самим бюджетом на 2013 год изначально на реализацию программы заложили лишь 50 тысяч гривен.

Еще одной программой, которая должна в какой-то мере помочь предпринимателям, является региональная программа создания надлежащих условий для обслуживания плательщиков налогов на 2012-2014 годы. Программа предусматривает проведение реконструкций и капитальных ремонтов помещений налоговых инспекций, что должно создать надлежащие условия для предпринимателей. Для проведения работ на 18 объектах планируется выделить из областного бюджета 60 миллионов 965 тысяч гривен.

Следует сказать также, что губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук заявлял об еще одном интересном виде помощи местным товаропроизводителям – приобретение товаров и услуг у местных товаропроизводителей. По словам председателя облгосадминистрации, это позволяет в рамках действующего законодательства лоббировать интересы предприятий региона.

Необходимо также отметить, что на сайте облгосадминистрации размещен реестр действующих регуляторных актов облгосадминистрации, райадминистрации и горисполкомов. Также открыта и функционирует «горячая линия» для предпринимателей. Кроме того,

⁵¹⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

облгосадминистрацией разработана электронная база данных об объектах бизнес-инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, которая включает всю контактную информацию о 30 бизнес-центрах, 4 бизнес-инкубаторах, 7 лизинговых центрах, 9 фондах поддержки предпринимательства, 22 инвестиционных и инновационных фондов и компаниях 25 аудиторских компаниях и 106 общественных организациях.⁵¹¹

Не лишним будет сказать, что Одесскую область признали одним из лидеров по поддержке предпринимательства.⁵¹² Кроме того, в 2011 году, на вклад органов местного самоуправления в уставные фонды субъектов предпринимательской деятельности было выделено 150 тысяч гривен. Аналогичная сумма была предусмотрена последней редакцией областного бюджета на 2012 год, однако в отчете о выполнении бюджета этот пункт отсутствует. Не упоминается он и в первоначальной редакции бюджета на 2013 год.

Оценка – 2.

32. Восстановление и развитие промышленности региона (КПУ, СПУ)

Восстановление функционирования неработающих и обанкротившихся производств является приоритетным направлением Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год.

Другой информации, подтверждающей выполнение этого обещания, нет.

Оценка – 1.

33. Возродить научно-технический потенциал (СПУ)

Актуальность данного обещания обусловлена тем, что потенциал наукоемких отраслей (машиностроение) и отраслей, которые ориентированы на внутренний рынок (производство строительных материалов, легкая промышленность) был несколько утрачен из-за влияния кризисных факторов. В то же время, в области насчитывается почти 480 промышленных предприятий, на которых работает более 70 тысяч штатных сотрудников.⁵¹³

Если верить Программе социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год, в Ивановском и Любашевском районах должны появиться индустриальные и технопарки, и их деятельность на протяжении пяти лет позволит привлечь инвестиций на сумму около 250 миллионов долларов США.

Также Программой развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы для развития машиностроения предусматривалось создание авиационно-технического комплекса «АНАТРА» ДП «ОАРП «Одессаавиаремсервис», на финансирование которого ожидалось получить более полутора миллионов внебюджетных средств. Кроме того, программой предусматривалось создание на базе МП «Ремонтник» цеха по производству электроводонагревателей и газовых колонок (финансирование этого пункта программы не предусмотрено).⁵¹⁴

Вместе с тем, на VIII сессии депутаты внесли изменения в Программу развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы, уменьшив ее финансирование из областного бюджета на 30,5 миллионов гривен. На 2011 год программа предусматривала выделение из

⁵¹¹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵¹² Одесская область находится в четверке регионов – лидеров по поддержке предпринимательства. Об этом 21 июля 2011 года сообщила в ходе видеоконференции «Взаимодействие с регионами, как ручательство дерегуляции бизнеса» первый заместитель председателя Госкомпредпринимательства Галина Яцишина. По ее данным, в регионе на этот год выделена самая большая в Украине сумма на реализацию программы поддержки малого и среднего бизнеса – 1 млн. грн. Также в Одесской области пересмотрены почти 90% регуляторных актов. (Инна Кац. В Одесской области выделена рекордная сумма на поддержку малого и среднего бизнеса // Odessa-Daily. [Электронный ресурс]. — 21.07.2011. — Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/35703-poddergka-malogo-i-srednego-biznesa.html>).

⁵¹³ Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31647&id=462>

⁵¹⁴ Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31647&id=462>

областного бюджета 23 миллионов 85 тысяч гривен. Однако из бюджета было выделено всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета). Первоначальной же редакцией бюджета на 2012 год на реализацию этой программы планировалось выделить 300 тысяч гривен, хотя сама программа предполагала получение из облбюджета 29 миллионов 45 тысяч гривен, а реально было выделено лишь 648 тысяч. А на XX сессии облсовета программа и вовсе была досрочно закрыта. В общей сложности, из запланированных на 2013 год 450 тыс. грн. за 9 месяцев было выделено лишь 50 тысяч гривен. Но вместо прекратившей действие программы депутаты приняли новую - программу устойчивого развития промышленности Одесской области на 2013-2015 годы, в которой содержится пункт о создании 2-х моделей самолетов и др. На реализацию программы в первоначальной редакции облбюджета на 2013 год было заложено 50 тыс. грн..

Оценка – 1.

34. Создание минимум 10 тыс. рабочих мест (ПР)

Как признала в феврале 2010 года исполняющая обязанности начальника Главного управления труда и социальной политики облгосадминистрации Инна Кучинская, важными проблемами в сфере трудоустройства являются профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложений рабочей силы⁵¹⁵, а также несоответствие уровня подготовки специалистов в профессионально-технических училищах потребностям работодателей, что негативно влияет на уровень трудоустройства. Вышеперечисленные проблемы приводят к тому, что часть безработных в поисках работы выезжает за границы области, а другие – трудоустраиваются нелегально, с нарушением трудового законодательства, что создает «теневую» занятость. Для решения этой проблемы в 2011 году проводилась работа по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики и рынка труда. Согласно данным отчета о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год этими мероприятиями в 2011 году было охвачено 8 тысяч безработных, что на 16,7% больше запланированных объемов.

Важным решением областного совета V созыва стало принятие Программы занятости населения Одесской области на 2010-2011 годы. Программа предусматривала проведение ярмарок вакансий, профессиографических экскурсий, дней открытых дверей центров занятости и т.д., а также мониторинг профессионализма рабочей силы и перспективной потребности работодателей.

В 2011 году удалось трудоустроить 25 тысяч 400 незанятых лиц (на 14,8% больше, чем в 2010 году), а за счет дотаций работодателям – почти 1400 человек. В 2012 году за счет дотаций работодателям было устроено на работу полторы тысячи человек.⁵¹⁶

Всего же в 2011 году за счет развития малого и среднего бизнеса, расширения и реконструкции предприятий, эффективного использования их финансовых ресурсов было создано во всех сферах экономической деятельности 48 тысяч 600 рабочих мест (это на 29,5% больше, нежели в 2010 году).⁵¹⁷ А за январь-октябрь 2012 года этот показатель составил 43,7 тысяч.

Вместе с тем, ситуация далека от идеала – в августе 2011 года начальник Главного управления труда и социальной защиты населения облгосадминистрации Ирина Маркевич объявила о том, что официально трудоустроены 57,9% жителей Одесской области в возрасте от 15 до 70 лет.⁵¹⁸

Облсовет VI созыва продолжил реализацию программы занятости населения. Согласно данным новой программы, в 2011-2012 гг. во всех сферах экономической деятельности было создано

⁵¹⁵ Так, например, в городах существует постоянная потребность в квалификационных рабочих, в то время как значительное количество лиц, пребывающих на учете в центрах занятости, составляют служащие. В сельской же местности наоборот, - большинство безработных либо бывшие работники сельского хозяйства, либо лица без квалификации, а большинство вакансий – для служащих (Справка о состоянии и перспективе развития регионального рынка труда в условиях экономического кризиса от 17 февраля 2010 года № 21/2).

⁵¹⁶ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 7.

⁵¹⁷ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵¹⁸ В Одесской области работает почти 60% населения // Таймер. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=98871>

101 тысячу 300 рабочих мест, но ликвидировано — 78 тыс. 900. Соответственно, в общей сумме за вычетом ликвидированных появилось дополнительно 22 тысячи 400 рабочих мест. Правда, какова заслуга облсовета в достижении этого результата не указано.

Примечательно, что Программа развития промышленности Одесской области на 2011-2014 годы предусматривала создать не менее 15 тыс. новых рабочих мест, в том числе в 2011 году - 2 тыс. мест, в 2012 году - 3,5 тыс. мест, в 2013 году - 4,5 тыс. мест, в 2014 году - 5 тыс. мест. Это позволило бы привлечь в местные бюджеты дополнительные доходы. К примеру, только от налога на доходы физических лиц за время действия программы удалось получить примерно 210 млн. грн. (из них в областной бюджет пошло более 52 млн. грн.). Вместе с тем, сама эта программа по результатам 2011 года была профинансирована лишь на 42,3% от плана итоговой редакции бюджета. В облбюджете на 2012 год на реализацию программы изначально заложили 300 тыс. грн., но в итоге было выделено 648 тыс. грн.. А на июльской сессии 2013 года действие этой программы и вовсе было досрочно остановлено, а из запланированных 450 тысяч на 2013 год на нее было выделено лишь 50 тыс. грн. (11%).

Зато была принята новая программа устойчивого развития промышленности, на которую из облбюджета на 2013 год запланировано выделить 50 тысяч гривен.

Нельзя также не отметить тот факт, что в 2011 году облгосадминистрация активно начала бороться с выплатой заработных плат в конверте, а также с использованием трудовой силы без надлежащего оформления работников. Подобные комиссии созданы также в городах и районах области. Благодаря проведенным в 2011 году 5395 проверкам комиссиями было выявлено 5485 нарушений и легализовано около 6 тысяч рабочих мест. Это, в свою очередь, способствует наполнению областного бюджета. Следует отметить, что легализованные подобным образом рабочие места чиновники засчитывают как создание рабочих мест, хотя, фактически, они и так уже были созданы.

Нужно также сказать о том, что для улучшения материального положения граждан, особенно длительное время безработных, центрами занятости совместно с местными администрациями и заинтересованными предприятиями организуются оплачиваемые общественные работы. Для примера - в 2011 году в них приняло участие свыше 11 тысяч 800 человек, что на 2% выше, нежели в 2010 году.

Оценка – 3.

35. Реализация специальной программы развития северных районов области (ПР)

Комплексная программа обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы была принята областным советом V созыва. Всего на реализацию программы предусмотрено выделение 1 миллиарда 933 миллионов гривен, из которых 96 миллионов 430 тысяч гривен должен выделить областной совет. При этом сумма финансирования распределена неравномерно – если в 2011 году областной совет должен будет выделить 41 миллион 430 тысяч гривен, то в 2012 – 26 миллионов 970 тысяч, в 2013 – 10 миллионов 590 тысяч, а в 2014-2015 годы – всего 6 миллионов 590 тысяч гривен.

В 2011 году финансирование Комплексной программы обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы за счет всех источников составило 25 миллионов 173 тысячи 200 гривен.⁵¹⁹ При этом в 2011 году программа предусматривала выделение из областного бюджета 41 миллиона 430 тысяч гривен, а в 2012-ом — 26 млн. 970 тыс. грн..⁵²⁰ Правда, в отчетах по выполнению бюджета не указано, сколько же средств выделено на эту программу.

Оценка – 3.

36. Реализация свыше 100 инвестиционных проектов (ПР)

Областной совет на пятой сессии принял Программу содействия привлечению инвестиций в экономику Одесской области на 2011-2012 годы. Среди ожидаемых результатов выполнения

⁵¹⁹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵²⁰ Комплексная программа обеспечения устойчивого развития северных районов Одесской области на 2010-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=29268&id=462>

программы названо «подготовка около 60 инвестиционных проектов при поддержке облгосадминистрации». При этом программой предусмотрено софинансирование проектных предложений (при наличии таковых) в рамках проектов международной технической помощи из областного бюджета в размере 3 миллионов 960 тысяч гривен. Эта равномерно распределялась на 2011 и 2012 год.

Согласно изменений программы, принятых на XII сессии, общее финансирование программы составляет 6 миллионов 652 тысячи гривен. Из них в 2011 году планировалось получить из областного бюджета 4 миллиона 702 тысячи, однако на ее реализацию было выделено всего 637 тысяч 200 гривен (63,1% от плана итоговой редакции облбюджета). При этом на 2012 год программа предусматривает выделение из облбюджета всего 700 тысяч гривен — однако выделили по результатам года лишь 441 тысячу 300 гривен, однако использовано было еще меньше — всего 378 тысяч 800 гривен.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: На сферу сельского и лесного хозяйства, рыбного хозяйства и охотничества в 2011 году из областного бюджета было выделено 49 миллионов 490 тысяч 300 гривен. А в 2012 году – 19 миллионов 756 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано было на 2 миллиона меньше. На 2013 год на эту сферу изначально заложили 6 миллионов 500 тысяч гривен. Кроме того, на программу развития промышленности из областного бюджета на 2011 год предусматривалось 1 миллион 800 тысяч гривен, однако в итоге сумма составила всего 148 тысяч гривен (42,3% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 же году из областного бюджета было выделено 648 тысяч гривен. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета на программу развития промышленности запланировано выделить 50 тысяч гривен. Правда, впоследствии запланированную сумму повысили до 450 тысяч гривен, но выделили все-равно лишь 50 тысяч.

Сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса в предвыборных программах партий было уделено больше всего места.

Вместе с тем, в этой сфере и наибольшее количество невыполнимых обещаний — 18. Часть из них отнесена к невыполнимым в силу общего характера (обещания 5, 14, 15 и 16) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещания 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17 и 18).

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует отметить, что ряд обещаний в данной сфере не выполнялись.

Так, в отчетный период не выполнялись такие обещания как «Разработка и внедрение новой аграрной политики, на основе передового украинского и мирового опыта» (Фронт Змін), «Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю, оставляя при этом селян собственниками земли и урожая» (СПУ), «Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов» (Сильная Украина), «Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции» (Батьківщина), «Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству» (Сильная Украина), «Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики» (Сильная Украина), «Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий» (Сильная Украина), «Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города» (Народная Партия).

При этом практически не выполнялись обещания «На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации» (Фронт Змін), «Упрощение

процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы» (Фронт Змін), «Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий» (Фронт Змін), «Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом» (Фронт Змін), «Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала» (Сильная Украина), «Создание в Одессе инновационного центра (технопарка)» (Народная Партия), «Восстановление и развитие промышленности региона» (КПУ, СПУ), «Возродить научно-технический потенциал» (СПУ), «Разработать и внедрить, согласно принятия законов ВР и решений облсовета, программу возрождения села, где предусмотреть: возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др.; возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор» (СПУ), «Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий» (КПУ), «Восстановление в области системы орошения» (КПУ) и «Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения» (Фронт Змін).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Внедрение структурно-инвестиционной политики, основой которой является формирование высокотехнологичного, конкурентоспособного производства и сбалансирование экономического развития области с учетом региональной специфики» (Фронт Змін), «Реализация инициированных региональными властями государственных программ развития сельских территорий, на основе современных технологий и европейских стандартов жизни в сельских местностях» (Фронт Змін), «Разработка и реализация на уровне области механизмов улучшения инвестиционного климата на селе» (Фронт Змін), «Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию» (Батьківщина) и «Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупнотоварного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания» (Народная Партия), «Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов» (Батьківщина), «Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве» (Сильная Украина), «Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а жители смогут покупать продукты по цене производителя» (Сильная Украина), «Обеспечим всестороннюю поддержку восстановления и развития сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства» (КПУ), «Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом» (Фронт Змін), «Поддержка малого и среднего бизнеса» (СПУ, Фронт Змін, Батьківщина), «Реализация свыше 100 инвестиционных проектов» (ПР), «Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области» (Фронт Змін) и «Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с

- возродить перспективные села путем их газификации, сохранение (постройка) объектов социальной сферы — школ, детсадов, учреждений здравоохранения, культуры и др. - возродить потребкооперацию с созданием широкой сети пунктов и заготконтор	-	-	-	-	-	-	-	1
Создание МТС, которые могли бы обрабатывать, засеивать семенами землю, оставляя при этом селян собственниками земли и урожая	-	-	-	-	-	-	-	0
Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые экономически обоснованные цены на сельскохозяйственную продукцию	-	-	2	-	-	-	-	-
Стимулирование создания коллективных сельскохозяйственных предприятий	-	-	-	-	-	-	1	-
Восстановление в области системы орошения	-	-	-	-	-	-	1	-
Ужесточить контроль за продажей пестицидов, проводить изъятие незарегистрированных и просроченных препаратов	-	-	-	-	0	-	-	-
На основе инвестиционных проектов внедрение долгосрочных областных целевых программ по развитию сельской инфраструктуры в сфере выработки комбикормов, развитию животноводства, переработке овощей, фруктов, медицины, образования и телекоммуникации	-	-	-	1	-	-	-	-
Борьба с бедностью в целом, и бедностью как отдельным явлением, и сельской бедностью как отдельным явлением при помощи формирования системы государственного содействия частным хозяйствам населения, развитие крупнотоварного животноводства и предприятий по производству кормов, формирование сети ветеринарного обслуживания	-	2	-	-	-	-	-	-
Предоставить приоритетное развитие свиноводству и птицеводству, как отраслям с быстрым оборотом капитала, а также мясному скотоводству, с постепенным восстановлением животноводческих комплексов	-	-	2	-	-	-	-	-
Поддержка селекционно-племенного дела в растениеводстве и животноводстве	-	-	-	-	2	-	-	-
Создать площадки для так называемой выездной торговли. Открыть региональный оптовый продовольственный рынок, где продавцы-собственники будут реализовывать свою продукцию на выгодных условиях, а								

жители смогут покупать продукты по цене производителя	-	-	-	-	2	-	-	-
Способствовать и поддерживать кооперацию сельскохозяйственных товаропроизводителей в выращивании, переработке и реализации сельхозпродукции	-	-	0	-	-	-	-	-
Обеспечим всестороннюю поддержку восстановлению и развитию сельскохозяйственного производства в области, морехозяйственного комплекса, рыболовства	-	-	-	-	-	-	2	-
Упрощение процедуры создания новых предприятий, регуляторной политики и разрешительной системы	-	-	-	1	-	-	-	-
Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий, инфраструктурных проектов, развития и внедрения инновационных технологий	-	-	-	1	-	-	-	-
Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: районах и городах областного значения	-	-	-	1	-	-	-	-
Улучшение сотрудничества между наукой и экономикой - использование достижений ученых и изобретателей, максимально эффективное использование научно-инновационного потенциала г. Одесса и области	-	-	-	2	-	-	-	-
Внедрение новых программ для обеспечения молодежи первым рабочим местом	-	-	-	2	-	-	-	-
Принятие и реализация такой областной бюджетной политики, которая обеспечивает условия для модернизации экономики региона, создает материальную базу развития территорий, социальной сферы и базируется на постоянном диалоге с обществом	-	-	-	1	-	-	-	-
Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству	-	-	-	-	0	-	-	-
Поддержка и поощрения научно-исследовательских и образовательных учреждений, деятельность которых связана с приоритетными секторами региональной экономики	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание зон приоритетного развития информационно-коммуникационных								

технологий по схеме "Силиконовая долина". Содействие созданию фондов с привлечением венчурного (рискового) капитала	-	-	-	-	1	-	-	-
Проведение аудита финансового состояния всех коммунальных предприятий	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание условий для привлечения международной технической помощи в соответствии с новыми инструментами регулирования донорских программ со стороны Европейской комиссии	-	-	-	-	2	-	-	-
Обратить внимание властей на необходимость реализации Государственной программы развития малых городов. Разработка пилотного проекта управления и развития малого города	-	0	-	-	-	-	-	-
Создание в Одессе инновационного центра (технопарка)	-	1	-	-	-	-	-	-
Поддержка малого и среднего бизнеса	-	-	2	2	-	-	-	2
Восстановление и развитие промышленности региона	-	-	-	-	-	-	1	1
Возродить научно-технический потенциал	-	-	-	-	-	-	-	1
Создание минимум 10 тыс. рабочих мест	3	-	-	-	-	-	-	-
Реализация специальной программы развития северных районов области	3	-	-	-	-	-	-	-
Реализация свыше 100 инвестиционных проектов	2	-	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,6 7	1	1,5	1,4 2	0,8 8	-	1 , 2 5	1

Таким образом, восемь обещаний не реализовались («0»), двенадцать – практически не выполнялись («1»), четырнадцать – реализовались недостаточно активно («2»), а по двум — велась достаточно активная работа («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов (2,67), а наименьший балл – у Сильной Украины (0,88). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,39, что свидетельствует о недостаточно активной работе партийных структур областного совета по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Следует также сказать, что по сравнению с прошлым годом в выполнении обещаний не наблюдается абсолютно никаких изменений.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Для развития курортного потенциала юга Одесской области проведение автомобильной трассы и железной дороги из Европы в Одесскую область в обход Румынии (Сильная Украина);
2. Строительство и организация железнодорожного сообщения между Одессой и Рени, минуя Молдову (порядка 60 км.), с примыканием к существующей железнодорожной линии (Сильная Украина);
3. Строительство моста через Дунай (Народная Партия);
4. Обеспечить развитие связи и транспорта (железнодорожного, авиационного, городского общественного, авто и электротранспорта), воссоздать через Кабмин и другие структуры власти Одесское государственное пароходство (СПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развитие транзитных возможностей Одесской области, в частности, возможностей модернизации транспортной инфраструктуры (Фронт Змін)

Постоянная комиссия областного совета V созыва по вопросам транспорта и путей разработала Концепцию развития пассажирских автоперевозок в Одесской области до 2015 года, которую облсовет утвердил в июне 2008 года. Этот документ предусматривал развитие и усовершенствование маршрутной сети и инфраструктуры (автовокзалы и автостанции), улучшение качества пассажирских перевозок и т.д.⁵²¹

Развитие транзитных возможностей области включено также в программы социально-экономического развития.

В то же время в марте 2010 года появилась информация о том, что Одесские областное и городское управление транспорта не хотят сотрудничать с Ассоциацией транспортников в части проведения конкурсов на определение перевозчиков на пассажирских автобусных маршрутах.⁵²²

Нужно также сказать, что по этому вопросу депутатской фракцией «Батьківщина» в Одесском областном совете был подготовлен и предоставлен для принятия проект решения об обращении к Президенту Украины и Правительству относительно недопустимости применения органами власти методов и способов насилия при реформировании предприятий морехозяйственного комплекса. После того как это обращение не было поддержано большинством в областном совете, оно было отправлено от имени народных депутатов Украины – Радковского О.В., Лемзы В.Д., Дубового А.Ф.

Оценка – 1.

2. Разработка пакета предложений, направленных на стимулирование транзитных грузовых и сервисных потоков через порты Одесского региона (Сильная Украина)

На седьмой сессии областной совет принял Положение о транспортном кластере⁵²³.

⁵²¹ В качестве примера: оживленные и прибыльные маршруты предлагалось предоставлять перевозчикам «в пакете» с менее популярными, что позволило более равномерно удовлетворять спрос населения.

⁵²² "Никто не хочет выпускать проведение конкурсов из рук", - заявил заседании ассоциации ее руководитель Илья Тищенко. По его словам, ассоциация уже 4 месяца пытается добиться от транспортных управлений города и области плана проведения конкурсов на 2010 год, на какие маршруты он будет объявлен, условия его проведения. Он отметил также, что проведение конкурсов затормозилось - если ранее в области проходило по 4 конкурса в год, то в 2009 году их было всего 2 - в ноябре и декабре. И те были проведены "под нажимом" руководителей отрасли, - отметил руководитель ассоциации. Члены Ассоциации намеревались обратиться с письмами к новому губернатору Эдуарду Матвийчуку и мэру Одессы Эдуарду Гурвицу с требованием "навести порядок в проведении конкурсов" (Инна Кац. Мэрия «затормозила» конкурс на определение пассажирских перевозчиков // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9867-passagirskie-perevozki-meriya.html?directory=218>).

⁵²³ Как сказано в решении, транспортный кластер создается с целью развития транспортной инфраструктуры Одесского региона на территории отдельного морского торгового порта, а от его деятельности ожидается обеспечение эффективной согласованной работы с учетом интересов государства и субъектов хозяйственной деятельности, усиление конкурентных позиций Одесского региона в сфере транспортно-логистических и туристических услуг на Черном море, а также увеличение количества и качества рабочих мест и улучшение

Инициатором и разработчиком этого решения стал депутат облсовета от Партии регионов, заместитель председателя областного совета Алексей Гончаренко. Благодаря активности депутата от Народной Партии Ильи Левицкого этот вопрос трижды рассматривался на заседаниях фракции, в результате чего этот проект решения был существенно изменен.⁵²⁴

Как заявил Алексей Гончаренко, подобное положение может помочь не только улучшить возможности транспортной инфраструктуры, но и более эффективно представлять и защищать интересы транспортного комплекса. Более того, подобное положение сможет принять любой морской порт Украины.⁵²⁵

Оценка – 2.

3. На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина)

В 2012 году в Одесской области внутриобластная автобусная маршрутная сеть, насчитывала 426 пригородных автобусных маршрута и 349 междугородних.

Однако информации о ее взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок и создании системы технического контроля за движением автобусов общего пользования нет.

Оценка – 1.

4. Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области (Сильная Украина)

Программой социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год указывается, что наибольшими проектами в транспортной сфере, реализуемых в Одесской области при участии иностранных инвесторов, является строительство контейнерных терминалов на Карантинном моле (ГПК «Украина» и ГП «Одесский морской торговый порт»), в районе Аджалыкского лимана (ООО «Трансинвестсервис») и в Ильичевском МТП (ООО «Ильичевский контейнерный терминал» и ООО «Ильичевская контейнерная компания»).

Информации о формировании регуляторного и инвестиционного обеспечения нет.

Оценка – 0.

5. Обеспечение сельских населенных пунктов доступной телефонной и Интернет связью (ПР, Сильная Украина, Батьківщина)

В рамках региональной программы информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина) предусмотрено предоставление населению электронных услуг на базе информационной системы «Электронный регион».⁵²⁶ Из областного бюджета в 2011 году на реализацию данной программы было выделено 1 миллион 200 тысяч 600 гривен (21,2% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году на реализацию программы планировали выделить 4 миллиона гривен, но реально выделили лишь 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен, которые были использованы на 83%. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета на реализацию этой программы 2 млн. 640 тыс. грн., но позже сумму увеличили до 3 млн. 111 тыс. 400 грн., которые по результатам 9 месяцев были выделены на 73%.

социального уровня жителей региона.

⁵²⁴ Про роботу фракції Народної Партії в Одеській обласній раді за період з листопада 2010 року по жовтень 2011 року // «Твой местный депутат» (www.dep.od.ua). [Электронный документ]. – Режим доступа : http://www.dep.od.ua/dep/imag_news/File/Otchet/2011/Oblsovet/Otchet%20frakcii%20Narodnoj%20Partii%20za%202011%20god.pdf

⁵²⁵ Ярослав Католик. Седьмая сессия областного совета в разрезе выполнения предвыборных обещаний // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области – Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/4047/39/>

⁵²⁶ Програма соціально-економічного і культурного розвитку Одеської області на 2011 рік // Сайт Одеського обласного ради. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

Вместе с тем, из 1135 сельских и 33 поселковых населенных пунктов подключены к информационно-коммуникационным технологиям Интернет с общими пунктами доступа лишь 190, что составляет 16,3%.⁵²⁷ Это свидетельствует о необходимости более активной работы в этом направлении.

Однако тенденция положительна – в области все больше пользователей Интернет – в 2011 году насчитывалось свыше 487 тысяч абонентов, в т.ч. 450 тысяч 500 домашних пользователей.⁵²⁸

Вместе с тем, информации о том, что подобная работа проводилась при содействии областного совета, нет.

Оценка – 2.

6. Ремонт и строительство дорог (Сильная Украина, ПР, СПУ, Батьківщина, Народная Партия)

В Одесской области 9 тысяч 280 километров коммунальных дорог. Это свидетельствует о важности данного обещания. Из них 7 тыс. 501 км – с твердым покрытием (80,8 %). Правда, следует отметить, что далеко не все дороги находятся в компетенции облсовета и облгосадминистрации. Например, дороги между населенными пунктами не находятся в компетенции облгосадминистрации.⁵²⁹

В конце февраля 2010 года губернатор Одесской области Николай Сердюк сообщил, что на ремонт дорог Одесской области необходимо 100 миллионов гривен.⁵³⁰ А в начале августа 2011 года заместитель председателя Одесской облгосадминистрации Александр Малин сообщил, что в 2010 году Одесская область получила 200 миллионов гривен на ремонт дорог, которые были освоены примерно на 60 процентов. Поэтому в 2011 году из общей суммы 112 млн. гривен государственной субвенции, которая была получена на ремонт и реконструкцию дорог коммунальной собственности, 82 млн. гривен было направлено на окончание работ, начатых в 2010 году. Александр Малин также сообщил, что еще 30 млн. гривен будут выделены на ремонт дорог между населенными пунктами. Эти средства будут направлены на ремонт тех дорог общего пользования, по которым проложены маршруты школьных автобусов.⁵³¹

Областным бюджетом в 2011 году было выделено на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорог, относящихся к коммунальной собственности 151 миллион 135 тысяч 800 гривен, правда, почти 97% этой суммы – субвенция из госбюджета. В 2012 году из запланированных 38 миллионов 603 тысяч 500 гривен было выделено почти на 6 миллионов меньше, а использовано из них и вовсе лишь 63%. Следует добавить также, что 18 миллионов 658 тысяч 100 гривен из этой суммы — это субвенция из госбюджета (т. е., почти половина суммы), но и она не была использована в полном объеме — лишь на 84%. За это премьер-министр Украины Николай Азаров подверг жесткой критике местные власти⁵³².

⁵²⁷ Региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одещина) // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31523&id=462>

⁵²⁸ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵²⁹ Дороги Одесской области не находятся в компетенции Матвийчука // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/eu3a/>

⁵³⁰ Кирилл Бойко. На ремонт дорог Одесской области необходимо 100 миллионов // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/8410-dorogi100millionov.html>

⁵³¹ В Одессе отремонтируют дороги Суворовского и Киевского районов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99031>

⁵³² По словам Николая Азарова, в 2012 году местные власти не мобилизовали возможные ресурсы для ремонта и содержания дорог, а выделенные средства использовались не всегда эффективно. Средства расплылись на большое количество объектов, поэтому почти нигде не удалось добиться заметного улучшения. А на значительном количестве объектов работы вообще не были завершены (Одесская облгосадминистрация не сумела потратить государственные деньги // «Одесса.Комментарии» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa.comments.ua/news/2013/02/06/123100.html>).

Нужно также добавить, что строительство и ремонт дорог предусмотрено и соглашением, подписанным 28 октября 2011 года между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы.

В то же время, в конце августа 2011 года вице-губернатор Одесской области Александр Малин, сообщил, что среди субподрядчиков, выполнявших ремонт дорог региона, попадались «и не очень хорошие организации», которым пришлось переделывать свою работу.⁵³³

Положительно должно было сказаться на выполнении этого предвыборного обещания выделение в 2012 году из госбюджета Украины 1 миллиарда гривен на ремонт дорог Одесской области. Причем, 90% этой суммы планировалось направить на трассы государственного и областного значения. Оставшуюся сумму, запланированную на ремонт коммунальных дорог, должны были распределить между населенными пунктами региона: около 68 млн. грн. - на восстановление дорожных артерий самой Одессы, а еще примерно 53 млн. грн. — на все остальные города и села.⁵³⁴ Вместе с тем, как стало известно в конце августа 2012 года, 49 млн. 400 тыс. грн. субвенции из госбюджета на строительство и ремонт дорог остались неиспользованными.

Оценка – 2.

7. Строительство дороги Одесса-Рени (ПР, Народная Партия)

Трасса «Одесса-Рени» — один из национальных проектов Государственного агентства автомобильных дорог Украины. Важность этой дороги заключается в том, что она замкнет 9-й европейский транспортный коридор, соединяющий Балканы со странами Прибалтики. Транзит позволит оживить экономику юга Одесской области и, прежде всего, порты в Измаиле и Рени.

Несмотря на то, что областной совет не может финансировать строительство этой трассы, этот пункт был внесен в стратегию развития региона до 2015 года. Кроме того, строительство этой дороги включено в соглашение между Кабмином и облсоветом относительно регионального развития Одесской области на 2012-2014 годы. Эта дорогу будут строить по новому направлению «Одесса – Овидиополь – Белгород-Днестровский – Монаши» и ее протяженность составит 81 километр, в том числе протяженность мостового перехода через Днестровский лиман составит 5 километров 709 метров, а мостовой переход через р. Дунай на переходе с. Орловка (Украина) – г. Исакача (на Бухарест, Румыния) – 12 километров. Стоимость строительства трассы по проекту – 8 миллиардов 200 миллионов гривен, с учетом необходимости возвести мост через Днестровский лиман (4 миллиарда 900 миллионов гривен). Срок же строительства составляет 5 лет.⁵³⁵

Областной совет прилагает большие усилия для строительства столь важного для Одесской области объекта – проводятся встречи с инвесторами⁵³⁶, лоббируется выделение государственных средств на строительство дороги и т.д.

В 2011 году проектно-техническая документация строительства была утверждена.⁵³⁷ И по состоянию на конец 2011 года предусматривалось предоставление концессионеру информации по строительству дороги в полном объеме. Также необходимо отметить, что проект находится на рассмотрении в Минэкономике и Минфине, а после получения необходимых согласований будет

⁵³³ «Мы достаточно серьезно подошли к качеству работ. Не буду скрывать, что примерно на 12-15 миллионов гривен выполненных работ мы заставили исполнителей их переделать, перестелить, увеличить слой дорожного покрытия, провести работы по благоустройству обочин и так далее», – рассказал он (Одесским дорожникам зачастую приходится переделывать свою работу // «Думская.net» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/Odesskim-dorognikom-zachastuyu-prihoditsya-pered-014315/>).

⁵³⁴ Людмила Серикова. Миллиард на дороги: где в Одесской области ждать ремонта // ИА «Сегодня». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.segodnya.ua/news/14389368.html>

⁵³⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁵³⁶ Как стало известно в середине июля 2011 года, строительством трассы «Одесса — Рени» заинтересовались турецкие инвесторы, которые готовы вложить в этот проект около 2,3 млрд. долларов США. Как отметил председатель облсовета Николай Пундик, те же инвесторы, которые на концессионных основах вкладывают деньги в строительство дороги, получают приоритетные права на строительство заправок, кафе, ресторанов и так далее (Трассу «Одесса-Рени» построят турки // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.reporter.com.ua/news/3urg/>)

⁵³⁷ Ответ Службы автомобильных дорог в Одесской области № 01/2832 от 11.12.2012 г.

вынесен на утверждение Кабмина.⁵³⁸

Не лишним будет отметить, что согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год за счет средств местных бюджетов выполнен ремонт моста на автодороге государственного значения М-15 Одесса – Рени (на Бухарест).

Оценка – 1.

8. Увеличение транзитного потенциала Одесской области (Народная Партия, ФЗ)

Несмотря на то, что в первом полугодии 2011 года наблюдалось увеличение перевозки грузов, существенных действий областного совета по увеличению транзитного потенциала Одесской области не зафиксировано.

Оценка – 1.

9. Обеспечение сельских и пригородных маршрутов пассажирским транспортом (ПР, Батьківщина)

В 2011 году регулярным автобусным соединением с районным центром охвачено 964 населенных пункта, что составляет 89% от общей численности. Судя по всему, этот показатель был и в прошлые годы, поскольку никаких активных мер в этом направлении не предпринималось.

На конец 2012 года на пригородных автобусных маршрутах общего пользования (в основном, осуществляют перевозку сельского населения к районным центрам) работало 833 транспортных средства. Примечательно, что на 28 маршрутах работало 35 транспортных средств приспособленных к перевозке лиц с ограниченными физическими возможностями и их количество постоянно росло благодаря включению Управлением морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА соответствующих требований в условия конкурса по определению перевозчиков. Что же касается охвата населенных пунктов маршрутной сетью, то на конец 2012 года регулярным автобусным соединением не обеспечено в среднем по 10 населенных пунктов в районах области (это обусловлено или наличием других видов соединения или же низкой численностью населения (менее 100-200 человек)).⁵³⁹

Оценка – 2.

10. Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта (КПУ)

Никакой информации о выполнении данного обещания обнаружить не удалось.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: На сферу транспорта, дорожного хозяйства, связи, телекоммуникаций и информатики в 2011 году облбюджетом выделено 148 миллионов 979 тысяч 300 гривен. В 2012 году планировали выделить из облбюджета 46 млн. 610 тыс. 600 грн., однако реально выделили лишь 38 млн. 222 тыс. грн., да и те были использованы лишь на 67 %. А на 2013 год на сферу транспорта изначально заложили 71 миллион 429 тысяч 500 гривен.

Если же говорить о предвыборных программах, то следует сказать, что сфере транспорта в партийных программах уделено немного места.

Нужно также сказать о том, что из 14 обещаний в сфере 4 являются невыполнимыми, поскольку у областного совета отсутствуют необходимые полномочия.

В то же время, не выполнялись такие обещания как «Сформировать регуляторное и инвестиционное обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области» (Сильная Украина) и «Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта»

⁵³⁸ Об отчете Одесской областной государственной администрации о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2012 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2035%3A-----i--2012-&catid=126&Itemid=185&lang=uk

⁵³⁹ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № інф-9 от 28.11.2012 г.

обеспечение: создания развитой сети сервисных предприятий на автодорогах Одесской области; создания сети логистических центров (терминалов, слогов) в мультимодальных узлах области	-	-	-	-	0	-	-	-
Обеспечение сельских населенных пунктов доступной телефонной и Интернет связью	2	-	2	-	2	-	-	-
Ремонт и строительство дорог	2	2	2	-	2	-	-	2
Строительство дороги Одесса-Рени	1	1	-	-	-	-	-	-
Увеличение транзитного потенциала Одесской области	-	1	-	1	-	-	-	-
Обеспечение сельских и пригородных маршрутов пассажирским транспортом	2	-	2	-	-	-	-	-
Первоочередное обеспечение надлежащего технического состояния систем обеспечения общественного транспорта	-	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,75	1,33	2	1	1,4	-	0	2

Таким образом, два обещания не выполнялись («0»), четыре — практически не выполнялись («1»), а четыре — выполнялись недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Социалистической партии Украины (2), а наименьший балл – у Коммунистической партии Украины (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,35, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете, по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Вместе с тем, по сравнению с прошлым отчетным периодом выполнение обещаний в сфере совершенно не изменилось.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить безопасность труда, повысить значимость социального пакета при заключении коллективных договоров (СПУ);
2. Ввести ответственность для предпринимателей, которые нарушают законное право инвалидов на труд (СПУ);
3. Обеспечить оплату труда на уровне не ниже прожиточного минимума. Совместно с профсоюзами мы создадим эффективную систему защиты работников на предприятиях различных форм собственности. Работающий человек не может быть бедным: заработную плату до европейского уровня (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности посредством создания системы государственных и благотворительных реабилитационных учреждений (Фронт Змін)

В 2010 году в области насчитывалось 6857 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, однако по состоянию на 1.05.2012 г. их число немного уменьшилось до 6 тысяч 673-х.⁵⁴⁰

Для социальной защиты детей, лишенных семейного воспитания, оказавшихся по различным причинам на улице, и с целью предотвращения детской беспризорности в области функционирует 13 государственных приютов для детей (плановая вместительность которых составляет 450 мест) и центр социально-психологической реабилитации детей (рассчитан на 50 мест).

С целью предотвращения бродяжничества и профилактики негативных явлений среди детей службами по делам детей проводились профилактические рейды «Дети улицы» и «Вокзал» и др.. Так, в 2011 году в Одесской области проведено 1404 рейда, в ходе которых выявлен 961 ребенок.⁵⁴¹ Продолжалась и работа по перепрофилированию приютов для детей в центры социально-психологической реабилитации детей, укреплению их материально-технической базы.⁵⁴²

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год, в приютах находились 1497 детей, что на 8% меньше, чем в 2010 году. Кроме того, в области функционировало 18 детских домов семейного типа, в которых содержалось и воспитывалось 117 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также 168 приемных семей, в которых воспитывалось 300 детей указанной категории. Кроме того, в 2011 году в Одесской области насчитывалось 43 интернатных заведения, обеспечивающих право на образование детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, детей-инвалидов, детей с малообеспеченных и неблагополучных семей, в которых обучалось и содержалось 7 тысяч 78 детей.

Должна улучшить выполнение этого обещания и принятая на XVII сессии региональная программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Актуальность данной программы обусловлена тем, что по состоянию на 1 полугодие 2012 года 3 тысячи 857 детей этой категории не были обеспечены жильем. Для решения этих проблем планируется за счет средств областного и районных бюджетов переделать существующие и построить новые дома. Всего планируется выделить 51 млн. 85 тыс. 500 грн., из которых 15 млн. 116 тыс. 700 грн. - средства облбюджета. Планируется из областной казны выделять по 5 миллионов 38 тысяч 900 гривен в год. Правда, в 2013 году в бюджете на эту программу изначально было заложено лишь 3 миллиона гривен, а за 9 месяцев 2013 года выделено лишь 1 миллион 226 тысяч гривен (41%).

Оценка – 2.

2. Стимулирование рождаемости путем реализации областной программы поддержки семей с детьми, оказание им социальной помощи (Фронт Змін)

По состоянию на 1 ноября 2010 года в Одесской области проживало 2 миллиона 388 тысяч 400 человек. При этом за 2010 год численность населения по сравнению с прошлым годом уменьшилась на 2 тысячи 600 человек (1,3 человека на 1000 населения).

Актуальность этой проблемы обусловлена еще и тем, что в области проживают около 13 тысячи многодетных семей, в которых воспитывается свыше 45 тысяч детей.

Областной совет предоставляет многодетным семьям ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь (в 2011 году общая сумма составила 483 тысячи 200 гривен), а также 100 семей, воспитывающих детей с умственной отсталостью (в 2011 году общая сумма составила 201 тысячу 400 гривен).

⁵⁴⁰ Региональная программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. - Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/17_sesia/683-VI/Programa.zip

⁵⁴¹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. - Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁴² Программа социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. - Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31485&id=462>

В 2012 году на мероприятия по поддержке семьи было выделено 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч (из них 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году). А на 2013 год запланировано выделить 240 тысяч гривен. Правда, сложно сказать насколько реализация этих мероприятий стимулирует рождаемость.

Вместе с тем, проблема остается нерешенной — смертность, по-прежнему, преобладает над рождаемостью.⁵⁴³ Впрочем, по сравнению с 2010 годом, когда показатель рождаемости составлял 12, а смертность — 15,1 на 1000 жителей, ситуация улучшилась. В 2011 году количество родов составило 29 тыс. 795, что на 710 больше, чем в 2010 году.⁵⁴⁴

Оценка – 2.

3. Обеспечение областных программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи (Фронт Змін)

Областным советом V созыва была принята социальная программа «Милосердие в действии» на 2010-2011 гг., на которую, согласно изменениям, предусматривалось выделение 10 млн. 3 тыс. 800 грн. из областного бюджета. Эта сумма почти равномерно распределяется на два года действия программы. Благодаря ей на протяжении 2011 года 400 многодетных семей, воспитывающие 5 и более несовершеннолетних детей (до 16 лет), получали ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь.

Областной совет VI созыва утвердил эту же программу на 2011-2013 годы. При этом согласно принятым изменениям, в 2011 году депутаты запланировали выделить на программу 13 миллионов 795 тысяч 900 гривен, в 2012-ом году — 26 миллионов 378 тысяч 700 гривен, а на 2013 год — 39 миллионов 948 тысяч 800 гривен. Вместе с тем, в 2011 году на реализацию этой программы было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен. В 2012 году - 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен. А на 2013 год изначально было заложено 17 миллионов 262 тысячи 200 гривен, правда, позже решили повысить финансирование до 20 млн. 809 тыс. 900 грн., из которых за 9 месяцев было выделено 66%.

На седьмой сессии депутаты внесли изменения в областную программу «Репродуктивное здоровье населения Одесской области» до 2015 года». Теперь общее финансирование программы составляет 40 миллионов гривен 631 тысячу 100 гривен, из которых 14 миллионов 517 тысяч 700 гривен — средства областного бюджета. Причем в 2011 году из областного бюджета планировалось выделить 1 миллион 831 тысячу 900 гривен, в 2012 — 1 миллион 865 тысяч 700 гривен, в 2013 — 1 миллион 883 тысячи 800 гривен, в 2014 — 1 миллион 902 тысячи 800 гривен, а в 2015-ом году из областного бюджета ожидается получить 1 миллион 865 тысяч 900 гривен. Вместе с тем, самим областным бюджетом на 2011 год на реализацию программы было выделено 1 миллион 555 тысяч 100 гривен. В 2012 году на эту программу было выделено 1 млн. 857 тыс. 600 грн., однако использованы эти средства были лишь на 67,8%. А на 2013 год из областного бюджета изначально планировали выделить 1 миллион 869 тысяч 900 гривен, однако впоследствии эта сумма была несколько повышена до 1 млн. 916 тыс. 300 грн. Впрочем, за 9 месяцев на реализацию программы выделили лишь 1 млн. 55 тыс. 700 грн., т. е. 55%.

В 2011 году из областного бюджета на социальные программы в сфере семьи, женщин, молодежи и детей было выделено 2 миллиона 471 тысяча 800 гривен, из которых, правда, 2 миллиона 8 тысяч 300 гривен – оплата труда, а еще 171 тысяча 200 гривен – оплата коммунальных услуг и энергоносителей. Таким образом, на это направление остается всего 291 тысяча 700 гривен. В 2012 году на это направление выделена сумма в 3 миллиона 380 тысяч 400 гривен, однако использована она была лишь на 90,4%, а на развитие было выделено лишь 119 тысяч 300 гривен. А в 2013 году первоначальной редакцией бюджета облсовета планировалось выделить 3 млн. 793 тыс. 900 грн.

Кроме того, из облбюджета на 2011 год на местные программы и мероприятия в сфере семьи, женщин, молодежи и детей было выделено 8 миллионов 662 тысячи 500 гривен. Зато в 2012 году - 10 миллионов 524 тысячи 500 гривен. А на 2013 год изначально планировалось выделить 10 миллионов 513 тысяч 700 гривен.

Адресная помощь на нужды образования выделялась по ряду программ. Прежде всего,

⁵⁴³ Если в 2011 году рождаемость составила 12,2 младенца на 1000 жителей, то смертность — 14,1 умерших, что позволило области занять по рождаемости 5-е место, а по смертности — 9-10.

⁵⁴⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий.

помощь оказывалась детям-сиротам, лишенным опеки. Среди них – помощь на приобретение учебной литературы в размере 3-х стипендий лицам от 18 до 23 лет, одноразовая помощь для детей-сирот по окончанию ВУЗов в размере 6-ти прожиточных минимумов, а также расходы на их содержание в учебных заведениях.

Не лишним будет сказать также и о том, что в 2012 году на мероприятия по поддержке семьи было выделено 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч, да и то 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета областного совета запланировано выделить 240 тысяч гривен.

Кроме того, на XX сессии областного совета депутаты приняли еще одну важную программу - региональную программу обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также лиц из их числа на 2013-2015 годы. Для решения этих проблем предлагается отремонтировать жилые помещения, находящиеся в собственности детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, обеспечить эти категории благоустроенными жилищными помещениями для постоянного проживания, а также сформировать жилищный фонд для дальнейшего обеспечения их жильем. На эти цели из областного бюджета планируется выделить 30 млн. 345 тыс. грн., наименьшая сумма из которых должна быть выделена в 2013 году (3 млн. грн.). Кстати, облбюджетом 2013 года на эту программу заложена сумма, предусмотренная программой — 3 млн. грн., правда, за 9 месяцев 2013 года было выделено лишь 41% от этой суммы (1 млн. 226 тыс. грн.).

Вместе с тем, многие программы финансируются за счет средств из госбюджета и принимаются, как региональные программы – часть государственных.

Оценка – 3.

4. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін)

Областной совет обеспечивает льготные категории граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона. Прежде всего, это касается воспитанников детских домов–интернатов, а также других групп социально незащищённых слоёв населения.

Не лишним будет добавить, что областной комплексной программой образования Одесской области в 2011 году на оздоровление детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки из числа воспитанников школ-интернатов и ПТУ предусматривалось 4,4 миллиона гривен.⁵⁴⁵

Всего же на протяжении летнего периода 2011 года оздоровились и отдохнули 139 тысяч 820 детей, что составляет 62,9% от общей численности детей школьного возраста (в 2010 году оздоровлением и отдыхом охвачено 130 тысяч 62 ребенка – 57,3%).⁵⁴⁶ Для этого, по информации Управления по делам семьи и молодежи ОГА, за счет бюджетов всех уровней было привлечено 51 миллион 720 тысяч 800 гривен (в 2010 году – 32 млн. 241 тыс. 500 грн.), в том числе 10 миллионов 884 тысячи 100 гривен – из областного бюджета, 17 миллионов 40 тысяч 700 гривен – из местных бюджетов, а 5 миллионов 213 тысяч гривен – за счет внебюджетных средств.

Вместе с тем, эти данные серьезно отличаются от Презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год. Если верить этому документу, то в 2011 году из областного бюджета на отдых и оздоровление детей было выделено 6 миллионов 563 тысячи 600 гривен, а в 2012 году была выделена еще большая сумма – 7 миллионов 836 тысяч 400 гривен.⁵⁴⁷

В 2012 году отдохнули и оздоровились 149 тысяч 139 детей, что составляет 67,9% от общего количества детей школьного возраста.⁵⁴⁸ Причем, благодаря программе «Народный бюджет» около 80% детей отдыхали бесплатно (дети из малообеспеченных семей, а также одарённые и талантливые

⁵⁴⁵ На эти средства приобретены путевки в оздоровительные лагеря для 1250 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки из числа воспитанников интернатов, а также 282 ребенка-сироты и ребенка, лишенного родительской опеки, из числа воспитанников ПТУ (Одесские областные власти выделили в этом году почти 440 тысяч на оздоровление воспитанников интернатов и детских домов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99104>).

⁵⁴⁶ Информация Управления по делам семьи и молодежи Одесской областной государственной администрации об итогах оздоровления и отдыха детей летом 2011 года.

⁵⁴⁷ Из них на оздоровление в домах-интернатах предусмотрено выделение 340 тысяч гривен, на оздоровление детей социально незащищенной категории – 2 миллиона 800 тысяч гривен, а на оздоровление детей и усиленное питание летом в образовательных интернатах – 4 миллиона 700 тысяч гривен (Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год).

⁵⁴⁸ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

дети). На эти цели было выделено 70 миллионов гривен.⁵⁴⁹ А на 2013 год из областного бюджета на эту цель изначально заложили 8 миллионов 372 тысячи 200 гривен.

Следует отметить, что на XXI сессии облсовета депутаты утвердили Программу оздоровления и отдыха детей в Одесской области на период 2014-2017 годов. На ее реализацию из областного бюджета планируют потратить 37 миллионов 820 тысяч гривен, из которых наименьшую сумму планируется выделить в 2014 году — 5 млн. 630 тыс. грн., а в 2015 году - уже 10 млн. 680 тыс. грн. Вообще же планируется охватить оздоровлением и отдыхом свыше 16 тысяч детей, из которых 70% детей, требующих особого социального внимания и защиты, 100% детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также 130 детей-инвалидов пребывающих в домах-интернатах для малолетних инвалидов.

Способствовали выполнению этого обещания как политические силы, так и отдельные депутаты. Так, в 2011 году Социалистическая партия Украины приобрела и установила спутниковую телевизионную антенну для детей с ограниченными возможностями, депутаты от фракции «Сильная Украина» взяли под опеку детдом «Жемчужинка», 2 городских приюта и Центр социально-психологической реабилитации детей, воспитанникам которых организовывали и проводили различные праздничные мероприятия, приобретали необходимую бытовую технику, а депутаты от партии «РОДИНА» приобрели книги для детей, отбывающих наказание в Черноморской исправительной колонии №74.⁵⁵⁰

Следует также отметить традицию сотрудников аппарата Одесского областного совета по перечислению своего однодневного заработка к Международному дню защиты детей. Так в 2011 году эта сумма составила 15 тысяч 790 гривен и была перечислена Андреево-Ивановской школе-интернату I-II ступеней для детей сирот и детей, лишенных родительской опеки Николаевского района.⁵⁵¹ Это также способствовало выполнению этого обещания.

Оценка — 2.

5. Разработка и реализация системы мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (Сильная Украина)

Подобные меры не предпринимались.

Оценка – 0.

6. Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов (Сильная Украина)

Областным советом V созыва была принята программа «Молодежь Одесщины» на 2008-2011 гг. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 197 тысяч 400 гривен (87,7% плана итоговой редакции бюджета). А в 2012 году в качестве погашения кредиторской задолженности за выполненные в 2011 году работы было выделено еще 27 тыс. 600 грн. А вот на 2013 год запланировано выделить уже 1 миллион 335 тысяч гривен. Впрочем, за 9 месяцев 2013 года было выделено лишь 842 тыс. 500 грн., т.е. лишь 63%.

Областной совет предоставляет многодетным семьям, воспитывающим пять и более несовершеннолетних детей, ежеквартальную дополнительную адресную материальную помощь. Оказывается поддержка и семьям, воспитывающим детей с умственной отсталостью. Помогает социально незащищенным гражданам и областная государственная администрация - жители Одесской области оказавшиеся в трудных жизненных обстоятельствах и обратившиеся за помощью к губернатору по его распоряжению получают небольшую материальную помощь.

В 2011 году на реализацию программы «Милосердие в действии» из областного бюджета

⁵⁴⁹ «Народный бюджет» — здоровью детей Одесщины // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/07/narodnyj_bjudzhet_zdorovju_detejj_odesshhiny.html

⁵⁵⁰ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁵⁵¹ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен, хотя согласно принятым на третьей сессии изменениям программы, планировалось получить на миллион 353 тысячи 500 гривен больше. В 2012 году программа предусматривала выделение из областного бюджета 26 миллионов 378 тысячи 700 гривен, однако реально выделили лишь 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен. А на 2013 год программа предусматривает выделение из областного бюджета 39 миллионов 948 тысяч 800 гривен. Интересно, что в первоначальной редакции бюджета было заложено лишь 17 миллионов 262 тысячи 200 гривен, однако позже депутаты увеличили финансирование программы до 20 млн. 809 тыс. 900 грн., из которых за 9 месяцев было выделено 66% средств.

Необходимо отметить также, что на мероприятия по поддержке семьи в Одесской области из областного бюджета в 2011 году было выделено 300 тысяч гривен. В 2012 году - 558 тысяч 600 гривен, из которых, правда, использовано лишь 520 тысяч (из них 80 тысяч гривен были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году). А на 2013 год запланировано выделить 240 тысяч гривен.

Вместе с тем, нет доказательств того, что это уменьшает количество разводов.

Оценка – 2.

7. Реализовать законные права ветеранов ВОВ и труда, инвалидов, «детей войны», в том числе право на эффективное и бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение льготных категорий граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона (СПУ)

В 2010 году в Одесской области было зарегистрировано 127 тысяч 604 инвалида. Для реализации прав инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями ведется работа по обустройству объектов социального и общественного назначения пандусами и поручнями, а также городских и пригородных автобусов, работающих в обычном режиме.

Предусмотрено решение указанных проблем в областной целевой программе «Милосердие в действии» на 2011-2013 годы. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 12 миллионов 442 тысячи 400 гривен, в 2012 году - 16 миллионов 923 тысячи 200 гривен. А на 2013 год изначально было заложено 17 миллионов 262 тысячи 200 гривен, однако позже финансирование программы повысили до 20 млн. 809 тыс. 900 грн., из которых за 9 месяцев было выделено 66%.

Это должно позволить обустроить пандусами 80% учебных заведений. Всего же на создание условий беспрепятственного доступа ко всем видам образовательных и просветительских услуг, транспорта, связи и жилья программой планируется выделить из областного бюджета 166 тысяч гривен (по 83 тыс. в 2012 и в 2013 гг.).⁵⁵²

Еще 5 тысяч гривен планировалось получить из областного бюджета на организацию группы правовой и социальной помощи, а также правового лектория инвалидам.⁵⁵³

Должно способствовать реализации этого обещания и выделение средств из областного бюджета на местные программы и мероприятия социальной защиты отдельных категорий граждан. Так, в 2011 году было выделено 15 миллионов 997 тысяч 100 гривен (хотя изначально в бюджете заложили 1 миллион 563 тысячи 700 гривен). В 2012 году на это направление выделили 25 миллионов 637 тысяч 200 гривен. А на 2013 год в первоначальной редакции областного бюджета запланировано выделить 27 млн. 122 тыс. 800 грн..

Выделяются из областного бюджета также средства на льготное медицинское обслуживание граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, а также на помощь по присмотру за инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства.

Помогает облсовет еще по нескольким направлениям — осуществляет компенсационные выплаты инвалидам на бензин, ремонт, техобслуживание автотранспорта и транспортное обслуживание, установку телефонов инвалидам I и II групп, предоставляет ежемесячные стипендии инвалидам войны и участникам боевых действий, которым исполнилось 90 и более лет, а также

⁵⁵² В 2011 году – 218 тысяч 400 гривен (районные бюджеты – 196 тысяч 500 гривен, городской – 21 тысяча 900 гривен, а областной – ничего), в 2012 году – 314 тысяч гривен (облбюджет – 83 тысячи гривен, райбюджет – 200 тысяч, горбюджет – 31 тысяча гривен), а в 2013 году – 329 тысяч гривен (облбюджет – 83 тысячи гривен, райбюджет – 205 тысяч гривен, а городской – 41 тысяча гривен).

⁵⁵³ Региональная программа развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/%5CWeb_oblrada%5CArchiv%5C16%5C464.rar

лицам, которым исполнилось 100 и более лет. Кроме того, в рамках программы «Милосердие в действии» предоставляется адресная денежная помощь и ежемесячные стипендии ветеранам войны, инвалидам и «детям войны».

Финансируются из областного бюджета и некоторые профильные учреждения — например, Центр профессиональной реабилитации инвалидов и Коммунальное учреждение «Одесский областной центр профессиональной реабилитации инвалидов «Стратегия жизни».

Также областной совет обеспечивает льготные категории граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона. Это касается воспитанников детских домов-интернатов, воспитанников школ-интернатов, а также дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, из числа воспитанников ПТУ. Отдыхают дети в детских санаториях «Хаджибей», «Малая долина», «Люстдорф», «Ласточка», в Одесском городском лагере «Виктория» и в районных лагерях.⁵⁵⁴

Кроме того, распределяются санаторно-курортные путевки для инвалидов общего заболевания и инвалидов с детства. Также предоставляется материальная помощь на приобретение путевок в санатории для лиц, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы. Например, благодаря выделенным из областного бюджета 496 тысячам 100 гривнам удалось оздоровить 371 черныбыльца. Примечательно, что они оздоравливались в здравницах региона, в том числе в санатории «Лермонтовский».⁵⁵⁵ Предоставляет областной совет и материальную помощь на приобретение путевок в санатории и оздоровление ветеранов войны, которые участвовали в боевых действиях и работали в тылу в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией – в 2011 году из облбюджета было выделено 657 тысяч 400 гривен (82,2% от плана итоговой редакции бюджета). В 2012 году на закупку путевок для ветеранов войны планировали выделить 1 миллион гривен, однако реально выделили лишь 591 тысячу гривен. А на 2013 год запланировано выделить по миллиону гривен для приобретения путевок для черныбыльцев и ветеранов войны.

Следует отметить, что ветераны труда обеспечиваются санаторно-курортным лечением за счет местного бюджета (при наличии соответствующего финансирования).⁵⁵⁶

Оценка – 2.

8. Ввести в эксплуатацию транспорт общественного пользования с местами для инвалидов, которые пользуются колясками с целью передвижения (СПУ)

Подобные меры предполагались региональной программой развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года. В 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3,5 тысяч гривен, которые были направлены на погашение кредиторской задолженности за выполнение работ в 2010 году.

На XII сессии была принята областная программа «Безбарьерная Одесщина» на 2012-2014 годы (кстати, разработчиком этой программы выступила Партия Регионов). В рамках программы предусматривалось обеспечить на городских, районных, междугородних и междурайонных маршрутах автобусов, которые обустроены специальными подъемными устройствами для перевозки инвалидов на колясках и с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Всего же на этот и многие другие пункты на протяжении трех лет планировалось выделить 43 тысячи гривен. В 2012 году на ее реализацию выделили 20 тысяч гривен. А на 2013 год изначально планировали выделить 155 тысяч гривен, однако позже повысили до 163 тысяч, но за 9 месяцев 2013 года никаких средств выделено не было. Кроме того, программой предусмотрено ежегодное проведение с автоперевозчиками «круглых столов» по поводу обеспечения доступности инвалидов к транспорту.⁵⁵⁷

Вместе с тем, на XX сессии депутаты Одесского областного совета досрочно прекратили реализацию программы и приняли вместо нее областную целевую программу относительно

⁵⁵⁴ Одесские областные власти выделили в этом году почти 440 тысяч на оздоровление воспитанников интернатов и детских домов // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=99104>

⁵⁵⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁵⁶ Ответ Департамента социальной защиты населения ОГА № 05-13-17/7898 от 03.12.2012 г.

⁵⁵⁷ Областная программа «Безбарьерная Одесщина» на 2012-2014 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1635%3A-----2012-2014-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года. Она предусматривает, в частности, «создание при участии организаций инвалидов пилотных проектов относительно функционирования маршрутов троллейбусов, трамваев, автобусов и маршрутных такси с учетом потребностей инвалидов с различными увечьями», на что из областного бюджета планируется выделить 130 тыс. грн. (30 тыс. - в 2013 году и 100 тыс. - в 2014-м).

По состоянию на конец 2012 года на 28 маршрутах работало 35 транспортных средств приспособленных к перевозке лиц с ограниченными физическими возможностями, и их количество постоянно растет благодаря включению Управлением морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА соответствующих требований в условия конкурса по определению перевозчиков.⁵⁵⁸ Так, по состоянию на середину марта 2013 года их количество составило уже 50.⁵⁵⁹

Оценка – 2.

9. Способствовать созданию рабочих мест для инвалидов (СПУ)

Содействовала выполнению этого обещания региональная программа развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года. Этой программой на период с 2008 по 2011 года планировалось создать 307 новых рабочих мест для трудоустройства инвалидов за счет средств, поступающих в Фонд социальной защиты инвалидов от применения административно-хозяйственных санкций.

Одним из направлений программы было содействие повышению конкурентоспособности инвалидов путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации по профессиям (специальностям) в соответствии с потребностью рынка труда с учетом их профессиональных знаний, навыков, пожеланий и рекомендаций медико-социальных экспертных комиссий. Другим направлением - содействие занятости инвалидов, в частности выпускников центров профессиональной реабилитации инвалидов, путем трудоустройства, а также проведение соответствующих ярмарок вакансий и выпуск бюллетеней.

Нужно сказать, что в 2011 году из областного бюджета на реализацию программы было выделено 3 тысячи 500 гривен (погашение кредиторской задолженности за 2010 год). Благодаря вышеуказанным мерам численность инвалидов, трудоустроенных при содействии государственной службы занятости в 2010 году составила 344 человека, а в 2011 году – 398.⁵⁶⁰

Нужно также сказать, что создание рабочих мест для инвалидов, в том числе, и за счет дотаций работодателей является одним из направлений Программы занятости населения Одесской области.

Предполагает Программа занятости населения Одесской области на период до 2017 года также проведение профориентации для лиц с ограниченными физическими возможностями, содействие их трудоустройству, участие в общественных работах, а также получение ими одноразовой помощи по безработице для организации предпринимательской деятельности. Правда, будут ли выделяться на эту программу средства из областного бюджета — в программе не указано.

Должна способствовать выполнению этого обещания и реализация областной целевой программы относительно реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года. Эта программа была принята на июльской сессии 2013 года и также предусматривает ряд мероприятий по обеспечению и реализации инвалидами права на труд, на которые из областного бюджета планируется выделить в общей сложности 730 тысяч гривен (в частности, в 2013-м году — 15 тыс. грн., в 2014 — 185 тыс. грн., а в 2015 — 75 тыс. грн.).

Оценка – 1.

10. Инициировать вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов (СПУ)

⁵⁵⁸ Ответ Управления морехозяйственного комплекса, транспорта и связи ОГА № інф-9 от 28.11.2012 г.

⁵⁵⁹ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областными советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 12.

⁵⁶⁰ Программа занятости населения Одесской области на 2012-2013 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1639%3A-----2012-2013-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

Информации об инициировании создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов, нет.

Оценка – 0.

11. Оборудовать в сети магазинов “Таврия В” уголки покупателя для инвалидов, пенсионеров и “детей войны” товаров по заниженным ценам (СПУ)

Такие уголки действительно созданы во всех магазинах сети «Таврия В». К тому же, по информации Одесской областной организации СПУ, эта помощь продолжает совершенствоваться — разрабатываются и внедряются более гибкие и существенные скидки на товары первой необходимости для пенсионеров и «детей войны».⁵⁶¹

Однако сеть магазинов “Таврия В” находится, фактически, только в г. Одесса и в нескольких других больших городах Одесской области.

Оценка – 2.

12. Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов (СПУ)

Информации о выполнении данного обещания, нет.

Оценка – 0.

13. Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны. За несвоевременную выплату зарплат – к уголовной ответственности (Батьківщина)

Депутатской фракцией партии «Батьківщина» в областном совете был подготовлен и представлен проект решения об обращении к Президенту Украины относительно своевременного предотвращения потенциальных угроз национальным интересам в сфере социальной политики и пенсионного обеспечения, где депутаты выразили обеспокоенность несовершенством внедрения пенсионной реформы и ее последствиями. Кроме того, руководителем фракции Сергеем Веселовым инициированы и проведены пресс-конференции и круглые столы по пенсионной реформе, задолженностям по заработной плате работникам бюджетных учреждений.

Также депутатами фракции «Батьківщина» инициировано рассмотрение вопросов на заседании постоянной комиссии по социальной политике: о рассмотрении порядка предоставления помощи по газификации жилья малоимущим гражданам, предусмотренной областной социальной программой «Милосердие в действии».

Оценка – 1.

14. Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности (Батьківщина)

В марте 2010 года руководитель Ассоциации транспортников Илья Тищенко сообщил, что одесские чиновники неравномерно распределяют среди автоперевозчиков компенсацию за перевозку льготных категорий пассажиров, что, по его мнению, говорит о том, что причина такой ситуации — коррупция.⁵⁶² Понятно, что это не способствует выполнению данного обещания.

Вместе с тем, на восьмой сессии депутаты поддержали депутатский запрос Алексея Гончаренко (ПР) к мэрам городов областного подчинения по устранению нарушений автоперевозчиками прав льготных категорий граждан.

Оценка – 2.

⁵⁶¹ Інформація щодо виконання передвиборної програми обласної організації СПУ за період з жовтня 2012 р. по жовтень 2013 р.

⁵⁶² Так, по данным Ильи Тищенко, долг перед перевозчиками Одессы за 2009 год - 576 тыс. грн., Ильичевска и Измаила - по 140 тыс. грн., Теплодара - 21 млн. грн. В то же время ряд районов получили компенсацию в полном объеме. Кроме того, по его словам, ряд транспортников, не перевозивших льготников, незаконно получили более 1,5 млн. грн. из Госбюджета в виде компенсации. В частности, по данным руководителя Ассоциации, незаконно получили компенсацию 29 перевозчиков Арцизского района, причем 812 тыс. грн. из этих полутора миллионов ассоциация "не может найти" (Инна Кац. Чиновники «обделяют» перевозчиков льготных пассажиров // «Odessa-Daily». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/component/content/article/116-od-news/9874-perevozki-lgotnikov.html?directory=218>).

Вывод по сфере: В 2011 году на сферу социальной защиты из областного бюджета было выделено 124 миллиона 704 тысячи 200 гривен. А в 2012 году выделили еще большую сумму – 156 миллионов 775 тысяч 300 гривен. На 2013 год в первоначальной версии бюджета на эту сферу было заложено 169 миллионов 404 тысячи 200 гривен. При этом, на местные программы и мероприятия в сфере социальной защиты в 2011 году из областного бюджета было выделено 24 миллиона 659 тысяч 600 гривен, а в 2012 году - 36 миллионов 178 тысяч 700 гривен. На 2013 год изначально запланировали выделить 37 млн. 636 тыс. 500 грн..

Таким образом, сфере социальной политики в предвыборных партийных программах было уделено значительное место.

Нужно сказать, что в этой сфере всего 3 невыполнимых обещания. Два из них отнесены к невыполнимым в силу общего характера (1 и 2-е обещание) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещание 3).

Следует сказать, что за отчетный период не разрабатывалась и не реализовалась система мер по улучшению условий оздоровления, отдыха и санаторно-курортного лечения работников системы образования и членов их семей (обещала Сильная Украина), не инициировался вопрос создания на территории Одесской области специализированной базы отдыха для детей-инвалидов (обещала СПУ), а также не была возобновлена эффективная сеть питания, отдыха, проживания студентов (обещание СПУ).

При этом практически не выполнялись обещания о способствовании созданию рабочих мест для инвалидов (обещала СПУ) и обеспечении постоянного депутатского контроля за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны (обещала Батьківщина).

Недостаточно активно выполнялись обещания «Реабилитация детей, находящихся в тяжелых жизненных условиях, уменьшение сиротства, беспризорности, подростковой преступности посредством создания системы государственных и благотворительных реабилитационных учреждений» (Фронт Змін), «Стимулирование рождаемости путем реализации областной программы поддержки семей с детьми, оказание им социальной помощи» (Фронт Змін), «Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (Фронт Змін), «Семейная политика. Оказание помощи в трудных семейных ситуациях для уменьшения разводов» (Сильная Украина), «Реализовать законные права ветеранов ВОВ и труда, инвалидов, «детей войны», в том числе право на эффективное и бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение льготных категорий граждан санитарно-курортным лечением в здравницах региона» (СПУ), «Оборудовать в сети магазинов “Таврия В” уголки покупателя для инвалидов, пенсионеров и “детей войны” товаров по заниженным ценам» (СПУ), «Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности» (Батьківщина), а также «Ввести в эксплуатацию транспорт общественного пользования с местами для инвалидов, которые пользуются колясками с целью передвижения» (СПУ).

При этом достаточно активная работа велась по выполнению обещания партии «Фронт Змін» об обеспечении областных программ защиты материнства и детства и постоянной государственной социальной поддержки молодой семьи.

Что касается предвыборных обещаний, то ни одна партия не выполняла свои обещания в данной сфере в полном объеме. Следует отметить, что все решения обезличены (за исключением Программы «Безбарьерная Одессина», которую разработала Партия Регионов), а инициатив партийных структур (за исключением депутата от ПР Алексея Гончаренко, который занимался проблемой нарушения автоперевозчиками прав льготников, а также некоторых депутатов, которые в личном порядке предоставляли социально незащищенным людям помощь) не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

войны» товаров по заниженным ценам								
Возобновить эффективную сеть питания, отдыха, проживания студентов	-	-	-	-	-	-	-	0
Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременностью заработной платы, пенсий и определенных законом субсидий малообеспеченным, социальной помощи детям войны. За несвоевременную выплату зарплат – к уголовной ответственности	-	-	1	-	-	-	-	-
Сохранить льготы на все виды транспорта независимо от формы собственности	-	-	2	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	1,5	2,25	1	-	-	1,17

Таким образом, три обещания не выполнялись («0»), два — практически не выполнялись («1»), восемь — выполнялись недостаточно активно («2»), а одно — выполнялось достаточно активно («3»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партии «Фронт Змін» (2,25), а наименьший балл – у партии «Сильная Украина» (1). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,48, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом выполнение обещаний в сфере совершенно не изменилось.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно в сельской местности (Фронт Змін);
2. Формирование благоприятных условий в области для эффективной профилактической медицины (Фронт Змін);
3. Добиться свободного доступа всех жителей области к высококвалифицированному медицинскому обслуживанию в государственных и муниципальных медучреждениях, как приоритетных (СПУ);
4. Малообеспеченным - бесплатная медицинская помощь, работающим - страховая медицина (Батьківщина);
5. Восстановление системы доступного, качественного и бесплатного медицинского обслуживания и образования (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Разработка и внедрение областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения (Фронт Змін)**

В регионе действует ряд программ, касающихся здравоохранения.

Так, облсоветом V созыва была принята областная комплексная программа «Здоровье» на 2002-2014 годы (на 2011 год бюджетом предусматривалось выделение 11 миллионов 474 тысяч 300 гривен, а на 2012-2014 годы программа предусматривает получение из областного бюджета 98 миллионов 793 тысячи 140 гривен). Правда, в 2011 году на эту программу из областного бюджета было выделено всего 514 тысяч гривен (4,5% от итогового плана бюджета). А в 2012 году - 88 млн. 368 тыс. 800 грн. (хотя планировалось выделить почти на полтора миллиона гривен больше), но и выделенные средства были использованы лишь на 76%. В 2013 году запланировали выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен, однако впоследствии сумму уменьшили до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено 85% (16 млн. 623 тыс. 400 грн.).

Функционирует и областная программа "Репродуктивное здоровье населения Одесской области до 2015 года". В 2011 году из областного бюджета на эту программу было выделено 1 млн. 555 тыс. 100 грн., а в 2012 году - 1 миллион 857 тысяч 600 гривен (правда, использовано было лишь 90,38% средств). При этом, на 2013 год из областного бюджета изначально планировали выделить 1 миллион 869 тысяч 900 гривен. Однако впоследствии эта сумма была несколько повышена до 1 млн. 916 тыс. 300 грн., а за 9 месяцев выделили лишь 55% (1 млн. 55 тыс. 700 грн.).

Реализуется и областная целевая программа предотвращения и лечения сердечно-сосудистых и сосудисто-мозговых заболеваний в Одесской области. На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено лишь 24 тысячи 900 гривен (0,5% от итогового плана). В 2012 году на эту программу из бюджета было выделено 3 млн. 895 тыс. 200 грн..

Отдельно следует сказать о программе противодействия заболеванию на туберкулез на 2008-2011 годы, на реализацию которой планировали выделить 7 млн. 500 тыс. грн.. В облздраве прогнозировали, что при не меньшем уровне финансирования через 5-6 лет с туберкулезом удастся справиться.⁵⁶³ Облсовет VI созыва продлил эту программу до 2014 года, предусмотрев на 3 года ее реализации, согласно последующим изменениям, финансирование в размере 10 миллионов 92 тысячи 100 гривен, из которых 500 тысяч планировалось направить на создание при СИЗО специализированных отделений для больных активной формой туберкулеза. Эта проблема актуальна, поскольку по Одесской области в 2011 году показатель заболеваемости туберкулезом составил 77,8 больных на 100 тыс. населения, а, по мнению экспертов, в 2012 году эта цифра может достигнуть цифры 100⁵⁶⁴ (в 2009 году этот показатель составлял 78,7 на 100 тыс. населения).

Необходимо также отметить, что туберкулез является очень опасным и сложным заболеванием. Показательна статистика и 2009 года. При снижении количества рецидивов болезни на 18%, участились случаи мультирезистентного туберкулеза (когда бактерии устойчивы к одному или нескольким противотуберкулезным препаратам) (178 больных или 14,3% от всех больных хроническим туберкулезом) и одновременной заболеваемости туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и наркоманией (57 больных). А если учесть, что срок лечения больного составляет 18-24 месяца, то становится ясно, что это довольно сложная медицинская проблема. Следует добавить, что в 2009 году туберкулез забрал жизни 505 людей, а в 2008 году их было – 812.

В 2011 году из областного бюджета на эту важную программу было выделено всего 817 тысяч 100 гривен (31,1% от итогового плана бюджета). А еще 1 миллион гривен был выделен на обеспечение профилактики заболевания туберкулезом. В 2012 году на эту программу выделили 3 миллиона 237 тысяч гривен, однако использовали лишь 56,4%. А вот средств на обеспечение профилактики заболевания в 2012 году из облбюджета не выделялось. В 2013 же году изначально планировали выделить 2 млн. 605 тыс. 300 грн., однако впоследствии эту сумму повысили до 4 млн. 12 тыс. 800 грн., из которых за 9 месяцев 2013 года выделили 2 млн. 248 тыс. 600 грн. (56%).

Осложняло выполнение данного обещания и то, что с начала 2009 года из-за кризиса строительство Одесского областного противотуберкулезного диспансера на территории Усатовского сельского совета было заморожено на нулевом цикле.⁵⁶⁵ Кроме того, огромной проблемой было и

⁵⁶³ Мария Стерненко. От медицины зависит не все, но — многое // «Вечерняя Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://vo.od.ua/article/7929>

⁵⁶⁴ Одесская область может оказаться на первом месте по распространению туберкулеза // «Одесса.Комментарии» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://odessa.comments.ua/news/2012/08/17/173300.html>

⁵⁶⁵ Инвестором проекта выступил ЗАО «ФК «Черноморец», потративший на работы 2 млн. 100 тыс. грн., и планировавший до конца 2009 года потратить 25 миллионов грн. При этом всего строительство, которое планировалось закончить в 2011 году, обойдется приблизительно в 175 млн. грн..

остаётся отсутствие нового поколения врачей, которые согласились бы работать по этой специальности.⁵⁶⁶

К концу каденции облсоветом V созыва была также принята программа иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных заболеваний на 2010-2015 годы. На весь период ее реализации планируется выделить 314 миллионов 325 тысяч гривен, из которых 308 миллионов 425 тысяч должен будет выделить госбюджет, а 5 миллионов 900 тысяч гривен – областной. Впрочем, в бюджетах эта программа не значится.

Прошлым созывом областного совета была утверждена и областная целевая Программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, пресмотра и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2009–2013 гг. Важность этой программы обуславливалась тем, что в 2009 году по количеству ВИЧ-инфицированных Одесская область заняла 4-е место по Украине (после Николаевской, Днепропетровской, Донецкой) и 1-е по темпам роста заболеваемости ВИЧ/СПИД. Только за 9 месяцев 2011 года в области выявлены 2 тысячи 77 ВИЧ-инфицированных.⁵⁶⁷ Добавляет проблем и неточная статистика.⁵⁶⁸

С 2009 года общая сумма финансирования Программы обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, пресмотра и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом составляла от 2 миллионов 238 тысяч 903 гривен до 4 миллионов 486 тыс. 103 гривен. Областной же совет с 2011 по 2013 год должен был выделить на эту программу 3 миллиона 377 тысяч 240 гривен.

Вместе с тем, в 2011 году на эту программу предусматривалось выделение 125 тысяч гривен (хотя изначально планировалось выделить 275 тысяч гривен). К сожалению, в отчете по выполнению бюджета за 2011 год нет показателей финансирования программы. А вот в 2012 году на эту программу было выделено 500 тысяч гривен, однако использованы они были лишь на 29,6%. В 2013 году на реализацию программы запланировали выделить 569 тысяч 500 гривен, однако, за 9 месяцев выделили лишь 379 тыс. 600 грн. (66,5%).

Таким образом, проблемы в этой сфере остаются достаточно серьезные. Стоит лишь напомнить, что Одесский регион занимает 18-е место в стране по количеству больных туберкулезом, удерживая при этом первое место по количеству пациентов, которые одновременно заражены и СПИДом, и туберкулезом.

Помогает областной совет и больным с гемофилией. Поскольку для профилактического лечения больных гемофилией необходимо около 300 флаконов фактора 500 МО на год, был продлен срок действия областной программы улучшения медицинской помощи больным гемофилией в Одесской области на 2011-2012 годы.⁵⁶⁹ В 2011 году на ее реализацию из областного бюджета было выделено полтора миллиона гривен. Это позволило приобрести препараты для больных гемофилией, анализатор крови, фибринолитические агенты кардиологического профиля и изделия медицинского назначения.⁵⁷⁰ В 2012 году на эту программу также было выделено почти полтора миллиона гривен.

⁵⁶⁶ «Через десяток лет пациентов просто некому будет лечить», – сообщил главврач областного тубдиспансера Виталий Филок (Строительство нового одесского тубдиспансера по-прежнему «заморожено» из-за кризиса // «ТАЙМЕР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=59602>).

⁵⁶⁷ Количество жителей Одесской области, заболевших в 2010 году, увеличилось на 50% по сравнению с 2009 годом. Так же, в Украине официально зарегистрированы порядка 132 тыс. ВИЧ-инфицированных. По мнению специалистов, реальное число людей, живущих с вирусом, – около 440 тыс. По данным Украинского центра профилактики и борьбы со СПИДом, в Одесском регионе вирусом иммунодефицита человека инфицированы по 438 человек из каждых 100 тысяч (В Одесской области растет количество людей инфицированных ВИЧ // ИА «Мост-Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/society/24274.html>).

⁵⁶⁸ По данным председателя общественной организации «Эра милосердия» Константина Зверькова, общее количество ВИЧ-инфицированных, выявленных в Одесском регионе, составляет более 22 тысяч человек. Из них только 13 302 человека состоят на учёте в областном центре профилактики и борьбы со СПИДом.

⁵⁶⁹ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁵⁷⁰ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

Следует отметить, что благодаря реализации инициативы «Народный медосмотр» в области проводилась бесплатная массовая диспансеризация населения, которая не проводилась в течение последних 20-ти лет. Ее значимость в том, что такие меры позволяют выявить заболевания на ранних стадиях.

Вместе с тем, никаких действий, свидетельствующих об активном участии общества в обосновании путей реформирования здравоохранения, зафиксировано не было.

Оценка – 2.

2. Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания (Фронт Змін)

Актуальность данного обещания объясняется тем, что в Одесской области один из самых высоких показателей младенческой смертности в Украине.

Показатель младенческой смертности в 2010 году составил 9,13 на 1000 рожденных живыми.

Должна была способствовать выполнению данного обещания принятая областным советом V созыва Программа иммунопрофилактики и защиты населения Одесской области от инфекционных болезней на 2010–2015 годы. На ее выполнение предусмотрено выделение из местных бюджетов 5 миллионов 900 тысяч гривен, а еще 308 миллионов 425 тысяч гривен должно выделить государство. Правда, оценить ее выполнение невозможно, поскольку в бюджете она не фигурирует.

Кроме того, согласно презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год для предотвращения детской смертности бюджетом предусмотрено 1 миллион 900 тысяч гривен.

Вместе с тем принятых мер явно недостаточно. Так, за 10 месяцев 2012 года младенческая смертность составила 9,26 в расчете на 1000 рожденных живыми, хотя еще в 2011 году этот показатель составлял 9,05.⁵⁷¹

Оценка – 1.

3. Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни (Фронт Змін)

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

4. Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни (Фронт Змін)

Существенных действий по выполнению данного обещания облсоветом не предпринималось.

Оценка – 0.

5. Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков (Сильная Украина)

Областным советом принята областная комплексная программа „Здоровье” на 2002-2014 годы, а также Областная программа „Репродуктивное здоровье населения Одесской области до 2015 года”, что должно способствовать выполнению обещания.

В то же время в области остро стоит проблема наркомании. По состоянию на середину марта 2010 года в Одесской области было зарегистрировано 40 тысяч 18 наркозависимых лиц, из которых 221 приняли участие в программе по заместительной метадоновой терапии.⁵⁷² По этому показателю в 2009 году Одесская область заняла второе место в Украине.

Оценка – 1.

6. Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одещины (Сильная Украина)

⁵⁷¹ По словам заместителя начальника управления охраны здоровья облгосадминистрации по вопросам материнства и детства Анны Луневой, детская смертность во многом связала с состоянием здоровья матерей, отказом прерывать беременность при обнаружении пороков развития, а также незапланированностью беременности, когда женщина узнает постфактум о своем положении и, соответственно, не готовится и не отказывается от вредных привычек (В Одесской области высокая смертность при родах: Мамы и дети гибнут чаще, чем по Украине // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/91mqwf/>).

⁵⁷² Итоги как предупреждение // Одесские известия, №26 (4008), 11 марта 2010 года, с.6.

Подобных действий областного совета не зафиксировано.

Оценка – 0.

7. Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ (Сильная Украина)

Такой программы не принималось за все годы работы совета.

Оценка – 0.

8. Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты (Сильная Украина)

Подобных действий областной совет не предпринимал.

Оценка – 0.

9. Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов (СПУ)

Всего в области за период январь-июнь 2011 года умерло 17,5 тыс. человек, и этот показатель превышал число живорожденных на 30,9%. Основными причинами смерти населения в январе-июне 2011 года были: болезни системы кровообращения, от которых умерло 64,2% от общего числа умерших, новообразования - 13,2%, внешние причины смерти — 7,3%.⁵⁷³ А на протяжении января-сентября 2012 г. в Одесской области умерло 25,2 тыс. человек, а количество умерших превысило количество родившихся на 11,4%.⁵⁷⁴

Однако, о каких-либо действиях областных властей в этом направлении неизвестно.

Оценка – 0.

10. Содействовать развитию семейной медицины и ФАПов (Батьківщина)

В Одесской области осуществляется реформирование медицинской сферы, в результате которого за счет реорганизации сельских участковых больниц и сельских лечебных амбулаторий появляются амбулатории общей практики/семейной медицины в сельской местности.

По состоянию на 1 июля 2011 года в области насчитывалось 75 амбулаторий, поскольку 89 сельских больничных амбулаторий реорганизованы в структурные подразделения центральных районных больниц, 2 – в ФАПы. Общее число медицинских работников учреждений здравоохранения на протяжении I полугодия 2011 года уменьшилось на 341 человека (врачей - на 83, младших специалистов с медицинским образованием - на 258 человек). При этом обеспеченность врачами населения области составила 36,1 специалиста, а медицинским персоналом среднего звена - 74,2 на 10 тысяч населения. Количество штатных должностей семейных врачей на протяжении отчетного периода вообще по области выросла с 306 до 362 должностей, а число специалистов, занимающих эти должности, увеличилось на 40 человек и составляет 242. Аттестованы по специальности «Семейная медицина» 92,2% работающих на этих должностях врачей.⁵⁷⁵

В 2011 году в регионе функционировало 230 учреждений семейной медицины (в 2010 году их было 164). Из них 208 - находились в сельской местности, а 22 – в городах области. К слову, сельские лечебные амбулатории, участковые больницы, ФАПы и ФП полностью переданы на содержание районных бюджетов.⁵⁷⁶ Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2013 года количество учреждений семейной медицины увеличилось на 24, причем, 16 — в районах области.⁵⁷⁷

⁵⁷³ В Одесской области увеличилась смертность новорожденных // ИА «Мост-Одесса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://most-odessa.info/news/society/24031.html>

⁵⁷⁴ За 9 месяцев на Одессине умерло 25 тыс. человек — на 11% больше, чем родилось // Взгляд из Одессы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://od-news.com/index.php?option=com_content&task=view&id=33098&Itemid=1

⁵⁷⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁵⁷⁶ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 23.

⁵⁷⁷ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа :

Следует сказать, что программой «Здоровье» на 2002-2014 годы предусматривается выделение 37 миллионов 984 тысячи 740 гривен на приведение в соответствие к существующей нормативно-правовой базе оснащения ФАПов и фельдшерских пунктов. Важность программы заключается еще и в том, что она предусматривает предоставление сельским медикам надбавки к зарплате в размере 200 грн. (100 грн.). Предполагает программа и улучшение жилищно-бытовых условий медработников (приобретение, ремонт, предоставление ссуды для строительства жилья и т. д.), на что в бюджете 2013 года заложено 10 млн. грн.. Однако, в 2011 году эта программа была профинансирована на 4,5% (514 тысяч гривен). В 2012 году на программу было выделено 88 миллионов 386 тысяч 800 гривен, правда, использовано было лишь 76% этой суммы. А в 2013 году изначально планировалось выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен. Впрочем, впоследствии эта сумма была уменьшена до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено 16 млн. 623 тыс. 400 грн. (85%).

В то же время, областными властями был взят курс на реорганизацию фельдшерско-акушерских пунктов из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц.

Оценка – 3.

11. Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре (ПР)

Для Одесской области характерен хуторской принцип расселения, что создает немало проблем, поскольку в двухстах населенных пунктах проживает менее чем по 500 человек. Для разрешения данной проблемы населенные пункты, находящиеся на расстоянии 15-20 км, обслуживались санитарными автомобилями скорой помощи по нормативу 30 минут.

Одной из наиболее острых проблем области является строительство ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов). На конец каденции областного совета V созыва в области действовало около 600 ФАПов, при том, что в регионе 1136 сельских населенных пункта.

А в 2012 году в связи с реорганизацией фельдшерско-акушерских пунктов из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц их число уменьшилось до 522-х. При этом, из 27 сельских участковых больниц, которые насчитывались в 2011 году, осталось лишь 14.⁵⁷⁸

Оценка – 1.

12. Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов (ПР)

Медицинскую помощь населению в 2011 году предоставляло 981 учреждение здравоохранения, из которых 873 — содержатся за счет средств местных бюджетов.⁵⁷⁹

С 1 января 2011 года вступили в силу изменения Бюджетного кодекса Украины, согласно которым осуществляется централизация средств для предоставления первичной медико-санитарной помощи на уровне районных (городских в городах) бюджетов. Не лишним будет сказать, что Одесскую область определили как территорию для реализации пилотных проектов по реформированию сферы здравоохранения.

В 2011 году планировалось оптимизировать существующую сеть здравоохранения в сельской местности. Это, среди прочего, предполагало продолжение реорганизации участковых больниц в сельские лечебные амбулатории или передачу их сфере социальной защиты населения, реорганизацию ФАПов с количеством жителей больше 1 тысячи человек в сельские лечебные амбулатории, а сельские лечебные амбулатории обслуживающие менее 700 человек – в ФАПы, а также закрытие ФАПов с количеством жителей меньше 300 человек и присоединение обслуживаемого населения к соседним ФАПам.

На IX сессии была продлена до 2014 года программа «Здоровье», в рамках которой планируется выделить 37 миллионов 984 тысячи 740 гривен на приведение в соответствие к существующей нормативно-правовой базе оснащения ФАПов и фельдшерских пунктов. Впрочем, в 2011 году эта программа была профинансирована всего на 514 тысяч гривен (4,5% от плана). В 2012

http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 18.

⁵⁷⁸ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 18.

⁵⁷⁹ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 23.

году выделили значительно большую сумму - 88 млн. 368 тыс. 800 грн. (хотя изначально планировали выделить почти на полтора миллиона гривен больше), но выделенные средства были использованы лишь на 76%. В 2013 году запланировали выделить 21 миллион 507 тысяч 500 гривен, однако впоследствии эту сумму уменьшили до 19 миллионов 566 тысяч 900 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено 85% (16 млн. 623 тыс. 400 грн.).

Еще одной принятой на IX сессии программой стала региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы. Она предусматривает реконструкцию и капитальные ремонты в 10 лечебных заведениях (на 5 из них из облбюджета планируют выделить 5 миллионов 900 тысяч гривен⁵⁸⁰), а также строительные работы по трем объектам. Также планируется реконструкция ФАПа в с. Дальник – на это областным бюджетом на 2012 год предусмотрено выделение миллиона гривен. Примечательно, что многие работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов. На реализацию программы предусмотрено выделение 379 миллионов 581 тысячи 200 гривен, из которых 13 миллионов 450 тысяч гривен планируется получить из местного бюджета. Правда, в бюджетах Одесского областного совета эта программа не упоминается.

Необходимо отметить, что в период с 2011 по 2012 год за счет областного бюджета выполнен капитальный ремонт одного ФАПа.⁵⁸¹

Кроме того, в 2011 году удалось провести капитальный ремонт в областной стоматологической поликлинике, ожоговом отделении областного медицинского центра, областной психиатрической больнице №№ 1, 2, областном кожвенерологическом и противотуберкулезном диспансерах, областной туберкулезной больнице, ФАПа в с. Ставровое Красноокнянского района и инфекционного отделения Ивановской ЦРБ. Произведена реконструкция незавершенного строительства родильного отделения под хирургическое отделение Фрунзовской ЦРБ и инфекционного корпуса Любашевской ЦРБ. А за счет средств областного бюджета завершен капитальный ремонт приемного отделения ЦРБ в г. Ананьев и диагностического отделения Кодымской ЦРБ. Также производился капитальный ремонт Котовской городской больницы, терапевтического отделения ЦРБ в пгт. Ширяево и участковой больницы с. А-Ивановка Николаевского района.⁵⁸²

В 2012 году за счет областного бюджета развития проведены работы по капитальному ремонту и реконструкции медицинских учреждений в 4-х населенных пунктах⁵⁸³ области.⁵⁸⁴

А в 2013 году в рамках программы «Народный бюджет» в населенных пунктах Одесской области было установлено 39 новых рентгенаппаратов и 16 флюорографических аппаратов.⁵⁸⁵

Оценка – 1.

Вывод по сфере: С начала 2011 года осуществляется реформа здравоохранения, принятая на государственном уровне, согласно которой сокращается количество медицинских учреждений, предоставляющих первичную и вторичную медицинскую помощь. Так, фельдшерско-акушерские пункты реорганизуются из самостоятельных учреждений в структурные подразделения лечебных амбулаторий и поликлинических отделений центральных районных больниц, а сельские лечебные амбулатории, участковые больницы, ФАПы и ФП полностью переданы на содержание районных бюджетов.

⁵⁸⁰ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁵⁸¹ Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-інф. от 05.12.2012 г.

⁵⁸² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁸³ г. Котовск, хирургическое отделение Беляевской ЦРБ, поликлиника Николаевской ЦРБ, а также терапевтический корпус Савранской ЦРБ.

⁵⁸⁴ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

⁵⁸⁵ Жители одесского села почувствовали себя горожанами // «Рупор Одессы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Giteli-odesskogo-sela-pochuvstvovali--sebya-goro-028051/>

Вместе с тем, в 2011 году из областного бюджета на сферу здравоохранения было выделено 569 миллионов 66 тысяч 100 гривен. Бюджетом же 2012 года было выделено уже 730 миллионов 468 тысячи 800 гривен. А на 2013 год запланировали выделить 772 миллиона 265 тысяч 600 гривен.

Следует также отметить, что сфере здравоохранения было уделена незначительная часть в предвыборных партийных программах.

При этом сфера содержит 5 невыполнимых обещаний. Четыре из них отнесены к невыполнимым в силу общего характера (обещания 1, 2, 3, 5), а одно – в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (4).

Следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания «Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни» (обещал Фронт Змін), «Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни» (Фронт Змін), «Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одещины» (Сильная Украина), «Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ» (Сильная Украина), «Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты» (Сильная Украина) и «Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов» (СПУ).

Практически не выполнялись обещания «Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания» (Фронт Змін), «Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков» (Сильная Украина), «Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре» (ПР), «Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов» (ПР).

Недостаточно активно выполнялось обещание партии «Фронт Змін» о разработке и внедрении областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активном участии общества в обосновании путей реформирования здравоохранения.

А обещание партии «Батьківщина» о содействии развитию семейной медицины и ФАПов выполнялось достаточно активно. Кстати, его выполнение улучшилось по сравнению с прошлым годом.

Что касается предвыборных обещаний, то нельзя также не отметить тот факт, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
Разработка и внедрение областных программ борьбы с тяжелыми болезнями, активное участие общества в обосновании путей реформирования здравоохранения	-	-	-	2	-	-	-	-
Снижение детской смертности путем повышения	-	-	-	1	-	-	-	-

качества медицинского обслуживания								
Снижение смертности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте благодаря строгому контролю и улучшению условий труда, окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни	-	-	-	0	-	-	-	-
Формирование в обществе мотивации к здоровому образу жизни	-	-	-	0	-	-	-	-
Молодежь без вредных привычек. Предусматривает реализацию программ против курения, алкоголя и наркотиков	-	-	-	-	1	-	-	-
Создание современных лечебно-оздоровительных комплексов. Возрождение лечебных курортов Одещины	-	-	-	-	0	-	-	-
Разработка и реализация программы «ЗДОРОВЬЕ РЕБЁНКА» с целью обеспечения охраны жизни и здоровья учащихся с привлечением сотрудников ГАИ, районных поликлиник, работников прокуратуры, СМИ	-	-	-	-	0	-	-	-
Введение обязательной маркировки продукции содержащей генетически модифицированные продукты	-	-	-	-	0	-	-	-
Добиться, чтобы показатели рождаемости и смертности были самыми главными в оценке работы медучреждений области, города, районов	-	-	-	-	-	-	-	0
Содействовать развитию семейной медицины и ФАПов	-	-	3	-	-	-	-	-
Фельдшерско-акушерский пункт – в каждом селе. Больница – в каждом районном центре	1	-	-	-	-	-	-	-
Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов	1	-	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	3	0,7 5	0,2 5	-	-	0

В итоге, шесть обещаний не выполнялись («0»), четыре — практически не выполнялись («1»), одно – выполнялось недостаточно активно («2»), а еще одно – выполнялось достаточно активно.

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партии «Батьківщина» (3), а наименьший балл – у Социалистической партии Украины (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1, что свидетельствует о неактивной работе партийных структур областного совета по выполнению обещаний в данной сфере. По

сравнению с прошлым отчетным периодом этот показатель незначительно повысился.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим активное участие и принципиальную позицию органов государственной власти и местного самоуправления, ученых и педагогов в выработке стратегии построения общества знаний в Украине (Фронт Змін);
2. Активное содействие доступному кредитованию высшего образования, а также приведение существующей системы госзаказа в соответствие с запросами рынка труда (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование (Фронт Змін)

В области действует программа «Молодежь Одесщины», направленная на поддержку талантливой молодежи. Областным бюджетом на 2011 год на ее реализацию было направлено 197 тысяч 400 гривен. А в 2012 году из облбюджета было выделено еще 27 тысяч 600 гривен в качестве погашения задолженности за выполненные работы в 2011 году. На 2013 год на реализацию этой программы запланировано выделить 1 миллион 335 тысяч гривен, но за 9 месяцев 2013 года было выделено всего 842 тыс. 500 грн. (63%).

Всего же на местные региональные программы и мероприятия в области образования в 2011 году из областного бюджета было выделено 19 миллионов 223 тысячи 600 гривен, в 2012 году - 26 миллионов 225 тысяч 700 гривен. А в 2013 году в бюджете заложили сумму в 3 миллиона 94 тысячи гривен.

Вместе с тем, реализуемые программы не затрагивают большую часть молодежи.

Нужно также сказать о проекте единой информационной образовательной системы «Образовательный онлайн-округ», который реализовался в Овидиопольском учебно-воспитательном комплексе еще во времена областного совета V созыва. Эта система позволит родителям получить информацию об успеваемости ученика, уточнить расписание уроков и задание на дом. Ученики же смогут с домашнего компьютера следить и участвовать в ходе урока. Планировалось подключить к этой системе все школы района⁵⁸⁶ к осени 2010 года.⁵⁸⁷ Однако этого не произошло.

Если же говорить о дошкольном образовании, то необходимо отметить, что сеть дошкольных учебных заведений области в 2011 году насчитывала 780 учреждений. В них обучалось 67 тысяч 600 детей, что составляет 75% от общей численности детей дошкольного возраста (от 3 до 6 лет).⁵⁸⁸ В то же время, на протяжении 2012 года сеть дошкольных учреждений увеличилась до 803, и обучалось в них уже 71,3 тыс. детей дошкольного возраста (80% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁵⁸⁹ Следует отметить, что в 2010 году этот показатель составлял 71%.

⁵⁸⁶ Каждая школа будет оснащена сетевой камерой, что позволит одновременно проводить параллельный урок между классами 6-7 школ. При этом на начальном этапе информационным наполнением системы будет заниматься лаборант кабинета информатики, что займет у него не более 3-х часов в неделю.

⁵⁸⁷ В Овидиополе совершенные формы наполняют уникальным содержанием // Одесские известия, №35 (4517), 1 апреля 2010 года, с. 7.

⁵⁸⁸ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁸⁹ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 14.

Положительным является тот факт, что председателю Одесского областного совета удалось добиться изменения уставов интернатов, в которых обучаются дети с различными видами заболеваний. Проблема заключалась в том, что окончившие интернат дети получали аттестат, в котором помимо оценок указывался, по большому счету, и диагноз ученика (тип заболевания фигурировал в названии учреждения — например, «школа-интернат для детей с заболеванием сердечно-сосудистой системы»). Николай Пундик неоднократно на сессиях и президиумах требовал от начальника управления образования ОГА изменить уставы этих учебных заведений, и на XVII сессии депутаты проголосовали за подготовленный проект решения.

Вместе с тем, о разработке или реализации именно программ позитивных изменений в сфере образования информации нет.

Оценка – 1.

2. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы, проведение тематических спортивных мероприятий, привлечение талантливых тренеров (Фронт Змін, Сильная Украина)

В 2012 году в области функционирует 122 внешкольных учреждения системы образования, в которых обучается более 82 тыс. детей. Задача этих учреждений - предоставление детям и юношеству знаний, умений и навыков по интересам. Для воспитанников внешкольных учреждений ежегодно проводятся конкурсы, выставки, олимпиады и различные турниры.⁵⁹⁰

Поддерживает облсовет и деятельность соответствующих учреждений — для этого ежегодно выделяются средства из областного бюджета.

Предприимались усилия по выполнению обещаний в данном направлении и отдельными депутатами депутатской фракции партии «Батьківщина» в Одесском областном совете.⁵⁹¹

Оценка – 1.

3. Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, пропагандировать физкультуру, спорт и здоровый образ жизни в молодежной среде (Фронт Змін, СПУ)

Областным советом в 2011 году на погашение кредиторской задолженности за выполнение работы по организации и проведению областных спортивных массовых мероприятий, а также по обеспечению участия областных команд во Всеукраинских спортивных массовых мероприятиях в 2010 году было выделено 36 тысяч 100 гривен.

В 2011 году всеми видами физкультурно-оздоровительной и спортивной работы охвачено почти 667 тысяч лиц непосредственно в 2859 коллективах физической культуры, 343 спортивных клубах, 74 детско-юношеских спортивных школах и 130 филиалах в селах и поселках, а также в 360 территориальных физкультурно-оздоровительных клубах, созданных при сельских и поселковых советах.⁵⁹²

В 2012 году отдохнули и оздоровились 114 тысяч 746 детей, что составляет 52,2% от общего количества детей школьного возраста. Спортивно-оздоровительное направление работы включало в себя различные спортивные соревнования, веселые старты, казацкие развлечения и викторины, спортивные эстафеты, соревнования по футболу, баскетболу, шахматам и шашкам, путешествие в Страну Спорта. Каждое утро в лагерях начинался с утренней гимнастики, которая проводилась на свежем воздухе. Кроме того, в оздоровительных учреждениях созданы специальные уголки под названием «Я выбираю здоровый образ жизни!», где размещена информация о вредном влиянии никотина, алкоголя и наркотиков на организм подростков. Также для привлечения молодежи к занятиям физической культурой и спортом ежегодно проводится областная спартакиада учащихся общеобразовательных учебных заведений.⁵⁹³

Оценка – 2.

⁵⁹⁰ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁵⁹¹ Благодаря благотворительной деятельности Василия Задорожняка в 2011 году финансировался Березовский районный шахматный клуб и обеспечивалось его постоянное участие в областных соревнованиях, а также финансово содержался футбольный клуб ЧП «Заваир» и т.д. Кроме того, депутат Александр Борняков финансировал детские культурные мероприятия в г. Арциз, а также поддерживал фото клуб «Буджак».

⁵⁹² Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 27.

⁵⁹³ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

4. Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (Фронт Змін)

В 2011 году сеть внешкольных учреждений спортивного профиля насчитывала 1 школу высшего спортивного мастерства «Олимпиец», 65 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 9 специализированных ДЮСШ олимпийского резерва, 2 спортивно-оздоровительных центра, филиалов районных ДЮСШ – в 130 селах и поселках области, 3 центра олимпийской подготовки.⁵⁹⁴ По состоянию на 1 января 2012 года в Одесской области функционировали 73 детско-юношеские спортивные школы (далее ДЮСШ) различной формы собственности и подчинения. По состоянию на начало каденции областного совета VI созыва большинство спортивных школ региона пребывало в плачевном состоянии, а в области не было беговых дорожек для легкоатлетов и многих других необходимых сооружений.⁵⁹⁵

Вместе с тем, областным советом V созыва принята «Программа развития физической культуры и спорта в Одесской области на период до 2011 года». В 2011 году на ее реализацию из областного бюджета было выделено 268 тысяч 400 гривен.

В 2011 году из областного бюджета на спортивные школы было выделение 1 миллион 884 тысячи 500 гривен (135,7% от итогового плана бюджета). В 2012 же году на финансирование спортивных школ бюджетом предусмотрено 1 миллион 492 тысячи гривен.

В 2012 году построено новое помещение для детской юношеской спортивной школы г. Вилково Килийского района, а также капитально отремонтированы стадионы пяти ДЮСШ.⁵⁹⁶

Оценка – 2.

5. Реконструкция детско-юношеской спортивной школы в Вилково (ПР)

В январе 2012 года эта школа была введена в эксплуатацию. На реконструкцию 543,2 м² школы ушло 4 миллиона 462 тысячи 310 гривен из государственного и 494 тысячи 500 гривен из областного бюджетов.⁵⁹⁷

Оценка – 4.

6. Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы (Фронт Змін)

В Одесской области из 22 высших учебных заведений инновационной деятельностью занимаются 5, а еще одно (Национальный университет «Одесская юридическая академия») предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов являются элементами инновационной инфраструктуры в области и вместе с Одесским региональным центром инноваций и инвестиций, Одесским инновационно-информационным центром «ИНВАЦ» и другими организациями решают вопросы социально-экономического развития региона.⁵⁹⁸

Оценка – 1.

7. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов (Фронт Змін)

Привлечения общественности к обсуждению молодежной политики не наблюдалось.

Оценка – 0.

⁵⁹⁴ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁵⁹⁵ http://ria.glasweb.com/index.php?option=com_content&view=article&id=285:2008-06-18-13-46-43&catid=63:news-sport&Itemid=288

⁵⁹⁶ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 16.

⁵⁹⁷ Вилковская школа гребли снова в строю. На реконструкцию ДЮСШ ушло 5 млн. грн. // «Думская.net». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/vilkovo-017029/>.

⁵⁹⁸ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

8. Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению (Фронт Змін)

При Одесской областной государственной администрации действует совет по вопросам молодежной политики. Ежеквартально проходят его заседания, на которых рассматриваются актуальные вопросы по решению проблем молодежи: разработка и реализация социальных программ, направленных на помощь студенческой молодежи и молодым семьям, повышение эффективности предотвращения негативных проявлений в молодежной среде и т.д..⁵⁹⁹

Вместе с тем, этого явно недостаточно для решения столь сложной проблемы.

Оценка – 1.

9. Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики (Фронт Змін)

Способствует проведению научных исследований тот факт, что они финансируются, в том числе, и за счет средств областного фонда охраны окружающей природной среды. В частности, областным советом оплачивались исследования проблем Куяльницкого лимана, проведенных Одесским государственным экологическим университетом.

В Одесской области 5 ВУЗов занимаются инновационной деятельностью, а еще один предоставляет услуги по вопросам правового обеспечения инновационной деятельности. Структурные подразделения этих ВУЗов оказывают научно-консультационные услуги по формированию бизнес-планов, в online-режиме проводят обучение, консультации и обеспечивают сопровождение различных видов деятельности по созданию и развитию коммерческих и научных организаций, обеспечивают коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности и т.п., а также решают вопросы социально-экономического развития региона. В частности, Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова начал и реализует инициативу по созданию экспериментального биотехнологического производства с целью доведения инновационных биотехнологических разработок ОНУ и других университетов Украины в стадию промышленного производства, их масштабирование, разработку технологической документации, трансферта этих технологий в производство.⁶⁰⁰

Необходимо также отметить, что Одесским инновационно-информационным центром «ИНВАЦ» совместно с управлением образования и науки облгосадминистрации, Южным научным центром НАН Украины и Министерством образования и науки, молодежи и спорта Украины ко Дню науки проведена выставка-конкурс инновационных проектов, в котором приняли участие 19 организаций и 10 частных лиц. Всего на конкурсе были представлены 43 инновационных проекта.

Вместе с тем, ощутимых изменений по реализации данного обещания не наблюдается.

Оценка – 2.

10. Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений (Сильная Украина)

В Одесской области обеспечивают учебный процесс свыше 47 тысяч педагогических работников.⁶⁰¹ Подобной практики областного совета не существовало.

Вместе с тем, преподаватели и чиновники ежегодно собираются за несколько дней до 1 сентября, чтобы подвести итоги своей работы. В ходе такой областной конференции работу лучших учителей области отмечают грамотами, а отдельным работникам иногда дарятся ноутбуки и квартиры.⁶⁰² Но эта практика не нова и она никуда не исчезала. Более того, как правило, такие подарки осуществляются за счет госбюджета.

Согласно Отчету областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, за счет средств местных бюджетов осуществлялись поощрительные надбавки и доплаты для молодых специалистов и ветеранов педагогического труда.

Оценка – 1

⁵⁹⁹ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁶⁰⁰ Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.

⁶⁰¹ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 22.

⁶⁰² Лучшим учителям Одесской области подарили ноутбуки и квартиры // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100690>

11. Кадровое обеспечение образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями (Сильная Украина)

В системе высшего образования подготовка кадров осуществляется практически по всем направлениям, специальностям, образовательно-квалификационным уровням и состоит из 56 высших учебных заведений.

В течение 2011 года при Одесском областном институте усовершенствования учителей повысили квалификацию 6 тыс. 499 педагогов, за 11 месяцев 2012 года – 5 тыс. 985.

Однако все это осуществляется за счет госбюджета и, по большому счету, заслуги облсовета в этом нет.

Вместе с тем, из областного бюджета финансируется проведение некоторых мероприятий, которые также косвенно влияют на выполнение этого обещания.

Оценка – 2.

12. Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой (Сильная Украина)

Инициатив по реализации данного обещания не зафиксировано.

Оценка – 0.

13. Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях. Снабдить сайт отдельным банком научных работ и социальных проектов, лекций и публикаций. Обеспечить свободный доступ к сайту работодателей, преподавателей ВУЗов, студентов, аспирантов и молодых ученых (Сильная Украина)

Такой сайт создан не был.

Оценка – 0.

14. Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи (Сильная Украина)

Такой центр не создан. Вместе с тем, в Одесской области действуют 5 молодежных центров труда, в которых студенческой молодежи предоставляются информационно-консультативные услуги, а также услуги в трудоустройстве, в том числе в свободное от учебы время.⁶⁰³

Оценка – 0.

15. Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов (Сильная Украина)

В 2011 году из областного бюджета на финансовую поддержку спортивно-концертного комплекса «Одесский «Дворец Спорта» было выделено 1 млн. 447 тыс. 400 грн.. В бюджете же на 2012 год на эту поддержку предусмотрено 1 миллион 352 тысячи 600 гривен.⁶⁰⁴

Строительство 2-х и капитальный ремонт одного спортивного комплекса, реконструкция одного стадиона и Дворца Спорта в г. Одесса (областным бюджетом на 2012 год планируется выделить 4 миллиона гривен⁶⁰⁵), а также строительство 4-х стадионов предусмотрено региональной программой строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы.

⁶⁰³ Ответ Управления по делам семьи и молодежи ОГА № Лнов/5 от 4.12.2012 г.

⁶⁰⁴ В целом же до 2015 года на реконструкцию с расширением Дворца Спорта планируется выделить 300 миллионов гривен, из которых 17 миллионов 50 тысяч гривен – из местного бюджета (Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-&catid=92&Itemid=185&lang=uk)

⁶⁰⁵ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

Согласно презентации Областного бюджета Одесской области на 2012 год, на строительство и изготовление проектно-сметной документации 10 стадионов планируется выделить 22 миллиона 300 тысяч гривен.

В середине октября 2012 года торжественно открылись два новых стадиона (в пгт. Сарата и в с. Большой Дальник Беляевского района), строительство которых осуществлялось, по словам чиновников, в рамках программы "Народный бюджет". Однако на самом деле – за счет капитализированных субвенций из госбюджета.⁶⁰⁶ За эти же средства осуществлен капитальный ремонт стадиона в с. Выпасное Белгород-Днестровского района. Кроме того, в 2012 году были отремонтированы или же реконструированы стадионы в 15 населенных пунктах⁶⁰⁷ на сумму около 17 млн. грн..⁶⁰⁸

Всего же в 2012 году капитально отремонтированы стадионы пяти ДЮСШ.⁶⁰⁹

Оценка – 2.

16. Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п. (Сильная Украина)

С целью воспитания чувства патриотизма у подрастающего поколения проводился I региональный военно-патриотический фестиваль «Патриот». На поддержку этого мероприятия депутаты от Партии Регионов предоставили благотворительную финансовую помощь на сумму 125 тысяч 600 гривен.⁶¹⁰

Кроме того, на XII сессии были приняты программы, имеющие отношение к данному обещанию – областная программа увековечивания памяти о событиях и участников Великой Отечественной войны на 2012-2016 годы и областная целевая программа патриотического воспитания детей и молодежи «Патриот» в Одесской области на 2012-2015 годы. Вторая программа в большей степени относится к обещанию (интересно, что она разработана Партией Регионов). Программа предусматривает выпуск методических пособий по вопросам патриотического воспитания детей и молодежи (планируется выделить на этот пункт 40 тысяч гривен), разработать программы патриотического воспитания детей и молодежи в районах (городах) области, а также проведение различных военно-патриотических соревнований среди молодежи. На реализацию программы из областного бюджета ожидается выделение 4 миллионов 905 тысячи гривен.⁶¹¹ Вместе с тем, реально в 2012 году на реализацию программы выделили из облбюджета всего 158 тыс. 900 грн., да и те были использованы лишь на 3,3%. А в 2013 году на ее реализацию изначально планировали выделить 150 тысяч гривен, впрочем, позже эта сумма была повышена до 373 тысяч 600 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено 223 тысячи 300 грн. (60%).

Пункт о повышении информированности молодежи об историческом прошлом (в частности, организация и проведение эстафеты памяти «Слава освободителям Украины») содержится и в задачах принятой на XVIII сессии областной целевой социальной программы «Молодежь Одещины» на

⁶⁰⁶ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного назначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

⁶⁰⁷ г. Ильичевск, с. Бурлачья Балка, Белгород-Днестровском (2 стадиона), Болградском и Ивановском районе, г. Балта, г. Беляевка, с. Великий Дальник (Беляевский район), г. Березовка, пгт. Великая Михайловка, г. Килия, пгт. Сарата, г. Татарбунары и пгт. Ширяево.

⁶⁰⁸ Ответ Управления по делам физической культуры и спорта ОГА № 02-12/911 от 11.12.2012 г.

⁶⁰⁹ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 16.

⁶¹⁰ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶¹¹ Областная целевая программа патриотического воспитания детей и молодежи «Патриот» в Одесской области на 2012-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1633%3A-----lr-----2012-2015-&catid=122&Itemid=185&lang=uk

2013-2015 годы. На проведение упомянутой эстафеты планируется выделять ежегодно 5 тысяч гривен.

Другой информации, подтверждающей выполнение обещания, в том числе и по программе «Спасибо» нет.

Оценка – 2.

17. Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества (Сильная Украина)

Подобных действий в отчетный период не зафиксировано. Вместе с тем, на XVIII сессии была принята областная целевая социальная программа «Молодежь Одесщины» на 2013-2015 годы, которая, среди прочего, предполагает некоторую поддержку молодежным и детским общественным организациям. В частности, предполагается проводить областные семинары для лидеров молодежных организаций, обеспечить их участие в конкурсе проектов общественных организаций, провести информационную кампанию по освещению деятельности молодежных организаций, а также содействовать внедрению социальных программ молодежных и детских общественных организаций. Всего на реализацию программы планируется выделить 5 млн. 805 тыс. грн. (ежегодно по 1 млн. 935 тыс. грн.).

Бюджетом облсовета на 2013 год на реализацию данной программы запланировано выделить 1 миллион 335 тысяч гривен. Впрочем, за 9 месяцев 2013 года было выделено лишь 63% от этой суммы (842 тыс. 500 грн.).

Оценка – 1.

18. Поддержка образования на русском языке и языках других национальных групп, живущих в Одесской области, развитие национальных культур (Народная Партия)

Областным советом V созыва была принята Программа поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области на 2010 – 2012 годы. Актуальность данной программы обусловлена тем, что в Одесской области «не в полной мере удовлетворяются потребности национальных меньшинств в средствах массовой информации, учебниках, справочной и художественной литературе на национальных языках».⁶¹² Программа предусматривает выделение из областного бюджета на ее реализацию 1 миллиона 986 тысяч, из них в 2011 году - 609 тыс. грн., а в 2012 году – 764 тысячи гривен. Однако, по факту, из областного бюджета в 2011 году на реализацию этой программы было выделено всего 137 тысяч 800 гривен (65,4% от итогового плана бюджета). В бюджете 2012 года изначально было заложено 640 тысяч гривен, однако, в дальнейшем сумму уменьшили до 481 тысячи 300 гривен, да и те были выделены не в полном объеме — лишь 389 тыс. 500 грн., а выполнены вообще на 63%!

В 2013 году депутаты приняли эту программу на период с 2013 до 2015-го года и запланировали ее финансирование на уровне 2 миллионов 833 тысяч 500 гривен. Примечательно, что программа предусматривает ряд мер по развитию национальных языков. В 2013 году на реализацию этой программы из областного бюджета изначально планировалось выделить 500 тысяч гривен, но позже сумму повысили до 716 тысяч 700 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено лишь 417 тыс. 700 грн. (56,7%).

Действовала в областном совете V созыва и региональная программа развития и функционирования украинского языка. Правда, на предпоследней сессии облсовета V созыва депутаты не утвердили ее реализацию на период до 2014 года. Поэтому в 2011 году областной совет выделил лишь 93 тысячи гривен на погашение кредиторской задолженности за выполнение работы в 2010 году.

Следует также отметить, что Комплексная программа «Образование Одесщины» на 2011-2014 годы также предусматривает некоторые мероприятия, которые можно отнести к выполнению обещания. В частности, предусматривается проведение различных «языковых» олимпиад.

⁶¹² Как отмечалось в программе, требует расширения база учреждений образования за счет деятельности воскресных национальных школ. Кроме того, медленно решается проблема обеспечения национально-культурных сообществ помещениями.

На XIV сессии депутаты приняли решение об имплементации положений Закона Украины «О принципах государственной языковой политики» на территории области, согласно которому родителям при достаточном количестве желающих обеспечивается право выбора регионального языка обучения для своих детей. Вместе с тем, региональным был определен согласно последней переписи населения лишь один язык — русский. Следует сказать также, что это решение инициировано фракцией Партии регионов.

Оценка – 2.

19. Создать службу консультативной помощи для молодежи (СПУ)

Такая служба не создана.

Оценка – 0.

20. Повысить престиж рабочих специальностей. Возобновить профессиональную подготовку кадров рабочих профессий в ПТУ совместно с предприятиями (СПУ)

На протяжении 2011-2012 учебного года в области функционировало 47 учреждений профессионально-технического образования, в которых обучалось 18,6 тыс. человек.

Среди предпринятых мер, которые можно отнести к выполнению этого обещания, можно отметить передачу областным советом 3 комбайнов 3 домам-интернатам, но поскольку ПТУ неэффективно ими пользовались (нарушив договор аренды), облсовет передал их на баланс областных учреждений социальной защиты населения.

Необходимо также отметить, что в 2011 году за счет внебюджетных поступлений учебных заведений дополнительно было открыто 17 новых лабораторий и мастерских. Возобновил свою деятельность Межотраслевой совет по профессионально-техническому образованию в Одесской области⁶¹³, а в государственном учебном заведении «Одесский центр профессионально-технического образования Государственной службы занятости» началась подготовка квалифицированных сотрудников.⁶¹⁴

Также с целью создания позитивного имиджа системы профессионально-технического образования в сентябре традиционно проводится презентация достижений заведений профессионально-технического образования Одесской области «Наш поиск и творчество - тебе, Украина».

Предусмотрен ряд действий по этому направлению и в Программе занятости населения Одесской области на период до 2017 года. В частности, планируется обеспечить прохождение стажировки по профессии (специальности) студентам и ученикам, получившим квалификацию и продолжающим учиться, на предприятиях путем заключения соответствующих договоров (правда, без предоставления зарплаты); заключение трудовых договоров на срок от 3-х лет между работодателем и молодыми работниками, которые согласны работать в сельской местности (в том числе с предоставлением им жилья и одноразовой адресной помощи).

Оценка – 2.

21. Сохранение и развитие сельских школ. Их полный охват программой «Школьный автобус» (ПР)

С реализацией данного обещания существуют некоторые проблемы. В области может уменьшиться количество общеобразовательных школ из-за демографической ситуации⁶¹⁵.

Ухудшает ситуацию и то, что не все школы соответствуют всем необходимым нормативам. Из-за несоблюдения норм пожарной безопасности Министерство чрезвычайных ситуаций в Одесской

⁶¹³ Это совещательно-консультативный и координационный орган облгосадминистрации, основными направлениями деятельности которого является координация действий учреждений профтехобразования с предприятиями, учреждениями и организациями в обеспечении потребностей экономики области квалифицированными кадрами, регулирования рынка труда и социальной защиты выпускников профессионально-технических учебных заведений (Ответ Управления образования и науки ОГА № 35/09/05 от 4.12.2012 г.).

⁶¹⁴ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 22.

⁶¹⁵ Например, в Тарутинском районе, где на 1000 педагогических работников в районе приходится 5626 учеников, из-за чего в классе нередко обучается от 3 до 5 школьников.

области даже вынесло в начале сентября 2011 года постановление о закрытии 18 школ⁶¹⁶. Кроме того, проверка обнаружила в школах Одесской области более 4,5 тыс. нарушений правил пожарной безопасности.⁶¹⁷

Есть и более существенные проблемы. Так, по состоянию на середину августа 2012 года, к водопроводной сети были подключены лишь 81% школ и 87% детских садов, а остальные школы и детские садики обеспечиваются привозной водой или водой из колодцев, показатели которой не всегда соответствуют нормативам. К тому же, 9% школ и 15% детских садов до сих пор пользуются только печным отоплением, что не только не позволяет обеспечить необходимый температурный режим, но и способствует загрязнению воздуха. В сельских школах также существует проблема обеспечения учеников горячим питанием, поскольку нормальные условия для его приготовления часто отсутствуют. Не свидетельствует о качественном выполнении обещания и то, что больше четверти школ Одесской области оборудованы лишь наружными туалетами. Правда, к началу нового учебного года количество школ с наружными туалетами планировалось сократить на 10%.⁶¹⁸

Зато достаточно активно осуществляется компьютеризация школ — в 2012 году школам было вручено 1500 компьютеров (100 новых компьютерных классов, в среднем по пятнадцать компьютеров в каждом). Правда, с этими компьютерами разразился большой скандал — чиновники облгосадминистрации заявляли, что они приобретены в рамках инициативы «Народный Бюджет», однако, как оказалось, компьютеры были переданы Украине Китайской Народной Республикой в качестве гуманитарной помощи.⁶¹⁹ Присутствует пункт об обеспечении компьютерной техникой и выходом в сеть Интернет и в Комплексной программе «Образование Одесщины» на 2011-2014 годы — на реализацию этого направления из областного бюджета планируется выделить 34 миллиона 442 тысячи 300 гривен.

Отдельно следует сказать о программе «Школьный автобус», поскольку она наиболее сложна для рассмотрения среди обещаний, так как изначально должна была финансироваться из госбюджета. Основная забота облсовета должна была быть как раз в «выбивании» этих денег, однако год за годом ее приходилось финансировать облсовету.

Как сообщил в конце октября 2009 года начальник Главного управления экономики облгосадминистрации Олег Муратов, там где нет школьных автобусов, дети все-равно подвозятся к школе, но по договорам с транспортными предприятиями, а это невыгодно.⁶²⁰

Всего же, за все время действия программы «Школьный автобус» (с 2003 по 2009 год) общеобразовательные учебные заведения получили 201 автобус и на конец 2012 года в Одесской области насчитывалось около 360 школьных автобусов.

В 2011 году на закупку школьных автобусов для сельской местности было выделено из областного бюджета 13 млн. 630 тыс. грн., хотя изначально в бюджете было заложено на 2 миллиона больше. Это позволило передать школам 47 автобусов, а еще 7 автобусов были переданы за счет средств из госбюджета.⁶²¹ Примечательно, что губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук

⁶¹⁶ 7 школ — в Одессе и 11 — в области — городе Ильичевске, а также в Белгород-Днестровском, Татарбунарском, Килийском и Балтском районах.

⁶¹⁷ В 156 школах неисправна электрическая проводка. В 70% школ нет систем пожарной сигнализации. Более чем в половине нет огнетушителей. В 57 школах пути эвакуации забаррикадированы хламом (В Одесской области МЧС закрывает 18 школ // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/xc7i/>).

⁶¹⁸ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyjj_avtobus.html

⁶¹⁹ Сельским школам Одесской области раздали «народнобюджетные» компьютеры: это гуманитарка из КНР с военной операционной системой // Думская.net [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/selskim-shkolam-odesskoj-oblasti-razdali-narodno-021434/>

⁶²⁰ Когда автобусы стоят на балансе Управления образования или переданы школе они работают в себестоимость, а транспортные предприятия в любом случае должны вкладывать дополнительные затраты для экономической целесообразности (Одесская область может получить 27 автобусов для подвоза детей в школы // Независимый информационный ресурс избирателей Одесской области — Избирком. [Электронный ресурс]. — 30.08.2011. — Режим доступа : <http://izbirkom.od.ua/content/view/1934/>).

⁶²¹ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. — Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----

назвал это достижением «рекордным показателем для любой отдельно взятой области за все время существования независимого украинского государства».⁶²²

В 2012 году в первоначальной редакции бюджета облсовета было выделено 20 миллионов гривен. Это позволило приобрести 49 автобусов. Еще 41 автобус был передан области за счет средств госбюджета. Как сообщил в августе 2012 года председатель Одесского областного совета Николай Пундик, областной совет выполнил свою часть работы, чтобы стать первой в Украине областью, которая полностью обеспечит регион школьными автобусами, — осталось дожидаться автобусов из госбюджета.⁶²³ Нужно добавить, что, по словам губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука, до 2010 года было приобретено лишь несколько десятков школьных автобусов.⁶²⁴

Примечательно, что тендер выиграл Ильичевский завод, поэтому, как сообщил губернатор, средства областного бюджета из области не уходят – зарплаты, налоги и т.д. – все остается здесь. Эдуард Матвийчук также выразил благодарность облавтодору, который «разделяет позицию областной власти и первоочередно делает дороги по маршрутам школьных автобусов».⁶²⁵

Всего же в 2011 году был организован подъезд к учебным заведениям 11 356 учеников сельской местности, что составляет 98,6% от необходимого.

Оценка – 4.

22. Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ (Сильная Украина)

Такой план в отчетный период не разработан и реализован.

Оценка – 0.

23. Строительство и ремонт школ (Народная Партия, СПУ)

В 2010 году функционировало 933 общеобразовательных учебных учреждений, а сеть учебно-воспитательных комплексов насчитывала 189 учреждений. А в 2012-м году общеобразовательных учреждений осталось лишь 909.⁶²⁶

В 2011 году, согласно отчету облгосадминистрации о выполнении делегированных облсоветом полномочий, завершено строительство 7 общеобразовательных школ⁶²⁷ и продолжено строительство 3-х школ. По данным начальника Главного управления капитального строительства Одесской облгосадминистрации Игоря Полуденко, на завершение строительства 6 школ было выделено 55 млн. грн..⁶²⁸

В 2012 году после завершения строительства, капитальных ремонтов и реконструкции введены в действие 5 общеобразовательных учреждений.⁶²⁹ Таким образом, судя по документам, за 2011-2012 год появилось 12 новых школ.

Вместе с тем, по словам председателя областного совета Николая Пундика, в Одесской

[2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk](#)

⁶²² В текущем году три области, которые заняли следующие после Одесской места по количеству приобретенных школьных автобусов – Днепропетровская, Запорожская и Черкасская — вместе приобрели 40 школьных автобусов – меньше, чем одна Одесская область (В Одесской области приняты беспрецедентные меры для решения вопросов развития образования // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/V-Odesskoj-oblasti-prinyaty-besprecedentnye-mery-014450/>).

⁶²³ Ярослав Католик. 15 сессия облсовета в красках // Твой местный депутат [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://dep.od.ua/dep/news/20120829/1346220751_4896.html

⁶²⁴ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО». [Электронный ресурс] . – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyjj_avtobus.html

⁶²⁵ Одесская область: в 2011 году на образовательную сферу выделена рекордная сумма // ТАЙМЕР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=101356>

⁶²⁶ На протяжении 2012 года сеть дошкольных учреждений увеличилась до 803, а обучалось в них уже 71,3 тыс. детей дошкольного возраста (80% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).

⁶²⁷ с. Александровка Ильичевского горсовета, с. Немировское Балтского р-на, с. Лески Килийского района, с. Павловка Фрунзовского района, с. Лиманское Ренийского р-на, с. Анновка Тарутинского р-на и учебный комплекс «Эрудит» ж/м Совиньон Овидиопольского р-на.

⁶²⁸ Инна Кац. В Одесской области планируют ввести в эксплуатацию новые школы // Odessa.Daily [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.odessa-daily.com.ua/lenta-od-novostey/38264-novue-wkolu.html>

⁶²⁹ с. Троицкое Беляевского района, с. Новопетровка Великомихайловского района, с. Бритовка Белгород-Днестровского района, г. Ананьев, с. Зеленогорское Любашевского района.

области по состоянию на 1 сентября еще 18 школ-недостроенных.⁶³⁰ Эти данные отличаются от заявленных Кабмином – по информации Кабмина, в Одесской области 39 недостроенных школ (оперирует этой цифрой и губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук⁶³¹). Как сообщил начальник управления образования и науки ОГА Андрей Ткачук, не все из них нужно достраивать, поскольку «изменилась демографическая ситуация».⁶³²

Нужно сказать также и о том, что согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год, был произведен капитальный ремонт 10 общеобразовательных школ-интернатов⁶³³. Бюджетом же на 2012 год планируется произвести капитальные ремонты еще 21 школы-интерната областного подчинения, на что планируется выделить 8 миллионов гривен.⁶³⁴

В общей же сумме, в 2011 году функционировало 899 дневных общеобразовательных учреждений, что на 34 меньше, нежели в 2010 году.⁶³⁵

Следует отметить, в 2012 году за счет капитализированных субвенций из госбюджета строились три школы⁶³⁶, а еще две⁶³⁷ – были капитально отремонтированы. Кроме того, за счет областного бюджета развития осуществлялись работы по капитальному ремонту и реконструкции трех школ⁶³⁸ и замене окон в общеобразовательных школах Фрунзовского района.⁶³⁹

За период с 2011 по 2012 год за счет областного бюджета осуществлялся капитальный ремонт 9 школ.⁶⁴⁰

Ремонт и строительство школ предусмотрены также в принятой на IX сессии областного совета региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы. Программой предусмотрены строительные работы по 10 школам (причем, как за счет государственного, так и местного бюджета). Еще по 10 школам предусмотрено проведение реконструкции и капитальных ремонтов (на 7 из них планируется из областного бюджета получить 6 миллионов 200 тысяч гривен⁶⁴¹).

Оценка – 3.

24. Завершение строительства 6 школ (ПР)

Согласно отчету о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год, в 2011 году были введены в эксплуатацию 6 школ⁶⁴². Из них две были

⁶³⁰ "Правда, по одной (на юге области) есть сомнения, стоит ли ее «доводить до ума», там маловато населения. Но местные власти убеждают нас в необходимости строительства. По другим объектам все понятно – их нужно вводить в строй. В принципе, в последнее время уровень рождаемости в селах повысился, детей в первых классах детей прибавляется, поэтому нужно смотреть на этот вопрос с перспективой", - цитирует чиновника пресс-служба облсовета (В области еще 18 школ-долгостроев // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2011/09/01/v_oblasti_eshhe_18_shkoldolgostroev.html).

⁶³¹ Юлиана Богданович. Операция «Школьный автобус» // ИА «ЭХО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eho-ua.com/2012/08/13/operacija_shkolnyj_avtobus.html

⁶³² ОГА опровергает «наезд» на губернатора Матвийчука // ИА «Репортер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/b2bw/>

⁶³³ В городах Ананьев и Балта, а также селах Песчаная Балтского района, Борщи и Глибочок Котовского района, Черная и Топали Красноокнянского района, пгт. Любашевка, Троицкое Любашевского района и Жовтень Ширяевского района.

⁶³⁴ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶³⁵ О внесении изменений в решение областного совета от 28 декабря 2011 года № 363-VI “О утверждении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2012 год” // http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2295%3A-----28--2011---363-vi-l-----2012-r&catid=128&Itemid=185&lang=uk

⁶³⁶ с. Троицкое Беляевского района, с. Камышевка Измаильского района и с. Надречное Тарутинского района.

⁶³⁷ Ананьевское ООШ и с. Зеленогорское Любашевского района.

⁶³⁸ с. Неделково Савранского района, г. Ильичевск и пгт. Саврань.

⁶³⁹ О состоянии финансирования и освоения в 2012 году средств на объектах социально-культурного предназначения области за счет средств Государственного бюджета Украины, областного бюджета развития и областного фонда охраны окружающей среды.

⁶⁴⁰ Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-инф. от 05.12.2012 г.

⁶⁴¹ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁴² пгт. Александровка Ильичевского горсовета, с. Павловка Фрунзовского района, с. Немировское Балтского района, с. Лески Килийского района, с. Лиманское Ренийского района и с. Анновка Тарутинского района.

построены за счет средств областного бюджета.⁶⁴³ На это было выделено из средств государственного бюджета 21,4 млн. грн., из областного бюджета — 17,6 млн. грн., а еще 3,6 млн. грн. - из средств местного бюджета.

Как отметил в 2011 году губернатор Одесской области Эдуард Матвийчук, это больше четверти от общего числа новых школ, открытых в целом по стране (21).⁶⁴⁴ Он сообщил также, что старые школы закрываются только там, где построена новая и если старая пришла в негодное состояние. Кроме того, по словам губернатора, в 2012 году планируется открыть еще 7-8 школ.⁶⁴⁵

Вместе с тем, по словам Эдуарда Матвийчука, до 2010 года в Одесской области было 39 недостроенных школ.

Оценка – 4.

25. Ремонт 42 детских садов (ПР)

В 2012 году функционировал 791 детский сад (в 2010 году их было на 28 меньше).

Согласно отчету облгосадминистрации о выполнении в 2011 году делегированных облсоветом полномочий, производился капитальный ремонт 3-х детских садов⁶⁴⁶. Так, на реконструкцию и ремонты помещений дошкольных детских учебных заведений за счет средств облбюджета было выделено 4,5 млн. грн., а за счет местных бюджетов — 8 млн. грн.. А областным бюджетом на 2012 год было запланировано выделить на 8 детских садов 8 миллионов 900 тысяч гривен.⁶⁴⁷

Нужно также сказать, что в принятой на IX сессии региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусмотрена реконструкция и ремонты по 13 детским садам. Причем, практически по всем объектам работы будут вестись за счет местного бюджета.

Кроме того, по словам начальника управления образования и науки облгосадминистрации Татьяны Лазаревой за 2011-2012 год десять детсадов⁶⁴⁸ возобновили свою деятельность после длительного капитального ремонта.⁶⁴⁹ В частности, за счет капитализированных субвенций из госбюджета осуществлен капитальный ремонт детского сада «Сказка» в пгт. Любашевка.

Следует отметить, что в период 2011-2012 годов за счет средств областного бюджета (2 млн. 975 тыс. 300 грн.) осуществлялся капитальный ремонт 5-ти детских садов.⁶⁵⁰

На XVII сессии депутаты облсовета утвердили программу развития социальной инфраструктуры областного центра Одесской области г. Одесса на 2013-2016 годы, которая, среди прочего, предполагает ремонт 16 дошкольных учебных заведений. На это направление из областного бюджета планируется направить в общей сложности 184 миллиона 993 тысячи гривен. В то же время, за 9 месяцев 2013 года из запланированных 84 миллионов 440 тысяч 900 гривен было выделено лишь 28 млн. 447 тыс. 700 грн. (33,7%).

Оценка – 2.

26. Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской платой не более 20% от содержания ребенка (СПУ)

В Одесской области по состоянию на 1 ноября 2010 года насчитывалось 762 дошкольных учебных заведений. Дошкольным образованием на начало каденции областного совета VI созыва было охвачено 60% от общей численности детей соответствующего возраста. На протяжении 2012 года сеть дошкольных учреждений увеличилась до 803, а обучалось в них уже 71,3 тыс. детей

⁶⁴³ Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-інф. от 05.12.2012 г.

⁶⁴⁴ В Одесской области приняты беспрецедентные меры для решения вопросов развития образования // Думская.net [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dumskaya.net/news/V-Odesskoj-oblasti-prinyaty-besprecedentnye-mery-014450/>

⁶⁴⁵ В Одесской области открылась новая школа // ТАЙМЕР. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://timer.od.ua/?p=100673>

⁶⁴⁶ г. Измаил, пгт. Сарата и с. Кучурган Раздельнянского района.

⁶⁴⁷ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁴⁸ Березовский, Раздельнянский, Красноокнянский, Любашевский, Ивановский и Кодымский район, а также город Одесса и Измаил.

⁶⁴⁹ На Одесчине расширилась дошкольная сеть // Рупор Одессы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Na-Odeschine-poyavilis-desyatki-novyh-detsadov-022722/>

⁶⁵⁰ г. Измаил, г. Котовск, пгт. Сарата, с. Кучурганы Раздельнянского района и с. Монашеское Балтского района (Ответ Главного управления капитального строительства ОГА № 14-інф. от 05.12.2012 г.).

дошкольного возраста (80% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁶⁵¹

Вместе с тем, по состоянию на начало августа 2012 года в детсадах области на 104 детей только 100 мест. Во многом, возникновение очередей объясняется передачей части садов госучреждениям или другим структурам.⁶⁵²

Но работа по созданию детских садов продолжается. Так, по словам начальника управления образования и науки облгосадминистрации Татьяны Лазаревой, за 2011-2012 год было построено пять детских садов и отремонтировано еще десять, что позволило увеличить количество мест в дошкольных учреждениях более чем на 2000.⁶⁵³ Кроме того, количество детсадов увеличивается за счет ввода в эксплуатацию капитально отремонтированных дошкольных учебных заведений и за счет возвращения их к работе по назначению.

На XVII сессии депутаты облсовета утвердили программу развития социальной инфраструктуры областного центра Одесской области г. Одесса на 2013-2016 годы, которая, среди прочего, предполагает введение в эксплуатацию 21 ДУЗа. На это направление из областного бюджета планируется направить в общей сложности 240 миллионов 843 тысячи гривен.

Таким образом, первая часть обещания об обеспечении ребенка местом в дошкольном детском заведении выполняется. Однако информации о том, сколько составляет родительская плата и насколько она изменилась, нет.

Оценка – 1.

27. Поддержка молодой семьи. Возобновление работы сельских детских садов (ПР)

Информации о действиях облсовета по поддержке молодой семьи нет.

Однако облсовет активно способствует возобновлению работы детсадов. Так, в 2011 году восстановлена деятельность 3 дошкольных учебных заведений⁶⁵⁴. Введен в эксплуатацию детсад в г. Кодыма и созданы 2 дошкольных учебных заведения коммунальной собственности (с. Ровное Березовского района и с. Казацкое Балтского района).⁶⁵⁵

В 2010 году в общей сложности в области было 763 детских дошкольных учреждения.⁶⁵⁶ Причем, в период 2012 – 2015 годов планировалось строительство еще 7 детских садов.⁶⁵⁷ На протяжении 2012 года сеть дошкольных учреждений увеличилась до 803, а обучалось в них уже 71,3 тыс. детей дошкольного возраста (80% от общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет).⁶⁵⁸

Оценка – 2.

⁶⁵¹ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 14.

⁶⁵² Наиболее серьезные проблемы с обеспечением детей местами в Одессе, Измаиле, Ильичевске, Беляевском и Раздельнянском районах (В одесских детсадах очередь: Мест не хватает // ИА «Репортер». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reporter.com.ua/news/mut/>).

⁶⁵³ На Одесчине расширилась дошкольная сеть // Рупор Одессы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rupor.od.ua/news/Na-Odeschine-poyavilis-desyatki-novyh-detsadov-022722/>

⁶⁵⁴ с. Котовское Березовского района, с. Яковлевка Раздельнянского района и с. Новосеменовка Красноокнянского района.

⁶⁵⁵ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁵⁶ О внесении изменений в решение областного совета от 28 декабря 2011 года № 363-VI “О утверждении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области на 2012 год” // http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=2295%3A-----28--2011---363-vi-l-----2012-r&catid=128&Itemid=185&lang=uk

⁶⁵⁷ Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶⁵⁸ Отчет областной государственной администрации о создании в 2012 году делегированных областным советом полномочий // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/images/stories/VI_Soziv/20_sesia/821-VI/Dodatok.zip, с. 14.

Вывод по сфере: В 2011 году на сферу образования из областного бюджета было выделено 439 миллионов 808 тысяч 700 гривен, в 2012 году - 503 миллиона 225 тысяч 700 гривен, а первоначальной редакцией бюджета на 2013 год — 501 миллион 167 тысяч 100 гривен. При этом на сферу физической культуры и спорта из облбюджета в 2011 году было выделено 19 миллионов 865 тысяч 800 гривен, в 2012 году - 25 миллионов 813 тысяч 800 гривен (хотя планировали выделить почти на 4 миллиона больше), а в 2013 году в бюджет заложили — 25 миллионов 461 тысячу 400 гривен.

Если же говорить о предвыборных программах, то нужно отметить, что сфере образования в них уделено достаточно много внимания.

При этом в этой сфере всего 2 невыполнимых обещания. Оба они отнесены к невыполнимым, поскольку их реализация не находится в компетенции областного совета.

Следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания «Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов» (Фронт Змін), «Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребёнка; установление жесткого контроля над ценовой политикой» (Сильная Украина), «Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах, конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях» (Сильная Украина), «Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи» (Сильная Украина), «Создать службу консультативной помощи для молодежи» (СПУ) и «Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ» (Сильная Украина).

Кроме того, практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация программ позитивных изменений в системе образования, особенно той части, которая касается компетенции региональных властей: дошкольное, среднее и профессионально-техническое образование» (Фронт Змін), «Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы, проведение тематических спортивных мероприятий, привлечение талантливых тренеров» (Фронт Змін, Сильная Украина), «Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы» (Фронт Змін), «Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению» (Фронт Змін), «Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений» (Сильная Украина) и «Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской платой не более 20% от содержания ребенка» (СПУ). В то же время, по сравнению с прошлым годом улучшилось выполнение обещания «Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества» (Сильная Украина).

Недостаточно активно выполнялись обещания о возрождении системы детско-юношеских спортивных школ (обещал Фронт Змін), о кадровом обеспечении образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями (Сильная Украина), о восстановлении школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов (Сильная Украина), а также о поддержке образования на русском языке и языках

	-	-	-	1	1	-	-	-
Оздоровление молодых поколений путем развития массового физкультурного движения и спорта, пропагандировать физкультуру, спорт и здоровый образ жизни в молодежной среде	-	-	-	2	-	-	-	2
Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	2	-	-	-	-
Реконструкция детско-юношеской спортивной школы в Вилково	4	-	-	-	-	-	-	-
Мы обеспечим активное участие ученых, профессорско-преподавательского состава вузов Одессы и области в проектировании национальной инновационной системы	-	-	-	1	-	-	-	-
Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой государственной молодежной политики, проведение публичных мероприятий по обсуждению концепции новой государственной молодежной политики и реализации отдельных проектов	-	-	-	0	-	-	-	-
Привлечение к работе на региональном уровне специалистов, формирование профессиональной экспертной среды для разработки и внедрения проектов, программ по молодежному направлению	-	-	-	1	-	-	-	-
Разработка региональных механизмов стимулирования научных исследований, взаимодействия науки с бизнесом и их внедрение в условиях рыночной экономики	-	-	-	2	-	-	-	-
Возвращение в практику регулярных выплат учителям премий, денежных вознаграждений	-	-	-	-	1	-	-	-
Кадровое обеспечение образовательных учреждений через развитие системы подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений в соответствии с современными тенденциями	-	-	-	-	2	-	-	-
Перестройка системы школьного питания: изучение потребностей, повышение санитарных норм, улучшение качества пищи; увеличение ассортимента, ограничение продажи продуктов, вредных для здоровья и развития ребенка; установление жесткого контроля над ценовой политикой	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание интернет-сайта, дающего информацию обо всех стипендиальных программах, грантах,								

конференциях и образовательных программах по обмену, а также лекциях ведущих украинских преподавателей в разных областях	-	-	-	-	0	-	-	-
Приоритетным направлением молодежной политики должно стать создание Единого координационного центра карьеры молодежи	-	-	-	-	0	-	-	-
Восстановление школьных и дворовых спортивных площадок, стадионов	-	-	-	-	2	-	-	-
Воспитание в патриотическом русле. Включает развитие программы "Спасибо" в формате, в котором она была реализована молодежным крылом партии Сильная Украина. Ознакомление современной молодежи с историческими материалами, которые касаются истории Одещины, истории борьбы против фашистских захватчиков и т.п.	-	-	-	-	2	-	-	-
Развитие системы школьного и университетского самоуправления, развитие ученических, студенческих и педагогических обществ и ассоциаций, поддержка создания и деятельности молодежных организаций как одного из важнейших компонентов формирования гражданского общества	-	-	-	-	1	-	-	-
Поддержка образования на русском языке и языках других национальных групп, живущих в Одесской области, развитие национальных культур	-	2	-	-	-	-	-	-
Создать службу консультативной помощи для молодежи	-	-	-	-	-	-	-	0
Повысить престиж рабочих специальностей. Возобновить профессиональную подготовку кадров рабочих профессий в ПТУ совместно с предприятиями	-	-	-	-	-	-	-	2
Сохранение и развитие сельских школ. Их полный охват программой «Школьный автобус»	4	-	-	-	-	-	-	-
Разработка и реализация регионального плана капитального ремонта школ	-	-	-	-	0	-	-	-
Строительство и ремонт школ	-	3	-	-	-	-	-	3
Завершение строительства 6 школ	4	-	-	-	-	-	-	-
Ремонт 42 детских садов	2	-	-	-	-	-	-	-
Обеспечить каждого ребенка местом в дошкольном детском заведении с родительской								

платой не более 20% от содержания ребенка	-	-	-	-	-	-	-	1
Поддержка молодой семьи. Возобновление работы сельских детских садов	2	-	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3,2	2,5	-	1,2	0,9	-	-	1,6

Таким образом, шесть обещаний не выполнялись («0»), семь – практически не выполнялись («1»), десять – выполнялись недостаточно активно («2»), одно – выполнялось достаточно активно («3»), а еще три – выполнены («4»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии Регионов (3,2), а наименьший балл – у партии «Фронт Змін» (0,9). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,89, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил областного совета по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. В то же время по сравнению с предыдущим отчетным периодом практически никакого прогресса в выполнении партиями своих предвыборных обещаний не наблюдается.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим активное участие общественности в создании концепции новой культурной политики, разработка основ целостного, непротиворечивого и действенного законодательства в сфере культуры и духовности (Фронт Змін);
2. Выработка формулы языковой политики, которая утвердила бы украинский как язык дипломатии и высокого искусства, массовой культуры и новейших технологий, и одновременно позволила бы развиваться другим языкам (Фронт Змін);
3. Привлечение к всеукраинскому процессу культуротворения Церквей и религиозных организаций Украины (Фронт Змін);
4. Содействие воплощению в жизнь принципов христианской морали; воспитание чувства гордости граждан за свою Родину (Фронт Змін).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Разработка и реализация областных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества (Фронт Змін)**

В отчетный период действовали Программа поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области, а также Программа развития базовой сети учреждений культуры и искусств Одесской области на 2008-2011 годы, которая была принята еще прошлым созывом.

Оценка – 1.

2. **Формирование в регионе системы поощрения по укреплению сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т. д.) (Фронт Змін)**

Из областного бюджета финансируется уставная деятельность некоторых национально-культурных объединений.

Проводятся в области и различные культурные мероприятия, принимать участие в которых могут различные культурные организации.

Оценка – 2.

3. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (Фронт Змін)

В рамках областной программы "Культура Одесщины - 2012-2015 годы", запланированы поддержка на конкурсной основе культурных инициатив и проектов общественных организаций, деятелей культуры, творческих личностей и других участников культурного процесса.⁶⁵⁹

На это направление из областного бюджета в 2012 и 2013 году планировалось выделить по 200 тыс. грн., в 2014 году — 250 тыс. грн., а в 2015 — 300 тысяч гривен.

В то же время, если говорить о реальном финансировании программы, то необходимо отметить, что из выделенных в 2012 году 9 млн. 390 тыс. 800 грн., использовано было лишь 5 млн. 409 тыс. 500 грн. (57,6%). А за 9 месяцев 2013 года из запланированных 17 млн. 159 тыс. 700 грн. было выделено лишь 7 млн. 511 тыс. 700 грн. (44%).

Вместе с тем, информации о том, что поддерживаются новаторские тенденции, нет.

Оценка – 0.

4. Поддержка высокопрофессионального художественного творчества, обеспечивающего качественный уровень национальной культуры в противовес коммерческой конъюнктуре (Фронт Змін)

Областной совет предоставляет стипендии детям в сфере культуры и искусств, а также предоставляет ежегодную премию талантливой молодежи за личные достижения.

Кроме того, для поддержки и развития профессионального искусства в регионе осуществлялись новые постановки спектаклей, а творческие коллективы области принимали участие в Международных и Всеукраинских творческих мероприятиях.

Оценка – 2.

5. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки отечественной культуры, ремесел, присущих громадам Одесской области (Фронт Змін)

В Одесской области действует 162 организации национально-культурного направления, которые позиционируют себя как представители интересов соответствующих этнических сообществ.

Учреждения культуры сами привлекают неправительственные поступления для реализации разнообразных культурологических проектов. Так, библиотеки принимают участие в программе "Библиомост", музейные учреждения области - в партнерском проекте «Музейный бум: культура объединяет и вдохновляет», областные театры и музеи привлекают средства меценатов и благотворителей для организации и проведения новых театральных представлений и музейных выставок.⁶⁶⁰

Необходимо отметить также, что в 2013 году депутаты приняли Программу поддержки развития национальных меньшинств и деятельности национально-культурных сообществ Одесской области на 2013-2015 годы. Программа, среди прочего, предполагает проведение выставок, создание экспозиций культурного и исторического достояния национальных меньшин Одесщины, на что планируется привлечь в 2013 году 9 тыс. 500 грн. (7 — облбюджет, а 2,5 тыс. грн. - другие источники). Также планируется проведение международных, всеукраинских и региональных фестивалей, недель, дней национальных культур, на что в 2013 году ожидается выделение 191 тыс. грн. (127 - облбюджет и 64 тыс. грн. — другие источники), в 2014-м — 375 тыс. 500 грн. (223,5 — облбюджет и 142 тыс. грн. — другие источники), а в 2015 году — 166 тысяч 500 гривен (99,5 — за счет облбюджета и 67 тысяч гривен — за счет других источников).

Если же говорить о реальном финансировании, то следует отметить, что в 2013 году на реализацию этой программы из областного бюджета изначально планировалось выделить 500 тысяч гривен, но позже сумму повысили до 716 тысяч 700 гривен, из которых за 9 месяцев было выделено лишь 417 тыс. 700 грн. (56,7%).

Оценка – 2.

⁶⁵⁹ Ответ Управления культуры, туризма, национальностей и религий ОГА № інф-13 от 3.12.2012 г.

⁶⁶⁰ Ответ Управления культуры, туризма, национальностей и религий ОГА № інф-13 от 3.12.2012 г.

6. Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма (Сильная Украина)

Туристическая инфраструктура области насчитывает 1021 учреждение туристическо-рекреационного и оздоровительного предназначения, из них — 258 отелей и аналогичных средств временного размещения, 708 учреждений оздоровительно-рекреационного предназначения (базы отдыха, туристическо-оздоровительные комплексы, дома отдыха, пансионаты) и 55 санаторно-курортных учреждений.⁶⁶¹

На 7-й сессии областного совета была утверждена программа развития туристическо-рекреационной сферы Одесской области на 2011-2015 годы. На ее реализацию из областного бюджета планируется направить 7 миллионов 315 тысяч 500 гривен. Примечательно, что эта сумма должна была распределяться неравномерно — в 2011 году планировали выделить 752 тысячи 500 гривен, а в 2012 – 2 миллиона 175 тысяч гривен. При этом, на 2013 год планируется выделить 1 миллион 469 тысяч 200 гривен, на 2014 – 1 миллион 400 тысяч 300 гривен, а на 2015 год – 1 миллион 518 тысяч 500 гривен.

Правда, если говорить о реальном финансировании из областного бюджета, то необходимо отметить, что если в 2011 году была выделена предусмотренная программой сумма, то в 2012 году планировали выделить 1 млн. грн., но в дальнейшем уменьшили эту сумму до 514 тысяч гривен, но и они не были выделены в полном объеме — лишь 438 тысяч 600 гривен, которые были использованы лишь на 51,3%. А на 2013 год изначально запланировали 969 тысяч 200 гривен, но позже сумму несколько повысили до 1 млн. 95 тыс. 900 грн, правда, выделили за 9 месяцев лишь 590 тыс. 700 грн. (54%).

В значительной степени содействует выполнению этого обещания проведение регаты на Кубок Одесской области, посвященной 20-й годовщине Независимости Украины. На реализацию данного мероприятия из областного бюджета в 2011 году было выделено 300 тысяч гривен, а в 2012-ом - 350 тыс. грн..

Следует также сказать, что согласно отчету областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, были разработаны и внедрены новые экологические туры в украинскую часть дельты Дуная, специализированные туры по активному отдыху, а также туры с отдыхом на базе сельских усадеб.

Оценка – 2.

7. Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности» (Сильная Украина)

Никаких действий в этом направлении не предпринималось.

Оценка – 0.

8. Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей (Сильная Украина)

Развития проекта «Литературного вечера» не наблюдалось.

Оценка – 0.

9. Создание молодежного общественного движения "Защита наследия", что позволит путем совместного общественного труда защитить объекты природного и культурного наследия, обратить внимание представителей власти на факты их уничтожения или разрушения (Сильная Украина)

О создании такого молодежного общественного движения не известно.

Оценка – 0.

10. Восстановить работу учреждений культуры, в т.ч. сельских клубов и кружков художественной самодеятельности, содействовать пополнению фондов библиотек области периодическими изданиями отечественной и зарубежной литературы (СПУ)

Для решения этой проблемы областным советом V созыва принята «Программа развития

⁶⁶¹ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 28.

базовой сети учреждений культуры и искусств Одесской области на 2008-2011 годы». На ее реализацию в 2011 году из областного бюджета было выделено 2 миллиона 543 тысяч 300 гривен. По состоянию на 1 декабря 2011 года базовую сеть учреждений культуры и искусства составляют 1 тысяча 721 объект культуры, из которых 22 содержатся за счет областного бюджета, а 1 тысяча 699 – за счет городских, районных, сельских и поселковых бюджетов (библиотеки, клубы, музеи, школы эстетического воспитания).

В 2012 году на реализацию программы было выделено 814 тысяч гривен.

Должна содействовать выполнению этого обещания и принятая на X сессии областная целевая программа «Культура Одесщины – 2012-2015 годы», на реализацию которой планируется выделить из областного бюджета 141 миллион 236 тысяч 400 гривен. Как указано в самой программе, 393 сельских клубных учреждения (53,7% от общего числа) по состоянию на 2012 год требуют капитальных ремонтов, а еще 39 (5,3%) – находятся в аварийном состоянии. Также наблюдается тенденция по уменьшению количества учреждений культуры клубного типа.⁶⁶² Программа предполагает проведение капитальных ремонтов 5 сельских домов культуры.

На реализацию этой программы из областного бюджета в 2012 году было выделено 9 миллионов 390 тысяч 800 гривен (хотя планировали выделить на полмиллиона больше), которые были выполнены лишь на 57,6%. А первоначальной редакцией бюджета облсовета на реализацию программы ожидалось выделение 13 миллионов 158 тысяч 200 гривен, однако позже объем финансирования увеличили до 17 млн. 159 тыс. 700 грн., но выделили за 9 месяцев лишь 7 млн. 511 тыс. 700 грн. (44%).

Планирует заняться областной совет и книгоиздательством. Так, областным бюджетом на 2011 год была профинансирована подготовка и издание серии книг «Книга памяти Украины» (370 тысяч 800 гривен). Однако информации о том, куда будут направлены и где будут распространяться эти книги нет, поэтому невозможно сказать будут ли пополнены ими фонды библиотек области. Зато с еще одним изданием все ясно – областной совет намерен обеспечить общеобразовательные учреждения 100-томным изданием «Школьная библиотека украинской и иностранной литературы». На выполнение этой задачи в областном бюджете предусмотрено 96 тысяч гривен, однако в отчете не указано насколько это направление было выделено средств.

Вместе с тем, на пятой сессии областного совета VI созыва было принято решение об остановке коммунального предприятия «Одессаоблкино» путем ликвидации из-за его убыточности.

Кроме того, прекратили деятельность 5 сельских клубных учреждений. Так, произошло слияние 2-х клубных учреждений в с. Шабо Белгород-Днестровского района, а в связи с аварийным состоянием закрыты Ясеновский сельский клуб Любашевского района и Концебовский дом культуры Савранского района. Еще 2 клуба (в с. Качулово Ширяевского района и с. Днестровец Красноокнянского района) прекратили свое существование согласно социальным нормативам.⁶⁶³

Следует также сказать и о пополнении фондов библиотек периодическими изданиями и книгами — в 2011 году на эти цели было выделено 1 миллион гривен.

Оценка – 1.

11. Реконструкция 20 домов культуры и объектов культурного наследия (ПР)

В области по состоянию на 1 декабря 2011 года насчитывался 1 тысяча 721 объект культуры, из которых 22 содержатся за счет областного бюджета.

В 2011 году проводились капитальные ремонты 4 домов культуры⁶⁶⁴, на что из областного бюджета было выделено 1 миллион 484 тысячи гривен.

На IX сессии была принята региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы, которая предусматривает реконструкцию и капитальные ремонты в 11 домах культурах. Примечательно, что

⁶⁶² Областная целевая программа «Культура Одесщины – 2012-2015 годы» // Сайт Одесского областного совета (Электронный документ). – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=869%3A-----1---2012-2015-r&catid=95&Itemid=185&lang=uk

⁶⁶³ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за I полугодие 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&catid=90%3A7-&id=480%3A-----i--2011-&Itemid=185&lang=uk

⁶⁶⁴ с. Озерное Измаильского р-на, Ананьевского районного ДК, Центра культуры и искусства г. Килия и ДК с. Жовтневое Болградского р-на.

практически все работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов. А на работы по 5 из них из областного бюджета на 2012 год планировалось выделить 5 миллионов гривен.⁶⁶⁵

Интересно, что от аренды использования памятников культурного наследия в 2011 году областной бюджет получил 3 миллиона 628 тысяч 300 гривен⁶⁶⁶.

Оценка – 2.

12. Строительство и ремонт домов культуры (Народная Партия)

В 2010 году введен в эксплуатацию дом культуры.⁶⁶⁷ Всего же в 2010 году в области насчитывалось 732 дома культуры.

Кроме того, в 2011 году за счет средств областного бюджета проведен капитальный ремонт домов культуры с. Озерное Измаильского района, Ананьевского районного дома культуры, Центра культуры и искусств г. Килия, а также дома культуры с. Октябрьское Болградского района. На эти цели было выделено 1 миллион 484 тысячи гривен.⁶⁶⁸

Следует также сказать, что в принятой на IX сессии областного совета региональной программе строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы предусмотрены реконструкция и капитальные ремонты в 11 домах культурах (на 5 из них областным бюджетом 2012 года было запланировано 5 миллионов гривен⁶⁶⁹), а также строительство дома культуры в с. Троицкое Беляевского района. Примечательно, что практически все работы на объектах планируется вести за счет местных бюджетов.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Всего на сферу культуры из облбюджета в 2011 году было выделено 76 миллионов 95 тысяч 100 гривен. А в 2012 году на эту сферу выделили 94 миллиона 474 тысячи 100 гривен, но использовано было лишь 93%. На 2013 год первоначальной редакцией областного бюджета на эту сферу запланировано выделить 108 миллионов 762 тысяч 300 гривен. При этом, на местные программы и мероприятия в сфере культуры и искусства областным бюджетом в 2011 году было выделено 10 млн. 938 тыс. 500 грн.. А в бюджете 2012 года на эту статью расходов было выделено 14 миллионов 286 тысяч 600 гривен, которые были использованы лишь на 70,5%. На 2013 год изначально запланировано 17 млн. 902 тыс. 600 грн..

Нужно сказать, что в этой сфере 4 невыполнимых обещания и все они даны партией «Фронт Змін». Они отнесены к невыполнимым в силу общего характера.

В отчетный период не выполнялись обещания «Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве» (Фронт Змін), «Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности»» (Сильная Украина), «Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей» (Сильная Украина), а также «Создание молодежного общественного движения "Защита наследия"» (Сильная Украина).

При этом практически не выполнялись обещания «Разработка и реализация областных программ воспитания граждан, развития духовности и укрепления нравственных основ общества» (Фронт Змін), а также «восстановление работы учреждений культуры, в т.ч.

⁶⁶⁵ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

⁶⁶⁶ Отчет областной государственной администрации о выполнении в 2011 году делегированных областным советом полномочий, с. 16.

⁶⁶⁷ Региональная программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры Одесской области на 2012 – 2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=738%3A-----2012-2015-&catid=92&Itemid=185&lang=uk

⁶⁶⁸ Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----2011-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁶⁹ Презентация Областного бюджета Одесской области на 2012 год.

области	-	-	-	2	-	-	-	-
Развитие и поддержка круизного морского, речного, яхтингового, лечебно-оздоровительного, делового, культурного, историко-познавательного, спортивного и развлекательного, экологического и сельского видов туризма	-	-	-	-	2	-	-	-
Решение проблемы виртуального общения молодежи. Развитие идеи проекта «Реальность против виртуальности»	-	-	-	-	0	-	-	-
Развитие идеи проекта "Литературного вечера", что повышает культурный уровень молодежи, а также дает возможность самореализации талантливых ее представителей	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание молодежного общественного движения "Защита наследия"	-	-	-	-	0	-	-	-
Восстановить работу учреждений культуры, в т.ч. сельских клубов и кружков художественной самодеятельности, содействовать пополнению фондов библиотек области периодическими изданиями отечественной и зарубежной литературы	-	-	-	-	-	-	-	1
Реконструкция 20 домов культуры и объектов культурного наследия	2	-	-	-	-	-	-	-
Строительство и ремонт домов культуры	-	2	-	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	2	-	1,4	0,5	-	-	1

Таким образом, четыре обещания в данной сфере не выполнялись («0»), два – практически не выполнялись («1»), а шесть – выполнялись недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Партии регионов и Народной Партии (2), а наименьший балл – у Сильной Украины (0,5). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,38, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению обещаний в данной сфере. А по сравнению с прошлым отчетным периодом средний балл выполнения обещаний в сфере практически не изменился.

Вместе с тем, ни у одной партии обещания не выполнялись в должной мере.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы обеспечим внедрение обязательного декларирования не только доходов, но и расходов государственных чиновников и членов их семей (Фронт Змін);

2. Мы обеспечим создание эффективной системы правоохранительных органов по противодействию коррупции, которая должна включать независимый антикоррупционный орган - Национальный антикоррупционный комитет (Фронт Змін);
3. Остановка действий властей по разрушению исторической памяти украинцев, их культурного унижения, по уничтожению украинской культуры и искусства (Фронт Змін);
4. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (Фронт Змін);
5. Разработка механизмов обеспечения свободы слова. Вопрос редакционной политики и журналистской этики, создания равной конкурентной среды в медиа-пространстве. Общественное телевидение и радио (Фронт Змін);
6. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества о ее работе (Фронт Змін);
7. Искоренение коррупции и строжайшей контроль за доходами депутатов, государственных служащих, работников правоохранительных органов и судей (КПУ);
8. Инициирование через коммунистов в Верховной Раде ужесточения ответственности за торговлю и потребление наркотиков, за действия, направленные против общественной морали и нравственности (КПУ);
9. Обеспечим систематическую работу по приданию русскому языку статуса второго государственного (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (Фронт Змін)

Частично к выполнению этого обещания можно отнести инициативу губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука «Народный бюджет» – на собраниях жителей должно было выясняться их мнение по распределению бюджетных средств (бюджета развития). Вместе с тем, каком-либо контроля за тем, чтобы средства направлялись именно на указанные людьми объекты не проводилось, равно как и не проводилось разъяснение того, какие объекты могут финансировать местные советы.

Оценка – 1.

2. Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

3. Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией (Фронт Змін)

Сотрудники Управления ОГА по взаимодействию с правоохранительными органами, оборонной работе, предотвращению и выявлению коррупции неоднократно принимали участие в заседании общественного совета при Одесской областной государственной администрации, на которых рассматривались вопросы предотвращения и выявления коррупции⁶⁷⁰. Это косвенным образом свидетельствует о некоторой работе в этом направлении.

Оценка – 1.

4. Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и самоуправления (Фронт Змін)

Для выполнения этого обещания облсоветом VI созыва принята региональная программа ин-

⁶⁷⁰ Ответ Управления по взаимодействию с правоохранительными органами, оборонной работе, предотвращению и выявлению коррупции ОГА № 4/ПІ – 11 от 3.10.2012 г.

форматизации Одесской области на 2011-2013 годы, на реализацию которой из областного бюджета планируется выделить 38 миллионов 200 тысяч гривен. Как отмечал председатель областного совета Николай Пундик, эта программа позволит в случае необходимости провести рабочее совещание дистанционно, по типу интернет-конференции.

Вместе с тем, в 2011 году на реализацию программы было выделено 1 миллион 200 тысяч 600 гривен (21,2% от итогового плана бюджета). А в 2012 году на реализацию программы планировали выделить 4 миллиона гривен, но реально выделили лишь 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен, которые были использованы на 83%. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета на реализацию этой программы 2 млн. 640 тыс. грн..

По состоянию на август 2010 года в состав существующей телекоммуникационной сети входили областная государственная администрация, областной совет и 26 районных государственных администраций с общей численностью автоматизированных рабочих мест (АРМ) более 1150, причем количество АРМ в сети областного совета - почти 100.

Еще одной интересной программой, которая была принята депутатами облсовета, является Программа создания страхового фонда документации Одесской области на 2011-2015 годы. На ее финансирование из областного бюджета планируется выделить 497,5 тысяч гривен. Кстати, в 2011 году из областного бюджета на ее реализацию была выделена сумма в 99,5 тысяч гривен. Такую же сумму выделили и в 2012 году.

Нужно также сказать об электронном документообороте, который предусмотрен региональной программой информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина). Электронный документооборот предполагает автоматизацию процессов создания, обработки, отправки, передачи, получения, хранения, использования и уничтожения электронных документов, которые выполняются с применением проверки целостности и с подтверждением факта получения таких документов. На базе КП «Областной информационно-аналитический центр» (КП ОИАЦ) был создан центр сертификации ключей для обеспечения функционирования электронной цифровой подписи. Кроме того, в аппарате облгосадминистрации и областном совете частично внедрена система электронного документооборота и эта работа продолжалась, на что планировалось выделить 3 миллиона гривен (2 миллиона гривен - в 2011 году и 1 – в 2012 году).⁶⁷¹

Следует также сказать, что в 2011 году производились тестовые испытания и исследовательская эксплуатация автоматизированной информационной системы обмена электронными документами.⁶⁷²

Всего же подключены к сети Интернет 230 органов местного самоуправления области. Из них 42 имеют зарегистрированные сайты с действующей электронной почтой. Имеют их и 47 местных органов власти.

Оценка – 2.

5. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде (Фронт Змін)

Для информирования населения о своей деятельности областной совет использует различные методы. Так, областной совет издает свою газету «Одесские известия», а на сайте совета (<http://oblrada.odessa.gov.ua>) размещается огромное количество информации (в том числе, все решения совета). Помимо этого областной совет оплачивает Одесской областной государственной телерадиокомпании телевизионную передачу «Совет решил» и радиопередачу «Советы за работой», в которых освещается деятельность органов местного самоуправления.⁶⁷³

⁶⁷¹ Региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина) // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=31523&id=462>

⁶⁷² Отчет о выполнении Программы социально-экономического и культурного развития Одесской области за 2011 год // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1039%3A-----2011-----&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁷³ Отчет председателя Одесского областного совета о своей деятельности за период с 16 ноября 2010 года по 16 ноября 2011 года // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа: http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=734%3A2011-12-13-12-07-44&catid=92&Itemid=185&lang=uk

Необходимо отметить также, что обладминистрация провела ряд мероприятий по информированию представителей общественности об инициативах Президента и целому ряду внедряемых проектов (как правило, по развитию гражданского общества).⁶⁷⁴

В Одесской области реализуется «комплексная программа развития сетей телерадиовещания Одесской области на 2008-2015 годы», целью которой является внедрение наземного эфирного многопрограммного цифрового вещания в Одесской области вместе с развитием вещания в кабельном, спутниковом и НВЧ средах, обеспечение доступа всех слоев населения к программам вещания. Благодаря изменениям внесенным в программу на IX сессии, в 2011 году ее финансирование должно быть увеличено до 1 миллиона 885 тысяч гривен, а в 2012 году - уменьшено до 3 миллионов 764 тысяч 800 гривен. Однако, согласно отчету о выполнении бюджета за 2011 год, эта программа была профинансирована всего на 845 тысяч гривен (44,8% от плана). В бюджете же на 2012 год изначально на эту программу было заложено полтора миллиона гривен, однако позже сумму повысили до 3 млн. 385 тыс. грн., но выделить ее так и не смогли — лишь 1 миллион 885 тысяч гривен. В 2013 году изначально заложили 1 миллион гривен, однако позже сумму уменьшили до 300 тысяч гривен, из которых за 9 месяцев не было выделено ни копейки.

На территории области реализуется еще одна программа - региональная программа информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина). Как указано в программе, в организационной и плановой работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления недооценивается важность процессов информатизации. В большинстве районов области нет региональных планов по бюджетным финансированием подключения к Интернету и электронной почте поселковых советов, медицинских и образовательных учреждений, крупных сельскохозяйственных и промышленных предприятий. Не внедряется практика создания региональной электронной системы управления, торговли и предоставления услуг населению через Интернет. Оснащение компьютерной техникой и подключение к Интернету школ, сельских советов, медицинских учреждений других бюджетных учреждений происходит чаще за счет спонсорской помощи. Кроме того, как указано в программе, по сравнению с европейскими стандартами Одесская область, как и вся Украина, имеет довольно низкий показатель комплексного удовлетворения информационных потребностей населения и уровень развития элементов информационного общества.

Не лишним будет добавить и то, что сама программа информатизации в 2011 году была профинансирована лишь на уровне 21,2% (1 миллион 200 тысяч 600 гривен). В 2012 году на реализацию программы выделили 3 миллиона 644 тысячи 600 гривен (изначально планировали выделить 4 миллиона гривен), которые были использованы на 83%. А на 2013 год первоначальной редакцией бюджета облсовета на реализацию этой программы 2 млн. 640 тыс. грн., правда позже сумму увеличили до 3 млн. 111 тыс. 400 грн., а по результатам 9 месяцев выделили 2 млн. 279 тыс. 700 грн. (73%).

Это свидетельствует о ненадлежащем выполнении данного обещания.

Оценка – 2.

6. Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан области к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам (Фронт Змін)

20 декабря 2011 года Одесской областной государственной администрацией утвержден Ориентировочный план проведения консультаций с общественностью на 2012 год. Можно отнести к выполнению этого обещания и то, что председатели общественных советов входят в состав коллегий органов исполнительной власти Одесщины. Проводятся и конкретные изучения общественного мнения - в сентябре-октябре 2012 года изучалось общественное мнение по социально значимым вопросам Одесской области (исследование проводило ООО "Центр социальных технологий "Социополис").⁶⁷⁵

Согласно отчету о выполнении областного бюджета за 2011 год, на проведение консультаций с общественностью относительно важных социально-экономических и общественно-политических вопросов и мониторинговых социологических исследований было выделено 48 тысяч 500 гривен. В бюджете на 2012 год на эту статью расходов изначально предусматривали 50 тысяч гривен, однако

⁶⁷⁴ Ответ Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА № 128 от 4.12.2012 г.

⁶⁷⁵ Ответ Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА № 128 от 4.12.2012 г.

позже сумму повысили до 85 тыс. 300 грн.. Впрочем по результатам года выделить ее так и не смогли — лишь 70 тыс. 600 грн., которые были использованы на 91%.

Оценка – 2.

7. Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой: общих собраний громад, местных инициатив, общественных слушаний, проведение общественных экспертиз проектов решений местных органов власти по принципиальным для жизни территориальной громады вопросам, участия в работе органов местного самоуправления (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной громады и т.п.) (Фронт Змін)

На VIII сессии областного совета была принята Программа содействия развитию гражданского общества в Одесской области на 2012-2015 годы, которая должна способствовать налаживанию «плодотворного сотрудничества органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с общественностью в решении местных проблем». На реализацию этой программы планируется выделить 2 миллиона 68 тысяч гривен, причем все эти средства будут выделены из областного бюджета. В 2011 году планировалось выделить 589 тысяч гривен, а в остальные годы – по 493 тысячи гривен. Правда, из областного бюджета в 2012 году на реализацию программы выделили несколько меньшую сумму - 569 тыс. 800 грн., которые были использованы лишь на 33,5%. А в 2013 году на реализацию программы изначально заложили 1 миллион 450 тысяч гривен, однако позже сумму финансирования снизили до 916 тыс. 600 грн., из которых за 9 месяцев было выделено 657 тыс. 600 грн. (72%).

На проведение консультаций с общественностью и мониторинговых социологических исследований в 2011 году областной совет выделил 48,5 тысяч гривен.

На конец отчетного периода общественных экспертиз не проводилось, но как следует из ответа Управления по вопросам внутренней политики и связей с общественностью ОГА, если институты гражданского общества будут проводить общественные экспертизы и предоставят смету расходов на их проведение, то данный вопрос будет рассматриваться в соответствии с действующим законодательством.

Оценка – 2.

8. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін)

Областным бюджетом на 2012 год и некоторыми программами предусмотрена финансовая поддержка некоторых общественных организаций и взносы в уставные фонды.

Другой информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 1.

9. Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова (Сильная Украина)

Подобных действий в отчетный период не зафиксировано.

Оценка – 0.

10. Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции (Сильная Украина)

Такой комитет не создан.

Оценка – 0.

11. Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской области с освещением результатов в местных СМИ (СПУ)

Согласно региональной программе информатизации Одесской области на 2011-2013 годы (Информационная Одесщина), благодаря работе по информатизации облгосадминистрация, ее структурные подразделения и райгосадминистрации области (26) имеют собственные веб-сайты общим объемом более 7000 страниц, на которых размещается информация об их деятельности и освещаются вопросы удовлетворения информационных потребностей населения.

Оценка – 1.

12. Создание прозрачной системы контроля со стороны территориальной громады за решениями органов местного самоуправления, в частности, проведение слушаний по наиболее значимым для жителей города вопросам (Народная Партия)

Проведение общественных слушаний по социально-значимым вопросам предусмотрено Программой содействия развитию гражданского общества в Одесской области на 2012-2015 годы, которая была принята на VIII сессии областного совета. На привлечение общественности к обсуждению социально-значимых вопросов, выносящихся на рассмотрение облсовета или утверждаемых распоряжениями ОГА, программой предусмотрено выделение 48 тысяч гривен (по 12 тысяч гривен на каждый год реализации программы), а на изучение общественного мнения по социально-значимым вопросам в масштабах Одесской области – 160 тысяч гривен (по 40 тысяч гривен в год). Правда, если говорить о финансировании программы, то необходимо отметить, что в 2012 году из областного бюджета на реализацию программы выделили 569 тыс. 800 грн., которые были использованы всего на 33,5%. А на 2013 год на реализацию программы планировали выделить 1 миллион гривен, но позже сумму финансирования снизили до 916 тыс. 600 грн., из которых за 9 месяцев было выделено 657 тыс. 600 грн. (72%).

Оценка – 2.

13. Обеспечить неуклонный контроль за справедливым распределением и эффективным использованием бюджетных средств, коммунального и государственного имущества и других ресурсов. Очистить власть от коррупции и взяточничества (Батьківщина)

По сообщению партии «Батьківщина», ее депутаты одними из первых откликнулись и начали активно действовать по поводу открытого письма коллектива санатория «Лермонтовский». Фракция обратилась к руководству области с просьбой принять действенные меры и не допустить реализации сценария банкротства и продажи санатория. Помимо этого, с целью урегулирования ситуации вокруг санатория, был предложен к утверждению проект решения областного совета о направлении обращения к Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины.

В то же время, следует отметить, что указанный проект решения был подготовлен депутатами областного совета, членами депутатской фракции Партии регионов в Одесском областном совете Николаем Тиндюком, Евгением Смоленским и Алексеем Гончаренко.

Следует также сказать, что на XII сессии был принят Порядок проведения конкурса на право аренды имущества совместной собственности территориальных громад сел, поселков, городов области, согласно которому упорядочивается порядок предоставления в аренду имущества областного бюджета. Кроме того, были приняты Порядки рассмотрения документов по предоставлению разрешений на спецводопользование водных объектов местного значения и предоставления их в аренду. Все эти документы направлены на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов и более качественного наполнения областного бюджета.

Проводилась работа и по повышению эффективности использования месторождений полезных ископаемых⁶⁷⁶, что также можно отнести к выполнению этого обещания.

Другой информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет.

Оценка – 2.

14. Помощь правоохранительным органам в борьбе с преступностью, строгий контроль за результатами их работы (КПУ)

⁶⁷⁶ Была создана рабочая группа по результатам деятельности которой было принято решение «О повышении эффективности использования месторождений полезных ископаемых местного значения на территории Одесской области».

На пятой сессии областной совет передал 5 автомобилей специальных милицейских ВАЗ 2107, укомплектованных необходимым оборудованием, Управлению госавтоинспекции Главного управления МВД Украины в Одесской области.⁶⁷⁷

Также областной совет принял на XI сессии региональную комплексную программу «Безопасная Одещина» на 2012-2015 годы. В рамках программы предусматривается закупить 100 единиц спецавтотранспорта (запланированная сумма 22 миллиона гривен), установить 4 системы видеонаблюдения (3 миллиона 158 тысяч гривен) и 27 кнопок вызова милиции (275 тысяч гривен). Общее же финансирование программы должно составить 45 миллионов 487 тысяч гривен, из которых 17 миллионов 896 тысяч – средства облбюджета.⁶⁷⁸

Вместе с тем, есть и серьезные проблемы с обеспечением правоохранителей.⁶⁷⁹

Оценка – 2.

15. Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги (КПУ)

Информации, подтверждающей выполнение обещания, нет.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Таким образом, сфере политики и власти было уделено значительная часть в предвыборных партийных программах.

Нужно сказать, что в этой сфере из 24 обещаний 9 – невыполнимы из-за общего характера обещаний (обещания 3, 4, 5, 6 и 7) или же в виду отсутствия необходимых полномочий у областного совета (обещания 1, 2, 8 и 9).

Следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания «Мы обеспечим неотвратимую строгую уголовную ответственность за коррупционные деяния, взятки, вынесения неправосудных решений и другие должностные преступления путем постоянного мониторинга и гражданского контроля за деятельностью или бездеятельностью власти, широкого общественного обсуждения неправомερных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы» (Фронт Змін), «Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова» (Сильная Украина), «Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции» (Сильная Украина) и «Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги» (КПУ).

Практически не выполнялись обещания «Организация и поддержание общественного контроля за действиями власти на всех уровнях в сфере бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций» (Фронт Змін), «Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской

⁶⁷⁷ О передаче автомобилей, учитываемых на балансе управления областного совета по имущественным отношениям, из совместной собственности территориальных громад сел, поселков, городов области в государственную собственность на баланс Управления госавтоинспекции Главного управления МВД Украины в Одесской области // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : <http://oblrada.odessa.gov.ua/Main.aspx?sect=Page&IDPage=33111&id=462>

⁶⁷⁸ Региональная комплексная программа «Безопасная Одещина» на 2012-2015 годы // Сайт Одесского областного совета. [Электронный документ]. – Режим доступа : http://oblrada.odessa.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=995%3A-----2012-2015-&catid=97&Itemid=185&lang=uk

⁶⁷⁹ В силу различных факторов по состоянию на август 2011 года численность участковых и старших участковых инспекторов милиции районных органов УВД Одессы составляет 685 человек, при штатной численности — 775. Некомплект составлял 90 должностей (11,6%). При этом из 685 участковых инспекторов милиции лишь 503 (73,4%) обеспечены жильём; 75 (11%) — автотранспортом; 192 (28%) — служебными телефонами; спецсредствами — 100% (В Одесской области не хватает участковых // «РЕВИЗОР». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://revisor.od.ua/news/V_Odesskoj_oblasti_ne_hvataet_uchastkovyh-024587/).

общественного обсуждения неправомерных действий и решений, обращений в соответствующие правоохранительные органы (Фронт Змін)	-	-	-	0	-	-	-	-
Мы обеспечим широкое информирование общественности о состоянии борьбы с коррупцией	-	-	-	1	-	-	-	-
Подготовка и реализация проектов развития информационных и телекоммуникационных сетей. В частности, более эффективного внедрения электронного документооборота в центральных органах власти и самоуправления	-	-	-	2	-	-	-	-
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечение населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	2	-	-	-	-
Системное исследование общественного мнения. Создание системы социологического анализа отношения граждан области к важнейшим общественным темам, проблемам, перспективам	-	-	-	2	-	-	-	-
Содействие внедрению различных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой	-	-	-	2	-	-	-	-
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона	-	-	-	1	-	-	-	-
Участие в создании Еврорегиона "Днестр", в который войдут Одесская и Винницкая области Украины и несколько районов Республики Молдова	-	-	-	-	0	-	-	-
Создание Антикоррупционного комитета молодежи - консультативного органа, который поможет в поиске путей решения проблемы коррупции	-	-	-	-	0	-	-	-
Установить постоянный контроль (громады) за деятельностью органов государственной и исполнительной власти в г. Одессе, в Одесской области с освещением результатов в местных СМИ	-	-	-	-	-	-	-	1

Создание прозрачной системы контроля со стороны территориальной громады за решениями органов местного самоуправления, в частности, проведение слушаний по наиболее значимым для жителей города вопросам	-	2	-	-	-	-	-	-
Обеспечить неуклонный контроль за справедливым распределением и эффективным использованием бюджетных средств, коммунального и государственного имущества и других ресурсов. Очистить власть от коррупции и взяточничества	-	-	2	-	-	-	-	-
Помощь правоохранительным органам в борьбе с преступностью, строгий контроль за результатами их работы	-	-	-	-	-	-	2	-
Контроль со стороны советов за использованием средств местных бюджетов и обоснованностью всех затрат, за ценами на коммунальные и транспортные услуги	-	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	2	1,38	0	-	1	1

Таким образом, четыре обещания не реализовывались («0»), четыре – практически не выполнялись («1»), а семь – реализовались недостаточно активно («2»).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у Народной Партии и партии «Батьківщина» (2), а наименьший балл – у партии «Сильная Украина» (0). В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,23, что свидетельствует о недостаточно активной работе политических сил, представленных в областном совете по выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере. Следует отметить, что средний балл выполнения обещаний в сфере по сравнению с прошлым отчетным периодом незначительно повысился.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Большинство партийных организаций, представленных в Одесском областном совете, имеют свою предвыборную программу. Исключение составляет областная организация партии «РОДИНА», у которой своей программы нет.

Программы политических сил, вошедших в состав Одесского областного совета, содержали большое количество невыполнимых обещаний. Из 232 предвыборных обещаний политиков 181 (78 %) были выполнимыми, а 51 были заведомо невыполнимы, т. е. 22%. Причем в некоторых сферах их количество было практически равно количеству тех, которые возможно реализовать – строительство и земельные отношения (4 невыполнимых против 7 выполнимых), политика и власть (9 против 15 выполнимых) и здравоохранение (5 против 12). Следует добавить, что не было ни одной сферы, в которой не было бы хотя бы одного невыполнимого обещания.

В то же время, многие выполнимые обещаний носили общий и неконкретный характер, и были неосуществимы полностью. Например, «Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом» из-за неясности критериев. Некоторые

обещания носили общий характер и касались развития отрасли в целом без разъяснения, что конкретно планирует реализовать партия.

Нужно сказать, что в целом, такое количество невыполнимых обещаний меньше, нежели в программах политических сил прошлого созыва (в прошлых программах процент невыполнимых обещаний составил 54%, т. е. большинство). Это свидетельствует о том, что политические силы более взвешенно подошли к составлению предвыборных программ и не включали в них большого количества популистских обещаний, выполнить, которые, по-сути, они бы не могли. Большинство же невыполнимых обещаний касались полномочий уровня Верховной Рады и предполагали решение очень конкретных задач, зачастую предполагая даже сам механизм их реализации. Возможно, это свидетельствует о том, что политические силы, идя на выборы, использовали в качестве основы своей предвыборной программы программу всеукраинской партийной организации.

Что же касается характеристики отдельных партийных документов, то программы партий «Фронт Змін», КПУ и «Сильная Украина» содержали наибольшее количество невыполнимых обещаний — 17, 11 и 9 соответственно. При этом самая реалистичная программа была у Партии регионов, в предвыборной программе которой было всего одно невыполнимое обещание. На втором месте по реалистичности программ — Народная Партия (2 невыполнимых обещания), а на третьем — партия «Батьківщина» (4 невыполнимых обещания).

Отдельно следует остановиться на отчетах политических сил о выполнении предвыборных программ. Такую информацию на момент составления отчета КИУ предоставили лишь Народная Партия и СПУ.

2. В отчетный период Одесский областной совет шестого созыва провел 22 сессии, на которых было принято в общей сложности 1080 решений.

При этом, как показал анализ упомянутых документов, лишь 25,56% из них соответствуют программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета.

3. К сожалению, выполнение предвыборных обещаний политических сил, которые вошли в состав Одесского областного совета, на протяжении трех лет каденции проходило неудовлетворительно. В результате, предвыборные программы большинства политических сил не выполнены и наполовину. Наиболее активно выполнялись тезисы предвыборных программ, которые совпадали с базовыми направлениями работы совета, а также социальные обещания, то есть, тех, которые могли дать максимальные политические дивиденды.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели у партий «Батьківщина» и «Фронт Змін» (1,35), Народной Партии (1,28) и Партии регионов (1,26). Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то наиболее активно выполняются предвыборные программы Партии регионов (1,99), Народной Партии (1,75) и ВО «Батьківщина» (1,34).

Следует отметить, что фракция Партии регионов обладает абсолютным большинством в областном совете (85 депутатов из 131), что значительно облегчало данной политической силе выполнять свои предвыборные обещания. В то же время, это во многом усложняет другим политическим силам, входящим в состав совета, выполнять их предвыборные обещания, поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

4. В целом, активнее всего выполнялись обещания в сферах: «Образование и спорт», «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс» и «Социальная политика». Хуже всего обстоит дело в сферах: «Строительство и земельные отношения», «Здравоохранение», а также «Экология».

При этом сфере экологии, а также строительству и земельным отношениям в предвыборных программах политических сил уделено меньше всего внимания.

Таким образом, наибольшая активность в выполнении предвыборных обещаний наблюдалась, в основном, в сферах, которые совпадали с базовыми направлениями работы совета и не находились в критическом состоянии. Необходимо также принять во внимание, что при общей неплохой динамике в сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс», облсовет, по сути, не имеет серьезного влияния на эту сферу.

В общем, по Одесскому областному совету относительно высокий показатель количества невыполнимых обещаний в 3 из 10 сфер (строительстве и земельных отношениях, политике и власти, а также в экономике), т.е. в меньшинстве. В них невыполнимых обещаний в процентном соотношении не намного меньше, чем выполнимых.

5. Если же сравнивать выполнение обещаний в 2012 и в 2013 году, то следует отметить, что в целом динамика практически отсутствует. По сравнению с прошлым годом, несколько улучшилось выполнение обещаний в сферах ЖКХ и здравоохранения. При этом, в сферах экономики, транспорта и социальной политики не наблюдается никаких изменений.

6. Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, работа по реализации которых не была начата.

Всего невыполняющихся обещаний 38, из них носящих стратегический характер — 8.

Наибольшее их количество пришлось на сферу образования и экономики.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым в отчетный период не начато выполнение было у Сильной Украины – 20, на втором месте Социалистическая партия Украины – (9) и на третьем месте — Фронт Змін (7).

Не была начата или практически не проводится работа по таким обещаниям, как:

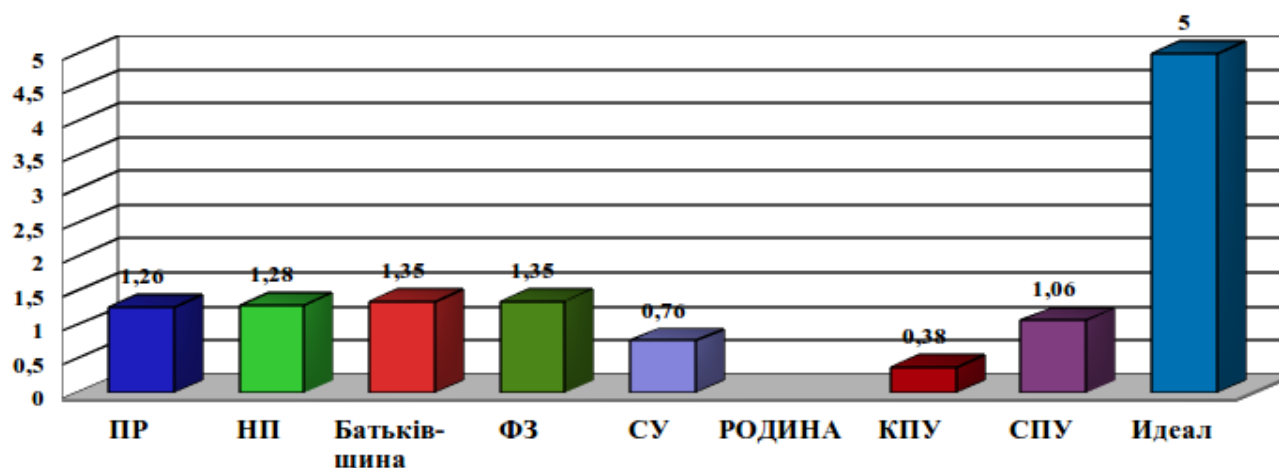
- Обновление базы жилищно-коммунального хозяйства, реконструкция (Народная Партия);
- Повышение минимум вдвое объемов работ по газификации населенных пунктов области (КПУ);
- С целью обеспечения жителей Одесской области и города Одессы доступным жильем предлагается разработать программу финансирования такого жилья в размере 20% его себестоимости за счет средств местных бюджетов. Таким образом, с учетом того, что по действующему законодательству 30% стоимости квартиры или дома, относящихся к доступному жилью, должно финансировать государство, доступное жилье для его приобретателей будет обходиться в 50% его стоимости (Сильная Украина);
- Предоставить молодым семьям беспроцентные ссуды на покупку квартиры (СПУ, Батьківщина);
- Открытие в Одессе регионального банка содействия малому и среднему предпринимательству (модель: 30% доля государства, 30% - из бюджетов области и

- города Одессы, 40% - паевые взносы юр. и физ.лиц) (Сильная Украина);
- На основе Концепции развития пассажирского автотранспорта в Одесской области, сформировать единую внутриобластную автобусную маршрутную сеть во взаимодействии с сетью межобластных автобусных перевозок, создать систему технического контроля за движением автобусов общего пользования (Сильная Украина);
- Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (Фронт Змін).

7. В отличие от большинства органов местного самоуправления региона облсовет подходил к работе системно. Были разработаны и реализовались стратегические документы социально-экономического развития. Правда, даже стратегические программы не всегда финансируются в полном объеме. В то же время, отдельные блоки программ, к примеру, строительство и земельные отношения выполнялись на крайне низком уровне.

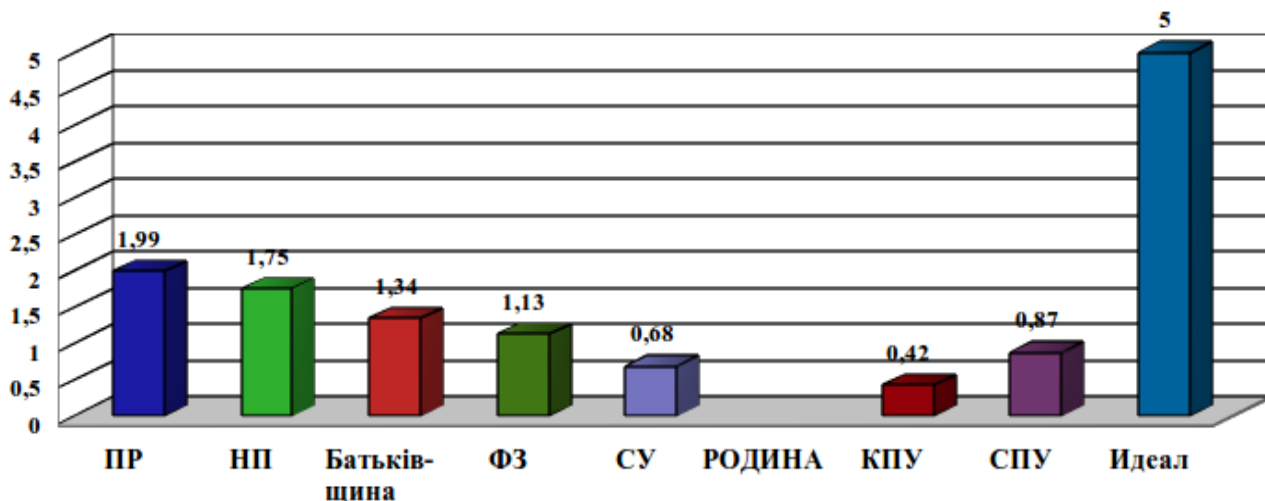
Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	2	1,5	2	1,67	-	1,5	0,8
Экология	-	2	1	1	1	-	-	1
Строительство и земельные отношения	-	-	1	1	0	-	-	1
Экономика	2,67	1	1,5	1,42	0,88	-	1,25	1
Транспорт, дорожное хозяйство и связь	1,75	1,33	2	1	1,4	-	0	2
Социальная политика	-	-	1,5	2,25	1	-	-	1,17
Здравоохранение	1	-	3	0,75	0,25	-	-	0
Образование и спорт	3,2	2,5	-	1,25	0,9	-	-	1,6
Культура и туризм	2	2	-	1,4	0,5	-	-	1
Политика и власть	-	2	2	1,38	0	-	1	1
<i>Коэффициент</i>	<i>6/10</i>	<i>7/10</i>	<i>8/10</i>	<i>10/10</i>	<i>10/10</i>	-	<i>4/10</i>	<i>10/10</i>
Средний балл	1,26	1,28	1,35	1,35	0,76	-	0,38	1,06

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)							
	ПР	НП	Батьківщина	ФЗ	СУ	Родина	КПУ	СПУ
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	2	1	2	1,67	-	1,5	0,8
Экология	-	2	1	0,75	1	-	-	1
Строительство и земельные отношения	-	-	1	1	0	-	0	0,75
Экономика	2	0,75	1,2	1,21	0,47	-	0,63	0,71
Транспорт, дорожное хозяйство и связь	1,75	1	2	1	1	-	0	1
Социальная политика	-	-	1	2,25	1	-	-	0,88
Здравоохранение	1	-	1,5	0,5	0,25	-	0	0
Образование и спорт	3,2	2,5	-	1	0,9	-	-	1,6
Культура и туризм	2	2	-	0,78	0,5	-	-	1
Политика и власть	-	2	2	0,79	0	-	0,4	1
Средний балл	1,99	1,75	1,34	1,13	0,68	-	0,42	0,87

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний партийных структур Одесской области



Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

1. При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы.
2. Регулярно, не реже одного раза в год, проводить публичные отчеты перед избирателями о проделанной работе и выполнении предвыборных обещаний.
3. Вести постоянный внутрипартийный мониторинг и аудит состояния выполнения своих предвыборных программ и знакомить с его результатами общественность.
4. Обеспечивать полное выполнение своих предвыборных программ.

Одесскому областному совету

1. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.
2. Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни региона, особенно в вопросах коммунальной собственности.
3. Внедрить процедуру поименного голосования и публиковать поименное голосование по наиболее важным вопросам на сайте совета и в газете «Одесские известия».

ИЗМАЙЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

Измайльский городской совет является одним из самых активных и деятельных в Одесской области, что, видимо, связано и с масштабами этого населенного пункта, и с относительно большим, чем у других городов финансовыми ресурсами.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ИЗМАЙЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В Измайльский городской совет, по результатам местных выборов 2010 г., вошли представители 7 партий. От Партии регионов – 31 депутат, от Сильной Украины – 10 депутатов, Фронт Змін – 2 депутата, от КПУ – 2 депутата, от ВО «Батьківщина» – 2 депутата, от партии «Русский блок» – 2 депутата, от Партии промышленников и предпринимателей Украины был избран 1 депутат, который практически сразу после выборов вступил в Партию регионов.

В декабре 2011 года депутат Измайльского городского совета по мажоритарному округу № 23 Сергей Баткилин (Партия регионов) был назначен на должность заместителя городского головы и сложил полномочия депутата. Вопреки требованию законодательства довыборы в Измайльский городской совет по данному округу на протяжении 2012 и 2013 годов не объявлялись. В течение года территориальная избирательная комиссия не могла собраться, чтобы назначить выборы, а когда ЦИК ее переформатировала, та большинством голосов постановила, что уже на это права не имеет, продолжив практику письменных консультаций с разными инстанциями.

Таким образом, всего состав городского совета VI созыва на 1 ноября 2013 года насчитывает 49 депутатов.

Графически структура политической представленности в совете в 2010 году выглядела следующим образом:



Главой Измаильского городского совета является **Андрей Вячеславович Абрамченко**, избранный от партии «Сильная Украина». Однако, весной 2012 года он вступил в Партию регионов. Секретарь Измаильского городского совета - **Пундик Евгений Николаевич** (представитель «Партии регионов»).

В составе городского совета были сформированы две фракции: «Партия регионов» (изначально 31 депутат) и «Сильная Украина» (10).

Осенью 2011 года из фракции Партии регионов были исключены Снежана Кравцуненко и Юрий Дмитриев. Однако, фракция на конец отчетного периода пополнилась депутатом от партии «Русский блок» Сергеем Дубенко (до этого был внефракционным), а также Виталием Козаком. Таким образом, на конец отчетного года, фракция ПР представлена в количестве 30 человек.

После самороспуска партии «Сильная Украина» летом 2013 года четыре депутата Измаильского городского совета, избранные от этой политической силы, вступили в партию УДАР: Роман Белицкий, Владимир Левченко, Александр Иванов, а также Игорь Скоробреха, который возглавил городскую организацию партии «УДАР». При этом фракция «Сильная Украина» продолжает действовать в том же составе и под тем же названием.

В июне 2012 года было объявлено о создании депутатской группы «За Измаил», в которую вошли по два депутата от партии Фронт Змін (Анатолий Фуфаев и Василий Сорочишин) и ВО «Батьківщина» (Анатолий Дидух и Виктор Москаленко), а также депутат Георгий Дубенко, избранный по списку партии «Русский блок». Однако, уже в сентябре 2013 года Георгий Дубенко решил выйти из данной группы, из-за чего группа автоматически прекратила свое существование, поскольку членов группы стало меньше, чем требует Регламент городского совета.

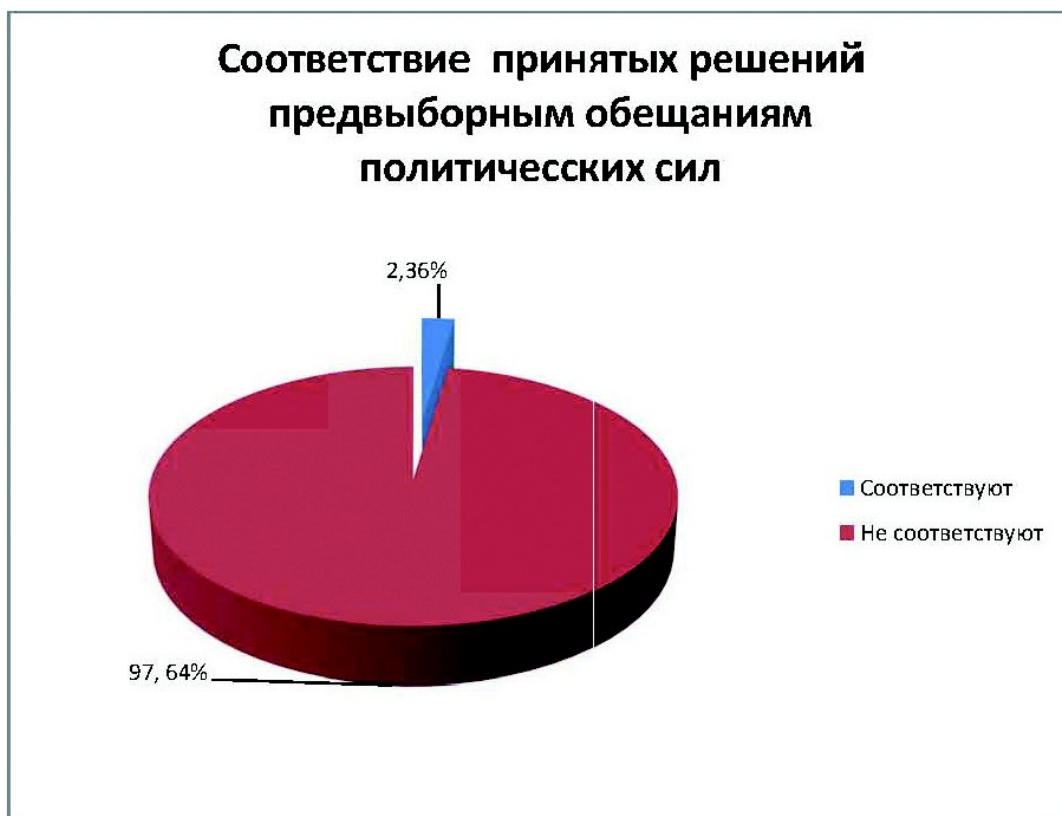
Таким образом, на конец 2013 года количество депутатов, не входящих ни в одно объединение, составляет 9 человек - Виктор Коноваленко, Елена Руденко, Снежана Кравцуненко, Юрий Дмитриев, Анатолий Фуфаев, Василий Сорочишин, Анатолий Дидух, Виктор Москаленко и Георгий Дубенко.

Состав Измаильского городского совета выглядит следующим образом:



Измаильское представительство Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» провело оценку исполнения предвыборных обещаний депутатами Измаильского городского совета с ноября 2010 года по ноябрь 2013 года. При этом, надо отметить, что городские организации партий «Фронт Змін», «ВО «Батьківщина» и Партии регионов шли на выборы без предвыборных программ, касающихся именно Измаила. В ответах на запросы руководители местных партийных организаций сослались на предвыборные программы, с которыми их однопартийцы шли в Одесский областной совет. Поэтому, в дальнейшем анализ и оценивание осуществлялось на основе обещаний их областных коллег.

С ноября 2010 года по ноябрь 2013 года Измаильский городской совет принял 6708 решений, из них 158 касаются предвыборных обещаний, что составляет 2,36%.



Оценка предвыборных обещаний политических сил, вошедших в состав Измаильского городского совета VI созыва, осуществлялась на основании решений, которые принимались в рамках работы совета, а также по сообщениям информационных источников, которые в той или иной степени свидетельствовали о выполнении политической силой своих предвыборных обещаний.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ

КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мораторий на повышение тарифов на газ и др. услуги. Коммунальные платежи – не более 10 % семейного бюджета (ВО «Батьківщина»);
2. Продолжить работы по газификации населённых пунктов, телефонизации, проведению интернета (ВО «Батьківщина»).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Прекращение роста тарифов на ЖК услуги (КПУ, Русский блок)

Рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги наблюдался в 2011 году. Депутатский корпус тогда согласился с предложениями руководителей КП «Жилсервис-2», КП ТС «Измаилтеплокомунэнерго», Измаильское ПУВКХ, утвержденных Измаильским исполнительным комитетом. На одной из сессий в 2011 году, представитель Измаильской городской организации Партии «Русский блок» Георгий Дубенко требовал отменить завышенные, по его мнению, тарифы, однако другие депутаты коллегу не поддержали.⁶⁸⁰

С 2012 по 2013 годы тарифы на услуги централизованного водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения не повышались.

Оценка – КПУ — 0, Русский блок — 1.

2. Восстановление горячего водоснабжения в городе (КПУ)

Согласно ответа УЖКХ на запрос КИУ, в 2012 году Управление ЖКХ Измаильского городского совета не получало решений городского совета и распоряжений исполкома, обязывающих восстановить в Измаиле горячее водоснабжение многоквартирных домов. Горячее водоснабжение в городе не восстановлено.

Оценка – 0.

3. Завершение реконструкции системы водоснабжения (ПР)

В 2011 году на проектирование и капитальный ремонт сети холодного водоснабжения по пр. Ленина, 20, из предусмотренных 17 тыс. грн. было реально израсходовано 5 тыс. 80 грн. В том же 2011 году была принята Программа «Питьевая вода Измаила» на 2011-2012 годы».

В 2012 году в микрорайоне Крепость была переоборудована водонасосная станция второго подъема "Крепость". Это позволило безопасно обеззараживать питьевую воду при помощи гидролиза. Речь идет лишь об обеззараживании, поскольку подающаяся в Измаил из артезианских источников вода соответствует требованиям и стандартам питьевой воды и дополнительной очистки не требует.⁶⁸¹ Ранее была угроза закрытия ВНС из-за работающей там хлораторной, которая в случае аварии представляла реальную опасность здоровью и

⁶⁸⁰ А. Калашников. «Коммунальный» беспредел в Измаиле // Придунайский край, № 4 (78), 17-31 декабря 2011г., с.1

⁶⁸¹ Ирина Королькова. Власть побывала в Крепости // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izmacity.com/novosti/politika/3468-vlast-pobyvala-v-kreposti->

жизни жителей микрорайона. Объект был сдан в эксплуатацию в августе 2012 года. На модернизацию станции было израсходовано 1 млн. 247 тысяч гривен из областного бюджета и 450 тысяч - из городского.

В городском бюджете на 2013 год было запланировано реконструировать еще несколько насосных станций, но на их реконструкцию за девять месяцев работы деньги реально выделены не были.⁶⁸²

Оценка – 2.

4. Обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей (Русский блок).

В 2011 году работ по очищению сливной канализации провели на сумму 107 тыс. грн.

В целом, ремонт существующих сетей ведется по мере возникновения аварийных ситуаций. Так же, по мере необходимости ведутся работы над развитием водопроводно-канализационных сетей на окраинах города.

Решением депутатов горсовета на 26 сессии с целью предотвращения травматизма, аварийных ситуаций на дорогах, пешеходных зонах, обеспечения надлежащего состояния подземных инженерных сетей была продлена до 2014 года «Программа по восстановлению люков в г. Измаиле на 2008 – 2009 гг.». Потребность крышек составляет от 90 до 100 крышек в год. За период с 2010 по 2012 годы было установлено 284 люка на сумму 292 тыс. 669 грн. В 2012 году проводился капитальный ремонт сливной канализации на четырех улицах города.⁶⁸³ Всего на водопроводно – канализационное хозяйство города в 2012 году было выделено 51,7 тыс. грн.⁶⁸⁴

В первой половине 2013 года сумма, выделенная на реконструкцию сливных канализационных сетей на трех улицах, а так же Привокзальной площади города составила 238 тыс. 700 грн. из утвержденных 920 тыс. грн.⁶⁸⁵

Оценка – 2.

5. В течение двух лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города (Русский блок).

Согласно отчета выполнения программы социально-экономического развития города за 2011 год, проводились работы по содержанию объектов наружного освещения на сумму 1 млн. 800 тыс. грн. Возобновлено 188 светильников, восстановлено и отремонтировано 1240 м. линий электросетей наружного освещения, заменено 9 опор, 1650 ламп. Произведен капитальный ремонт сети наружного освещения на 13 улицах на сумму 191 тыс. грн.

В 2012 году эта же программа предусматривала 911 тыс. грн. на ремонт уличного освещения.⁶⁸⁶ В том же году был проведен ремонт уличного освещения на 14 улицах города. Общая сумма, израсходованная за год на коммунальные услуги и энергоносители 257,5 тыс. грн.⁶⁸⁷ Согласно информации УЖКХ, в 2012 году освещением было обеспечено 90% улиц города.

⁶⁸² Выполнение бюджета Измаила за первое полугодие 2013 года.

⁶⁸³ Ул. Клущина – ул. Куликова, пр-т Ленина, ул. Савицкого – перекресток ул. Старокилийской.

⁶⁸⁴ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

⁶⁸⁵ Отчет о выполнении бюджета Измаила за первое полугодие 2013 года.

⁶⁸⁶ ул. Некрасова, Лесовая, Поперечная, Франка № 22 – 24, Советской милиции, 5; Чернышевского, 26, Фанагорийской № 11-13, пр. Ленина 22.

⁶⁸⁷ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

В начале 2013 года был проведен ремонт наружного освещения по ул. Гагарина.⁶⁸⁸ И начались ремонтные работы по строительству освещения во дворах многоэтажных домов этой же улицы. Также был начат ремонт системы уличного освещения на девяти улицах города. В первом полугодии 2013 года работы по капитальному ремонту уличного освещения улиц Железнякова, Тельмана, Полевой, Тимирязева, Воровского, Юбилейной, Украинской, Грибоедова, пер. Лесной, пер. Цветочный не сдавались. В рамках реконструкции дорожного покрытия ул. Белгород-Днестровской были заменены опоры и светильники на большей ее части. Выделено средств из бюджета – 594 тыс. 800 грн. В городе эксплуатируются 6 500 горящих светоточек уличного освещения. В целом, если сравнивать с 2010 годом, то город, если не увеличил количество освещенных улиц, то точно повысил качество их освещения.

Оценка – 3.

6. Навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроизводственные расходы предприятий коммунальной сферы (Русский блок)

В жилищно-коммунальном хозяйстве за отчетный период произошли позитивные изменения. Повысилось качество уборки центральных улиц и парковых зон. За счет оптимизации работы КП «Жилсервис-2» выделены средства на приобретение техники и оборудования. Вместе с тем стоимость услуг по обслуживанию жилого фонда в течение 2011 года возросла.

Весной 2012 года, власти города взяли в аренду машину для уборки мусора. За летний период было очищено 60 улиц. Машина была взята в рамках объявленного городом тендера на летнюю очистку дорог. Цена тендера составила 537 тыс. грн. Сам тендер был подписан на 120 дней. Интересно, что стоимость данной машины, побывавшей в употреблении – от 8000 до 22 000 евро, то есть, было бы дешевле купить такую технику.⁶⁸⁹

На одной из сессий в 2012 году, депутаты продлили «Программу реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства в г. Измаиле на 2007-2010 гг.» на период до 2014 года. Однако, согласно информации УЖКХ, отдельной строкой средства в бюджете на реализацию данной программы не выделяются.

Оценка – 2.

7. Отменить двухставочный тариф на услуги теплосети (Русский блок)

В начале 2011 года общественность Измаила в очередной раз вышла с предложением отменить двухставочный тариф за услугу централизованного теплоснабжения, действующий с 2006 года. Инициативная группа граждан в ходе нескольких встреч с депутатами, руководителями управления экономики и КП «ТС «Измаилтеплокоммунэнерго» пыталась доказать незаконность данного тарифа для домов, оборудованных приборами учета тепла. Однако депутатская профильная комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства рекомендовала двухставочный тариф сохранить, с формулировкой, что данный тариф является наиболее экономически выгодным для разных слоев населения города. Данный вопрос рассматривался на сессии Измаильского городского совета, где депутат от партии «Русский блок» отстаивал позицию инициативной группы граждан. Но абсолютным большинством голосов предложение отменить двухставочный тариф было отклонено.

⁶⁸⁸ Статья «В Измаиле прибавилось света» от 19.03.13 <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5076-v-izmaile-pribavilos-sveta>

⁶⁸⁹ Евгения Дроздова. «Чудо-метла» по чудо-цене // Блог Евгении Дроздовой. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://drozdova.blogspot.com/2012/05/blog-post_5491.html

В 2012 – 2013 году данная тема на официальном уровне и в местной прессе не поднималась.

Оценка – 1.

8. Тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно (СУ)

Тарифы формируются специалистами коммунальной сферы без обсуждения с представителями общественности после чего они просто доводятся до громады через прессу. Размеры тарифов остались прежними, однако, КП «Жилсервис-2» не обеспечивает выполнение всего перечня услуг, предусмотренных договором. Не всегда убираются подъезды и качественно подметаются дворы и т. д.

Вместе с тем, особенности тарифов на теплоснабжение по инициативе исполнительных органов рассматривались на заседании Общественного совета и его решение было поддержано городским советом. Однако это может считаться лишь первым этапом обсуждения, поскольку обсуждение должно осуществляться и с собраниями жильцов.

В 2011 году депутат от партии «Фронт Змін» Анатолий Фуфаев направлял городскому голове депутатский запрос «Об изменении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую населению» с целью его поддержания и изучения данного вопроса депутатской комиссией по вопросам депутатской деятельности, регламента, развития местного самоуправления и правопорядка. Дальнейшими действиями по данному запросу должны были стать направление обращения от депутатского корпуса в НКРЭ Украины с предложением рассмотреть возможность установления тарифов дифференцировано, учитывая затраты электроэнергии на одного человека. Но данный запрос остался без внимания власти.

В 2012 году вопросов по тарифам не возникало.

Оценка – 1.

9. Будет создана эффективная система сбора и вывоза бытового мусора (СУ)

Работники КП «Жилсервис-2» с 2011 года стали более ответственно относиться к вывозу твердых бытовых отходов. Приобретены и используются новые контейнеры, отремонтированы подъезды к местам их установки, вывоз мусора осуществляется регулярнее. В 2011 году был приобретен автомобиль для вывоза мусора.

Реализован проект по поэтапному усовершенствованию системы управления твердыми бытовыми отходами (грант из государственного бюджета – 472 тыс. грн., часть местного бюджета – 352 тыс. грн.), ставший победителем Всеукраинского конкурса проектов и программ развития местного самоуправления в 2010 году. Проект предусматривал обновление парка специализированной мусороуборочной техники и направлен на решение оперативной цели Стратегического плана города - проблемы сбора и утилизации твердых бытовых отходов.

В течение 2012 года система и принципы сбора и вывоза твердых бытовых отходов не менялись. А за первое полугодие 2013 года было отремонтировано контейнерных площадок для сбора мусора на 130 тыс. 600 грн.⁶⁹⁰

Оценка – 3.

10. Измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение (СУ)

⁶⁹⁰ Отчет о выполнении бюджета Измаила за первое полугодие 2013 года.

В 2011 году был проведен капитальный ремонт системы теплоснабжения дома по пр. Ленина 1-а; приобретен грузовой автомобиль для КП «Жилсервис-2»⁶⁹¹. Принципиальных изменений уровня обеспечения водой, теплом и электроэнергией в Измаиле в течение 2012 – 2013 годов не наблюдалось.

На одной из сессий 2013 года депутаты городского совета приняли решение о проведении технического переоснащения светильников на основе ламп накаливания на светильники LED технологий для сокращения выбросов парниковых газов. По словам городского головы, Измаил стал первым городом в Одесской области, который оказался готовым получить средства по Киотскому договору для сокращения выбросов парниковых газов и единственным, кто готов был показать и предоставить весь пакет необходимых документов для получения замены светильников. Примерная сумма, которую согласно проекта должен был получить город для замены составит более 62 млн. грн. При освоении данных средств и замена светильников позволила бы экономить городской бюджет до 300 тыс. грн. ежегодно.

Оценка – 2.

• **Завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий; переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный Корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе с целью обеспечения жильём очереждников и молодых специалистов (Русский блок)**

На одном из заседаний исполкома в 2012 году было принято решение о принятии в коммунальную собственность громады Измаила общежития «Эталон». По словам мэра города, это исполнение требования премьер-министра Николая Азарова, который поручил Кабинету Министров принять все меры по организации работы по передаче данного общежития в коммунальную собственность громады (а в случае необходимости - подать в Кабмин согласованные предложения в установленном порядке).

31 октября 2012 года начались работы по реконструкции данного здания завода «Эталон», расположенного в Измаиле на ул. Репина 14,. Финансовый директор одесского ОАО «Облкомунбуд» (владелец здания), сообщил, что здание будет реконструировано под 9-этажный двухсекционный жилой дом с пристроенными торговыми площадями на первом этаже, паркингом и детской площадкой. Одно- и двухкомнатные квартиры попадают под программу социального жилья, а стоимость квадратного метра жилплощади составит порядка 4100 грн.⁶⁹²

Не смотря на то, что общежития приводятся к жилым условиям и работа в данном направлении идет, очередь на жилье остается значимой. Так, в Измаиле на очереди в 2012 году стояло 1011 семей, из которых 23 ждут получения своего жилья меньше года, 212 - от года до 5 лет, 177 - 6-9 лет, а 599 ожидают получения собственного жилья 10 и более лет. Одновременно в очереди по месту работы и проживания находились 452 семьи. И только одна семья в 2012 году получила жилье - при том, что по Одесской области получила жилье и

⁶⁹¹ По материалам Отчета выполнения Программы социально – экономического развития г. Измаила за 2011 год.

⁶⁹² Анна Нестерова. Измаильское общежитие «Эталона» реконструируют за год // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/4181-izmailskoe-obshhezhitie-letalonar-rekonstruiruyut-za-god>

улучшила жилищные условия 221 семья, из них в новостройках - 111.⁶⁹³

Оценка – 3.

12. Измаильчане получают порядок и чистоту во дворах и на улицах (СУ)

Уровень содержания и ухода дворов при многоквартирных домах и уборки мест общего пользования повысился. За счет оптимизации использования людских и технических ресурсов КП «Жилсервис 2» удалось продвинуться в позитивном направлении по реализации данного обещания.

Согласно информации по выполнению программы социально-экономического развития за 2012 год, работ по ремонту тротуаров и внутридворовых проездов всего на 24 объектах на сумму 30,36 млн. грн. (средства городского и государственного бюджета).⁶⁹⁴ А за первое полугодие 2013 года был произведен ремонт тротуаров в Ленинском сквере, ул. Комсомольской и ул. И. Франка. Всего, было израсходовано 789 тыс. 800 грн.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: Сфера жилищно-коммунального хозяйства достаточно сложна для оценки и реализации, поскольку данная сфера очень зависит от экономического состояния города, которое сегодня переживает достаточно сложные времена и для решения многих стратегических задач необходимо активное участие чиновников и депутатов всех уровней. Вместе с тем, сфера ЖКХ остается одной из наиболее важных для избирателей. Может потому партийные организации не скупилась на обещания. Не обошлось здесь без популистских обещаний, которые больше похожи на броские лозунги и нравятся людям. Естественно, такие обещания трудновыполнимы, особенно, если они не конкретизированы.

При этом в данной сфере политическими силами было дано два обещания: «мораторий на повышение тарифов на газ и другие услуги. Коммунальные платежи – не более 10% семейного бюджета» (ВО «Батьківщина») и «продолжить работы по газификации населённых пунктов, телефонизации, проведению интернета» (ВО «Батьківщина»), которые заведомо были отнесены к невыполнимым, поскольку находятся в компетенции центральных властей, а не местных.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то их 12. Наибольшее количество обещаний в сфере было дано партией «Русский блок» (6 из 12 обещаний). В то же время ничего для своих избирателей в данной сфере не обещал «Фронт Змін».

Говоря о выполнении предвыборных обещаний, следует отметить, что обещания «восстановление горячего водоснабжения в городе» и «прекращение роста тарифов на ЖК услуги» (КПУ) за три отчетных года не выполнялись вовсе и соответственно оценены в 0 баллов. Похожее обещание давала также партия «Русский блок», однако, за счет того, что на одной из сессий в 2011 году их представитель Георгий Дубенко выступил с предложением отменить завышенные, по его мнению, тарифы, оценка за выполнение данного обещания их партии была повышена до 1 балла.

Практически не выполнялись за два года обещания: «тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно» (СУ), «отменить двухставочный

⁶⁹³

Статья «В Измаиле ждут квартиры 5% семей» от 05.04.13

<http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/5182-v-izmaile-zhdut-kvartiry-5-procentov-semej>

⁶⁹⁴ В 2012 году отремонтированы тротуары по ул. Комсомольская, ул. Вагутина, пр. Суворова, по ул. И.Франко от ПТУ № 38 до ООШ № 10, тротуары вокруг Ленинского сквера и прилегающей к нему территории.

тариф на услуги теплосети» (Русский блок). В результате их выполнение оценено в 1 балл.

Обещания «навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроизводственные расходы предприятий коммунальной сферы» (РБ), «измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение» (СУ), «завершение реконструкции системы водоснабжения» (ПР) выполнялись недостаточно активно. Немного повысилась, по сравнению с прошлым годом, оценка выполнения обещания Русского блока «обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей».

Обещания депутатов от Сильной Украины «создать эффективную систему сбора и вывоза бытового мусора» и «получение измаильчанами порядка и чистоты во дворах и на улицах» выполнялись достаточно активно. Повышена оценка за выполнение обещания Русского Блока «в течение двух лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города» по сравнению с прошлым годом повышена с 2-х до 3-х баллов.

Продолжается работа по выполнению обещания Русского блока «завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий и переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе, с целью обеспечения жильём очерёдников и молодых специалистов». Поскольку городской совет некоторые из этих зданий принял в коммунальную собственность, ремонт в них начался еще в октябре 2012 года и работы продолжают до сих пор, однако, достаточно размеренным темпом. Известно, что здание общежития завода «Эталон», которое находится по ул. Репина, 14, инвесторы реконструкции должны были сдать в эксплуатацию граждан еще в 4 квартале 2013 года, однако работы на конец года еще не завершены.

Вместе с тем, в большинстве случаев работа городского совета недостаточно активна в выполнении данных задач и шаги, которые повлияли бы на выполнение этих обещаний, очень незначительны. Некоторые обещания «растянуты» во времени.

Практически все обещания в данной сфере обезличены и не являются инициативой отдельных депутатов или фракций.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ, при максимальных 5 баллах, было оценено следующим образом:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Прекращение роста тарифов на ЖК услуги	-	0	-	1	-	-
Восстановление горячего водоснабжения в городе	-	0	-	-	-	-
Завершение реконструкции системы водоснабжения	-	-	2	-	-	-
Обеспечить развитие водопроводно-канализационных сетей на окраинах города, ремонт существующих сетей	-	-	-	2	-	-

В течение 2 лет обеспечить наружное освещение на всех улицах города	-	-	-	3	-	-
Навести порядок в жилищно-коммунальном хозяйстве, сократить непроизводительные расходы предприятий коммунальной сферы	-	-	-	2	-	-
Отменить двухставочный тариф на услуги теплосети	-	-	-	1	-	-
Тарифы за коммунальные услуги должны отражать качество услуг и формироваться гласно	-	-	-	-	1	-
Будет создана эффективная система сбора и вывоза бытового мусора	-	-	-	-	3	-
Измаильчане получают качественное водо-, тепло- и электроснабжение	-	-	-	-	2	-
Завершить приём в коммунальную собственность жилых домов и общежитий бывших государственных предприятий; переоборудовать под квартиры 9-этажное общежитие на улице Репина и административный Корпус бывшего завода Эталон на Болградском шоссе с целью обеспечения жильём очерёдников и молодых специалистов	-	-	-	3	-	-
Измаильчане получают порядок и чистоту во дворах и на улицах	-	-	-	-	3	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	0	2	2	2,2 5	-

Таким образом, четыре обещания выполнялись достаточно активно (3 балла), четыре – недостаточно активно (2 балла), два – практически не выполнялись (1 балл) и два – не выполнялись вовсе (0 баллов).

В результате, самый высокий балл в данной сфере у партии Сильной Украины – 2,25 балла, а также у Русского блока и Партии регионов (по 2 балла). А наименьший балл - у КПУ (0). Средний балл выполнения обещаний равен 1,56, что не свидетельствует о достаточном внимании партийных структур к реализации обещаний в этой сфере.

Необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом выполнение предвыборных обещаний в сфере практически не изменилось.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Немедленно принять программы утилизации и переработки мусора для всех населённых пунктов Одесской области (ВО «Батьківщина»);

2. Разработка и реализация новых проектов, направленных на очищение окружающей среды на территориях громад области (ФЗ);

3. Участие общества и экспертной среды в разработке нового экологического кодекса, который даст возможность контролировать состояние окружающей среды согласно новейшим мировым стандартам (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды (ФЗ)

Обучающих программ для широких масс населения по данной проблематике за три года не проводилось.

Согласно ответа на запрос КИУ, УЖКХ выполняет работы в соответствии с «Программой охраны окружающей среды г. Измаил на 2012 – 2016 гг.» в пределах выделяемого финансирования. Кроме того, управление участвует в организации и проведении городских акций «Чистый город», «Посади дерево», а также субботников и месячников по наведению санитарного порядка в городе, в которых принимают участие различные организации и предприятия города. Данные мероприятия в определенной степени можно рассматривать как проведение обучающих программ среди жителей города. В 2012 году были проведены мероприятия в рамках Программы окружающей среды на сумму 279 тыс. 800 грн., в т. ч. на проведение мероприятий, посвященных экологическим датам, экологическому образованию на базе СЮН – 16 тыс. 900 грн.

В целом за первое полугодие 2013 года на эту же программу из запланированных 419 тыс. 100 грн. было выделено 176 тыс. 200 грн. В первом полугодии 2013 года для реализации вышеуказанной программы было освоено 176 тыс. 200 грн. в том числе на проведение мероприятий, посвященных экологическим датам – 2 тыс. 900 грн.

Оценка – 1.

2. Создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями (Русский блок)

Утверждена техническая документация по комплексу проектно-изыскательских работ для обеспечения защиты, сохранности, охраны и целевого использования лесопарковых насаждений в Измаиле⁶⁹⁵.

По информации, предоставленной УЖКХ, создание отдельного предприятия по вопросам озеленения города экономически нецелесообразно. Но на базе КП «Жилсервис – 2» создано отдельное подразделение, которое осуществляет работы по содержанию зеленых насаждений на объектах благоустройства города.

Оценка – 1.

⁶⁹⁵ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

3. Измаильчане получают ухоженные парки и скверы, благоустроенные зоны отдыха (СУ)

В 2011 году значительно улучшился внешний вид территорий для отдыха горожан, а именно парков, скверов. За летний период были омоложены деревья. Вымощены плиткой прохожие части парков в районе центра, были обновлены лавочки для отдыха. На озеленение и удержание парков и скверов, благоустройства города, ликвидацию стихийных свалок были выполнены работы на сумму 3 млн. 684 тыс. грн. На общую сумму 63 тыс. 900 грн. удалось отремонтировать дорожки, установить урны и лавочки. В общем на обеспечение экологического благополучия были проведены работы на сумму 821 тыс. грн.⁶⁹⁶

В 2012 году при поддержке некоторых депутатов городского совета от партии «Фронт Змін», ряд общественных организаций организовал акцию «Мой город – моя крепость» по благоустройству города Измаила. По результатам акции было направлено депутатское обращение к городскому голове с целью дальнейшей организации экскурсий на территорию бывшей крепости для молодежи города с целью их развития и воспитания.⁶⁹⁷ Кроме того, представители «Фронта Змін» предложили вынести на рассмотрение сессии Измаильского городского совета вопрос о согласовании зон исторических ареалов города, а также провести в августе 2012 года общественные слушания по внесению изменений в генеральный план города, который уже давно нуждается в изменениях. Те же представители «Фронта Змін» направляли запрос на получение информации о согласовании научной документации «Об определении границ и режимов использования исторических ареалов Измаила и выполнения мероприятий Программы развития базовой сети учреждений культуры на 2011 – 2013 годы». Однако, запрос поддержан не был. По оценкам экспертов КИУ, объем выполненных работ по благоустройству парковых зон Измаила в 2012 году не уступал 2011 году.

Весной 2013 года начались работы по облагораживанию территории в центре города в месте пересечения проспекта Суворова с улицей Комсомольской. Обустроена цветочная клумба и установлено ограждение. Был проложен поливочный водопровод и восстановлена ограда сквера Длинного бульвара в том виде, в котором она существовала в шестидесятых годах (с каменными тумбами и вазами).⁶⁹⁸

Продолжается замена и установка урн, лавочек в скверах, парках, на улицах города. Комунальщики ежедневно проводят уборку мусора, подметают тротуары, в скверах, остановках. Следует отметить, что работа действительно дает результаты - город чистый и ухоженный. Кроме того, в 2013 году были произведены работы по благоустройству тротуаров Ленинского сквера с заменой тротуарной плитки и обновлением зоны отдыха для граждан, а также установкой поливочного водопровода для клумб. Помимо этого, был отреставрирован памятник В. И. Ленину и заменено освещение в указанном сквере.

Оценка – 3.

4. Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды (ФЗ)

Решением 21 сессии были утверждены Положение об Измаильском городском фонде

⁶⁹⁶ Программа социально-экономического развития г. Измаил за 2011 год.

⁶⁹⁷ Обращение № 05/50 от 21.11.2011 о согласовании научной документации, которая позволит определить комплекс мероприятий по благоустройству Крепости и организации отдыха и туристическо - экскурсионного обслуживания посетителей.

⁶⁹⁸ Статья «В Измаиле продолжают реконструкцию центра» от 21.06.13
<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5631-v-izmaile-prodolzhayut-rekonstrukcziyu-czentra>

охраны окружающей природной среды в новой редакции и Программа охраны окружающей среды Измаила на 2012-2016 годы, которая предполагала проведение мероприятий по охране окружающей природной среды г. Измаила. Данная Программа регламентирует решение проблем охраны окружающей среды в т.ч. определяет источники финансирования природоохранных мер.

В городе также была разработана Городская экологическая программа, которая утверждается ежегодно. В 2012 году на ее выполнение было израсходовано 150 тыс. 600 грн. А в 2013 году из запланированных 419 тыс. 100 грн. было выделено за первое полугодие лишь 176 тыс. 200 грн.

В 2013 году на одной из весенних сессий горсовета было принято решение о даче согласия на проведение технического переоснащения светильников на основе ламп накаливания на светильники LED технологий для сокращения выбросов парниковых газов и улучшения социально-экономических условий в Измаиле. В ходе сессии стало известно, что город стал первым в Одесской области, который оказался готовым получить средства по Киотскому договору для сокращения выбросов парниковых газов и единственным, который готов был показать и предоставить весь пакет необходимых документов для получения замены светильников. Примерная сумма, которую получит город для замены, согласно Киотскому протоколу, составит более 62 млн. грн. Использование таких светильников позволило бы экономить около 300 тыс. грн. городского бюджета ежегодно. Однако, на конец октября 2013 года замены на такие светильники не проводились.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: За отчетный период в сфере экологии практически ничего не изменилось. Не смотря на то, что зеленым насаждениям в центре города сегодня уделяется значительно большее внимание, по сравнению с предыдущими годами.

Всего в данной сфере политическими партиями дано 3 невыполнимых обещания — не входящих в компетенцию городского совета (1 и 2 обещание) или же не имеющих четких критериев выполнения (обещание 3), а также четыре выполнимых обещания. Наибольшее количество обещаний в данной сфере дала партия «Фронт Змін», а вот Партия регионов, КПУ и Батьківщина вообще не давали обещаний в сфере экологии.

Следует отметить, что если в 2011 году в данной сфере было обещание, которое не выполнялось. Однако, уже к концу 2012 года обещание «создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями» (Русский блок) было оценено в 1 балл, поскольку в структуре УЖКХ был создан отдел, отвечающий за озеленение города, что в некотором роде можно считать частичным выполнением данного обещания.

Практически не выполнялись обещания «Фронта Змін» «проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды» и «инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды» - их выполнение вот уже третий год оценивается в 1 балл.

Достаточно активно на протяжении трех лет выполнялось обещание Сильной Украины об ухоженных парках и скверах, благоустроенных зонах отдыха для измаильчан.

Состояние парковых зон и клумб города стало значительно лучше. Причем, если в 2011 году это касалось лишь центра города, то с 2012 года в значительно лучшую сторону изменилась ситуация и в отдаленных от центра участках.

Следует отметить, что политические силы Измаильского городского совета недостаточно серьезно подходят к экологическим вопросам. На сессиях городского совета вопросы, касающиеся экологической составляющей города, практически не поднимались. В то же время, все решения в данной сфере обезличены, а инициатив партийных структур или же депутатов не прослеживалось за все три года работы совета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Проведение обучающих программ, которые дадут возможность ознакомить широкие массы населения с проблематикой загрязнения окружающей среды и путями улучшения экологической ситуации в стране, поддержка местных инициатив по созданию безопасной среды	-	-	-	-	-	1
Создать специальное коммунальное предприятие, которое будет заниматься вопросами озеленения города, работой с имеющимися насаждениями	-	-	-	1	-	-
Измаильчане получают ухоженные парки и скверы, благоустроенные зоны отдыха	-	-	-	-	3	-
Инвестирование в защиту и сохранение окружающей среды	-	-	-	-	-	1
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	1	3	1

Таким образом, в 2013 году невыполняющихся обещаний в сфере нет, но только одно выполнялось достаточно активно («3»), а три - практически не выполнялись и их оценка осталась прежней - 1 балл.

Самый высокий балл за выполнение обещаний в сфере остается у партии «Сильная Украина», которая обещала выполнить в сфере экологии всего одно обещание и ход его выполнения оценен в 3 балла. Выполнение обещаний «Фронта Змін» и Русского блока были оценены в 1 балл. Средний балл выполнения обещаний всех партий равен 1,67 балла.

По сравнению с прошлым годом никаких изменений в выполнении обещаний не произошло.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Недопущение разбазаривания земли (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения (ПР)

Работа по выполнению данного обещания ведется только в плане ремонта объектов социального значения. В октябре 2011 года был сдан в эксплуатацию детский сад «Парус», ремонт которого длился несколько лет. Правда, основную финансовую нагрузку в этом принял на себя областной бюджет. Также начаты работы по строительству Спортивной школы.

Нужно отметить, что этот вопрос инициировался депутатами от Партии Регионов различных уровней. Детский садик «Парус» работает с первой половины 2012 года. На его реконструкцию было выделено 382 тыс. 700 гривен. В целом на сферу строительства в прошедшем году было израсходовано 11 млн. 98 тыс. 900 грн.

В 2012 году началось строительство спортивного комплекса на базе долгостроя по ул. И. Франко - в текущем году на его финансирование из государственного бюджета было выделено 10 млн. грн. из госбюджета и 500 тыс. грн. - из городского бюджета. Строительство данного объекта, проектная стоимость которого составляет 52 млн. грн., продолжается, а сдать объект планируется в 2015 году. С начала 2013 года работа по данному объекту ведется не очень активно.

Также возле данного спорткомплекса планируется и постройка многоквартирного дома, который будет состоять из трех блоков (А, Б, В). Первые два блока будут строиться за счет государственного, областного и местного бюджетов и, конечно же, за счет инвестиционных средств. Они будут относиться к жилью социального назначения для детей-сирот и детей лишенных родительской опеки. Третий блок будет строиться исключительно за счет инвестора для коммерческих целей. Социальное жилье будет строиться в рамках областной «Программы обеспечения жильем детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, на 2013-2015 годы». Планируется, что строительство данного социального объекта продлится, как минимум, на пять лет. В среднем на реализацию задуманного необходимо 4 млн. 600 грн. в год. Также возле социальных объектов запланирована постройка детского садика на 230 мест для полноценного жилого массива - его строительство по приблизительным подсчетам обойдется в 27 млн. 700 тыс. грн. а на 35 сессии городского совета была принята Программа обеспечения жильем детей сирот и детей лишенных родительской опеки на 2013–2015 годы. На реализацию программы заложено финансирование в размере 12 млн. 500 тыс. грн.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Относительно земельных отношений, то ни одна сессия городского совета не обходится без вопроса по данной тематике, депутаты принимают десятки решений

по вопросам аренды земельных участков. Однако, это направление больше относится к повседневной деятельности городского совета.

Изначально в сфере строительства и земельных отношений политические партии нынешнего созыва активности не проявили, несмотря на то, что она очень актуальна для горожан. Так, в сфере было дано всего 2 обещания (это наименьший показатель по сферам), причем одно из данных обещаний заведомо невыполнимо в силу своей неконкретности. Из шести партий, обещания в сфере дали лишь две: Партия Регионов и КПУ, остальные четыре оставили данную сферу без внимания.

Единственное выполнимое обещание в сфере «ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения» (ПР) в 2013 году выполнялось недостаточно активно.

Все решения в данной сфере остаются обезличенными, а инициатив партийных структур или же депутатов на протяжении трех лет не прослеживалось.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Ликвидация долгостроев, ввод в эксплуатацию, ремонт объектов социального значения	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	2	-	-	-

Единственное обещание в данной сфере, которое было дано Партией регионов, выполнялось не достаточно активно и оценено в 2 балла. Остальные партии оценены не были, так как, судя по отсутствию обещаний, не были заинтересованы в активном участии в развитии этой сферы.

Средняя оценка выполнения обещаний составляет 2 балла.

По сравнению с прошлым годом, никаких изменений в выполнении обещаний не произошло.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить льготное кредитование сельских товаропроизводителей, справедливые, экономически обоснованные цены на сельхоз продукцию (ВО «Батьківщина»);

2. Сохранение государственной собственности градообразующего предприятия ОАО УДП (КПУ);

3. Принятие в ВРУ Закона о территориях приоритетного развития, что станет началом расцвета Бессарабии и др. регионов Одещины (ПР);
4. Малому и среднему бизнесу обеспечить «зелёную» улицу. Остановить давление со стороны власти на малый и средний бизнес (ВО «Батьківщина»);
5. После нашей победы на выборах будут исполнены судебные решения относительно правил торговли на рынках города и рыночного сбора (Русский блок);
6. Привлечение на региональном уровне профессиональной экспертной среды, для поиска, разработки и внедрения «пилотных» инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных предприятий как приоритетное направление государственной промышленной политики (ФЗ);
7. Упрощение регуляторной политики и разрешительной системы, процедур создания новых предприятий. Региональную поддержку развитию малого и среднего бизнеса (ФЗ);
8. Организация общественного контроля действий власти на всех уровнях в области бюджетной и налоговой политики. Прозрачное исполнение не только фискальных, но и стимулирующих, распределительных и социальных функций (ФЗ);
9. Введение налоговых льгот для тех, кто создает новые рабочие места и инвестирует в развитие новых технологий (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств (Русский блок)**

В течение 2012 года начато финансирование проекта по разработке проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений в городе Измаиле, ставшего победителем в рамках Совместной операционной программы "Румыния - Украина - Республика Молдова" (объем финансирования – 100 тыс. евро).⁶⁹⁹ Однако, кроме как в материалах Программы социально-экономического развития на 2011 год, информации о данном проекте больше нигде нет.

В 2012 году городской совет совместно с Фондом поддержки предпринимательства приняли участие в организации Инвестиционного форума «Дунай +» с целью привлечения дополнительных ресурсов в город. А летом 2013 года городской совет дал согласие на участие в реализации проекта «Энергия – трансграничный ресурс», который проходит в рамках конкурса «Румыния – Украина – Молдова 2007 – 2013». В данном проекте городской совет станет партнером и будет софинансировать его реализацию. Предполагается, что сумма софинансирования составит 5 тыс. 300 евро. В Измаиле проект будет направлен на социальную сферу, а точнее для нужд «Измаильского территориального центра социального обслуживания». На крыше здания будут установлены солнечные коллекторы для системы горячего водоснабжения. О том, будет ли проект поддержан грантодателями, пока городские власти молчат.

Оценка – 2.

⁶⁹⁹ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

2. Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод (Русский блок)

Консервный завод не построен. Производство мясных и молочных продуктов осуществляется частными предпринимателями в небольших объемах. Цены на продукты питания сравнительно невысокие, что, впрочем, связано с хорошей урожайностью прошлых годов. Что касается регулирования цен, эту меру в условиях рыночной экономики применить практически невозможно.

Оценка – 0.

3. Обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающихся производством товаров и услуг (Русский блок)

Традиционным является для города принятие «Программы развития малого и среднего предпринимательства в Измаиле». В этих целях ведет работу Фонд поддержки предпринимательства, который частично за счет грантовых средств реализует данную программу. С 2011 года была увеличена торговая сеть на 56 объектов, а в 2012 году на - 48 объектов в т.ч. в отдаленных районах города (район аэропорта, «Крепость», «Пойдовка», «Южный»)⁷⁰⁰. За 2012 год на програму было выделено 150 тыс. грн.⁷⁰¹ Эти средства были выделены на создание и обеспечение деятельности бизнес-центра развития южно – западного района Одесской области в Измаиле, в рамках реализации выше указанной программы.

В программе на 2013–2014 годы предусмотрено финансирование на 2013 год в размере 568 тыс. грн., а на 2014 год финансирование составит 765 тыс. грн. Однако, за первое полугодие 2013 года на программу средства не выделялись вовсе.

Оценка – 2.

4. Восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города (Русский блок)

На протяжении 2011 – 2013 годов в отдаленных районах города увеличилась торговая сеть (район аэропорта, «Крепость», «Пойдовка», «Южный») за счет предоставления предпринимателям возможности открывать стационарные торговые точки.⁷⁰²

Оценка – 1.

5. Произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях (Русский блок)

Обещание выполнено частично - за 2011 – 2012 годы, произошла смена руководящих кадров нескольких коммунальных предприятий. В том числе, по ПУВКХ и КП «Жилсервис – 2». Однако сказать, что эти замены были эффективны и повлияли на ситуацию по налаживанию работы предприятий с уверенностью нельзя. В 2013 году замен на постах не наблюдалось.

Оценка – 1.

⁷⁰⁰ Программа социально-экономического развития города Измаил на 2012 год.

⁷⁰¹ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 2012 год.

⁷⁰² Программа социально-экономического развития города Измаил на 2012 год.

6. Реализация Стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики (СУ)

Ежегодно принимается Программа социально-экономического развития г. Измаила. Некоторые пункты этой программы совпадают с принятым в 2008 году Стратегическим планом экономического развития Измаила.

В Измаиле с начала августа начал свою работу Центр предоставления административных услуг. Центр совмещает услуги городских и районных государственных служб. Работа Центра предоставления административных услуг направлена как раз на упрощение многих процедур для получения необходимых документов для граждан, предпринимателей, юридических лиц.

Оценка – 2.

7. Защита интересов города на всех уровнях. Привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочередных задач (СУ).

С 2011 года приоритетами внешнеэкономической деятельности были работы по развитию сотрудничества с соседними государствами, созданию благоприятных условий для успешного взаимодействия. Власти города стараются по возможности привлечь инвесторов для развития и увеличения объемов инвестиций в экономику города.

В сентябре 2011 года было принято решение утвердить инвестиционную программу КП «ТС Измаилтеплокоммунэнерго», на которую было запланировано выделить 1 млн. 785 тыс. 120 грн., однако пока отчета о том, сколько было выделено реально нет. В программе предусматривался ряд мероприятий по реконструкции и обновлению объектов производства, транспортировки и поставки теплоэнергии.

В 2012 году также планировалось завершить разработку инвестиционного паспорта города, который позволил бы потенциальным инвесторам максимально полно и детально ознакомиться со всеми возможностями, которые открывает город для предпринимательской деятельности. Паспорт разрабатывался Фондом поддержки предпринимательства и Управлением экономики Измаильского городского совета. Паспорт оформлен как небольшая брошюра с характеристикой города наличием инвестиционных площадок в городе, а также характеристикой потенциала города для инвестиций.⁷⁰³

Фонд поддержки предпринимательства в 2013 году в рамках гранта от МФ «Возрождение» завершил проект «Жителям Измаила – качественные административные услуги исполнительной власти». Сумма гранта от МФ «Возрождение» на открытие Центра административных услуг составила 95 тыс. 970 гривен. Примечательно, что общая стоимость проекта – 501 тысяча грн., из которых более четырехсот тысяч грн. выделил город.⁷⁰⁴

Оценка – 3.

8. Поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения (ФЗ)

Политическая сила, программа которой содержала данное обещание, на местном уровне

⁷⁰³ <https://docs.google.com/file/d/0B3yRLXOrzlQUMmtWTVBsWFZzMnc/edit?usp=sharing> сайт Агентства развития и инвестиций Южного региона.

⁷⁰⁴ Сергей Денисов. В Измаиле откроют Центр услуг // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/3436-v-izmaile-otkroyut-czentr-uslug->

не выработала и подала предложения о внесении изменений в Налоговый Кодекс Украины. В результате эти предложения были учтены. Однако, поскольку в ответе Фронта Змін не было конкретизировано какие поправки подавались к налоговому кодексу, нельзя однозначно утверждать, что они относятся к выполнению обещания.

На базе городской организации Фонд поддержки предпринимательства в 2012 году началась работа по созданию бизнес-центра. На его работу и оснащение областной бюджет выделил 150 тыс. грн. Работа центра ведется, однако финансирование на нее городским бюджетом не выделяется.

Оценка – 1.

9. Установить эффективный контроль использования коммунальной собственности (Русский блок)

Обещание не выполнено.

Оценка – 0.

10. Новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы (ВО «Батьківщина»)

В Измаиле к концу 2012 года на учете в Государственной службе занятости состояли 754 человека. Это - 6,1% от общего количества незанятых граждан Одесской области. Уровень зарегистрированной безработицы в городе Измаил в указанный период составлял 0,9% населения трудоспособного возраста.⁷⁰⁵ Однако такой показатель еще не говорит об удовлетворительности ситуации, поскольку продолжают сокращения в Измаильском порту и, по данным Измаильского центра занятости, сокращения продолжатся в 2013 – 2014 годах.

Оценка – 1.

1. Создание минимум 10 000 рабочих мест (ПР)

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2011 год, в городе было создано 2275 рабочих мест.

В начале 2012 года была принята «Программа занятости населения на 2012 – 2013 годы», которая предусматривает трудоустройство 840 человек. На одной из сессий в 2013 году депутаты продлили данную программу до 2017 года, в результате выполнения которой предполагалось увеличить количество рабочих мест. На данную программу планировалось выделить из городского бюджета 750 тыс. грн., однако ни в 2012-ом, ни в 2013-ом году средства из городского бюджета не выделялись.

За январь – ноябрь 2012 года было создано 1503 рабочих места.

В январе – марте 2013 года в Измаиле среднесписочная численность штатных работников предприятий, организаций и учреждений составила 16691 человек, а это 3,4% в структуре Одесской области и на 7,5 % меньше, чем в аналогичном периоде 2012 года.⁷⁰⁶

Оценка – 2.

⁷⁰⁵ Ирина Королькова. В Измаиле уровень безработицы - менее 1% // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/4392-v-izmaile-uroven-bezraborticy-menee-1>

⁷⁰⁶ Информационный портал «СИТИ» <http://www.izmacity.com/novosti/ekonomika/5502-srednyaya-zarplata-v-izmaile-nizhe-chem-v-odesskoj-oblasti>

Вывод по сфере: сфера экономики осталась без изменений с прошлого года. Малый бизнес поддержку со стороны местной власти не получил ни в плане простоты регистрации предприятий, ни в плане снижения налоговых сборов. Правда, эти негативные тенденции больше связаны с факторами общегосударственного значения.

В данной сфере насчитано 9 невыполнимых и 11 выполнимых обещаний. При этом из невыполнимых обещаний шесть не относятся к сфере компетенции местных органов власти (обещания 1, 2, 3, 5, 7 и 9), а три обещания лишены конкретики (обещания 4, 6 и 8). Все партии оказались достаточно активными, однако наиболее активной была партия «Русский блок» — она дала наибольшее количество обещаний (6 из 11).

Если говорить о выполнении обещаний, то не выполнялись за отчетный период такие обещания как «направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод» (РБ), «установить эффективный контроль использования коммунальной собственности» (РБ).

Практически не выполнялось обещание РБ «произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях», а также обещания «восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города» (РБ) и «новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы» (ВО «Батьківщина»). Повысилась до 1 балла, по сравнению с прошлым годом, оценка за выполнение обещания «поддержка экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения» (ФЗ).

Четыре обещания за три года работы совета выполнялись недостаточно активно: «реализация Стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики» (СУ), «обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающимся производством товаров и услуг» (РБ), «создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств» (РБ), а также «создание минимум 10 000 рабочих мест» (ПР).

Обещание Сильной Украины «защита интересов города на всех уровнях, привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочередных задач» выполнялось на протяжении трех лет достаточно активно.

Большинство проектов решений городского совета относительно данной сферы не имеют авторства, так что определить инициаторов их вынесения практически невозможно. Наиболее активной частью депутатского корпуса являются представители Русского блока и «Фронта змін», которые на пленарных заседаниях высказывали критику принимаемых решений. В частности, представитель Русского блока выступал против ликвидации КП «Измаил – хлеб», указывали представители этой партии и на неконкретность ряда положений инвестиционной программы КП «ТС ИТКЭ». Правда, все эти предложения не находили поддержки у депутатского большинства. Следует также отметить, что некоторые обещания растянуты во времени на 2-3 года.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Создать условия для привлечения в город инвестиций на развитие транспортной отрасли, промышленности и городской инфраструктуры, обеспечив приоритетное развитие экологически чистых производств	-	-	-	2	-	-
Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод	-	-	-	0	-	-
Обеспечить режим наибольшего благоприятствования предпринимателям малого и среднего бизнеса, занимающимся производством товаров и услуг	-	-	-	2	-	-
Восстановить рынки в микрорайоне Южный и на улице Кишинёвской. Создать обустроенные продуктовые мини-рынки в других микрорайонах города	-	-	-	1	-	-
Произвести смену руководящих кадров в неэффективно работающих коммунальных предприятиях	-	-	-	1	-	-
Реализация стратегического плана развития Измаила станет основой для роста городской экономики	-	-	-	-	2	-
Защита интересов города на всех уровнях. Привлечение внешних и внутренних инвестиций, грантов международных фондов станет одной из первоочерёдных задач	-	-	-	-	3	-
Поддержку экономических и социальных инициатив на местном уровне: в городах областного значения	-	-	-	-	-	1
Установить эффективный контроль использования коммунальной собственности	-	-	-	0	-	-

Новые рабочие места на развитие малого бизнеса вместо безработицы	1	-	-	-	-	-
Создание минимум 10 000 рабочих мест	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	2	1	2,5	1

Таким образом, два обещания не выполняются (0 баллов), четыре — практически не выполняются (1 балл), четыре обещания выполняются недостаточно активно (2 балла), а одно – достаточно активно и оценено в 3 балла.

Наивысший балл в сфере за выполнение обещаний получила партия СУ – 2,5 балла, ПР – 2, а Русский блок и ВО «Батьківщина» - 1 балл. Также повысил свой результат по сравнению с 2012 годом до 1 балла Фронт Змін. Средний балл выполнения обещаний по сфере составляет 1,5 балла.

Следует отметить, что, по сравнению с прошлым годом, выполнение обещаний в сфере несколько улучшилось. Однако, назвать партии активными в решении обещанных вопросов нельзя.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сохранить льготы на все виды транспорта, независимо от формы собственности (ВО «Батьківщина»).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Обеспечить организацию пассажирских перевозок (ВО «Батьківщина»)

В 2011 - 2012 годы за средства частных перевозчиков, которые работают на городских пассажирских маршрутах, было осуществлено значительное обновление автопарка. До февраля 2013 года в Измаиле должны появиться новые маршруты 11А, класса «А», то есть, большие вместительные автобусы. В 2012 году постепенно продолжилось обновление некоторых маршрутов, таких как № 14, 17, 22. Также была проведена полная реконструкция маршрутной остановки в центре города - она стала значительно шире и появились указатели с расположением каждого маршрута.

Начало обновления транспорта на внутригородских маршрутах началось еще в 2008 году. По данным службы пассажирских автоперевозок управления экономики, в настоящее время обновлено 80% транспорта.

В 2013 году в городе появился на маршруте №18 новый автобус марки «Мерседес» - чистый и адаптированный для людей с инвалидностью, то есть, посадка инвалидов и детских колясок не затруднена. Следует отметить, что инициатором обеспечения города подобным транспортным средством стал депутат измаильского городского совета от Партии регионов Сергей Кивалов.⁷⁰⁷

⁷⁰⁷ Статья «В Измаиле появится льготный автобус европейских столиц»
<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5659-v-izmaile-poyavitsya-lgotnyj-avtobus-evropejskix->

Оценка – 3.

2. Строительство и ремонт дорог (КПУ, ВО «Батьківщина», Русский блок)

В 2011 году согласно бюджетного финансирования был проведен капитальный ремонт дорожного покрытия на четырех улицах.⁷⁰⁸ В целом, за 2011 год на текущий ремонт дорог городской бюджет выделил 290 тыс. грн.

В 2012 году ремонт дорог в городе велся достаточно активно. Почти весь объем ремонтных работ производился за счет средств государственного бюджета. За 2012 год всего на текущий ремонт дорог и тротуаров из городского бюджета было выделено 2 млн. 569 тыс. 900 грн., а госбюджет на эти средства выделил 466 тыс. 700 грн. На капитальный же ремонт этих же целей городской бюджет выделил 4 млн. 846 тыс. 500 грн. а госбюджет – 1 млн. 642 тыс. 500 грн. Кроме того, на протяжении года проводился как местный, так и капитальный ремонт на 20 улицах города.

Стоит добавить, что в 2012 году депутат Анатолий Фуфаев от «Фронта Змін» направил ряд обращений на имя городского головы с просьбой учесть в бюджете просьбы жителей города по ремонту участков дорог на нескольких улицах города, но просьбы учтены не были.⁷⁰⁹

За первое полугодие 2013 года на капитальный ремонт дорог было выделено и освоено 2 млн. 227 тыс. 600 грн., включая госбюджет – 658 тыс. грн. В конце сентября 2013 года был практически завершен капитальный ремонт на одной из самых больших улицах города - Белгород-Днестровской, ее открытие состоялось как раз в День города Измаила. А в конце августа состоялось торжественное открытие построенной дороги на ул. Короленко, которая проходит возле школы №11.

Оценка – 3.

3. С целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах (Русский блок).

Оплата за проезд в городском транспорте в 2011 году повысилась с 2 до 2,5 грн. Стоит отметить, что депутаты от партии «Русский блок» на сессиях городского совета выступали против утверждения нового тарифа. На данный момент оплата за проезд осталась прежней.

В то же время, в городе существует контроль качества перевозок пассажиров — по инициативе городского головы все маршрутные автобусы оборудованы GPS-навигаторами.

Оценка – 2.

4. Продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов (Русский блок)

За 2011 год в городе было отремонтировано 30 км. дорог.

На конец 2012 года работ по ремонту тротуаров и внутридворовых проездов

[stolicz](#)

⁷⁰⁸ ул. Ленина от ул. Комсомольской до ул. Болградская и часть ул. Болградской, ул. Пушкина от ул. Ленина до ул. 28 Июня и часть ул. 28 Июня.

⁷⁰⁹ Поданы обращения о ремонте дорог:

№ 05/38 от 03.06.2011г., № 05/31 от 10.05.2011 г., № 05/29 от 05.05.2011 г., № 05/43 от 18.12.2012 г., № 05/47 от 19.12.2012 г.

выполнено на сумму 2 млн. 205 тыс. грн., выделенных как из городского, так и с государственного бюджета. Всего же из государственного бюджета в 2012 году на сферу транспорта и дорожного хозяйства было израсходовано 6 млн. 490 тыс. 800 грн.. Исходя из ответа, который предоставило УЖКХ на запрос КИУ, указанная сумма не отражает весь объем работ по ремонту тротуаров, т.к. такой ремонт производился одновременно с ремонтом дорог и в отдельные сметы не выделялся.

А за первое полугодие 2013 года на ремонт тротуаров было израсходовано 789 тыс. 800 грн. на таких участках как Ленинский сквер, ул. Комсомольская и ул. И. Франка.

Оценка – 2.

5. Измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях (СУ)

В 2011 году велась работа по реализации «Рабочего проекта по безопасности дорожного движения в г. Измаиле»⁷¹⁰. Продолжилась также работа по изготовлению и установке дорожных знаков, нанесению дорожной разметки и содержанию светофоров.

Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития, в том же году для обеспечения безопасности дорожного движения были проведены работы по нанесению разметки (преимущественно перед детскими и образовательными учреждениями) на сумму 50 тыс. 200 грн. Изготовлено и установлено 182 дорожных знака, осуществлялся ремонт и обслуживание 208 знаков на сумму 138 тыс. грн.

В 2012 году существенных изменений в плане организации безопасности дорожного движения не наблюдалось.

Следует также сказать о том, что представители Русского блока на пленарных заседаниях не раз указывали на невыполнение ранее принятых советом решений о создании пешеходной зоны по ул. Ленина, а также установки светофоров на пересечении двух проспектов. Но их предложения не нашли поддержки большинства. Однако уже в сентябре 2013 года депутаты приняли решение перераспределить средства городского бюджета на 2013 год и выделить 300 тыс. грн. на установку светофоров на некоторых участках⁷¹¹.

В июне 2013 года начался ремонт одной из главных и, наверное, самых необходимых улиц города - Белгород-Днестровской. На эту улицу областной бюджет выделил 8,5 миллионов гривен и 950 тысяч гривен - это вклад городского бюджета. Кроме того, 990 тысяч выделено на ремонт водопровода по этой улице и столько же - на ремонт уличного освещения. Также был отремонтирован и расширен проспект Суворова и ул. Чернышевского со стороны проезжей части дороги главного проспекта.⁷¹² Работы еще не завершены, однако

⁷¹⁰ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷¹¹ На пересечении проспекта Суворова и пр-та Ленина в районе техникума электрификации в пешеходной зоне (одно из самых аварийных мест в городе), перекресток пр-та Суворова с улицей Кароленко, в районе общеобразовательной школы № 11.

⁷¹² Правда, эксперты объяснить такое расширение не могут. Предположение о необходимости устроить места для парковки автотранспорта посетителей офисов, расположенных на первом этаже дома №60, не выдерживает критики - по правилам дорожного движения это категорически запрещено ввиду близости автобусной остановки и перекрестка. Как объяснил городской голова, данное решение связано с заботой о безопасности движения - автобусы, которые отъезжают от расположенной рядом с перекрестком остановки, перекрывали полосу с достаточно интенсивным потоком транспорта, что создавало аварийно-опасные ситуации. Вторая задача данного расширения - отвод ливневых вод, собиравшихся возле остановки, поскольку путь к ливнеборнику на перекрестке с улицей Чернышевского был перекрыт. (Статья «Перед исполкомом расширяют проспект» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5157-pered-ispolkomom-rasshiryayut-prospekt>).

поскольку большая часть улицы отремонтирована, состоялось торжественное ее представление в обновленном виде для измаильчан в конце сентября 2013 года.

К 1 сентября 2013 года состоялось публичное открытие отремонтированной дороги по ул. Короленко, которая проходит возле школы № 11. Всего на сферу транспорта и дорожного хозяйства в 2013 году запланировано выделить из городского бюджета 8 млн. 739 тыс. 200 грн. Однако за первое полугодие 2013 года на сферу транспорта было выделено лишь 1 млн. 909 тыс. 800 грн.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: один из самых интересующих измаильчан вопрос – ремонт дорог и тротуаров города. Данный вопрос всегда вызывает бурю обсуждений среди жителей города. Стоимость проезда также является достаточно актуальной независимо от времени года. Еще в 2011 году автоперевозчики повысили тариф с 2 до 2,5 грн., и с тех пор тариф больше не поднимался.

Относительно капитального ремонта дорожного покрытия, следует отметить, что он на 95% осуществлялся за счет субвенций из государственного бюджета. Ремонт дорог в городе ведется достаточно активно.

Данная сфера насчитывает 5 выполнимых и одно невыполнимое обещание, для реализации которого у городского совета недостаточно полномочий. Особо активными в обещаниях своим избирателям оказались Русский блок и ВО «Батьківщина». А вот Партия Регионов и Фронт Змін данную сферу обошли стороной.

Если же говорить о выполнении обещаний, то недостаточно активно за 2013 год выполнялись обещания Русского блока «продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов» и «с целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах».

Обещания «обеспечить организацию пассажирских перевозок» (ВО «Батьківщина») и «измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях» (СУ) выполнялись достаточно активно. Выполнение обещания КПУ, ВО «Батьківщина» и Русского блока «строительство и ремонт дорог» в этом году повысилось (ремонт дорог - одно из наиболее активных направлений деятельности городского совета), поэтому оценка за него была повышена до 3 баллов.

В общем, ни одна партия не проявляла особых инициатив по реализации предвыборных обещаний в данной сфере. К тому же, все решения в этой сфере обезличены. Исключение составляет лишь партия «Русский блок», представители которой указывали на невыполнение ранее принятых решений о создании пешеходной зоны по ул. Ленина. В целом, в сфере есть некоторое повышение активности в выполнении обещаний, по сравнению с 2012 годом, хотя и незначительное. К тому же, в 2013 году депутаты приняли решение выделить средства на установку светофоров на двух проблемных участках.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Обеспечить организацию пассажирских перевозок	3	-	-	-	-	-
Строительство и ремонт дорог	3	3	-	3	-	-
С целью развития пассажирских автоперевозок и сдерживания роста платы за проезд учредить коммунальное автотранспортное предприятие, обеспечить проведение прозрачных конкурсов на право работы на городских автобусных маршрутах	-	-	-	2	-	-
Продолжать ремонт тротуаров городских улиц, внутридворовых проездов	-	-	-	2	-	-
Измаильчане получают нормальные дороги, безопасность, порядок на городских транспортных артериях	-	-	-	-	3	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	3	3	-	2,33	3	-

Таким образом, в данной сфере за текущий год два обещания выполнялись недостаточно активно (2 балла), а три - реализовались достаточно активно и были оценены в 3 балла.

Оценку в 3 балла по сфере за выполнение обещаний получили в 2013 году сразу три партии: СУ, ВО «Батьківщина» и КПУ. Выполнение обещаний Русским блоком в отчетном периоде оценено в 2,33 балла. Средний же балл выполнения обещаний в сфере составляет 2,83 балла.

Следует отметить, что, по сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний в этой сфере несколько улучшилось.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. За несвоевременную выплату заработной платы – к уголовной ответственности (ВО «Батьківщина»);
2. Обеспечить оплату труда на уровне не ниже прожиточного минимума. Совместно с профсоюзами создать эффективную систему защиты работников на предприятиях разных форм собственности (ВО «Батьківщина»);
3. Реабилитация детей, которые пребывают в сложных жизненных условиях, сокращения сиротства, беспризорности, подростковой преступности путем создания системы государственных и благотворительных реабилитационных заведений (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Обеспечить постоянный депутатский контроль своевременной выплаты зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны (ВО «Батьківщина»)

По выполнению данного обещания работа не велась.

Оценка – 0.

2. Молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям – поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах (СУ)

В 2011 году руководством города поддержаны четыре заявки общественных организаций на получение грантов в разных сферах. Также была попытка принять «Положение о социальном заказе в г. Измаиле», однако депутаты городского совета его не поддержали, тем самым показав неготовность идти на встречу существующим общественным организациям города.

На городскую Программу поддержки молодежи «Молодежь Измаила» за 2012 год из запланированных 19 тыс. 400 грн. реально было израсходовано лишь 4 тыс. 600 грн.⁷¹³ А в 2013 году на программу предусмотрено 31 тыс. 600 грн. однако за первое полугодие 2013 года на ее реализацию было выделено лишь 7 тыс. 700 грн.

В плане взаимодействия городской власти с представителями общественных организаций позитивных изменений не произошло. Молодежный совет существует только формально, Общественный совет при Измаильском городском совете так и не дождался согласования депутатами положения о своей деятельности, а в 2013 году и вовсе не был признан городским головой, официально из-за несоответствий с Постановлением Кабмина № 996 и правилами формирования. Поэтому говорить о том, что эта часть обещания выполняется, фактически, нельзя. Организации города в большинстве случаев самостоятельно проявляют активность в реализации социальнозначимых проектов.

Однако, в 2013 году сформировался Общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета и был утвержден официально. На сегодняшний день общественные организации, которые вошли в его состав достаточно активно начали свою деятельность в рамках совета.

Оценка – 2.

3. Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей (ФЗ)

Все мероприятия по выполнению данного обещания были заложены в Городскую Программу отдыха и оздоровления детей г. Измаила, которая ежегодно принимается на сессии городского совета. В 2011 году на ее реализацию было израсходовано 483 тыс. 400 грн. и на эти средства в 2011 году за летний период удалось оздоровить 3 тыс. 106 детей.⁷¹⁴

В 2012 году запланированная сумма составила 550 тыс. грн.⁷¹⁵, но на конец года реаль-

⁷¹³ Бюджет Измаила на 2012 год.

⁷¹⁴ Из них 64 ребенка лишенных родительской опеки и сирот, 36 инвалидов, а также 354 ребенка из многодетных и малообеспеченных семей.

⁷¹⁵ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год

но выделенная сумма составила 248 тыс. 200 грн. В 2013 году на эту же программу запланировали выделить сумму в 590 тыс. грн. из городского и государственного бюджетов, однако по результатам первого полугодия на программу финансирования не выделялось.

По информации отдела образования Измаильского городского совета, летом 2013 г. в учебных заведениях работало 16 лагерей для детей. За летний период было охвачено: 4159 детей в лагерях с дневным пребыванием, 180 детей в лагерях труда и отдыха, 121 ребенок в профильном лагере СЮН. Таким образом, отдыхом было охвачено 4460 учащихся. Для учащихся были организованы различные кружки и другие профили воспитания: художественно-эстетические, экологические, спортивные, краеведческие, исторические, военно-патриотические, школьное самоуправление и т.п. На организацию отдыха детей было использовано 200 тыс. 600 грн. средств местного бюджета и 190 тыс. 45 грн. средств родителей. Отдыхом было охвачено 75,1 % от общего количества детей (7-16 лет).

Также было организовано оздоровление 135 детей социально незащищенных категорий, одаренных и талантливых детей города. Общий объем средств на организацию оздоровления детей составил 2 млн. 71 тыс. 488 грн. Среди них средства местного бюджета - 351 тыс. 600 грн. и 308 тыс. 890 грн. - средства родителей.

Оценка – 2.

4. Повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг (СУ)

С целью усиления социальной защиты населения, реализации дальнейшего развития системы социальной защиты, усовершенствования системы социальной поддержки населения была утверждена ежегодная «Городская программа социальной помощи малообеспеченным ветеранам войны и труда, инвалидам и семьям с детьми».

В 2011 году на реализацию этой программы из городского бюджета было выделено 735 тыс. 800 грн. и адресная целевая помощь была предоставлена малообеспеченным слоям населения на сумму 109 тыс. грн. Почетным гражданам города Измаила предусмотрено бесплатное обеспечение твердым топливом, в пределах норм потребления и освобождение от квартплаты и оплаты коммунальных услуг.

В 2012 году из запланированных на программу средств (824 тыс. 800 грн.) было выделено реально лишь 288 тыс. 100 грн. В 2013 году на реализацию этой программы планируется выделить 730 тыс. грн., а реально за первое полугодие было выделено лишь 92 тыс. 300 грн.

Оценка – 2.

5. Создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию (ВО «Батьківщина»)

Ежегодно для решения данного вопроса на сессии горсовета принимается городская «Программа психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации детей», на реализацию которой выделяют не больше 8 тыс. грн. (около 8 тыс. грн. в 2011 году, в 2012 году планировали выделить и того меньше – 6 тыс. 440 грн., а в итоге на реализацию мероприятий программы выделили всего 500 грн.). По мнению аналитиков КИУ, эта сумма недостаточна для надлежащего выполнения этого обещания.

В 2013 году на реализацию мероприятий этой же программы запланировали выделить

6 тыс. 200 грн., которые планируется направить на покрытие расходов топлива для осуществления рейдов и выездов по адресам. Пока, за первое полугодие было выделено всего лишь 200 грн.

В конце 2013 года решением одной из сессий городского совета были внесены корректировки в устав Измаильского городского центра социально-психологической реабилитации детей. Теперь данный центр сможет обслуживать и детей с особенными потребностями и определенными отклонениями в физическом или психологическом развитии. В результате этого в центре будет открыто дополнительное отделение со специальными условиями для этой категории детей.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Сфера социальной политики является достаточно актуальной и касается социальных вопросов благополучия измаильчан. Однако, основная масса средств на соцзащиту поступает в основном из госбюджета в виде субвенций.

В данной сфере в общей сложности политическими силами было дано 8 обещаний, из которых три являются невыполнимыми, поскольку находятся не в компетенции Измаильского городского совета. Наиболее активными в своих обещания были Сильная Украина и ВО «Батьківщина», которые дали по два обещания. При этом КПУ, ПР и Русский блок в данной сфере ничего не обещали.

Если же говорить о выполнении обещаний, то стоит отметить, что в целом ситуация была неудовлетворительной и обещания не реализуются на должном уровне. При этом, все городские программы, которые относятся к данной сфере, финансируются недостаточно.

Обещание ВО «Батьківщина» «обеспечение постоянного депутатского контроля за своевременной выплатой зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны» в отчетный период не выполнялось.

Недостаточно активно выполнялись обещания: «молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям, поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах» (СУ), «повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг» (СУ) и «создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию» (ВО «Батьківщина») и «обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей» (ФЗ). Выполнение указанных обещаний оценены в 2 балла.

Вместе с тем, большинство проектов решений городского совета не имеют авторства, так что определить инициаторов практически невозможно. Многие обещания растянуты во времени на несколько лет.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ

Обеспечить постоянный депутатский контроль за своевременной выплатой зарплат, пенсии и установленных законом субсидии малообеспеченным, социальной помощи детям войны	0	-	-	-	-	-
Молодым семьям нужна помощь, материнству и детству, многодетным семьям, поддержка. В своей работе городская власть будет опираться на идеи и потенциал общественных организаций, привлекать молодёжь к участию в социально значимых проектах	-	-	-	-	2	-
Обеспечение доступного отдыха и оздоровления детей	-	-	-	-	-	2
Повсеместная забота о людях старшего поколения, ветеранах войны и труда, инвалидах – это наш общий долг	-	-	-	-	2	-
Создать на региональном уровне механизм поддержки детей, которые нуждаются в особой социальной защите, с целью обеспечения их равного доступа к качественному образованию	2	-	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	-	2	2

Таким образом, в данной сфере одно обещание не выполнялось («0»), а четыре - выполнялись недостаточно активно («2»).

Самый высокий балл выполнения обещаний был поставлен СУ и ФЗ – 2 балла. У ВО «Батьківщина» – 1 балл. Средний балл по сфере составляет 1,67 балла, что свидетельствует о недостаточном внимании партийных структур к выполнению своих обещаний, при том, что уже прошло три года с начала каденции Измаильского городского совета.

По сравнению с прошлым годом, никаких изменений в выполнении обещаний не наблюдается.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Малоимущим – бесплатная медицинская помощь, работающим – страховая медицина (ВО «Батьківщина»);
2. Обеспечение действительно бесплатного гарантированного минимума медицинского обслуживания, особенно в сельской местности (ФЗ);
3. Фельдшерско-акушерский пункт в каждом селе, больница в каждом районном центре (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Способствовать развитию семейной медицины (ВО «Батьківщина»)

На сегодняшний день происходит реорганизация системы здравоохранения, в том числе, планируется создание Измаильской городской центральной больницы, в которую к имеющимся сегодня в ГБ№1 отделениям травматологии, хирургии, неврологии, психиатрии, реанимации и трансфузиологии добавится стоматология, педиатрия, фтизиатрия и онкология. Кроме того, в Измаиле появился Измаильский городской центр первичной медико-санитарной помощи (на базе нынешней поликлиники на ул. Клушина), который объединил семейных врачей.⁷¹⁶

Оценка – 2.

2. Улучшение медицинского обслуживания населения города, увеличение средств бюджета на эти цели (КПУ)

За период с 2011 по 2012 год были проведены: капитальный ремонт помещения кислородной Измаильского родильного дома; канализации ГБ №1; здания поликлиники; оборудование рентгенкабинета в ГБ №2, СПИД-лаборатории. На внебюджетные деньги было закуплено медицинское оборудование на сумму 145 тыс. 815 грн., а за средства целевого фонда социально-экономического развития города была приобретена мебель для детской больницы на сумму 49 тыс. грн.

В течении 2012 года был приобретен реанимационный автомобиль для детской больницы. В целом, в 2012 году на систему охраны здоровья были выделены 62 млн. 650 тыс. 600 грн.

В городские больницы №1 и №2 была доставлена новая медицинская техника в рамках программы «Народный бюджет». В октябре 2012 года в ГБ 1 запущены в работу два аппарата искусственной вентиляции легких. На базе городской поликлиники будет установлен маммограф, поскольку маммограф города, который находился в онкобольнице, вышел из строя еще год назад. А выяснилось это совершенно случайно от самих пациентов. В результате, больше года женщины, которые нуждаются в обследовании, были вынуждены ездить в Одессу. Маммограф будет установлен предпринимателями, которые готовы установить данное оборудование и обеспечить его обслуживание. Но услуга обследования будет платной. На конец 2013 года маммограф так и не был установлен.

В 2012 году городское здравоохранение в рамках областной целевой программы "Здоровье Одесщины-2012" получило оборудования на 3 млн. 225 тыс. 240 гривен, а в 2011 году эта сумма составляла всего лишь 79 тыс. 380 грн.

В 2012 году в Измаиле появились современный дефибриллятор, который был установлен в реанимационном отделении городской больницы №1; два современных аппарата искусственной вентиляции легких и современный наркозно-дыхательный аппарат, который установили в операционной; новый диагностический рентгенкомплекс "Медикс" на 2 рабочих места, который был установлен горбольнице № 2 (туббольница). В перинатальном центре за прошлый год были установлены: инкубатор, аппарат искусственной вентиляции легких для

⁷¹⁶ Ирина Королькова. Здравоохранение Измаила перекроют // Новостной портал «СИТИ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/4339-zdravooxranenie-izmaila-perekroyat>

новорожденных, система интенсивной терапии, монитор пациента и лампа для фототерапии новорожденных. А городская детская больница получила в прошлом году 12-канальный электрокардиограф и монитор наблюдения за состоянием пациента. Помимо этого дополнительно были выделены 200 тыс. грн. из фонда развития бюджета города на установку рентгенооборудования и завершение строительных работ.

Также медицинским учреждениям города в 2012 году выделялись вакцины, тест-системы и лекарственные препараты для лечения больных сахарным диабетом, гемофилией, туберкулезом и препараты для оказания неотложной акушерской помощи и помощи недоношенным детям в размере 3 млн. 705 тыс. 680 грн., что намного больше чем в 2011 году, когда на эти цели было выделено 2 млн. 289 тыс. 321 грн.⁷¹⁷

Повышают свою квалификацию и семейные врачи Измаила. Для этого используют дистанционное обучение. Так, одним из способов повышения квалификации является общение с известными профессорами в режиме он-лайн, используя интернет. Вопрос организации этих курсов повышения квалификации, которые семейные врачи района проходили без отрыва от работы с пациентами, решался на уровне облсовета и облуправления здравоохранения. Инициаторами этого нового для Одесщины научно-практического медицинского проекта выступили депутаты облсовета Михаил Бартко (начальник облуправления здравоохранения), академик Валерий Запорожан (ректор ОНМУ) и кандидат меднаук Александр Верба (главврач Дунайской бассейновой больницы).⁷¹⁸

В сентябре 2013 года измаильчанам торжественно был представлен новый рентген-аппарат «Аспект», который размещен на базе поликлинического отделения Измаильской городской больницы № 1.

В целом, на сферу здравоохранения в 2013 году из городского бюджета планировалось выделить 238 тыс. 400 грн., но за первое полугодие выделено лишь 35 тыс. 700 грн.

Оценка – 3.

3. Создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный (Русский блок)

С похожим предложением в 2011 году депутат Анатолий Фуфаев обратился в властям города, поскольку жители данного района обратились с просьбой перенести существующий медпункт по вышеуказанному адресу в соседнее помещение, из-за того, что вход устроен через магазин, что составляет неудобства для граждан. В свою очередь, депутат направил свое обращение на адрес городского головы.

Отдельного филиала поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный создавать не планировалось. Но в 2012 году бюджетом были предусмотрены 150 тыс. грн. на реконструкцию амбулатории врача общей практики (семейного врача) по ул. Нахимова, 435. В 2013 году там открылся кабинет врача общей практики, однако он, по словам жителей района Южный, не работает, а на табличке написано: «Медпункт временно не работает. Обращайтесь в поликлинику на Клушина».⁷¹⁹ То есть, не смотря на то, что работы по его

⁷¹⁷ <http://izbirkom.od.ua/content/view/6471/39/> Статья «В Измаиле медицина пошла на поправку».

⁷¹⁸ Статья «Семейные врачи Измаила учатся дистанционно» <http://www.izmacity.com/zdorovje/medgorod/5178-semejnye-vrachi-izmaila-uchatsya-distanczionno>

⁷¹⁹ Интернет-портал «Бессарабия – Информ» Измаил: мэр сказал, мэр не сделал или сколько еще ждать жителям поселка Южный <http://bessarabiainform.com/abramchenko-skazal-abramchenko-sdelal-ili-skolko-eshhe-zhdad-zhitelyam-poselka-yuzhnyj/#ixzz2aRpwR4eO>

открытию проведены, люди до сих пор вынуждены обращаться в центральную поликлинику. В 2013 году на реконструкцию данного помещения запланировали выделить из городского бюджета 100 тыс. грн., хотя эта сумма выделена не была.

Оценка – 1.

4. Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания (ФЗ)

На 3 сессии была принята городская программа иммунопрофилактики и защиты населения г. Измаила от инфекционных заболеваний на 2011-2015 годы. В то же время, информации о том, что эта программа позволит снизить детскую смертность, нет.

Зато в отчетный период был приобретен реанимационный автомобиль для детской больницы, что должно уменьшить детскую смертность путем оказания своевременной помощи.

Кроме того, по программе "Народный бюджет" была получена новая медицинская техника в Измаильский перинатальный центр. 15 октября 2012 года в перинатальном центре заработало новое оборудование, которое контролирует состояние новорожденного в автоматическом режиме. Однако, согласно статистическим данным, в Измаиле смертность превышает рождаемость.

Оценка – 2.

5. Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов (ПР)

На реконструкцию трех больниц, которые находятся в юрисдикции городского совета, в 2011 году средства не выделялись.

В 2012 году из областного бюджета были выделены средства на оборудование рентгенкабинета ГБ № 2. В результате, был проведен ремонт системы электроснабжения на территории ГБ, реконструировано амбулаторно-поликлиническое отделение с достройкой рентгенкабинета ГБ 2 по ул. Советской, 75. Всего в 2011-2012 году ремонт проводился в пяти основных лечебных учреждениях города. А в целом в 2012 году на систему здравоохранения были выделены 62 млн. 650 тыс. 600 грн.

Кроме того, согласно программе социально-экономического развития города Измаила на 2012 год, планировалось закупить оборудование для клинико-диагностической и биохимической лаборатории.⁷²⁰

На первое полугодие 2013 года проведен ремонт здания городской поликлиники на сумму 34 тыс. 400 грн., в планах также ремонт городского роддома. Также были проведены работы в центральной городской больнице по постройке резервного электроснабжения на сумму 60 тыс. 400 грн.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Реализацию большинства обещаний в сфере здравоохранения сдерживает весьма скромный бюджет города. Средства выделялись в ограниченном объеме только на заработную плату медработников и на минимальные нужды медицинских учреждений. О большом улучшении пока говорить не приходится.

Политические партии Измаильского городского совета в данной сфере дали всего 9 обещаний, из которых 3 были заведомо невыполнимы (обещания 1 и 3 находятся не в компе-

⁷²⁰ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год.

тенции местных органов власти, а обещание 2 носит общий характер). Примечательно, что в сфере здравоохранения что-либо сделать обещали практически все политические силы Измаильского городского совета VI созыва (за исключением Сильной Украины) и дали по равному количеству обещаний.

Если же говорить о выполнении обещаний, то нужно отметить, что практически не выполнялось обещание «создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный» (РБ) - 1 балл.

Обещания «снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания» (ФЗ), и «реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов» (ПР), «способствовать развитию семейной медицины» (ВО «Батьківщина») выполнялись недостаточно активно (2 балла).

А вот выполнение обещания КПУ «улучшение медицинского обслуживания и образования населения города, увеличение средств бюджета на эти цели» в отчетный период несколько активизировалось и оценено в 3 балла.

Практически все обещания в сфере обезличены и не имеют определенного авторства, проследить инициативу конкретной партии практически невозможно.

В целом, по сравнению с 2010-2012 годами, показатели работы повысились, что говорит о том, что работа в данной сфере, хоть и мелкими шагами, но ведется.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Способствовать развитию семейной медицины	2	-	-	-	-	-
Улучшение медицинского обслуживания и образования населения города, увеличение средств бюджета на эти цели	-	3	-	-	-	-
Создать филиал поликлиники ГБ 1 в микрорайоне Южный	-	-	-	1	-	-
Снижение детской смертности путем повышения качества медицинского обслуживания	-	-	-	-	-	2
Реконструкция 38 больниц и фельдшерско-акушерских пунктов	-	-	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	3	2	1	-	2

Таким образом, невыполняющихся обещаний нет, одно - практически не выполнялось, три обещания выполнялись недостаточно активно – 2 балла, и одно – выполнялось достаточно активно («3»).

Если же говорить об оценках выполнения обещаний, то у КПУ в отчетном периоде

наивысший бал – 3. Выполнение обещаний Партии регионов, «Фронта Змін» и ВО «Батьківщина» оценено в 2 балла, а Русского блока – 1 балл. Средний балл выполнения обещаний в сфере составляет 2 балла. Однако активность политических сил по выполнению своих предвыборных обещаний остается достаточно слабой.

По сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний несколько улучшилось.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Активное участие ученых, профессионально-преподавательского состава ВУЗ Одессы и области в проектировании в национальной инновационной системе (ФЗ);
2. Завершение строительства 6 школ (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создание условий для развития спортивно-массовой работы (КПУ, ФЗ)

Основными целями и задачами развития физической культуры и спорта в городе с 2011 года стало привлечение к занятиям спортом различных слоев населения. За 2011 год было проведено 13 физкультурно-оздоровительных мероприятий, а также свыше 80 спортивно-массовых мероприятий и международных турниров.

Все мероприятия направленные на выполнения данного обещания содержатся в городской Программе развития физической культуры и спорта. В 2012 году на ее реализацию было запланировано финансирование в размере 269 тыс. 100 грн.⁷²¹ Однако, фактически, за год на нее было израсходовано лишь 107 тыс. 500 грн.⁷²²

В 2013 году на реализацию вышеуказанной программы за счет городского бюджета была утверждена сумма в размере 246 тыс. грн. однако за первое полугодие было выделено всего 36 тыс. грн.

Оценка – 2.

2. Укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус» (Русский блок)

В 2011 году был окончен капитальный ремонт и сдано в эксплуатацию дошкольное учреждение № 22 «Парус» на 205 мест, что позволило снизить количество детей, которые не охвачены дошкольным образованием.⁷²³ В 2011 году в восьми школах города проведен текущий ремонт.⁷²⁴ Всего за 2011 год профинансирован ремонт в учреждениях образования горо-

⁷²¹ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год.

⁷²² Отчет о выполнении бюджета Измаила за 9 месяцев 2012 года.

⁷²³ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷²⁴ Внутренних помещений ОШ № 2; капитальный ремонт канализации ОШ №9 по ул. И.Франко,8; ОШ № 10 по ул. И.Франко,17; ОШ № 3; ОШ №16; ОШ № 6; капитальный ремонт системы отопления ОШ № 11; капитальный ремонт ограждения ОШ №14 и приобретение необходимой оргтехники.

да на сумму 3 млн. 87 тыс. 600 грн. Для ввода в эксплуатацию «Паруса» понадобилось порядка 7 миллионов, из которых 900 тысяч гривен выделил город, а остальное – область.

В 2012 году после капитального ремонта сдан в эксплуатацию детский садик № 17 «Светлячек». На ремонт было израсходовано 1 млн. 422 тыс. 555 грн., хотя изначально планировали выделить 2 млн. грн. Нужно сказать, что местным бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн., однако на конец 2012 года они так и не были израсходованы. Окончательно «Светлячек» будет сдан в эксплуатацию в 2014 году. Основной проблемой на 2012 год являлся вопрос компьютеризации учебных заведений города и обеспечения школ программными средствами обучения.⁷²⁵

Также в Измаиле ожидается строительство еще одного детсада (названия пока еще нет): уже выполнен проект строительства дошкольного учреждения на 230 мест рядом со спортивной школой. Цена объекта – более 30 миллионов гривен.⁷²⁶

Увеличилось количество мест в детсаде "Золотой ключик", который в 2012 году был передан в коммунальную собственность коллективом подразделения Укртелекома, поскольку открылась дополнительная группа, рассчитанная на 20 малышей.⁷²⁷ Пополнилась коммунальная собственность города еще одним детсадом «Гвоздичка», который принадлежал Измаильскому морскому торговому порту.

Оценка – 2.

3. Восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города (Русский блок)

В городе за 2011–2012 годы обустроено 5 детских площадок. В 2012 г. выполнен ремонт одной детской спортивной площадки на сумму 10 тыс. грн.

В июне 2013 года к Дню Конституции в Чкаловском сквере была установлена новая детская площадка. Запланировано восстановить тротуар и уличное освещение по периметру сквера. Площадка построена за счет привлеченных средств. Кроме этого, было заявлено, что появится в этом году еще две площадки. Еще одна детская площадка появилась на четной стороне проспекте Ленина - в зеленой зоне (территории отдыха) напротив вычислительного центра⁷²⁸- она была открыта в День города в конце сентября 2013 года.

Оценка – 2.

4. Измаильчане получают детские площадки (СУ)

В городе за 2011–2012 годы обустроено 5 детских площадок. В 2012 г. выполнен ремонт одной детской спортивной площадки на сумму 10 тыс. грн.

В июне 2013 года ко Дню Конституции в Чкаловском сквере была установлена новая детская площадка. Запланировано восстановить тротуар и уличное освещение по периметру

⁷²⁵ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷²⁶ Статья «В Измаиле растет количество детских садов»

<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5110-v-izmaile-rastet-kolichestvo-detskix-sadov>

⁷²⁷ Статья «В Измаиле увеличился детский сад» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5072-v-izmaile-uvelichilsya-detskij-sad>

⁷²⁸ Статья «Детям Измаила – подарок от горсовета» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5663-detyam-izmaila-podarok-ot-gorsoveta>

<http://www.izmail-rada.gov.ua/2011-11-14-07-02-32/2013-04-15-13-43-18/3261-2013-06-27-11-32-18>

сквера. Площадка построена за счет привлеченных средств. Кроме этого, было заявлено, что в этом году появится еще две площадки. Еще одна детская площадка появилась на четной стороне проспекте Ленина - в зеленой зоне (территории отдыха) напротив вычислительного центра - она была открыта в День города в конце сентября 2013 года.

Оценка – 3.

5. Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ (ФЗ)

В 2011 году было израсходовано 237 тыс. 500 грн. на изготовление проектной документации и экспертизу реконструкции общеобразовательной школы по ул. И. Франка под спортивную. А в 2012 году на реконструкцию незавершенного строительства было освоено из государственного бюджета 10 млн. грн., местным же бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн.⁷²⁹, однако эта сумма так и не была израсходована.

В 2013 году строительство данного социального объекта практически не продвинулось, а 5 млн. грн. из Государственного бюджета на продолжение работ Измаил не получил. Городской бюджет запланировал в 2013 году его софинансирование в 500 тыс. грн., но за полугодие выделено всего лишь 16 тыс. 700 грн.

Оценка – 2.

6. Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы (ФЗ)

Еще в 2010 году представители Фронта Змін направили на имя городского головы запрос с просьбой о рассмотрении возможности создания в Измаиле центра реабилитации для детей–инвалидов, однако оно так и не было поддержано. Кроме того, в одном из своих обращений депутат от партии Фронт Змін Анатолий Фуфаев просил учесть в бюджете на 2012 год финансирование детского реабилитационного центра «Альнур» в размере более 300 тыс. грн. Данный Центр был открыт родителями детей-инвалидов. Власти города предоставили им для этого помещение на льготных условиях, однако оно требует капитального ремонта. Вообще, в городе существует также множество детских танцевальных кружков и коллективов, но они также, в основном, действуют за счет финансирования самих родителей участников или же за собственные средства.

В целом, обещанию внимание не уделяли на протяжении трех лет, а подобных инициатив со стороны властей не наблюдалось.

Оценка – 1.

7. Ремонт детских садов (ПР)

В 2011 году в рамках бюджетного финансирования был произведен ремонт шести учреждений дошкольного образования: «Теремок», № 9, «Ручеек», «Колокольчик», «Дельфиненок» и «Аист».

Также впервые за много лет проведены капитальные ремонты детских учебных заведений «Парус» и «Светлячек» и они уже начали свою работу. Примечательно, что данные работы проводились, в том числе, и за счет городского бюджета, а были инициированы депутатами различных уровней, избранными от Партии Регионов.

⁷²⁹ Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год. Выполнение Программы социально-экономического развития г. Измаила за 2011 год.

Необходимо также сказать, что в летний период 2011 года практически все ДУЗ были отремонтированы. И в отопительном сезоне никаких проблем не возникало, что косвенно свидетельствует о качестве ремонта. Всего за 2011 год на ремонт в учреждениях образования города было выделено 3 млн. 87 тыс. 600 грн., из которых 241 тыс. 437 грн. - внебюджетные средства.

В 2012 году создано три дошкольно-учебных заведения общего типа: ясли-сад «Солнышко», «Маяк» и «Золотой ключик». Данные детские сады перешли на обеспечение городского совета, утверждены уставы, в садиках проводятся ремонты и готовятся расширять группы. Кроме того, в 2012 году начали свою работу детские садики «Светлячок» и «Парус».

На ремонт данных детских учреждений было израсходовано 1 млн. 422 тыс. 555 грн., хотя изначально планировали выделить 2 млн. грн. Нужно сказать, что местным бюджетом предусматривалось софинансирование в размере 500 тыс. грн., однако на конец 2012 года они так и не были выделены. Окончательно «Светлячек» будет сдан в эксплуатацию в 2014 году.

Основной проблемой в 2012 году был вопрос компьютеризации учебных заведений города и обеспечения школ программными средствами обучения.⁷³⁰

Также увеличилось количество мест в детсаде "Золотой ключик", который в 2012 году был передан в коммунальную собственность коллективом подразделения Укртелекома, поскольку открылась дополнительная группа, рассчитанная на 20 малышей.⁷³¹

Измаильские власти к концу 2015 года планируют построить еще один детский сад. Садик рассчитан на 230 мест рядом со спортивной школой по ул. И. Франка. Цена проекта более 30 миллионов гривен.⁷³²

Оценка – 4.

8. Поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города (Русский блок)

Ежегодно принимается городская программа поддержки национально-культурных обществ. Однако, в 2011 году она не финансировалась, не смотря на то, что небольшие средства в бюджете города были предусмотрены (15 тыс. грн.). В 2012 году на эту программу городским бюджетом было запланировано финансирование в размере 28 тыс. грн.⁷³³, а по состоянию на конец года израсходовано всего 12 тыс. 800 грн. В 2013 году из запланированных 15 тыс. грн. за полугодие выделили всего 8 тыс. 400 грн.

Неоднократно финансовую и информационную поддержку городской общественной организации физкультурно-спортивного общества «Украина» и другим различным спортивным мероприятиям города предоставляет депутат от партии «Фронт Змін» - Анатолий Фуфаев.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В сфере образования в течении отчетного периода финансирование производилось в пределах текущих нужд учебных заведений. Депутаты городского совета

⁷³⁰ По материалам Программы социально – экономического развития города на 2011 год.

⁷³¹ Статья «В Измаиле увеличился детский сад» <http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5072-v-izmaile-uvelichilsya-detskij-sad>

⁷³² Статья «В Измаиле растет количество детских садов»

<http://www.izmacity.com/novosti/sobitiya/5110-v-izmaile-rastet-kolichestvo-detskix-sadov>

⁷³³ Бюджет Измаила на 2012 год.

изыскали определенные средства на ремонт помещений ряда школ. В октябре 2011 года была принята городская комплексная программа «Образование Измаила» на 2011-2014 годы», которая, так или иначе, касается всего комплекса предвыборных обещаний и данной сферы в целом. Есть надежды, что в последующие годы этой сфере будет уделяться больше внимания, хотя на сегодня реализация вопросов в сфере остаются неохваченными в полной мере.

Политические силы городского совета нового созыва в этой сфере дали 10 обещаний, из которых 8 были выполнимы. Невыполнимы два обещания, одно из которых является общим и не содержит конкретики, а второе — поскольку не соответствует реалиям (в городе нет недостроенных школ).

Если же говорить о выполнении обещаний, то следует сказать, что, по сравнению с предыдущим годом, не осталось невыполняющихся обещаний - оценка за выполнение обещания ФЗ «содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы» повысилась до 1 балла.

Оценка за выполнение таких обещаний как: «создание условий для развития спортивно-массовой работы» (КПУ, ФЗ), «восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города» (РБ) и «поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города» (РБ) выполнялись недостаточно активно. К таким же по темпам выполнения отнесены в этом году и обещания «укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус»» (РБ) и «возрождение системы детско-юношеских спортивных школ» (ФЗ) оценка за их выполнение осталась прежней (2 балла), то есть, с прошлого года ситуация с их выполнением не изменилась, а соответственно активности не прибавилось.

Обещание «измаильчане получают детские площадки» (СУ) выполнялось достаточно активно в течении трех отчетных лет и оценено в три балла.

Выполнение обещания Партии Регионов по «ремонт детских садов» на протяжении 2011–2013 годов можно оценить как активно выполняющееся - в городе на протяжении отчетного периода действительно появились новые детские площадки в разных районах города.

Вместе с тем, практически все решения в сфере обезличены и не инициируются отдельными партиями, депутатами или же фракциями. Кроме того, они растянуты во времени на несколько лет. Основная инициатива по обустройству детских площадок все-таки принадлежит Партии регионов.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Создание условий для развития спортивно-массовой работы	-	2	-	-	-	2

Укрепить материальную базу дошкольных и школьных учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и спорта; восстановить работу детских садов «Светлячок» и «Парус»	-	-	-	2	-	-
Восстановить существующие и создать новые детские спортивные площадки (по 10 площадок в год) в различных микрорайонах города	-	-	-	2	-	-
Измаильчане получают детские площадки	-	-	-	-	3	-
Возрождение системы детско-юношеских спортивных школ	-	-	-	-	-	2
Содействие созданию объединений по интересам, молодежных и детских центров, поддержка их работы	-	-	-	-	-	1
Ремонт детских садов	-	-	4	-	-	-
Поддерживать национально-культурные, детские и спортивные общественные организации города	-	-	-	2	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	2	4	2	3	1,67

Таким образом, одно обещание в сфере практически не выполнялось («1»), пять — выполнялись недостаточно активно («2»), одно — достаточно активно — («3»), а выполнение еще одного — можно оценить как «выполняется активно» («4»).

Максимальная оценка в сфере за выполнение предвыборных обещаний составляет 4 балла и принадлежит ПР. Выполнение обещания СУ оценено в 3 балла, КПУ и РБ — в 2 балла. Повысил свою оценку в 2013 году ФЗ — она составляет 1,67 бала. Средняя оценка выполнения предвыборных обещаний политическими структурами в сфере составляет 2,53 балла.

По сравнению с предыдущим годом, выполнение обещаний практически не изменилось.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развивать инфраструктуру культурного отдыха (Русский блок)

Традиционно в Измаиле проходят различные культурно-массовые мероприятия:

«Юные таланты Бессарабии», «Дунайская весна», турнир команд КВН, рок-фестиваль «Штурм Измаила» и открытый фестиваль хореографического искусства «Фиеста» и многие другие. В 2011 году была реставрирована коллекция оружия в музее «Суворова» и проведены ремонтные работы ГПК «Крепость». Также в том же году осуществлялась компьютеризация библиотек и обеспечение всех музеев Интернетом. Не лишним будет сказать и о том, что в 2011 году в ДК «Шевченко» удвоилось количество проведенных мероприятий, по сравнению с 2010 годом. А с 2012 года в Измаиле проходит национальный фестиваль «Бессарабская тантелла» в котором принимают различные культуры региона.

В 2012 году на реализацию программы развития базовой системы заведений культуры и искусства было запланировано 550 тыс. грн., а за год реализации программы было выделено 348 тыс. 700 грн. А в целом на сферу культуры и искусства было выделено 16 млн. 686 тыс. 500 грн. При этом, на 2013 год запланировано выделить на реализацию программы 580 тыс. грн., а за первую половину года было выделено лишь 65 тыс. грн.

Оценка – 2.

2. Благоустроить зоны отдыха на Лебязьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы (Русский блок)

В 2011 году проводились работы по благоустройству указанных зон отдыха, в частности, появились лавочки. Проведенные работы сделали эти зоны одними из самых популярных в городе и большинство культурно-массовых мероприятий начало проводиться здесь. Согласно ответу УЖКХ на запрос КИУ, в указанных районах на протяжении 2012 года систематически производилась уборка указанной территории.

Весной 2012 года при поддержке некоторых депутатов городского совета от партии «Фронт Змін», ряд общественных организаций организовал акцию «Мой город – моя крепость» по благоустройству города Измаила в результате которой было проведен опрос жителей города о необходимости приведения в порядок прибрежной части территории бывшей крепости. По результатам акции организаторы направили депутатское обращение к городскому голове, в котором просили организовывать экскурсии на территорию бывшей крепости для молодежи города с воспитательной и образовательной целью.⁷³⁴ Представители этой же политсилы предложили вынести на рассмотрение сессии Измаильского городского совета вопрос о согласовании зон исторических ареалов города и провести в августе 2012 года общественные слушания по внесению изменений в генеральный план города, который нуждается в изменениях. Также депутатом от партии «Фронт Змін» - Анатолием Фуфаевым направлялся запрос городскому голове на получение информации о согласовании научной документации относительно определения границ и режимов использования исторических ареалов Измаила и выполнения мероприятий Программы развития базовой сети учреждений культуры на 2011 – 2013 годы. Однако, данный запрос поддержан не был и остался без ответа.

Оценка – 2.

3. Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах (Русский блок)

⁷³⁴ Обращение № 05/50 от 21.11.2011 о согласовании научной документации, которая позволит определить комплекс мероприятий по благоустройству Крепости и организации отдыха и туристическо -экскурсионного обслуживания посетителей.

За 2011–2013 годы действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах так и не был установлен.

Оценка – 0.

4. Оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города (Русский блок)

В городской «Программе гармонизации межнациональных отношений на территории Измаила и поддержке национально-культурных обществ» в 2011 году было уделено внимание сохранению культурных традиций края, национальных культур. Состоялись тематические мероприятия, посвященные Дню славянской письменности и культуры, Дню украинской книги, национальным праздникам народов Придунавья. На программу в 2012 году планировалось выделить 28 тыс. грн., однако выделили всего 12 тыс. 800 грн.⁷³⁵

В 2011 году утвердили «Программу развития базовой сети учреждений культуры и искусства города Измаила на 2011–2013 годы». На организацию и проведение фестивалей, концертов, конкурсов в 2011 году было выделено около 280 тыс. 500 грн. из общего фонда городского бюджета и 490 тыс. 900 грн. - из целевого фонда социально-экономического развития города. В 2012 году из предусмотренных 516 тыс. грн. за год было освоено лишь 315 тыс. 500 грн. из общего фонда и 33 тыс. 200 грн. из специального. С 2012 года в Измаиле стал проводится еще один национальный фестиваль «Бессарабская тантелла», в организации которого участвуют как городские власти, так и представители разных национальностей проживающих в регионе.

На 2013 год был утвержден очередной комплекс мероприятий по выполнению данной программы, для реализации которых планируют выделить 595 тыс. грн. Однако за первую половину года было выделено лишь 103 тыс. 800 грн. А в целом, на сферу культуры и искусства в этом году запланировано выделить 16 млн. 388 тыс. грн., из которых 10 млн. 469 тыс. 400 грн. было выделено в первом полугодии.

Оценка – 2.

5. Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присущих общинам Одесской области (ФЗ)

На базе Фонда поддержки предпринимательства проводятся тренинги, связанные со сферой туризма; для работодателей региона и простых активистов – тренинги «Развитие туризма и производство сувенирной продукции», «Законодательные основы предпринимательской деятельности в сфере туризма». Вся сувенирная продукция, которая изготавливается на тренингах, продается во время ярмарок и выставок (ее часто покупают туристы или получают в подарок гости города). В целом, представители различных культурных и национальных общин города обходятся, в основном, своими силами, в том числе материальными.

Оценка – 1.

6. Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве (ФЗ)

В 2011 году были утверждены программы «Архив – защита исторической памяти г. Измаила на 2011-2015 гг.» и Программа развития базовой сети учреждений культуры и искусства г. Измаила на 2011-2013 гг. Также был создан состав редакционной группы по

⁷³⁵ Отчет о выполнении бюджета Измаила за 9 месяцев 2012 года.

изданию книги об Измаиле - эту книгу обещают издать уже несколько лет подряд, но пока результатов нет.

В 2011 году была реставрирована коллекция оружия в музее «Суворова» и проведены ремонтные работы в ГПК «Крепость». Кроме того, осуществлялась компьютеризация библиотек и обеспечение всех музеев Интернетом (причем, властями была выделена должность сотрудника, отвечающего за техническое обеспечение оборудования). В 2012 году на Программу развития базовой сети учреждений культуры и искусства г. Измаила, из запланированных 516 тыс. грн., выделили всего 347 тыс. 700 грн. В 2013 году на эту же программу было запланировано выделить 595 тыс. грн., но за первое полугодие выделили пока что 103 тыс. 800 грн.

Оценка – 2.

7. Развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины (Русский блок)

В течении 2011-2012 годов службами ЖКХ проводились работы по ремонту, обеспечению и поддержанию надлежащего санитарного состояния наиболее важных объектов туристической отрасли и дорог, включенных в основной туристический маршрут Измаила. Ежегодно городские власти утверждают городскую «Программу развития туризма». В 2011 году на ее реализацию предусматривалось всего 5 тыс. грн. Однако даже такие незначительные средства выделены не были.⁷³⁶

В 2012 году она была принята на 2012 – 2015 годы. Бюджетом предусматривалось на выполнение программы в течение трех лет 95 тыс. грн., а также донорские средства – 73 тыс. грн. В 2012 году на нее планировалось выделить 20 тыс. грн.⁷³⁷, но реально были выделены лишь 3 тыс. 200 грн. Вместе с тем, выделенных средств явно недостаточно для выполнения столь серьезного обещания. Сумма на 2013 год остается прежней – 20 тыс. грн. но пока даже половины этой суммы выделено не было.

Развитием туризма в городе, в основном, занимается городская организация «Фонд поддержки предпринимательства» - для этого они изготавливают различную сувенирную продукцию (в основном, рассчитана на туристов города) и работают над инвестиционными интересами города.

Оценка – 2.

8. Реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия (ПР)

Программа социально-экономического развития Измаила в 2011 году предусматривала ряд ремонтных работ в филиале № 4 и в центральной библиотеке ЦБС для детей, подвального помещения здания исторического музея А.В. Суворова для размещения в нем оружейной экспозиции «Музейный арсенал».

В 2011 году проводился текущий ремонт системы канализации детской школы искусств на сумму 65 тыс. грн., проведены подготовительные работы по ремонту Дома культуры им. Т.Г. Шевченка на сумму 13,5 тыс. грн.

В 2012 году заменили тротуарную плитку при входе в ДК им. Т.Г. Шевченко. Также в 2012 году были отреставрированы два памятника культуры: памятник Суворову и памятник

⁷³⁶ По материалам выполнения Программы социально – экономического развития города за 2011 год. Выполнение бюджета Измаила за 2011 год.

⁷³⁷ Бюджет Измаила на 2012 год.

морьякам Дунайской военной флотилии Бронекатер № 134 (как и сама площадь вокруг памятника). Кроме того, полностью обновили внешнее освещение вокруг памятника и аллеи от памятника до морвокзала. Сумма реставрации Бронекатера № 134 составила 698 тыс. 629 грн. Однако, уже через полгода вид у памятника далеко не такой как после ремонта, и сами жители отмечают, что работа была сделана некачественно - уже видна ржавчина, а плитка вокруг памятника не в лучшем состоянии даже после недавней замены.⁷³⁸

В 2013 году был реконструирован Ленинский сквер - полностью заменена тротуарная плитка и памятник В. И. Ленина, подведен водопровод для полива клумб в парке.

В общем, создана полноценная территория для отдыха горожан.

Оценка – 3.

9. Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» (Русский блок)

Создание такого филиала даже не планировалось.

Оценка – 0.

10. Формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т.д.) (ФЗ)

Обещание не выполнено.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Сфера культуры, как и в прежние годы, финансировалась по остаточному принципу.

В данной сфере было дано 10 выполнимых обещаний и ни одного невыполнимого. Шесть из них являются обещаниями Русского блока (лидер в этой сфере по количеству обещаний). Вместе с тем, уделили внимание данной сфере всего три партии из шести. Партии «Сильная Украина», КПУ и ВО «Батьківщина» не давали обещаний в данной сфере.

Если же говорить о выполнении обещаний в сфере, то следует сказать, что обещания «установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах» (РБ), «создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный»» (РБ) и «формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных гильдий и т.д.)» (ФЗ) в отчетный период (а это уже три года) не выполнялись.

В то же время, обещание «содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присущих общинам Одесской области» (ФЗ) практически не выполнялось за текущий период и оценено в 1 балл.

Обещания «развивать инфраструктуру культурного отдыха», «благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы» (Русский блок),

⁷³⁸ Новостной портал «СИТИ» Статья «С кого спрашивать за состояние памятника морьякам-дунайцам» <http://www.izmacity.com/novosti/narodnyi-reportyor/5130-s-kogo-sprashivat-za-sostoyanie-pamyatnika-moryakam-dunajczam>

«поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве» (ФЗ) и «оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города» и «развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины» (Русский блок) выполняются недостаточно активно.

Обещание «реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия» (ПР) выполняется достаточно активно и оценено в 3 балла.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что большинство проектов решений в сфере обезличены, и установить, кто из политических сил их инициировал невозможно. Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Развивать инфраструктуру культурного отдыха	-	-	-	2	-	-
Благоустроить зоны отдыха на Лебяжьем озере (район Морского вокзала) и Диорамы	-	-	-	2	-	-
Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах	-	-	-	0	-	-
Оказывать содействие сохранению и развитию культурного разнообразия нашего многонационального города	-	-	-	2	-	-
Содействие привлечению негосударственных поступлений для поддержки ремесел, присутствующих общинам Одесской области	-	-	-	-	-	1
Поощрение новаторских тенденций в культуре, искусстве, музейном и библиотечном деле, книгоиздательстве	-	-	-	-	-	2
Развивать туристическую инфраструктуру Измаила, который должен стать центром туризма на юге Украины	-	-	-	2	-	-
Реконструкция домов культуры и объектов культурного наследия	-	-	3	-	-	-
Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный»	-	-	-	0	-	-
Формирование системы поощрения укрепления сети негосударственных, независимых культурных организаций (творческих союзов, профессиональных	-	-	-	-	-	0

гильдий и т.д.)						
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	3	1,33	-	1

Таким образом, три обещания не выполнялись вовсе («0»), одно - практически не выполнялось («1»), пять – выполнялись недостаточно активно («2») и одно выполнялось достаточно активно и оценено в «3» балла.

Наивысший балл по выполнению обещаний в сфере у Партии Регионов (3 балла). А выполнение обещаний Русского блока и ФЗ – оценены в 1,33 и 1 балл соответственно. Средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами в сфере – 1,78 балла.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

9. Ликвидация коррупции и чиновничьего произвола (КПУ);
10. Формирование принципиальных основ эффективного диалога власти с обществом (ФЗ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- 1. Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом (Русский блок)**

Работа по данному обещанию на протяжении двух с половиной лет не велась.

Оценка – 0.

- 2. Вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жителям (СУ)**

За отчетный период работа городского совета проходила без особых конфликтов, в сравнении с прошлым созывом. Около 99 % вопросов выносящихся на сессию принимаются. Исполком заседает практически еженедельно, и срывов в его работе тоже нет. Следует отметить, что работа исполкома проходит открыто - допускаются все желающие журналисты и представители громады.

Продолжает работать электронная приемная городского головы, на сайте можно увидеть обращения граждан. Сайт горсовета работает достаточно информативно.

Однако, следует отметить, что начиная с 2012 года исполнительная власть стала более закрытой для граждан и представителей общественности. Так, практически на все запросы по доступу к публичной информации городской совет дает отказ либо предоставляет информацию в неполном объеме. Кроме того, решения городского совета стали публиковаться на

сайте по истечению пяти дней, а проекты решений появляются на сайте не за 20 дней, как требует Закон, а за 16 – 15 дней.

В 2011 году политическая сила «Фронт Змін» выступила с проектом решения № 05/40 от 10.06.2011 «О внесении изменений и дополнений в Регламент Измаильского городского совета» (Относительно приведения отдельных положений Регламента в соответствие с Положениями Закона Украины «О доступе к публичной информации»). Предложение касалось публикации на сайте городского совета заблаговременно проектов решений сессии (согласно законодательству, они должны быть опубликованы на сайте и в СМИ не позже чем за 20 рабочих дней). Однако, предложение не было учтено и даже не выносилось на рассмотрение сессии городского совета. Сейчас же практика такова, что, как правило, предварительная повестка на сайте появляется за 16 – 15 дней до сессии, а уточненная повестка появляется только перед началом сессии.

В 2013 году особых положительных изменений по данному обещанию не было - совет остается одним из самых закрытых для граждан.

Оценка – 2.

3. Обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодёжи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты (СУ)

Согласно рекомендации Кабинета Министров, при Измаильском городском совете был сформирован Общественный совет. Но его деятельность тормозилась в 2011 году тем, что депутаты горсовета за более чем год так и не согласовали Положение об Общественном совете, что поставило под сомнение легитимность этого консультативно-совещательного органа. За два года можно с уверенностью сказать, что он не работал, чего, в принципе, и добивались местные власти. В 2013 году были попытки некоторых общественных организаций сформировать также новый состав Общественного совета при городском совете, однако они остались безуспешными, поскольку в очередной раз его состав не утвердили и уже формально отказались его признавать, ссылаясь на ряд ошибок, допущенных при его формировании. Активисты организаций вступивших в данный союз возмущены подобным отношением и считают это показателем закрытости власти.

В начале 2013 года общественный совет был сформирован и признан городским головой, но уже при исполнительном комитете Измаильского городского совета. Однако, сказать, что власти опираются в целом на мнение общественности нельзя.

Оценка – 1.

4. Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе (ФЗ)

В 2011 году депутаты от партии «Фронт Змін» подготовили проект решения № 05/40 от 10.06.2011 г., в котором было предложено заблаговременно на официальном сайте города публиковать предложенные проекты решений сессии. Проект решения поддержан не был. Но, согласно законодательства, городской совет и так должен публиковать проекты решений очередной сессии городского совета на официальном сайте за 20 дней до ее проведения.

В 2013 году был сформирован Общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета, в состав которого вошло около 20 общественных организаций

города. Однако пока нельзя сказать, что власти используют его как механизм, который позволяет учитывать мнение граждан.

Оценка – 0.

5. Обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного порядка (Русский блок)

В 2012 году была утверждена Городская целевая программа развития гражданской защиты г. Измаила на 2012–2014 годы. Одной из целей программы является разработка и внедрение эффективной территориальной подсистемы гражданской защиты г. Измаила, безопасности жизнедеятельности города и повышение уровня его защиты. Всего на реализацию программы планируется выделить 451 тыс. 500 грн., из которых в 2012 году сумма финансирования составит 150 тыс. 500 грн.⁷³⁹, однако, реально на ее реализацию средства не выделялись как в 2012 так и в 2013 году.

Оценка – 1.

6. Обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях (Русский блок)

Депутат Георгий Дубенко на сессии выступал с предложением внести изменения в проект Устава детсада № 17 «Светлячек», которые предусматривали бы возможность создания по желанию родителей групп с обучением на русском и других распространенных в городе национальных языках. Однако против данных предложений выступил представитель от Партии регионов Сергей Баткилин (на тот момент еще депутат городского совета), которого и поддержало большинство.⁷⁴⁰

В 2012 году депутаты городского совета предоставили русскому языку статус регионального. В результате, в школах будут специально созданы русские классы, а родители смогут при желании написать заявление для обучения ребенка в одном из классов. Болгарские активисты также попытались написать обращение к городскому голове для придания такого же статуса и болгарскому языку, но городской совет это решение не поддержал, в связи с чем сейчас наблюдается конфликт между некоторыми представителями болгарской общины и властями города.

Представители партии «Фронт Змін» также приняли некоторые действия по выполнению данного обещания. Они собрали 27 подписей родителей учеников младших классов специальной школы №5 под обращением о содействии перевода обучения с украинского на русский язык.

Депутат Анатолий Фуфаев обращался за разъяснением проблемы в отдел образования к психологу ОШ №9, которая анализировала влияние языка обучения на детей с задержкой развития. О проблеме перехода на украинский язык в обучении сообщали родители школы в управление образования и науки, министру образования Я. Табачнику и председателю одесской облгосадминистрации. В результате директор департамента общего среднего и дошкольного образования МОН - О.В. Ерьсько указал в своем отчете - составить учебный рабочий

⁷³⁹ Городская целевая программа развития гражданской защиты г. Измаила на 2012 – 2014 года.

⁷⁴⁰ Н. Кобзаренко. «Чёртова дюжина» горсовета // Придунайский край, №3 (77), 1-22 октября 2011 г., с.3

план с учетом мнения всех родителей.

Оценка – 2.

7. Регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады (Русский блок)

По выполнению данного обещания в отчетный период работа не велась.

Оценка – 0.

8. Обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмные в микрорайонах города (Русский блок)

За отчетный период официальный сайт Измаила начал регулярно обновляться информационными материалами о работе городского совета и его исполнительных органов.

Отчетов отдельных управлений на сайте нет, как нет и отдельных приемных в разных частях города. Сайт городского совета обновляется ежедневно, однако если в 2011 году информация о заседании исполкома освещалась в этот же день, то с 2012 года эта информация стала появляться не сразу, а ближе к заседанию очередной сессии городского совета. Такая же ситуация продолжилась и в 2013 году.

О создании городских общественных приемных в микрорайонах города речи вообще не велось. Не поднимались такие вопросы и депутатами. Необходимо отметить, что все депутаты городского совета согласно установленным срокам должны были отчитаться до 25 декабря 2012 года перед своими избирателями. Однако, отчитались всего пятеро, да и то не все опубликовали свои отчеты для избирателей. А уж отчитался публично перед избирателями и вовсе один депутат.⁷⁴¹ Такой же срок отчетности был установлен и в 2013 году, однако отчитаются ли депутаты и предоставят ли их отчеты городской совет неизвестно, поскольку в 2012 году городской совет отказался предоставить отчеты для их обнародования и ознакомления.

Оценка – 2.

9. Наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона (Русский блок)

По выполнению данного обещания в отчетный период работа не велась.

Оценка – 0.

10. Восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического развития (Русский блок)

Связи и до этого не были нарушены. Правда, они, в основном, имеют представительский характер. О передаче конкретного опыта речи не шло. В 2011 году измайльские спортивные и культурные коллективы приняли участие в 10 международных мероприятиях со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Была подготовлена и предоставлена необходимая документация для участия в 2-х совместных международных проектах (Румыния, Молдова). В 2011 году реализовывалось сотрудничество по проекту «Укрепление интеграции приграничных регионов в сфере развития

⁷⁴¹ <http://www.izmailcity.com/novosti/politika/5716-kak-deputaty-gorsoveta-izmaila-perevalili-ekvator> статья «Как депутаты горсовета Измаила пересекли экватор»

сельского и зеленого туризма» и «Программа добрососедства Украина – Румыния».⁷⁴²

Оценка – 1.

11. Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде (ФЗ)

За отчетный период на сайте городского совета появляется информация о работе городского совета и исполкома. Однако эта информация представлена без особых деталей и не особо информативна. Несколько депутатов городского совета ведут личный блог. Пока процент таких депутатов небольшой в сравнении с количеством депутатов в совете. Но если на начало 2011 года блог вели только два депутата, то уже к середине 2013 года блог появился у еще одного депутата от Партии регионов. Следует отметить, что появление блогов в некоторой мере положительно сказывается на информировании граждан о деятельности депутата и является дополнительным источником информации для СМИ и граждан.

С августа 2013 года начал работу Центр предоставления административных услуг для предпринимателей и жителей города, деятельность которого направлена на исключение необходимости горожанам блуждать по этажам в поисках необходимых специалистов - все специалисты расположены на одном этаже и работают по установленному графику, что упрощает процедуру получения многих документов для граждан. Кроме того, в данном Центре услуги предоставляют и для жителей района.

Оценка – 2.

2. Содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины) (ФЗ)

Согласно рекомендации Кабинета Министров через два года был создан общественный совет при исполнительном комитете Измаильского городского совета. Этот общественный совет был утвержден решением исполкома и уже в 2013 году начал свою работу. Напомним, что созданный в 2010 году Общественный совет при городском совете так и не был признан за два года своей работы. Попытка его «перезагрузить» в 2013 году также оказалась неудачной и его официально отказались признать.

Других форм привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой не используется. В целом, создается впечатление, что органы власти не видят в гражданском секторе специалистов для решения вопросов или хотя бы для участия в их обсуждении.

Оценка – 2.

3. Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни региона (ФЗ)

⁷⁴² Программа социально-экономического развития г. Измаила на 2012 год.

В сентябре 2011 года был разработан проект Положения о социальном заказе в городе Измаиле. Однако депутаты его не поддержали. С 2012 года работа по этому направлению не ведется. Пока свои проекты, направленные на разрешение социально-экономических проблем, каждая общественная организация пытается реализовать по-своему, иногда при взаимодействии с местной властью. Частично некоторые вопросы общественности выносятся на обсуждения Общественного совета при исполнительном комитете Измаильского городского совета, однако, нельзя сказать, что эта работа ведется активно - определенно существует недоверие властей к любым проявлениям и обсуждениям общественности.

Оценка – 0.

4. Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий (ФЗ)

В 2011 году в городе создано 20 инициативных групп по созданию ОСМД, три из которых подали свои учредительные документы на регистрацию. В 2012 году создано два новых ОСМД. В 2013 году новых ОСМД не создавалось также как и других подобных комитетов или советов.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: работа городского совета в течении трех лет проходила без серьезных конфликтов, в отличие от прошлого созыва. На протяжении трех лет отмечено лишь три перехода депутатов из одной комиссии в другую. Вместе с тем, первый год каденции ознаменовался конфликтом между секретарем городского совета Евгением Пундиком и депутатами Юрием Дмитриевым и Снежаной Кравцуненко, который вышел на всеукраинский уровень. Положительным же показателем является то, что около 99 % вопросов, выносящихся на сессию городского совета, принимаются. Исполком заседает практически еженедельно и работает также без срывов, причем свободно - допускаются все желающие журналисты и простые граждане.

Работает сайт городского совета, на котором ежедневно обновляется информация о деятельности совета в различных сферах. По сравнению с прошлым созывом, появились выездные приемы депутатов - за 2011 год депутаты от партии «Фронт Змін» дважды проводили выездной прием граждан. Но уже с 2012 года такая практика прекратилась. Многие депутаты городского совета не всегда являются на свои приемы и такая ситуация начала ухудшаться еще с 2012 года - можно сказать, что депутаты о них практически забыли, так уже в 2012 – 2013 годах депутаты практически прекратили их проводить.

Некоторые депутаты ведут собственные блоги. На официальном сайте города функционирует виртуальная приемная городского головы. В 2011 году больше половины депутатов городского совета отчитались о своей работе за год. Однако, уже в 2012 году не смотря на установленный срок отчета – до 25 декабря, свои отчеты предоставили только считанные единицы. В 2013 году срок подачи отчетов остался прежним, а вместе с ним и не изменилась ситуация с отчетностью. Так, лишь четыре депутата опубликовали свои отчеты: двое представителей Партии регионов (Сергей Кивалов, Владимир Мигель), один депутат от партии УДАР – Игорь Скоробреха и беспартийный, а в прошлом представитель Партии регионов – Юрий Дмитриев.

В то же время, в начале 2012 года постепенно начала нарастать напряженность между некоторыми политическими силами, входящими в состав Измаильского городского совета. Ближе к середине 2012 года депутаты от ВО «Батьківщина» и партии «Фронт Змін» объединились и выступили с рядом оппозиционных инициатив. Самым заметным стал митинг против принятия Закона Украины «О морских портах в Украине».

Действовать в данной сфере обещали все политические силы Измаильского городского совета VI созыва. Так, в сфере насчитывается 16 обещаний, два из которых были отнесены к невыполнимым из-за размытости, общего характера и неконкретизированности. Если говорить о выполнимых обещаниях, то наибольшее количество обещаний в сфере дали партии Русский блок, Фронт Змін и Сильная Украина. КПУ выполнимых обещаний в сфере не давала, а ВО «Батьківщина» и Партия Регионов вовсе не уделили внимания этой сфере.

Следует отметить, что в 2011 году ситуация с открытостью была намного лучше.

Если же говорить о выполнении предвыборных обещаний, то следует сказать, что в отчетный период не выполнялись обещания: «вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом» (РБ), «регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады» (РБ), «наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов, в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона» (РБ), «содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными, политическими организациями, в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни», а также «выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе» (ФЗ).

При этом, практически не выполнялись обещания «обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодежи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты» (СУ) и «содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих организационных и финансово-имущественных полномочий» (ФЗ). Обещания «обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного правопорядка» (Русский блок) и «восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического развития» (РБ) также практически не выполнялись.

Обещания «обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмы в микрорайонах города» (Русский блок), «обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях» (Русский блок), «создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде» (ФЗ), а также «вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жите-

лям Измаила» (СУ) выполнялись недостаточно активно. В то же время, незначительно повысилась по сравнению с прошлым годом оценка за выполнение обещания «Фронта Змін» «содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины)».

Несмотря на некоторые решения властей, свидетельствующих о попытке вести диалог и сотрудничать с общественными организациями, однако все же практика показывает, что совет в определенной степени закрыт и есть определенное недоверие к общественным организациям. К тому же все решения в сфере обезличены и лишены инициативы депутатов, партий, фракций.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом	-	-	-	0	-	-
Вернуть доверие горожан к исполнительной власти, которая будет строиться на принципах активности, справедливости, порядочности и подотчётности жителям Измаила	-	-	-	-	2	-
Обязанность власти – обеспечить развитие ЖКХ, медицины, образования, коммунальных предприятий, социальной защиты населения, культуры, молодёжи и спорта, в этой работе она будет опираться на мнение экспертных комиссий, куда войдут профильные специалисты	-	-	-	-	1	-
Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе	-	-	-	-	-	0
Обеспечить соблюдение Конституции и законов Украины, взаимодействие исполнительного комитета с городским отделом УМВД в деле охраны общественного правопорядка	-	-	-	1	-	-
Обеспечить конституционное право граждан на свободный выбор языка обучения в коммунальных учебных заведениях. Сохранить русские классы в школах, делопроизводство на	-	-	-	2	-	-

русском языке в коммунальных учреждениях и предприятиях						
Регулярно проводить общественные слушания по всем важным вопросам жизнедеятельности громады	-	-	-	0	-	-
Обеспечить открытость работы городского совета и его исполкома, их подотчетность громаде, быстрое реагирование на проблемы горожан, создать городские общественные приёмы в микрорайонах города	-	-	-	2	-	-
Наладить контакты с территориальными громадами близлежащих городов и районов в целях координации действий по решению проблем социально-экономического и культурного развития придунайского региона	-	-	-	0	-	-
Восстановить связи с городами-побратимами, организовать обмен опытом по решению проблем социально-экономического развития	-	-	-	1	-	-
Создание системы эффективного информирования общественности, обеспечения населения информацией в понятном и доступном виде	-	-	-	-	-	2
Содействие внедрению разнообразных форм непосредственного привлечения граждан к осуществлению управления территориальной громадой (создание общественных комиссий и коллегий при органах и должностных лицах местного самоуправления, чтобы улучшить предоставление коммунальных услуг, формирование при местном совете общественных советов для решения проблем отдельных категорий членов территориальной общины)	-	-	-	-	-	2
Содействие формированию партнерских взаимоотношений между местными властями, частным сектором экономики и негосударственными общественными и политическими организациями в процессах принятия управленческих решений, решении проблем социально-экономического и общественно-политической жизни	-	-	-	-	-	0
Содействие формированию органов самоорганизации населения (домовых, уличных, районных комитетов, ассоциаций совладельцев, советов самоорганизации и т.п.) и предоставлению им соответствующих	-	-	-	-	-	1

организационных и финансово-имущественных полномочий						
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	0,86	1,5	1

Таким образом, в сфере «Политика и власть» пять обещаний не выполняются («0»), четыре — практически не выполняются («1»), а пять — выполняются недостаточно активно («2»).

Наивысший балл по выполнению обещаний в данной сфере принадлежит по истечению отчетного срока Сильной Украине (1,5 балла). При этом, выполнение обещаний партии «Фронт Змін» оценено в 1 балл, а Русского блока — 0,86 балла. Средний балл выполнения обещаний по сфере составляет 1,12 балла. Однако, говорить о должном внимании властей по отношению к данным вопросам не приходится.

Следует сказать также, что, по сравнению с прошлым годом, выполнение предвыборных обещаний практически не изменилось.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. За отчетный период работа городского совета прошла без политических конфликтов, в отличие от прошлого созыва. За три отчетных года отмечено лишь три перехода депутатов из одной комиссии в другую. Кроме того, на сессиях не было ни одного серьезного скандала или же срыва работы сессии. Нужно сказать также, что почти 99 % вопросов, которые выносятся на сессию, принимаются. Исполком заседает, практически, еженедельно и в его работе также нет срывов. Работа исполкома проходит открыто - допускаются все желающие журналисты и представители громады. Сайт Измаильского городского совета работает в прежнем режиме, однако обновления уже не так часты (например, информация о результатах заседаний исполкомов публикуется не в тот же день, хотя еще в 2011 году она выставлялась в день исполкома). Кроме того, проекты решений выставляются не за 20 рабочих дней до начала сессии, как это предусмотрено законом, а намного позже. Аналогична ситуация и с принятыми на сессии решениями — они публикуются на сайте по истечению пяти дней.

Нельзя также не отметить конфликт, произошедший в Измаиле и прогремевший на всю Украину - в середине ноября 2011 года депутаты Юрий Дмитриев и Снежана Кравцуненко на пресс-конференции, проведенной в центральном офисе УНИАН, обвинили секретаря Измаильского горсовета Евгения Пундика и других должностных лиц местного самоуправления Измаила в протекционизме и коррупции, а также заявили, что им угрожают неизвестные лица, которые, по их мнению, действуют по указанию Евгения Пундика. При этом сам Евгений Пундик все обвинения отвергал и связывал их с приближающимися парламентскими выборами — по его словам, это было связано не с его работой как секретаря горсовета, а исключительно с новыми обязанностями руководителя окружного штаба Партии Регионов. В результате конфликта Снежана Кравцуненко и Юрий Дмитриев были исключены из фракции и рядов Партии регионов.

2. В предвыборных программах политических сил содержалось 101 обещание, из которых 26 можно отнести к невыполнимым, т.е. 26%. Причем, в сфере социальной политики

таких обещаний 3 из 10, а в сфере экономики - 9 из 20-ти. В остальных сферах количество невыполнимых обещаний - от одного до трех. Сравнивая с прошлым созывом, это немного меньше. Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержалось в программах партий «Фронт Змін» (11) и «Батьківщина» (10). А вот в программе Сильной Украины невыполнимых обещаний вообще не было. На втором месте по реалистичности программ — «Русский блок», в программе которого всего одно невыполнимое обещание, а на третьем месте — Партия Регионов и Коммунистическая партия Украины (по 3 невыполнимых обещания).

В то же время, многие выполнимые обещания носили общий и неконкретный характер, и неосуществимы полностью. Многие обещания выходили за рамки полномочий городского совета и затрагивали проблемы регионального, государственного и даже международного уровня. Соответственно, и разрешить их можно было лишь на уровне центральных органов власти и межгосударственных объединений, а никак не Измаильского городского совета.

По сферам деятельности наибольшее количество обещаний дали такие местные организации партий: ЖКХ - Русский блок (5) и Сильная Украина (3); экология - Фронт Змін (3); строительство и земельные отношения — ПР и КПУ (1); экономика - Русский блок (7), Фронт Змін (6); транспорт — Русский блок и Батьківщина (2); социальная политика - Батьківщина (4); здравоохранение — ПР, ФЗ и Батьківщина (2); образование - Фронт Змін (4); культура - Русский блок (6); политика - Русский блок (7) и Фронт Змін (6).

Интересно, что в сфере строительства и земельных отношений дали свои обещания всего две партии (ПР и КПУ), в то время как в сфере экономики обещали все партии.

Наибольшее же количество обещаний содержалось в программах партий Русский блок (33 обещания) и Фронт Змін (27). Наименьшее количество обещаний - в программах Партии Регионов (9) и КПУ (8 обещаний). Возможно, это связано с тем, что представители Партии регионов баллотировались в Измаильский городской совет ссылаясь на областную программу, что не позволяет проследить обещания конкретно для Измаила.

Отдельно следует остановиться на отчетах о выполнении предвыборных программ, которые политические силы предоставили КИУ. Такую информацию на момент составления отчета предоставила только партия «Русский блок».

■ С ноября 2010 года по октябрь 2013 года Измаильский городской совет провел 36 сессий, на которых было принято 6708 решений, из которых 158 — касаются предвыборных обещаний (2,36% от общего числа принятых решений). В их числе — несколько важных программ в сфере экономики, ЖКХ и социальной политики.

4. К сожалению, выполнение предвыборных обещаний политических сил, которые вошли в состав Измаильского городского совета, проходило недостаточно активно. В результате, предвыборные программы большинства политических сил в должном объеме практически не выполнялись. Наибольшую активность политические силы проявляли в выполнении обещаний, реализация которых и так является прямой обязанностью совета или является уже достаточно традиционным направлением работы этого органа. Инициатива по принятию тех или иных решений и программ, которые затрагивали предвыборные обещания политических сил, чаще всего исходила от исполкома.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только

выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели у СУ (1,73), ПР (1,5) и РБ (1,15). Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то наиболее активно выполнялись предвыборные программы СУ (2,46), ПР (1,83), РБ (1,42).

Показатели выполнения обещаний в 2013 году свидетельствуют о том, что практически никакой целенаправленной деятельности по выполнению обещаний не было, и наблюдается определенная стагнация.

5. В основном, как и всегда, активнее всего выполнялись обещания в сфере транспорта, образования, здравоохранения и строительства.

При этом политике и власти, экономике, а также экологии было уделено меньше всего внимания и здесь активность партий в выполнении предвыборных обещаний минимальна по истечении даже трех лет.

Если же говорить в целом о работе партий в городе, то приходится признать, что, за некоторыми исключениями, политические силы не работали системно. Обещания носили декларативный характер и, во многом, не выполнялись. Большую часть работы выполнял исполнительный комитет совета.

Необходимо отметить, что в 5 из 10 сфер (т.е. в половине) относительно высокое количество невыполнимых обещаний.

■ Если же сравнивать выполнение обещаний с 2012 годом, то следует отметить, что в целом выполнение обещаний улучшилось незначительно. Наиболее заметно улучшилось выполнение обещаний в сфере транспорта, экономики, и медицины. При этом, в сфере экологии, строительства, социальной политики и культуры не наблюдается никаких изменений.

7. Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, работа по реализации которых не была начата даже за три года работы нового созыва. Всего таких обещаний 12 и, по сравнению с прошлым годом, их количество сократилось (в 2012 их насчитывалось 14). Из них 5 обещаний носят стратегический характер. Наибольшее их количество пришлось на сферу политики и власти.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым в отчетный период не начато выполнение, у Русского блока – 7, на втором месте КПУ и ФЗ — по 2. В общем, ситуация, в сравнении с 2012 годом, несколько изменилась - сократилось количество невыполняющихся обещаний, в том числе и стратегических - если в 2012 году их было 7, то в 2013 году таких всего пять.

Не была начата работа по таким стратегическим обещаниям, как:

Установить действенный контроль соблюдения режима работы питейных заведений, расположенных в жилых микрорайонах (Русский блок);

Создать филиал городского дома культуры в микрорайоне «Южный» (Русский блок);

Направить усилия на возрождение предприятий пищевой промышленности с целью регулирования цен на потребительском рынке, в частности – возродить в городе производство молочных и мясных продуктов, построить небольшой консервный завод (Русский блок);

Вести принципиальную борьбу с коррупцией, взяточничеством, волокитой и чиновничьим произволом (Русский блок);

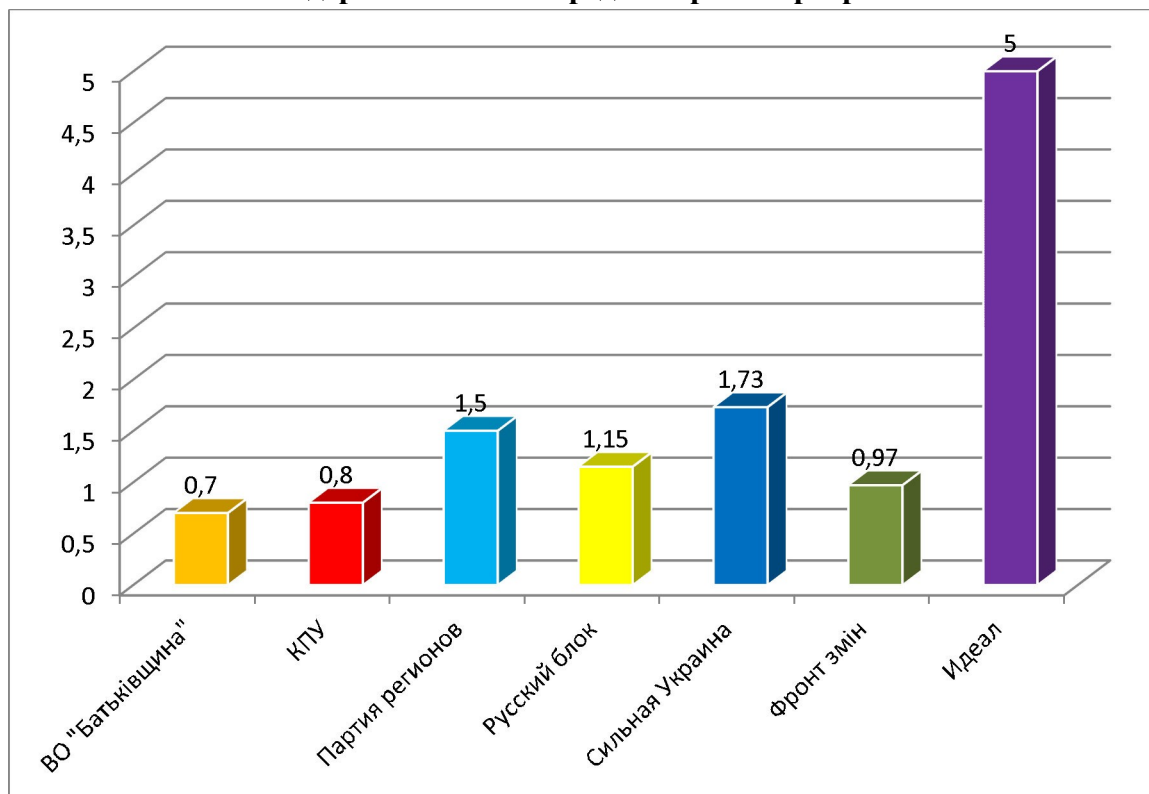
Выработка механизмов, которые позволят будущей власти учитывать мнение общества в ее работе (ФЗ).

Выполнение конкретных обещаний в сферах экспертами КИУ были оценены следующим образом при максимальных 5 баллах:

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
ЖКХ	-	0	2	2	2,25	-
Экология	-	-	-	1	3	1
Строительство и земельные отношения	-	-	2	-	-	-
Экономика	1	-	2	1	2,5	1
Транспорт	3	3	-	2,33	3	-
Социальная политика	1	-	-	-	2	2
Здравоохранение	2	3	2	1	-	2
Образование	-	2	4	2	3	1,67
Культура и туризм	-	-	3	1,33	-	1
Политика	-	-	-	0,86	1,5	1
<i>Коэффициент</i>	<i>4/10</i>	<i>4/10</i>	<i>6/10</i>	<i>8/10</i>	<i>7/10</i>	<i>7/10</i>

Итоговый балл	0,7	0,8	1,5	1,15	1,73	0,97
----------------------	------------	------------	------------	-------------	-------------	-------------

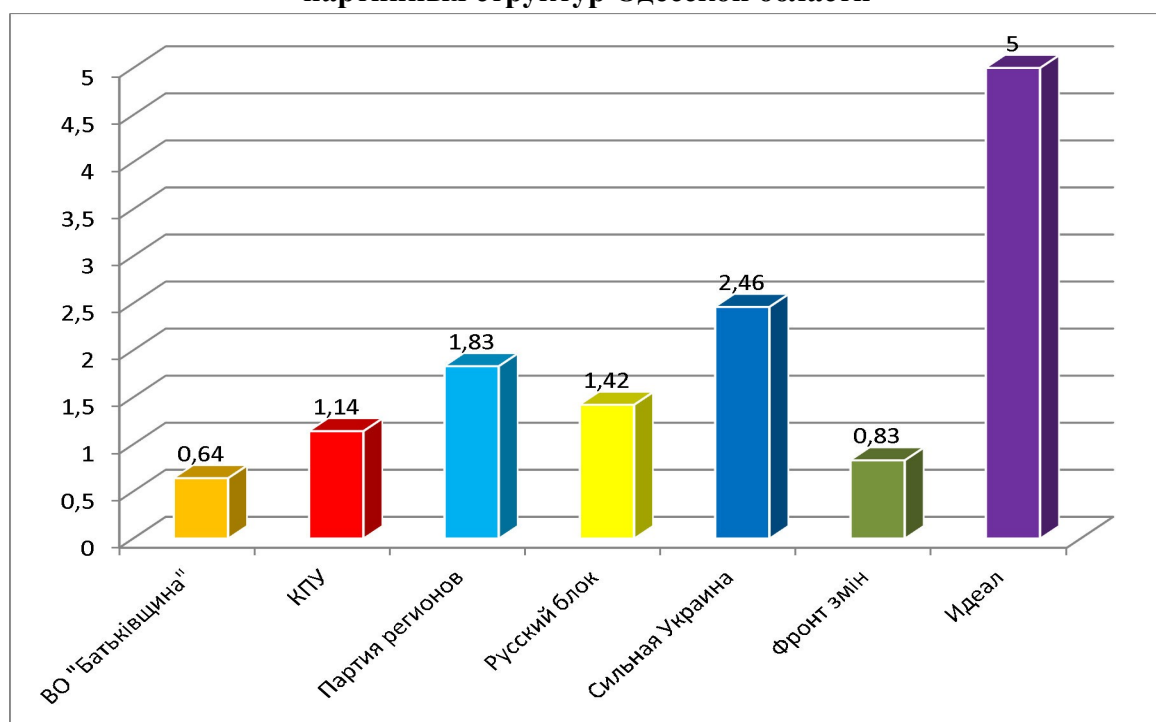
**Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний
и содержательности предвыборных программ**



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента)					
	Батьківщина	КПУ	ПР	РБ	СУ	ФЗ
ЖКХ	0	0	2	2	2,25	-
Экология	0	-	-	1	3	0,5
Строительство и земельные отношения	-	0	2	-	-	-
Экономика	0,33	0	1	0,86	2,5	0,2
Транспорт	2	3	-	2,33	3	-

Социальная политика	0,5	-	-	-	2	1
Здравоохранение	1	3	1	1	-	1
Образование	-	2	2	2	3	1,25
Культура и туризм	-	-	3	1,33	-	1
Политика	-	0	-	0,86	1,5	0,83
Итоговый балл	0,64	1,14	1,83	1,42	2,46	0,83

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний партийных структур Одесской области



Исходя из этого, Одесская областная организация Комитета избирателей Украины
РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

- При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы.
- Вести постоянный внутрипартийный мониторинг выполнения предвыборных обещаний, выявить причины, осложняющие выполнение предвыборных обещаний, а также ознакомить с результатами внутрипартийного мониторинга общественность.
- В следующий год своей работы равномерно распределять усилия, направленные на выполнение обещаний во всех сферах.

- Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах, принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий или же разработать и публично объявить свои планы по работе в сфере.
- Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за три года; проводить таковые не реже чем раз в год.
- Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний.
- Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Измаильскому городскому совету

Разработать и провести отчетную работу за три года работы совета, обеспечить систематичность и публичность данных отчетов за каждый год деятельности.

Опубликовать поименное голосование по наиболее важным вопросам за время работы совета на сайте собрания, а также в популярных в городе печатных СМИ.

Опубликовать данные о работе депутатских фракций и групп: инициирование решений горсовета и информацию о посещениях депутатами сессий горсовета.

Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.

БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

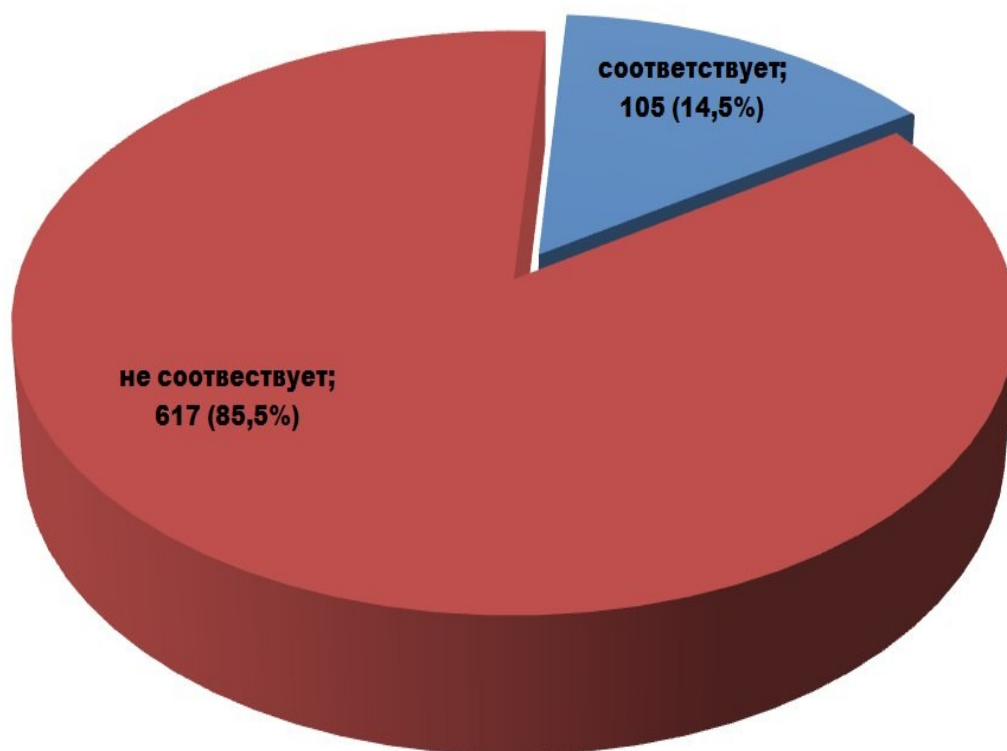
Политические организации Белгород-Днестровского отнесли к составлению своих предвыборных программ во многом формально, подчас закладывая в них тезисы, реализовать которые в рамках полномочий городской власти невозможно. Такие обещания, а также обещания неконкретного, общего характера, не имеющие критериев оценки нами были определены как заведомо невыполнимые.

Так, из **169** предвыборных обещаний белгород-днестровских политиков **19** – заведомо невыполнимы (**11,2%**) т.е. либо неконкретны, либо находятся не в компетенции городского совета.

В то же время, **150** предвыборных обещаний были отнесены к разряду выполнимых. Из них **31** получили оценку – 0.

В отчетный период Белгород-Днестровский городской совет принял **722** решения, из которых **105 (14,5%)** соответствовало программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета.

Соответствие принятых решений программным обещаниям партий

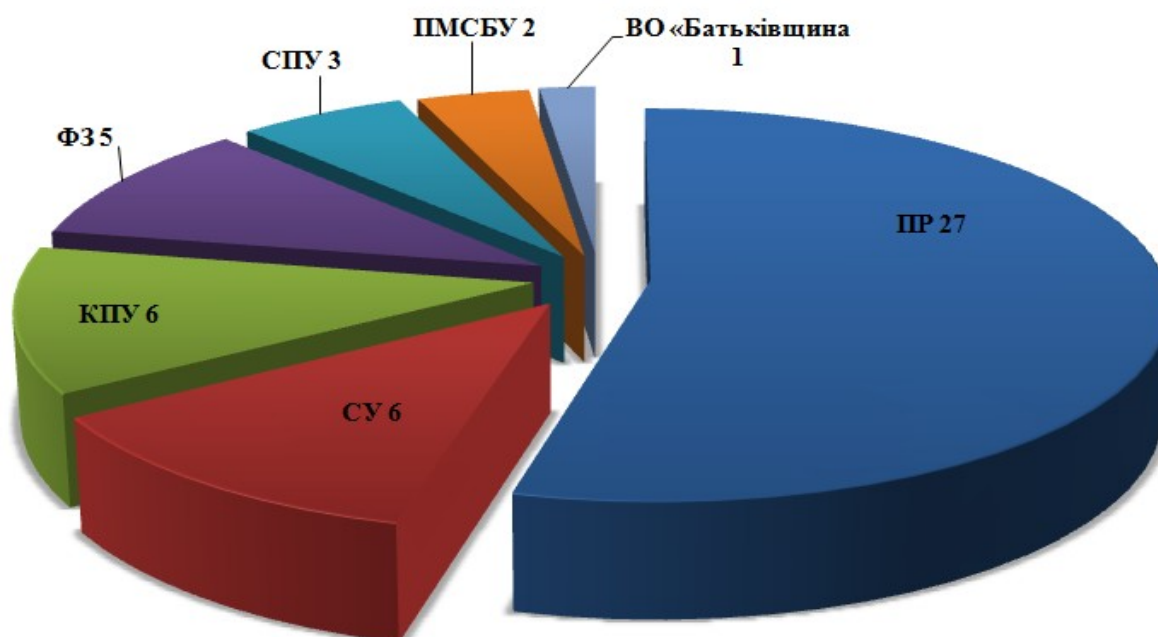


Наибольшее внимание в своих программах партии уделяли вопросам ЖКХ, водоснабжения, транспорта и социальной политики.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Городской голова Белгород-Днестровского – **Нановский Игорь Николаевич**
В состав городского совета VI созыва входит **50** депутатов.
Секретарь горсовета – **Владимир Мезелинцев**.

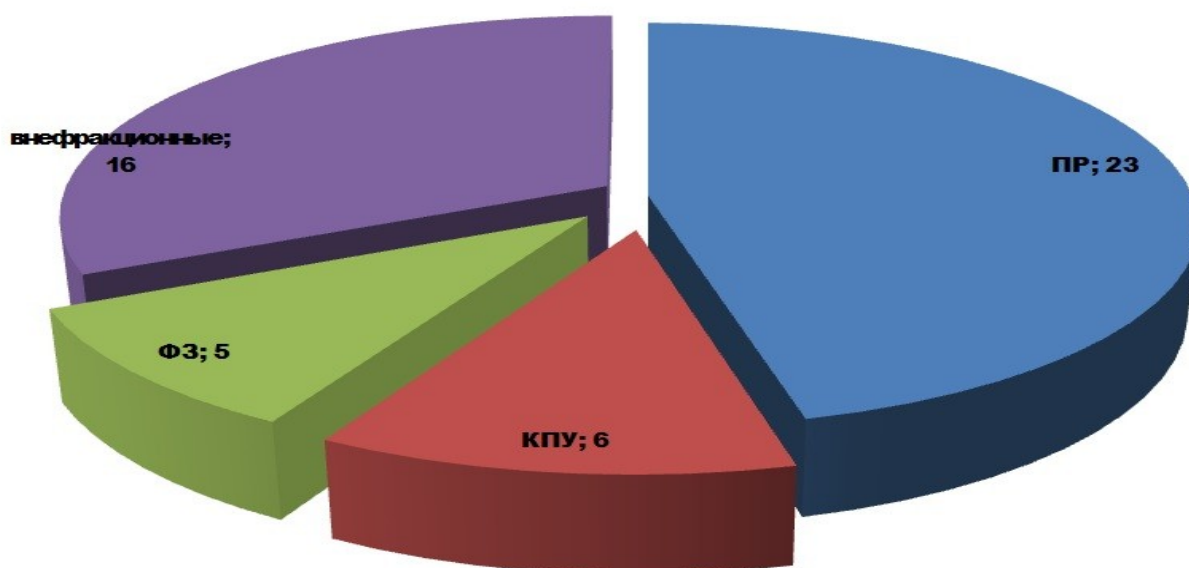
Политическая структура депутатского корпуса VI созыва по результатам выборов 2010 г.



Список сокращений:

ПР – Партия регионов,
СУ – Сильная Украина,
ФЗ – Фронт Змін,
КПУ – Коммунистическая партия Украины,
СПУ – Социалистическая партия Украина,
ПМСБУ – Партия малого и среднего бизнеса Украины,
Батьківщина - ВО «Батьківщина».

**Фракционный состав Белгород-Днестровского
городского совета
по состоянию на 1.11.2013**



Примечание:

Сразу после заседания первой сессии городского совета депутат Игорь Кучер вступил в ряды Партии регионов, хотя и был избран от партии «Единый центр» на 23 мажоритарном округе (пгт. Затока). Также вступил во фракцию «Фронт Змін» депутат Владимир Галис, который был избран на 3 мажоритарном округе от «Народной Партии».

В марте 2012 г. покинул фракцию Партии Регионов и прекратил свое членство в ПР депутат-мажоритарщик Вадим Кесарчук.

6 ноября 2012 г. 9 депутатов⁷⁴³ вышли из состава фракции Партии регионов и сформировали депутатскую группу «Регион», которая просуществовала полгода и распалась в марте 2013 года.

После избрания главой фракции ПР Игоря Хливненко ее ряды (по различным причинам) покинуло более 10 депутатов.

В июле 2013 года 2 депутата от ПР Анатолий Семенюк и Валентин Бондаренко сложили свои полномочия, но до сих пор (уже более четырех месяцев), тянутся бюрократические проволочки, так как не все документы о сложении мандатов народными избранниками были правильно оформлены.

На конец отчетного периода в Белгород-Днестровском городском совете сформированы 3 депутатские фракции (ПР, КПУ и ФЗ).

**ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО,
ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ
КОМПЛЕКС**

Данная сфера является очень важной для жизни города, ведь именно в ней сосредоточены все «болезненные» для города вопросы. Возможно, именно из-за этого

⁷⁴³ . Василий Пухкан, Порфирий Федоров, Михаил Махнев, Виктор Жуковский, Вадим Колисниченко, Владимир Мензелинцев, Олег Крамар. Татьяна Домилловская, Никита Минчева

наибольшее количество обещаний партии дали именно в этой сфере.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Эффективное использование коммунальной собственности (ПР);
3. Разработаем механизм правовой защиты потребителей услуг ЖКХ города (СУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- **Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой за счёт строительства новых и ремонта старых артезианских скважин, оборудования бюветов (СПУ)**

Водоснабжение города осуществляется с помощью 34 скважин, которые передают воду на 5 насосных скважин второго подъема, из которых регионально подаётся вода в микрорайоны города. Около 70% водопотребления города сконцентрировано на подъёме «Южный». В сутки в городе добывается около 8 куб. м. воды. Этого недостаточно для круглосуточного обеспечения водой горожан. Правда, горожане не спешат устанавливать счетчики, чтобы платить за воду в прямом соотношении к её потреблению. По словам руководителя КП «Белгород-Днестровскводоканал» Александра Дукача, наибольшие долги за водоснабжение у жителей многоэтажных домов. В этом направлении проводятся работы и должники отключаются.⁷⁴⁴

На встрече с членами общественного совета в начале августа 2011 года городской голова Игорь Нановский озвучил, что ряд заводов (в частности ЖБИ, Гемопласт, молочных изделий) готовы передать на баланс КП «Белгород-Днестровскводоканал» 4 артезианских скважины, которые помогут выйти городу на обеспечение водой на протяжении дня, с 6 утра до 11 вечера. На конец отчётного периода скважины переданы не были.

Помимо прочего, КП «Белгород-Днестровскводоканал» инициировал проверку герметичности выгребных ям населения. Всего на территории города действует более 2 тыс. выгребных ям, большинство которых не соответствуют санитарным нормам. Это приводит к попаданию в грунтовые воды неочищенных стоков.⁷⁴⁵

С 2011 г. круглосуточно подается вода по ул. Франко. Следующим этапом планируется обеспечение бесперебойной подачи воды на подъём Новосадовой.⁷⁴⁶

В сентябре 2012 г. на КП «Белгород-Днестровскводоканал» поступили первые три насоса итальянского производства. Новое оборудование установят на скважинах, расположенных на ул. Переможененской и Лесной. Их главное преимущество - экономия электроэнергии до 3 кВт в час каждым.⁷⁴⁷ В течение года новые насосы окупят бюджетные затраты и дадут возможность коммунальному предприятию приступить к программе модернизации водоснабжающей системы города.⁷⁴⁸

Согласно отчету о выполнении бюджета за 2012 г. на капитальный ремонт систем водоснабжения из бюджета развития было потрачено 99 тыс. грн., еще 85 тыс. 620 грн. - на закупку новых насосов для артезианских скважин.

В 2013 году ни на строительство новых, ни на замену старых артезианских скважин средства не выделялись.

⁷⁴⁴ . По материалам пресс-конференции руководителя КП «Белгород-Днестровскводоканал» А. Дукача («Тира ТВ» передача «Пряма мова» от 8.06.2011)

⁷⁴⁵ . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁷⁴⁶ . Выступление городского головы И. Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁷⁴⁷ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁷⁴⁸ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

Бюветы за 3 года оборудованы не были.

Оценка – 3.

- **Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой (ПМСБУ)**

О планах городских властей, касательно выполнения данного обещания ярко свидетельствуют слова городского головы Игоря Нановского, что сначала необходимо обеспечить бесперебойную подачу воды во всем городе, а потом собирать ее в резервуары.⁷⁴⁹

Однако, из бюджета развития в 2012 г. на строительство резервуара питьевой воды по ул. Садовая было выделено 355 тыс. грн.⁷⁵⁰

Согласно отчёту финуправления о выполнении бюджета за 2012 г., только на пересчёт сметы проектной документации по реконструкции резервуара насосной станции «Северная» было потрачено 7 тыс. 242 грн..

В 2013 средства на оборудование резервуаров не выделялись.

Оценка – 2.

- **Газификация города (СПУ, КПУ)**

Газификация города в 2011 - 2013 году проходила активными темпами. Прокладывались магистрали высокого давления за счёт субвенций из областного бюджета, устанавливались разделительные шкафы. Однако, поуличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения уличного газопровода в частном секторе составляет 8 тыс. грн. с дома.

В 2012 году из облбюджета выделены дотации в сумме 2 млн. грн., которые были направлены на газификацию р-на Победы и частично ул. Плавневой, ул. Южной и ул. Парковой. Из городского бюджета выделено 1 млн. 200 тыс. грн., которые направлены на перевод котельной детского сада по ул. Белинского на газ и продолжение строительства газопровода в сторону ул. Театральной до ул. Карла Маркса, по Киевской до ул. Белинского.

За 2012 г удалось подключить к газу 51 частный дом, а также несколько многоэтажных⁷⁵¹.

За 6 месяцев 2013 г. к газу подключены ещё 3 многоэтажных дома на микрорайоне «Победа». А в ходе заседания исполкома 15 июля проработана дальнейшая схема газификации города, согласно которой к началу учебного года планируется подключить к газу котельную СШ №4, а также завершить газификацию ул. Победа и Маршала Бирюзова.⁷⁵²

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 г. на газификацию города из бюджета развития потрачено 692 тыс. 73 грн.

Оценка – 3.

- **Закончим газификацию города. Реализую в течение трех лет программу «Газ в каждый дом» (ПМСБУ)**

Газификация города в 2011-2013 годах проходит достаточно активно. Прокладывались магистрали высокого давления, а за счёт субвенций из областного бюджета устанавливались разделительные шкафы. По-уличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения уличного газопровода в частном секторе составляет 6-8 тыс. грн. с дома.

Программа «Газ в каждый дом» не была принята и реализована.

⁷⁴⁹ . Выступление городского головы И. Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁷⁵⁰ . В ходе реализации проекта «Народный бюджет»

⁷⁵¹ . По материалам пресс-конференции городского головы Игоря Нановского от 3.04.2013

⁷⁵² . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

Оценка – 1.

- **Проложим газопровод к котельной «Плавневая» (ПР)**

К сожалению, обещание в данной формулировке некорректно, так как, по словам заместителя городского совета по вопросам ЖКХ Николая Зинича, котельная «Плавневая» в связи с оптимизацией была закрыта и подключена к центральной котельной ещё в 2010 году. Перевод ее на газ невозможен, поскольку она оснащена устаревшим оборудованием. Сейчас осуществляется закольцевание газопровода с «проходом» его к жилмассиву по ул. Плавневой. Возможно весь микрорайон «Плавневой» будет переведён на автономное теплоснабжение.⁷⁵³

Газопровод среднего давления по ул. Плавневой и Анисимова (почти к котельной на ул. Плавневой) требует средств в размере 243 тыс. 690 грн. и будет финансироваться из областного бюджета развития на 2012 г.⁷⁵⁴ Но данные средства так и не были выделены.

В 2013 году за первые полгода было выделено 120 тыс. грн. из бюджета развития города на разработку документации и строительство газопроводов среднего и высокого давления в р-не ул. Плавневая.

Оценка – 2.

- **Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)**

Городским советом помощь в газификации или центральном канализовании Затокскому поселковому совету не оказывалась.

Оценка – 0.

- **Освещение улиц (СПУ, ФЗ)**

Один из болезненных вопросов для города. Сейчас увеличивается количество уличных фонарей (около 300 светильников заменены) и старые трансформаторы не выдерживают нагрузки. Стоит острая необходимость замены обычных ламп уличного освещения на энергосберегающие.⁷⁵⁵ Также остро стоит вопрос отсутствия разрешения на увеличение напряжения, используемого при уличном освещении.

В течение 2011-2012 г. активно проводились работы по реконструкции освещения улиц. Все работы выполнялись за счет средств «Облэнерго».⁷⁵⁶

Правда, многие депутаты-мажоритарщики городского совета⁷⁵⁷ участвовали в приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов для освещения улиц на своих округах.⁷⁵⁸

В июле 2013 года проект Белгород-Днестровского городского совета «Модернизация уличного освещения путем внедрения инновационных энергосберегающих технологий» победил во Всеукраинском конкурсе. Ожидаемая сумма финансирования из государственного

⁷⁵³ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁷⁵⁴ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁷⁵⁵ . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁷⁵⁶ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Николая Зинича 08.02.2012

⁷⁵⁷ . Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова, Анатолий Ганчурин

⁷⁵⁸ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

бюджета на 2014 г. — 500 тыс. грн. Помимо этого в городском бюджете на реализацию проекта предусмотрено еще 204 тыс. грн.

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 года, на капитальный ремонт систем уличного освещения выделено 97 тыс. 690 грн.

Оценка – 2.

- **Чистота и должное состояние дорог и тротуаров (СПУ, ФЗ)**

Проблема с вывозом мусора остается актуальной для города. В ходе X сессии городского совета, народные избранники дали согласие КП «Автотранссервис» на приобретение двух автомобилей-мусоровозов, необходимых для улучшения санитарной очистки города (*инициировал - глава депутатской комиссии по ЖКХ, депутат от ПР Владимир Красовский*). Стоимость 1 машины – 520 тыс. грн.. По информации начальника КП Валерия Мацапея, у МАЗов производительность в 2 раза выше нынешней техники, а расход топлива на четверть ниже, чем у действующих машин. Немаловажно и то, что эти автомобили оснащены специальным приспособлением для уборки снега на дорогах в зимнее время.⁷⁵⁹

С приходом новых машин ситуация с вывозом мусора понемногу стала налаживаться. В частном секторе установлен определённый график вывоза мусора - жители выставляют мешки на улицу, а машина проезжает и забирает.

Стоит отметить, что для подачи примера по наведению порядка на прилегающих территориях за городскими парторганизациями были закреплены территории для уборки. Ними регулярно проводятся субботники.

Активно проводит свою работу админкомиссия. Горожане и предприниматели, складывающие мусор на прилегающей территории облагаются штрафами. Правда, практически на каждое заседание исполнительного комитета выносятся вопросы по обжалованию штрафов админкомиссии.

Из бюджета развития в 2012 г. выделено 1 млн. 873 тыс. 900 грн. на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия, а также 60 тыс. грн. - на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство».⁷⁶⁰

В ходе X сессии городского совета КП «Автотранссервис» депутаты решили закупить ещё один автомобиль-мусоровоз стоимостью 310 тыс. грн., для обеспечения надлежащей санитарной очистки города.

Согласно отчета о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 г., всего на дорожное хозяйство потрачено 489 тыс. грн., в том числе на капитальный ремонт ул. Кирова - 326 тыс. грн., ремонт ул.Белинского - 106 тыс. 100 грн., ремонт ливнепроводов по ул.Тираспольской – 27 тыс. 480 грн.

Оценка – 3.

- **Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь» (СУ)**

Освещение - один из болезненных вопросов для города.

Многие депутаты-мажоритарщики городского совета (Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова, Анатолий Ганчурин) участвуют в

⁷⁵⁹ . Еженедельник «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011

⁷⁶⁰ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов.⁷⁶¹

Согласно отчету о выполнении бюджета за 9 мес. 2013 года, на капитальный ремонт систем уличного освещения выделено 97 тыс. 690 грн.

Программа «Белая ночь», как инициатива депутатов партии «Сильная Украина», не принята и даже не выносилась на рассмотрение.

Оценка – 1.

• **Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов – ОСМД (ПР, СУ, ПМСБУ)**

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Таким образом, можно отметить их количественный рост в городе. Правда, городским головой неоднократно в рамках приёма, заседаний исполкома, экономического совета, а также выступлений на общественном совете озвучивалась позиция, что ОСМД должны переходить полностью на автономное самообеспечение, а городу необходимо за счёт бюджета решать более глобальные проблемы, такие как газификация и водоснабжение.

Помимо создания ОСМД городским руководством учитываются проблемы горожан проживающих в частном секторе. Одним из шагов взаимодействия является создание в городе квартальных комитетов. На сегодняшний день в городе существуют 2: «Голубой огонёк» (р-н ул. Лесной) и «Треугольник» (р-н ул. Шевченко).⁷⁶²

По состоянию на 1 января 2013 года в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), которые обслуживают 93 жилых домов. Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 мес 2013 г., на поддержку ОСМД и ЖЭО было выделено 300 тыс. грн.

При этом, специалисты управления ЖКХ, официально ответили, что в 2013 г. финансовая помощь на проведение капитальных ремонтов жилищного фонда ОСББ не предоставлялась.⁷⁶³

Оценка – 1.

• **Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда - постоянно (ПМСБУ)**

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Таким образом, можно отметить их количественный рост в городе. *«Вопрос оказания помощи в текущем и капитальном ремонте исполнительным комитетом будет рассматривается положительно, только в одном случае – при полном погашении жильцами дома задолженности по оплате услуг водоснабжения, теплоснабжения, вывоза твердых бытовых отходов и благоустройства прилегающей территории»* – такова позиция городского головы Игоря Нановского.⁷⁶⁴

Финансовая помощь ОСМД на проведение капитального ремонта в 2011-2012 г. не предоставлялась.⁷⁶⁵

За 6 мес 2013 г. на поддержку ОСМД и ЖЭО было выделено 300 тыс. грн.

При этом, специалисты управления ЖКХ, официально ответили, что в 2013 г.

⁷⁶¹ . По материалам выступления заместителя городского головы Николая Зинича. Проект «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁷⁶² . По материалам пресс-конференции депутатской комиссии по ЖКХ. «Советское Приднестровье» от 17.03.2011

⁷⁶³ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁷⁶⁴ . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁷⁶⁵ . Согласно ответу управления ЖКХ на информационный запрос

финансовая помощь на проведение капитальных ремонтов жилищного фонда ОСББ не предоставлялась.⁷⁶⁶

Оценка – 0.

• **Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы (ПР)**

В городе 84 пассажирских лифта, в том числе диспетчеризовано 24 из них. Из общей численности, 26 лифтов эксплуатируется более 25 лет⁷⁶⁷.

В рамках областной программы в 2012 г. было выделено 90 тыс. грн. на ремонт аварийного лифта по ул. Победы, 8. Все остальные лифты будут ремонтироваться или меняться в 2013 году, так как планируется принятие профильной программы и её финансирование.

Текущий ремонт и обслуживание лифтов осуществляет ЧП «Яровенко».⁷⁶⁸ На предприятии есть диспетчерская служба, но насколько эффективно она работает - не известно.

Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 мес 2013 г., на капитальный ремонт лифтов выделено 300 тыс. грн.

Оценка – 2.

• **Вплотную займемся и добьемся реальных результатов в сфере обустройства подъездов многоквартирных домов, решения проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш (СУ)**

Проблемы аварийного состояния жилого фонда усугубляются из года в год. С приходом нового руководства изменилась и позиция мэрии к проблемам жильцов многоэтажных домов. Так, городской голова Игорь Нановский считает, что аварийность в том или ином доме жители должны ликвидировать за свой счёт, скидываясь по-квартирно на необходимые работы.

Что же касается домов, у которых есть задолженность по коммунальным услугам, то им рассчитывать на какую-либо помощь вообще не приходится.

Оценка – 1.

• **Проведём срочный ремонт жилого фонда (ПР)**

По словам городского головы Игоря Нановского, позиция руководства города такова, что в многоэтажных домах, в которых созданы ОСМД, текущий ремонт должен осуществляться силами жильцов. Ремонт домов обслуживаемых ЖЭО, по словам мэра, будет частично профинансирован из бюджета.⁷⁶⁹

По состоянию на 01.01.2013 года в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирного дома (ОСМД), которые обслуживают 93 жилых домов, общей площадью 353,8 тыс. м², что составляет 47% от общей площади жилищного фонда громады. Фонд жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) составляет 11 жилых домов, общей площадью - 58,74 тыс. м², это 7,8% от общего жилого фонда⁷⁷⁰

При этом, ремонт жилого фонда ведется неактивно.

⁷⁶⁶ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁷⁶⁷ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁷⁶⁸ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁷⁶⁹ . По материалам официального сайта горсовета bilgorod-d.org.ua

⁷⁷⁰ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

Оценка – 2.

- **Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор» (ПР)**

Руководство города не раз говорило о необходимости возрождения и регулярного проведения подобных конкурсов. Однако подобные конкурсы так и не были организованы.

Оценка – 0.

- **Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ (СУ)**

В структуру жилищно-коммунального хозяйства города входит 5 предприятий: КП «Теплокоммунэнерго», КП «Белгород-Днестровскводоканал», ГЦ «Благоустройство», КП «Автотранссервис» и КП ЖЭО-1.

С целью обеспечения рентабельной работы предприятий ЖКХ и для повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг в 2011 году органами местного самоуправления и Национальной комиссией регулирования рынка коммунальных услуг Украины были завершены работы по приведению тарифов на жилищно-коммунальные услуги до экономически обоснованного уровня с соблюдением требований действующего законодательства.⁷⁷¹ Обсуждений с общественностью не производилось.

В свою очередь, Сильной Украиной разработка новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ, не инициировалась.

Оценка – 1.

- **Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокоммунэнерго» (СУ)**

Расчёты по двухставочному тарифу были переданы в Одесскую инспекцию по контролю за ценами и были получены выводы, что двухставочный тариф экономически обоснован. Город продолжает обслуживаться по двухставочному тарифу.

В конце 2011 года комиссией по урегулированию цен НКРЕ был поднят тариф на теплоснабжение на 40%. На протяжении 2011-2012 гг. проверки применения тарифа производились Антимонопольным комитетом, КРУ, Госинспекцией по энергетическому надзору, государственной финансовой инспекцией, прокуратурой и т.д.

Инициативы политических сил в проведении ревизии затрат и обоснованности двухставочного тарифа не наблюдалось.

Оценка – 0.

- **Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города (КПУ)**

На сегодняшний день услугами централизованного отопления пользуются около 400 жилых домов (частных и многоквартирных), около 150 предприятий и учреждений (из них более 100 – бюджетной сферы).

Состояние большинства внутренних сетей домов уже много лет находится в аварийном состоянии, что вызвано, по заявлениям городских властей, недостаточным в последние годы финансированием на содержание жилищного фонда.

Ситуация складывается неоднозначная – жильцы, как потребители, жалуются и отказываются платить за некачественное предоставление коммунальных услуг, а поставщики

⁷⁷¹ . Согласно программе социально-экономического развития города на 2011 г.

услуг, в свою очередь, нарекают на недобросовестных потребителей, которые имеют задолженности по оплате, из-за чего нет свободных ресурсов для проведения необходимых работ по улучшению качества услуг.

В 2011-2013 годах активно продвигается газификация, что должно способствовать улучшению теплоснабжения города, особенно бюджетных учреждений.

В ходе 10 сессии городского совета, по инициативе начальника КП «Теплокоммунэнерго» Михаила Волканова, депутаты приняли Положение о постоянно действующей межведомственной комиссии по вопросам, связанным с отключением потребителей от сети централизованного отопления и Порядок предоставления разрешения на отключение от централизованного отопления и установку устройств индивидуального теплоснабжения. По словам Михаила Волканова, эти документы дадут возможность оптимизировать систему отопления многоэтажных домов.

С середины июля 2013 года регулярно проводились встречи и.о. первого заместителя городского головы Николая Ключникова с руководителями коммунальных предприятий, ОСМД и учреждений коммунальной сфер с целью разработать полноценные меры для обеспечения водоснабжения города.

Оценка – 3.

• Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги (КПУ)

В декабре 2010 года в «Советском Приднестровье» был опубликован регуляторный акт КП «Белгород-Днестровскводоканал» о новых тарифах предприятия на услуги по водоснабжению и водоотведению. Через несколько дней были инициированы так называемые общественные слушания по проблеме «Водоканала», но городской голова отменил их, посчитав неподготовленными.⁷⁷²

В начале февраля 2011 г. в городе были проведены общественные слушания по вопросам повышения тарифов на воду. В их работе также приняли участие начальники профильных управлений ОГА. На слушаниях присутствовали также депутаты, сотрудники исполкома, работники коммунальных служб. По словам начальника «Водоканала» Александра Дукача, у предприятия 2 беды – это рост цен на электроэнергию и утечки в сетях трубопроводов. По статистике предприятия, каждый пятый литр воды, входящий в многоэтажный дом, теряется. По результатам слушаний была принята резолюция о повышении тарифов на воду.⁷⁷³

Также много вопросов и возмущения среди жителей города вызвало повышение цен на электроэнергию весной 2011 года. Вместе с тем, по новой тарифной «раскладке» жителям населённых пунктов, где нет газа, нужно платить за электроэнергию в несколько раз меньше. Однако начальник РЭС утверждает, что поскольку газ на территории города есть, то применение льготного тарифа на электроэнергию невозможно.⁷⁷⁴ В то же время, согласно разъяснению Национальной комиссии регулирования энергетики, оплачивать электроэнергию по льготному тарифу могут жильцы негазифицированных домов, которые не могут быть подключены к центральному отоплению.

С началом отопительного сезона 2011 года цены на теплоснабжение для населения снова были подняты.

С марта 2013 г. все тарифы на тепло- и водоснабжение устанавливаются НКРЕ и городские КП не влияют на ценообразование.

⁷⁷² . По материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011

⁷⁷³ . «Советское Приднестровье» № 10 от 10.02.2011.

⁷⁷⁴ . По материалам пресс-конференции начальника Белгород-Днестровского РЭС Анатолия Семенюка «Советское Приднестровье» № 18 от 10.03.2011

Оценка – 2.

- **Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации (ВО «БАТЬКІВЩИНА»)**

Ежемесячно в исполнительный комитет обращаются более 15 семей с просьбой взять их на квартирный учет для улучшения жилищных условий. Но обеспечение жильем, проводится только, при наличии субвенций из государственного бюджета.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: Таким образом, в данной сфере партии дали 2 невыполнимых и 20 выполнимых обещаний.

Такие обещания как: *«Эффективное использование коммунальной собственности»* (ПР) и *«Разработаем механизм правовой защиты потребителей услуг ЖКХ города»* (СУ) отнесены к невыполнимым, поскольку они неконкретны (1-е обещание) или их выполнение находится не в компетенции городского совета (2-е).

Что же касается выполнимых обещаний, то выполнение предвыборных программ партийных организаций Белгород-Днестровского в сфере ЖКХ, водоснабжения и ТЭК, нельзя однозначно оценить. С одной стороны, свои обязанности (а вместе с ними и часть предвыборных обещаний) городская власть выполняет, например, относительно текущего ремонта коммуникаций, газификации. С другой – не реализуются стратегические пункты программ. Однако, если рассматривать выполнение предвыборных обещаний в целом, за три года каденции, существуют неплохие тенденции по выполнению предвыборных обещаний в данной сфере.

Прежде всего, следует отметить, что 4 обещания выполнялись достаточно активно и выполнены более чем на 50% - это *«Газификация города»* (СПУ, КПУ), *«Чистота и должное состояние дорог и тротуаров»* (СПУ, ФЗ), *«Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города»* (КПУ) и *«Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой...»* (СПУ). Это позитивно отображается на всей сфере, поскольку реанимируются старые и готовятся к бурению новые скважины, существует договорённость с некоторыми городскими заводами о передаче артезианских скважин на баланс города. Но за три года работы эти показатели недостаточны.

В то же время, недостаточно активно выполнялись обещания *«Проложим газопровод к котельной «Плавневая»* (ПР), *«Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой»* (ПМСБУ), *«Освещение улиц»* (обещание СПУ и ФЗ), *«Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы»* (ПР), *«Проведём срочный ремонт жилого фонда»* (ПР) и *«Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги»* (КПУ).

Практически не выполнялись обещания *«Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь»»* (СУ), *«Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов – ОСМД»* (обещание ПР, СУ и ПМСБУ), *«Вплотную займемся и добьемся реальных результатов в сфере обустройства подъездов многоквартирных домов, решения проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш»* (обещание СУ), *«Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ»* (СУ), а также *«Закончим газификацию города в течение трех лет реализуем программу «Газ в каждый дом»»* (ПМСБУ).

Из 20-ти обещаний всего по 5-ти совершенно не видно никакой работы это –

«Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда – постоянно» (ПМСБУ), «Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой» (ПМСБУ), «Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор»» (ПР), «Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокоммунэнерго»» (СУ), «Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации» (ВО «Батьківщина»).

В большинстве случаев горсовет предпринимал лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение предвыборных обещаний. Следует отметить, что все решения обезличены, а инициатив партийных структур не прослеживалось. При этом большая часть работ по выполнению предвыборных обещаний проводится за счет различных государственных субвенций, практически без инициатив самих партийных организаций или фракций совета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Окажем содействие в обеспечении всех горожан качественной питьевой водой за счёт строительства новых и ремонта старых артезианских скважин, оборудования бюветов	-	-	-	3	-	-	-
Построим в течение двух лет резервуары для сбора чистой воды с целью круглосуточного снабжения города водой	-	-	-	-	-	2	-
Газификация города	-	-	3	3	-	-	-
Закончим газификацию города. Реализуем в течение трех лет программу «Газ в каждый дом».	-	-	-	-	-	1	-
Проложим газопровод к котельной «Плавневая»	2	-	-	-	-	-	-
Окажем помощь в газификации Затоки, в центральном канализовании – срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Освещение улиц	-	-	-	2	2	-	-

Чистота и должное состояние дорог и тротуаров	-	-	-	3	3	-	-
Добьемся поэтапного решения проблемы освещения улиц города, микрорайонов и поселков путем реализации специальной региональной программы «Белая ночь»	-	1	-	-	-	-	-
Создание и поддержка обществ совладельцев многоквартирных домов-ОСМД	1	1	-	-	-	1	-
Оказание финансовой адресной помощи ОСМД в проведении капитальных ремонтов жилого фонда – постоянно	-	-	-	-	-	0	-
Запустим лифты требующие освидетельствования и обеспечим работу диспетчерской службы.	2	-	-	-	-	-	-
Вплотную займемся и добьемся реальных результатов в сфере обустройства подъездов многоквартирных домов, решения проблемы неработающих лифтов, аварийных балконов, чердаков, крыш	-	1	-	-	-	-	-
Проведём срочный ремонт жилого фонда	2	-	-	-	-	-	-
Вдохнём новую жизнь в конкурсы «Лучший дом», «Лучший двор»	0	-	-	-	-	-	-
Выступим инициаторами разработки новых, четких и понятных стандартов качества услуг, оказываемых городом в сфере ЖКХ	-	1	-	-	-	-	-
Провести ревизию затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокомунэнерго»	-	0	-	-	-	-	-
Систематически содействовать решению вопросов связанных с теплоснабжением города	-	-	3	-	-	-	-
Не допустить необоснованного повышения тарифов на коммунальные услуги	-	-	2	-	-	-	-
Улучшение жилищно-бытовых условий нуждающимся категориям - многодетные и	-	-	-	-	-	-	0

малообеспеченные семьи, инвалиды войны - посредством предоставления ремонта жилья, водопровода, канализации.							
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,4	0,8	2,67	2,75	2,5	0,8	0

Таким образом, по 5 обещаниям в данной сфере работа не начата вовсе («0»), по 5 – сделаны первые шаги к реализации, но они практически не выполнялись («1»), 6 – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее 50% («2») и ещё 4 – выполнялись достаточно активно («3»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у СПУ (**2,75**), чуть меньше у КПУ – **2,67** и ФЗ – **2,5**, а **наименьший балл** у партии «Батьківщина» – **0**. В то же время **средний балл выполнения обещаний** всех партий не дотягивает до «2» - **1,56**, что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ЭКОЛОГИЯ

Также важная для курортного города сфера. По словам городского головы Игоря Нановского, Белгород-Днестровский включён в государственный Реестр городов имеющих проблемы экологического порядка. С 2011 года в рамках госпрограммы планировалось выделить средства для решения этих проблем.⁷⁷⁵ Но они так и не были выделены.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Решим проблему бездомных собак (ПР)

Проблемой в городе остаётся большое количество бродячих животных.

По словам заместителя городского головы Николая Зинича, отловом бродячих собак в городе занимается частная фирма из Ильичёвска, которая отлавливает от 120 до 150 собак в месяц. Отлов одной собаки обходится в 72 грн.. Все жалобы жителей на бродячих собак учитываются, а отлов животных производится 2 раза в месяц в районах учебных заведений, детских садов, жилых районов.⁷⁷⁶

В течение 2011 года было выловлено 513 животных.⁷⁷⁷ Несмотря на это, проблема бродячих собак актуальна, поскольку их количество растёт, и отлов ничего не решает.

В ходе заседания 17 сессии городского совета городской голова Игорь Нановский объявил о строительстве приюта для бездомных животных в районе пустыря на микрорайоне «Солнечный».

На сегодняшний день приют для бездомных животных в городе не создан. По информации исполнительного комитета, данный вопрос на постоянном контроле, но для его решения необходимы финансовые средства, которые в бюджете отсутствуют, так как в городе

⁷⁷⁵ . «Советское Приднестровье» № 95 от 2.12.2010

⁷⁷⁶ . Заседание комиссии по ЖКХ еженедельник «Торнадо-пресс» №43 от 27.10.2011

⁷⁷⁷ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Николая Зинича 08.02.2012

существует много других, более важных вопросов⁷⁷⁸.

Оценка – 2.

Реализуем план санитарной очистки города (ПР)

В ноябре 2011 г. исполком горсовета утвердил схему санаторной очистки города. А в начале 2012 г. был утверждён четкий график санитарной очистки города и ряд ответственных за техническое и санитарное состояние контейнерных площадок, на которых размещены контейнеры для сбора ТБО.

Территория города практически обеспечена контейнерами для мусора ТБО (за исключением 60 частных домов по ул. Молодёжная и Космонавтов).

Сбор и вывоз мусора осуществляет КП «Автотранссервис». Состоянием на 1 января 2012 г. в городе установлено 687 мусорных контейнеров, 65 из которых требуют капитального ремонта. За 2011 год было приобретено еще 70 контейнеров, но проблема их нехватки в городе остаётся актуальной, поскольку много контейнеров банально воруется с улиц.

В 2011 году для предприятия КП «Автотрассервис» были приобретены 2 мусоровоза-МАЗ. Сейчас заключены 13 700 прямых договоров с населением, 720 - с юр.лицами и 51 договор - с ОСМД.⁷⁷⁹

В 2012 г. в ходе 10 сессии городского совета КП «Автотранссервис» было дано разрешение на закупку ещё одного автомобиля-мусоровоза стоимостью 310 тыс. грн., необходимого для обеспечения лучшей санитарной очистки города.

Однако полигоны для утилизации ТБО и мусоросортировочная линия на территории города отсутствуют, утилизация совершается путем вывоза ТБО на свалку за границы города, которая располагается на расстоянии 8 км., возле с. Абрикосовое.⁷⁸⁰

Оценка – 3.

В течение одного года реконструируем все парковое хозяйство, озеленение и освещение всего города (ПМСБУ)

Озеленение города очень сильно запущено. В течение 2011-2012 гг. восстанавливается въезд в город со стороны ул. Школьной: высаживаются молодые деревья плакучих шелковиц, шарообразных клёнов и ясеней.

Что же касается освещения - это один из болезненных для города вопросов. Сейчас, когда увеличивается количество уличных фонарей (около 300 светильников заменены), не выдерживают трансформаторы. Стоит острая необходимость замены обычных ламп уличного освещения на энергосберегающие.⁷⁸¹

Многие депутаты-мажоритарщики городского совета⁷⁸² участвуют в приобретении фонарей уличного освещения и необходимых материалов.⁷⁸³

В 2013 году на 22 сессии городского совета была принята целевая программа озеленения и восстановления паркового хозяйства, но что было сделано в рамках данной программы за первые полгода пока неизвестно.

Оценка – 2.

⁷⁷⁸ . Согласно ответу на информационный запрос 02/62-28/27 от 17.10.2013

⁷⁷⁹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012

⁷⁸⁰ . Согласно официального ответа управления ЖКХ Белгород-Днестровского горсовета от 21.08.2012

⁷⁸¹ . Выступление городского головы Игоря Нановского в рамках проекта «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁷⁸² . Виктор Дупешко, Николай Димов, Владимир Сорока, Галина Калистратова и Анатолий Ганчурич

⁷⁸³ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие (ПМСБУ)

С целью реформирования системы обращения с ТБО в 2011 г. обсуждался вопрос об использовании территории полигона по ул. Карла Маркса под строительство мусоросжигающего или мусороперерабатывающего завода.⁷⁸⁴ Но далее обсуждений ничего не зашло.

Городской мусор силами КП «Автотранссервис» вывозится на свалку, которая находится в 8 км. от с. Абрикосовое, но остается вопрос неудовлетворительного состояния дороги к данной свалке.⁷⁸⁵

На конец отчётного периода мусороперерабатывающие предприятия в городе отсутствуют.

Оценка – 1.

Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов (ФЗ)

Весной 2011, 2012 и 2013 года проходили двухмесячники по благоустройству города и общегородские субботники. В начале мая 2011 г. прошла общегородская акция «Голубой Дунай» по очистке прибрежной территории.

Стоит отметить, что для подачи примера по наведению порядка на прилегающих территориях за городскими парторганизациями были закреплены территории для уборки.⁷⁸⁶

Активно работает админкомиссия, которая штрафует самых ярких нарушителей «Кодекса Чистоты».

В отчётный период городской архитектурой были разработаны проекты 2-х зон отдыха в центре города. После проведения общественного обсуждения Общественный совет при горисполкоме поддержал инициативу реконструкции сквера напротив «Копейки».

В ходе двухмесячника по благоустройству (с 1 апреля по 1 июня) 2013 г. город активно благоустраивался, прошли 2 общегородских субботника в которых приняли участие более двух тысяч горожан. В наведении порядка взяли участие и партийные организации города.⁷⁸⁷

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Показательно, что в данной сфере не было дано ни одного невыполнимого обещания.

Из пяти выполнимых обещаний, за первый год каденции, три обещания выполнялись недостаточно активно – «*Решение проблемы бездомных собак*» (ПР), «*Реконструкция всего паркового хозяйства, озеленение и освещение всего города*» (ПМСБУ), а также «*Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов*» (ФЗ).

Принята обещанная ПР Схема санитарной очистки города, и хотя не прошло ещё и года с ее утверждения, улучшения с вывозом мусора уже есть. Также с 2011 года ведёт свою работу административная комиссия, которая наказывает нарушителей «Кодекса чистоты» города. Все это свидетельствует об активном выполнении данного обещания.

Совершенно не начата работа по *строительству коммунального мусороперерабатывающего предприятия* (ПМСБУ). Хотя, по информации заместителя

⁷⁸⁴ . Согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 г.

⁷⁸⁵ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады» №8 от 25.10.2011

⁷⁸⁶ . ПР – Мемориал Славы, ФЗ – парк Мира, КПУ – парк Ленина, СУ – центральный стадион, ПМСБУ – стадион по ул. Кишиневской, СПУ – парк Победы.

⁷⁸⁷ . Как партии убирали Белгород-Днестровский <http://izbirkom.od.ua/content/view/6136/1/>

городского головы Николая Зинича, на т.н. «абрикосовской» свалке ведётся активное строительство линии мусоросортировочного завода, что позволит эффективно перерабатывать ТБО.

Правда, инициатива партий в реализации данных обещаний минимальна. Их реализация выполнялась за счет инициатив исполнительного комитета.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Решим проблему бездомных собак	2	-	-	-	-	-	-
Реализуем план санитарной очистки города	3	-	-	-	-	-	-
В течение одного года реконструируем все парковое хозяйство, озеленение и освещение всего города	-	-	-	-	-	2	-
Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие	-	-	-	-	-	1	-
Благоустройство зеленых зон отдыха, парков, скверов	-	-	-	-	2	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5	-	-	-	2	1,5	-

Таким образом, по 1 обещанию были сделаны первые шаги к реализации («1»), 3 – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее 50% («2»), и по одному обещанию в данной сфере активно проводилась работа («3»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ПР (2,5)**, а **самый низкий** - у **ПМСБУ (1,5)**. В то же время, **средний балл выполнения обещаний** всех равняется «2», что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Мы наведём порядок в землепользовании города (СПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Прекратим беспорядочную застройку города (ПР)

При городском голове создан Градостроительный совет, который в обязательном

порядке рассматривает градостроительную документацию всех объектов, которые строятся в городе.⁷⁸⁸

На конец отчетного периода городским советом был дан старт общественным слушаниям по обсуждению изменений в Генеральный план города, которые разработаны Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Діпромiсто». Обсуждения продлятся до 12 декабря 2013 г.

Оценка – 1.

3. Разрабатываем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана (ПР)

На конец отчетного периода городским советом был дан старт общественным слушаниям по обсуждению изменений в Генеральный план города, которые разработаны Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Діпромiсто». Обсуждения продлятся до 12 декабря 2013 г. В разработанном проекте представлен также план застройки города и берега лимана.

Оценка – 1.

4. Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01.2011 года (ПМСБУ)

Городским советом был согласован перечень земельных участков остающихся в государственной собственности общей площадью 188 га 858,2 соток и перечень земельных участков, передаваемых в коммунальную собственность общей площадью 1124 га 299,6 соток. По информации начальника управления коммунальной собственности Руслана Сулакова, вопросы возникли только с некоторыми участками - это городище Тира и 5 бывших военных городков на территории города. Касательно последних сейчас идут переговоры с Министерством обороны Украины касательно передачи их территорий на баланс города.⁷⁸⁹

На протяжении 2011 г. горисполкомом тщательно проанализированы все принятые решения по аренде и приватизации земли. Управлению коммунальной собственности городским головой поручено создать четкую базу данных и учета земельных ресурсов и учёта коммунального имущества.⁷⁹⁰

По состоянию на 1 ноября 2013 года о данной базе ничего не известно, объекты коммунальной собственности успешно сдаются в аренду.

20 сентября 2013 года прошло совещание по подготовке к проведению инвентаризации земельных ресурсов. Но сама инвентаризация еще не проводилась.⁷⁹¹

Оценка – 1.

5. Разработать Положение о порядке предоставления земельных участков населению города (Батьківщина)

Положение о порядке предоставления земельных участков населению города не разрабатывалось.

Оценка – 0.

6. На основе государственных субвенций и инвестиций, жилищное строи-

⁷⁸⁸ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁷⁸⁹ . По материалам заседания сессии горсовета 8.12.2011.

⁷⁹⁰ . По материалам отчёта городского головы за 2011 г.

⁷⁹¹ . По материалам официального сайта города. Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6957>

тельство для молодежи (Батьківщина)

Строительство нового жилого фонда приостановлено. Что же касается молодежи, то существует система кредитования через частную фирму на достраиваемый дом по ул. Солнечная, 23. В то же время, по информации управления по делам семьи и молодежи, оно очень невыгодное и практически «неподъемное» для среднестатистической молодой семьи.

Жилищное строительство для молодежи в данное время не ведется.⁷⁹²

Оценка – 1.

Вывод по сфере: Обещание о наведении порядка в землепользовании города (СПУ) отнесено к невыполнимым из-за неконкретности и отсутствия четких критериев для оценки степени их выполнения.

Что же касается выполнимых обещаний, то по многим из них сделаны только первые незначительные шаги к выполнению. Несмотря на то, что большинство из них являются стратегическими для данной сферы.

Так, из пяти выполнимых обещаний одно не выполнялось вовсе - «Разработать положение о порядке предоставления земельных участков населению города» (Батьківщина).

Обещания же «Прекратим беспорядочную застройку города» (ПР), «Разработаем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана» (ПР), «Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01.2011 года» (ПМСБУ) и «На основе государственных субвенций и инвестиции жилищное строительство для молодежи» (Батьківщина) практически не выполнялись. Их выполнение во многом зависит от принятия детального Генерального плана застройки города, который на сегодняшний день находится в разработке.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Прекратим беспорядочную застройку города	1	-	-	-	-	-	-
Разработаем ДЕТАЛЬНЫЙ проект застройки города и берега Днестровского лимана	1	-	-	-	-	-	-
Инвентаризация всего коммунального имущества и земель запаса до 1.01. 2011 года	-	-	-	-	-	1	-
Разработать положение о порядке предоставления земельных участков населению города	-	-	-	-	-	-	0
На основе государственных субвенций и инвестиции жилищное строительство для	-	-	-	-	-	-	1

⁷⁹² . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

молодежи							
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	-	-	1	0,5

Таким образом, по 1 обещанию из пяти в данной сфере работа не начата вовсе («0»), а 4 обещания – практически не выполняются («1»).

В результате, самый **высокий балл** в данной сфере у **ПР и ПСМБУ - 1**, а **самый низкий балл** у **ВО «Батьківщина» – 0,5**. В то же время, **средний балл выполнения обещаний** всех партий не дотягивает и до «1» - 0,83, что еще раз подтверждает крайне низкое внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Для города, претендующего на звание курортного, развитие инфраструктуры малого и среднего бизнеса, налаживание прочных экономических связей и привлечение инвестиций является одним из ведущих направлений развития.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Сохраним единый налог для предпринимателей путем создания специальной экономической зоны (ПМСБУ);
3. Никаких незаконных препятствий и поборов (ПР);
4. Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств (ПР)

С целью организации и проведения аналитической, консультативной и информационной работы по обеспечению стабилизации развития экономики города, увеличению поступлений в городской бюджет, решению социальных проблем города был создан Экономический совет при городском голове. Регулярно на его заседаниях рассматриваются системные подходы по увеличению поступлений в горбюджет, вопросы возрождения предприятий и создания здорового экономического климата.⁷⁹³

Со стороны депутатского корпуса жесткого контроля за использованием бюджета города не зафиксировано.

Оценка – 1.

3. Развитие малого и среднего бизнеса, создание рабочих мест (КПУ, ПР, СУ, ПМСБУ)

Главным инструментом городского совета и исполкома по поддержке малого бизнеса является реализация Программы развития малого предпринимательства в городе на 2011-

⁷⁹³ . «Советское Приднестровье» № 26 от 7. 04. 2011 г.

2012 годы (принята на 4 сессии горсовета). Она предполагает поддержку малого бизнеса, устранение административных барьеров, финансово-кредитную поддержку и т.д. В 2013 году аналогичная программа также была принята на 2013-2015 гг.

Кроме того, на официальном сайте города создан и функционирует раздел «Предпринимательство».

Регулярно городским руководством проводятся встречи с предпринимателями по вопросам выплаты необходимых отчислений в бюджет, низкой и «в конвертах» зарплаты. Городским головой было обещано что те, кто скрывает свои доходы, не могут рассчитывать на участие в тендерах и на помощь власти в решении вопросов бизнеса.⁷⁹⁴

В 2011 году дважды (в январе и в августе) проходили митинги предпринимателей городского рынка, недовольных повышением оплаты за торговые места и методами руководства КП «Ассорти».

В 2011 г. на выполнение Программы поддержки малого предпринимательства выделено 9 тыс. 968 грн. 48 коп.⁷⁹⁵

Ежегодно в рамках празднования дня предпринимателя городским руководством проводится торжественное награждение предпринимателей, которые вносят особый вклад в развитие города.

В 2013 г. на поддержку малого и среднего предпринимательства было выделено 100 тыс. грн. (субвенции из областного бюджета).

Оценка – 2.

4. Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата (ПР, СУ, ПМСБУ, ФЗ)

Привлечение инвестиций в город в условиях ограниченного бюджетного финансирования – решающий фактор развития экономики и социальной сферы.⁷⁹⁶

В городе реализуется инвестиционный проект в пищевой отрасли на ООО «Белгород-Днестровская паляница», цель которого - полная реконструкция и модернизация хлебозавода, включая газификацию, путём установки современного энергосберегающего оборудования.

Также в 2011 году реализован инвестиционный проект «Привлечение инновационных энергосберегающих технологий для отопления коммунального объекта учебно-воспитательного комплекса «Детское учебное учреждение – ООШ I ступени», который стал победителем Всеукраинского конкурса проектов и программ местного самоуправления 2010г.

Для привлечения инвестиций и развития потенциала города с 5-8 октября 2011 г. был проведен первый в истории города экономический форум между Белгород-Днестровским (Украина) и Староградом-Гданским (Польша), в ходе которого обсуждались вопросы экономического сотрудничества между двумя городами.

В 2012 году обновлён инвестиционный каталог; инвестиционные проекты переданы для использования в Одесскую облгосадминистрацию; используются все имеющиеся возможности для предоставления максимально широкой информации о потенциале города, в том числе путём различных международных встреч, форумов, визитов зарубежных делегаций.⁷⁹⁷

Оценка – 2.

⁷⁹⁴ . «Советское Приднестровье» № 8 от 3.02.2011 г.

⁷⁹⁵ . Согласно программе социально-экономического развития на 2012г.

⁷⁹⁶ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁷⁹⁷ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

5. Возрождение и развитие промышленности (ПР, СУ)

На большинстве городских предприятий оборудование физически и морально устарело, производственные мощности работают не в полную силу, нет возможностей самостоятельно без привлечения инвестиций провести реконструкцию и модернизацию.⁷⁹⁸

С целью развития городской промышленности программой социально-экономического развития на 2012 год предполагалось утвердить Программу развития промышленности в городе Белгороде-Днестровском на 2012-2015 годы, создать и обновить электронную версию каталога продукции городского производства, создать на сайте города (с выходом на областной сайт) развитого сетевого ресурса для городских товаропроизводителей и др.⁷⁹⁹, но они так и не были реализованы.

На конец 2013 года в городе насчитывается 33 промышленных предприятия городского административного подчинения, где работает свыше 3 000 работников.

Совместно со специалистами объединенной налоговой инспекции управлением экономического развития ведется работа по выявлению предприятий-банкротов с возможностью привлечения на данные предприятия инвестиционных ресурсов.⁸⁰⁰

Вместе с тем, это единичные шаги, не имеющие решающего влияния на возрождение и развитие всей промышленности города.

Оценка – 1.

6. Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий (КПУ)

Что касается поддержки существующих в городе предприятий, то она практически не осуществляется. Даже наоборот. Нужно также отметить, что для больших заводов находящихся в городе (ЖБИ, ТИРА, ЭЗЯБИ) была повышена арендная плата за землю.

В городе действует Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Белгороде-Днестровском на 2013-2015 года, в которой предусмотрен ряд мероприятий по обеспечению устойчивого развития целостной и эффективной системы малого бизнеса, формирования благоприятных условий для его последующего развития.⁸⁰¹

Оценка – 1.

7. Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского (СУ)

К сожалению, партийные структуры Белгород-Днестровского городского совета не проявляли абсолютно никакой активности в борьбе с коррупционными явлениями.

Оценка – 0.

8. Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города – постоянно (ПМСБУ)

В течение 2011 года дважды (первый – в декабре, второй – в августе) проходили митинги недовольных предпринимателей городского рынка, недовольных рыночной оплатой за торговые места, а также методами руководства КП «Ассорти». Это свидетельствовало, в

⁷⁹⁸ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁷⁹⁹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2012 год.

⁸⁰⁰ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

⁸⁰¹ . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

первую очередь, о несправедливых условиях труда на центральном рынке.

По информации управления экономического развития городского совета, разработаны Положения о порядке ведения торговой деятельности, предоставления услуг и установления режима работы предприятий, учреждений и организаций сферы обслуживания в городе Белгороде-Днестровском (и режим работы предпринимателей для КП «Ассорти»)⁸⁰².

Оценка – 1.

9. Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки (ПМСБУ)

Подобный завод не построен.

Оценка – 0.

10. В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод (ПМСБУ)

По данным предпринимателя Игоря Хливненко, данный завод может снизить стоимость асфальта со 100 грн. до 30. Но он так и не был построен.

Оценка – 0.

11. Не допущу приватизации городского рынка! (ПМСБУ)

Попыток приватизации городского рынка не было. Рынок функционирует как коммунальное предприятие «Ассорти».

Оценка – 0.

Вывод по сфере: В данной сфере три обещания отнесены к невыполнимым, поскольку они или совершенно неконкретны («Никаких незаконных препятствий и поборов» (ПР) или не находятся в компетенции городского совета («Сохраним единый налог для предпринимателей путем создания специальной экономической зоны» (ПМСБУ), «Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости» (КПУ)).

Совершенно не была начата работа по выполнению таких обещаний как «Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского» (СУ), «Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки» (ПМСБУ), «В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод» (ПМСБУ), «Не допущу приватизации городского рынка!» (ПМСБУ). Таким образом, все эти обещания не выполняются.

Видны продвижения и начало работы городских властей в том, что касается жёсткого контроля за целевым использованием бюджетных средств (ПР), возрождения и развития промышленности (ПР и СУ), активного содействия производственной деятельности существующих в городе предприятий (КПУ), а также установления прозрачных и справедливых условий труда для предпринимателей на всех рынках города (ПМСБУ). Вместе с тем, выполнение этих обещаний на данный момент оценить выше чем «практически не выполняется» нельзя.

Недостаточно активно выполнялись обещания «Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий» (КПУ), «Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города» (ПМСБУ), «Раз-

⁸⁰² . Согласно ответу управления экономического развития на информационный запрос №02/62-52/51 от 4.12.2012

витие малого и среднего бизнеса (ПР, СУ, КПУ, ПМСБУ), «Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата» (ПР, СУ, ПМСБУ, ФЗ).

Таким образом, предпринимались лишь незначительные шаги, которые повлияли на выполнение обещаний. К тому же, большая часть принимаемых советом решений обезличена. Многие предприятия начинают и прекращают работу без влияния городской власти. Местная власть не имеет достаточных рычагов влияния для борьбы с «теневой экономикой». И хотя при городском голове работает Экономический совет, неофициальное трудоустройство остаётся более престижным и высоко оплачиваемым, чем официальное. При всем этом, средний бизнес продолжает строить объекты и выкупать коммунальную собственность.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств	1	-	-	-	-	-	-
Развитие малого и среднего бизнеса	2	2	2	-	-	2	-
Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата	2	2	-	-	2	2	-
Возрождение и развитие промышленности	1	1	-	-	-	-	-
Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий	-	-	1	-	-	-	-
Борьба с коррупционными проявлениями в сфере управления экономическим потенциалом Белгород-Днестровского	-	0	-	-	-	-	-
Прозрачные и справедливые условия труда для предпринимателей на всех рынках города - постоянно.	-	-	-	-	-	1	-
Откроем муниципальный завод по изготовлению металлопластиковых окон и тротуарной плитки.	-	-	-	-	-	0	-
В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод	-	-	-	-	-	0	-

Не допущу приватизации городского рынка!	-	-	-	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,5	1,25	1,5	-	2	0,83	-

Таким образом, из 10-ти выполнимых обещаний в данной сфере 4 не выполняются вовсе («0»), по 4-м начата работа, но они практически не выполняются («1»), а ещё 2 – выполняются недостаточно активно («2»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ФЗ (2)**, а **самый низкий** – у **ПМСБУ (0,83)**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2» - **1,42**, что говорит о недостаточном внимании к выполнению обещаний в данной сфере, несмотря на ее чрезвычайную важность для жителей города.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

На протяжении многих лет транспортная сфера по своей актуальности занимает второе место после ЖКХ.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Окажем помощь Сергеевке, в финансировании и ремонте аварийного моста через лиман (ПМСБУ);
2. Основные дороги маршрутного значения за счёт государственных субвенций (Батьківщина).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

5. Строительство и ремонт дорог (ПМСБУ, СУ, КПУ)

Что касается ремонта дорог, летом 2011 г. был проведён текущий ямочный ремонт, но, как и предрекали коммунальщики, к концу 2012 года большинство городских дорог снова нуждались в ремонте. К сожалению, на более основательный ремонт нет необходимых средств.

В 2011 г. всеми видами ремонта охвачено более 5 тыс. 566 кв. м. дорог⁸⁰³, отремонтирован подземный переезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы). Что же касается содержания дорог в надлежащем состоянии, то была проведена подсыпка аварийно-песочной смесью 10 улиц⁸⁰⁴, профилактирование грунтовых дорог⁸⁰⁵, а также проведена очистка ливнеотоков по улицам Московской, Приморской и Первомайской.⁸⁰⁶

Из бюджета развития на 2012 г. выделено на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия 1 млн. 873 тыс. 900 грн., а на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» - 60 тыс. грн.⁸⁰⁷

⁸⁰³ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

⁸⁰⁴ . ул. Артельная, ул. Островского, ул. Тираспольская, ул. Чапаева, ул. Лазо, ул. Московская, ул. Кишиневская, ул. Лихачёва, ул. Белинского

⁸⁰⁵ . ул. Карла Маркса, ул. Молодёжная, ул. Космонавтов, ул. Виноградная, ул. Песчаная, ул. Кропивницкого, ул. Лермонтова, ул. Чапаева, ул. Анисимова, ул. Шансара Марата и др.

⁸⁰⁶ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012.

⁸⁰⁷ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/>

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.⁸⁰⁸

В 2012 г. проводился ремонт улицы Белинского и Одесской, где располагается здание УВК «Школа-сад» (выделили более 800 тыс. грн.). Были установлены бордюры, тротуарные дорожки, заасфальтирована проезжая часть (ул. Белинского) и произведена укладка дорожными плитами (ул. Одесская).

В ноябре 2012 года Белгород-Днестровский городской голова Игорь Нановский провел совещание с выездом на место по вопросам состояния улиц и дорог в районе микрорайона «Переможного». Главная проблема этих улиц - отвод дождевых вод, которые сносят грунт в лиман, создавая зоны подтопления, эрозию грунта, угрозу частным домовладениям, затрудняют автомобильное движение.⁸⁰⁹

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила 7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн..⁸¹⁰

На заседании исполкома 5 сентября 2013 года было вынесено решение о выполнении работ на участке ул. Тимчишина, начиная от улицы Бугазской, по ремонту проезжей части и строительству тротуара. Полную реконструкцию данной улицы планируется завершить в 2014 году.

С сентября месяца 2013 года заметно активизировались работы по ремонту дорожного покрытия улиц города. Так, был проведен ремонт участков дорог ул. Приморской, Гагарина, Театральной, Школьной, Карла Маркса, Октябрьской, Калинина, Шевченко, Свердлова. Комплексно отремонтирована (с заменой коммуникаций) ул. Плавневая (правда, за средства областного бюджета - более 1,5 млн. грн.).

Оценка – 2.

6. В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды (ПМСБУ)

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных-, канализационных- и теплосетей.

Из бюджета развития 2012 г. на капитальный и текущий ремонт тротуаров и дорожного покрытия выделено 1 млн. 873 тыс. 900 грн., а на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» - 60 тыс. грн..⁸¹¹

В августе 2012 года в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.

В 2013 г. запланировано выделить на ремонт тротуаров 625 тыс. грн.

Оценка – 2.

[presentacia.pdf](#)

⁸⁰⁸ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

⁸⁰⁹ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5710>

⁸¹⁰ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

⁸¹¹ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

7. Отремнтируем основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина (ПР)

Данные магистрали города не отремонтированы. Выполняется лишь ямочный ремонт дорожного покрытия.

В 2013 г. запланирован капитальный ремонт дорожного покрытия по ул. Тимчишина совместно с заменой тротуара. Пока не пофинансировано.

Оценка – 0.

8. Окажем помощь строительству объездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)

Объездная дорога вокруг центра Затоки не построена.

Оценка – 0.

9. Приобретение дорожно-ремонтной и снегоуборочной техники (СУ)

На протяжении 2011-2012 гг. для КП «Автотрассервис» было закуплено 3 МАЗа (мусоровоза), которые оснащены специальным приспособлениями для очистки дорог от снега.⁸¹²

Из бюджета развития на 2012 г. выделено на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» 60 тыс. грн.⁸¹³

Оценка – 3.

10. Тротуары за счёт бизнес-структур (Батьківщина)

Магазины и прочие предприятия, фасады которых выходят на улицы города, укладывают прилегающий тротуар плиткой. Эта практика продолжалась и в 2011-2013 гг. Показательно, что плитка укладывается исключительно напротив фасада того или иного магазина, оставляя всю оставшуюся часть тротуара в разваливающемся состоянии.

Оценка – 2.

11. Старые дороги за счет бюджета города (Батьківщина)

В 2011 г. проведён капитальный ремонт дорог подрядным способом (2 тыс. 776 кв. м. общей стоимостью 494 тыс. грн.) 3 улиц на въезде в город⁸¹⁴, отремонтирован подземный переезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы).

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. Причём, подход к текущему ремонту проезжей части улиц и тротуаров изменяется. В частности, при выполнении ремонтных работ в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.⁸¹⁵

В августе 2012 года в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.⁸¹⁶

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила

⁸¹² . «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011 г.

⁸¹³ . По материалам официального сайта города <http://www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf>

⁸¹⁴ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

⁸¹⁵ . Ежедневник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

⁸¹⁶ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн.⁸¹⁷

В 2013 году благодаря субвенциям из областного бюджета проводится не только текущий, но и капитальный ремонт улиц на суму более 1 млн. грн. Также 625 тыс. грн. запланировано на ремонт тротуаров.

На заседании исполкома 5 сентября 2013 года было вынесено решение о выполнении работ на участке ул. Тимчишина, начиная от улицы Бугазской, по ремонту проезжей части и строительству тротуара. Полную реконструкцию данной улицы планируется завершить в следующем 2014 году.

С сентября 2013 года заметно активизировались работы по ремонту дорожного покрытия улиц города. Так, был проведен ремонт участков дорог ул. Приморской, Гагарина, Театральной, Школьной, Карла Маркса, Октябрьской, Калинина, Шевченко, Свердлова. Комплексно отремонтирована (с заменой коммуникаций) ул. Плавневая (правда, за средства областного бюджета - более 1,5 млн. грн.).

Выполнение обещания активизировалось благодаря субвенциям из областного бюджета.

Оценка – 2.

12. Организуем работу автобусов с 6 до 23 (ПР)

По решению конкурсной комиссии перевозками в городе занимаются 2 фирмы: «Белтранс» и КП «Автотранссервис».⁸¹⁸ Но проблема наличия маршруток в вечернее время суток актуальна. Городской транспорт фактически начинает работать с 7:00 утра, но после 20:00 движение останавливается.

В конце 2012 г. была введена дифференциация городского транспорта. Согласно новым условиям перевозок, маршрутки, которые работают в обычном режиме (в них все льготные категории имеют право на бесплатный проезд) прекращают свою работу в 17:00, а в режиме «Маршрутного такси» - в 21:00.

1 ноября 2012 года был проведен конкурс на определение перевозчиков на основных городских маршрутах. После конкурса был установлен график движения: автобусы, которые работают в «Обычном режиме» прекращают свою работу в 17:30, а «Маршрутные такси» - в 22:00.

Оценка – 1.

13. Установим крытые автобусные остановки (ПР)

Создана фото- документальная база автобусных остановок города с целью планирования работ по их возобновлению и постройке новых удобных остановочных комплексов. Обновлено 24% автобусных остановок. Заключены договора по восстановлению существующих остановок за счёт средств, которые перевозчики перечисляют согласно договорных отношений.⁸¹⁹

В 2011 году подрядной организацией были выполнены работы по текущему ремонту остановок, установлены 6 новых остановок (10 % от всех) общей стоимостью 40 тыс. 900 грн.⁸²⁰ На шести автобусных остановках была уложена тротуарная плитка.⁸²¹

В 2012 году работы по установке новых или ремонту существующих остановок были приостановлены, поскольку средств на эти цели не выделялось.

Бюджетом 2013 г. на текущий ремонт остановок запланировано 10 тыс. грн. - пока

⁸¹⁷ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

⁸¹⁸ . «Советское Приднестровье» № 23 от 23.06.2011 г.

⁸¹⁹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁸²⁰ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 08.02.2012

⁸²¹ . По материалам выполнения программы социально-экономического развития на 2011 год

данные средства выделены не были.

Оценка – 2.

14. Вернём прямой автобусный маршрут в Сергеевку (ПР)

В 2011-2012 гг. существует маршрут сообщением «г. Белгород-Днестровский – пгт. Сергеевка», который проходит через с. Шабо и Беленькое. Кроме того действует экспресс-автобус в Сергеевку, который не заезжает в эти населённые пункты. Правда, он существует де-юре, поскольку де-факто работает с перебоями по причинам нерентабельности.

Оценка – 3.

15. В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной (ПМСБУ)

В 2012 г. исполком дал разрешение коммунальному предприятию «Белгород-Днестровское городское управление капитального строительства» на разработку проектно-исследовательских работ строительства «Железнодорожного переезда для соединения улиц Гагарина и Солнечной». Данный проект, реализация которого начнется с 2013 года, позволит городу направить транзитный большегрузный транспорт, идущий в морской торговый порт, в объезд центра города, сохранив при этом дорожное покрытие и сэкономив бюджетные средства.⁸²² Но, к сожалению, пока он так и остался проектом, поскольку Управление железной дороги отказало в выдаче технических условий на строительство железнодорожного переезда и сейчас работы приостановлены.

На строительство же подземного переезда (по требованиям управления железной дороги и облГАИ) необходимо 18 млн. грн., которых в городском бюджете нет.

Оценка - 1.

16. Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую (Батьківщина)

Проект развития дорог дальнего пользования не разработан.

Оценка – 0.

17. Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов (Батьківщина)

Вопрос социального транспорта актуален, как никогда. На протяжении 2011-2012 гг., все льготные категории населения бесплатно ездят в маршрутках общего пользования. С ноября 2012 г. в городе были введены автобусы, на которых правом льготного проезда пользуются лишь основные 5 категорий граждан. Но при этом фирмы-перевозчики получают компенсацию из государственного бюджета за перевозку представителей всех льготных категорий.

На протяжении первой половины 2013 г. льготники вели постоянную борьбу за свои права. И, наконец, в ходе сессии 31 мая 2013 года льготный проезд в маршрутках для всех льготных категорий был восстановлен.

1 ноября 2012 года был проведен конкурс на определение перевозчиков на основных городских маршрутах. После конкурса был установлен график движения: автобусы, которые работают в «Обычном режиме» и перевозят все льготные категории прекращают свою работу в 17:00, а «Маршрутные такси» - в 22:00.

Оценка – 2.

⁸²² . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5531>

Вывод по сфере: В данной сфере было дано 2 невыполнимых обещания – «окажем помощь Сергеевке, в финансировании и ремонте аварийного моста через лиман» (ПМСБУ) и «Основные дороги маршрутного значения за счёт государственных субвенций» (Батьківщина).

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует сказать, что работа по их выполнению ведётся неактивно.

В частности, по трем из 13-ти обещаний работа не ведётся вовсе. Речь идет о *ремонте основных магистралей города, в первую очередь: Шабской, Кишинёвской, Школьной, Тимчишина* (ПР), *оказании помощи в строительстве объездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой* (ПМСБУ), и *разработке проекта развития дорог дальнего пользования, разгрузке ул. Измаильской* (Батьківщина).

Практически не выполнялось обещание *о строительстве в течение двух лет переезда на ул. Солнечной* (ПМСБУ) - был разработан проект переезда, но он не прошел согласование с управлением железнодорожного транспорта и облГАИ. Немного повысилась, по сравнению с прошлым годом, оценка Партии регионов по выполнению обещания «Организуем работу автобусов с 6 до 23».

В то же время, в этой сфере есть обещания, по которым работа проводилась недостаточно активно. В частности, речь идет об обещаниях «*Строительство и ремонт дорог*» (СУ, КПУ, ПМСБУ), «*В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды*» (ПМСБУ), «*Тротуары за счёт бизнес-структур*» (Батьківщина), «*Старые дороги за счет бюджета города*» (Батьківщина), «*Установим крытые автобусные остановки*» (ПР) и «*Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов*» (Батьківщина).

Достаточно активно выполняются обещания Сильной Украины по *приобретению дорожно-ремонтной и снегоуборочной техники* (для ГЦ «Благоустройтво» был приобретен дорожный каток с тралом и 3 мусоровоза для КП «Автотрассервис», которые в зимнее время могут очищать город от снега), а также по *возвращению прямого маршрута в Сергеевку*.

К сожалению, инициативы партий по реализации данных обещаний были минимальными. Основную часть работы взял на себя исполком. Однако нельзя не отметить инициативу депутата-мажоритарщика Анатолия Ганчурина (СПУ) по ходатайству которого продлили транспортный маршрут №8 до территории «Зеленхоза». Правда, ни в одной программе политических партий такого обещания не было.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Строительство и ремонт дорог	-	2	2	-	-	2	-
В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды	-	-	-	-	-	2	-

Отремонтим основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина	0	-	-	-	-	-	-
Окажем помощь в строительстве объездной дороги вокруг центра Затоки - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Приобретение дорожно-ремонтной и снегоуборочной техники	-	3	-	-	-	-	-
Тротуары за счёт бизнес-структур	-	-	-	-	-	-	2
Старые дороги за счет бюджета города	-	-	-	-	-	-	2
Организуем работу автобусов с 6 до 23	1	-	-	-	-	-	-
Установим крытые автобусные остановки	2	-	-	-	-	-	-
Вернём прямой автобусный маршрут в Сергеевку	-	3	-	-	-	-	-
В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной	-	-	-	-	-	1	-
Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую	-	-	-	-	-	-	0
Обеспечение социальным транспортом многодетных семей и инвалидов	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	2,67	2	-	-	1,25	1,5

Таким образом, в данной сфере 3 обещания не выполнялись вовсе («0»), 2 – практически не выполнялись («1»), ещё 6 выполнялись недостаточно активно («2») и два достаточно активно – («3»).

В результате, самый **высокий балл** в данной сфере у **СУ – 2,67**, а самый **низкий балл** у **ПР – 1**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний **всех партий – 1,68**, что свидетельствует о недостаточном внимании партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами незначительно повысился.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города (КПУ);
3. Добьемся эффективной работы дежурной части городской милиции по обращениям горожан (ПР);
4. Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним (ПР);
5. Будем содействовать эффективной работе участковых инспекторов (ПР);
6. Организуем эффективную работу патрульно-постовой службы (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

• Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям (СПУ)

В Белгороде-Днестровском, посёлках Затока и Сергеевка проживает около 12,5 тыс. детей возрастом до 18 лет, более 19 тыс. – молодёжь возрастом 18-35 лет. Число студентов высших учебных заведений I-II уровня аккредитации – более 3 тысяч.⁸²³

С 2010 г. при городском голове создан и действует Молодёжный совет, в который вошли представители актива учебных заведений (техникумов и училищ) города. В августе 2011 г. был проведен конкурс среди учебных заведений города на разработку туристических маршрутов города. К сожалению, подобная практика в последующие годы не продолжалась. Зато исполнительный комитет регулярно привлекает активных школьников и студентов к участию в общегородских мероприятиях.

Что касается кредитования жилья молодым семьям, то в городе частная фирма-застройщик реконструирует здание по ул. Солнечной, 23, в котором предлагает молодым семьям возрастом до 35 лет приобрести квартиры в кредит. Вместе с тем, данный проект практически неподъёмный для среднестатистической молодой семьи со средним заработком. Городской совет помощь в кредитовании не предоставляет.

Оценка – 2.

• Откроем социальный фонд помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года (ПМСБУ)

В городе действует общественная организация «Союз. Чернобыль». Отдельного же Фонда помощи чернобыльцам – нет.⁸²⁴

Оценка – 0.

• Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года (ПМСБУ)

Информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет. Зато в 2011 году учителя города впервые не получили премию ко Дню учителя.

Оценка – 0.

• В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии (ПМСБУ)

⁸²³ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁸²⁴ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

По информации управления труда и социальной защиты населения, с 2006 года военный госпиталь не функционирует.⁸²⁵ Его территория стоит в запущенном состоянии. Там разрастаются деревья и кустарники, живут бомжи и бродячие собаки.

Оценка – 0.

• Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно (ПМСБУ)

Численность инвалидов в городе в 2010-2013 годах:

Категория	2010	2013 ⁸²⁶
Общее количество инвалидов, в том числе:	2964	3802
инвалидов войны	281	334
инвалидов вследствие аварии на ЧАЭС	98	98
инвалидов общего заболевания	2355	2744
детей-инвалидов	137	151
инвалидов трудового увечья	93	93

Городским советом была принята программа «Милосердие в действии» на 2012-2014 гг. Ее основная цель - повысить количество и качество предоставляемых услуг, улучшить жизнеобеспечение ветеранов войны, труда и инвалидов общего заболевания, реабилитации и интеграции лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью в общество.

Ежегодно к «тематическим» праздникам (День Победы и т.д.) социально незащищенным группам предоставляются продовольственные наборы или небольшая денежная помощь, предоставляются медицинские препараты и льготы при оплате коммунальных услуг.

В 2012 г. из местного бюджета на вышеуказанные цели израсходовано 568 тыс. 400 грн..⁸²⁷

По информации директора Белгород-Днестровского территориального центра Татьяны Бурзаковской, в ТЦ действует отделение предоставления адресной натуральной помощи, которое создано для обслуживания граждан, нуждающихся в натуральной помощи (людей преклонного возраста, инвалидов, и т.д.). Это отделение бесплатно обеспечивает граждан: горячими обедами (за 2013 год - 60 человек); хлебобулочными изделиями (157 чел.); услуги бани (80 чел.). При отделении работает пункт проката, который предоставляет в аренду средства реабилитации – инвалидные коляски, ходунки, трости, костыли. За 2013 год 51 человек воспользовался указанным инвентарем. С 1 сентября 2013 года отделением введена новая социальная услуга - стирка белья и одежды.⁸²⁸

Оценка – 2.

⁸²⁵ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁸²⁶ . Согласно городской программе «Равенство» на 2013-2015

⁸²⁷ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁸²⁸ . По материалам официального сайта города. режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6948>

• Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения (СУ)

Для лучшего обеспечения незащищенных слоев населения территориальный центр социальных служб предоставляет перечень платных услуг по уходу за пожилыми людьми.⁸²⁹

Городской целевой Программой «Милосердие в действии» на 2012-2014 годы предусмотрено предоставление целевой адресной помощи малообеспеченным слоям населения города.⁸³⁰

Оценка – 1.

• Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей (ПР)

Установка системы видеонаблюдения в общественных местах города Белгорода-Днестровского предусмотрена городской программой «Создания системы общественной безопасности населения города Белгорода-Днестровского и поддержки деятельности правоохранительных органов на 2012 год».

С 31 июля 2013 года в рамках городской целевой программы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка в местах массового отдыха горожан в городском парке Победы начали работу в круглосуточном режиме пять камер видеонаблюдения. На следующем этапе предполагается установка системы видеонаблюдения в парке Ленина и на магистральных улицах города Белгорода-Днестровского.

Оценка – 2.

• Продолжать строительство социального жилья (ФЗ)

Строительство жилья в городе происходило при поддержке государственной программы. К сожалению, ни в 2011 году, ни в последующих (2012-2013 гг.) город не попал в эту программу и, соответственно, строительство в городе нового жилья приостановлено.

С 1 января 2012 г. в ожидании получения жилья в Белгороде-Днестровском пребывают более 800 семей. Так, во внеочередном улучшении жилищных условий нуждаются 60 семей. В первоочередном – 400, в общей очереди находится 349 семей (из них 3 - проживают в аварийном жилье, 8 – переселенцы из зоны ЧАЭС, 3 – инвалиды ВОВ и участники боевых действий). Ежемесячно в исполнительный комитет поступают около 15-ти заявлений с просьбой принятия на квартирный учёт.⁸³¹

По информации управления труда и социальной защиты населения, ни в 2012, ни в 2013 году бюджетом города не запланированы средства на строительство социального жилья.⁸³²

Оценка – 0.

• Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам (ФЗ)

С трудоустройством молодежи в городе сложная ситуация. В большинстве случаев молодым людям негде устроится на работу. Если и устраиваются, то, в большинстве случаев, неофициально, поскольку это дает возможность большего заработка по сравнению с офици-

⁸²⁹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Валентины Бондаренко «Советское Приднестровье» №10 от 10.02.2011 г.

⁸³⁰ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

⁸³¹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Н.Зинича 8.02.2012

⁸³² . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

альным.

Оценка – 0.

• **Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса» (ФЗ)**

Стационарное детское загородное учреждение оздоровления и отдыха летнего функционирования «Алые паруса» расположено в пгт. Затока, ул. Приморская, 70. Основано и введено в эксплуатацию в 1962 году. С 1994 года до 2007 года, согласно решений исполнительного комитета, находился в аренде. С 2002 года ПДЗОВ «Алые паруса» передан на баланс отдела образования. В течение 2007-2009 годов осуществлена реконструкция оздоровительного учреждения. Детский лагерь рассчитан на 150 мест.

Ситуация с детским лагерем «Алые паруса» остается достаточно сложной. По информации заместителя городского головы Валентины Бондаренко, до сих пор не урегулированы земельные отношения с Затокским поссоветом. Это лишает лагерь возможности участвовать во всеукраинских тендерных конкурсах на оздоровление льготных категорий населения.⁸³³

Обещанный оздоровительный центр не создан. Учреждение функционирует как обычный детский лагерь.

Оценка – 2.

• **Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, чернобыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста (ФЗ)**

В городе действует Центр социальных услуг, в котором его подопечные (ветераны, инвалиды и люди преклонного возраста) встречаются, находят себе занятия по душе (поют, занимаются рукоделием и т.д.), общаются, занимаются физической реабилитацией, а им оказывается адресная натуральная и денежная помощь и социально-бытовая реабилитация.⁸³⁴

Расходы на социальную защиту и социальное обеспечение за 2012 г. составили 50 млн. 756 тыс. грн.

Также сотрудники Территориального центра предоставляют социальную помощь на дому. Так, в 2012 году - 10 работников обслуживали 132 нетрудоспособных граждан в городе, из них 86 - за средства городского бюджета. Социальные работники по 2 часа в неделю посещали каждого своего подопечного. За период 8-ми месяцев 2013 года в отделении соцпомощи на дому обслуживаются 183 одиноких горожанина.⁸³⁵

По информации управления труда и социальной защиты населения, в городской Программе "Здоровье 2012-2015" в 2012 году расширен спектр реабилитационных услуг для ветеранов войны, инвалидов общего заболевания, детей войны и пожилых людей. Курс реабилитации на базе дневного стационара городской больницы прошло 213 человек, поликлиники - 199 человек, дома - 28 человек.⁸³⁶

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Таким образом, в этой сфере было дано 5 невыполнимых обещаний

⁸³³ . По материалам выступления заместителя городского головы Валентины Бондаренко в ходе заседания исполкома 29.10.2011

⁸³⁴ . Еженедельник «Торнадо-пресс» № 45 от 10.11.2011

⁸³⁵ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&r=news&newsid=6948>

⁸³⁶ . Согласно ответу управления труда и социальной защиты населения на информационный запрос №50/2971 от 5.12.2012

– «Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города» (КПУ), «Добьемся эффективной работы Дежурной части городской милиции по обращениям горожан» (ПР), «Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним» (ПР), «Будем содействовать эффективной работе участковых инспекторов» (ПР) и «Организуем эффективную работу патрульно-постовой службы» (ПР). Они не невыполнимы в силу своей неконкретности.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то по 6 из 11-ти обещаний работа не начата вовсе. Это «Открытие социального фонда помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года» (ПМСБУ), «Установка муниципальной надбавки к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года» (ПМСБУ), «В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии» (ПМСБУ), «Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения» (СУ), «Продолжать строительство социального жилья» (ФЗ), «Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам» (ФЗ).

Работа по реализации обещаний «Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям» (СПУ), «Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно» (ПМСБУ), «Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей» (ПР), «Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса»» (ФЗ) и «Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, чернобыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста» (ФЗ) проводится недостаточно активно.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Внедрим новую молодёжную политику. Она предусматривает содействие в решении вопросов по кредитованию жилья молодым семьям .	-	-	-	2	-	-	-
Откроем социальный фонд помощи чернобыльцам до 1.01.2011 года	-	-	-	-	-	0	-
Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года	-	-	-	-	-	0	-
В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии	-	-	-	-	-	0	-

Окажем адресную помощь ветеранам войны и труда, чернобыльцам, участникам боевых действий, афганцам, инвалидам и незащищённым слоям населения – постоянно	-	-	-	-	-	2	-
Разработаем и внедрим систему адресных дотаций для малообеспеченных слоёв населения	-	0	-	-	-	-	-
Реализуем проект установки видеонаблюдения в местах массового скопления людей	2	-	-	-	-	-	-
Продолжать строительство социального жилья	-	-	-	-	0	-	-
Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам	-	-	-	-	0	-	-
Создание детского оздоровительного центра на базе лагеря отдыха «Алые паруса»	-	-	-	-	2	-	-
Расширить спектр социальных услуг, реабилитационных мероприятий для ветеранов войны, чернобыльцев, афганцев, инвалидов, людей преклонного возраста	-	-	-	-	2	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	0	-	2	1	0,5	-

Таким образом, 6 обещаний абсолютно не выполняются («0»), а ещё 5 – выполняются недостаточно активно, т. е. менее чем на 50% («2»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у **ПР и СПУ – 2**, а **самый низкий балл** у **СУ – 0**. В то же время, **средний балл** выполнения обещаний всех партий, очень низок – **1,1**, что говорит о недостаточном внимании партийных структур к выполнению своих предвыборных обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. Увеличим финансирование всех медицинских учреждений - постоянно (ПМСБУ)

Стоит отметить, что при и так небольшом финансировании 86% сферы здравоохранения уходит на зарплату и всего 14% - остаётся на развитие и усовершенствование сферы.

В 2013 году в связи с всеукраинской тенденцией система здравоохранения вступила в фазу реформирования. Планируется создание единой сети медицинских учреждений города и района.

В 2012 году в целом на систему здравоохранения было выделено лишь 35 тыс. грн. А согласно отчету о выполнении бюджета за 6 мес 2013 г., на систему образования из городского бюджета развития уже выделено более 750 тыс. грн. при запланированных 1 млн. 400 тыс. грн.

Оценка – 1.

3. Укрепим материальную базу лечебных учреждений - постоянно (ПМСБУ)

Система здравоохранения в городе состоит из многопрофильной городской больницы с амбулаторно-поликлинической сетью - 7 лечебных учреждений. Из них на балансе областного бюджета - 4, на городском - 1, на поселковом - 2. В том числе 3 поликлиники, 1 женская консультация, два диспансера и две амбулатории.

В пгт. Затока и Сергеевка работают медицинские амбулатории, в составе которых есть бригады для предоставления скорой медицинской помощи. Обеспечение медицинским персоналом составляет 30,6 врачей и 77,1 человек среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек.⁸³⁷

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье на 2003-2011 годы», система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. За счет этих средств были приобретены аппарат для искусственной вентиляции лёгких, система ультразвуковой диагностики «Филипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юккард» и дефибриллятор.⁸³⁸

С целью экономии бюджетных средств амбулатории Затоки и Сергеевки присоединены к городской больнице.⁸³⁹

В конце мая 2012 г. в городскую больницу за средства городского бюджета был приобретён новый Эндоскоп.⁸⁴⁰

Расходы на здравоохранение в 2011 г. составили 31 млн. 847 тыс. грн..

Наибольшее внимание в 2012 году уделено обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год - 2,1 млн. грн.).⁸⁴¹

В 2013 году продолжился ремонт детского отделения городской больницы. Из городского бюджета развития в 2012 г. на данный объект выделено 380 тыс. грн. Таким об-

⁸³⁷ . Согласно программы социально-экономического развития на 2011 г.

⁸³⁸ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

⁸³⁹ . По материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011 г.

⁸⁴⁰ . «Советское Приднестровье» № 41 от 28.05. 2011 г.

⁸⁴¹ . Автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювет для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных — 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

разом, к осени 2013 года помещения детского отделения городской больницы были практически полностью отремонтированы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

Оценка – 3.

4. В течение трех лет приобретем три новых автомобиля «скорой помощи» (ПМСБУ)

На протяжении 2012 г. было приобретено 2 автомобиля для отделения скорой помощи. Правда, лишь один приобретен за средства бюджета города (139 тыс. 730 грн.), а второй – за счет государственного бюджета. В 2013 году автомобили не закупались.⁸⁴²

Оценка – 2.

5. Восстановим работу ранее закрытого травмпункта - немедленно (ПМСБУ)

По информации управления здравоохранения, травмпункта в городской больнице нет.

Оценка – 0.

6. Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием (ФЗ, Батьківщина)

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье» на 2003-2011 гг, система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. За счет этих средств были приобретены аппарат для искусственной вентиляции лёгких, система ультразвуковой диагностики «Филлипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юккард» и дефибриллятор.⁸⁴³

В 2012 году на приобретение медицинского оборудования из городского и областного бюджетов было выделено 2 млн. 400 тыс. грн.. За счет местного бюджета закуплен автомобиль «Скорой помощи», аппарат для диагностики сердца «Холтер», наркозный аппарат «Бриз» и кислородные концентраторы.⁸⁴⁴

Согласно отчёту о выполнении бюджета за 2012 г., на сферу здравоохранения было выделено 35 млн. 505 тыс. грн. В 2013 году запланировано выделить всего 36 млн. 613 тыс. грн. и за первое полугодие потрачено 18 млн. 754 тыс. грн. (52 %).

Оценка – 2.

7. Ввести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка (ФЗ)

По информации управления здравоохранения, врачи-специалисты поликлиники городской больницы, согласно утвержденного графика, выезжают для осмотра населения и диспансерных больных в пгт. Затока и пгт. Сергеевка. Выездные флюорографические обследования не проводились в связи с отсутствием передвижного флюорографа, поэтому они проводятся на 2-х стационарных флюорографах городской больницы.

Оценка – 2.

⁸⁴² . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2013

⁸⁴³ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

⁸⁴⁴ . По информации официального сайта горсовета http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&new_sid=5570

8. Создание медпунктов (амбулаторий) во всех микрорайонах города (ФЗ)

По информации управления здравоохранения в отдаленном микрорайоне города - «Победное» организован здравпункт. Планируется создание здравпунктов и в других микрорайонах.⁸⁴⁵

Оценка – 1.

9. Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению (Батьківщина)

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины, лечение больных в городской больнице проводится бесплатно. Правда, существует перечень услуг, которые оплачиваются.⁸⁴⁶

Оценка – 1.

10. Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций (Батьківщина)

Диагностический медицинский центр совместно с сектором здравоохранения райгосадминистрации на основе инвестиций в городе не создавался.⁸⁴⁷

Оценка – 0.

Вывод по сфере: К сожалению, медицине партии уделяют достаточно мало внимания в своих программах. В этой сфере было дано всего 9 обещаний, но показательно, что нет ни одного невыполнимого. В 2012 г. сфере здравоохранения уделялось достаточно пристальное внимание – был проведен ремонт отделений городской больницы, закуплено новое диагностическое и лечебное оборудование.

Вместе с тем, по 2 выполнимым обещаниям работа вообще ещё не была начата – *«Восстановим работу ранее закрытого травмпункта – немедленно»* (ПМСБУ) и *«Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций»* (Батьківщина).

Кроме того, обещания *«Увеличение финансирования всех медицинских учреждений – постоянно»* (ПМСБУ), *«Создание медпунктов (амбулатории) во всех микрорайонах города»* (ФЗ), и *«Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению»* (Батьківщина) практически не выполнялись.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«В течение трех лет приобретем три новых автомобиля "скорой помощи"»* (ПМСБУ), *«Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием»* (обещание ФЗ и «Батьківщина») и *«Вести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка»* (ФЗ).

Достаточно активно на протяжении 2013 г. выполнялось обещание об *укреплении материальной базы лечебных учреждений*. Правда, в этом значительно помогли средства из городского бюджета развития, а также государственного и областного бюджетов.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

⁸⁴⁵ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12.2012р.

⁸⁴⁶ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12. 2012р.

⁸⁴⁷ . Согласно ответа управления здравоохранения на информационный запрос № 311 05.12. 2012р.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Увеличим финансирование всех медицинских учреждений - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
Укрепим материальную базу лечебных учреждений - постоянно	-	-	-	-	-	3	-
В течение трех лет приобретем три новых автомобиля "скорой помощи"	-	-	-	-	-	2	-
Восстановим работу ранее закрытого травмпункта - немедленно	-	-	-	-	-	0	-
Оснащение учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием	-	-	-	-	2	-	2
Ввести в практику выезды врачей специалистов, флюорографическое обследование в поселки Затока, Сергеевка	-	-	-	-	2	-	-
Создание медпунктов (амбулатории) во всех микрорайонах города	-	-	-	-	1	-	-
Определить четкий перечень бесплатных медицинских услуг населению	-	-	-	-	-	-	1
Создать диагностический медицинский центр совместно с районом на основе инвестиций.	-	-	-	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	-	-	1,67	1,5	1

Таким образом, 1 обещание в данной сфере выполнялось достаточно активно («3»), 3 - недостаточно активно («2»), 3 – практически не выполнялись («1»), а по еще 2 – работа не начата вовсе («0»). В результате, самый высокий балл в данной сфере у **ФЗ – 1,67**, а самый низкий балл у **ВО «Батьківщина» – 1**.

В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий достаточно низкий – и составляет **1,39**, что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к

выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

С самого начала каденции нового депутатского корпуса сфера образования города под угрозой реформирования. Неоднократно поднимался вопрос об экономической целесообразности некоторых школ города.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Будем развивать систему дошкольного образования (ЗУ 2442-V от 06.07.2010) (ПР)

В городе функционирует 11 дошкольных учреждений (10 - садиков, 1 - Белгород-Днестровский НВК «ДУЗ-ООШ I степени»). Очередь на устройство в ДУЗ отсутствует.

Требует обновления материально-техническая база дошкольных учреждений, в частности, современной мебелью, спортивным оборудованием, игрушками, другими средствами обучения и воспитания, что позволит создать комфортные и безопасные условия пребывания детей.⁸⁴⁸

Из-за жалоб родителей на работу детских садов, весной 2012 г. проводился мониторинг работы детских дошкольных учреждений после 18 часов. В результате, отделом образования контролируется надлежащая работа всех дошкольных учреждений.

Оценка – 2.

Наши дети будут отдыхать в «Алых парусах» за средства бюджета (ПР)

Стационарное детское загородное учреждение оздоровления и отдыха летнего функционирования «Алые паруса» расположено в пгт. Затока. Детский лагерь рассчитан на 150 мест.

Ситуация с детским лагерем «Алые паруса» остается достаточно сложной - до сих пор не урегулированы земельные отношения с Затокским поссоветом. Это лишает лагерь возможности участвовать во всеукраинских тендерных конкурсах на оздоровление льготных категорий населения.⁸⁴⁹

Оценка – 1.

Решим проблему с детским садом в районе Переможного (ПР)

По информации отдела образования, ни городской громадой, ни властями не инициировался вопрос об открытии дошкольного учреждения в микрорайоне Переможное.⁸⁵⁰ Таким образом, дети из данного микрорайона либо совсем не посещают детские сады, либо

⁸⁴⁸ . Согласно программе развития образовательной сферы на 2012-2015 гг.

⁸⁴⁹ . По материалам выступления заместителя городского головы Валентины Бондаренко в ходе заседания исполкома 29.10.2011 г.

⁸⁵⁰ . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 г.

ходят в детские сады близь расположенных сел (Выпасное, Молога).

Оценка – 0.

10 стипендий одарённым школьникам и студентам. Окажем поддержку одарённым детям; морально-этическое воспитание подрастающего поколения (ПР, СПУ)

С 2011 г. одаренным школьникам и студентам вручается стипендия городского головы, хотя ранее десятерым номинантам городских школ и лицеев вручались также стипендии депутатского корпуса.

Ежегодно городской голова вручает именные стипендии городского головы и памятные подарки одаренным детям города, а также лучшим ученикам – участникам олимпиад, спортивных соревнований и культурной жизни не только города и области, но и всей Украины.

Кроме того, 7 лучших студентов профессионально-технических и высших учебных заведений I – II уровней аккредитации города Белгорода-Днестровского получают стипендию городского головы.

Оценка – 3.

В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пищеблоки и туалеты в городских школах (ПМСБУ)

В 2012 г. осуществлялся ремонт фасада СОШ № 3 и НВК «школа-сад», СОШ № 3; капитальный ремонт внутренней системы отопления СОШ № 3; реконструирован пищеблок в НВК «школа-сад» и переведен на газовое отопление. Во всех учебных заведениях функционируют внутренние туалеты, текущий ремонт которых осуществляется ежегодно в пределах выделенных средств.

В 2012 г. из фонда развития города выделено 1 млн. 460 тыс. грн., на проведение капитальных ремонтов спортзала СОШ № 1, внутренней системы отопления СОШ № 1, УВК «Школа-сад», ремонт сантехнической системы СШ № 11, ремонт кровель дошкольных учебных учреждений № 4 и № 7, фасада здания УВК «Школа-лицей».

В 2013 году продолжается работа по ремонту кровель и фасадов зданий учреждений образования (школ и детских садов)

Оценка – 2

Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений - постоянно (ПМСБУ)

В городе работают 12 общеобразовательных учреждений, 8 – дошкольных и 4 – внешкольных учреждения.

С 1 марта 2010 года стоимость питания на одного ученика 1-4 классов школ города увеличено с 2 до 4 грн. в день, а стоимость питания на одного воспитанника дошкольного учреждения увеличена с 7,50 до 11 грн..⁸⁵¹

Вместе с тем, проблем с образованием в городе все еще достаточно. В частности, из-за неудовлетворительного состояния была закрыта средняя школа №7 города Белгорода-Днестровского - из 600 детей, проживающих в микрорайоне, ее посещали лишь около 70 человек. Остальные разъезжались в ООШ №№ 4, 11, 2, 6, а также в села Выпасное и Бритовку. Капитальный ремонт школы не проводился с 1975 года.

К началу 2011-2012 учебного года охвачено обучением – 5 857 учащихся, что на 22

⁸⁵¹ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого учебного года.

Также с конца 2011 года была повышена стоимость оплаты в детских дошкольных учреждениях до 16 грн. (8 грн. – бюджет, 8 грн. - родители), а в 1-4 кл. школ - до 6 грн.⁸⁵²

Согласно отчёту о выполнении бюджета за 2012 г., на образование было выделено 62 млн. 903 тыс. 900 грн. А согласно бюджету на 2013 г., запланировано выделить 65 млн. 278 тыс. грн., за первое полугодие уже было выделено 41 млн. 123 тыс. грн. (63 %).

Оценка – 2.

Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук (ФЗ)

Для работы одаренных детей в Малой академии наук на базе городского центра детского творчества функционирует городское отделение МАН - городское общество учащихся, где открыто 23 секции.⁸⁵³

Оценка – 1.

Обеспечим развитие школ эстетического воспитания (СУ)

В городе функционируют две профильные школы эстетического воспитания (музыкальная и художественная). Также есть специализированные кружки в городском Доме детского творчества.

Проведение в них учебно-воспитательной работы усугубляется неудовлетворительным состоянием материально-технической базы, отсутствием необходимого технического оборудования, музыкальных инструментов, сценической одежды, обуви. О действиях городского совета по выполнению данного обещания не известно.

Оценка – 1.

Компьютеризация школ (Батьківщина)

В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. При этом, 26 компьютеров получила школа № 1. Из городского бюджета развития в 2012 г. на компьютеризацию школ было выделено 89 тыс. 900 грн.

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновились компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.⁸⁵⁴

Оценка – 2.

Создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов (Батьківщина)

В настоящее время, на базе школ № 3, 4, 11 культурно-образовательные округа не созданы. Однако на базах всех учебных заведений города функционирует разветвленная сеть кружков и факультативов, спортивных секций и т.п.. В настоящее время, во исполнение распоряжения Одесской областной государственной администрации, готовится решение «О создании координационного совета», которое предусматривает открытие соответствующих

⁸⁵² . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы В.Бондаренко от 25.01.2012

⁸⁵³ . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 г.

⁸⁵⁴ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6863>

образовательных округов.⁸⁵⁵

Оценка – 0.

Перевести основные школы на финансовую самостоятельность (Батьківщина)

Обещание не выполнено. Все учебные заведения города обслуживаются централизованной бухгалтерией.

Оценка – 0.

Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей (ПР)

После 18 сессии горсовета предусмотрено оборудование спортивных площадок в микрорайонах города и реконструкция городского стадиона. Согласно документу, в список мест под оборудование спортивных площадок вошли 8 земельных участков по улицам Лазо, Победы, Леона Попова, Молодежной и Солнечной. Всего в микрорайоне «Победа» планируется обустроить 4 мини-стадиона. После разработки проектов землеустройства по отводу указанных участков, коммунальное учреждение «Белгород-Днестровский центр физического здоровья населения «Спорт для всех» займется благоустройством территорий и дальнейшим обслуживанием площадок.⁸⁵⁶

Оценка – 1.

Ремонт городского стадиона (ПР, ПМСБУ)

Уже на протяжении многих лет городской стадион нуждается в капитальном ремонте и реконструкции.

21 сентября 2011 года городской голова провел совещание по проектированию работ на городском стадионе с участием представителей управления капитального строительства облгосадминистрации, представителей проектной организации, сотрудников отделов и управлений горсовета.⁸⁵⁷

В течение 2011-2012 годов проводился косметический ремонт стадиона. В 2011 году из городского бюджета выделены 80 тыс. грн. на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции аварийной трибуны стадиона, а сама реконструкция ожидалась в 2013 году.⁸⁵⁸ Но на конец отчетного периода она так и не была проведена.

Оценка – 1.

В течение трех лет построим современный Дворец спорта с плавательным бассейном (ПМСБУ)

В 2012 году в городе построен Дворец здоровья за счет внебюджетных инвестиций.⁸⁵⁹ Инвестор – депутат-предприниматель Игорь Нечипоренко (ПР).

Оценка – 3.

В течение одного года обустроим каждый микрорайон города спортивной и детской площадками (ПМСБУ)

⁸⁵⁵ . Согласно ответу отдела образования на информационный запрос № 01-02/05- 1095 10.12.2012 р.

⁸⁵⁶ . По материалам официального сайта города bilgorod-d.org.ua

⁸⁵⁷ . «Советское Приднестровье» № 76 от 20.09.2011 г.

⁸⁵⁸ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

⁸⁵⁹ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

В каждом микрорайоне города есть спортивные площадки, которые ранее содержались за счет ЖЭО и на них средства не выделялись, что привело к ужасному, запущенному состоянию. В настоящее время площадки не могут быть в полной мере задействованными для спортивных занятий.

В 2012 г. была создана рабочая группа по изучению состояния спортивных площадок в г. Белгороде-Днестровском. С целью восстановления, упорядочения и благоустройства спортивных площадок по месту жительства и для охвата спортивно-массовой работой населения в 2012 году решением городского совета предоставлено разрешение коммунальному учреждению «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» на разработку проектов землеустройства по отводу девяти земельных участков в постоянное пользование. В настоящее время продолжается работа по оформлению документов. С 2013 года планируется постепенный ремонт и реконструкция спортивных площадок (правда, при наличии бюджетного финансирования), а также планируется привлечение внебюджетных средств.⁸⁶⁰ Однако, на конец отчетного периода она не была начата.

Пока все вышеперечисленные мероприятия реализуются площадки продолжают находиться в запущенном состоянии.

Оценка – 1.

Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города - постоянно (ПМСБУ)

В городе функционирует 20 клубов и центров различного направления, в которых занимается около 1 000 человек, из которых более 700 – дети.

В ДЮСШ тренируется около 584 спортсменов, работает 17 тренеров.

Существуют проблемы развития материально-технической базы: нуждается в капитальном ремонте городской стадион, не отведены земельные участки под строительство новых и существующих спортивных сооружений города, требуется обновление оборудования в спортивных организациях, дошкольных и общеобразовательных учебных заведениях.

По словам заместителя городского головы Валентины Бондаренко, спортсменам при выездах на соревнования предусмотрено общее финансирование спорткомитета. Приоритет предоставляется олимпийским видам спорта.⁸⁶¹

Бюджетом 2013 г. на улучшение материально-технической базы учреждений образования города предусмотрено 60 тыс. грн. для приобретения 10 байдарок и каноэ для отделения гребли ДЮСШ, а также 30 тыс. 900 грн. на подготовку экспертной документации для проведения реконструкции стадиона ДЮСШ.

Оценка – 1.

Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства (ФЗ)

В каждом микрорайоне города есть спортивные площадки, но сейчас они в ужасном и запущенном состоянии.

В 2012 г. была создана рабочая группа по изучению состояния спортивных площадок в г. Белгороде-Днестровском. С целью восстановления, упорядочения и благоустройства спортивных площадок по месту жительства и для охвата спортивно-массовой работой населения в 2012 году решением городского совета предоставлено разрешение коммунальному учреждению «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» на разработку проектов землеустройства по отводу девяти земельных участков в постоянное пользование. В настоя-

⁸⁶⁰ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012г.

⁸⁶¹ . По материалам пресс-конференции заместителя городского головы Валентины Бондаренко «Советское Приднестровье» №10 от 10.02.2011 г.

щее время продолжается работа по оформлению документов. С 2013 года планировался постепенный ремонт и реконструкция спортивных площадок (правда, при наличии бюджетного финансирования), а также привлечение внебюджетных средств.⁸⁶² Правда, по состоянию на август 2013 года никаких работ не проводилось.

Оценка – 1.

Способствовать открытию спортивных клубов, создание спортивных и культурных центров для молодёжи (ФЗ, СПУ)

В городе функционируют два бюджетных спортивных клуба: шахматно-шашечный клуб и спортивный клуб «Тирас», которые полностью содержатся за счет местного бюджета, а также частные спортивные клубы («Тайфун», «Аккерман», «Спартанец», «Десантник», «Карате-до» и др.).

В 2012 году в рамках Программы развития физической культуры и спорта на поддержку деятельности общественных спортивных организаций города (участие спортсменов в областных, всеукраинских и международных соревнованиях) из местного бюджета выделено 49 тыс. 573 грн..⁸⁶³

Оценка – 1.

Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города (Батьківщина)

С целью развития материально-технической спортивной базы, приближения ее к местам проживания горожан в 2010 году была начата работа по паспортизации спортивных объектов города.⁸⁶⁴ Однако она и не была закончена.

Оценка – 2.

Последовательно решать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета (КПУ)

В г. Белгороде-Днестровском, посёлках Затока и Сергеевка проживает около 12,5 тыс. детей возрастом до 18 лет, более 19 тыс. - молодёжь возрастом 18-35 лет. Число студентов высших учебных заведений I-II уровня аккредитации – более 3 тыс.

С целью активизации участия молодёжи в жизни и развитии города создан и работает Молодёжный совет при городском голове⁸⁶⁵, в который вошли представители актива учебных заведений (техникумов и училищ) города.

Регулярно исполнительным комитетом активные школьники и студенты привлекаются к участию в общегородских мероприятиях.

Вместе с тем, молодежная программа горсовета в отчетный период разработана не была и не реализовалась.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: Ещё одна сфера, в которой городскими партийными организациями было дано 20 выполнимых обещаний и ни одного невыполнимого. Если же говорить о выполнимых обещаниях, то следует признать, что действия совета в данной сфере были не очень активны. Финансирование сферы остается недостаточным. Прежде всего, из-за того,

⁸⁶² . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

⁸⁶³ . Согласно ответу спорт комитета на информационный запрос №94 от 10.12.2012р.

⁸⁶⁴ . Согласно программе социально экономического развития на 2011 год

⁸⁶⁵ . Согласно программе социально экономического развития на 2011 год.

что решить большинство проблем данной сферы невозможно лишь на местном уровне. Как сообщил в конце 2011 года городской голова Игорь Нановский, для того, чтобы решить все проблемы городской системы образования, необходимо 25 млн. грн., которых в бюджете нет.

Совершенно не начата работа по таким важным направлениям как *решение проблемы с детским садом в районе Переможного* (обещание ПР), *создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов* (ВО «Батьківщина»), *а также перевести основные школы на финансовую самостоятельность* (ВО «Батьківщина»). Соответственно, эти обещания не выполняются.

Кроме того, в данной сфере такие важные обещания как *«Наши дети будут отдыхать в «Алых парусах» за средства бюджета»* (ПР), *«Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук»* (ФЗ), *«Обеспечим развитие школ эстетического воспитания»* (СУ), *«Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей»* (ПР), *«Ремонт городского стадиона»* (ПР, ПМСБУ), *«В течение одного года обустроить каждый микрорайон города спортивной и детской площадками»* (ПМСБУ), *«Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города – постоянно»* (ПМСБУ), *«Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства»* (ФЗ), а также *«Способствовать открытию спортивных клубов, создание спортивных и культурных центров для молодёжи»* (обещания ФЗ и СПУ) практически не выполнялись.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«Будем развивать систему дошкольного образования»* (ПР), *«В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пиццешколы и туалеты в городских школах»* (ПМСБУ), *«Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений – постоянно»* (ПМСБУ), *«Компьютеризация школ»* (ВО «Батьківщина»), *«Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города»* (ВО «Батьківщина»), а также обещание КПУ *«Последовательно решать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета»*.

Вместе с тем, достаточно активно выполнялись обещания *«10 стипендий одарённым школьникам и студентам, поддержку одарённых детей; морально-этическое воспитание подрастающего поколения»* (обещание ПР и СПУ) и *«В течение трех лет построить современный Дворец спорта с плавательным бассейном»* (ПМСБУ).

В то же время, обращает на себя внимание тот факт, что инициативы партий в данной сфере практически не прослеживаются и их роль - минимальна. Исключение составляет программа Партии регионов «Народный бюджет», в ходе которой проводились мероприятия по выполнению обещаний *«ремонт всех фасадов, пиццешколов и туалетов в городских школах»* (ПМСБУ) и *«компьютеризация школ»* (ВО «Батьківщина»).

К позитиву нужно отнести реконструкцию боксёрского клуба «Аккерман» (правда, за средства олимпийского чемпиона Василия Ломаченко), проведение всеукраинских соревнований по мотокроссу и авторалли, поддержка городского футбольного клуба «Тирас2500».

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Будем развивать систему дошкольного образования	2	-	-	-	-	-	-
Наши дети будут отдыхать в	1	-	-	-	-	-	-

«Алых парусах» за средства бюджета							
Решим проблему с детским садом в районе Переможного	0	-	-	-	-	-	-
10 стипендий одарённым школьникам и студентам, поддержку одарённых детей; морально-этическое воспитание подрастающего поколения	3	-	-	3	-	-	-
В течение пяти лет отремонтируем все фасады, пищеблоки и туалеты в городских школах	-	-	-	-	-	2	-
Увеличим финансирование всех школьных и дошкольных учебных заведений - постоянно	-	-	-	-	-	2	-
Создать условия для качественной работы одаренной молодежи в Малой академии наук	-	-	-	-	1	-	-
Обеспечим развитие школ эстетического воспитания	-	1	-	-	-	-	-
Компьютеризация школ	-	-	-	-	-	-	2
Создание на базе 3, 4, 11 школ культурно-образовательных округов	-	-	-	-	-	-	0
Перевести основные школы на финансовую самостоятельность	-	-	-	-	-	-	0
Восстановим заброшенные детские площадки для наших детей	1	-	-	-	-	-	-
Ремонт городского стадиона	1	-	-	-	-	1	-
В течение трех лет построим современный Дворец спорта с плавательным бассейном	-	-	-	-	-	3	-
В течение одного года обустроим каждый микрорайон города спортивной и детской площадками	-	-	-	-	-	1	-
Окажем материальную помощь всем спортивно-оздоровительным клубам города - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
Строительство спортивных, детских игровых площадок по месту жительства	-	-	-	-	1	-	-
Способствовать открытию спортивных клубов, создание	-	-	-	1	1	-	-

спортивных и культурных центров для молодёжи							
Инвентаризация и паспортизация спортивных площадок города	-	-	-	-	-	-	2
Последовательно решать проблемы молодёжи города, разработать и реализовывать молодёжную программу горсовета	-	-	2	-	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,33	1	2	2	1	1,67	1

Таким образом, лишь два обещания в данной сфере выполнялось достаточно активно («3»), шесть – недостаточно активно («2»), девять обещаний практически не выполнялись («1»), а по трем – не сделано ещё ничего («0»).

В результате, **самый высокий балл** в данной сфере у СПУ и КПУ – **2**, а **наименьший балл у СУ, ФЗ и ВО «Батьківщина» – 1**. **Средний балл** выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2» (**1,43**), что еще раз подтверждает недостаточное внимание партий к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Перспективная сфера развития для города, как курортного и исторически-культурного центра. Но, к сожалению, огромный потенциал города, как одного из десяти древнейших в мире, не используется. В большинстве случаев всё упирается в недостаток финансирования.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

2. На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи». Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи (СУ);

3. Добьёмся создания на базе средневековой крепости государственного исторического заповедника (ПМСБУ);

4. Поселки Затока и Сергеевка превращу в курорты европейского уровня, приносящие значительные средства в бюджеты поселков и города (ПМСБУ);

5. Добьюсь передачи морской косы курорту, верну Сергеевке статус государственного курорта (ПМСБУ);

6. Настаиваем на создании государственного историко-архитектурного заповедника на базе средневековой крепости и историко-культурных памятников города (ФЗ);

7. Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества (КПУ);

8. Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата (КПУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Построим для города новый Дворец бракосочетаний (ПР, ПМСБУ)

Новый горрайонный ЗАГС планируется оборудовать в памятнике истории и архитектуры, старинном особняке Ярошевича. Но ситуация усугубляется тем, что данное здание, как и другие исторические памятники города, находится на балансе областного совета.

В ходе Согласительного совета городским головой было озвучено, что Министерство юстиции, в случае передачи ему на баланс здания особняка Ярошевича, готово вложить в его реставрацию 1,5 млн. грн. и открыть там горрайонный ЗАГС.⁸⁶⁶ Но сейчас ситуация «зависла» на этапе согласования документов.

По информации отдела культуры, новый ЗАГС в городе не строился, средства из городского бюджета на это не выделялись.⁸⁶⁷

В 2012 г. началась практика росписи новобрачных в отремонтированном холле Дома культуры.

В 2013 г. особняк Ярошевича, одно из старейших и красивейших зданий города, был передан Министерству Юстиций, которое уже выделило более 8,5 млн. на его реконструкцию и размещения горрайонного ЗАГСа.

Оценка – 1.

Создадим архитектурный заповедник (ПР)

Вопрос создания заповедника сейчас «завис в воздухе». На основании решения Одесского областного совета от 18 февраля 2011 года было создано КП «Фортеця». Предприятие создано с целью обеспечения охраны, сохранения, реставрации, экскурсионного обслуживания и научных исследований сооружений и территории памятника архитектуры и градостроительства национального значения.

Городское руководство и депутатский корпус планируют продолжать тему создания на основе крепости историко-архитектурного заповедника и далее.

Оценка – 1.

Окажем материальную помощь творческим коллективам города и Дому культуры (ПР, ПМСБУ, СУ)

На сегодняшний день отрасль культуры едва ли не самая «бедствующая» в городе.

Из года в год тянутся и усугубляются проблемы неудовлетворительного материального состояния ЦКиД, обеспечения учреждений культуры музыкальными инструментами, мебелью, оргтехникой, звуковой и осветительной аппаратурой, проблемное состояние большинства библиотек города, отдела этнографии краеведческого музея. В аварийном состоянии находится Мемориал Славы. В городе отсутствуют работающие кинотеатры.

В 2012 году за счет фонда развития городского бюджета продолжен капитальный ремонт помещений ЦКиД (выполнены работы на сумму 278 тыс. грн.). Кроме того, более 7 тыс. грн. привлеченных средств потрачено на замену окон и дверей. За счет благотворительных поступлений приобретены костюмы для народных коллективов ЦКиД на сумму 12 тыс. 800 грн. По случаю Дня работников культуры из городского бюджета было выделено 8 тыс. 500 грн. для укрепления материальной базы самодеятельных аматорских коллективов.

В 2012 году на культуру из городского бюджета выделено 7 млн. 299 тыс. 200 грн.

За 9 месяцев 2013 года на культуру выделилось 5 млн. 255 тыс. 700 грн. (72,7% из

⁸⁶⁶ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №9 от 1 марта 2012 г.

⁸⁶⁷ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

запланированного).

Оценка – 1.

Развитие туристической сферы и перспективных видов туризма (ПР, СУ, ФЗ)

Развитие туризма – приоритетная сфера развития города. Численность населения города вместе с посёлками Затока и Сергеевка составляет 57 тыс. чел. Среди горожан города представители более 70 национальностей и народностей. Активно работают 10 национально-культурных обществ.

На территории города расположены 35 памятников архитектуры и градостроительства, 18 памятников истории, 3 памятника археологии и 1 памятник монументального искусства. Сейчас же только 5 из них используются для проведения экскурсионной деятельности.

По состоянию на 2013 год, в г. Белгороде-Днестровском так и не существует ни одного туристического предприятия, которое работает на обслуживание въездного туризма.⁸⁶⁸

На территории города работает 8 заведений размещения туристов, которые одновременно могут принять до 300 человек. Большинство из них не сертифицированы и имеют низкий уровень обслуживания. Поэтому, практически все туристы летом проживают в пгт. Затока и Сергеевка.

Решением сессии областного совета крепость и ряд других объектов исторического и культурного наследия были переданы в собственность областному совету. В результате работы рабочих групп возникли идеи о возврате на баланс города зданий, в которых размещаются городские учреждения (библиотеки, педучилище, дом детского творчества).⁸⁶⁹

По инициативе городского головы на сессии было принято решение о создании Фонда сохранения и возрождения культурного наследия Белгорода-Днестровского. Он аккумулировал средства на содержание исторических объектов города.⁸⁷⁰ Средства из этого фонда должны были направляться на реконструкцию и развитие городских объектов истории и архитектуры.

На 9-й сессии городского совета была принята Комплексная программа развития туризма на 2011-2015 гг, которой предусматривается на первом этапе (2011-2013 гг.) решение первоочередных проблем по санитарной очистке города, реконструкции коммунального хозяйства, строительству и ремонту дорог, экологизации территории, созданию льготных условий для инвестирования, развитию туризма и рекреации, совершенствованию системы управления туризмом в городе, реставрации и обеспечению целостности памятников истории и культуры. На втором этапе (2013-2015) предусматривается создание стойкого позитивного имиджа г. Белгород-Днестровского на туристическом рынке, завершение строительства и реконструкции объектов туризма и туристической инфраструктуры и обеспечение их высококвалифицированными кадрами. Финансирование программы лишь немногим больше половины (450 из запланированных 843 тыс. грн.) состоит из средств местного бюджета.

Вместе с тем, неординарная ситуация складывается с главной достопримечательностью города – Аккерманской крепостью. С 1 июля 2011 года управление крепостью передано областному коммунальному предприятию «Фортеця». Поэтому судить способствовала ли ее передача развитию в городе туризма трудно.

29 сентября 2012 года в Белгороде-Днестровском прошла первая научная конференция, а также презентация монографии кандидата исторических наук Андрея Красножона «Крепость Белгород (Аккерман) на Днестре: история строительства», организованные по инициативе городского головы Игоря Нановского в сотрудничестве с

⁸⁶⁸ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011г.

⁸⁶⁹ . Проект «Голос Громады» «Советское Приднестровье» №26 от 7.04.2011 г.

⁸⁷⁰ . «Советское Приднестровье» №16 от 3.04.2011 г.

Южноукраинским Национальным педагогическим университетом им. К.Д. Ушинского и Генеральным Консульством Турецкой Республики в Одессе.⁸⁷¹

Оценка – 3.

Предлагаем принять единую программу действий трех советов (Белгород-Днестровского, Затоковского, Сергеевки) по развитию туризма (ФЗ)

В 2011 году в ходе официального открытия туристического сезона был подписан четырехсторонний договор о совместных действиях в вопросах развития туристической отрасли между городом Белгородом-Днестровским, Белгород-Днестровским районом, поселками Затока и Сергеевка. Это послужило толчком к системному подходу в вопросах туристической деятельности. В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет и вобравшая в себя все лучшие наработки и опыт предыдущих лет.⁸⁷²

Оценка – 4.

Сделаем прибрежную зону местом отдыха (ПР)

В прибрежной зоне горожане полноценно могут отдыхать лишь на небольшом городском пляже. Горсоветом не предпринимались какие-либо действия по превращению прибрежной зоны в зону отдыха.

Оценка – 0.

В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы (ПМСБУ)

В настоящее время, согласно с ГП «Украинский государственный научно-исследовательский институт проектирования городов «Діпромiсто», разрабатывается проект внесения изменений в генеральный план города Белгород-Днестровский. Согласно последним планируется целый ряд мероприятий по развитию инфраструктуры. О строительстве набережной речь не идет.

Оценка – 0.

Развитие побережья Днестровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки (Батьківщина)

О проекте развития побережья Днестровского лимана информации нет.

Оценка – 0.

В течение двух лет отреставрируем колокольню Свято-Вознесенского кафедрального собора (ПМСБУ)

Согласно информации отдела культуры горсовета, после разрушения в 2004 году колокольни Свято-Вознесенского собора, исполнительный комитет Белгород-Днестровского городского совета выступил заказчиком проектно-сметной документации по восстановлению колокольни. В 2008 году на разработку проектно-сметной документации из городского

⁸⁷¹ . По информации официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5557>

⁸⁷² . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

бюджета было выделено 197 тыс. грн.. В настоящее время работы по восстановлению колокольни Свято-Вознесенского собора продолжаются.

В 2013 году ремонт колокольни был полностью закончен.

Оценка – 3.

Окажем всестороннюю помощь всем приходам города и поселков - постоянно (ПМСБУ)

В городе идёт строительство новой церкви им. Иоана Сочавского на ул. Победы. Средства на строительство храма выделяются УПЦ МП, а также собираются пожертвования прихожан. Об участии в этом процессе партийных структур не известно.

По информации отдела культуры, помощь приходам города и поселков городским советом не предоставляется.⁸⁷³

Оценка – 1.

До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы (ПМСБУ)

По заказу исполкома были проведены инженерно-геологические работы на территории комплекса Мемориал Славы, по результатам которых общее состояние комплекса признано неудовлетворительным. Работы по реконструкции комплекса планируется осуществить в течение 2013-2015 годов. Но, к сожалению, в первом полугодии 2013 года никаких работ начато не было.

Оценка – 1.

Постоянно вести работу по сохранению памятников истории и культуры, создававшие славу нашему городу на протяжении веков. Добиться финансирования на капитальный ремонт Мемориала славы (КПУ)

На сегодняшний день 16 памятников истории и архитектуры города (в том числе и Аккерманская крепость) находятся на балансе областного совета. Но все они находятся в удручающем состоянии и требуют аварийных, ремонтных и реставрационных работ.

С целью сохранения объектов культурного наследия, специалисты по вопросам охраны объектов культурного наследия управления градостроительства и архитектуры контролируют выполнение пользователями объектов культурного наследия ремонтных работ по содержанию памятников культурного наследия в надлежащем состоянии.⁸⁷⁴

Оценка – 1.

Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ).

По информации отдела культуры, данный вопрос не в компетенции городского совета.⁸⁷⁵ Морская набережная в Затоке не строилась и городские парламентарии не проявляли таких инициатив.

Оценка – 0.

Окажем помощь в газификации Сергеевки, добьемся передачи морской косы ку-

⁸⁷³ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁷⁴ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁷⁵ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

порту, вернем Сергеевке статус государственного курорта, построим набережную - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ)

Активными темпами продвигается работа по газификации одного из курортных поселков г. Белгорода-Днестровского – пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г., по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели в 2006 г. было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. Строительство данного газопровода (протяженность 21 км) позволит в дальнейшем рассматривать вопрос газификации около 10 сел и поселков Белгород-Днестровского района.

Оценка – 1.

Создать культурно-национальный центр, объединяющий все культурно-национальные общества города (ФЗ).

17 октября 2012 года прошло торжественное открытие этнографического отдела Белгород-Днестровского краеведческого музея, в котором собраны образцы этнико-культурного наследия всех национальностей проживающих на территории города. Отремонтировать его удалось в 2012 г. в рамках программы «Народный бюджет». Для этого из местного бюджета развития было выделено более 150 тыс. грн..⁸⁷⁶

В помещении отдела культуры национальным меньшинствам предоставлена возможность создавать свои презентации. Вместе с тем, полноценную презентационную экспозицию создало только национально-культурное объединение «Беларусь». В последние годы национально-культурные организации и общества города не инициировали вопрос о создании единого национально-культурного центра.⁸⁷⁷

Оценка – 1.

Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки (ФЗ)

В 2011 году проведена оптимизация сети культурно-образовательных учреждений, в том числе, сокращено количество городских библиотек путём реорганизации детской библиотеки им. В. В. Катаева и юношеской библиотеки им. Т. Шевченка в детско-юношескую библиотеку.⁸⁷⁸

В течение 2012 года проведен капитальный ремонт библиотеки им. А. Пушкина на сумму 178 тыс. 400 грн. и получена благотворительная помощь для городских библиотек (мебель и оборудование) на сумму свыше 20 тыс. грн.

В 2012 году централизованная библиотечная система стала победителем конкурса на организацию новых библиотечных услуг с использованием Интернет-программы «Библиомост», в результате чего привлечены инвестиции на сумму более 120 тыс. грн. в виде компьютерной техники и программного обеспечения для 4-х городских библиотек. Это дало возможность в 2012-2013 гг. изменить имидж библиотечной системы и расширить возможности предоставления услуг населению, а также реализовать новый проект «Университет третьего возраста» по обучению людей пожилого возраста работе на компьютере и использованию сети «Интернет».⁸⁷⁹

Согласно изменениям в Бюджет-2013, которые были приняты на октябрьской сессии, утверждено выделение 20 тыс. грн. на оснащение библиотек города охранной сигнализацией.⁸⁸⁰

⁸⁷⁶ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=5611>

⁸⁷⁷ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁷⁸ . По материалам отчёта о выполнении программы развития культуры на 2009-2013 г.

⁸⁷⁹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁸⁰ . По материалам официального сайта города. Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?>

Оценка – 2.

Обеспечим насыщение города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию (СУ)

По информации начальника отдела культуры Светланы Байло, в 2011 году в городе проведено более 60 культурно-массовых мероприятий самого различного уровня с охватом более 30 тыс. зрителей, среди которых как горожане, так и гости города.⁸⁸¹

Ежегодно рамках стратегии развития городского фестивального движения, введено проведение городского молодежного фестиваля патриотической песни «Голос молодости», фестиваля художественного творчества «Пушкин-фест», Фестиваля хорового искусства, Дня национальных культур, региональный фестиваль «Тарасова криниця» и Международного фестиваля хореографического искусства «Днестровская волна». Проводится День города Белгорода-Днестровского и мероприятия, которые стали уже традиционными - народное гуляние «Новогодняя ночь в Аккермане», Бессарабский ярмарка. В среднем, культурно-массовой работой ежегодно охватывается более 40 тыс. жителей города и курортной зоны.

Оценка – 3.

Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород-Днестровского (СУ)

Аллея почетных граждан в городе Белгороде-Днестровском в настоящее время не создана. Согласно ответу управления культуры, данный вопрос требует предварительного обсуждения с городской громадой.⁸⁸²

Оценка – 0.

Добьемся создания условий для всестороннего развития народного творчества, в том числе творческих коллективов (СУ)

При Центре культуры и досуга работают 9 народных самодеятельных коллективов, усилиями которых практически обеспечивается проведение в городе ежегодно более 200 мероприятий культуры и искусства.⁸⁸³

Но остаётся неудовлетворительным материально-техническое обеспечение учреждений культуры музыкальными инструментами, мебелью, оргтехникой, звуковой и осветительной аппаратурой.

В 2012 году за счет фонда развития городского бюджета продолжен капитальный ремонт помещений ЦКиД - выполнены работы на сумму 278 тыс. грн. Отдельное внимание уделяется развитию народного творчества, в том числе творческих коллективов.⁸⁸⁴

В 2012 г. создан детский хореографический коллектив «Днястряночка», организована

area=1&p=news&newsid=6949

⁸⁸¹ . «Советское Приднестровье» № 76 от 20.09.2011 г.

⁸⁸² . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁸³ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁸⁸⁴ . За последние 3 года за счет бюджетных и спонсорских средств обеспечено участие Народного ансамбля народной украинской музыки «Радуга» и официальной делегации города в Международном фестивале «Славянский Базар в Витебске» (Беларусь), участие Народного ансамбля народного танца «Днестр» в Большом традиционном концерте украинской и европейской музыки в г. Мюнхен (Германия) и Всеукраинском телевизионном фестивале «Шаг к звездам» в Киеве, Народной фолк-рок группы «Русичи» в телевизионном проекте «Фольк-music» Национальной телекомпании Украины и участие Народного ансамбля русской песни «Родные напевы» в праздничных мероприятиях по случаю Дня города Новополюцка (Беларусь).

работа театральной студии «Огонек ramпы» и 2-х новых клубных объединений.

В рамках стратегии развития фестивального движения, за последние годы в городе проводился целый ряд фестивалей, в частности молодежный фестиваль патриотической песни «Голос молодости», Белгород-Днестровский открытый фестиваль художественного творчества «Пушкин-фест», Фестиваль хорового искусства, праздники национальных культур, народное гулянье «Новогодняя ночь в Аккермане», Бессарабские ярмарки и прочее.⁸⁸⁵

Правда, в 2013 году была закрыта, якобы из-за нерентабельности, фотостудия «Тира» действующая на базе Дома культуры и объединяющая городских фотохудожников и фотолюбителей.

Оценка – 2.

Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород - Днестровскую крепость), а так же центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.) (СУ)

На сегодняшний день 16 памятников истории и архитектуры города, в том числе и Аккерманская крепость, находятся на балансе областного совета, также как и кинотеатры города.

Оценка – 0.

Разработать проект развития инфраструктуры вокруг крепости (Батьківщина)

В настоящее время проект Генплана, разработанный ГП «Украинский государственный научно-исследовательский институт проектирования городов «Діпромісто», активно уточняется и в него вносятся предложения от общественности. Помимо всего прочего, новым Генпланом предполагается развитие инфраструктуры вокруг средневековой крепости: размещение гостинично-туристического комплекса по ул. Ушакова в квартале между ул. Шабская и ул. Леона Попова и благоустройство прилегающей территории.⁸⁸⁶

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В этой сфере городские партийные организации дали больше всего обещаний - 28. При этом 7 из них - невыполнимы. Такие обещания как *«На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи». Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи»* (СУ), *«Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества»* (КПУ), *«Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата»* (КПУ) - неконкретны, носят популистский характер и больше несут в себе черты лозунгов и призывов. А для выполнения таких обещаний как *«Добьемся создания на базе средневековой крепости государственного исторического заповедника»* (ПМСБУ), *«Поселки Затока и Сергеевка превратим в курорты европейского уровня, приносящие значительные средства в бюджеты поселков и города»* (ПМСБУ), *«Добьемся передачи морской косы курорту, вернем Сергеевке статус государственного курорта»* (ПМСБУ) и *«Настаиваем на создании государственного историко-архитектурного заповедника на базе средневековой крепости и историко-культурных памятников города»* (ФЗ) у городского совета недостаточно полномочий.

Если же говорить о выполнимых обещаниях, то не выполняются такие обещания как:

⁸⁸⁵ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

⁸⁸⁶ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

«Сделаем прибрежную зону местом отдыха» (ПР), «В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы» (ПМСБУ), «Развитие побережья Днестровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки» (Батьківщина), «Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой» (ПМСБУ), «Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород – Днестровского» (СУ) и «Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород-Днестровскую крепость), а также центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.)» (СУ).

Более того, обещания по созданию архитектурного заповедника (ПР), оказанию материальной помощи творческим коллективам города и Дому культуры (ПР, ПМСБУ, СУ), оказанию всесторонней помощи всем приходам города и поселков - постоянно (ПМСБУ), реставрированию до 9 мая 2011 года Мемориала Славы (ПМСБУ), постоянному проведению работы по сохранению памятников истории и культуры, финансированию капитального ремонта Мемориала славы (КПУ), оказанию помощи в газификации Сергеевки, передаче морской косы курорту, возвращению Сергеевке статуса государственного курорта, постройки набережной - срок по согласованию с громадой (ПМСБУ), созданию культурно-национального центра, объединяющий все культурно-национальные общества города (ФЗ), практически не выполняются. По сравнению с прошлым отчетным периодом улучшилось выполнения обещания *«Построим для города новый Дворец бракосочетаний»* (ПР, ПМСБУ) - новый ЗАГС планируется разместить в особняке Ярошевича, который уже передан Минюсту для реконструкции.

Недостаточно активно выполнялись обещания *«Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки»* (ФЗ) и *«Добьемся создания условий для всестороннего развитие народного творчества, в том числе творческих коллективов»* (СУ). Также улучшилось выполнение обещания о *разработке проекта развития инфраструктуры вокруг крепости* (Батьківщина) - проекты объектов инфраструктуры внесены в новый Генеральный план города, но он пока находится на стадии общественного обсуждения.

В то же время, достаточно активно в течение отчетного периода выполнялись обещания о *развитии туристической сферы и перспективных видов туризма* (обещали ПР, СУ и ФЗ) и об *обеспечении насыщения города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию* (СУ). В свою очередь, активность выполнения обещания ПМСБУ о *восстановлении разрушенной колокольни Свято-Преображенского собора* повысилась, правда, роль городского совета в этом не высока - большой вклад внесли областные власти, меценаты и простые граждане.

Отрадно, что уже в течении первых двух лет каденции можно говорить о выполнении обещания *ФЗ по принятию единой программы действий трех советов (Белгород-Днестровского, Затоковского, Сергеевского) по развитию туризма* – весной 2011 г. был подписан четырёхсторонний договор по развитию туристической сферы между г. Белгород-Днестровским, пгт.Затока, пгт.Сергеевка и Белгород-Днестровским районом.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ

Построим для города новый Дворец бракосочетаний	1	-	-	-	-	1	-
Создадим архитектурный заповедник	1	-	-	-	-	-	-
Окажем материальную помощь творческим коллективам города и Дому культуры	1	1	-	-	-	1	-
Развитие туристической сферы и перспективных видов туризма	3	3	-	-	3	-	-
Предлагаем принять единую программу действий трех советов (Белгород-Днестровского, Затокковского, Сергеевки) по развитию туризма	-	-	-	-	4	-	-
Сделаем прибрежную зону местом отдыха	0	-	-	-	-	-	-
В течение двух лет построим набережную вдоль лимана от крепости до мемориала Славы	-	-	-	-	-	0	-
Развитие побережья Днестровского лимана путём открытия дополнительных пляжей, причалов для маломерных судов, водноспортивных станций для водного туризма и спортивной рыбалки	-	-	-	-	-	-	0
В течение двух лет отреставрируем колокольню Свято-Вознесенского кафедрального собора	-	-	-	-	-	3	-
Окажем всестороннюю помощь всем приходам города и поселков - постоянно	-	-	-	-	-	1	-
До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы	-	-	-	-	-	1	-

Постоянно вести работу по сохранению памятников истории и культуры, создававшие славу нашему городу на протяжении веков. Добиться финансирования на капитальный ремонт Мемориала славы	-	-	1	-	-	-	-
Окажем помощь громаде Затоки в строительстве морской набережной - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	0	-
Окажем помощь в газификации Сергеевки, добьёмся передачи морской косы курорту, верну Сергеевке статус государственного курорта, построю набережную - срок по согласованию с громадой	-	-	-	-	-	1	-
Создать культурно-национальный центр, объединяющий все культурно-национальные общества города	-	-	-	-	1	-	-
Модернизировать работу библиотечной системы города, Затоки, Сергеевки	-	-	-	-	2	-	-
Обеспечим насыщение города высококультурными массовыми мероприятиями, в том числе, ориентированными не только на молодежную аудиторию	-	3	-	-	-	-	-

Создадим в нашем городе «Аллею почетных граждан Белгород-Днестровского», где будут высажены именные деревья. На деревьях будут установлены таблички с именами и короткой информацией о выдающихся уроженцах Белгород – Днестровского	-	0	-	-	-	-	-
Добьемся создания условий для всестороннего развития народного творчества, в том числе творческих коллективов	-	2	-	-	-	-	-
Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород - Днестровскую крепость), а так же центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.)	-	0	-	-	-	-	-
Разработать проект развития инфраструктуры вокруг крепости	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,2	1,5	1	-	2,5	1	1

Таким образом, одно обещание выполнено («4»), три – выполняются достаточно активно («3»), 3 - недостаточно активно («2»), восемь - практически не выполнялись («1»), а по 6 обещаниям в сфере работа не начата.

В результате, самый высокий балл в данной сфере у ФЗ – 2,5, а самый низкий – у КПУ, ПСМБУ и ВО «Батьківщина» – 1. Средний балл выполнения обещаний всех партий – не дотягивает до «2» (1,37), что еще раз подтверждает недостаточное внимание партийных структур к выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами незначительно повысился.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

В Белгород-Днестровском действуют 88 территориальных организаций политических партий. Из них 6 крупнейших представлены в горсовете (ПР, ФЗ, СПУ, КПУ, ПМСБУ, ВО

«Батьківщина»). Интересно также и то, что каждый седьмой житель Аккермана имеет партийный билет той или иной политической силы.

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- **В тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью (СПУ)**

Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами по профилактике преступности на территории города Белгорода-Днестровского проводятся в соответствии с ежегодно принимаемой Городской программой создания системы общественной безопасности населения города Белгорода-Днестровского и поддержки деятельности правоохранительных органов.

С 31 июля 2013 года в рамках городской целевой программы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка в местах массового отдыха горожан в городском парке Победы начали работу в круглосуточном режиме пять камер видеонаблюдения. На следующем этапе предполагается установка системы видеонаблюдения в парке Ленина и на магистральных улицах города Белгорода-Днестровского.

Но данная проблема для города все-равно остается актуальной.

Оценка – 1.

- **Завершим работу над Уставом территориальной громады города (ПР)**

19 сентября 2011 г. Белгород-Днестровским городским головой Игорем Нановским подписано распоряжение о создании рабочей группы по подготовке Устава территориальной громады города Белгорода-Днестровского. Возглавил рабочую группу секретарь городского совета Александр Македонский. Из 14 человек состава в нее вошли всего 2 общественника Александр Маркевич – редактор телеканала «Тира ТВ» и Виталий Скиба – руководитель военно-патриотического клуба «Десантник». По замыслу рабочей группы, Устав громады города Белгорода-Днестровского в каждом своем разделе должен отражать исторические и национально-культурные особенности города. Предполагается, что в Уставе будут отражены вопросы ныне действующей городской официальной символики (Герб, Флаг, Гимн Белгорода-Днестровского), а также введены новые символы и знаки отличия, среди которых: Почетный гражданин города, Почетный посол города, награда городского совета «За заслуги перед городом» и другие. Кроме этого Устав будет включать в себя разделы посвященные вопросам взаимодействия громад города и общин поселков Затока и Сергеевка, порядка проведения общественных слушаний, представления местных инициатив, проведения массовых мероприятий, социально-экономического развития и другие.⁸⁸⁷

Проект устава вынесен на общественное обсуждение, которое должно было закончиться 1 июня 2012 года.⁸⁸⁸ Но на конец отчетного периода итоги обсуждения так и не были подведены.

Оценка – 2.

⁸⁸⁷ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

⁸⁸⁸ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

- **Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти (ПР)**

По выполнению данного обещания никаких действий не предпринималось.

Оценка – 0.

- **Обеспечить открытость работы горсовета (ПР)**

Органы власти города (как горсовет, так и горисполком) остаются достаточно открыты в своей работе. Для СМИ и представителей общественности открыт доступ на заседания депутатских комиссий, фракций, а также на различные советы (Градостроительный, Экономический, Координационный и т.д.). Управления и отделы горисполкома тоже открыты в своей работе - информацию можно получить даже устно обратившись в соответствующий отдел.

Для освещения работы городского руководства действуют муниципальная горрайонная газета «Советское Приднестровье», коммунальное ТРК «Новости Приднестровья» (проводная радиоточка), а также официальный сайт города bilgorod-d.org.ua, на котором функционирует раздел «Доступ к публичной информации» (www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=static&page=public_a).

На протяжении 2010-2012 гг. действовал совместный проект городского совета, ТРК «Аккерман» (со середины 2012 партнером стало ТРК «Новости Приднестровья») и телеканала «Тира-ТВ» под названием «Голос громады». В рамках проекта жители города в прямом эфире могли общаться с руководителями города, управлений, отделов и коммунальных служб города. К сожалению, данный проект был закрыт к сентябрю 2012 г.

Для улучшения открытости работы горсовета ежегодно принимаются «Городская программа освещения деятельности Белгород-Днестровского городского головы, городского совета, его исполнительных органов и содействия дальнейшему совершенствованию информационной сферы города» и «Программа развития информационной политики городского совета». Но основной поток средств все-равно уходит на поддержку коммунальных СМИ.

Оценка – 4.

- **Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра (ПР)**

Каждые две недели городским головой проводится приём жителей города по личным вопросам. Правда, иногда приём не проводится из-за срочных командировок городского головы или приезда иностранных делегаций.

Оценка – 3.

- **Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приёма (ПР)**

График приёма депутатов обнародован в «Советском Приднестровье» и регулярно вывешивается на доске объявлений третьего этажа здания горсовета (возле сессионного зала). Время и приём депутата можно также узнать в партийных приёмных. Что касается телефонных номеров депутатов, то в большинстве случаев вместе с графиком публикуется номер партийной приёмной. Личный же телефон опубликовали лишь некоторые депутаты: Петр Крысюк (ПР) и Вадим Кесарчук (беспартийный). Вместе с тем, график приема граждан депутатами городского совета не опубликован на сайте города, что позволило бы многим гражданам узнать интересующую их информацию не выходя из дома.

Оценка – 3.

- **Постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы (Батьківщина)**

По информации отдела по вопросам внутренней политики и связи с правоохранительными органами, контроль за деятельностью исполнительного комитета по вопросам выполнения бюджета города осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством Украины. И традиционно контролируется КРУ, правоохранительными органами и т.д.

Оценка – 1.

- **Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать (Батьківщина)**

Контроль за исполнением городских целевых программ осуществляется путем заслушивания исполнителей на пленарных сессиях городского совета о ходе выполнения программ и о результатах их выполнения по окончании срока их действия, в соответствии с планом работы городского совета.⁸⁸⁹ Многие муниципальные программы так и остаются нереализованными из-за нехватки финансирования. В то же время, несмотря на недостаточное финансирование действующих программ принимаются все новые программы.

Оценка – 2.

- **Иметь свой печатный орган, радио-телевидение (Батьківщина)**

Обещание парадоксально по своей сути, поскольку для освещения работы городского руководства действуют муниципальная горрайонная газета «Советское Приднестровье» и коммунальное ТРК «Новости Приднестровья» (проводная радиоточка). А также регулярно выходит совместный проект Белгород-Днестровского городского совета, радио «Аккерман 102,9 FM» и студии «Тира-ТВ» под общим названием «Голос Громады». Поступившая информация фиксируется сотрудниками отдела по работе с письмами и обращениями граждан горсовета и регистрируется как официальные обращения.

Оценка – 3.

- **Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации (Батьківщина)**

Депутаты городского совета своеобразно отчитываются о своей деятельности на страницах коммунальной газеты «Советское Приднестровье» и в эфире коммунального радио «Новости Приднестровья». Об проведении отчётных встреч с гражданами на округах не известно.

Городской голова отчитывается раз в год. В 2012 году - в 2 этапа: первый – встречался с трудовыми коллективами города (хотя, зачастую, было трудно понять это отчёт городского головы или реклама «Народного бюджета»), а второй – на сессии горсовета. Также городской голова напечатал свой отчёт в виде брошюры, которая распространялась среди горожан.

В 2013 году встреч с горожанами уже не было, но мэр созвал отчетную пресс-конференцию городских и региональных СМИ, отчитался на сессии, а также снова напечатал отчет в виде брошюры.

Заместители городского головы также отчитываются раз в год.

В январе 2012 г. прошла отчётная пресс-конференция секретаря совета Александра

⁸⁸⁹ . Согласно ответу отдела по вопросам внутренней политики и связи с правоохранительными органами на информационный запрос №07/62-53/52 от 6.12.2012

Македонского.

Оценка – 2.

Вывод по сфере: В этой сфере нет невыполнимых обещаний. В свою очередь, выполнимые обещания достаточно чёткие и конкретные.

Вместе с тем, по одному обещанию ещё не начата работа – «*Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти*» (ПР).

При этом, практически не выполняются такие важные обещания как «*в тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью*» (СПУ) и «*постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы*» (ВО «Батьківщина»).

Отдельно стоит подчеркнуть тот факт, что в конце 2011 года активно началась работа над разработкой Устава города (обещание «*Завершим работу над Уставом территориальной громады города*» Партии регионов). Вместе с тем, на данный момент результаты этой работы не позволяют оценить его выполнение выше чем «недостаточно активно» («2»). Кроме того, недостаточно активно выполнялись обещания «*Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать*» (ВО «Батьківщина») и «*Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации*» (ВО «Батьківщина»).

Достаточно активно выполняются обещания «*Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра*» (ПР), «*Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приём*» (ПР) и «*Иметь свой печатный орган, радио-телевидение*» (ВО «Батьківщина»).

Отрадно отметить и тот факт, что обещание «*Обеспечить открытость работы горсовета*» (ПР) имеет очень высокую динамику выполнения, что позволяет считать его выполненным.

Выполнение конкретных обещаний в данной сфере экспертами КИУ было оценено следующим образом при максимальных 5 баллах:

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
В тесном взаимодействии с органами правопорядка будем бороться с коррупцией, наркоманией, уличной преступностью	-	-	-	1	-	-	-
Завершим работу над Уставом территориальной громады города	2	-	-	-	-	-	-
Борьба с коррупцией и бюрократией в органах исполнительной власти	0	-	-	-	-	-	-
Обеспечить открытость работы горсовета	4	-	-	-	-	-	-

Каждому жителю города мы гарантируем внимание мэра	3	-	-	-	-	-	-
Избиратели будут знать своего депутата, его телефон и время приёма.	3	-	-	-	-	-	-
Постоянный контроль за работой исполкома в бюджетной части - доходы, расходы	-	-	-	-	-	-	1
Постоянный контроль над выполнением комплексных программ без финансовой поддержки перспективные планы развития города не принимать	-	-	-	-	-	-	2
Иметь свой печатный орган, радио-телевидение	-	-	-	-	-	-	3
Отчитываться через каждые 100 дней - мэру и его заместителям, депутатам городского совета в средствах массовой информации	-	-	-	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,4	-	-	1	-	-	2

Таким образом, одно обещание в данной сфере не выполнялось («0»), два – практически не выполнялись («1»), три – выполнялись недостаточно активно, т. е. менее чем на 50 % («2»), три – выполнялись достаточно активно (3) и одно – выполнено («4»). В результате, самый высокий балл в данной сфере у **ПР – 2,4**, а самый низкий балл у **СПУ – 1**.

В то же время, средний балл выполнения обещаний всех партий, меньше «2» – **1,8**, что при всех позитивных тенденциях подтверждает недостаточное внимание партийных структур по выполнению обещаний в данной сфере.

По сравнению с прошлым годом, средний балл выполнения предвыборных обещаний политическими структурами не изменился.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

- Закон о выборах, согласно которому проходили выборы в местные советы в октябре 2010 года, не предусматривал обязательного составления партийными организациями предвыборных программ. Но, всё же, у всех партий, которые по результатам выборов прошли в Белгород-Днестровский городской совет, были свои предвыборные программы. В этот раз политические организации Белгород-Днестровского отнесли к составлению своих предвыборных программ более сознательно - намного меньше, чем в обещаниях партий, пришедших в городской совет в 2006 году, наблюдается формализма, популизма и т.д. Встречаются, правда, тезисы, реализовать которые в рамках полномочий городского совета невозможно - как следствие, программы политических сил содержат определённое количество невыполнимых обещаний.

Так, из **169** предвыборных обещаний аккерманских политиков, **19** – заведомо невыполнимы (т.е. 11,8%). Этот показатель вдвое меньше, нежели в предвыборных программах партий прошлого созыва (тогда из 171 обещания невыполнимыми были 52, что

составляло 30,4%). Это свидетельствует о более тщательном и продуманном написании программ.

В целом, количество невыполнимых обещаний по сферам незначительно. Так, в сфере **ЖКХ** - 2 невыполнимых обещания против 20 выполнимых, **Экономика** - 3 невыполнимых против 10 выполнимых, **Транспорт** - 2 невыполнимых против 13 выполнимых. Самое большое количество невыполнимых обещаний в сфере **Культура и туризм** - 7 невыполнимых против 23 выполнимых. Показательно, что в сферах **Экологии, Здравоохранения, Образования и спорта, Политики и власти** партии не дали ни одного невыполнимого обещания.

Много обещаний носили общий и неконкретный характер, и из-за неясности критериев оценки неосуществимы полностью. Так, например: *«Мы наведём порядок в землепользовании города»* (СПУ), *«Никаких незаконных препятствий и поборов»* (ПР), *«Не допустить роста цен на продукты питания и товары первой необходимости»* (КПУ), *«Всегда и везде защищать и отстаивать интересы трудящихся города»* (КПУ), *«Мы заставим не продавать алкоголь и сигареты несовершеннолетним»* (ПР), *«На национальном уровне инициировать общественное движение «За чистоту речи»*. Сутью этого движения является борьба со сквернословием, нецензурщиной, пропаганда культуры речи» (СУ), *«Вести решительную борьбу с искажением истории Украины, очернения советского периода жизни украинского народа, давать решительный отпор фашизации общества»* (КПУ), *«Мы за свободу слова и вероисповеданий и намерены защищать интересы православной церкви Московского патриархата»* (КПУ).

Наибольшее количество невыполнимых обещаний было дано ПР (6), ПМСБУ (5) и КПУ (4). В то же время наиболее реалистичная программа у ВО «Батьківщина», ФЗ и СПУ – в программах данных партий всего по одному невыполнимому обещанию.

Если анализировать количество невыполнимых обещаний по сферам, то наибольшее их количество было дано партийными организациями в сферах «Культура и туризм» (7) и «Социальная политика» (5).

- В отчетный период Белгород-Днестровский городской совет принял **722** решения, из которых **105 (14,5%)** соответствовали программным обещаниям политических сил, входящих в состав совета. Столь низкий процент обусловлен тем, что в повестке дня каждой сессии большое количество земельных и других технических вопросов, что, в свою очередь, уменьшает процент соответствия решений совета предвыборным обещаниям.

Наибольшее внимание в программных документах партиями было уделено вопросам ЖКХ, водоснабжения и ТЭК, транспорта и дорожного хозяйства, а также социальной политике.

- Предвыборные программы политических структур, победивших на выборах и сформировавших Белгород-Днестровский городской совет в 2010 году, реализуются неактивно. Инициативы чаще всего принадлежат исполкому или секретарю совета. Депутаты мало уделяют внимания выполнению предвыборных программ, чаще всего занимаясь решением текущих городских вопросов.

- Предвыборные программы, в целом, реализуются неактивно. Встречаются случаи, когда одни партии выполняют обещания за другие. Чаще всего – ПР, имеющая большинство в совете, «помогает» другим партиям. В целом, активнее всего выполняются обещания в сферах экологии, политики и транспорта. При этом, таким важным сферам как строительство и земельные отношения, социальная политика и культура – уделяется меньше внимания.

- Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом

только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то **наиболее высокие показатели у ПР — 1,43 на втором месте ФЗ – 1,27, а на третьем ПМСБУ – 1,01.**

Если же принимать во внимание только непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то **наиболее активно выполняются предвыборные программы ФЗ – 1,74, СПУ – 1,55 и ПР – 1,36.**

Следует отметить, что в отчетный период фракция Партии регионов обладала большинством в городском совете, что значительно облегчало ей выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняло их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета, поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

- Если же сравнивать выполнение обещаний в 2012 и в 2013 году, то следует отметить, что в целом в выполнении обещаний существенных изменений не произошло. Как правило, большинство изменений связано с субвенциями из областного бюджета. Благодаря им осуществлялись работы по ряду объектов социальной инфраструктуры, что, в конечном итоге, отобразилось на выполнении предвыборных обещаний. По сравнению с прошлым годом, единственными сферами, в которых улучшилось выполнение обещаний, стали сферы транспорта и культуры. Во всех остальных сферах не наблюдается никаких изменений.

- Необходимо обратить внимание на то, что практически в каждой сфере есть обещания, в том числе и носящие стратегический характер, работа по реализации которых так не была начата.

Наибольшее количество проваленных за 3 года работы обещаний у ПМСБУ – 12, в то время как у ВО «Батьківщина» – 7, у СУ и ПР – по 5, а у ФЗ – 2 обещания. Также есть ряд стратегических обещаний работа, по которым вовсе не была начата.

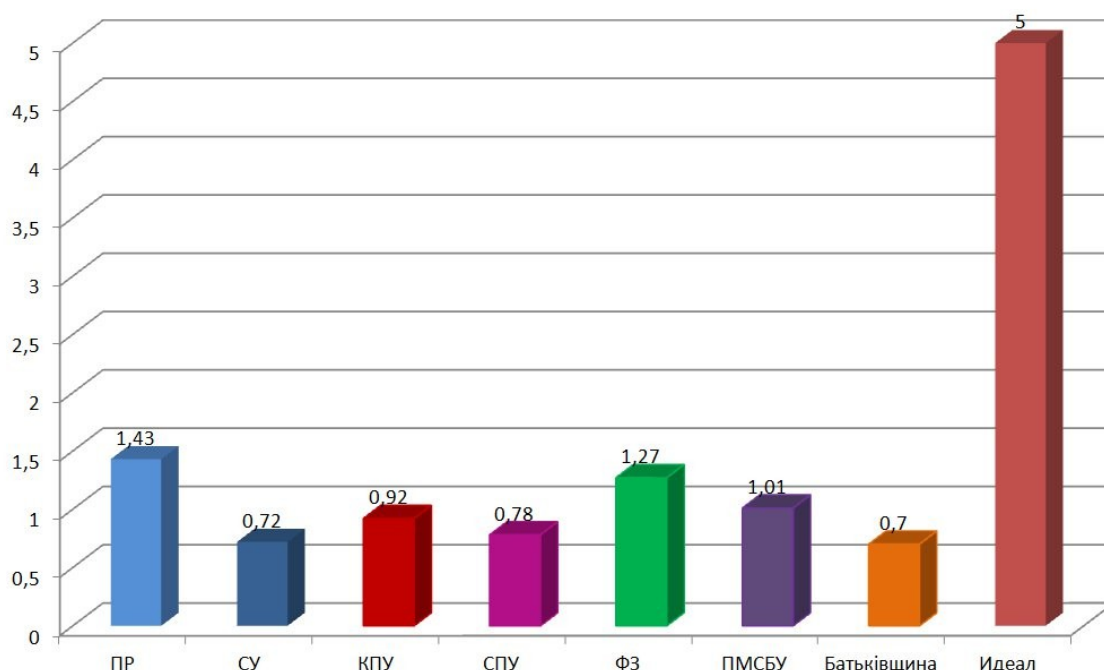
Совершенно или практически не была начата работа по таким стратегически важным обещаниям, как:

- Построим коммунальное мусороперерабатывающее предприятие (ПМСБУ);
- Активно содействовать производственной деятельности существующих в городе предприятий (КПУ);
- В течение года построим муниципальный асфальтный мини-завод (ПМСБУ);
- В течение пяти лет отремонтируем, и заново построим тротуары города, междомовые проезды. (ПМСБУ);
- Отремонтим основные магистрали города, в первую очередь: Шабская, Кишинёвская, Школьная, Тимчишина (ПР);
- В течение двух лет построим переезд на ул. Солнечной (ПМСБУ);
- Разработать проект развития дорог дальнего пользования, разгрузить ул. Измаильскую (ВО «Батьківщина»);
- Установим муниципальную надбавку к зарплатам врачей, учителей и воспитателей до 1.01.2012 года (ПМСБУ);
- В течение двух лет в помещениях военного госпиталя откроем региональный социально-реабилитационный и диагностический центр юга Бессарабии (ПМСБУ);

- Продолжать строительство социального жилья (ФЗ);
- До 9 мая 2011 года отреставрируем Мемориал Славы (ПМСБУ);
- Уделять серьезное внимание трудоустройству молодежи, молодежным социальным проектам (ФЗ);
- Поставим вопрос и добьемся его решения относительно перевода в коммунальную собственность исторических памятников (в том числе, Белгород-Днестровскую крепость), а так же центров культуры города (кинотеатров, театра и т.д.) (СУ).

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс	1,4	0,8	2,67	2,75	2,5	0,8	0
Экология	2,5	-	-	-	2	1,5	-
Строительство и земельные отношения	1	-	-	-	-	1	0,5
Структурные преобразования в экономике, налоговая политика, поддержка малого и среднего бизнеса	1,5	1,25	1,5	-	2	0,83	-
Транспорт и дорожное хозяйство	1	2,67	2	-	-	1,25	1,5
Социальная политика	2	0	-	2	1	0,5	-
Здравоохранение	-	-	-	-	1,67	1,5	1
Образование	1,33	1	2	2	1	1,67	1
Культура и туризм	1,2	1,5	1	-	2,5	1	1
Политика и власть	2,4	-	-	1	-	-	2
<i>Коэффициент</i>	<i>9\10</i>	<i>6\10</i>	<i>5\10</i>	<i>4\10</i>	<i>7\10</i>	<i>9\10</i>	<i>7\10</i>
Средний балл	1,43	0,72	0,92	0,78	1,27	1,01	0,7

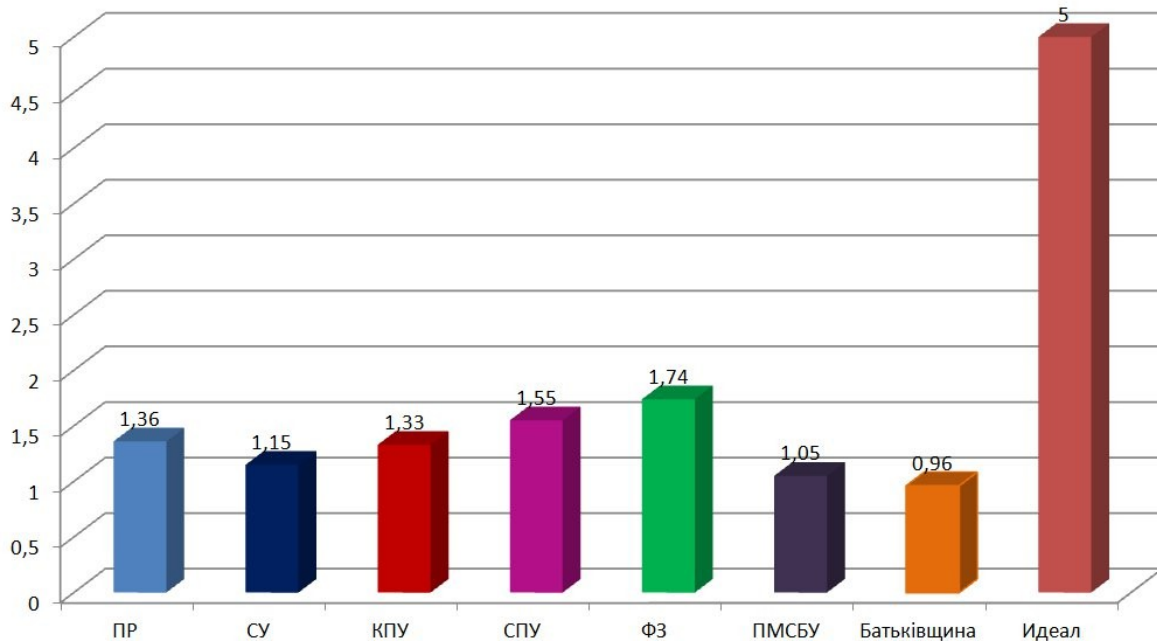
Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программ)						
	ПР	СУ	КПУ	СПУ	ФЗ	ПМСБУ	Батьківщина
Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс	1,17	0,67	2,67	2,75	2,5	0,8	0
Экология	2,5	-	-	-	2	1,5	-
Строительство и земельные отношения	1	-	-	0	-	1	0,5
Структурные преобразования в экономике, налоговая политика, поддержка малого и среднего бизнеса	1,2	1,25	1	-	2	0,71	-
Транспорт и дорожное хозяйство	1	2,67	2	-	-	1	1,2
Социальная политика	0,4	0	0	2	1	0,5	-
Здравоохранение	-	-	-	-	1,67	1,5	1
Образование	1,33	1	2	2	1	1,67	1
Культура и туризм	1,2	1,29	0,33	-	2	0,73	1
Политика	2,4	-	-	1	-	-	2

Средний балл	1,36	1,15	1,33	1,55	1,74	1,05	0,96
--------------	------	------	------	------	------	------	------

**Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний
партийных структур Белгород-Днестровского городского совета**



**Исходя из всего этого, Одесская областная организация
ВОО «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:**

Политическим партиям:

11. При написании систематизировать свои предвыборные программы по сферам (ЖКХ, социальная политика и т.д.) и охватывать все сферы;
12. Вести постоянный внутрипартийный мониторинг выполнения предвыборных обещаний, выявить причины, осложняющие выполнение предвыборных обещаний, а также ознакомить с результатами внутрипартийного мониторинга общественность;
13. В следующий год своей работы равномерно распределять усилия, направленные на выполнение обещаний во всех сферах;
14. Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах, принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий или же разработать и публично объявить свои планы по работе в сфере;
15. Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за три года; проводить таковые не реже чем раз в год;
16. Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
17. Активизировать работу по выполнению стратегических обещаний, указанных выше.

Белгород-Днестровскому городскому совету:

2. Разработать и провести отчетную работу за три года работы совета, обеспечить систематичность и публичность данных отчетов за каждый год деятельности;
3. Опубликовать поименное голосование по наиболее важным вопросам за время работы совета на сайте собрания, а также в популярных в городе печатных СМИ;
4. Опубликовать данные о работе депутатов и партий: инициирование решений горсовета и информацию о посещении депутатами сессий горсовета;
5. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ БЕЛГОРОД-ДНЕСТРОВСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ НАНОВСКИМ И.Н.

Предвыборная программа Игоря Нановского содержала в общей сложности **78 обещаний**, из которых лишь **одно** было **заведомо невыполнимым**. Следует отметить, что программа была разбита по сферам и направлениям работы.

Наибольшее количество обещаний будущий мэр дал в сфере **ЖКХ** (25 обещаний), **политики и власти** (9 обещаний), а также в сфере **здравоохранения** (8 обещаний). А наименьшее количество обещаний было дано в сферах **транспорта и дорожного хозяйства** (3 обещания), а также **экологии и образования** (по 4 обещания).

Анализ выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровским городским головой за три года работы представлен ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- **Создать при городском совете общественный совещательный орган с полномочиями подготовки рекомендаций по поддержке и решению проблемных и неурегулированных вопросов деятельности ОСМД**

С октября 2010 года на заседаниях исполнительного комитета городского совета регулярно утверждаются новые ОСМД. Правда, городским головой неоднократно в рамках личных приёмов, заседаний исполкома, экономического совета, а также выступлений на общественном совете озвучивалась позиция, что ОСМД должны переходить полностью на автономное самообеспечение, а городу необходимо за счёт бюджета решать более глобальные проблемы, такие как газификация и водоснабжение.

Помимо создания ОСМД городским руководством учитываются проблемы горожан проживающих в частном секторе. Одним из шагов взаимодействия является создание в городе квартальных комитетов. На сегодняшний день в городе существуют 2 таких комитета: «Голубой огонёк» (р-н ул. Лесной) и «Треугольник» (р-н ул. Шевченко).

По состоянию на 01.01.12 г. в городе функционирует 67 объединений совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), которые обслуживают 93 дома.

Вместе с тем, из года в год в городском бюджете не закладываются средства для помощи ОСМД в проведении капитального ремонта домов.

При городском совете совещательный орган для работы с органами самоорганизации населения не создан.

Оценка – 0.

• Не допустить приватизацию и ликвидацию коммунальных предприятий жилищно-коммунальной сферы

Коммунальные предприятия ЖКХ работают в обычном режиме.

Вопрос их приватизации или ликвидации не поднимался.

Оценка – 0.

• Обеспечить эффективную работу жилищно-коммунальных предприятий

Главной задачей, которая ставилась в 2011 г. перед коммунальными предприятиями, было обеспечение стабилизации их экономического состояния, снижение уровня расходов, выход на рентабельный уровень работы.⁸⁹⁰

Впервые за многие годы убытки (потери) коммунальных предприятий сходят к минимуму. У КП «Автотранссервис» в 2011 г. доходы возросли на 71,4%, а у КП «Водоканал» и КП «Теплокомунэнерго» существенно уменьшились убытки.⁸⁹¹

В 2011-2013 г. работа коммунальных служб немного улучшилась. В частности, налажена работа с вывозом мусора, увеличено время подачи воды (с 6 до 10 и с 17 до 22:00).

Оценка – 3.

• Прекратить практику перекладывания технических и экономических проблем служб, оказывающих коммунальные услуги на тарифы и коммунальные платежи на плечи горожан

Согласно ответу городского головы, под этим обещанием подразумевалось проведение модернизации ряда коммунальных предприятий, уменьшение энергозатрат за счёт собственных средств этих КП и городского бюджета с таким расчётом, чтобы они не влияли на уровень тарифов.

В 2011 г. осуществлялась модернизация КП «Автотранссервис», которая позволила за счёт проведённых экономических мероприятий без увеличения тарифа на вывоз ТБО произвести обновление техники и улучшить качество предоставляемых услуг.⁸⁹²

С марта 2012 г. все тарифы на тепло- и водоснабжение устанавливаются НКРЕ и городские КП не влияют на ценообразование.

Оценка – 1.

• Оптимизировать тарифы - потребитель будет (должен) знать, сколько и за что платит

Вопрос оптимизации тарифов не поднимался. В феврале 2011 года были проведены общественные слушания по повышению тарифов на водоснабжение. Система коммунальных тарифов не прозрачна. До сих пор много вопросов вызывает применение двухставочного тарифа при оплате за теплоснабжение.

В 2012 г. все полномочия по регулированию тарифов на местном уровне перешли к комиссии по урегулированию цен НКРЕ. Муниципальные власти теперь не имеют никакого отношения к формированию тарифов.

Оценка – 1.

• Ограничить предельную рентабельность на услуги коммунальных служб 20%

⁸⁹⁰ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

⁸⁹¹ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

⁸⁹² . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

На сегодняшний день, уровень рентабельности коммунальных предприятий города не превышает 12%, что, в свою очередь, позитивно отображается на уровне тарифов.⁸⁹³

Оценка – 2.

• Очистить город от твердых бытовых отходов, ликвидировать стихийные свалки

Для очистки города от мусора в течение 2011-2012 гг. было приобретено 3 мусоровоза. В ноябре 2011 г. исполнительным комитетом была утверждена Схема санитарной очистки города и график вывоза ТБО, решаются вопросы оборудования контейнерных площадок и закрепления их за организациями и предприятиями города.

Сбор и вывоз мусора осуществляет КП «Автотрансервис». Состоянием на 1 января 2012 г. в городе установлено 687 мусорных контейнеров, 65 из которых требуют капитального ремонта.

Однако, полигоны для утилизации ТБО и мусоросортировочная линия на территории города отсутствуют, утилизация совершается путем вывоза ТБО на свалку за границы города, которая располагается на расстоянии 8 км., возле с. Абрикосовое.⁸⁹⁴

Оценка – 3.

• Провести техническое освидетельствование сети уличного освещения, разработать и утвердить программу по освещению улиц города, четко указав приоритетность и очередность

Техническим состоянием уличного освещения занимается Белгород-Днестровский РЭС. Сейчас это один из болезненных вопросов для города. Из-за увеличения количества уличных фонарей (около 300 светильников заменены), трансформаторы не выдерживают.⁸⁹⁵ Также остро стоит вопрос отсутствия разрешения на мощности, используемые при уличном освещении. Программа по освещению улиц города не принималась.

Оценка – 1.

• Провести технический аудит и ревизию деятельности КП «Водоканал»

В течение 2011 г. проведен аудит системы водоснабжения города. Были приняты меры по снижению энергозатрат. Также проводилась работа по улучшению системы учёта воды.⁸⁹⁶

Оценка - 3.

• Разработать программу технического переоснащения КП «Водоканал»

В формате встречи с членами общественного совета 5.08.2011 г. городской голова Игорь Нановский озвучил, что ряд заводов (в частности ЖБИ, Гемопласт, молочных изделий) готовы передать на баланс КП «Белгород-Днестровскводоканал» 4 артезианских скважины, которые должны помочь обеспечить подачу воды на протяжении дня, с 6 утра до 11 вечера. Но о передаче данных скважин ничего не известно.

В 2011 г. за счет средств «Водоканала» был приобретен энергосберегающие насосы, которые позволили круглосуточно подавать воду по ул.Франко и уменьшить процент утечек.⁸⁹⁷

⁸⁹³ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

⁸⁹⁴ . Согласно официального ответа управления ЖКХ Белгород-Днестровского горсовета от 21.08.2012 № 259

⁸⁹⁵ . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. Проект «Голос Громады», выпуск № 6 от 14.10.2011

⁸⁹⁶ . Согласно отчёту городского головы за 2011 г.

⁸⁹⁷ . По материалам выступления городского головы Игоря Нановского. Проект «Голос Громады», выпуск № 6

В сентябре 2012 года на предприятие поступили три насоса итальянского производства, на закупку которых городской бюджет выделил 87 тыс. грн.. Новое оборудование установили на скважинах, расположенных на улицах Переможненской и Лесной. Его главное преимущество - экономия электроэнергии до 3 КВт/час. Уже за год новые насосы окупят бюджетные затраты и дадут возможность коммунальному предприятию приступить к программе модернизации водоснабжающей системы города.

Программа технического переоснащения КП «Водоканал» не принималась.

Оценка - 2.

• Добиться привлечения субвенции из государственного бюджета в соответствии с действующей государственной Программой «Питьевая вода»

Город в 2010-2012 гг. не получал субвенций из государственного бюджета по всеукраинской программе «Питьевая вода».

Оценка – 0.

• Обеспечить круглосуточную подачу воды в г. Б-Днестровском, пгт. Затока и Сергеевка

С 2011 г. круглосуточно подается вода по ул. Франко, следующим этапом планируется обеспечение бесперебойной подачи воды на подъём Новосадовой. На заводе ЖБИ запускаются 2 скважины и прокладывается новый водопровод.⁸⁹⁸

В других районах вода продолжает подаваться по графику.

Оценка – 1.

• Установить экономически обоснованные тарифы по водообеспечению жителей города пгт. Затоки и Сергеевка

Тарифы на водоснабжение последний раз поднимались в феврале 2011 г. По словам начальника «Водоканала» Александра Дукача, у предприятия 2 беды – это рост цен на электроэнергию и утечки в сетях трубопроводов. По статистике предприятия, каждый пятый литр воды, входящий в многоэтажный дом, теряется. По результатам общественных слушаний была принята резолюция о повышении тарифов на воду. Сейчас один кубометр воды по счётчику стоит – 11 грн. 80 коп., а абонплата без счётчика составляет 55 грн. в месяц.

Оценка – 2.

• Провести ревизию технического состояния очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации в городе Белгороде-Днестровском

Канализационная система города находится в ужасном состоянии.

Ещё зимой 2011 г. обвалился коллектор по ул. Кишинёвской - на его ремонт было выделено около 4 млн. 500 тыс. грн.. В 2012 г. Белгород-Днестровский районный бюджет получил субвенцию из Одесского областного бюджета на сумму 1 млн. 400 грн. на ремонт этого коллектора.

Ревизия технического состояния очистных сооружений и городской канализации проводилась в 2005 г. В результате был разработан проект «реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации».⁸⁹⁹

от 14.10.2011

⁸⁹⁸ .«Советское Приднестровье» № 10 от 10.02.2011.

⁸⁹⁹ . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2013

Оценка – 0.

- **Разработать проект реконструкции существующих канализационных сетей города и создание новых сетей в районах города, которые не обеспечены канализацией и приступить к реализации проекта после утверждения**

Проект реконструкции разработан в 2012 г. в рамках ремонта обвалившегося коллектора на Кишневской. Но более никаких действий не предпринималось. Новые канализационные сети не строились.

Оценка – 1.

- **Завершить полный перевод городских котельных на природный газ**

В течение 2010-2012 гг. в городе действуют 4 квартальных котельных: на ул. Белинского, ул. Маршала Бирюзова, ул. Новосадовая и котельная СШ №4, которые отапливают преимущественно социальную сферу (школы, детсады). На них используется дорогостоящий мазут. Готовится перевод 2-х из этих котельных на газ (котельная СШ №4 и на ул. Новосадовой).⁹⁰⁰

Котельную на ул. Шабской (в здании психбольницы) перевели на газ весной 2012 года в рамках реализации областной инициативы «Народный бюджет».

Оценка – 2.

- **Создать рабочую группу по изучению целесообразности передачи внутридомовых сетей на обслуживание КП «Теплокомунэнерго», разработать технико-экономическое обоснование, на основании которого принять окончательное решение**

Группа не создана. Внутридомовые сети сейчас не находятся на балансе ни у одной организации.

Оценка – 0.

- **Провести анализ затрат и обоснованность двухставочного тарифа на услуги КП «Теплокомунэнерго» и вынести вопрос на обсуждение громады города**

Город продолжает обслуживаться по двухставочному тарифу. В конце 2011 года комиссией по урегулированию цен НКРЕ был поднят тариф на теплоснабжение на 40%. На сегодняшний день все полномочия по урегулированию местных тарифов передано НКРЕ.

Оценка – 0.

- **Разработать программу о льготной установке ультразвуковых счетчиков потребления тепла в отопительном сезоне**

Программа не разработана. Ультразвуковые счетчики потребления тепла не устанавливались.

Оценка – 0.

- **Создать рабочую группу по изучению возможного использования альтернатив-**

⁹⁰⁰ . По материалам интервью с директором КП «Теплокомунэнерго» Михаилом Волкановым «Советское Приднестровье» № 95 от 2.12.2010

ных источников теплоснабжения и вынести данный вопрос на обсуждение громады

Группа не создана. Вопрос использования альтернативных источников теплоснабжения не рассматривался.

Оценка – 0.

• Завершить разработку и утверждение рабочей проектной документации газификации города

В 2011-2012 гг. газификация города продвигалась достаточно активными темпами. На нее выделялись средства как из городского бюджета развития (4 млн. 600 тыс. грн.), так и субвенциями из областного бюджета (2 млн. грн.).

Разработкой рабочей документации занимается предприятие «ОдессаАгрогаз».

Согласно отчету по выполнению бюджета развития за 2012 г., на разработку проектно-сметной документации для объектов газификации выделено 116 тыс. грн.

За 9 мес. 2013 г. на рабочий проект по строительству ГРП и газопровода на ул. Молодежная и Приморская было потрачено практически 70 тыс. грн.

Оценка – 3.

• Добиться привлечения субвенции из государственного бюджета на проведение работ по газификации города пгт. Затока и Сергеевка в рамках программы - «Газ в каждый дом!»

Из государственного бюджета средства на газификацию не привлекались - лишь из областного (2 млн. грн. на газификацию спальных районов). Программа «Газ в каждый дом» не разработана.

Активными темпами продвигается работа по газификации пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г., по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. Строительство данного газопровода (протяженность 21 км) позволит в дальнейшем рассматривать вопрос газификации около 10 сел и поселков Белгород-Днестровского района.

Оценка – 2.

• Провести газификацию города пгт. Затока и Сергеевка в соответствии с утвержденными проектами

Активными темпами в 2012 г. продвигалась работа по газификации пгт. Сергеевка. Работы над проектированием газопровода были начаты ещё в 2006 г. по инициативе поселкового головы Александра Шелестенко. На эти цели было выделено более 700 тыс. грн. из поселкового бюджета. 3 декабря 2012 года состоялось широкое обсуждение газификации Сергеевки по инициативе Белгород-Днестровского городского головы Игоря Нановского и Сергеевского поселкового головы Александра Шелестенко.

О газификации Затоки пока речь не идет.

Оценка – 2.

• Для сокращения затрат, осуществлять работы по газификации силами городского коммунального предприятия

Прокладка газопроводов высокого и среднего давления, установка газораспределительных шкафов осуществляется силами предприятия «Одессаагрогаз». Поуличную газификацию жители осуществляют за свой счет. Средняя цена для проведения

уличного газопровода в частном секторе составляет 8 тыс. грн. с дома.

Созданием коммунального предприятия для осуществления работ по газификации не занимались.

Оценка – 0.

• При газификации города, пгт. Затока и Сергеевка оказывать дотационную поддержку из местного бюджета социально незащищенным слоям населения

При газификации поддержка из городского бюджета социально незащищенным категориям не оказывалась.

Строительство газопровода высокого давления от ГРС «Белгород-Днестровский» до пгт. Сергеевка производится за средства НАК «Нафтогаз України», помощь из других источников не предоставлялась.⁹⁰¹

Оценка – 0.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разработать и утвердить генеральную схему санитарной очистки города

В ноябре 2011 года решением исполнительного комитета утверждён перечень контейнеров для сбора ТБО и место их расположения, а также Схема санитарной очистки города. Кроме того, утверждён график санитарной очистки города и перечень ответственных за техническое и санитарное состояние контейнерных площадок.

Оценка – 3.

2. Создать совместно с руководством Белгорода-Днестровского района коммунальный полигон по утилизации твердых бытовых отходов с перспективой строительства на его территории завода по переработке отходов с привлечением бюджетных средств из государственного бюджета и внешних инвестиций

С целью реформирования системы обращения с ТБО решается вопрос об использовании территории полигона по ул. Карла Маркса под строительство мусоросжигающего или мусороперерабатывающего завода. Правда, на сегодняшний день нет сведений о том, что такой завод будет в коммунальной собственности.⁹⁰²

На т.н. «абрикосовской» свалке ведётся активное строительство линии мусоросортировочного завода, что позволит эффективно перерабатывать ТБО. Но остается вопрос неудовлетворительного состояния дороги к данной свалке.⁹⁰³

Нет данных по сотрудничеству с районом или привлечению государственных средств или инвестиций.

⁹⁰¹ . Согласно ответу на информационный запрос № 208 от 03.09.2013

⁹⁰² . Согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 г.

⁹⁰³ . Выступление заместителя городского головы Николая Зинича в рамках проекта «Голос Громады». Выпуск №8 от 25.10.2011

Оценка – 1.

3. Провести ревизию деятельности КП «Автотранссервиса», доукомплектовать предприятие необходимой техникой

На протяжении 2011-2013 г. для предприятия КП «Автотранссервис» были приобретены 3 мусоровоза-МАЗ (2 - в 2012 и 1 – в 2013 году), которые улучшили ситуацию с вывозом мусора.

Ревизия КП «Автотранссервис» городским руководством не проводилась.

Оценка – 2.

4. Провести инвентаризацию и освидетельствование зеленых насаждений парков, улиц и зеленых зон и разработать программу озеленения города, согласовав ее со всеми коммунальными службами города, четко указав приоритетность и очередность ее выполнения

Озеленение города очень сильно запущено. В течение 2011-2012 гг. восстанавливается въезд в город со стороны ул. Школьной: высаживаются молодые деревья плакучих шелковиц, шарообразных клёнов и ясеней.

Инвентаризация и освидетельствование зелёных насаждений города не проводились. Программа озеленения в стадии разработки.

В 2013 году на 22 сессии городского совета была принята целевая программа озеленения и восстановления паркового хозяйства, однако что же было сделано в рамках программы за первые полгода пока неизвестно.

Оценка – 1.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Ввести мораторий на точечную застройку территории города, особенно исторической части города. Разработать новый Генеральный план г. Белгорода-Днепровского, провести его экспертизу и широкое общественное обсуждение с привлечением всех слоев населения, инициативных групп активных граждан

В 2012 г. городским советом был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.⁹⁰⁴

Мораторий на точечную застройку города введен не был.

Оценка – 1.

2. Оказать содействие громаде пгт. Сергеевка в разработке Генерального плана

⁹⁰⁴ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

Информации, подтверждающей выполнение данного обещания, нет.

Оценка – 0.

3. Разработать и принять правила местной застройки города. Категорически запретить постройки в исторической части города

Для привлечения общественности к процессу градостроительства, профессионального коллегиального обсуждения градостроительных, архитектурных и инженерно-проектных решений объектов архитектуры при городском голове создан Градостроительный совет, который в обязательном порядке рассматривает градостроительную документацию всех проектов строящихся в городе.⁹⁰⁵

Городским советом в 2012 году был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.⁹⁰⁶ Но процесс принятия Генплана «завис» на стадии разработки.

Однако глобальной проблемой остаётся отсутствие Правил застройки города.

Касательно запрета строительства в исторической части города, то в соответствии с проектом детальной планировки центральной части города, которая была разработана в декабре 1992 г., строительство в исторической части города не запрещено. При этом новая постройка должна придерживаться стиля существующей.

А для выполнения любых строительных работ в охранных зонах объектов культурного наследия (которых в городе около 160) застройщику необходимо согласовывать документацию в управлении охраны объектов культурного наследия облгосадминистрации.⁹⁰⁷

Оценка – 1.

4. Создать рабочую группу с включением в неё представителей общественности для решения вопроса о расширении территориальных границ города для обеспечения его перспективного развития

Рабочая группа не создана, территориальные границы города остаются такими же, как и 10 лет назад.

Оценка – 0.

5. Создать туристическую инфраструктуру города в соответствии с принятым Генеральным планом города

Туристическая инфраструктура практически отсутствует. В городе действует лишь несколько частных гостиниц, цены на проживание в которых, даже по сравнению с Одессой, завышены. Нет серьезных туристических агентств, которые бы организовывали туристические маршруты.

По информации городского управления архитектуры и градостроительства, в 2012 г. городским советом был составлен договор с Киевским государственным научно-исследовательским институтом «Дніпромiсто» на выполнение работ по внесению изменений в генеральный план города.⁹⁰⁸ Им предполагается развитие инфраструктуры на территории, к средневековой крепости: размещение отельно-туристического комплекса по ул. Ушакова в

⁹⁰⁵ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁹⁰⁶ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

⁹⁰⁷ . Согласно ответу управления градостроительства и архитектуры на запрос № 02/62-24 от 30.08.2013 г.

⁹⁰⁸ . Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства на информационный запрос № 270 от 4.12.2012

квартале между ул. Шабская и ул. Леона Попова и благоустройство прилегающей территории.⁹⁰⁹

Оценка – 1.

6. В процессе корректировки Генерального плана предусмотреть места размещения коммунальных производственно-торговых предприятий.

В ноябре 2013 года были разработаны изменения к Генеральному плану города. Сейчас продолжается процесс рассмотрения предложений.

Пока о создании новых коммунально-производственных предприятий не известно.

Оценка – 1.

7. Ввести мораторий на приватизацию земли, зданий, сооружений в исторической части города

Мораторий на приватизацию объектов в исторической части города принят не был.

Оценка – 0.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Формировать дополнительные источники наполнения городского бюджета города через приобретение долей прибыльных предприятий, создание производственных проектов смешанных форм собственности, приобретение коммерческой недвижимости

Ничего из вышеперечисленного в городе не реализуется.

Оценка – 0.

2. Переориентировать приоритет в использовании объектов коммунальной собственности - сдача в аренду в составе коммунальных предприятий

Согласно ответу городского головы, главным направлением использования объектов коммунальной собственности должна стать аренда на выгодных для громады условиях. На каждой сессии городского совета рассматриваются вопросы аренды коммунальной собственности, однако действий свидетельствующих об изменении приоритета не наблюдается.

Оценка – 0.

3. Провести инвентаризацию коммунальных активов собственности, в том числе договоров аренды земли и коммунального имущества, с целью повышения эффективности их использования. Проводить постоянный мониторинг приватизацион-

⁹⁰⁹ . Согласно ответу управления культуры на информационный запрос № 252 от 5.12.2012

ных обязательств предприятий

Городским советом был согласован перечень земельных участков остающихся в государственной собственности, общей площадью 188 га 858,2 соток и перечень земельных участков, передаваемых в коммунальную собственность общей площадью 1 тыс. 124 га 299,6 соток. По информации начальника управления коммунальной собственности Руслана Сулакова, вопросы возникли только с некоторыми участками - это городище Тира и пять бывших военных городков на территории города. Относительно последних в 2011 г. шли переговоры с Министерством обороны Украины касательно передачи их территорий на баланс города.⁹¹⁰

На протяжении 2011 г. городским руководством тщательно анализировались все принятые решения по аренде и приватизации земли.⁹¹¹

А в мае 2013 года принята программа рационального использования и охраны земель на 2013-2015 гг. В рамках данной программы в августе 2013 года была создана специальная комиссия по составлению плана инвентаризации земли.⁹¹²

Оценка – 2.

4. Инициировать обращение громады города к Верховной Раде Украины о принятии закона о СЭЗ «Бессарабия» создать информационную базу и привлекательные условия вхождения инвесторов с целью создания новых и возрождения имеющихся предприятий привлечь стратегических партнеров из республик бывшего СССР

Никаких действий для реализации данного обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

5. Провести форум «О стратегическом партнерстве предприятий города Белгорода-Днестровского с представителями промышленности стран ближнего и дальнего зарубежья»

Одноименный форум не проводился.

Но в октябре 2011 г. был проведен первый экономический форум городов-побратимов Старогарда Гданьского (Польша) и Белгорода-Днестровского. В его подготовке и проведении приняли участие руководство и бизнес-клуб г. Старогарда Гданьского, а также исполнительные органы Белгород-Днестровского городского совета, коммунальные предприятия, частные предприниматели и предприятия города.⁹¹³

Оценка – 2.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

⁹¹⁰ . По материалам заседания сессии горсовета 8.12.2011

⁹¹¹ . По материалам отчёта городского головы за 2011 г.

⁹¹² . Согласно ответу на информационный запрос управления коммунальной собственности №357 от 3.09.2013.

⁹¹³ . В Белгороде-Днестровском открылся первый экономический форум городов-побратимов Старогарда Гданьского (Польша) и Белгорода-Днестровского (Украина)//официальный портал г. Белгород-Днестровского. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=4383>

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Провести инвентаризацию и техническое обследование состояния дорог и тротуаров и разработать долгосрочную программу капитального ремонта и содержания дорог, тротуаров города, согласовав ее со всеми коммунальными службами города с расстановкой четких приоритетов

Инвентаризация и обследование дорог и тротуаров не производились.

Долгосрочная программа по ремонту дорог и тротуаров не разработана.

Оценка – 0.

2. Проводить капитальный ремонт и обслуживание дорог, тротуаров в соответствии с принятой программой

В 2011 г. всеми видами ремонта охвачено более 5 тыс. 566 кв. м. дорог⁹¹⁴, отремонтирован подземный переезд по ул. Калинина, а также ул. Кирова (после ремонта теплотрассы). Что же касается содержания дорог в надлежащем состоянии, то была проведена подсыпка аварийно-песочной смесью 10 улиц⁹¹⁵, профилактирование грунтовых дорог⁹¹⁶, а также проведено очищение ливнепроводов по улицам Московской, Приморской и Первомайской.⁹¹⁷

В 2012 г. ремонт городских дорог и тротуаров заметно активизировался. При этом при выполнении ремонтных работ, в расчёт берётся состояние водопроводных, канализационных и теплосетей.⁹¹⁸

В 2012 г. проводился ремонт улицы Белинского и Одесской, где располагается здание УВК «Школа-сад» (выделили более 800 тыс. грн.). Были установлены бордюры, тротуарные дорожки, заасфальтирована проезжая часть (ул. Белинского) и произведена укладка дорожными плитами (ул. Одесская).

В августе 2012 г. в ходе ремонта ул. Одесской внедрялся новый подход к капитальному ремонту дорожного покрытия в городе - на проезжую часть укладывались бетонные плиты, вместе с тротуарами и водостоком.⁹¹⁹

В 2012 году за счет средств местного бюджета и субвенции госбюджета был выполнен капитальный, текущий, ямочный ремонт городских дорог. Общая площадь ремонта составила 7,304 тыс. кв., на общую сумму 1 млн. 989 тыс. 840 грн.⁹²⁰

За 9 месяцев 2013 года на капитальный ремонт дорог из городского бюджета выделено 625 тыс. 120 грн. и 850 тыс. 54 грн. - из областного бюджета. На текущий ремонт за ¾ года было выдано 457 тыс. 500 грн. из городского бюджета и еще 527 тыс. 220 грн. - из областного бюджета.

Программа по капремонту дорог и тротуаров не разрабатывалась и не принималась.

Оценка – 2.

⁹¹⁴ . ул. Школьная, ул. Измаильская, ул. Бугазская

⁹¹⁵ . ул. Артельная, Островского, Тираспольская, Чапаева, Лазо, Московская Кишиневская, Лихачёва, Белинского

⁹¹⁶ . ул. Карла Маркса, Молодёжная, Космонавтов, Виноградная, Песчаная, Кропивницкого, Лермонтова, Чапаева, Анисимова Шансара Марата и др.

⁹¹⁷ . А. Леонидова. ЖКХ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА (по материалам пресс-конференции заместителя Белгород-Днестровского городского головы Н.Ф. Зинича) // официальный портал г. Белгород-Днестровского. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=4689

⁹¹⁸ . Ежедельник «Торнадо-пресс» №31 от 2.08.2012

⁹¹⁹ . По материалам официального сайта города <http://bilgorod-d.org.ua>

⁹²⁰ . Согласно отчету о выполнении программы социально-экономического развития за 2012 г.

3. Закупить оптимально необходимое количество дорожной техники, как для работы в летний, так и в зимний периоды

В течение 2011-2013 гг. для КП «Автотранссервис» были закуплены 4 МАЗа, которые также оснащены специальными приспособлениями для очистки дорог от снега.⁹²¹

В 2012 г. из бюджета развития выделено на приобретение дорожного катка с тралом для городского центра «Благоустройство» 60 тыс. грн.⁹²²

По состоянию на октябрь 2013 г. комплектация КП «Автотранссервис» техникой является недостаточной. Необходимо приобретение грейферного погрузчика и автомобиля-мусоровоза с задней загрузкой. Указанную технику планируется приобрести в 2014-2015 гг. за счет привлеченных кредитных средств.

Ревизия КП «Автотранссервис» проведена финансовой инспекцией в I полугодии 2013 года.⁹²³

Оценка – 3.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать коммунальную торговую сеть аптек, продуктовых магазинов для малообеспеченных слоев населения города, регулируя уровень наценок и розничных цен соответственно

Муниципальные аптеки, продуктовые магазины для малообеспеченных слоев населения не созданы. Наценки и розничные цены не контролируются.

Оценка – 0.

2. Создать коммунальное предприятие для закупки и обеспечения малообеспеченных слоев населения углем по оптовым ценам

КП не создано, а льготами на закупку твердого топлива малообеспеченные категории граждан пользуются по общегосударственным стандартам (субсидиям).

Оценка – 0.

3. Обеспечить административный контроль за пассажирскими перевозками малообеспеченных жителей города

До ноября 2012 г. все льготные категории населения бесплатно пользовались маршрутками общего пользования.

С декабря 2012 года городские маршрутки работали в обычном режиме и режиме «Маршрутного такси». В маршрутках, которые работают в обычном режиме все без исключе-

⁹²¹ . «Советское Приднестровье» № 43 от 27.10.2011 г.

⁹²² . Перечень объектов, утвержденных жителями на сходах в г. Белгород-Днестровском, реализация, которых в течение 2012 г. предусмотрена за счёт бюджетных средств и внебюджетных поступлений.//официальный портал г. Белгород-Днестровского . [Электронный ресурс].– Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf

⁹²³ . Согласно ответу на информационный запрос № 02/62-28/27 от 17.10.2013

ния льготные категории граждан перевозятся бесплатно, а в маршрутках работающих в режиме маршрутного такси – лишь 5 основных категорий.

Контроль над этим процессом возложен на сектор транспорта управления экономики и управления труда и социальной защиты населения, а также профильную комиссию общественного совета при горисполкоме.

На протяжении первой половины 2013 г. льготники вели постоянную борьбу за свои права. И, наконец, в ходе сессии 31 мая 2013 года бесплатный проезд в маршрутках для всех льготных категорий был восстановлен.

Оценка – 3.

4. Создать коммунальное предприятие по закупке и реализации продуктов питания малообеспеченным слоям населения

Данное КП не создано.

Оценка – 0.

5. Расширить и дополнить «Комплексную Программу социальной защиты ветеранов войны, труда и малообеспеченных слоев населения города», следующими пунктами:

- оказать помощь малообеспеченным жителям города в газификации жилья;
- оказать помощь малообеспеченным семьям в узаконивании мини-котельных, установленных в многоэтажных домах, для получения ими субсидии;
- создать реабилитационный центр при городской больнице для онкобольных;
- обеспечить адресную помощь в решении социальных проблем одаренных детей-инвалидов;
- оказать содействие в помощи детям из малообеспеченных семей в привлечении их к спорту

Для оказания помощи незащищённым слоям населения городским советом была принята программа «Милосердие в действии». Ее основная цель - повысить количество и качество предоставляемых услуг, улучшить жизнеобеспечение ветеранов войны, труда и инвалидов общего заболевания, реабилитации и интеграции в общество лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью. Программой определяется финансирование в размере 5 млн. 568 тыс. грн. на период с 2012 по 2015 год. Из них дотации из облбюджета – 809 тыс. грн., а финансирование из городского - 4 млн. 758 тыс. грн.. Программа охватывает все социально незащищённые слои населения.

Обещанных мэром изменений в «Комплексную Программу социальной защиты ветеранов войны, труда и малообеспеченных слоев населения города» не принималось.

Обещание выполняется неактивно (в основном, за счёт государственных субвенций), а роль городского руководства в его реализации - минимальна.

Оценка – 1.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сохранить профильность и структуру лечебных учреждений города, а также не допускать сокращения рабочих мест в медицинских учреждениях

Система здравоохранения в городе состоит из многопрофильной городской больницы с амбулаторно-поликлинической сетью – всего 7 лечебных учреждений. Из них на балансе областного бюджета - 4, на городском - 1, на поселковом - 2. В том числе, 3 поликлиники, 1 женская консультация, два диспансера и две амбулатории.

В 2011 году сократилось обеспечение койками с 62,2 до 59,5 на 10 тыс. населения. В пгт. Затока и Сергеевка работают медицинские амбулатории, в составе которых есть бригады для предоставления скорой медицинской помощи. Обеспечение медицинским персоналом составляет 30,6 врачей и 77,1 человек среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек.⁹²⁴

В 2013 году в связи с всеукраинской тенденцией система здравоохранения вступила в фазу реформирования. Планируется создание единой сети медицинских учреждений города и района, что приведет к сокращению количества рабочих мест. Профильность и структура городской системы здравоохранения будет сохранена. Хотя и ожидается сокращение рабочих мест.

За 8 месяцев 2013 года (с января по август) в городской больнице было сокращено 29 штатных должностей.⁹²⁵

Оценка – 0.

2. На базе городской больницы создать диагностический центр, укомплектовав его современным медицинским оборудованием

В 2011 году в городской больнице было создано диагностическое отделение для современной диагностики заболеваний. Кабинет «телемедицины», оборудованный новейшей соответствующей аппаратурой, позволяет дистанционно привлекать областных специалистов для консультирования тяжелобольных жителей города. За счет городского бюджета в 2012 г. проведены текущие ремонты на общую сумму 108 тыс. грн. (ремонт крыши акушерско-гинекологического и детского отделений, ремонт в травматологическом, рентгенологическом отделениях, боксов и гаражей административно-хозяйственных части).⁹²⁶

Наибольшее внимание в 2012 году уделено обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год – 2 млн. 100 тыс. грн.).⁹²⁷

В 2013 году ремонтные работы продолжились. Согласно отчету о выполнении бюджета за 6 месяцев 2013 г., на систему здравоохранения из бюджета развития уже выделено более 750 тыс. грн. при запланированных 1 млн. 400 тыс. грн.

Оценка – 4.

⁹²⁴ . Согласно программе социально-экономического развития на 2011 г.

⁹²⁵ . Согласно ответу на информационный запрос № 245 от 3.09.2013

⁹²⁶ . Согласно отчету городского головы за деятельность в 2011 г.

⁹²⁷ . Автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювет для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных — 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

3. Улучшить материально-техническую базу медицинских учреждений города. Восстановить муниципальную торговую сеть аптек

В рамках выполнения государственной программы «Здоровье на 2003-2011 годы», система здравоохранения города в 2010 г. получила из госбюджета средства на закупку оборудования на общую сумму около 1 млн. 360 тыс. грн.. Это позволило приобрести аппарат для искусственной вентиляции лёгких, систему ультразвуковой диагностики «Филипс», аппарат для анестезии в операционной, дыхательные мешки, приборы для определения уровня содержания глюкозы в крови, два электрокардиографа «Юоккард» и дефибриллятор.⁹²⁸

С целью экономии бюджетных средств амбулатории Затоки и Сергеевки присоединены к городской больнице.⁹²⁹

По словам начальника управления здравоохранения Фёдора Удовиченко, в 2011 году финансирование сферы увеличилось, за счет чего было закуплено новое оборудование. Но, всё же, одних средств из горбюджета недостаточно. Приходится изыскивать пути реорганизации и оптимизации не влияющих на качество медицинского обслуживания. Также данная сфера ощущает проблемы кадрового потенциала врачебного персонала и перехода на семейную медицину.⁹³⁰

В 2012 году также было уделено внимание обновлению медицинского оборудования системы здравоохранения города. Так, за средства областного и городского бюджетов в городскую больницу поступило оборудования на общую сумму более 2 млн. грн. (за весь период с 2006 по 2010 год - 2,1 млн. грн.).⁹³¹

В 2013 году был полностью закончен ремонт детского отделения городской больницы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

В то же время, муниципальная сеть аптек не восстановлена. Все аптеки – частных фармакологических компаний.

Оценка – 2.

4. Привести в соответствие современными санитарными требованиями помещения детской поликлиники и больницы

В 2012 г. из бюджета развития на капитальный ремонт детского отделения центральной городской больницы было выделено 400 тыс. грн..

Кроме того, на капитальный ремонт помещений детской поликлиники было выделено 150 тыс. грн., неврологического отделения - 391 тыс. грн., помещений поликлиники - 200 тыс. грн., крыши отделения скорой помощи - 100 тыс. грн., на проектные работы по объектам центральной городской больницы - 140 тыс. грн..⁹³²

В 2013 году продолжился ремонт детского отделения городской больницы. Работы включали в себя капитальный ремонт санузлов, палат, коридоров, замену окон и системы отопления.

Оценка – 3.

⁹²⁸ . «Советское Приднестровье» № 103 от 30.12.2010 г.

⁹²⁹ . по материалам заседания исполкома горсовета «Советское Приднестровье» №3 от 15.01.2011 г.

⁹³⁰ . Еженедельник «Торнадо-пресс» № 51 от 22.12.2011

⁹³¹ . автомобиль скорой медпомощи — 140 тыс. грн.; лапароскопическая стойка — 760 тыс. грн.; монитор слежения за больным — 330 тыс. грн.; аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных — 310 тыс. грн.; кювез для новорожденных — 308 тыс. грн.; столик интенсивной терапии для новорожденных — 306 тыс. грн.; наркозный аппарат «бриз» — 109 тыс. грн.; аппарат диагностики сердца «holter» — 50 тыс. грн.

⁹³² . Перечень объектов, утверждённых жителями на сходах в г. Белгород-Днестровском, реализация, которых в течение 2012 г. предусмотрена за счёт бюджетных средств и внебюджетных поступлений.//официальный портал г. Белгород-Днестровского . [Электронный ресурс].– Режим доступа: www.bilgorod-d.org.ua/uploads/andrey/26.05.2012/presentacia.pdf

5. Увеличить объем финансирования на приобретение медикаментов и питания в городской больнице

Согласно расходам городского бюджета в 2011 г. на медикаменты было потрачено 779 тыс. грн., а на питание – около 56 тыс. грн..

В 2012 году – на медикаменты – 713 тыс. 854 грн.; на питание - 38 тыс. 96 грн.

За 9 мес. 2013 года на медикаменты – 345 тыс. 837 грн.; на питание – 53 тыс. 100 грн.⁹³³

Наблюдается увеличение средств только на закупку продуктов питания, на закупку медикаментов, наоборот – уменьшение.

Оценка – 2.

6. Ввести дополнительное материальное стимулирование работы медицинского персонала

Материальное стимулирование работникам здравоохранения из муниципального бюджета не выделяется.

Оценка – 0.

7. Предусмотреть первоочередное выделение жилья врачам - молодым специалистам

Молодым специалистам жилье не выделяется.

Оценка – 0.

8. Рассмотреть целесообразность наличия Управления здравоохранения с передачей его функций главному врачу городской больницы

Управление здравоохранения и далее функционирует.

Оценка – 0.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать условия для обеспечения качественного образования в школах с внедрением современных технических достижений

Решается проблема компьютеризации городских школ. В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. Хотя, по словам начальника отдела образования Татьяны Мунтян, для качественного образования нужно, как минимум, в 2 раза больше.

⁹³³ . Согласно ответу на информационный запрос №02/62-28/27 от 17.10.2012

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновились компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.⁹³⁴

Правда, внимание уделяется только приобретению компьютеров, в то же время такое актуальное оборудование как интерактивные доски не приобретается.

Оценка – 2.

2. Улучшить материально-техническую базу дошкольных и школьных учреждений

В городе работают 12 общеобразовательных учреждений, 8 – дошкольных и 4 – внешкольных учреждения и 9 школ. Но в 2012 г. из-за финансовой нерентабельности была закрыта ООШ №7.

Несмотря на положительные тенденции развития, дошкольное образование имеет существенные проблемы: требует обновления материально-техническая база дошкольных учреждений современной мебелью, спортивным оборудованием, игрушками, другими средствами обучения и воспитания, что позволит создать комфортные и безопасные условия пребывания детей.⁹³⁵

По словам городского головы Игоря Нановского, для того, чтобы решить все проблемы городской системы образования необходимо 25 млн. грн., которых в бюджете нет.⁹³⁶

В 2012 году учреждения образования и культуры получили 68 компьютеров, 23 из которых приобретены за средства городского бюджета, 30 - за средства государственного и областного бюджетов. При этом, 26 компьютеров получила школа № 1. Из городского бюджета развития в 2012 г. на компьютеризацию школ было выделено 89 тыс. 900 грн.

В 2013 году за счет средств местного бюджета развития приобретено 26 новых компьютеров. К 1 сентября обновились компьютерные классы в «Школе-гимназии» №2 и общеобразовательной школе №11.⁹³⁷

Оценка – 2.

3. Усилить роль профессионального технического образования путем возрождения сети учебно-производственных комбинатов (УПК)

Сеть УПК так и не возрождена.

Оценка – 0.

4. Обеспечить досуг молодежи путем создания коммунальных объектов для занятий спортом и активного отдыха

Для организации спортивного досуга действует коммунальное предприятие «Спорт для всех». Однако, оно из-за недостатка финансирования функционирует неактивно.

Оценка – 1.

⁹³⁴ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6863>

⁹³⁵ . Согласно программе развития сферы образования на 2012-2015 г.г.

⁹³⁶ . Еженедельник «Торнадо-пресс» №46 от 17.11.2011

⁹³⁷ . По материалам официального сайта города. Режим доступа <http://www.bilgorod-d.org.ua/index.php?area=1&p=news&newsid=6863>

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Туристическая сфера - одна из бюджетообразующих составляющих местного бюджета.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Создать Управление по вопросам туризма и культуры

Управление не создано. В горисполкоме, как и раньше, отдельно действует сектор по вопросам туризма в структуре управления экономического развития и отдельно - отдел культуры.

Оценка – 0.

2. На базе Белгорода-Днестровского и поселков Сергеевка, Затока создать единый курортно-туристический кластер

В 2011 году в ходе официального открытия туристического сезона был подписан четырехсторонний договор о совместных действиях в вопросах развития туристической отрасли между городом Белгородом-Днестровским, Белгород-Днестровским районом, поселками Затока и Сергеевка. Это послужило толчком к системному подходу в вопросах туристической деятельности в нашем регионе.

В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет и вобравшая в себя все лучшие наработки и опыт предыдущих лет.⁹³⁸ Однако отчета за год функционирования программы не было, поэтому говорить о ее эффективности достаточно сложно....

Оценка – 3.

3. Разработать стратегическую программу курортно-туристического кластера

В 2012 году городским советом утверждена комплексная целевая программа развития туристической отрасли, рассчитанная на 5 лет, но средств на ее выполнение не выделяется.⁹³⁹

Оценка – 2.

4. Провести полную инвентаризацию всех объектов культурно-исторического наследия города Белгорода-Днестровского

16 городских памятников истории архитектуры города Белгорода-Днестровского согласно решению Одесского областного совета с декабря 2010 г. входят в областную собственность. Инвентаризация объектов культурно-исторического наследия не проводилась.

Оценка – 0.

5. Провести обследование технического состояния объектов культурно-исто-

⁹³⁸ . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

⁹³⁹ . По материалам официального сайта городского совета bilgorod-d.org.ua

рического наследия

С этой целью в феврале 2011 года по распоряжению председателя Одесского облсовета Николая Пундика была создана рабочая группа. Ее цель - выработать единые подходы к решению всех спорных вопросов в отношении объектов культурного наследия, расположенных в Белгороде-Днестровском. Рабочая группа ознакомилась на месте с объектами культурного наследия города Белгорода-Днестровского и их состоянием.⁹⁴⁰ По итогам заседания группа констатировала аварийное состояние практически всех памятников архитектуры города, необходимость оформления охранных договоров. Кроме того, члены группы обсудили вопросы землепользования и подготовки проектно-сметной документации на проведение реставрационных работ по каждому объекту. Но на этом все и завершилось - никаких действий по восстановлению или реконструкции не производилось.

Оценка – 2.

6. Организовать рабочую группу по подготовке предложений Верховной Раде Украины о внесении Аккерманской крепости в перечень объектов, не подлежащих приватизации, а также о ее внесении в список объектов мирового культурного наследия ЮНЕСКО

Аkkerманская крепость с декабря 2010 г. находится на балансе областного совета и на ее территории хозяйственную деятельность ведёт КП «Фортеця». Но даже до этого рабочая группа создана не была.

Оценка – 0.

7. Руководствуясь Постановлением Кабинета Министров Украины № 57 от 2004 года «О Комплексной программе реставрации и использования Аккерманской крепости в городе Белгороде-Днестровском» разработать и утвердить, после общественного обсуждения, проект реконструкции исторической части города

Проект реконструкции исторической части города не разрабатывался.

После передачи крепости областному совету реставрация и использование Аккерманской крепости - его ответственность.

В ноябре 2013 г. городские власти начали общественные слушания по корректировке Генплана. В результате от общественности поступили предложения, которыми, в частности, предусматривается и реконструкция исторической части города. Правда, пока что на этом процесс и остановился — никаких изменений пока не вносилось.

Оценка – 1.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

⁹⁴⁰. Армянская церковь, Краеведческий музей города, особняк Ярошевича, здание бывшей Земской управы (ныне здесь размещается главный корпус Белгород-Днестровского аграрного техникума), здания городской библиотеки им. Горького и Центра детского творчества.

1. Разработать и принять Устав Территориальной громады города Белгорода-Днестровского провести его научную экспертизу, широкое общественное обсуждение с привлечением общественных организаций, представителей органов самоорганизации населения, инициативных групп активных граждан

19 сентября 2011 года Белгород-Днестровский городской голова Игорь Нановский подписал распоряжение о создании рабочей группы по подготовке Устава территориальной громады города Белгорода-Днестровского. Возглавил рабочую группу секретарь городского совета Александр Македонский. Всего в составе 14 человек из которых всего 2 «общественника» - Александр Маркевич (редактор телеканала «Тира ТВ») и Виталий Скиба (руководитель военно-патриотического клуба «Десантник»).⁹⁴¹

Проект устава был вынесен на общественное обсуждение, которое должно было закончиться 1 июня 2012 года.⁹⁴²

На конец отчётного периода обсуждение не было проведено. Устав не принят.

Оценка – 2.

2. Закрепить в Уставе Территориальной громады города реализацию процедуры реального отзыва мэра и депутатов горсовета, процедуры выражения недоверия муниципальным чиновникам, влекущую их увольнение

В обсуждаемом проекте Устава не учтена процедура отзыва мэра и депутатов, а также процедура выражения недоверия муниципальным чиновникам.

Оценка – 0.

3. Инициировать расширение прав органов местного самоуправления, передача всех управленческих функций в ведение исполнительных органов местных советов

Никаких действий по выполнению данного обещания не предпринималось.

Оценка – 0.

4. Ввести контроль громады за деятельностью власти через организацию «Комитета Народного Контроля»

Организация «Комитет Народного Контроля» не создана.

По постановлению Кабмина при горисполкоме действует Общественный совет, но и тот имеет только консультативно-совещательные функции.

Оценка – 0.

5. Содействовать созданию органов самоорганизации населения через квартальные комитеты

На сегодняшний день в городе зарегистрировано 2 органа самоорганизации населения: «Треугольник» и «Голубой огонёк». Вместе с тем, по распоряжению городского головы идет работа над Уставом территориальной громады, разделом III которого предусмотрен комплекс мероприятий по поддержке органов самоорганизации населения, их полномочий, финансовой и материальной основы их деятельности.⁹⁴³

Оценка – 1.

⁹⁴¹ . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

⁹⁴² . По материалам официального сайта городского совета www.bilgorod-d.org.ua

⁹⁴³ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

6. Открыть общественную приемную для выявления фактов нарушения законности и коррупционных действий власти

Такая приемная не открыта.

Оценка – 0.

7. Проводить общественное обсуждение вопросов жизнедеятельности города с отчетом городских ветвей власти (исполнительной и законодательной) не реже двух раз в год

Последнее общественное обсуждение инициированное городской властью проходило в феврале 2011 г. и было связано с вопросами поднятия тарифов на водоснабжение города.

Что касается отчётности, то она ни разу не проводилась совместно с общественными обсуждениями. Свой отчет городской голова проводит раз в год (согласно закону о местном самоуправлении).⁹⁴⁴ К сожалению, данное громаде обещание о проведении отчета не реже двух раз в год не выполняется.

В 2011 году Игорь Нановский провел свой отчет о деятельности на посту городского головы в 2 этапа: первый – встречался с трудовыми коллективами города (хотя, зачастую, было трудно понять это отчёт городского головы или реклама «Народного бюджета»); второй – на сессии городского совета. Также распространился его отчёт в виде печатной брошюры.

Заместители городского головы отчитывались о своей деятельности тоже раз в год (прошлый раз - зимой 2012 г.).

В течение 2012-2013 гг. была введена практика проводить общественные обсуждения муниципальных программ в рамках круглых столов с представителями общественного совета при горисполкоме.

Оценка – 3.

8. Все жизненно важные решения громады внедрять после предварительного общественного обсуждения (народного «Вече»)

Традиции проведения народного «Вече» не введено. Общественные обсуждения проводятся крайне редко.

Последнее общественное обсуждение проводилось 11 февраля 2011 года по вопросам корректировки тарифа на услуги центрального водоснабжения и водоотведения.

В других случаях проводились консультации с общественностью в рамках деятельности Общественного совета, но мнение общественности при принятии решений городской властью учитывалось крайне редко.⁹⁴⁵

Оценка – 1.

9. Создать общественную организацию обеспечения безопасности города

В 2011 году исполком горсовета утвердил новый состав постоянно действующего Совета по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью при городском голове. В его состав вошли руководители всех правоохранительных и контролирующих органов города, воинских формирований Белгород-Днестровского гарнизона. Главная цель Совета - координация действий правоохранительных органов на территории Белгорода-Дне-

⁹⁴⁴ . Согласно п.6 ст. 42 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» городской голова должен отчитываться не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед территориальной громадой на открытой встрече с гражданами.

⁹⁴⁵ . Согласно официальному ответу на информационный запрос от 21.08.2012 № 02/62-36/34

стровского, поселков Затока и Сергеевка.⁹⁴⁶ Но, все-таки, это не общественная организация, которую обещал мэр.

Оценка – 2.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Лишь одно обещание, которое давал мэр в своей предвыборной программе, было отнесено к заведомо невыполнимым. В частности, выполнить обещание *«туристическая сфера - одна из бюджетообразующих составляющих местного бюджета»* заведомо невозможно из-за отсутствия каких-либо критериев оценки.

2. Что же касается выполнимых обещаний, то мэр обещал что-либо предпринять во всех сферах жизни Белгород-Днестровской громады. Причем, всего было дано 77 выполнимых обещаний.

3. Если проанализировать выполнение обещаний по сферам:

- **В сфере жилищно-коммунального хозяйства** (где было дано наибольшее количество обещаний) из 25 выполнимых обещаний, лишь 4 обещания выполнялись достаточно активно. По большинству же обещаний предприняты лишь небольшие шаги к выполнению, а 10 обещаний не выполнялось вовсе.

- **В сфере экологии** мэр дал 4 выполнимых обещания. По выполнению двух из них были предприняты только первые шаги, одно выполнялось неактивно, а ещё одно выполнялось достаточно активно - горисполкомом была разработана и утверждена Схема санитарной очистки города.

- **В сфере строительства и земельных отношений** было 7 обещаний, из которых 3 вообще не выполнялись, а по реализации остальных 4 были предприняты незначительные шаги.

- **В сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса** было дано 5 выполнимых обещаний. Три из них в отчетный период вообще не выполнялись. Неактивно выполнялось обещание, касающееся *инвентаризации коммунальных активов* – был согласован перечень участков переходящих в государственную собственность и перечень участков остающихся в коммунальной собственности. Также небольшие шаги были предприняты по реализации обещания *«провести форум «О стратегическом партнерстве предприятий города с представителями промышленности стран ближнего и дальнего зарубежья»*.

- **В сфере транспорта и дорожного хозяйства** было дано три выполнимых обещания, одно из которых совсем не выполнялось. Выполнение одного из них – *«Закупить оптимально необходимое количество дорожной техники, как для работы в летний, так и в зимний периоды»* было оценено как достаточно активное. Чуть ниже оценено выполнение обещания *«проводить капитальный ремонт дорог и тротуаров в соответствии с принятой программой»* – хоть ремонт дорог и проводится, но целевая программа так и не была принята.

- **В сфере социальной политики** также было дано 5 выполнимых обещаний, однако ничего не было сделано по 3-м из них. Выполнение же обещания *«обеспечить административный контроль за пассажирскими перевозками малообеспеченных жителей»* не может быть оценено высоко в связи с тем, что данное обещание выполнялось, в основном, в рамках работы управления транспорта, а также управления труда и соцзащиты населения. Что же касается *расширения и дополнения «Комплексной программы социальной защиты ветеранов труда и малообеспеченных слоев*

⁹⁴⁶ . По материалам официального сайта города bilgorod-d.org.ua

населения города», то этого не производилось - по защите прав льготных категорий принята совершенно другая программа «Милосердие в действии» на 2012-2015 гг.

- **В сфере здравоохранения** было дано 8 обещаний, половина из которых совсем не выполнялась. При этом, по остальным 4-м обещаниям проводилась достаточно активная работа. Так, *на базе городской больницы создан мини-диагностический центр с современным диагностическим оборудованием* (благодаря субвенциям из государственного и областного бюджетов), поэтому реализация данного обещания оценена достаточно высоко. Высоко оценены действия *по улучшению материально-технической базы лечебных учреждений*, но в связи с тем, что муниципальная сеть аптек не восстановлена (вопреки обещанию), выполнение данного обещания оценено на среднем уровне. Зато достаточно активно выполнялось обещание *о приведении помещений детской поликлиники и больницы в соответствие к санитарным требованиям* - в ходе реализации инициативы «Народный бюджет» производился капитальный ремонт помещений.

- **Сфера образования и спорта** содержала 4 выполнимых обещания, по одному из которых в отчетный период ничего не сделано. По выполнению еще одного предприняты только небольшие шаги. При этом, 2 обещания *«создать условия для обеспечения качественного образования в школах с внедрением современных технических достижений»* и *«улучшить материально-техническую базу дошкольных и школьных учреждений»* выполнялись недостаточно активно.

- **В сфере культуры и туризма** городской голова дал 8 обещаний. Одно из них отнесено к невыполнимым из-за отсутствия критериев оценивания. Если говорить о выполнимых обещаниях, то, к сожалению, лишь одно из них выполнялось достаточно активно (*«создание на базе Белгород-Днестровского и поселков Затока и Сергеевка единого курортно-туристического кластера»*). Три обещания не выполнялись вовсе, а три оставшиеся выполнялись недостаточно активно.

- **В сфере политики и власти** Игорь Нановский дал 9 выполнимых обещаний, из которых по 4-м в отчетный период ничего сделано не было. По остальным же обещаниям были сделаны небольшие шаги, но говорить о высокой степени их выполнения не приходится. Достаточно активно выполнялись обещания *«разработать Устав городской громады»* - проект Устава разработан и проходит стадию общественного обсуждения (затянулась с июля 2012 г.), а также *«проводить общественное обсуждение вопросов жизнедеятельности города с отчетом городских ветвей власти (исполнительной и законодательной) не реже 2-х раз в год»*.

4. В то же время, Игорь Нановский в своей предвыборной программе дал ряд **стратегически важных обещаний**, которые, к сожалению, в отчетный период совершенно или практически не выполнялись.

В частности:

Провести анализ затрат и обоснованность двуставочного тарифа на услуги КП «Теплокомунэнерго» и вынести вопрос на обсуждение громады города;

Разработать программу о льготной установке ультразвуковых счетчиков потребления тепла в отопительном сезоне;

При газификации города, пгт. Затока и Сергеевка оказывать дотационную поддержку из местного бюджета социально незащищенным слоям населения;

Создать совместно с руководством Белгорода-Днестровского района коммунальный полигон по утилизации твердых бытовых отходов с перспективой строительства на его территории завода по переработке отходов с привлечением бюджетных средств из государственного бюджета и внешних инвестиций;

Создать туристическую инфраструктуру города в соответствии с принятым Генеральным

планом города;

Оптимизировать тарифы - потребитель будет (должен) знать, сколько и за что платит;

Добиться привлечения субвенции из государственного бюджета в соответствии с действующей государственной Программой «Питьевая вода»;

Провести ревизию технического состояния очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации в городе Белгороде-Днестровском;

Для сокращения затрат, осуществлять работы по газификации силами городского коммунального предприятия;

Создать коммунальную торговую сеть аптек, продуктовых магазинов для малообеспеченных слоев населения города;

Обеспечить досуг молодежи путем создания коммунальных объектов для занятий спортом и активного отдыха;

Ввести мораторий на приватизацию земли, зданий, сооружений в исторической части города;

Провести полную инвентаризацию всех объектов культурно - исторического наследия города Белгорода-Днестровского;

Руководствуясь Постановлением Кабинета Министров Украины № 57 от 2004 года «О Комплексной программе реставрации и использования Аккерманской крепости в городе Белгороде-Днестровском» разработать и утвердить, после общественного обсуждения, проект реконструкции исторической части города;

Закрепить в Уставе Территориальной громады города реализацию процедуры реального отзыва мэра и депутатов горсовета, процедуры выражения недоверия муниципальным чиновникам, влекущую их увольнение.

5. В целом, если учесть выполнение только выполнимых обещаний и коэффициент содержательности программы, то следует отметить, что **наименьшие** результаты по выполнению своих предвыборных обещаний в отчетный период Белгород-Днестровский городской голова показал в сферах строительства и земельных отношений, экономики и социальной политики - средние оценки выполнения обещаний не дотягивают даже до одного балла, что, фактически, свидетельствует об отсутствии значимых инициатив в данных сферах.

В большинстве сфер действия мэра по выполнению своих программных обещаний были оценены как малозначительные или недостаточно активные (средние оценки в диапазоне между «1» и «2» баллами).

Наиболее активен мэр был в выполнении своих предвыборных обещаний в сфере **экологии (1,75 балла), транспорта и дорожного хозяйства (1,67) и здравоохранения (1,38)**. Само собой, что единственное невыполнимое обещание мэра ситуацию, практически, не меняет.

6. Отдельного внимания заслуживает отчетность городского головы о своей деятельности на посту мэра. КИУ позитивно оценивает сам факт наличия ежегодного отчета городского головы. Также нельзя не отметить, что позитивным является нововведение в отчетности – проведение встреч с трудовыми коллективами (которые, правда, проходили лишь в 2012 г. и больше походили на PR-акции ПР и губернатора, что не способствовало восприятию озвучиваемой мэром информации), а также ежегодная публикация текстовой версии отчета в виде брошюры.

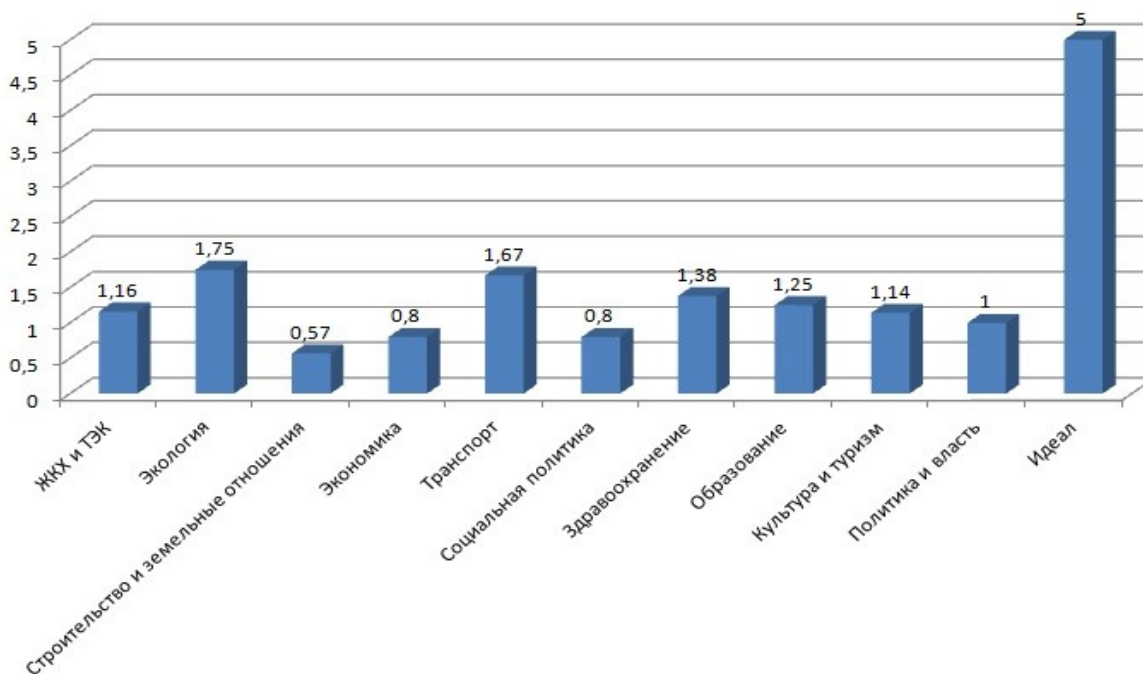
Вместе с тем, обращает на себя внимание тот факт, что в отчетах городского головы, несмотря на наличие большого количества графиков и статистической информации, совершенно не уделено никакого внимания ходу выполнения его предвыборной программы.

Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Белгорода-

Днестровского можно ознакомиться ниже.

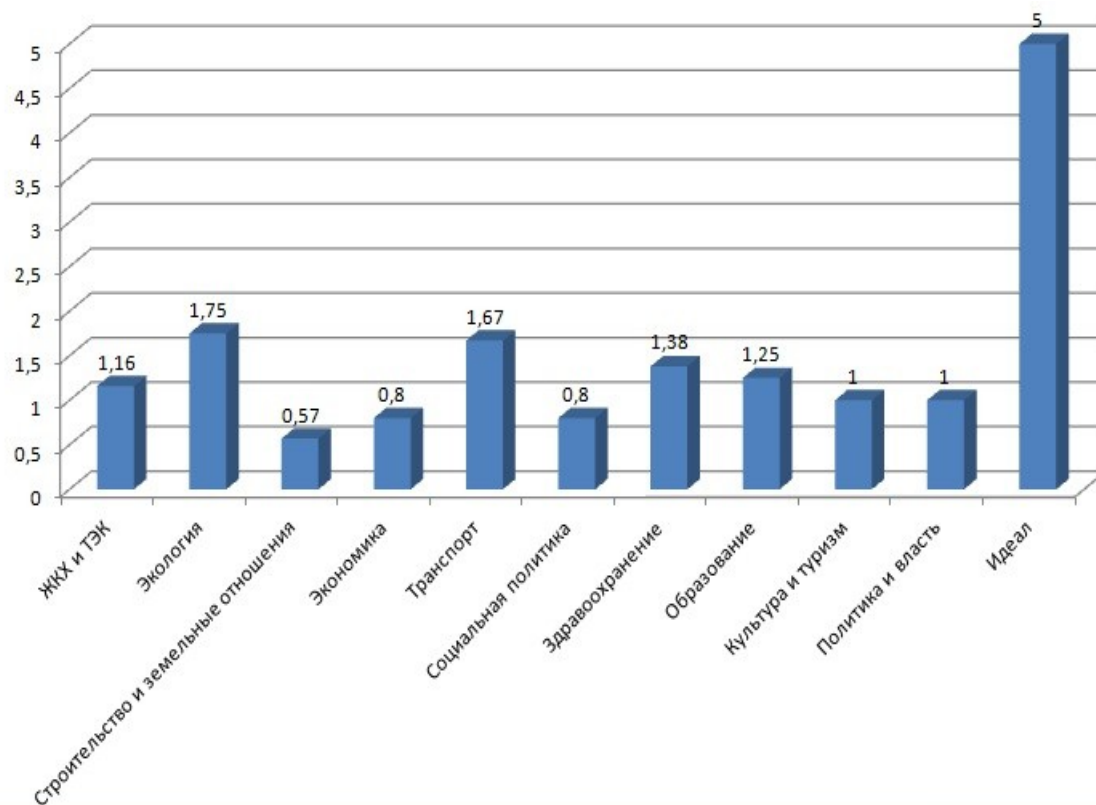
Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и с коэффициентом содержательности программы)
ЖКХ и ТЭК	1,16
Экология	1,75
Строительство и земельные отношения	0,57
Экономика	0,8
Транспорт	1,67
Социальная политика	0,8
Здравоохранение	1,38
Образование	1,25
Культура и туризм	1,14
Политика и власть	1
Средний балл	1,15

Комплексная оценка выполнения обещаний и содержательности предвыборной программы Белгород-Днестровского городского головы



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Белгород-Днестровского городского головы по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ и ТЭК	1,16
Экология	1,75
Строительство и земельные отношения	0,57
Экономика	0,8
Транспорт	1,67
Социальная политика	0,8
Здравоохранение	1,38
Образование	1,25
Культура и туризм	1
Политика и власть	1
Средний балл	1,14

**Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний
Белгород-Днестровского городского головы**



В СВЯЗИ С ЭТИМ ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ВОО «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» РЕКОМЕНДУЕТ:

Белгород-Днестровскому городскому голове:

1. Активизировать работу по выполнению всех своих предвыборных обещаний;
2. Закрепить практику проведения публичного отчета перед жителями Белгород-Днестровской громады;
3. При проведении публичного отчета перед горожанами особое внимание уделять выполнению своих предвыборных обещаний.

Политическая структура Котовского городского совета VI созыва

В Котовский городской совет, по результатам выборов 2010 г., вошли представители 4 партий. От Партии регионов - 28 депутатов, от Коммунистической партии Украины – 4 депутата, от ВО «Батьківщина» - 3 депутата, от Народной партии – 1 депутат. В январе 2012 года из Партии Регионов и из одноименной фракции в городском совете был исключен Сергей Гинкул.

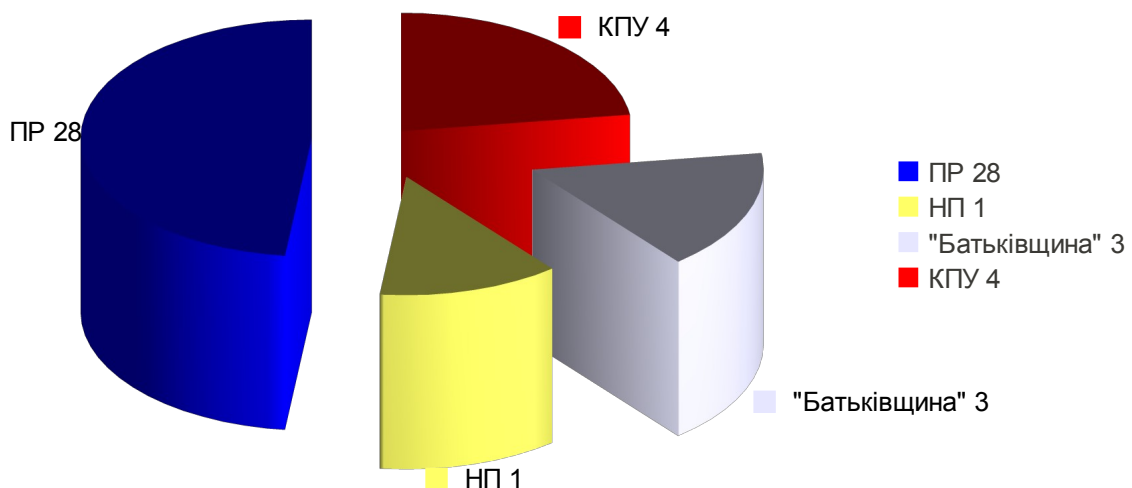
Из 36 депутатов текущего созыва — 10 депутатов входило в состав прошлого, V созыва (2006-2010 гг.), по сравнению с которым, персональный состав городского совета обновился почти на 72 %.

Проанализировать же сколько депутатов текущего созыва городского совета вообще в первый раз получили этот мандат, на данный момент, не представляется возможным из-за отсутствия всей необходимой информации, а именно, биографий депутатов.

В новый состав городского совета не вошли Блок Натальи Витренко «Народная оппозиция» (Прогрессивная социалистическая партия Украины), партия «Відродження», Социалистическая партия Украины, блок Народный союз «Наша Украина», которые были представлены в прошлом созыве. В тоже время, в состав совета вошел представитель Народной партии, которая не была представлена в прошлом созыве.

Партия регионов получила в этом созыве больше мандатов, чем в предыдущем: 17 мандатов - в прошлом созыве, 28 — в текущем. Также на 1 мандат больше получила КПУ. Вместе с тем, ВО «Батьківщина» в текущем созыве получила столько же мандатов, сколько и в прошлом — 3.

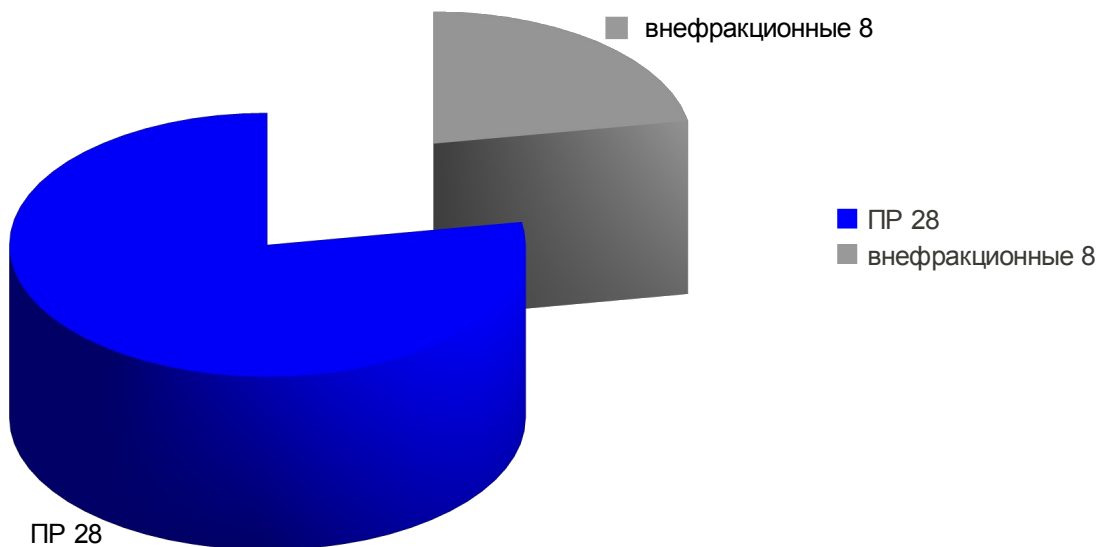
Соотношение политических сил в Котовском городском совете VI созыва по результатам выборов 2010 г. (партия/количество депутатов)



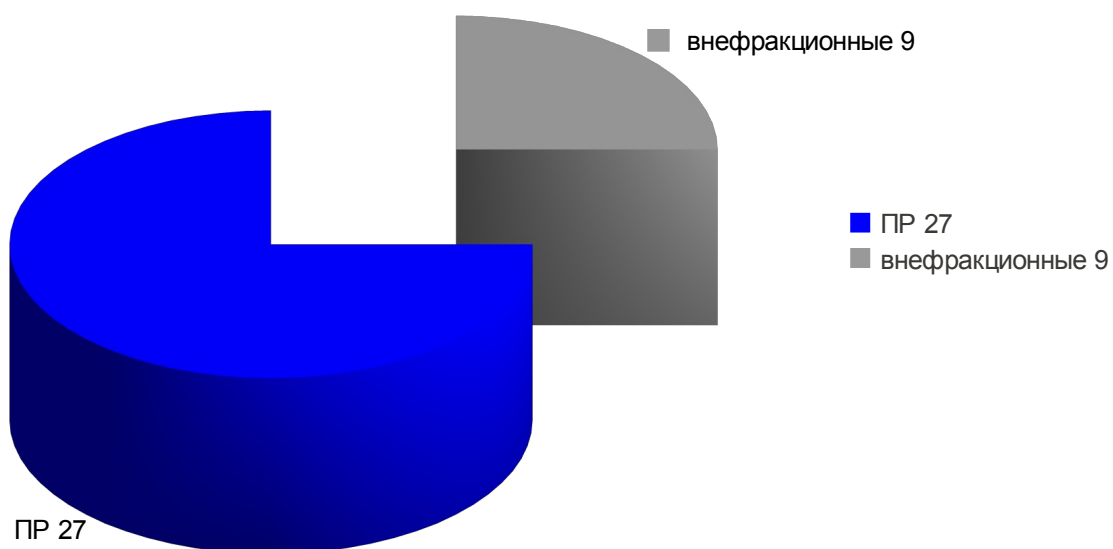
Депутатскую фракцию в городском совете сформировали лишь представители Партии Регионов. Остальные депутаты остались внефракционными. После исключения в январе 2012 года из рядов фракции Партии Регионов Сергея Гинкула, в составе фракции осталось 27

депутатов, а внефракционных депутатов стало, соответственно — 9.

**Депутатские фракции Котовского городского совета VI созыва
с ноября 2010 г. по январь 2012 г.**



**Депутатские фракции Котовского городского совета VI с
января 2012 года.**

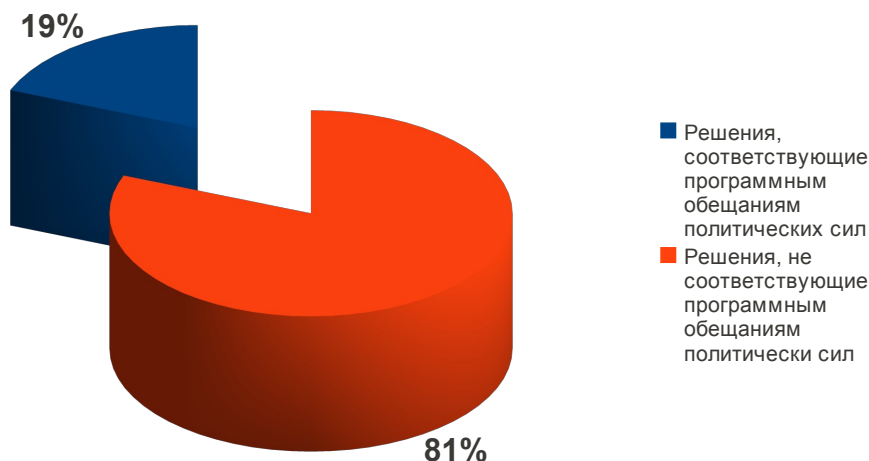


ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ КОТОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Политические силы Котовского городского совета VI созыва дали в 2010 году всего 52 обещания, 21 из которых было невыполнимым. Все обещания были разделены на 10 сфер, но в одной из них (сфера экологии) ни одна из политических сил Котовска не дала ни одного обещания.

За период с ноября 2010 г. по ноябрь 2013 года Котовский городской совет провел 40 сессий, на которых было принято 479 решений, из которых всего 90 (18,8 %) соответствовали программам предвыборных обещаний политических партий.

Соответствие принятых решений Котовского городского совета VI созыва программным обещаниям политических сил



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНБЖЕНИЕ, ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

7. Контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска (Партия Регионов).

В 2011 году были пересмотрены тарифы на водоснабжение и водоотведение и повышены с 8 грн. за м3 до 10,20 грн. Котовскому горсиполкому предлагалось поднять тариф на водоотведение и подачу воды до 14 гривен, но Котовским городским советом было рекомендовано повысить до 10,20 грн.

Обещание частично выполнялось только на первом году работы совета. Никаких иных активных мероприятий по контролю установления цен и обеспечению качества предоставляемых коммунальных услуг Котовский городской совет за последние два года не предпринимал. Поэтому по

состоянию на три года работы Котовского городского совета обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

8. За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения («Батьківщина»).

Аналогично как и в обещании Партии Регионов, активно не проводится работа и депутатами от «Батьківщини» по тарифам на жилищно-коммунальные услуги в Котовске. Тем не менее, при повышении того или иного тарифа, депутаты на постоянных комиссиях рассматривают такие вопросы. Так, перед последним повышением тарифов на воду с 1 июня 2011 года ни один депутат от «Батьківщини» не поднял на сессии городского совета вопрос о справедливости и прозрачности тарифа, но на постоянной депутатской комиссии по вопросам бюджета этот вопрос был рассмотрен и если руководство КП «Котовскводоканал» предлагало поднять тариф на воду до 12 гривен, на комиссии решено было ограничиться тарифом в 10 грн.

В 2012 и в 2013 годах вопрос о тарифах депутатами Котовского городского совета не поднимался. Учитывая отсутствие активности в данном обещании со стороны депутатов в последние два года работы городского совета, обещание практически не выполняется.

Оценка – 1.

9. Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе («Батьківщина»).

Обещание выполняется частично. С начала 2011 года проводится периодический текущий ремонт крыш. К началу осенне-зимнего периода 2011-2012 гг. было отремонтировано 16349,2 кв.м рубероидного покрытия и 301,5 кв.м шиферного покрытия⁹⁴⁷.

В 2012 году силами ЧП выполнен текущий ремонт шиферной кровли - 36 м² домов по ул. Самборского, 40/1, 200, отремонтировано мягкой кровли 1358 м² домов по ул. Самборского, 578, 625, 520, 528, 603, 607, 619. Силами ЧП «НА-Добробут» подготовлено отремонтировано 1416,4 м² мягкой кровли жилых домов по ул. Ломоносова, 19, Л.Толстого, 1, 50 лет Октября, 257, ул .. Победы, 21, 32 и пер. Бочковича, 1 и 82,0 м² шиферной кровли домов по ул. Ломоносова, 10. ул .. Победы, 18, 22. Силами ЧМП «Куринь» сделано 120 м² ремонта шиферной кровли на домах улиц Калинина, 130, 128, 111, 109, Черняховского, 6, 50 лет Октября, 241 и 50 м² мягкой кровли на домах улиц Комсомольская, 121, 123-а⁹⁴⁸.

Тем не менее, полностью проблема с покрытием многоэтажных домов в Котовске не решена, кроме того, следует отметить, что в 2012 году ремонт крыш фактически происходил за средства ЧП и ЧМП, а не за счет средств городского бюджета. В 2013 году ремонт покрытий многоэтажных домов также не финансировался из средств городского бюджета.

Оценка – 2 балла.

10. Освещение и своевременная уборка улиц (КПУ).

Проблем с освещением в городе нет – освещается город полностью в ночное и вечернее время. Также КП «Дорсервис» и ЧП «Элвис» постоянно осуществляется уборка улиц и вывоз мусора (в городе бытовой мусор для населения вывозится бесплатно). На окраинах города мусор собирается специальной машиной согласно графику вывоза бытового мусора, который закреплен в «Программе благоустройства и санитарного оздоровления города Котовска на 2011 год»⁹⁴⁹. Но есть улицы на окраинах города, куда машина, собирающая мусор, не заезжает. Об этом на одной из сессий заявил

⁹⁴⁷ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

⁹⁴⁸ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2012-2013 р. р.» - решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

⁹⁴⁹ «Программа благоустройства и санитарного оздоровления города Котовска на 2011 год», решение 40-VI от 2.03.2011 г.

депутат от Партии Регионов Сергей Гинкул, на что представители сферы ЖКХ города обещали разобраться в вопросе. На 13-й сессии городского совета на уборку улиц решено было выделить дополнительные денежные средства в размере 50 тысяч гривен.

В 2011 году коммунальной организацией «Компания Горсвет» возобновлено 250 сетей внешнего освещения, установлено более 60 элементов новых иллюминаций⁹⁵⁰. В 2011 году продолжена практика бесплатного вывоза твердых бытовых отходов у населения. На эти цели из городского бюджета в 2011 году был выделен 1 млн. 700 тысяч гривен⁹⁵¹.

В бюджете на 2012 год г. Котовск на освещение улиц был предусмотрен 1 млн. 50 тысяч гривен (больше, чем в 2011 году на 12 тысяч гривен). Также на уборку улиц в бюджете на 2012 год в статье благоустройство и санитарное содержание города было предусмотрено 2 миллиона 750 тысяч гривен⁹⁵². Согласно отчету о выполнении бюджета Котвоска за 9 месяцев 2012 года эти статьи бюджета были выполнены на 72 %⁹⁵³.

Согласно «Программе по благоустройству города» на 2013 год на монтаж линии наружного освещения (4 км) необходимо выделение 283,71 тыс.грн. из городского бюджета. На установку фонарей наружного освещения, замену алюминиевых проводов на изолированные необходимо выделение еще 498,924 тыс.грн.⁹⁵⁴.

В августе 2013 года Котовский горсовет принял решение о присоединении к совместной операционной программе проекта Европейского партнерства «Бассейн Черного моря 2007-2013». В рамках данной при частичном финансировании из средств Котовского городского совета закупка мусорных Контейнеров. На данные мероприятия из бюджета Котовска необходимо выделение 27,62 тыс.грн., еще 89,081 тыс.грн. на эти же мероприятия выделено Европейским Союзом⁹⁵⁵.

Летом 2013 года прекратила свою работу компания «Элвис», которая занималась вывозом твердых бытовых отходов в городе. Обязанность по вывозу мусора была возложена на коммунальную организацию «Котовск благоустрой». Для выполнения поставленных задач указанным КП из городского бюджета выделено 600 тыс.грн. на закупку 5 автомобилей с оборудованием для вывоза мусора⁹⁵⁶.

Таким образом, обещание выполняется достаточно активно.

Оценка – 3 балла.

11. Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения (НП).

В 2011 году было установлено новое оборудование на насосных станциях, которые подают воду в город (сетка водопровода Косы-Котовск). Кроме того, к концу 2011 года осуществлена:

1. Реконструкция 1-й нитки магистрального водопровода с. Косы; Капитальный ремонт КНС № 1 ул. Комсомольская; Капитальный ремонт канализационного коллектора по переулку Южный;

⁹⁵⁰ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

⁹⁵¹ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

⁹⁵² «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

⁹⁵³ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета Котовска за 9 месяцев 2012 год». Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

⁹⁵⁴ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2013 год» - решение № 342-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁵⁵ «Про участь в транскордонному співробітництві по реалізації заходів спільної операційної програми «Басейн Чорного моря 2007-2013». – Решение 440-VI от 21.08-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁵⁶ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 221-08-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Капитальный ремонт центрального водопроводного коллектора по ул. 50 лет Октября (р-н ул. Довженко); Капитальный ремонт КНС № 2 микрорайона «Северный»; Замена насосного оборудования на ВНС - 4 подъема (ул. Кузовкова); Приобретение устройства станций по обеззараживанию питьевой воды в г. Котовск; Капитальный ремонт водопроводных сетей по ул. Самборского⁹⁵⁷

2. За счет различных источников финансирования коммунальным предприятием КПЭП «Котовськводоканал» в течение 2011 года было проведено: прокладка 200 п/м водопроводной сети по ул. Новоселов (за средства инвесторов). Заменено 1053 п / м водопроводных сетей по ул. Калинина, Садовой, Бочковича, 40 лет Победы, пр. Победы, на территории городской больницы. Заменено насосное оборудование на скважинах № 2, 3, 4, 8, 9. За средства областного бюджета завершены работы по реконструкции и нитки водовода с. Косы - г. Котовск, выполнены работы по ремонту резервуара чистой воды. Проведено прочистку канализационных коллекторов и колодцев по проспекту Победы, 30, ул. Ломоносова, Калинина, Кузовкова, Самборского, Комсомольской, Некрасова, пер. Водопроводном, пр. Котовского. Заменено 81,5 п / м канализационных сетей (ул. Калинина, Ст. Борисова, ул. Самборского, КНС № 1, 2, 6). Проведен ремонт напорных коллекторов по ул. К.Маркса, КНС подотдела, КНС № 1, 6 самотечного коллектора КНС № 2, ул. Самборского. Выполнены работы по ремонту кровли административно-бытовых корпусов, всех производственных помещений очистных сооружений «Южные», «Северные», КНС 3-го подъема. Всего предприятием в 2011 году выполнено работ на сумму 412,8 тыс. грн.⁹⁵⁸

В 2012 году бюджетом предусмотрено выделение денежных средств на изготовление проектной документации по реконструкции очистительных сооружений «Южные» и напорного коллектора (268,1 тыс. грн.). Как только будет закончено изготовление ПСД, будет произведена реконструкция напорного водопровода, на что предусмотрено выделение средств из госбюджета в размере 5 млн. 204,3 тыс. грн.⁹⁵⁹

На сессии горсовета в октябре 2012 года на приобретение 3 насосов для коммунального предприятия «Котовськводоканал» было выделено 41 тыс. 875 грн.⁹⁶⁰

В 2013 году планируется за счет субвенций из областного бюджета развития провести реконструкцию водопроводной системы от ВНС «Южные» до ВНС «Северные», на что потребуются финансирование в размере 2.5 млн. грн. За счет тех же источников планируют построить напорный коллектор и КНС по переулку Лесному⁹⁶¹. По состоянию на сентябрь 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2013 года выделено только 300 тысяч гривен на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции очистных систем «Южные»⁹⁶².

Оценка – 3 балла.

Выводы по сфере: В сфере жилищно-коммунального хозяйства политическими силами, вошедшими в состав Котовского городского совета VI совета, не было дано ни одного невыполнимого обещания. Выполнимых обещаний в сфере было 5. В отчетные период практически перестали выполняться обещание Партии Регионов «контролировать

⁹⁵⁷ «Программа социально-экономического развития города Котовска Одесской области на 2011 год», решение 33-VI от 2.03.2011 г.

⁹⁵⁸ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

⁹⁵⁹ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

⁹⁶⁰ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-6 от 24.10.2012 г.

⁹⁶¹ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁶² «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 221-08-2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска», а также «Батьківщини» «за справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения». За последний год для выполнения данных обещаний этими политическими силами ничего не было сделано. Обещания перестали выполняться. Недостаточно активно выполняется обещание ВО «Батьківщини» «Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе», так как работа, которая осуществляется в данном направлении, ведется, в основном, за счет трех ЧП, которые обслуживают жилой фонд города.

Два обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства выполняются достаточно активно: обещание КПУ «Освещение и своевременная уборка улиц», а также обещание НП «Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения».

По сравнению с первыми двумя годами выполнения предвыборных обещаний, существенно снизился темп выполнения обещаний Партии Регионов и Батьківщини, связанных с контролем цен за коммунальные услуги.

Кроме того, выполнение обещаний в данной сфере происходило в рамках общей работы совета, инициативы конкретных политических сил отсутствуют.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Жилищно-коммунальное хозяйство, водоснабжение и топливно-энергетический комплекс»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска	-	-	1	-
За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения	1	-	-	-
Завершить в 2011 г. ремонт покрытий многоэтажных домов в городе	2	-	-	-
Освещение и своевременная уборка улиц	-	3	-	-
Реконструкция и строительство новых систем водоснабжения	-	-	-	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1,5	3	1	3

ЭКОЛОГИЯ

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Выполнимых обещаний нет.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям! (КПУ).

Депутаты городского совета рассчитывают, что проблема решится после утверждения Генерального плана Котовска в Верховной Раде. Однако никаких активных действий для реализации данного обещания в отчетный период не предпринималось. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0.

Разрешение земельных вопросов города (КПУ, НП).

Для того, чтобы разобраться в земельных вопросах за последние несколько лет, в 2011 году городским советом было принято решение создать рабочую группу по изучению принятых земельных решений (правильность принятия, выполнение решений, соблюдение законности).

В конце июня 2011 было принято решение⁹⁶³, согласно которому летом-осенью 2011 года специальной комиссией были определены границы придомовых территорий многоквартирных домов. На 13-й сессии были определены границы придомовых территорий для 199 многоквартирных домов города⁹⁶⁴.

Во второй год каденции Котовского городского совета по выполнению этого обещания КПУ и НП не было сделано практически ничего. Кроме того, осенью 2012 года развернулся конфликт, связанный с выделением земельного участка прокурору Котовской межрайонной прокуратуры и жительнице г. Котовск. Конфликт был исчерпан лишь в декабре 2012 г.: прокурор отказался от земельного участка.

Депутаты городского совета рассчитывают, что земельные вопросы разрешаться после утверждения Генерального плана Котовска в Верховной Раде. Тем не менее, в отчетный период, никаких конкретных мероприятий, направленных на разрешение земельных вопросов города, не происходило. Обещание практически перестало выполняться.

Оценка – 1 балл.

Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом» (НП).

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0 баллов.

Вывод по сфере. В сфере строительства и земельных отношений невыполнимых обещаний не было. Выполнимых обещаний было всего три. Однако два из этих обещаний в отчетный период так и не начали выполняться. Это обещание Компартии Украины бороться с хаотической застройкой города, а также Народной партии расширить строительство жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом». Обещание Компартии и «народников» разрешать земельные вопросы города в отчетный период практически перестало выполняться. Никаких активных действий по «разрешению земельных вопросов» в отчетный период указанные силы не предпринимали. Таким образом, результаты по выполнению обещаний в сфере строительства и земельных отношений на третьем году работы городского совета только ухудшились. Здесь больше нет ни одного выполняющегося обещания.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Строительство и земельные отношения»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)
--	---

⁹⁶³ «О мероприятиях по определению придомовых территорий многоквартирных жилых домов коммунальной собственности г. Котовска» решение 98-VI от 29.06.2011 года

⁹⁶⁴ «Об утверждении площадей придомовых территорий многоквартирных жилых домов коммунальной собственности города Котовск» - решение 145-VI от 19 октября 2011 г.

	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям!	-	0	-	-
Разрешение земельных вопросов города	-	1	-	1
Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом»	-	-	-	0
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	0,5	-	1

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые:

Невыполнимых обещаний нет.

Выполнимые:

Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города (КПУ).

В 2011 году был запланирован ремонт улиц и переулков на 1 млн. 70 тыс. гривен. За первое полугодие осуществлен как капитальный ремонт улиц, так и текущий на 416 тысяч гривен (капитальный ремонт переулка Ломоносова, тротуаров улиц Чапаева и Розы Люксембург). Проведен текущий ремонт 19 улиц из 61 запланированной. Обещание выполняется, но по инициативе депутатов ПР⁹⁶⁵.

В 2011 году проведен капитальный ремонт городских улиц (всего 10 улиц) площадью 18,3 тысяч м.кв. и ямочный ремонт улиц общей площадью 2,2 тысяч кв.м. на общую сумму 6,1 миллиона гривен (в основном за счет субвенций из областного бюджета, за счет местного бюджета – всего на сумму 1 млн. 187 тысяч гривен)⁹⁶⁶.

В бюджете Котовска на 2012 год предусмотрены средства на проведение ремонта дорог города на общую сумму 3 млн. 496 тысяч гривен. При этом из этой суммы половина средств (за счет субвенций из госбюджета) будет израсходована на капитальный ремонт 2 улиц и ямочный ремонт еще 27 улиц города (1 млн. 62 тысячи гривен), а часть средств (за счет бюджета развития) – на текущий ремонт 7 улиц (выполнено в течение 1-го квартала 2012 года) на сумму 193 тыс. гривен, а также капитальный ремонт 26 улиц города на сумму 2 млн. 1,557 тысяч гривен⁹⁶⁷.

На июльской сессии, после внесения изменений в бюджет 2012 года, было решено выделить средства в размере 232 тысяч гривен на ремонт межквартальных проездов 9 улиц города⁹⁶⁸.

В октябре 2012 года выделено 115 тыс. 524 грн. на текущий ремонт межквартальных проездов ул. Кузовкова 2; Л. Толстого 1; Кузовкова 2-3 Проезд от пр.-та Победы до дома № 8 по ул. Кузовкова; Л.Толстого 3; Л.Толстого 5; Кузовкова 4; пр.-кт Победы 30; переулок Дальний 2 "а"; Ломоносова 27; Черняховского 2-4; пр.-кт Победы 5,7; 40 лет Победы 8, 50 лет Октября 241; Калинина 118; Калинина 120; 50 лет Октября 78⁹⁶⁹. Средства на этот ремонт были потрачены в полной мере⁹⁷⁰.

⁹⁶⁵ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

⁹⁶⁶ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

⁹⁶⁷ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 квартал 2012 года». – Решение 234-VI от 23 апреля 2012 года.

⁹⁶⁸ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год" – решение 259 от 25 июля 2012 г.

⁹⁶⁹ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-6 от 24.10.2012 г.

⁹⁷⁰ «О выполнении бюджета г. Котовск за 9 месяцев 2012 год» Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

В 2013 году была принята «Программа благоустройства города», согласно которой из городского бюджета необходимо выделение 146 тыс. грн. на ремонт межквартирных проездов и еще 1,24 тыс. грн. на посыпку 14 улиц щебнем.

В июле 2013 года была принята новая «Программа повышения безопасности дорожного движения» на 2013-2015 гг. В течении трех лет планируется провести ремонт дорожного покрытия на 108 городских улицах, из которых на 93 необходимо проведение капитального ремонта. На 40 улицах запланирован ремонт тротуаров. На реализацию указанные задания необходимо выделение 2 млн. 800 тыс. грн.⁹⁷¹.

В общей сложности в бюджете Котовска на 2013 год на ремонт улиц города предусмотрены средства в размере 2 млн. 800 тыс. грн.. Еще 1 млн. 260 тыс. грн. на ремонт дорог предусмотрено в качестве субвенции из государственного бюджета. В июне 2013 года было решено выделить еще 444 тысячи 615 гривен на ремонт проезжей части 4 дорог⁹⁷². Общая сумма финансирования ремонта дорог в Котовске (с учетом субвенций) должна была составить 4 млн. 462 тысячи гривен. Однако, по состоянию на конец августа 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета за первое полугодие было профинансированы работы на сумму 19,6 %⁹⁷³.

Таким образом обещание выполняется активно.

Оценка – 3 балла.

Инициировать и поддерживать строительство дорог и тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу («Батьківщина»).

Инициативы и поддержки поддержки со стороны депутатов от «Батьківщини» не было. Тем не менее, на всех указанных улицах проводится текущий ремонт (часть уже отремонтирована). Но ремонт запланирован и контролируется депутатским корпусом в целом (невозможно выделить отдельно депутатов от «Батьківщини»).

В бюджете города на 2012 год не запланирован ремонт ни одной из улиц, указанных в программе партии «Батьківщина» (ул. Комсомольская, Козака, Партизанская, Водопроводная, Куйбышева). Учитывая это, можно считать, что обещание выполняется частично лишь в части осуществления контроля за ремонтом дорог и тротуаров.

На ремонт тротуаров общей площадью 2345,5 м. кв. предусмотрено финансирование в размере 357,884 тыс. грн. В 2013 году запланирован капитальный ремонт улицы Водопроводной - замена асфальтно-битумного покрытия, ориентировочная стоимость работ - 92,4 тыс. грн.⁹⁷⁴. Но по состоянию на конец августа 2013 были работы по ремонту дорог профинансированы всего на 19,6 % (согласно отчету о выполнении бюджета г. Котовск за первое полугодие 2013 года⁹⁷⁵), к концу октября 2013 года объем работ выполнен на 75 %.

Обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

⁹⁷¹ «Про затвердження Програми підвищення безпеки дорожнього руху в м. Котовськ на 2013-2015 роки». – Решение 428-VI от 24.07.2013 г.

⁹⁷² Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI “Про бюджет м. Котовська на 2013 рік”. – Решение 411-VI от 19.06-2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁷³ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

⁹⁷⁴ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁷⁵ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам («Батьківщина»).

В 2011 году КО «ККУЖФКМ» и домоуправлениями города ЧП «Городок-КВП», ЧП «НА-Добробут», ПМП «Курінь» проведен текущий ремонт 34 подъездов к жилым домам⁹⁷⁶.

В 2012 году ремонт подъездов к многоэтажным домам в городском бюджете не был предусмотрен. В 2013 году также в городском бюджете не были выделены средства на ремонт и приведение в порядок подъездов к многоэтажным домам.

Таким образом обещание практически не выполняется.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере: в сфере транспорта и дорожного хозяйства политические силы Котовского городского совета нового созыва невыполнимых обещаний не давали, а выполнимых было всего три. В данной сфере обещания выполнялись несколько лучше по сравнению с большинством остальных сфер, однако темп их выполнения остается по-прежнему низким. Так, два обещания выполнялись недостаточно активно: это обещания ВО «Батьківщини» «Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам» и «Инициировать и поддерживать строительство дорог и тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу». Кроме того, за третий год каденции Котовского горсовета по выполнению этих обещаний не предпринималось никаких мер. Обещание КПУ «Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города» выполняется достаточно активно. Тем не менее, общий темп выполнения обещаний в сфере транспорта и дорожного хозяйства остался неизменным по сравнению с первыми двумя годами.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Транспорт и дорожное хозяйство»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Ремонт не только центральных, но и прилегающих улиц и переулков города	-	3	-	-
Инициировать и поддерживать строительство дорог и тротуаров в г. Котовск в 2011 г. а именно: сделать капитальный ремонт по ул. Комсомольской, Козака, Партизанской, Водопроводной, Куйбышева и другие. Постоянный контроль за ремонтом дорог и тротуаров по городу	2	-	-	-
Отремонтировать и привести в порядок подъезды к многоэтажным домам	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2	3	-	-

⁹⁷⁶ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Невыполнимые:

9. Обеспечить экономическую стабильность котовчан (ПР).
10. Требовать своевременную выплату заработных плат (КПУ).
11. Сохранить страну и обезопасить народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию экономики (НП).
12. Фиксация цен на продукты и товары первой необходимости (НП).
13. Использование благоприятных и стабильных условий для деятельности и развития малого и среднего бизнеса (НП).
14. Реформирование межбюджетных отношений: 60 % остается на местах, 40 % - в бюджет (НП).
15. Решение проблем обустройства города и его развития (НП).
16. Определить и строго придерживаться на протяжении следующих 5 лет как обязательного ежегодного норматива при формировании бюджета (НП).
17. Доведение оплаты труда в АПК до ее уровня в промышленности (НП).

Выполнимые:

18. Провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров, заключенных между трудовыми коллективами и администрацией предприятий (ПР).

Информация, подтверждающая выполнение этого обещания — отсутствует.

Оценка – 0.

Выводы по сфере: в сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса политическими силами, вошедшими в состав Котовского городского совета VI созыва было дано наибольшее количество невыполнимых обещаний — 9. Эти обещания были отнесены к невыполнимым из-за отсутствия у городского совета полномочий для их выполнения или из-за их общего, абстрактного характера, который не позволяет выявить четкие критерии для оценки хода их выполнения. Среди таких обещаний оказались такие как, «обеспечить экономическую стабильность котовчан» (ПР), «требовать своевременную выплату зарплат» (КПУ), «фиксация цен на продукты и товары первой необходимости» (НП), а также ряд других обещаний.

Выполнимое обещания в данной сфере было единственным. Это обещание Партии Регионов провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров. В отчетный период данное обещание было полностью провалено.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батькі вщина»	КПУ	ПР	НП

Провести мониторинг на предприятиях коммунальной собственности условий коллективных договоров, заключенные между трудовыми коллективами и администрацией предприятий	-	-	0	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	-	-	0	-

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Невыполнимые:

Принять активное участие в развитии социальной сферы города (ПР).

Пенсионную реформу довести до каждого пенсионера и добиться ее выполнения (ПР).

Сохранить страну и обезопасить народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию социальной сферы, оздоровления морально-психологической обстановки, сохранение гражданского мира в обществе (НП).

Выполнимые:

Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения (ПР).

Средства в городских бюджетах на 2011, на 2012 и на 2013 год на строительство социального жилья для социально-незащищенных слоев населения не предусматривались. Обещание не выполнялось.

Оценка – 0 баллов.

Мы будем бороться за сохранение социальной защиты населения, сохранение всех социальных программ (КПУ).

Обещание выполняется частично. По сравнению с 2010 годом, в 2011 году в городе действовали те же социальные программы, все они финансируются и выполняются, но депутаты от КПУ к этому не имеют никакого отношения (программы разработаны исполнительным комитетом городского совета). Это программы «Котовские дети», Программа профилактики алкоголизма, наркомании, Программа преодоления детской беспризорности, Программа поддержки молодежи «Молодь Котовська»⁹⁷⁷.

В мае 2011 года была принята программа «Милосердие в действии», на выполнение которой предусмотрено 3 млн. 85 тысяч гривен и рассчитана на 3 года (2011-2013 гг.). Согласно этой программе, в течении 3 лет будут: предоставляться целевая адресная помощь малообеспеченным слоям населения и семьям, оказавшимся в трудных жизненных обстоятельствах (115 тыс. грн.), обеспечиваться финансирование на содержание городского центра социально-психологической реабилитации детей и молодежи с функциональными ограничениями (996 тыс. грн.), предоставляться социальные услуг в виде дополнительных социальных пособий (1 млн. 188 тыс.грн.). Кроме того, программой предусмотрены повышение общественного сознания и патриотического воспитания (1 млн. 100 тыс.грн.), а также финансирование зубопротезирования ветеранов и инвалидов войны (120 тыс.грн.) и пр.⁹⁷⁸

В феврале 2012 года была принята целевая программа «Молодь Котовська» на 2012-2014 гг. Согласно этой программе, из местного бюджета в течении 4 лет должны выделяться средства на подготовку молодежи к семейной жизни и поддержку молодых семей. Но в 2012 году

⁹⁷⁷ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

⁹⁷⁸ Об утверждении городской целевой программы «Милосердие в действии на 2011-2013 годы». – Решение № 75 от 25.05.2011 г.

финансирование этих мероприятий не предусмотрено бюджетом города Котовск⁹⁷⁹.

Также в 2012 году для поддержания семейной политики принята программа «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы. Всего на реализацию данной программы предусмотрено выделение 3 миллионов 365 тысяч гривен на 2012-2015 гг. В 2012 же году на реализацию различных мероприятий (культурных, образовательных и т.п.), а также на выплаты различных видов помощи семьям, вручение наград и пр. предусмотрено выделение всего 650 тысяч гривен⁹⁸⁰.

В 2012 году была принята программа «Безбарьерный город», которая направлена на создание беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социального, общественного и жилого назначения. Программа рассчитана также на три года с общим объемом финансирования 525,7 тыс.грн.⁹⁸¹. Согласно этой программе, на протяжении 3 лет запланированы: подготовка и утверждение плана-графика устройства пандусов и перил, устранения повреждений пешеходных дорожек возле помещений инвалидов, выделение средств из местного бюджета для дополнительной медицинской помощи для инвалидов (более 79 тыс. грн.), финансирование строительства, ремонта и переоборудования пандусов к объектам социальной инфраструктуры, жилищного и общественного назначения, находящихся в коммунальной собственности горисполкома и установка светофоров (450 тыс. грн.). В 2013 году ситуация по финансированию программы не улучшилась.

В сентябре 2012 года была принята программа «Котовские дети» на 2012-2015 гг., которая стала продолжением программы, действовавшей в 2008-2011 гг.⁹⁸² Общий объем финансирования программы – 12 млн. 200 тысяч гривен на 4 года. Так, на реализацию программы в 2012 году предусмотрено 2 млн. 672 тыс. гривен, большая часть из которых направлена на: обеспечение оздоровлением детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей - инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей с девиантным поведением во время школьных каникул (937 тысяч грн.), обеспечение функционирования групп продленного дня для учащихся 1 - 4 классов в школах города (400 тысяч грн.), обеспечение бесплатным питанием детей льготных категорий (596 тысяч грн.).

В 2013 году финансирование программы осталось на уровне 2012 года.

Оценка – 2 балла.

Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур («Батьківщина»).

В городе действует общественная организация «Совет ветеранов», которая оказывает помощь ветеранам (ВОВ, воинам-интернационалистам, и т.п.). Организации ежегодно выделяются средства из местного бюджета. Так, в 2011 году из местного бюджета было выделено 75 тыс. грн., в 2012 году было выделено на 7,6 тыс. грн. больше - 82,6 тыс. грн. на финансирование этой организации⁹⁸³.

В апреле 2013 года было принято решение об увеличении финансирования Совета ветеранов на 30 тыс. грн.⁹⁸⁴

Оценка – 1 балл.

Реализация комплексной программы господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации (НП).

Обещание выполняется частично. В рамках выполнения городской программы относительно

⁹⁷⁹ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

⁹⁸⁰ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

⁹⁸¹ «Про затвердження міської програми «Безбар'єрне місто» на 2012 – 2014 роки» - решение №257-VI от 25.07.2012 г.

⁹⁸² Об утверждении городской Программы «Котовский дети» на 2012-2015 годы. – решение 285-VI от 19.09.2012 г.

⁹⁸³ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

⁹⁸⁴ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI “Про бюджет м. Котовська на 2013 рік”. – Решение от 24 апреля 2013 г. № 393-VI <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1977-rishennya-tridtsyat-chetvertoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-04-2013-roku-386-393-rozmishcheno-26-04-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

реализации государственной семейной политики в Котовске на 2007-2011 гг. (в 2011 году реализовано 1800 грн.) и программы «Котовские дети» на 2007-2011 года (реализовано 30 тысяч гривен), проводятся мероприятия, направленные на поддержку семейной политики⁹⁸⁵.

В 2012 году была принята городская программа поддержки молодежи «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.». Согласно этой программе, из местного бюджета в течении 4 лет должны выделяться средства на подготовку молодежи к семейной жизни и поддержку молодых семей. Но в 2012 году финансирование этих мероприятий не предусмотрено⁹⁸⁶. В 2013 году согласно этой программе из общего финансирования 3 млн. 733 тыс. гривен, было выделено всего 800 грн. на проведения мероприятий (тренингов, бесед и пр.) для подготовки молодежи к семейной жизни⁹⁸⁷.

Также в 2012 году для поддержания семейной политики принята программа «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы. Всего на реализацию данной программы предусмотрено выделение 3 миллионов 365 тысяч гривен на 2012-2015 гг. В 2012 году на реализацию различных мероприятий (культурных, образовательных и т.п.), а также на выплаты различных видов помощи семьям, вручение наград и пр. предусмотрено выделение всего 650 тысяч гривен⁹⁸⁸.

В бюджете города на 2013 год предусмотрены средства на реализацию данной программы в размере 766 тысяч гривен на реализацию этой программы. Большая часть указанных средств (435 тыс. грн) предусмотрена для работы Центра социально-психологической реабилитации детей-инвалидов⁹⁸⁹.

Таким образом, обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Работа по ликвидации детской беспризорности (НП).

Обещание не выполняется. Кроме того, по данным Управления социальной защиты Котовского городского совета, в Котовске в 2011 и 2012 году не было беспризорных детей.

На Тем не менее, по данным УССМ Котовского горсовета работа с теми детьми, которые убегают из интерната и семей ведется (профилактическая). Таких за 2011-2013 года насчитывалось 92 человека.

Оценка – 2 баллов.

Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий (НП).

В 2011 году 2 ветеранам ВОВ были установлены телефоны. По состоянию на начало 2012 года остается один ветеран, не имеющий телефона, но он не желает, что бы его жилье телефонизировали. Обещание выполнено, но без непосредственной инициативы от депутатов от Народной партии.

Оценка – 4 балла.

Выводы по сфере: В сфере социальной политики политические силы Котовского городского совета дали ряд невыполнимых обещаний, в общей сложности — 3. Так, обещание принять активное участие в развитии социальной сферы (ПР) было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия какой бы то ни было минимальной конкретики, обещание довести пенсионную реформу до каждого пенсионера и добиться ее выполнения (ПР) не может быть выполнено в рамках работы городского совета, поскольку непосредственным органом, осуществляющим пенсионную реформу, является Пенсионный Фонд Украины (государственный орган). Обещание Народной партии «сохранить страну и обезопасить

⁹⁸⁵ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

⁹⁸⁶ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

⁹⁸⁷ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

⁹⁸⁸ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

⁹⁸⁹ «Об утверждении городской программы поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 - 2015 годы». – Решение 199-VI от 25 января 2012 года.

народ от новых потрясений, нестабильности и неуправляемости, консолидировать территории, использовать новые подходы к развитию социальной сферы, оздоровления морально-психологической обстановки, сохранение гражданского мира в обществе» носит слишком общий и популистский характер.

Выполнимых обещаний в данной сфере было 6. Темп их выполнения остается невысоким, поскольку 3 обещания в данной сфере в отчетный период так и не начали выполняться (обещания инициировать строительство социального жилья (ПР), обещание ВО «Батьківщини» требовать от госучреждений придерживаться прав ветеранов). Остальные обещания в сфере выполняются недостаточно активно. Это обещание Народной партии бороться с детской беспризорностью, обещания КПУ «Бороться за сохранение социальной защиты населения и сохранение всех социальных программ», а также обещание КПУ и «народников» «Реализовать комплексную программу господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации», а также обещание ВО «Батьківщини» «Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур».

Единственное обещание в этой сфере, которое практически выполнено еще в 2011 году – это обещание НП «Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий», хотя никаких усилий депутат этой политической силы для его выполнения не приложил.

В целом, реализация предвыборных обещаний в сфере социальной политики происходила на прежнем уровне. Все обещания на третьем году выполнялись за счет решений, принятых еще в первые два года каденции. Ничего нового за третий год в реализации указанных обещаний не произошло.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Социальная политика»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения	-	-	0	-
Мы будем бороться за сохранение социальной защиты населения, сохранение всех социальных программ	-	2	-	-
Требовать придерживаться законных прав ветеранов войны и труда от всех госучреждений и предпринимательских структур	1	-	-	-
Реализация комплексной программы господдержки семьи как одной из опор общественной морали и улучшение демографической ситуации	-	2	-	2
Работа по ликвидации детской беспризорности	-	-	-	2
Установка квартирных телефонов всем инвалидам войны и участникам боевых действий	-	-	-	4
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	2	0	2,7

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Невыполнимые:

6. Решение вопросов в сфере медицины (КПУ).
7. Реальная поддержка охраны здоровья (НП).

Выполнимые:

18. **Требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города («Батьківщина»).**

В 2010 году на охрану здоровья из городского бюджета было выделено 28 миллионов 478 тысяч гривен., в 2011 – уже 28 миллионов 919 тысяч гривен. Из них – 139 тысяч 996 гривен на капитальный ремонт Котовской городской больницы, 90 тысяч гривен на ремонт помещения под установку медицинского оборудования, приобретенного в 2010 году (компьютерный томограф)⁹⁹⁰.

В бюджете на 2012 год увеличение финансирования сферы здравоохранения произошло приблизительно в размерах 10%: на 6 млн. 250 тысяч гривен (всего выделено 34 млн. 682 тысячи гривен)⁹⁹¹. Однако, увеличение финансирования связано с повышением минимальной заработной платы в Украине, т.е. реального увеличения финансирования, которое бы повлияло на качество медицинского обслуживания, не произошло.

В июне 2012 г. было принято решение выделить дополнительные денежные средства (116 тысяч гривен) на ремонт рентген-кабинета городской больницы⁹⁹². После ремонта планируется установка нового рентген-аппарата и флюорографа (приобретены за счет денежных средств областного бюджета).

В августе 2013 года на сессии городского совета выделены средства в размере 199 тысяч 800 гривен на капитальный ремонт здания городской больницы. Также, летом 2013 года выделены средства в размере 110 тысяч гривен на капитальный ремонт помещений для установки рентгенодиагностического аппарата "МЕДИКС" и изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию⁹⁹³. К осени ремонтные работы были закончены, был установлен аппарат, который осенью 2013 года уже работал, и рентгенкабинет по состоянию на конец октября 2013 года принимал пациентов.

Таким образом, обещание выполняется и достаточно активно.

Оценка – 3 балла.

19. **Бороться за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи. Запретить продажу алкогольных напитков после 22.00 («Батьківщина»).**

Неоднократно на сессии депутатами от Партии Регионов а также городским головой Ивановым А.П. поднимался вопрос введения комендантского часа в Котовске для молодежи из-за того, что подростки проводят свободное время на улицах города, но инициатива не была поддержана. Также на одной из сессий поднимался вопрос о продаже спиртных напитков несовершеннолетним в магазинах города. Начальник Управления по торговле и предпринимательской деятельности Алла Омельчук пообещала провести проверку торговых точек в городе по вопросу продажи алкоголя несовершеннолетним.

Кроме того, с 2009 года в городе реализуется «Программа профилактики наркомании, алкоголизма и т.п. на 2009-2014 гг.». В 2011 году по этой программе на различные мероприятия

⁹⁹⁰ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

⁹⁹¹ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г

⁹⁹² О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 року № 180-VI "О бюджете Котовска на 2012 год". – Решение № 246-VI от 20 июня 2012 г.

⁹⁹³ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

израсходовано 108 тысяч 300 гривен. В 2012 году по программе было выделено денежные средства в размере более 110 тыс. грн.⁹⁹⁴. На реализацию этой программы в городском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование в размере 116 тыс. 200 грн.⁹⁹⁵

Таким образом работа ведется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере: в данной сфере было два невыполнимых обещания. Решение вопросов в сфере медицины (КПУ) невыполнимо, т. к. неясно какие вопросы собирались решать представители партии. А обещание Народной партии оказать «реальную поддержку охраны здоровья» также невыполнимо, поскольку неясно, что же подразумевается под этой «реальной поддержкой».

Выполнимых обещаний в данной сфере было два, оба от ВО «Батьківщина». Это обещания требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города, а также бороться за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи, а также запретить продажу алкогольных напитков после 22.00. Первое обещание выполнялось в отчетный период довольно активно за счет выделения средств для рентген кабинета в 2012 году, а также увеличилось финансирование и в третий год каденции городского совета – на ремонт самой больницы и закупку оборудования, а вот по второму обещанию работа ведется довольно слабо.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Здравоохранение»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Требовать увеличения финансирования из местного бюджета в медицинские учреждения города	3	-	-	-
Бороться за активизацию борьбы с наркоманией и алкоголизмом, особенно среди молодежи. Запретить продажу алкогольных напитков после 22.00	2	-	-	-
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5	-	-	-

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Невыполнимые:

- Реальная господдержка системы образования (НП).

Выполнимые:

- **Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья (ПР).**

До конца 2011 года в городе работала программа «Молодежь Котовска» (на 2008-2011 гг.). В 2012 году была принята аналогичная новая программа «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.». Согласно этой программе для создания условий доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи и поощрения спорта в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из

⁹⁹⁴ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

⁹⁹⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение № 336-VI от 03.01.2013 г.

которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования. Остальные средства предусмотрены на награждение одаренной молодежи, проведение конкурсов, обеспечение доступа к сети Интернет в школах города⁹⁹⁶.

Кроме того, оказывает помощь ежемесячно как городская организация ПР. Так, периодически депутаты горсовета Фараджев А.Ф., Сухина О.М. выделяют финансирование на призы победителями в спортивных мероприятиях.

24 января 2013 года на заседании исполнительного комитета Котовского городского совета было принято решение о передаче зданий на территории военного городка на баланс городских коммунальных предприятий⁹⁹⁷. Чиновники заявляют, что на территории бывшего военного городка будет создаваться центра физического здоровья «Спорт для всех-общие заботы». Однако официальные решения по данному вопросу состоянием на 2013 год не принимались.

Оценка – 3 балла.

- **Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан (ПР).**

В начале сентября 2011 года школы и детские сады получили новые парты, инвентарь за счет финансирования из местного бюджета.

Во второй половине 2011 года в 4 школах, в которых отсутствовали внутришкольные туалеты началась работа по их строительству силами народного депутата Леонида Климова и отдела образования Котовского горсовета. Весной 2012 года закончились строительные работы последнего внутришкольного туалета в ЗОШ № 4.

Согласно принятой программе «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.» для создания условий для доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования⁹⁹⁸.

Также в бюджете на 2012 год предусмотрены средства для пополнения материально-технической базы учреждений образования на сумму 247 тысяч гривен.

В августе 2012 года дополнительно из бюджета были выделены 128 тыс. грн. на ремонт детского садика №5, 33 тыс. грн.. на обустройство внутренней канализации в ООШ №2, на ремонта системы отопления в детских садах №14 и №2 планируется выделить по 15 тыс. грн⁹⁹⁹.

В октябре 2012 года были выделены средства на ремонт детского сада №11 (замена окон) в сумме 108 тыс. 568 грн., на капитальный ремонт детского сада № 5 по ул. Бочковича, в размере 171 тысячи 991 грн., а также на замену котла в этом учебном заведении на сумму 13 тысяч 872 грн.¹⁰⁰⁰ Все средства были полностью реализованы¹⁰⁰¹.

В июле 2013 года выделены средства на капитальный ремонт школы № 6 в размере 56,201 тыс.грн., а также на реконструкцию систем отопления в детских садах № 10, 13 и 14 на общую сумму в 180 тысяч гривен. Кроме того, выделены средства на ремонт крыши детского сада № 4 на сумму

⁹⁹⁶ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

⁹⁹⁷ «Про передачу будівель військового містечка № 1 на баланс підприємств та установ». – Решение № 4 от 24.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komitet-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

⁹⁹⁸ «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

⁹⁹⁹ Решение «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”». – Решение 273-VI от 22 августа 2012 года.

¹⁰⁰⁰ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-VI от 24.10.2012 г.

¹⁰⁰¹ «О выполнении бюджета г. Котовск за 9 месяцев 2012 год» Решение 308- VI от 21.11.2012 г.

137 тысяч 455 гривен¹⁰⁰². Все средства к осени 2013 года были освоены.

Оценка – 3 балла.

20. В 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания («Батьківщина»).

Состоянием на 1 января 2011 года в Котовске на очереди в детские сады стояло 320 детей согласно «Городской программе развития дошкольного, общего среднего, внешкольного образования на 2011-2014 гг.»¹⁰⁰³. В сентябре 2011 года в детских садах Котовска были открыты 7 новых групп, из 2 детских садов были освобождены помещения (детсад № 1 – выехал отдел образования, детсад № 13 – выехала библиотека), таким образом появилось в детских садах более 180 мест. Осенью 2011 года разработана проектно-сметная документация для строительства нового корпуса у детского сада № 13 на 7 групп.

В 2012 году из областного бюджета выделен 1 млн. гривен на реконструкцию детского сада № 13, в котором в 2013 году планируется открыть еще 7 групп и решить проблему очередей в Котовске.

В августе 2012 года на заседании исполкома горсовета было решено выделить отдельные помещения для Телекомпании «КЭТ», которая занимала 2 комнаты в детском саду города №3. Телекомпания переехала в сентябре 2012 г., а часть здания детсада №3 используется для новой группы в детском саду¹⁰⁰⁴.

В 2013 году планировалось завершение реконструкцию детского садика №13 за счет субвенции из государственного бюджета в размере 10 млн. грн. и 4.6 млн. грн. К концу октября 2013 года значительная часть средств на реконструкцию детсада перечислена не была, поэтому был заложен только фундамент нового здания.

Оценка – 3 балла.

21. Закончить компьютеризацию школ города («Батьківщина»).

В 2009-2010 годах компьютеризация во всех школах была закончена. Обещание выполнено в прошлые годы. В конце 2010 и в 2011 гг. вопрос о компьютеризации (установке и приобретении дополнительного компьютерного оборудования и т.п.) на сессиях городского совета не поднимался. Тем не менее, городским бюджетом в 2010-2011 гг. было предусмотрено окончить подключение к сети Интернет всех учреждений сферы образования, что к концу 2012 года было завершено.

Оценка – 2 балла.

5. Поднять вопрос о выделении больших денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города («Батьківщина»).

В 2011 году на физическую культуру и спорт в городе из местного бюджета был выделен 1 миллион 57 тысяч 800 гривен. В бюджете на 2012 год, при условии поднятия минимума уровня заработной платы, запланировано на несколько тысяч гривен больше (1 миллион 87 тысяч гривен)¹⁰⁰⁵.

На сессии горсовета в марте и апреле 2012 года депутат от «Батькивщини» Михаил Выхованец неоднократно поднимал вопрос о необходимости выделения дополнительных средств из бюджета для ДЮСШ города. На апрельской сессии мэр города пообещал взять вопрос под контроль и вынести его на сессию в мае. Депутата поддержало также несколько депутатов от ПР, но в 2012 году вопрос так и не был решен.

В июле 2013 года на очередной сессии горсовета выделены средства в размере 80 тысяч гривен для реконструкции системы отопления ДЮСШ, которая ранее не отапливалась в холодное

¹⁰⁰² «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 р. № 336-VI «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение 431-VI от 24.07.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2214-rishennya-tridtsyat-somoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-07-2013-r-421-431-26-07-2013r-kotovska-miska-rada-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁰³ «Городская программа развития дошкольного, общего среднего, внешкольного образования на 2011-2014 гг.», решение 116-VI от 31.08.2011 г.)

¹⁰⁰⁴ «О выделении помещений коммунальному предприятию Телекомпания «Котовское эфирное телевидение». – Решение 195 Котовского горисполкома от 30.08.2012 г.

¹⁰⁰⁵ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

время года¹⁰⁰⁶. Осенью 2013 года начались работы по реконструкции системы отопления.

Таким образом обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

6. На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых (КПУ).

17 июля 2012 г. депутаты утвердительно проголосовали за проект решения «О предоставлении согласия на передачу в коммунальную собственность города имущества военного городка № 1», согласно которому 16 объектов бывшей военной части просят передать в собственность города. Данный вопрос сдвинулся с места по ходатайству народного депутата от Партии Регионов Леонида Климова¹⁰⁰⁷.

10 октября 2012 г. Кабинет министров Украины принял Постановление, согласно которому здания и сооружения (№ 22, 47, 237, 266, 442, 465, 471, 477, 506, 517, 545, 587, 588, 597 и 611) военного городка № 1 в г. Котовске Одесской области передаются в собственность территориальной общины города¹⁰⁰⁸. На 38-й сессии горсовета было принято решение «О даче согласия на прием от Министерства обороны Украины в коммунальную собственность города, имущества военного городка № 1 в г. Котовск»¹⁰⁰⁹.

В августе 2013 года на 38 сессии Котовского горсовета была принято решение о приеме от Минобороны в коммунальную собственность города имущества военгородка № 1¹⁰¹⁰, но окончательно вопрос о дальнейшем использовании помещений бывшей военной части пока не поднимался. Обещание выполняется частично.

Оценка – 2 балла.

7. Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования (НП).

В 2010 году из местного бюджета было выделено 34 миллиона 493 тысячи гривен, в 2011 году – 35 миллиона 348 тысяч, то есть увеличено финансирование всего на 2,4 %¹⁰¹¹.

Согласно принятой программе «Молодежь Котовска на 2012-2015 гг.» для создания условий доступности качественного образования, содействия творческому и интеллектуальному развитию молодежи в 2012 году предусмотрено выделение 1 млн. 890 тысяч гривен грн, большая часть из которых – 1 миллион 706 тысяч выделена на поддержание работы внешкольных учреждений образования, остальные же – на награждение одаренной молодежи, проведение конкурсов, обеспечение доступа к сети Интернет в школах города¹⁰¹².

Также в бюджете на 2012 год предусмотрены средства для пополнения материально-технической базы учреждений образования на сумму 247 тысяч гривен.

В 2012 году финансирование сферы образования увеличено примерно на 10 %. В бюджете Котовска на 2012 год выделено 40 млн. 939 тысяч гривен, что на 6 млн. 343 тысячи гривен больше, чем в 2011 году¹⁰¹³. Однако, увеличение финансирования связано, в первую очередь с повышением минимальной заработной платы.

В августе 2012 года дополнительно из бюджета было решено выделить 128 тыс. грн. на ремонт детского сада №5, 33 тыс. грн. на обустройство внутренней канализации в ООШ №2, для

¹⁰⁰⁶ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 р. № 336-VI «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение 431-VI от 24.07.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2214-rishennya-tridtsyat-somoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-24-07-2013-r-421-431-26-07-2013r-kotovska-miska-rada-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁰⁷ «О предоставлении согласия на передачу в коммунальную собственность города имущества военного городка № 1» - решение № 255 от 17.07.2012 г.

¹⁰⁰⁸ Распоряжение КМУ № 764-р от 10.10.2012 «О передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска». <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/764-2012-p>

¹⁰⁰⁹ «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 438-VI от 21.08.2013 г.

¹⁰¹⁰ «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 438-VI от 21.08.2013 г.

¹⁰¹¹ «О бюджете города Котовска на 2011 год» - решение № 9-VI от 31.12.2010 г.

¹⁰¹² «Об утверждении городской программы поддержки молодежи «Молодежь Котовская» на 2012-2015 гг.» - Решение № 207-VI от 22 февраля 2012 года.

¹⁰¹³ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

ремонта системы отопления в детских садах №14 и №2 планируется выделить по 15 тыс. грн¹⁰¹⁴.

В октябре 2012 года решением сессии горсовета отдел образования горсовета получил дополнительно 877 200 грн. на дополнительные выплаты зарплаты работникам сферы образования¹⁰¹⁵.

В 2013 году было увеличено финансирование сферы образования по сравнению с 2012 годом на 6 млн. 212 тыс. гривен: с 40 млн. 939 тыс. до 47 млн. 151 тыс. гривен, что на 15 % больше по сравнению со вторым годом каденции городского совета. Тем не менее, 72, 5 % всего финансирования (34 млн. 172 тыс. гривен)¹⁰¹⁶ – это оплата труда учителей, и в связи с поднятием уровня прожиточного минимума в 2013 году и увеличился объем финансирования сферы образования.

Таким образом, обещание выполняется, но недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере. В сфере образования и спорта политическими силами Котовского городского совета было дано всего 1 невыполнимое обещание. Это обещание Народной партии «Реальная господдержка системы образования». Данное обещание было отнесено к невыполнимым, поскольку в компетенцию органа местного самоуправления, каковым является городской совет, не входит организация государственной поддержки.

В сфере образования и спорта выполнимых обещаний было 7. Ход выполнения данных обещаний в отчетный период различен: по 3 обещаниям работа ведется довольно активно, а по 4 из них депутатский корпус работает слабо. Достаточно активно выполняются 2 обещания ПР «Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья» и «Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан», по которым более активная работа была начала на втором году работы совета (первое обещание в 2011 году вообще не выполнялось), а также обещание ВО «Батькивщины» «в 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания». В тоже время недостаточно активно выполнялось обещание КПУ «На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых». Еще по трем обещаниям работа также ведется слабо: это 2 обещания ВО «Батькивщины» «Закончить компьютеризацию школ города» и «Поднять вопрос о выделении больших денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города», а также одно обещание НП «Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования».

Темп выполнения предвыборных обещаний в сфере образования и спорта остался прежним по сравнению с первыми двумя годами работы городского совета.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Образование и спорт»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Привлечь молодежь к активному занятию спортом, пропаганде здоровья	-	-	3	-

¹⁰¹⁴ Решение «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік»». – Решение 273-VI от 22 августа 2012 года.

¹⁰¹⁵ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 307-VI от 24.10.2012 г.

¹⁰¹⁶ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение от 28.12.2012 р. № 336-VI

Создать достойные условия для учебы и образования молодых котовчан	-	-	3	-
В 2011 году вернуть все перепрофилированные детские сады в систему дошкольного детского воспитания	3	-	-	-
Поднять вопрос о выделении больше денежных средств из местного бюджета для финансирования спортивных организаций города	2	-	-	-
Закончить компьютеризацию школ города	2	-	-	-
На базе военного городка организовать детский садик, дом престарелых	-	2	-	-
Обеспечение качества и доступности образования, удвоение ее финансирования	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,3	2	3	2

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Невыполнимые:

- Формировать культуру города на принципах открытости, гуманизма, равноправия всех котовчан, независимо от национального и социального уровня (ПР).
- Очищение информационного пространства от жестокости и насилия (НП).
- Реальная поддержка культуры (НП).

Выполнимые:

- **Поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы («Батьківщина»).**

Неоднократно на сессии депутатами от Партии Регионов, а также городским головой Ивановым А.П. поднимался вопрос о введении комендантского времени в Котовске для молодежи. Инициатива была принята ко вниманию депутатским корпусом, но никаких активных действий в этом направлении еще не было сделано.

Оценка – 1 балл.

- **Возрождение атмосферы внимания к ветеранам войны и труда, недопущение разрыва связей между поколениями (НП).**

Обещание выполняется частично. В 2011 году было увеличено финансирование общественной организации «Совет ветеранов Котовска» с 48 тысяч гривен до 75 тысяч. Кроме того, на все мероприятия, связанные с памятными датами Великой отечественной войны, войны в Афганистане и т. п., представителями власти проводятся мероприятия с участием ветеранов войны, вручаются памятные подарки, продовольственные пайки.

В 2012 году финансирование общественной организации «Совет ветеранов Котовска» увеличено на 2 тысячи 100 гривен¹⁰¹⁷.

В апреле 2012 года на сессии было решено выделить 3 000 гривен на изготовление 100 табличек и установку их на тех домах, где живут ветераны войны и труда¹⁰¹⁸. Это решение было принято для того, чтобы по праздничным дням для поздравления того или иного ветерана не приходилось его долго искать в том или ином микрорайоне города, а также чтобы привлечь внимание громады.

В 2013 году на 30 тыс.грн. увеличено финансирование ветеранской организации города (с 77,1

¹⁰¹⁷ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹⁰¹⁸ «Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року №180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”. Решение № 233-VI от 18 апреля 2012 года.

тыс.грн. до 107,100 тыс.грн.)¹⁰¹⁹. Кроме того, организации ветеранов предоставили новое помещение в здании ДПС Котовского горрайонного управления милиции.

Оценка – 2 балла.

Выводы по сфере: Три обещания, которые дали представители Котовского городского совета VI созыва в своих предвыборных программах — были отнесены к невыполнимым. В обещаниях Партии Регионов «Формировать культуру города на принципах открытости, гуманизма, равноправия всех котовчан, независимо от национального и социального уровня» и Народной партии «реальная поддержка культуры» отсутствует хотя бы минимальная конкретика, а обещание «народников» «очистить информационное пространство от жестокости и насилия» не может быть полноценно выполнено в рамках полномочий депутатов городского совета.

Одно из выполнимых предвыборных обещаний в сфере культуры и туризма в отчетный период выполнялось недостаточно активно. В частности, по обещанию «поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы» («Батьківщина»), никаких активных действий за три года так и не было предпринято. Обещание «народников» о возрождении атмосферы внимания к ветеранам войны и труда, недопущении разрыва связей между поколениями выполнялось, но недостаточно активно.

«Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Культура и туризм»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политическим партиям и блокам (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Поднять вопрос упорядочения работы развлекательных учреждений в городе с целью контроля за молодежью вне учебного времени, работы	1	-	-	-
Возрождение атмосферы внимания к ветеранам войны и труда, недопущение разрыва связей между поколениями	-	-	-	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	1	-	-	2

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

Невыполнимые:

5. Обеспечить политическую стабильность котовчан (ПР).
6. Поддерживать и защищать на местном законодательном уровне права и свободы граждан г. Котовск («Батьківщина»).

Выполнимые:

12. Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета («Батьківщина»).

Ни один из депутатов от ВО «Батьківщини» не поднял вопрос на сессии горсовета проблему отчетности исполнительного комитета об использовании денежных средств городского бюджета.

¹⁰¹⁹ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение от 28.12.2012 р. № 336-УІ

Оценка – 0 баллов.

13. Усиление прозрачности и ответственности в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления (ПР)

После нескольких случаев недопуска журналистов местных СМИ на мероприятия городского совета и его исполнительного комитета, представители власти в августе 2011 года провели первую публичную пресс-конференцию. Также были внесены изменения в Регламент работы исполнительного комитета, согласно которым все представители СМИ должны приглашаться на мероприятия с предоставлением отдельного места.

Согласно Закону Украины «О доступе к публичной информации» в Котовском городском совете был создан соответствующий отдел, установлен для пользования котовчан компьютер с доступом к интернету, где каждый гражданин может найти интересующий его документ, принятый местными органами власти, и распечатать его.

Кроме того, с осени 2011 года Котовским городским советом начали проводиться публичные пресс-конференции для представителей СМИ региона. Всего за отчетный период проведено 11 таких мероприятий. Также с осени 2011 года в местной газете «Из рук в руки» появилась новая страничка, где размещается вся информация о мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления. Эта страничка выходит в газете еженедельно.

Тем не менее, несмотря на ряд позитивных изменений, более открытым сам городской совет не стал. Кроме того, никаких новых инициатив по усилению прозрачности и ответственности в работе Котовского городского совета в 2012 году не было. Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка – 2 балла.

Вывод по сфере. В сфере политики два невыполнимых обещания. Обещание «Обеспечить политическую стабильность котовчан» (ПР) не несет в себе никакой четкости и определенности, учитывая то, что понятие политической стабильности слишком сложное, чтоб депутаты городского совета в рамках своей компетенции смогли ее обеспечить. Обещание «Поддерживать и защищать на местном законодательном уровне права и свободы граждан г. Котовск» («Батьківщина») также является слишком общим.

Выполнение одного выполнимого обещания за три года работы Котовского городского совета VI созыва так и не началось (ВО «Батьківщина» «требовать ежеквартальный отчет исполкома об использовании бюджетных средств»). Обещание Партии Регионов усилить прозрачность власти и ответственность в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления выполнялось недостаточно активно. Фактически за последние два года в этом направлении никаких новых шагов предпринято не было.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «Политика и власть»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партиям и блоков (от 0 до 5 баллов)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета	0	-	-	-
Усиление прозрачности и ответственности в работе региональных структур власти и органов местного самоуправления		-	2	-

Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	0	-	2	-
---	---	---	---	---

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

6. Политические силы Котовского городского совета VI созыва дали в 2010 году всего 52 обещания, 22 из которых было невыполнимыми. Все обещания были разделены на 10 сфер, но в одной из них (сфера экологии) ни одна из политических сил Котовска не дала ни одного обещания. Наиболее объемная программа у НП (20), наименее объемная - у КПУ (8). ПР дала 12 обещаний, а «Батьківщина», 13. Наибольшее количество невыполнимых обещаний содержится в программе НП (5), которая дала больше всего обещаний, а наименьшее – у КПУ (2) и «Батьківщини» (1). Программы политических сил, вошедших в состав Котовского городского совета VI созыва, охватывают широкий спектр проблем громады Котовска. В то же время, есть сферы, которым партии уделили больше или меньше внимания, по сравнению с остальными. Итак, наиболее популярной у котовских политиков оказались социальная сфера и сфера экономики: по 10 обещаний, из которых в сфере социальной политики невыполнимы 4, а в сфере экономики невыполнимыми признаны 9 обещаний. На втором месте - сфера образования и спорта – в ней было дано 8 обещаний (причем, 1 из них отнесено к невыполнимым). Меньше же всего внимания в программах, к сожалению, уделено вопросам экологии – 0 обещаний, а также сфере строительства и земельных отношений (4 обещания) и сфере транспорта и связи (3 обещания) - все выполнимые. Интересно, что лишь в 2 сферах – социальная политика, а также образование и спорт – все партии давали обещания. В остальных же сферах обещания дала лишь половина политических сил. При этом, в сфере социальной политики было дано 10 обещаний и 6 из них выполнимы, а наибольшее количество невыполнимых обещаний дано в сфере экономики — 9.

7. В отчетный период Котовский городской совет провел 40 сессий, на которых было принято 479 решений, из которых всего 90 (18,8 %) соответствовало предвыборным программам политических партий.

8. Общий ход выполнения предвыборных обещаний политических сил Котовского городского совета остается крайне низким. Все предвыборные программы практически не выполняются, о чем свидетельствуют итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний.

Если анализировать выполнение предвыборных обещаний с учетом коэффициента содержательности программ и только выполнимых обещаний, то наиболее высокий показатель, по сравнению с другими политическими силами, у Компартии Украины. Ход выполнения предвыборных обещаний данной партии оценивается в 1,61 балла, хотя и такую оценку сложно назвать высокой. Выполнение предвыборной программы Народной Партии оценено в 1,4 балла, Батьківщини в 1,05 балла. Наинизший показатель выполнения предвыборной программы у Партии Регионов: всего 0,72 балла.

При анализе выполнения предвыборных обещаний с учетом невыполнимых обещаний и без учета коэффициента содержательности программ существенные отличия отсутствуют. Наиболее высоким, по сравнению с остальными, остается показатель Компартии Украины в 1,6 балла, 1,5 балла у Батьківщини, итоговая оценка выполнения предвыборной программы Народной Партии составляет 1,1 балла, а Партии Регионов — 1 балл.

Важно, что при наинизших показателях выполнения своей предвыборной программы,

Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете, что значительно облегчает для данной политической силы выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

Таким образом, несмотря на то, что с начала работы городского совета VI созыва прошло три года, результаты, которые показали котовские политики в выполнении того, что обещали в своих программах в ходе избирательной компании, не демонстрируют положительной динамики и остаются крайне низкими.

9. Если обратиться к выполнению предвыборных обещаний в сферах, то относительно высокие показатели продемонстрированы в сферах социальной политики, здравоохранения и образования. Здесь выполнялись практически все предвыборные обещания. В тоже время, относительно высокие показатели напрямую не свидетельствуют о высокой активности политических сил в этих сферах, поскольку решения, направленные непосредственно на реализацию предвыборных обещаний так и не принимались, а выполнение обещаний обеспечивается за счет финансирования защищенных статей бюджета города, а также за счет субвенций из областного и государственного бюджетов. В тоже время в сферах жилищно-коммунального хозяйства, а также строительства и земельных отношений, результаты одни из худших (в сфере ЖКХ 2 из 5 обещаний практически не выполняются, в сфере строительства из трех обещаний не выполняется ни одно). Кроме того, ни в одной сфере нет обещаний, которые были бы полностью выполнены.

10. К сожалению, на третьем году работы Котовского городского совета, темпы выполнения предвыборных обещаний только снизились. Большая часть обещаний выполняется в рамках постоянной деятельности городского совета. Решения, направленные непосредственно на реализацию предвыборных программ, не предпринимались. В результате, по итогам трех лет работы, оценки Партии Регионов и Батьківщини в сфере жилищно-коммунального хозяйства были снижены за счет отсутствия каких-либо мероприятий, направленных на контроль или пересмотр тарифов на услуги ЖКХ, обещанные Партией Регионов и Батьківщиной. Повысилась оценка только в сфере образования и спорта у Компартии Украины. В этой сфере у политической силы было всего одно обещание, относительно открытия детского сада и дома престарелых на территории бывшего военного городка. Оценка была повышена за счет небольших положительных изменений в вопросе передачи зданий и территории военного городка на баланс города. У остальных политических сил темп выполнения предвыборных обещаний остался неизменным.

11. В каждой сфере (кроме сферы экологии, т. к. в данной сфере политические силы Котовского горсовета не обещали вообще ничего), имеются обещания, носящие в том числе и стратегический характер, которые так и не начали выполняться или практически не выполняются. По итогам трех лет работы Котовского городского совета таких обещаний 10 из 30 выполнимых. Таких обещаний в общей сложности 6 из 30 выполнимых обещаний, т. е. шестая часть обещаний, что является неудовлетворительным показателем. Так, в сфере жилищно-коммунального хозяйства практически не выполняются два обещания, в сфере строительства два обещания полностью провалены, еще одно практически не выполнялось, единственное обещание в сфере экономики полностью провалено, в сфере социальной политики таких обещаний два, в сфере культуры и политики и власти по одному обещанию.

Если рассмотреть количество невыполняемых и проваленных обещаний в партийном разрезе, ситуация следующая: У Батьківщини 4 обещания практически не выполняются или

провалены, у Партии Регионов таких обещаний три. По два обещания не выполняются из предвыборных программ Компартии и Народной партии.

В частности, не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

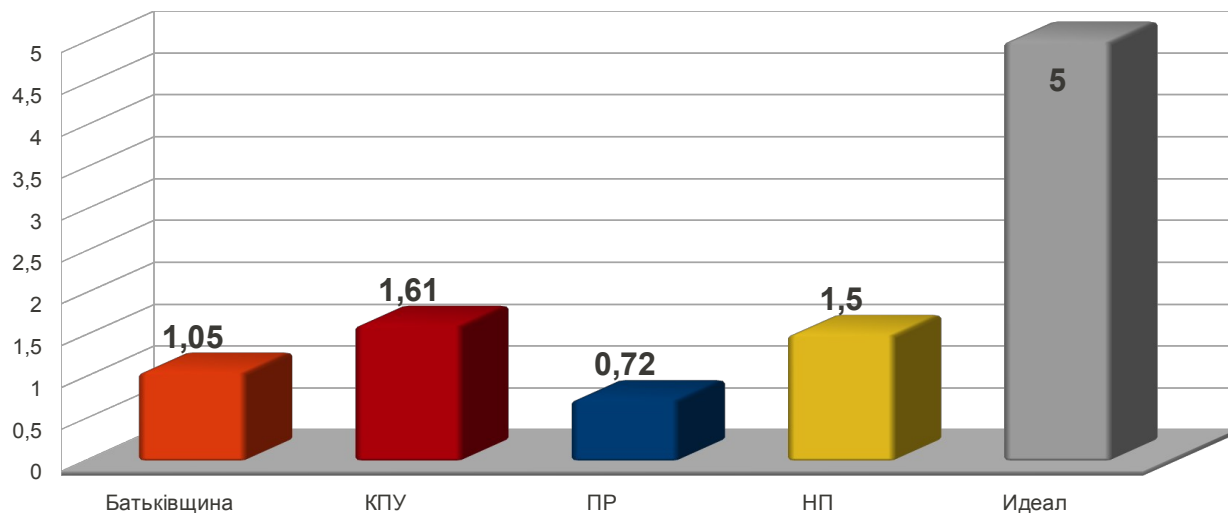
7. Контролировать установление цен на коммунальные услуги и обеспечение качества предоставляемых коммунальных услуг населению г. Котовска (ПР);
8. За справедливые и прозрачные тарифы в ЖКХ города. Борьба против необоснованного и незаконного повышения («Батьківщина»).
9. Борьба с хаотической застройкой города. Тротуары – людям! (КПУ);
10. Разрешение земельных вопросов города (КПУ, НП).
11. Расширение строительства жилья и льготного кредитования по программе «Собственный дом» (НП).
12. Инициировать строительство социального жилья для социально незащищенных слоев населения (ПР).
13. Требовать ежеквартального и публичного согласно Закону «О местном самоуправлении» отчета исполкома горсовета об использовании денежных средств местного бюджета («Батьківщина»).

i. Ни одно обещание из 30 выполнимых за три года работы Котовского городского совета так и не было выполнено.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	1,5	3	1	3
Экология	-	-	-	-
Строительство и земельные отношения	-	1,5	-	1
Транспорт и дорожное хозяйство	2	3	-	-
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	-	-	0	-
Социальная политика	1	2	0	2,7
Здравоохранение	2,5	-	-	-
Образование и спорт	2,3	2	3	2
Культура и туризм	1	-	-	2
Политика и власть	0	-	2	-

Коэффициент	0,7	0,7	0,6	0,7
Итоговый балл	1,05	1,61	0,72	1,5

Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности программ

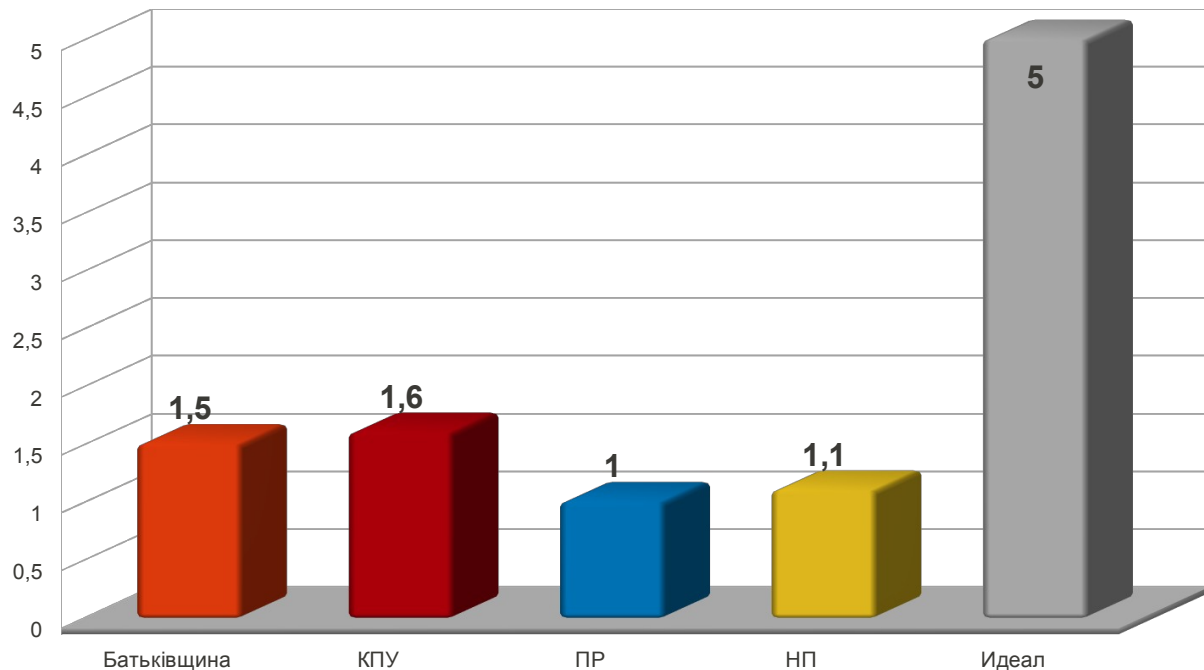


Список сокращений:

КПУ — Коммунистическая партия Украины; ПР — Партия Регионов; НП — Народная партия

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента)			
	«Батьківщина»	КПУ	ПР	НП
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2	3	2	3
Экология	-	-	-	-
Строительство и земельные отношения	-	1,5	-	1
Транспорт	2	3	-	-
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	-	0	0	0
Социальная политика	1	2	0	2
Здравоохранение	2,5	0	-	0
Образование и спорт	2	2	3	1
Культура и туризм	1	-	0	0,7
Политика и власть	0	-	1	-
Итоговый балл	1,5	1,6	1	1,1

Итоговые оценки выполнения обещаний политических сил Котовска



Список сокращений:

КПУ — Коммунистическая партия Украины; ПР — Партия Регионов; НП — Народная партия

В связи с этим Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям, представленным в Котовском городском совете

1. Организовать и провести публичный отчет по выполнению своих предвыборных обещаний за год, и проводить таковые не реже чем раз в год;
2. Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
3. Партия, которые не давали обещания в тех или иных сферах принять меры по реализации наиболее оптимальных и значимых для громады обещаний других партий;

Котовскому городскому совету:

- Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности депутатов перед избирателями, обеспечить публичность данных отчетов.
- Отчитаться перед избирателями за предыдущие годы работы в городском совете.
- Открыто обсуждать наиболее непопулярные и стратегические решения в жизни города, особенно в вопросах жилищно-коммунального хозяйства земельных отношений и строительства, политики и власти, а также экономики.
- Внедрить процедуру поименного голосования и публиковать результаты поименного голосования по наиболее важным вопросам на сайте официальных средствах массовой информации Котовского городского совета.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ

КОТОВСКИМ ГОРОДСКИМ ГОЛОВОЙ ИВАНОВЫМ А.П.

Предвыборная программа Анатолия Иванова содержала в общей сложности 33 обещания, из которых 2 было заведомо невыполнимым. Следует отметить, что данная программа вообще не совпадала с предвыборной программой городской организации Партии Регионов, от которой Анатолий Иванов был избран городским головой.

Также программа будущего мэра охватила 8 из 10 сфер жизни громады, в отличие от программы Партии Регионов, которая не содержала ни одного обещания в 4 сферах: экологии, здравоохранении, строительстве и земельных отношениях, а также в сфере транспорта. Анатолий Иванов не обещал что-либо сделать лишь в сфере политики и власти, а также в сфере строительства и земельных отношений.

Наибольшее количество обещаний котовский городской голова дал в сферах образования и спорта (7 обещаний), а также в сферах культуры и туризма (5 обещаний), жилищно-коммунального хозяйства и транспорта (по 4 обещания). В остальных сферах было дано приблизительно равное количество обещаний (2-3).

Анализ выполнения предвыборных обещаний котовским городским головой за два года своих осуществления полномочий представлен ниже.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Ремонт кровель, теплотрасс, водоводов.

Ремонт кровель.

С начала 2011 года проводился периодический текущий ремонт крыш. К началу осенне-зимнего периода 2011-2012 гг. было отремонтировано 16349,2 кв. м рубероидного покрытия и 301,5 кв.м шиферного покрытия¹⁰²⁰. В 2012 году ремонт кровель не проводился. Тем не менее, полностью проблема с покрытием многоэтажных домов в Котовске не решена. По ремонту кровель обещание выполняется частично.

В 2012 году отремонтировано 30 крыш, произведен ремонт рубероидного покрытия- 2824,4 м² и шиферного покрытия- 166,0 м². Проведен ремонт кровли в детском саду №6. В 2013 году в бюджете запланированы средства на капитальный ремонт кровли в садике №4.¹⁰²¹

Ремонт водоводов.

В 2011 году установлено новое оборудование на насосных станциях, которые подают воду в город (сетка водопровода Косы-Котовск), но строительство в 2012 году новых систем водоснабжения не предусмотрено.

К концу 2011 года были завершены следующие мероприятия:

¹⁰²⁰ «О состоянии подготовки жилищно-коммунальной и социальной сфер города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг.» - решение № 139-VI от 19.10.2011 г.

¹⁰²¹ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komitet-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Реконструкция 1-й нитки магистрального водопровода с. Косы; Капитальный ремонт КНС № 1 ул. Комсомольская; Капитальный ремонт канализационного коллектора по переулку Южный; Капитальный ремонт центрального водопроводного коллектора по ул. 50 лет Октября (р-н ул. Довженко); Капитальный ремонт КНС № 2 микрорайона «Северный»; Заменено насосное оборудование на ВНС - 4 подъема (ул. Кузовкова). Приобретены устройства станций по обеззараживанию питьевой воды в г. Котовск; Капитальный ремонт водопроводных сетей по ул. Самборского;¹⁰²²

За счет различных источников финансирования коммунальным предприятием КПЭП «Котовськводоканал» в течение 2011 года было проведено ряд ремонтных работ на сумму 412,8 тыс. грн. (прокладка водопроводных сетей, замена насосного

В 2012 году планировалось выделить денежные средства на изготовление проектной документации по реконструкции очистительных сооружений «Южные» и напорного коллектора (268,1 тыс. грн.). К концу 2012 года денежные средства так и не были выделены.

Как только будет закончено изготовление ПСД, будет произведена реконструкция напорного водопровода, на что предусмотрено выделение средств из госбюджета в размере 5 млн. 204,3 тыс. грн. (запланировано на конец 2013 года)¹⁰²³.

По состоянию на сентябрь 2013 года согласно отчету о выполнении бюджета города за первое полугодие 2013 года выделено только 300 тысяч гривен на изготовление проектно-сметной документации по реконструкции очистных систем «Южные»¹⁰²⁴.

Ремонт теплотрасс.

Что касается теплотрасс – текущий ремонт проводится периодически перед каждым отопительным сезоном силами КВЕП «Котовськтеплокомуненерго». В 2011 году на выполнение данных мер предприятием использовано 467,4 тыс. грн. в 2011 году¹⁰²⁵.

При подготовке к отопительному сезону 2012-2013гг. на подготовку теплосетей на этот период потрачено 588,1 тыс. грн. На подготовку к отопительному сезону 2012-2013гг. дошкольных, школьных учреждений и городской больницы потрачено 1665 тыс. грн. Также в 2012 году КВЭП «Котовськводоканал» приобретены насосы¹⁰²⁶.

Силами КВЕП «Котовськводоканал» в 2012 г. заменена часть водопроводных сетей. Проведено установку 2-х новых насосов на ВНС 2-го подъема в с. Косы. Выполнена замена автоматики на КНС -1, КНС -5, выполнено очистку и промывку всех резервуаров питьевой воды, сделано плановую промывку - водопроводных сетей микрорайона «Северный». Силами СМЭУ-2 Одесской железной дороги на ВНС-II-го подъема проведен ремонт внутренних помещений и мастерские водоснабжения, отремонтировано и заменено глубоководные насосы. В 2012 году проводилось благоустройство территорий санитарных зон и реконструкция сетей водоснабжения в ходе которой проведена замена распределительной водопроводной линии по ул. Луговой, Цюрупы, Войкова, Крупской. Также в 2012 году выполнена промывка резервуаров чистой воды на насосных станциях по всем объектам ст. Котовск, ремонт, ревизию и замена технического оборудования ПНС 3-го подъема по ул. Короленко.¹⁰²⁷

В 2013 году КВЕП «Котовськтеплокомуненерго» продолжена работа по ремонту и поддержанию в надлежащем состоянии теплотрасс города. Так в 2013 году в сфере теплоснабжения запланировано начать в условиях выделения средств из государственного бюджета: усовершенствование схемы теплоснабжения жилого массива «Северный» на сумму 4,4 млн. грн.,

¹⁰²² «Программа социально-экономического развития города Котовска Одесской области на 2011 год», решение 33-VI от 2.03.2011 г.

¹⁰²³ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹⁰²⁴ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 22-08-2013 г.// <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰²⁵ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰²⁶ «Про стан підготовки житлово-комунальної та соціальної сфер міста до роботи в осінньо-зимовий період 2012-2013 р. р.» решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

¹⁰²⁷ Исполком Котовского горсовета: Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

замена малоэффективных котлов на котельной № 1 и 9 - 3,9 млн. грн., Внедрение приборов автоматизации, диспетчеризации, контроля, диагностики на всех котельных - 2 млн. грн., замена теплотрасс на трубы с пенополиуретановой изоляции, капитальный ремонт тепловой сети по ул. Калинина и ул. Самборского - 7,1 млн. грн., замена насосного оборудования на котельных № 2, 6, 7 на общую сумму 812,9 тыс. грн. Установки частотных преобразователей на котельных № 1, 9, 7, 2 на общую сумму 780 тыс. грн. замена насосов на котельных № 1 и 9 на общую сумму 800 тыс. грн., замена тепловых вводов зданий жилых массивов «Черемушки» и «Северный» на сумму 3,6 млн. грн., установление 13 узлов учета тепла в бюджетных учреждениях на сумму 397 тыс. грн. Согласно Программе социально-экономического развития на 2013 год на ремонт и модернизацию системы теплоснабжения запланировано выделение.¹⁰²⁸

Оценка: 3 балла.

19. Продолжить модернизацию наружного освещения города.

Коммунальной организацией «Компания Горсвет» в 2011 году восстановлено более 250 сетей наружного освещения, установлено более 60 элементов новых иллюминаций, На содержание наружного освещения города и подготовку инфраструктуры к зиме 2011-2012 гг. израсходовано 788,4 тыс. грн. из местного бюджета¹⁰²⁹.

КО «Котовск Горсвет» в 2012г. проведена замена 4 060 м неизолированного провода на изолированный, восстановлено 805 м линий наружного освещения, дополнительно установлено более 30 фонарей освещения.

Согласно «Программе по благоустройству города» на 2013 год на монтаж линии наружного освещения необходимо выделение 768, 283 тыс.грн., на установку фонарей наружного освещения, замену алюминиевых проводов на изолированные 710 тыс грн.¹⁰³⁰.

Оценка: 3 балла.

20. Реконструкция и капитальный ремонт жилищного фонда. Завершить ремонт 4 лифтов дома по ул. Л. Толстого 3, 2 лифтов по ул. Короленка, 20.

В 2011 году ЧП «Городок-КВП», ЧП «НА-Добробут», ЧП «Куринь» выполнены работы по подготовке жилищного фонда города к эксплуатации в осенне-зимний период 2011-2012 гг. Подготовлены все 196 жилых дома коммунальной собственности, 84 жилых дома ОСМД, и 1 ведомственный жилой дом. Силами домоуправлений отремонтировано 16349 кв.м рубероидной кровли, 302 кв.м шиферной кровли. Проведен текущий ремонт 34 подъездов жилых домов, более 500 кв.м. фасадов. Выполнен ремонт 1200 п/м межпанельных швов. Отремонтированы оконные и дверные блоки в подъездах, прочищено 220 вентиляционных каналов, заменено 166 кв.м стекла в окнах лестничных клеток, проведена гидроизоляцию 190 кв.м стен и 206 кв.м цоколя и другие работы. Отремонтированы этажные электрощиты, сети освещения лестничных клеток и входов в подъезды.

В 2012 году выделены средства на ремонт лифтового хозяйства (лифты домов по ул. Самборского и Льва Толстого) на сумму 65 тыс. грн.¹⁰³¹ Полностью жилищный фонд города капитально не ремонтируется из-за отсутствия необходимых средств в городском бюджете и на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

В период подготовки к отопительному сезону 2012-2013гг. отремонтировано 2824,4 кв.м. рубероидной и 166 кв.м. шиферной кровли. Проведен текущий ремонт 14 подъездов жилых домов, 46 электрощитков и другого оборудования. Решены вопросы более качественного содержания жилищного фонда и придомовых территорий, поднятые в 206 заявлениях абонентов. На все жилые

¹⁰²⁸ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Рішення № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹⁰²⁹ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰³⁰ Об утверждении «Программы благоустройства, составления и санитарного оздоровления г. Котовска на 2013 год». – Рішення № 342-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komitet-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰³¹ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

дома (281 здание) подписаны акты о готовности к эксплуатации¹⁰³².

В 2013 году в бюджете города предусмотрены средства в размере 291 тыс. грн. на ремонт 2 лифтов дома по ул. Л. Толстого 3¹⁰³³.

Оценка: 2 балла.

21. Завершить реконструкцию очистных сооружений «Южные» и напорного коллектора в две нити.

В 2012 году из бюджета города выделены средства на изготовление проектно-сметной документации по ремонту очистных сооружений «Южные» (согласно проекту «Народный бюджет» на 2012 год) на сумму 268 тыс. 100 грн.¹⁰³⁴

На заседании исполнительного комитета Котовского горсовета в августе 2012 года решено было передать с баланса управления коммунального хозяйства и строительства Котовского городского совета на баланс КВЕП «Котовскводоканал» расходы по окончанию строительства объекта первой нитки подводного водопровода от насосной станции второго подъема в с. Косы до насосной станции третьего подъема в г. Котовск. В сентябре 2012 года этот объект был передан предприятию «Котовскводоканал»¹⁰³⁵.

В 2013 году в бюджете предусмотрены средства в размере 2,5 млн.грн. (из них 1,6млн.грн. Из государственного бюджета, 875 тыс.грн. из областного бюджета) на реализацию мероприятий по реконструкции напорного водовода от ВНС «Южные» до ВНС «Северные»¹⁰³⁶.

Оценка: 2 балла.

ЭКОЛОГИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Упорядочить сбор раздельных отходов и способствовать строительству завода переработки отходов.

Упорядочение сбора раздельных отходов согласно отчету городского головы Иванова А.П. за 2011 год, пока что только планируется.

В 2012 году начались переговоры с инвесторами из Китая о строительстве завода по переработке отходов¹⁰³⁷. На сегодня нет информации о строительстве такого завода китайскими инвесторами.

В феврале 2013 года была принята «Программа обращения с твердыми бытовыми отходами», в которой предусмотрено строительство линии по распределению отходов, в 2014 году и строительство завода по переработке отходов в 2016 году¹⁰³⁸.

Оценка: 2 балла.

¹⁰³² Про стан підготовки житлово-комунальної та соціальної сфер міста до роботи в осінньо-зимовий період 2012-2013 р. р.» решение № 297-VI от 24.10.2012 г.

¹⁰³³ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹⁰³⁴ «О бюджете г. Котовска на 2012 год» - решение 180-VI от 29 декабря 2011 года.

¹⁰³⁵ Решение исполнительного комитета № 202 от 30.08.2012 г.

¹⁰³⁶ Про затвердження Програми соціально-економічного розвитку міста Котовськ на 2013 рік. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г.

¹⁰³⁷ «Місто Котовськ відвідали інвестори з Китаю» // http://forpost-kotovsk.at.ua/publ/novini_forpostu/misto_kotovsk_vidvidali_investori_z_kitaju/34-1-0-775

(официальная информация Котовского горсовета).

¹⁰³⁸ Об утверждении «Программы обращения с твердыми бытовыми отходами в городе Котовск Одесской области на 2013-2017 годы ». – Решение № 358-VI от 20.02.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1787-rishennya-tridtsyat-drugoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-20-02-2013-roku-357-367-22-02-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

2. Создание карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами.

Создание карты ландшафтного дизайна и системы управления городскими парками и скверами находится на этапе подготовки. Проект такой инициативы разработан на пластике и находится в здании городского совета.

Оценка: 1 балл.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Невыполнимые обещания

- **Обеспечивать своевременную выплату заработной платы.**

Выполнимые обещания

1. Способствовать дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса, создавая дополнительные рабочие места, расширяя перечень предоставляемых услуг.

В январе 2011 года принята и действует Программа поддержки малого предпринимательства г. Котовска на 2011-2012 г.¹⁰³⁹ Кроме того, в г. Котовск создан и работает Фонд поддержки предпринимательства. Из местного бюджета для поддержки предпринимателей и работы фонда в 2011 и 2012 годах выделено по 30 тыс. грн.¹⁰⁴⁰ Кроме того, на выполнение городской «Программы поддержки малого предпринимательства» в 2012 году выделено 710 тыс. грн.: 505 тысяч грн. - средства фонда общегосударственного социального страхования на случай безработицы, 205 тысяч грн. – из местного и областного бюджетов на проведение различных мероприятий и поддержку малого бизнеса. В частности, в 2012 году запланировано потратить выделенные деньги на содействие созданию дополнительных рабочих мест в сфере малого бизнеса, организацию обучения (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) граждан, с целью обеспечения потребностей малого предпринимательства в профессиональных кадрах¹⁰⁴¹.

В январе 2013 года была принята Программа развития малого и среднего бизнеса на 2013-2015 год, на реализацию которой необходимо финансирование в размере 440 тыс. грн. на три года. Цели программы - упрощение системы кредитования бизнеса, оказание материально-технической поддержки, подготовка квалифицированных кадров, оказание информационных услуг и различных консультаций, финансирование бизнес-проектов, отобранных на конкурсной основе. В рамках программы планируется проведение информационных семинаров, организация «горячей линии», использование интернет-ресурсов. Согласно этой программе, в 2013 году необходимо выделение из городского бюджета 20 тыс. грн. в качестве финансовой помощи, 5 тыс. грн. на финансирование бизнес-планов, 500 грн. на компенсацию по кредитам и 500 грн. на компенсацию по страховым

¹⁰³⁹ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в г. Котовск на 2011-2012 годы». – Решение № 26- VI от 19.01.2011 г.

¹⁰⁴⁰ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹⁰⁴¹ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в г. Котовск на 2011-2012 годы». – Решение № 26- VI от 19.01.2011 г.

выплатам.¹⁰⁴² В 2013 году зарегистрировано 146 субъектов хозяйственной деятельности, 117 предприятий прекратили свою деятельность¹⁰⁴³.

Оценка: 2 балла.

- **Привлечь инвесторов в экономику с целью развития города.**

В 2011 году за счет инвестиций извне не было запущено ни одного производства. Но в мае 2012 года в Котовске побывали возможные инвесторы из Китая с целью развить инфраструктуру микрорайона города «Северный». Пока что договоренности с китайскими инвесторами существуют лишь на уровне переговоров¹⁰⁴⁴.

В 2012 году начато строительство ХПП, которое было закончено в 2013 году. На предприятии организовано 150 рабочих мест. Продолжаются переговоры с китайскими инвесторами о строительстве завода по переработке сельхозпродукции в 2013 году. Для привлечения инвестиций на официальном сайте Котовска размещен инвестиционный паспорт города¹⁰⁴⁵.

Оценка: 1 балл.

- **Привлекать средства бюджетов разных уровней на развитие экономики города.**

В первом полугодии 2012 г. из областного бюджета была получена субвенция в размере 575,6 тыс. грн. для реализации инвестиционных проектов, из них за данный период освоено 555,4 тыс. грн.¹⁰⁴⁶

Таким образом, деньги из государственного и областного бюджета на развитие экономики города поступают, но каких-либо новых экономических проектов в городе не существует.

Оценка: 1 балл.

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Улучшать условия перевозок пассажиров путем обновления парка автобусов.

С целью создания комфортных условий для пассажиров в 2011 году обновлен подвижный состав автобусов. На маршрутах начали работать автобусы марки «Богдан», «Антон», «Эталон». До этого на маршрутах использовались в основном автомобили марки «Газель». В 2012 году на маршруте начал работать автобус с оборудованием для людей с ограниченными физическими возможностями¹⁰⁴⁷. В третий год каденции городского головы новые меры для реализации данного

¹⁰⁴² Об утверждении Программы развития малого и среднего предпринимательства в г. Котовск на 2013 - 2015 годы. – Решение № 341-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/124-rishennya-vikonkomu/1709-rishennya-vikonavchogo-komitetu-kotovskoji-miskoji-radi-vid-24-01-2013-r-1-31-29-01-2013r-vikonavchi-komit-et-kotovskoji-miskoji-radi-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁴³ Інформація про стан розвитку малого і середнього підприємництва у м. Котовськ станом на 01.09.2013 р – Решение протоколно от 18.09.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2398-rishennya-tridtsyat-dev-yatoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-18-09-2013-r-443-449-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁴⁴ «Довідка про стан малого підприємництва у м. Котовськ» <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1372-rishennya-dvadsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-19-veresnya-2012-roku-285-296-21-09-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu> «Місто Котовськ відвідали інвестори з Китаю» - http://forpost-kotovsk.at.ua/publ/novini_forpostu/misto_kotovsk_vidvidali_investori_z_kitaju/34-1-0-775 (официальная информация Котовского горсовета).

¹⁰⁴⁵ <http://kotovsk-city.gov.ua/>

¹⁰⁴⁶ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовск за 6 месяцев». Решение № 272-VI от 22.08.2012 г.

¹⁰⁴⁷ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год». - Решение 183-VI от

обещания не предпринимались.

Оценка: 2 балла.

2. Создать электронный бесконтактный контроль за работой городского транспорта (СРЗ).

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка: 0 баллов.

3. Расширить сеть городского пассажирского транспорта с учетом мнений граждан.

В мае 2012 года было принято решение о создании нового ночного маршрута с 1-го июня, по которому будет курсировать автобус с 22.00 до 6 утра¹⁰⁴⁸. Маршрутный автобус передвигается по городу в ночное время суток ежедневно (график следования – через час), а также сам маршрут – новый, который проходит через весь город.

С 15 октября 2012 маршрут № 5 «Котовская городская больница - Железнодорожная больница» дополняется:

- Постоянным маршрутом № 5-А с заездом в переулок Короленко;

- Сезонным маршрутом № 5-Б с заездом по ул. Чапаева до ул. Западной, который будет работать с 1 апреля по 1 ноября¹⁰⁴⁹.

В 2013 году мероприятия по выполнению этого обещания не предпринимались.

Оценка: 3 балла.

4. Продолжить ремонт центральных, окраинных, внутридомовых дорог, тротуаров.

Продолжить ремонт и реконструкцию дорог городского автообеспечения.

В 2011 году был запланирован ремонт улиц и переулков на 1 млн. 70 тыс. гривен. Осуществлен ремонт на 10 улицах на общую сумму 6,1 миллиона гривен (в основном за счет субвенций из областного бюджета, за счет местного бюджета – всего на сумму 1 млн. 187 тысяч гривен)¹⁰⁵⁰.

Общая сумма, предусмотренная на ремонт дорог согласно бюджету г. Котовск на 2012 год, составляет 3 млн. 264 тысячи гривен. Из этих средств 1 млн. 64,2 тыс. грн. – субвенция из государственного бюджета.

Из средств бюджета развития города в 1 квартале 2012 года уже осуществлен текущий ремонт 7 улиц на сумму 193 тыс. гривен. На сумму 2 млн. 1,557 тысяч гривен¹⁰⁵¹ предусмотрен капитальный ремонт еще 26 улиц города.

После внесения изменений в бюджет 2012 года, выделены средства в размере 232 тысяч гривен на ремонт межквартальных проездов 9 улиц города¹⁰⁵².

Дополнительно на ремонт межквартальных проездов в октябре 2012 года выделено 115 тыс. 524 грн.¹⁰⁵³

В 2012 году выполнен капитальный ремонт проезжей части дорог по улицам Собко, Кошевого, Песчаная, 30 лет Октября, Гоголя, Героев, Матросова, Ломоносова и переулков Степного, Безимяного, Боженко и Терешковой. Проведен капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия дорог города по ул. Победы, Фрунзе, Самборского, Пожарского, переулке Советской Армии, Кутузова и др. Также, проведен текущий ремонт асфальтобетонного покрытия городских дорог общей площадью 3.779 тыс. м² и межквартальных проездов общей площадью более 2,0 тыс. м². Выполнена подсыпка проезжей части дорог отработанным щебнем улиц Ворошилова, Свердлова, Суворова, К.

25.01.2012 г.

¹⁰⁴⁸ «О состоянии развития малого предпринимательства в г. Котовск» – Решение горисполкома № 108 от 31.05.2012 г.

¹⁰⁴⁹ Сообщение об открытии дополнительных автобусных маршрутов // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/136-informatsiji/1418-novi-marshruti>

¹⁰⁵⁰ «Программа социально-экономического развития города Котовск на 2012 год», решение 183-VI от 25.01.2012 г.

¹⁰⁵¹ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 квартал 2012 года». – Решение 234-VI от 23 апреля 2012 года.

¹⁰⁵² О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год" – решение 259 от 25 июля 2012 г.

¹⁰⁵³ «Про внесення змін до рішення Котовської міської ради від 29.12.2011 року № 180-VI “Про бюджет м. Котовська на 2012 рік”» решение № 307-VI от 24.10.2012г.

Цеткин, Луговой и переулков Новоселова, Ломоносова, общей площадью почти 5,0 тыс. м²¹⁰⁵⁴.

На ремонт тротуаров общей площадью 2345,5 м. кв. предусмотрено финансирование в размере 357,884 тыс. грн. В 2013 году запланирован капитальный ремонт улицы Водопроводной - замена асфальтно-битумного покрытия, ориентировочная стоимость работ - 92,4 тыс. грн.¹⁰⁵⁵. Но по состоянию на конец августа 2013 были работы по ремонту дорог профинансированы всего на 19,6 % у(согласно отчету о выполнении бюджета г. Котовск за первое полугодие 2013 года¹⁰⁵⁶), к концу октября 2013 года объем работ выполнен на 75 %.

Оценка – 3 балла.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Сохранить все социальные программы с целью создания условий для обеспечения полноценной жизни ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких и малообеспеченных жителей города.

Все социальные программы сохранены. Это программы «Котовские дети», «Программа преодоления детской беспризорности», Программа поддержки молодежи «Молодь Котовська»¹⁰⁵⁷, которая была принята в феврале 2012 года. В этих программах предусмотрены мероприятия, нацеленные, в частности, на работу молодежи с ветеранами войны и труда. В городе действует общественная организация «Совет ветеранов», которая оказывает помощь всем ветеранам (ВОВ, воинам-интернационалистам, афганцам и т.п.). Организации ежегодно выделяются средства из местного бюджета. Так, в 2011 году из местного бюджета выделено 75 тыс. грн., в 2012 году выделено 82,6 тыс. грн. на финансирование этой организации¹⁰⁵⁸.

На сессии Котовского горсовета 19 сентября 2012 года была принята программа «Котовские дети», которая рассчитана на 2012-2015 гг. и является продолжением аналогичной программы, которая действовала в 2008-2011 гг. Общий объем финансирования программы – 12 млн. 200 тысяч гривен на 4 года. Так, на реализацию программы в 2012 году предусмотрено 2 млн. 672 тыс. гривен, большая часть из которых направлена на: обеспечение оздоровлением детей - сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей - инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей с девиантным поведением во время школьных каникул (937 тысяч грн.), обеспечение функционирования групп продленного дня для учащихся 1 - 4 классов в школах города (400 тысяч грн.), обеспечение бесплатным питанием детей льготных категорий (596 тысяч грн.).

С целью обеспечения занятости населения, предотвращения массовой безработицы и вынужденной частичной занятости на предприятиях, обеспечение организационных и правовых условий и гарантий для реализации права граждан города на труд, усиления социальной защиты неконкурентоспособных слоев населения решением Котовского городского совета утверждена «Котовская городская программа занятости населения на 2012-2013 годы», которая действовала в прошлые годы¹⁰⁵⁹.

С целью обеспечения благоприятных условий для всестороннего развития семьи, как основы

¹⁰⁵⁴ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁵⁵ Об утверждении Программы социально-экономического развития города Котовск на 2013 год. – Решение № 340-VI от 31.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1728-p-e-r-e-l-i-k-rishennya-tridtsyat-pershoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-vid-31-01-2013-roku-340-356-04-02-2012r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁵⁶ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м.Котовська за I півріччя 2013 року». – Решение 441-VI от 21.08.2013 г.

¹⁰⁵⁷ «Об утверждении отчета о выполнении бюджета г. Котовска за 1 полугодие 2011 года» решение 117-VI от 31.08.2011 года

¹⁰⁵⁸ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹⁰⁵⁹ Решение Котовского горсовета № 185-VI от 25.01.2012 года

общества, улучшения положения различных категорий семей и демографической ситуации, повышение уровня духовных и моральных ценностей, авторитета украинской семьи в январе 2021 года утверждена городская программа поддержки семьи «Украинская семья» на 2012 -2015 годы¹⁰⁶⁰. В 2008-2011 годах действовала аналогичная социальная программа.

Оценка: 4 балла.

2. Открыть Дом милосердия.

Дом Милосердия (хоспис) планируется открыть в здании на территории бывшего военного городка.

10 октября 2012 года Кабинет министров Украины принял решение о передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска, согласно которому здания и сооружения военного городка № 1 в г. Котовске Одесской области передаются в собственность территориальной общины города¹⁰⁶¹.

19 декабря 2012 года решением Котовского горсовета № 320-VI от 19.12.2012. были утверждены акты приема-передачи недвижимого военного имущества в собственность городской громады¹⁰⁶². В августе 2013 года было принято решение «О даче согласия на прием от Министерства обороны Украины в коммунальную собственность города, имущества военного городка № 1 в г. Котовск», после должен начаться процесс приема зданий на территории бывшего военного городка¹⁰⁶³. Работы в 2013 году не проводились в связи с отсутствием финансирования. Решения о дальнейшем использовании зданий бывшего военного городского не принимались.

Оценка: 1 балл.

3. Продолжить строительство пандусов для людей с ограниченными физическими возможностями.

В 2010-2011 гг. построен пандус с перилами к зданию Котовского городского совета.

За период с конца 2011 по лето 2012 годов подготовлен проект и строится пандус у городского отделения милиции, к городской больнице и библиотеке.

В 2012 году была принята программа «Безбарьерный город», которая направлена на создание беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социального, общественного и жилого назначения. Программа рассчитана также на три года с общим объемом финансирования 525,7 тыс.грн.¹⁰⁶⁴ Согласно этой программе, на протяжении 3 лет запланированы: подготовка и утверждение плана-графика устройства пандусов и перил, устранения повреждений пешеходных дорожек возле помещений инвалидов, выделение средств из местного бюджета для дополнительной медицинской помощи инвалидам (более 79 тыс. грн.), финансирование строительства, ремонта и переоборудования пандусов к объектам социальной инфраструктуры, жилищного и общественного назначения, находящихся в коммунальной собственности горисполкома и установка светофоров (450 тыс. грн.).

В октябре 2012 года выделено 11, 18 тыс.грн. для понижения бордюров на улицах города¹⁰⁶⁵.

В августе 2012 года решено было использовать 17 тыс. грн. для обустройства пандусов по ул. Кузовкова и ул. Ломоносова¹⁰⁶⁶. Однако в 2012 году эти мероприятия так и не были профинансированы в полном объеме. Поэтому в июне 2013 года выделено 13 тысяч 900 гривен на

¹⁰⁶⁰ Решение Котовского городского совета № 199 - VI от 25.01.2012 года

¹⁰⁶¹ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 764-р «О передаче недвижимого военного имущества в собственность территориальной общины г. Котовска» // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/764-2012-p>

¹⁰⁶² Решение Котовского горсовета от 19.12.2012 р. № 320-VI.

¹⁰⁶³ «Про надання згоди на прийом від Міністерства оборони України до комунальної власності міста, майна військового містечка №1 у м. Котовськ» - Решение 420- VI от 21.08-13 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2296-rishennya-tridtsyat-vosmoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-432-442-vid-21-08-2013-r-26-08-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁶⁴ «Про затвердження міської програми «Безбар'єрне місто» на 2012 – 2014 роки» - решение №257-VI от 25.07.2012 г.

¹⁰⁶⁵ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 273-6 от 22.08.2012 г.

¹⁰⁶⁶ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – Решение 273-6 от 22 августа 2012 года.

капитальный ремонт 2 пандусов города: по ул. Кузовкова, 1 и по ул. Ломоносова, 27 ¹⁰⁶⁷.

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка: 2 балла.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Продолжить асфальтирование территорий учреждений здравоохранения.

В 2011 территории учреждений здравоохранения не асфальтировались.

В 2012 году выделено из местного бюджета 5,9 тыс. грн. на ремонт съезда к Котовской городской больнице ¹⁰⁶⁸.

В ноябре 2012 года выделено 16, 468 тыс.грн. на асфальтирование дороги на территории Котовской городской больницы ¹⁰⁶⁹. Однако ремонт дороги на территории городской больницы в 2012 году так и не была профинансирован в должном объеме. Поэтому, в 2013 году на эти же мероприятия в городском бюджете предусмотрена практически вся сумма, которая должна была быть использована еще в предыдущем году. Необходимые изменения в бюджет города были внесены только в июне 2013 года.: 16, 431 тыс.грн. на ремонт проезжей части дороги на территории Котовской городской больницы¹⁰⁷⁰.

Оценка: 2 балла.

2. Открыть на базе городской больницы Госпитальный центр, перинатальный центр, центр cerebrovasкулярной хирургии. Установить компьютерный томограф и купить медицинское оборудование на сумму 10 млн. грн.

В 2011 году за счет средств областного и местного бюджета был установлен компьютерный томограф (на сумму 98 тыс. грн., в т.ч. средства областного бюджета - 58 тыс. грн. средства городского бюджета - 40 тыс. грн.¹⁰⁷¹), который в 2011 году уже начал принимать пациентов ¹⁰⁷².

В 2011 году Котовской городской больницей за средства государственного бюджета приобретено медицинское оборудование и инструментарий на общую сумму 127, 2 тыс. грн. В т.ч.: - аппарат дыхательный - 39,8 тыс. грн. - монитор пациента - 21,8 тыс. грн. - дефибрилятор автомат 17,3 тыс. грн. - электрокардиограф - 3,8 тыс. грн. - 2 отсоса - 3,4 тыс. грн. Проведены работы по ремонту помещений Котовской городской больницы и установке компьютерного томографа

В 2012 году из областного и государственного бюджетов выделены средства на общую сумму 2 млн. 207 тысяч грн. на приобретение оборудования (областной бюджет), 2 санитарных автомобилей (областной бюджет) и рентгеновского аппарата (госбюджет) ¹⁰⁷³.

В 2013 году городской больницей было принято оборудование. Летом 2013 года

¹⁰⁶⁷ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI "Про бюджет м. Котовська на 2013 рік". – Решение № 411-VI от 19.06-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁶⁸ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁶⁹ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁷⁰ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI "Про бюджет м. Котовська на 2013 рік". – Решение № 411-VI от 19.06-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenty-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁷¹ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁷² «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹⁰⁷³ Паспорт «Народного бюджета г. Котовск» - данные финансового управления Котовского горсовета.

отремонтирован рентгенкабинет и установлен современный рентгенаппарат.

В целом обещание выполняется недостаточно активно, т. к. приобретение оборудования происходит в основном за счет бюджетов других уровней, а инициативы по открытию профильных медицинских центров за 2 года работы и вовсе отсутствовали.

Оценка: 2 балла.

3. Укрепить кадровый медицинский потенциал.

За три года (2011-2013 гг.) в Котовскую городскую больницу пришло на работу 11 молодых специалистов, еще 8 человек прошли интернатуру в КГБ.

Оценка: 2 балл.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Реконструкция помещений под внутренние туалеты в школах № 2, 3, 4, 6, 8.

К концу весны 2012 года в школах № 2, 3, 4, 6, 8 полностью были оборудованы внутренние туалеты за счет средств фонда народного депутата Леонида Климова. С просьбой об обустройстве внутришкольных туалетов обратился к народному депутату городской голова Иванов А.П., а также депутаты городского совета от ПР.

Оценка: 5 баллов.

2. Капитальные ремонты школ № 4, 6, спортивного зала гимназии, детских садов № 6, 8.

За счет бюджетных средств в 2011 году проведен капитальный ремонт в детсаду № 6 (90 тыс. грн. – из местного бюджета).

В ООШ № 6 осенью 2012 года проведен капитальный ремонт шиферной кровли, фасада, заменены 27 окон с деревянных на металлопластиковые. В ДОЗ № 8 также осенью 2012 года проведен капитальный ремонт рубероидного кровли¹⁰⁷⁴.

Капитальный ремонт спортивного зала гимназии был окончен к весне 2012 года (потрачено 98,5 тысяч гривен из местного бюджета). Капитальные ремонты школы № 6 (на общую сумму 298,5 тыс. гривен из местного бюджета), а также детского сада № 8 (на общую сумму 149,4 тыс. грн. – спонсорская помощь из фонда народного депутата Климова Л.М.) произведены осенью 2012 года¹⁰⁷⁵. В 2013 году средства на капремонты указанных объектов не выделялись. Финансировалась только задолженность по капитальному ремонту школы №6, произведенному еще в 2012 году (56,200 тыс.грн.)¹⁰⁷⁶.

Оценка: 3 балла.

3. Продолжить асфальтирование территорий учреждений образования, спорткомитета.

Котовский аграрный лицей обращался за помощью в асфальтировании территории учебного заведения к депутату Котовского городского совета Курочке Н.А. Однако в сентябре 2012 года двор Котовского аграрного лицея был заасфальтирован на средства народного депутата Украины Леонида Климова¹⁰⁷⁷.

В 2013 году, мероприятия по асфальтированию территорий учреждений образования, спорткомитета не осуществлялись.

Оценка: 1 балл.

¹⁰⁷⁴ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁷⁵ Паспорт «Народного бюджета г. Котовск» - данные финансового управления Котовского горсовета.

¹⁰⁷⁶ Про внесення змін та доповнень до рішення Котовської міської ради від 28.12.2012 року № 336-VI «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». – Решение № 411-VI от 19.06-2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/2138-rishennya-tridtsyat-shostoji-sesiji-kotovskoji-miskoji-radi-vi-sklikannya-410-420-vid-19-06-2013-r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokumenti-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁷⁷ Газета «Из рук в руки» - № 44 от 26.09.2012 г.

4. Обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования.

Все учреждения образования к началу 2012 года подключены к Интернету ¹⁰⁷⁸.

Оценка: 5.

4. Провести реконструкцию детского сада № 13 с целью охвата детей дошкольным образованием.

В 2012 году готовится проектно-сметная документация по реконструкции детского сада и выделены средства на проведение реконструкции из областного бюджета на сумму 1 млн. гривен. Из местного бюджета выделено 50,6 тыс. гривен на ремонт покрытия детского сада № 13 ¹⁰⁷⁹. В июле 2012 года было принято решение провести реконструкцию детского сада №13 ¹⁰⁸⁰.

В августе 2012 года начались работы по рытью котлована и были положены плиты под фундамент. В 2013 году по состоянию на октябрь месяц работы не продвинулись дальше из-за отсутствия финансирования.

Оценка: 2 балла.

5. Закончить оборудование спортплощадки в микрорайоне «Северный».

В октябре 2012 года было принято решение выделить 31, 28 тыс. грн. на окончание ремонта спортплощадки в м/р «Северный»¹⁰⁸¹. К концу 2012 года оборудование площадки было завершено.

Оценка: 4 балла.

6. Открыть Центр физического здоровья для жителей города "Спорт для всех".

Информация о выполнении данного обещания отсутствует.

Оценка: 0 баллов.

7. Пополнять материально-техническую базу учреждений образования, физической культуры и спорта.

Каждый год материально-техническая база пополняется. Отделом образования закуплен новый инвентарь и оборудование для помещений, открытых с сентября 2011 года новых групп в детсадах города на общую сумму 170 тыс. грн.

В 2012 году на приобретение оборудования и пополнение материально-технической базы учреждений образования города из местного бюджета выделено 100 тыс. грн. ¹⁰⁸².

В 2013 году по состоянию на октябрь средства на пополнение материально-технической базы учреждений образования из городского бюджета не выделялись.

Оценка: 2 балла.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Невыполнимые обещания

- 1. Открыть краеведческий музей.**

Выполнимые обещания

1. Оборудовать новые места отдыха в микрорайонах города.

В 2011 г. было обновлено оборудование детских площадок отдыха в микрорайоне «Северный» и «Черемушки». В 2012 году разработана проектно-сметная документация для обустройства новых

¹⁰⁷⁸ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹⁰⁷⁹ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹⁰⁸⁰ «Про підсумки роботи закладів освіти міста за навчальний 2011-2012 рік та завдання на новий навчальний рік» - решение №256-VI от 25.07.2012г.

¹⁰⁸¹ О внесении изменений в решение Котовского городского совета от 29.12.2011 года № 180-VI "О бюджете г. Котовска на 2012 год". – решение 288-6 от 19.09.2012 г.

¹⁰⁸² «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

детских площадок в микрорайонах Михайловка, Николаевка и «Черемушки». Осенью 2012 года начались работы по оборудованию детских площадок в микрорайонах города.

В 2013 году работы не проводились.

Оценка: 2 балла.

2. Пополнять материально-техническую базу учреждений культуры.

Каждый год материально-техническая база пополняется. В 2011 на пополнение материально-технической базы были выделены денежные средства в сумме 102 тыс. грн. (для Дома культуры и библиотек города)¹⁰⁸³.

В 2012 году на приобретение оборудования и пополнение материально-технической базы учреждений культуры в городском бюджете на 2012 год предусмотрено 52,2 тыс. грн.¹⁰⁸⁴ На укрепление материально-технической базы клубов, кружков и др. заведений культуры, согласно информации исполнительного комитета Котовского городского совета в 2011-2012 гг. было выделено 65 тыс. грн.¹⁰⁸⁵

Для пополнения материально-технической базы заведений культурного предназначения в 2013 году из городского бюджета запланировано выделить 160 тыс. грн. на покупку аппаратуры, мебели, необходимого оборудования¹⁰⁸⁶.

Оценка: 3 балла.

3. Открыть на базе центральной городской библиотеки современный информационно-просветительский центр.

На базе городской центральной библиотеки в 2011 году открыт информационно-просветительский центр, подключена сеть Интернет, где посетители библиотеки имеют возможность бесплатно получить необходимую информацию. Также сеть Интернет подключена к городской детской библиотеке и библиотеке-филиала¹⁰⁸⁷.

В 2013 из городского бюджет выделено 35 тыс. грн. на открытие интернет-библиотеки для людей с ограниченными физическими возможностями¹⁰⁸⁸.

Оценка: 3 балла.

4. Сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской.

В городе работает 1 центральная библиотека и 2 филиала в микрорайонах города. В связи с необходимостью увеличения мест в детских садах и реорганизацией учреждений образования (переехал отдел образования в новое помещение и освободил целый этаж для детсада № 1), библиотека с микрорайона «Черемушки» переехала в новое здание (освободила помещение для детсада, на территории которого она находилась), где помещается СЮТ. Помещение библиотеки по ул. Комсомольской было сохранено.

Оценка: 5.

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

¹⁰⁸³ «Про затвердження звіту про виконання бюджету м. Котовська за 2011 рік.» - решение № 203-VI от 22.02.2012 г.

¹⁰⁸⁴ «Про бюджет м. Котовська на 2012 рік». - Решение № 180-VI от 29.12.2011 г.

¹⁰⁸⁵ «О развитии народного творчества в г. Котовск». – решение исполнительного комитета городского совета № 203 от 27.09.2012 г.

¹⁰⁸⁶ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». - Решение № 336- VI от 03.01.2013 г. // <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1641-rishennya-miskoji-radi-pro-byudzhet-m-kotovska-na-2013-rik-vid-28-12-2012r-336-vi-03-01-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokument-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

¹⁰⁸⁷ Ответ на информационный запрос № 228/209 от 25.12.2012.

¹⁰⁸⁸ «Про бюджет м. Котовська на 2013 рік». - Решение № 336- VI от 03.01.2013 г. <http://kotovsk-city.org.ua/index.php/informatsina-baza-vikonkomu/123-rishennya-miskoji-radi/1641-rishennya-miskoji-radi-pro-byudzhet-m-kotovska-na-2013-rik-vid-28-12-2012r-336-vi-03-01-2013r-kotovska-miska-rada-mistseve-samovryaduvannya-tekstovi-dokument-viddil-dilovodstva-ta-kontrolyu>

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

1. Предвыборная программа Анатолия Иванова содержала в общей сложности 33 обещания, из которых 2 было заведомо невыполнимым. Следует отметить, что программа городского головы кардинально отличалась от программы Партии Регионов, выдвиженцем которой он шел на выборы.

Ряд обещаний, которые давал мэр в своей предвыборной программе, были отнесены к заведомо невыполнимым. Невыполнимые обещания содержатся в сфере экономики: своевременная выплата зарплат не зависит от городского головы, а также в сфере культуры и туризма, где было обещано открыть краеведческий музей, который до дня выборов был уже открыт.

2. Нынешний городской голова в общей сложности дал 31 выполнимое обещание, Программа будущего мэра охватила 8 из 10 сфер жизни громады, в отличии от программы Партии Регионов, которая не содержала ни одного обещания в 4 сферах: экологии, здравоохранении, строительстве и земельных отношениях, а также в сфере транспорта. Анатолий Иванов не обещал что-либо сделать в сфере политики и власти, а также в сфере строительства и земельных отношений.

Наибольшее количество обещаний котовский городской голова дал в сферах образования и спорта (7 обещаний), а также в сферах культуры и туризма (5 обещаний), жилищно-коммунального хозяйства и транспорта (по 4 обещания). В остальных сферах было дано приблизительно равное количество обещаний (2-3).

1. Общий ход выполнения предвыборной программы Котовского городского головы за два года работы на посту оценивается как недостаточно активный. Ход выполнения предвыборной программы Котовского городского головы практически не изменился на третьем году, по сравнению с двумя первыми. С учетом коэффициента содержательности программы оценка выполнения предвыборных обещаний составила 1,8 балла (за последний год повысилась всего на 0,1 балла). С учетом невыполнимых обещаний (без коэффициента содержательности программы) оценка выполнения предвыборных обещаний также 2,1 балла (повысилась на 0,1 балла).

4. В сферах строительства и земельных отношений, а также политики и власти обещания отсутствовали. Поэтому велась работа по выполнению обещаний в 8 сферах жизни котовской громады.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** обещания провести реконструкцию и капитальный ремонт жилого фонда, завершить ремонт 4 лифтов, а также завершить реконструкцию очистных сооружений «Южные» и напорного коллектора в две нити выполнялись недостаточно активно. Обещания провести ремонт кровель, теплотрасс, водопроводов, а также продолжить модернизацию наружного освещения города выполнялись достаточно активно. В тоже время, темп выполнения всех предвыборных обещаний в этой сфере несколько не изменился по сравнению с двумя предыдущими годами. Новые мероприятия, направленные на разрешение указанных в предвыборных обещаниях проблем, не принимались.

В **сфере экологии** было дано всего 2 обещания. Обещание создать карты

ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами по итогам трех лет по прежнему практически не выполняется. Обещание упорядочить сбор отдельных отходов и способствовать строительству завода переработки отходов выполняется недостаточно активно. Стар выполнению этого обещания был дан в начале третьего года полномочий благодаря принятию Программы обращения с твердыми бытовыми отходами, в рамках которой предусмотрено строительство линии по распределению отходов и строительство завода по переработке отходов.

В сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса Котовским городским головой было дано 4 обещания, одно из которых является невыполнимым: это обещание «Обеспечивать своевременную выплату заработной платы», так как в рамках своих полномочий мэр города не может повлиять на своевременную выплату зарплат лишь работникам коммунальных предприятий и отчасти «бюджетной» сферы.

Показатели выполнения обещаний в этой сфере одни из самых низких. Обещания привлечь инвесторов в экономику города и привлекать средства бюджетов разных уровней на развитие экономики города по итогам трехлетней работы по-прежнему практически не выполняются. Официальные инвестиционные соглашения за три года так и не подписывались, конкретные инициативы в реализации проектов по развитию городской экономики за счет средств, привлеченных из бюджетов других уровней, отсутствуют. Только обещание способствовать развитию малого и среднего бизнеса выполняется недостаточно активно. Небольшое содействие реализации обещания оказывает принятая в 2013 году Программа развития малого и среднего бизнеса на 2013-2015 год. Однако эффективность мероприятий в программы по отношению к выполнению предвыборного обещания остается достаточно сомнительной.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства Котовским городским головой было дано 4 выполнимых обещания. Обещание «создать электронный безконтактный контроль за работой городского транспорта» полностью провалено по итогам трехлетней работы. Обещание улучшить условия перевозок пассажиров путем обновления парка автобусов выполняется недостаточно активно. Обещание расширить сеть городского пассажирского транспорта, а также обещание, касающееся ремонта дорог выполняются. Однако на третьем году работы вообще отсутствовали какие-либо новые инициативы, имеющие отношение к выполнению предвыборных обещаний данной сферы.

В сфере социальной политики обещание «открыть Дом Милосердия» по итогам трех лет практически не выполняется. Городские чиновники периодически озвучивают планы о возможном создании такового на территории бывшего военного городка, однако никаких конкретных мер для реализации задуманного по-прежнему не принималось. Обещание продолжить строительство пандусов для людей с ограниченными физическими возможностями выполняется недостаточно активно. Запланированный ремонт всего двух пандусов в 2012 году был перенесен на 2013 год. Обещание «Сохранить все социальные программы с целью создания условий для обеспечения полноценной жизни ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких и малообеспеченных жителей города» реализуется благодаря сохранению существующих городских программ. Тем не менее, темп выполнения предвыборных обещаний в социальной сфере остался прежним, по сравнению с двумя предыдущими годами.

В сфере здравоохранения было всего 3 выполнимых обещания. Все обещания выполняются, но недостаточно активно. Темп выполнения обещаний также остался прежним

по сравнению с первыми двумя годами работы. Асфальтирование территорий учреждений здравоохранения происходит неактивно, финансирование ремонта дороги Котовской городской больницы в 2012 году так и не было произведено, в результате было перенесено на 2013 год. Установка нового медицинского оборудования осуществляется, но в части открытия госпитального, перинатального центров, а также центра цереброваскулярной хирургии никаких активных действий не предпринимается. Наконец, в обещании укрепить кадровый медицинский потенциал выполняется недостаточно активно, т. к. несмотря на принятие на работу 11 молодых специалистов на протяжении трех лет, инициатива городского головы в этом вопросе так и не прослеживается. Кроме того, неизвестен и профессиональный статус новых молодых сотрудников Котовской городской больницы, а соответственно и невозможно установить, способствует ли их принятие на работу укреплению кадрового потенциала.

В сфере образования и спорта Котовским городским головой было дано больше всего обещаний – 8 из 31 выполнимого. Обещание открыть центр физического здоровья в отчетный период было провалено. По обещанию продолжать асфальтирование учреждений образования, спорткомитета работа на третьем году работы вообще не велась. Это обещание практически не выполняется. Обещание реконструировать детский сад №13 выполняется недостаточно активно. Также недостаточно активно выполняется обещание пополнять материально-техническую базу учреждений образования, физической культуры и спорта. В 2013 году средства на данные цели из городского бюджета вообще не выделялись. Темп выполнения этого обещания резко снизился по сравнению с двумя предыдущими годами. Обещанные капитальные ремонты школ №4 и №6, спортивного зала гимназии и детских садов №6,8 в отчетный период не осуществлялись. Темп выполнения этого обещания снизился, несмотря на то, что в первые два года три, из пяти указанных в обещании объектов, были капитально отремонтированы. Обещание закончить оборудование спортивной площадки в микрорайоне «Северный» практически выполнено на третьем году работы совета. Еще в 2012 году были выполнены обещания обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования, а также реконструкция помещений под внутренние туалеты в тех школах, где они отсутствовали.

В сфере культуры и туризма было 5 обещаний, одно из которых («Открыть краеведческий музей») было отнесено к невыполнимым, так как краеведческий музей был открыт до выборов в местные советы 2010 года. Обещание «Оборудовать новые места отдыха в микрорайонах города» выполняется недостаточно активно. Более того в 2013 году работы по нему вообще не велась. По выполнению обещаний открыть современный информационно-просветительский центр на базе городской библиотеки и пополнять материально-техническую базу учреждений культуры предпринимаются достаточно активные меры. А обещание «Сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской» было выполнено еще в первые два года работы совета. Темп выполнения всех обещаний в этой сфере остался неизменным в сравнении с первыми двумя годами работы совета.

5. Есть в программе городского головы полностью проваленные обещания, а также такие, которые практически не выполняются.

4. **Создание карты ландшафтного дизайна города и системы управления городскими парками и скверами.**
5. **Привлечь инвесторов в экономику с целью развития города.**
6. **Привлекать средства бюджетов разных уровней на развитие экономики города.**

7. Создать электронный бесконтактный контроль за работой городского транспорта (СРЗ).
8. Открыть Дом милосердия.
9. Продолжить асфальтирование территорий учреждений образования, спорткомитета.
10. Открыть Центр физического здоровья для жителей города "Спорт для всех".

За три года несколько обещаний из программы Анатолия Иванова были выполнены. В частности, выполнено обещание «реконструировать помещения под внутренние туалеты в школах №2,3,4,6,8», обещание «обеспечить подключение к Интернету всех учреждений образования» и обещание «сохранить помещение библиотеки по ул. Комсомольской».

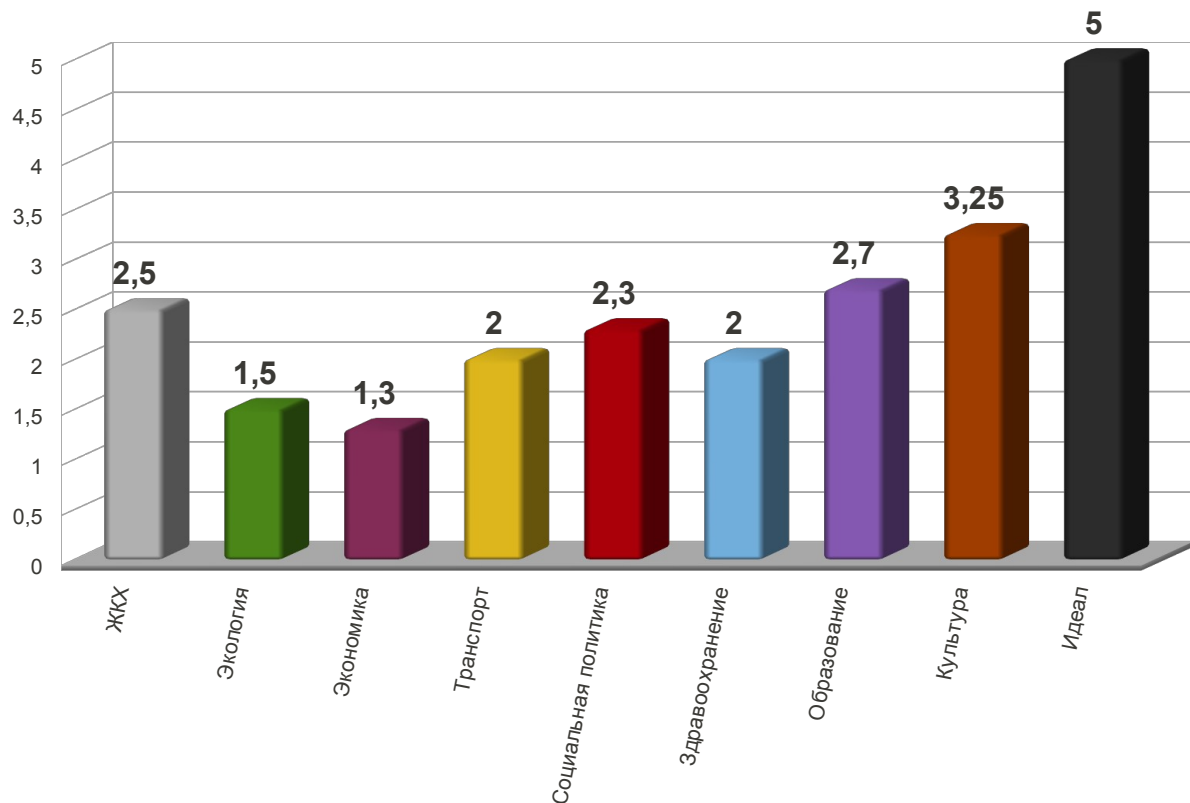
По итогам трех лет работы, Анатолий Иванов не отчитывался перед гражданами. Единственная попытка отчитаться перед гражданами за многолетний период пребывания на посту Котовского городского головы была предпринята в начале 2013 года. Хотя формат отчета был далек от диалога со своими избирателями (на городском телеканале была осуществлена трансляция видеозаписи рассказа городского головы об итогах 2012 года), дальнейшая работа в этом направлении могла бы свидетельствовать об осознании Котовским городским головой необходимости подотчетности своим избирателям. Однако, по состоянию на ноябрь 2013 года, Анатолий Иванов продолжает демонстрировать нежелание отчитываться о своей работе перед своими избирателями.

Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Котовска можно ознакомиться ниже.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Котовским городским головой (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы)
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2,5
Экология	1,5
Строительство и земельные отношения	-
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	1,3
Социальная политика	2,3
Здравоохранение	2
Образование и спорт	2,7

Культура и туризм	3,25
Политика и власть	-
Коэффициент	0,8
Итоговый балл	1,8

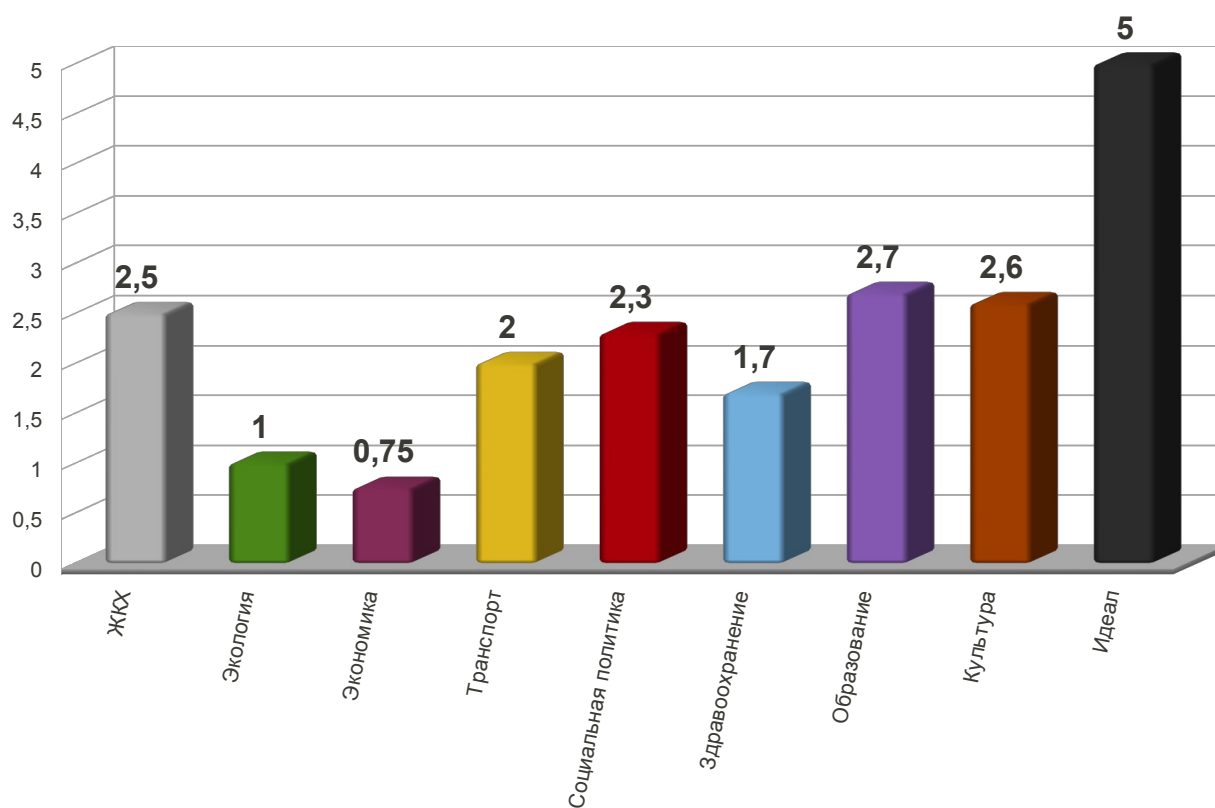
Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности программы



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний Котовским городским головой (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ, водоснабжение и ТЭК	2,5
Экология	1,5
Строительство и земельные отношения	-
Транспорт и дорожное хозяйство	2

Структурные преобразования экономики, поддержка малого и среднего бизнеса	1
Социальная политика	2,3
Здравоохранение	2
Образование и спорт	2,7
Культура и туризм	2,6
Политика и власть	-
Итоговый балл	2,1

Итоговые оценки выполнения обещаний Котовским городским головой



В связи с этим Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ:

Котовскому городскому голове:

1. Обеспечить дальнейшее выполнение всех своих предвыборных обещаний;
2. Принять меры по реализации тех обещаний, по которым работа не начата;

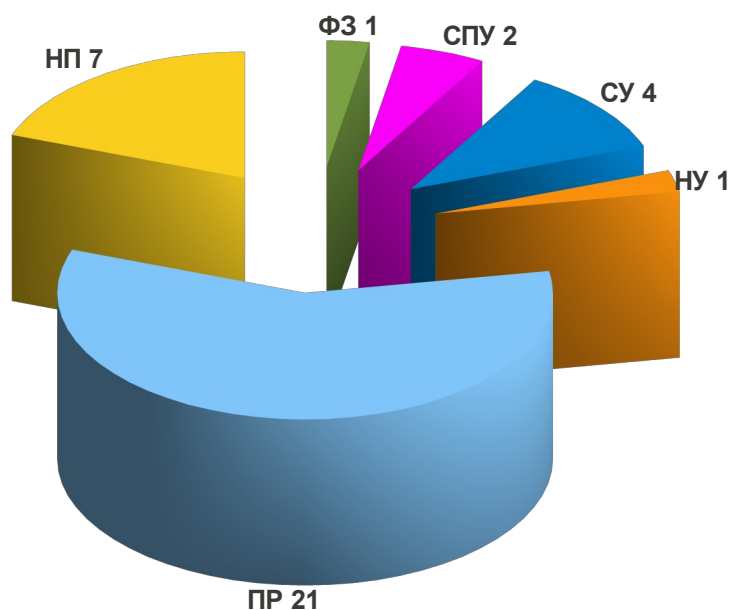
3. Разработать и внедрить унифицированные формы и процедуры отчетности городского головы перед избирателями;
4. Обеспечить публичность и гласность отчета перед котовской громадой;

РАЗДЕЛЬНЯНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА

По результатам выборов в 2010 году в состав Раздельнянского городского совета вошли представители 6 политических партий: Народной партии, Партии Регионов, Нашей Украины, Сильной Украины, Социалистической партии Украины и Фронта Змін (см. таблицу ниже).

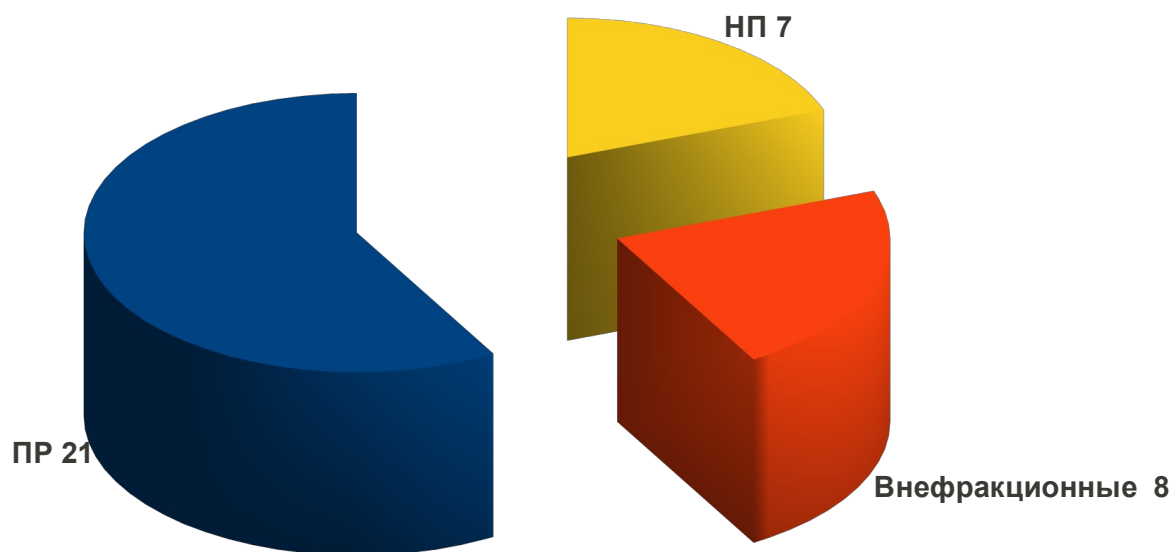
Соотношение политических сил в Раздельнянском городском совете VI созыва по результатам выборов в 2010 году



Список сокращений: НП — Народная Партия, ФЗ — Фронт Змін, СПУ — Социалистическая партия Украины, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, ПР — Партия Регионов.

В совете созданы две фракции — Народная партия и Партия Регионов, в которые вошли все депутаты, избранные от одноименных политических сил. Остальные депутаты совета остались внефракционными (см. диаграмму ниже)

Депутатские фракции Раздельнянского городского совета VI созыва



Сокращения:

ПР – Фракция Партии Регионов

НП – Фракция Народной партии

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА VI СОЗЫВА

Все шесть партий, которые прошли в Раздельнянский городской совет, предоставили свои предвыборные программы, в которых выразили свою готовность решать проблемы города, создавая комфортные условия для проживания в нём.

Все шесть партий, которые прошли в Раздельнянский городской совет, предоставили свои предвыборные программы, в которых выразили свою готовность решать проблемы города, создавая комфортные условия для проживания в нём.

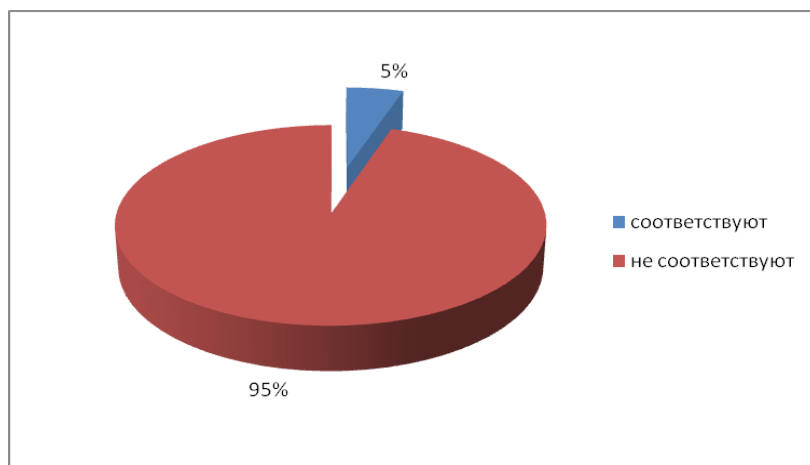
В большинстве программ (в пяти из шести) даны обещания по сфере ЖКХ - уборка мусора, водоснабжение, освещение улиц. Совсем мало внимания уделено вопросам строительства (НП), транспорта (ФЗ), экологии (ПР,ФЗ) и культуре (НУ, СПУ) – обещания по этим сферам даны лишь одной или двумя политическими силами.

Процентное соотношение обещаний по сферам в предвыборных программах партий



Формальный анализ повесток дня и решений сессий городского совета, проверка на соответствие их программам партийных организаций дали такие результаты: программным обещаниям партий соответствует в среднем 5% пунктов повесток дня и принятых советом решений. (Всего было принято 1280 решений, из которых лишь 62 касались выполнения предвыборных обещаний). Подавляющее большинство решений сессий касаются вопросов земельных отношений и строительства частных домов, гаражей и бизнес-объектов.

Соотношение повесток дня сессий программным обещаниям политических сил Раздельнянского городского совета VI созыва



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

22. Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества (СУ)

Выполнение этого программного обещания требует общественных обсуждений или хотя бы решений сессии городского совета. Ни в одном из документов нет упоминаний на подобные действия, депутаты от партии «Сильная Украина» вопросов таких на заседаниях комиссий и на сессиях не поднимали.

Оценка – 0.

23. Мы берём на себя обязательства построить распределительные водопроводные сети в городе Раздельная (НП, СУ)

В 2012 году прошёл экспертизу и принят проект станции третьего подъёма, на которую возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением¹⁰⁸⁹.

Оценка – 1.

24. Создать единую систему водоснабжения (НУ)

Согласно Программе реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства система водоснабжения и водоотведения города находится в критическом состоянии.

Программа развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства города¹⁰⁹⁰ предусматривает ряд мер по выведению из критического состояния системы водоснабжения города, а именно: инвентаризацию магистральных сетей г. Раздельная; реконструкцию 1-й нитки подводного водопровода Степановка — Раздельная; реконструкцию 2-й нитки водопровода Степановка — Раздельная; строительство станции 3-го подъёма; строительство двух резервуаров чистой воды; установку узлов учета; реконструкция распределительной сети водоснабжения г.Раздельная. Также предусматривается реконструкция распределительной водопроводной системы и реконструкция ПНС. На эти меры, согласно программе Социально-экономического развития города на 2011 год¹⁰⁹¹ планируется потратить 598 тысяч гривен субвенций из областного бюджета.

Также, в данный период идёт процесс передачи собственности КП «Раздельнаяводоканал» (в связи с банкротством предприятия) на баланс городского совета.

В 2012 году прошёл экспертизу и принят проект станции третьего подъёма, на которую возлагаются большие надежды по решению проблем с водоснабжением.¹⁰⁹²

На водообеспечение города средства в сумме 190 тысяч гривен выделены из

¹⁰⁸⁹ Решение Раздельнянского городского совета №16 - VI от 22 мая 2012 года.

¹⁰⁹⁰ Решение Раздельнянского городского совета №91 — VI от 28.02.2011 Об утверждении Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города Раздельная на 2011-2014 г.г.

¹⁰⁹¹ Решение Раздельнянского городского совета №90 — VI от 28.02.2011 Об утверждении Программы социально-экономического и культурного развития города Раздельная на 2011 год.

¹⁰⁹² Решение Раздельнянского городского совета №16 - VI от 22 мая 2012 года.

городского бюджета, а ещё 300 тысяч выделяют спонсоры, За время каденции городского головы проложено 8 километров новых труб, а с 25 мая 2012 года был отменён график подачи воды: теперь в многоэтажных домах вода есть круглосуточно, по его словам¹⁰⁹³. Но жители города опровергают слова мэра: графика подачи воды нет, но и воды очень часто нет.¹⁰⁹⁴

В 2013 году ситуация с водоснабжением продолжает оставаться нестабильной несмотря на предусмотренные бюджетом 2013 года¹⁰⁹⁵ 300 тысяч гривен – круглосуточной подачи воды нет в многоэтажных домах города, а часть улиц с частными домами лишены нормального водоснабжения из-за слабого напора воды в трубах.

Оценка – 2.

25. Реконструировать канализационную систему (НУ)

О реконструкции канализационных систем речь не идёт ни в одной из городских программ, на сессиях вопрос по реконструкции не поднимался.

Оценка – 0.

26. Улучшение и ремонт коммуникационных систем города и района. (ПР)

Согласно решению XXII сессии по отчёту главы предприятия «Раздельнаяводоканал» Геннадия Кинаша¹⁰⁹⁶ деятельность предприятия за 2012 год была признана удовлетворительной, а в отчёте несколько раз звучали заявления об улучшении коммуникационных систем города, что можно считать выполнением предвыборного обещания.

На реконструкцию централизованной системы водообеспечения в 2013 году было в городском бюджете запланировано потратить 300 тысяч гривен.¹⁰⁹⁷

Оценка – 2.

27. Реставрация сети освещения города (ПР)

Освещение улиц понемногу нормализуется за счет ремонта, который ведут городские службы. На освещение улиц в 2011 году из городского бюджета были выделены 299 тысяч гривен по Программе социально-экономического развития и потрачены на освещение четырёх улиц: Шевченко, Малиновского, Калинина, 1-го Мая.

В 2012 году были выделены 298,2 тысячи гривен. Освещено две улицы: Ленина и ул.40 лет Победы.¹⁰⁹⁸

В 2013 году решением Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма 195 867 грн.¹⁰⁹⁹ Улица Щербакова в сентябре 2013 года была освещена полностью, теперь это одна из самых освещённых улиц города.

¹⁰⁹³ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹⁰⁹⁴ <http://www.rozdilna.com.ua/news/2012-06-02-962>

¹⁰⁹⁵ «Городское водоснабжение» - бюджет на 2013 год

¹⁰⁹⁶ Решение XXXII сессии городского совета «Об отчёте директора КП «Раздельнаяводоканал» от 27.03 2013 года

¹⁰⁹⁷ О городском водоснабжении – бюджет 2013 года

¹⁰⁹⁸ Программа социально-экономического развития на 2012 год

¹⁰⁹⁹ Решение XXXIII сессии Раздельнянского городского совета от 21 мая 2013 года

Оценка – 3.

28. Способствовать освещению улиц города (СУ)

В Программе социально-экономического развития и Программе по реформированию ЖКХ запланировано выделение 299,5 тыс.грн. для нормализации уличного освещения на семи улицах города. На эти средства было запланировано провести освещение 5 улиц города. На сегодняшний день эти работы завершены.

В 2012 году было выделено 298,2 тысячи гривен, освещено две улицы: ул. Ленина и ул.40 лет Победы.

В 2013 году решением Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма 195 867 грн.¹¹⁰⁰ Улица Щербакова в сентябре 2013 года была освещена полностью, теперь это одна из самых освещённых улиц города.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: По итогам работы Раздельнянского городского совета за период с октября 2010 года по ноябрь 2013 года два обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства не выполнялись. Это обещание Сильной Украины развивать конкуренцию в системе управления и обслуживания жилищной сферы, а также обещание «Нашей Украины» реконструировать канализационную систему. Одно обещание в отчетный период практически не выполнялось. Это обещание построить распределительные водопроводные сети в городе (СУ и НП). Только принят проект по реконструкции и строительству станции третьего подъёма. Недостаточно активно выполнялись обещания «Нашей Украины» создать единую систему водоснабжения, и обещание Партии Регионов улучшить и отремонтировать коммуникационные системы города. Лишь два обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства за первый год работы городского совета нового созыва выполнялось достаточно активно. Это два схожих обещания «реставрировать сети освещения города» (ПР) и «способствовать освещению улиц города» (СУ). Следует отметить, что все решения городского совета по вопросам ЖКХ обезличены: в них не прослеживаются инициативы партийных структур.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Мы берём на себя обязательства построить распределительные водопроводные сети в городе Раздельная	-	1	1	-	-	-
Создать единую систему водоснабжения	-	-	-	2	-	-
Реконструировать канализационную систему	-	-	-	0	-	-
Улучшение и ремонт коммуникационных систем города и района	2	-	-	-	-	-

¹¹⁰⁰ Решение XXXIII сессии Раздельнянского городского совета от 21 мая 2013 года

Реставрация сети освещения города	3	-	-	-	-	-
Способствовать освещению улиц города	-	-	3	-	-	-
Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества	-	-	0	-	-	-
Средний балл:	2,5	1	1,33	1	-	-

Таким образом, можно констатировать, что сфера жилищно-коммунального хозяйства хотя и отражена почти во всех программах (кроме программ депутатов Фронта Змін и СПУ), но обещания выполняются недостаточно активно. Ни одна партия не выполнила в данной сфере свои обещания в полном объеме, а обещания Нашей Украины и Сильной Украины в отчетный период не выполнялись вовсе.

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Защита природы (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

22. Улучшение экологической ситуации (ПР)

В Программе социально-экономического развития предусмотрена реконструкция и благоустройство мусорных свалок. Это можно рассматривать, как частичное выполнение программного обещания по улучшению экологической ситуации.

Также бюджет¹¹⁰¹ Раздельной на 2011 год предусматривал выделение 16 тысяч гривен на охрану и рациональное использование природных ресурсов.

В бюджете Раздельной на 2012 были предусмотрены 15 тысяч гривен на эту же статью

Внесены изменения в Программу социально-экономического развития на 2013 год, согласно которым на озеленение города было выделено 20 тысяч гривен из городского бюджета, был подписан договор на закупку многолетних хвойных растений с ТОВ «Формула роста» на сумму 20 334 гривен.¹¹⁰²

Оценка – 2.

23. Уменьшить в городе количество мусорных свалок (ФЗ)

За время каденции было ликвидировано 25 стихийных мусорных свалок, были приобретены 43 бака для мусора на общую сумму 46, 3 тысячи гривен, трактор с прицепом

¹¹⁰¹Решение Раздельнянского городского совета №80 -VI от 24.01.2011 О городском бюджете Раздельнянского городского совета на 2011 год в новой редакции.

¹¹⁰² Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

для вывоза мусора за 42 тысячи гривен. Также в городе налажен график вывоза мусора из частного сектора.¹¹⁰³

Согласно отчёту руководителя предприятия «Раздельнянское ЖКХ» Георга Серопяна деятельность предприятия за 2012 год была признана неудовлетворительной, а прозвучавшая цифра: только 30% горожан платят за вывоз мусора – неутешительна. Именно поэтому, как считает директор предприятия, прекратить возникновение стихийных мусорных свалок не удаётся.

Не улучшилась ситуация и в 2013 году. Проблема с оплатой за услуги вывоза мусора остаётся насущной. Но вывоз мусора производится по графику, хотя переполненные мусорные баки на улицах города – не редкость.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: В сфере экологии было дано лишь два выполнимых обещания. За два три работы совета обещание ПР «улучшить экологическую ситуацию выполняется недостаточно активно. А обещание ФЗ уменьшить количество мусорных свалок в городе выполняется достаточно активно.

За последний год ситуация с выполнением обещаний в данной сфере вообще не изменилась. Программные пункты реализуются на прежнем уровне.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Улучшение экологической ситуации	2	-	-	-	-	-
Уменьшить в городе количество мусорных свалок	-	-	-	-	-	3
Итоговая оценка	2	-	-	-	-	3

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

• **Мы берём на себя обязательства построить Дом правосудия в городе Раздельная (НП)**

На данный момент ни в одном из изученных документов и в повестках дня сессий нет упоминания о строительстве в Раздельной Дома правосудия.

Оценка – 0.

¹¹⁰³ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

Вывод по сфере: В сфере строительства и земельных отношений было дано всего одно обещание Народной партией, и в отчетный период данное обещание так и не начало выполняться.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Мы берём на себя обязательства построить Дом правосудия в городе Раздельная	-	0	-	-	-	-
Средний балл:	-	0	-	-	-	-

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Разумная и успешная экономическая политика – обязанность власти, эффективная экономика – основа благосостояния (ПР);
2. Полноценное региональное самоуправление, превращение г. Раздельная и Раздельнянского района в европейский регион по уровню жизни, социальным стандартам и культуре производства (ПР);
 - Создание условий для выведения экономики из тени, с целью наполнения местного и государственного бюджета (СУ);
 - Равным возможностям в мощной экономике, честной конкуренции, стабильным ценам, росту курса гривны, инвестициям и инновациям – ДА! (НУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса (НП)

О создании новых рабочих мест, как и о поддержке малого и среднего бизнеса не шла речь ни на одной сессии городского совета, ни на заседаниях постоянных комиссий.

Права предпринимателей мог бы защищать организованный в апреле 2012 года «совет предпринимателей», во главе которого стала депутат городского совета Людмила Гончарова (ПР). Цель создания совета – обеспечение равных условий для предпринимательства. Но конкретных данных об успешной деятельности совета пока нет.

В 2013 году, решением городского совета¹¹⁰⁴ «О торговле на улице Привокзальной» и решением исполкома¹¹⁰⁵ представителей малого и среднего бизнеса обязали оплачивать дополнительные средства за уборку улицы (3.5 грн за квадратный метр) «с целью улучшения финансового состояния КП «Раздельнянское ЖКХ».

¹¹⁰⁴ Решение XXXII сессии городского совета «О торговле на улице Привокзальной» от 27.03 2013 года

¹¹⁰⁵ Решение исполкома от 30.03. 2013 года

Такое решение не только не свидетельствует о поддержке предпринимателей, но и только усложняет их работу. К мнению представителей Ассоциации предпринимателей, которые присутствовали на сессии, прислушиваться не стали.

Оценка – 0.

Каждому трудоспособному гражданину – работу, соответствующую квалификации зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи (ПР)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ (СПУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

Инвестициям и инновациям – ДА! (НУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

7. Теневой экономике – НЕТ! (НУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

Вывод по сфере: Сфера структурных преобразований экономики и поддержки малого и среднего бизнеса была одной из популярных в предвыборных программах политических сил, вошедших в состав Раздельнянского городского совета VI созыва. В данной сфере было дано 11 обещаний. 4 из них были отнесены к заведомо невыполнимым из-за отсутствия конкретики и невозможности их выполнения в рамках работы городского совета. Тем не менее, 7 обещаний были выполнимыми. Однако по итогам работы совета за 3 года ни одно обещание так и не начало выполняться. Более того, на третьем году работы совета даже были предприняты меры, которые противоречат обещанию НП «Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса»

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)
--	---

СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса	-	0	-	-	-	-
Каждому трудоспособному гражданину – работу, соответствующую квалификации зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи	0	-	-	-	-	-
Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ, сохранение уникальной природной среды	-	-	-	-	0	-
Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития	-	-	0	-	-	-
Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития	-	-	0	-	-	-
Инвестициям и инновациям – ДА!	-	-	-	0	-	-
Теневой экономике — НЕТ!	-	-	-	0	-	-
Средний балл:	0	0	0	0	0	-

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Отрегулировать движение общественного транспорта (ФЗ)

Упорядочить движение транспорта, в какой-то мере, поможет организация мест для остановок автобусов на уже существующих автобусных маршрутах. Согласно программе социально-экономического развития из городского бюджета на это планируется потратить 20 тысяч гривен.

За счёт автоперевозчиков на данный момент уже нанесена дорожная разметка, чётко обозначены переходы, появились новые дорожные знаки.

На 2013 год было запланировано обновление старой и нанесение новой дорожной разметки на 100 тысяч гривен.¹¹⁰⁶ Эти работы выполнены в течение года.

Оценка – 2.

2. Строительство новых и ремонт уже существующих дорог (ПР)

Программа социально-экономического развития города предусматривает капитальный ремонт 21 коммунальной дороги. Эти мероприятия планировалось провести за счет выделения 1 миллиона 755 тысяч гривен из местного бюджета и субвенций из областного

¹¹⁰⁶ Информация из районной газеты «Вперед» №26, репортаж о сходке работников образования для обсуждения «Народного бюджета»

бюджета.¹¹⁰⁷ Капитальный ремонт еще четырех дорог планировалось провести за счет субвенции из государственного бюджета на сумму 2 миллиона 90 тысяч гривен. Также запланирована подсыпка 7 дорог города¹¹⁰⁸.

В отчетный период проведены мероприятия по ремонту дорог на трёх улицах, ведутся работы по реконструкции тротуаров.

Дороги ремонтируются по мере поступления денег – то есть без предварительного плана. За время каденции отремонтировано 2, 5 километра дорог и 620 метров тротуаров.

В мае 2012 года утверждена сметная документация (всего – на 303 382 грн) и заключены договора с компанией «Старт» на частичный ремонт дорог¹¹⁰⁹. С этой же компанией заключён договор ремонт дорог и в 2013 году.¹¹¹⁰

На 2013 год было запланировано потратить на ремонт дорог 728 тысяч грн.¹¹¹¹(528 тысяч – из областного бюджета и 200 тысяч – из городского). Из областного бюджета поступила лишь половина суммы – 290 тысяч гривен, из городского бюджета сумма была выделена полностью.

С ПП «Старт» в 2013 году заключены договора на капитальный ремонт тротуаров (ул Котовского, ул. Ватутина) и дорог (ул. Садовая, ул. Пушкинская, переулок Карбышева) на общую сумму 466 124 грн.¹¹¹²

Также приняты решения о ремонте на более чем 10 улицах города: составлена смета на общую сумму 450 тысяч 890 гривен и заключены договора с компанией «Старт» на ремонт этих дорог и тротуаров города.¹¹¹³ Работы велись, но в связи с неполным финансированием часть запланированных работ будет проведена уже в 2014 году.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: В сфере транспорта и дорожного хозяйства политические силы Раздельнянского городского совета VI созыва дали всего два обещания. Обещание отрегулировать движение общественного транспорта (ФЗ) в отчетный период выполнялось недостаточно активно, а обещание строить новые и ремонтировать уже существующие дороги (ПР) выполнялось достаточно активно.

В тоже время, каких-либо существенных изменений, которые бы повлияли на ход выполнения предвыборных предвыборных обещаний на третьем году каденции Раздельнянского городского совета текущего созыва не произошло.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ

¹¹⁰⁷ Программа социально-экономического развития города на 2012 год

¹¹⁰⁸ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹¹⁰⁹ Решение сессии городского совета от 22.05.2012 года

¹¹¹⁰ Решение XXXI сессии городского совета от 29 января 2013 года

¹¹¹¹ Информация из районной газеты «Вперед» №26, репортаж о сходке работников образования для обсуждения «Народного бюджета»

¹¹¹² Решение XXXIII сессии Раздельнянского городского совета от 21 мая 2013 года

¹¹¹³ Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

Отрегулировать движение общественного транспорта	-	-	-	-	-	2
Строительство новых и ремонт уже существующих дорог	3	-	-	-	-	-
Средний балл:	3	-	-	-	-	2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внимание будет уделяться укреплению материальной базы территориального центра по обслуживанию одиноких граждан (НП);
2. Уделим внимание реализации в полном объёме законодательства о социальной защите ветеранов войны и труда (НП);
3. Внимание будет уделяться решению вопросов трудоустройства молодёжи, выпускников высших учебных заведений (НП);
4. Каждому трудоспособному гражданину - работу, соответствующую его квалификации и зарплату, обеспечивающую достойную жизнь семьи (ПР);
5. Каждому пенсионеру – пенсию, которая обеспечивает полноценную жизнь (ПР);
6. Молодёжи г. Раздельная – возможность получения качественного образования, широкие жизненные перспективы (ПР);
7. Содействовать созданию таких условий жизни, чтобы каждый человек был способен создать семью, помочь родителям, иметь гарантированную социальную защиту, труд, отдых (СПУ);
8. Содействовать повышению социального статуса людей преклонных лет, ветеранов войны и труда, инвалидов (СПУ);
9. Улучшение медицинского, материального и социального обеспечения ветеранов войны и труда (СУ);
10. Установление контроля над ценообразованием на товары первой необходимости (СУ).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. **Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей (НУ)**

На сегодняшний день, информация о том, что в городе строится социально доступное жильё, отсутствует.

Оценка – 0.

2. **Восстановить работу магазинов для ветеранов войны и труда и инвалидов, где цены на продукты должны быть ниже, чем в других магазинах (НУ)**

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

3. Восстановить аптеки для инвалидов, ветеранов войны и труда с ценами на медикаменты ниже, чем в других аптеках города (НУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка – 0.

4. Проведение эффективных мероприятий с целью предупреждения инвалидности, восстановление трудоспособности и реализации цели «равенства» и полного участия лиц с ограниченными физическими возможностями в социальной жизни и развитии (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

5. Предоставление социальных услуг в виде дополнительных социальных гарантий (СУ)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

14. Предоставление адресной целевой материальной помощи малообеспеченным слоям населения района (СУ)

Бюджет города на 2012 год, как и на 2013 год предусматривает выделение 35 тысяч гривен на социальную защиту.

Кроме того, ежегодно устанавливаются льготы для социально-незащищенных семей по оплате обучения детей в дошкольных учреждениях.

Оценка – 2.

15. Содействовать созданию рабочих мест, работе по специальности, работа – источник благосостояния и достатка человека, наилучший способ покончить с бедностью и бесправной жизнью (СПУ)

О создании новых рабочих и мест не шла речь ни на одной сессии городского совета, ни на заседаниях постоянных комиссий.

Оценка — 0.

16. Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения (ПР)

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

9. Социальная защита молодых семей (ПР)

Раздельнянский городской совет в отчетный период не принимал каких-либо конкретных решений, направленных на организацию социальной защиты молодых семей. Однако, бюджет города на 2012 и на 2013 год предусматривал выделение 35 тысяч гривен на социальную защиту.

Также ежегодно городским советом устанавливаются льготы для социально-незащищенных слоев населения по плате за обучение в дошкольных учебных заведениях.

Меры по выполнению данного обещания были предприняты, однако они слишком незначительные.

Оценка – 1.

Вывод по сфере: В сфере социальной политики было дано наибольшее количество обещаний. Всего 19 обещаний. Следует отметить, что 10 из этих обещаний были заведомо невыполнимыми.

Выполнимых обещаний было 9. Однако ход выполнения обещаний в этой сфере очень низкий. В отчетный период не выполнялось 7 обещаний. Практически не выполнялось обещание ПР «социальная защита молодежи». Еще одно обещание о предоставлении адресной помощи малообеспеченным (СУ) выполнялось недостаточно активно. В целом следует отметить, что такие темпы выполнения обещаний в сфере социальной политики являются крайне низкими.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	НУ	СПУ	ФЗ	СУ
Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей	-	-	0	-	-	-
Восстановить работу магазинов для ветеранов войны и труда и инвалидов, где цены на продукты должны быть ниже, чем в других магазинах	-	-	0	-	-	-
Восстановить аптеки для инвалидов, ветеранов войны и труда с ценами на медикаменты ниже, чем в других аптеках города	-	-	0	-	-	-
Проведение эффективных мероприятий с целью предупреждения инвалидности, восстановление трудоспособности и реализации цели «равенства» и полного участия лиц с ограниченными физическими возможностями в социальной жизни и развитии	-	-	-	-	-	-
Предоставление социальных услуг в виде дополнительных социальных гарантий	-	-	-	-	-	0
Предоставление адресной целевой материальной помощи малообеспеченным слоям населения района	-	-	-	-	-	2
Содействовать созданию рабочих мест, работе по специальности, работа – источник	-	-	-	-	0	-

благополучия и достатка человека, наилучший способ покончить с бедностью и бесправной жизнью						
Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения	0	-	-	-	-	-
Социальная защита молодых семей	1	-	-	-	-	-
Средний балл:	0,5	-	0	0	0	1

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг (СПУ).

Информация, подтверждающая выполнение предвыборных обещаний, отсутствует.

Оценка – 0.

Вывод по сфере: В сфере здравоохранения лишь одна политическая сила пообещала что-либо сделать, а именно Социалистическая партия Украины обязалась содействовать повышению уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг. Однако в отчетный период данное обещание так и не начало выполняться.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	НУ	СПУ	ФЗ	СУ
Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг	-	-	-	0	-	-
Средний балл:	-	-	-	0	-	-

Итак, единственное обещание, которое было дано в сфере здравоохранения, в отчетный период не выполнялось.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Внимание будет уделяться укреплению материально-технической базы школ, дошкольных учреждений и возрождению детских садов (НП)

В Программе социально-экономического развития на 2012 год были предусмотрены средства на ремонт самого крупного дошкольного учреждения №6 «Аленка»: 913 тысяч 366 гривен (субвенция из областного бюджета). Частичный ремонт детского сада был произведён.

Так же было запланировано изготовление проектной документации на строительство нового детского сада.

В 2013 году было запланировано и выполнено изготовление проектной документации на строительство нового детского сада (280 мест).¹¹¹⁴ Средства на строительство предусмотрены в областном бюджете и должны поступить в 2013 году. Сумма, необходимая для строительства нового детского сада, составляет 56 миллионов гривен, город рассчитывает на субвенции из городского бюджета.¹¹¹⁵

Оценка – 2.

• Приведение материально-технической базы учебных учреждений в соответствие с современными стандартами организации образовательной среды (места общего пользования, питьевая вода, школьная мебель, оборудование кабинетов и лабораторий, мастерских, спортзалов, пополнение библиотечных фондов (СУ))

Информация, подтверждающая выполнение данного обещания, отсутствует.

Оценка — 0.

Вывод по сфере: В сфере образования и спорта было два выполнимых обещания. Обещание Сильной Украины привести материально-техническую базу учебных учреждений в соответствие современным стандартам в отчетный период не выполнялось, а обещание Народной партии уделять внимание укреплять материально-техническую базу школ выполнялось, но недостаточно активно. Темп выполнения обещаний на третьем году работы городского совета остался неизменным по сравнению с предыдущими.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Внимание будет уделяться укреплению материально-технической базы школ, дошкольных учреждений и возрождению детских садов	-	2	-	-	-	-
Приведение материально-технической базы учебных учреждений в соответствие с современными стандартами организации образовательной среды	-	-	0	-	-	-

¹¹¹⁴ Информация из районной газеты «Вперед» №28 от 6 апреля 2013 года, репортаж о выполнении губернаторской программы

¹¹¹⁵ Информация из ответа на запрос КИУ

(места общего пользования, питьевая вода, школьная мебель, оборудование кабинетов и лабораторий, мастерских, спортзалов, пополнение библиотечных фондов)						
Средний балл:	-	2	0	-	-	-

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Свободное национальное, политическое, культурное самоопределение граждан, развитие уникального духовного наследства г. Раздельная и Раздельнянского района (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Развитие сферы культуры и отдыха (НУ)

В городской Программе социально-экономического развития на 2011 и на 2012 год запланирована разработка и проведение культурно-массовых мероприятий посвящённых знаменательным датам и праздникам за счёт городского бюджета (цифры не указаны).

К 1 июня 2012 (Дню защиты детей) городской совет приобрёл аппаратуру для проведения мероприятий на сумму 26 тысяч гривен. 12 тысяч - деньги спонсоров, а 14 – из городского бюджета¹¹¹⁶.

В 2013 году приобретён баннер для подиумной части городской сцены – 8 000 гривен, разработан сценарий и приобретена символика для проведения городского праздника 150-летия города. Всего на городские праздники в 2013 году было потрачено 73 тысячи гривен.¹¹¹⁷

Оценка – 2.

2. Содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей, проживающих в нашем районе, сохранению памятников культуры и истории (СПУ)

Работа в таком ракурсе, как указано в обещании, не ведётся. Но культурная жизнь города идёт своим чередом – отмечаются традиционные и календарные праздники.

Оценка – 1.

3. Проведение реставрации и капитального ремонта большого зала и второго этажа районного Дома культуры (СУ)

Средства на ремонт районного дома культуры запланированы в бюджете районного совета, под этот ремонт планируется привлечь средства из областного бюджета. Тем не менее, политические силы Раздельнянского городского совета не потрудились обеспечить реставрацию и капитальный ремонт Дома культуры. За три года работы Раздельнянского городского совета вопрос о проведении реставрации и капитального ремонта Дома культуры ни разу не поднимался.

¹¹¹⁶ <http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹¹¹⁷ Решение XXXVI сессии Раздельнянского городского совета от 6.09. 2013

Оценка — 0.

Вывод по сфере: В сфере культуры и туризма было дано невыполнимое обещание Партией Регионов. Это обещание развивать уникальное духовное наследие города и района, свободное национальное, культурное и политическое самоопределение граждан. Данное обещание было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики, а также невозможности выявить справедливые, объективные критерии для его оценки.

Выполнимых обещаний в сфере культуры и туризма было 3. В отчетный период одно обещание так и не начало выполняться. Это обещание Сильной Украины провести реставрацию и капитальный ремонт Дома Культуры. Практически не выполнялось обещание Социалистической партии содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей проживающих в районе, а также сохранению памятников культуры — практически не выполнялось. Наименее конкретное обещание Нашей Украины «развивать сферу культуры и отдыха» выполнялось недостаточно активно.

Таким образом, в сфере культуры и туризма действия политических сил по выполнению предвыборных обещаний были недостаточно активными.

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Развитие сферы культуры и отдыха	-	-	-	2	-	-
Содействовать развитию и сохранению культурных традиций, языков всех национальностей, проживающих в нашем районе, сохранению памятников культуры и истории	-	-	-	-	1	-
Проведение реставрации и капитального ремонта большого зала и второго этажа районного Дома культуры	-	-	0	-	-	-
Средний балл:	-	-	0	2	1	-

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

○ Строгое и неуклонное следование Конституции, законом Украины, превращение города и района в территорию, где властвует Закон (ПР).

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

■ **Постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности (ПР)**

Сформированы графики приема депутатами. Они есть в приёмной городского совета, были опубликованы в районной газете и на городском сайте «Раздельная - мой любимый

город», который также ведет активную работу по информированию граждан: здесь можно найти интересующую информацию, а также получить онлайн-консультацию у мэра. Открыт официальный сайт городского совета, на котором планируется размещать всю документацию, отчёты, образцы нормативных документов и запросов.

На сайте размещалась повестка дня грядущей сессии, а затем – решения. Но сайт не работает с осени 2011 года. Повестка дня публикуется в газете и на сайте не раньше, чем за неделю до сессии, а должна – за 20 рабочих дней. Депутаты городского совета (фракция «Народная партия») Михаил Лужный и Гусейн Алиев уже высказывали претензии: проекты решений предоставляются депутатам непосредственно перед сессией, что не дает возможность тщательно подготовиться к предстоящему заседанию.

Депутатами городского совета принято решение о том, что СМИ для посещения заседаний комиссий и сессий должны быть аккредитованы, что вызывает определенные неудобства. Городской совет такие меры объясняет недостаточным финансированием, а аккредитация, таким образом, дает возможность знать точное количество журналистов, которым необходимо распечатать комплект проектов решений, выносимых на сессию. Так аккредитован корреспондент Избиркома. Корреспонденты районной газеты не посещают сессии.

В план работы городского совета на 2012 год вписаны отчёты (поквартальные) о выполнении бюджета и Программы соц.-эконом. развития на 2012 год. Отчёты были заслушаны и приняты на сессиях городского совета.¹¹¹⁸

Поквартальные отчеты о выполнении бюджета и Программы социально-экономического развития были предусмотрены и в плане работы городского совета на 2013 год.

В конце марта 2013 года в районной газете «Вперед» был опубликован отчёт городского главы о работе городского совета за 2012 год¹¹¹⁹, что можно рассматривать, как поддержание открытого диалога власти и избирателей.

Постепенно наполняется сайт горсовета, на XXXII сессии вопрос о предоставлении депутатами материалов был поднят ответственным секретарём горсовета Еленой Тегляевой. В тоже время наполнение сайта происходит очень неактивно, например, проекты решений вовремя так и не появляются.

Из 21 депутата фракции Партии Регионов лишь двое сочли нужным предоставить свои отчёты перед избирателями для опубликования. За 3 года каденции больше ни одного отчёта не прозвучало и не было опубликовано. Также перед избирателями не отчитывалась и партийные городские организации.

Оценка — 2.

7. Ради повышения уровня доверия граждан к местной власти я открыт к общению с избирателями и к сотрудничеству с общественными объединениями, не скрывая своего номера мобильного телефона. Кроме ежегодного отчёта я должен

¹¹¹⁸ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹¹⁹ По материалам районной газеты «Вперед» №22(10937)

освещать в СМИ все события, которые могут улучшить отношение к нашей партии граждан и увеличить количество единомышленников (ФЗ)

Личный телефон депутата от ФЗ –Геннадия Геруса, действительно, им обнародован. Он указан в опубликованном графике приёма, разослан в виде листовок в округе, за которым закреплён депутат. Приём этот депутат также ведёт регулярно.

За три года депутат ни разу не отчитался перед избирателями и даже на запрос КИУ не ответил. Также не отчитывалась и районная организация Фронта Змин (городской в Раздельной нет). А теперь и подавно – после слияния ФЗ и «Батькивщины» о Фронте Змин совсем не слышно. Но депутат активно ведёт приём, работает в округе, решает некоторые материальные проблемы горожан¹¹²⁰.

Оценка — 3.

Вывод по сфере: В сфере политики и власти политические силы Раздельнянского городского совета VI созыва дали всего 3 обещания. Одно из этих обещаний было отнесено к заведомо невыполнимым. Это обещание Партии Регионов обеспечить строгое и неуклонное следование Конституции, законам Украины, превращение города и района в территорию, где властвует Закон. Данное обещание было отнесено к невыполнимым из-за своей абстрактности, невозможности его стопроцентного выполнения в рамках работы городского совета, а также отсутствия четких критериев для оценки хода его выполнения.

Что же касается выполнения выполнимых обещаний то следует отметить, что одно обещание выполнялось недостаточно активно. Это обещание Партии Регионов обеспечить «постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности». В тоже время темп выполнения этого обещания несколько увеличился в 2013 году, по сравнению с предыдущими. В частности городской совет взял курс на возобновление работы своего официального сайта.

Достаточно активно выполнял свое предвыборное обещание единственный депутат совета, представляющий «Фронт Змін».

Выполнимые обещания политических сил в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий (от 0 до 5 баллов)					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
Постоянный честный и открытый диалог местной власти и общественности	2	-	-	-	-	-
Ради повышения уровня доверия граждан к местной власти я открыт к общению с избирателями и к сотрудничеству с общественными объединениями, не скрывая своего номера мобильного телефона. Кроме ежегодного отчёта я должен освещать в СМИ все события, которые могут улучшить отношение к нашей партии граждан и увеличить количество единомышленников	-	-	-	-	-	3
Средний балл:	2	-	-	-	-	3

¹¹²⁰ Информация из районной газеты «Вперед» №37 2013 года – была опубликована благодарностью Геннадия Герусу за помощь в ремонте кровли дома семьи пенсионеров.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

◦ Предвыборные программы были у всех политических сил, вошедших в состав Раздельнянского городского совета VI созыва.

В общей сложности политическими силами городского совета нового созыва было дано 54 обещания. 17 из этих обещаний были невыполнимыми. Наибольшее количество обещаний было дано в сфере социально политики, в этой же сфере было дано наибольшее количество невыполнимых обещаний: 19 и 10 обещаний соответственно. Также достаточно много обещаний было дано в сфере экономики — 11 обещаний, выполнимых обещаний в этой сфере — 7. На третьем месте по количеству обещаний сфера жилищно-коммунального хозяйства. Здесь всего 8 обещаний, причем все выполнимые. Наименьшее количество обещаний в сферах строительства и охраны здоровья: здесь всего по одному обещанию. По два обещания политические силы Раздельнянского городского совета дали в сфере транспорта и дорожного хозяйства, а также в сфере образования и спорта.

Если проанализировать программы политических сил в партийном разрезе то ситуация следующая: *Наибольшее количество обещаний* дала Партия Регионов: всего 16 обещаний, из них выполнимы только 8, Сильная Украина: 13 обещаний, из которых выполнимы 10. *Наименьшее количество обещаний* содержится в программе Социалистической партии Украины — 6 обещаний, из них 4 выполнимы. В программе депутата от партии «Фронт Змін» - всего три обещания, все выполнимы.

- В отчетный период Раздельнянский городской совет провел 38 сессий, лишь 5% решений, принятых в отчетный период соответствовали предвыборным обещаниям политических сил. Столь низкий показатель объясняется огромным количеством решений в сфере земельных отношений. Следует отметить, что в отчетный период Раздельнянским городским советом было приняты стратегически важные решения: Программа социально-экономического развития города на 2011, 2012 и 2013 год, а также профильная Программа направленная на реформирование и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства – на 2011-2014 годы.

- К сожалению, выполнение предвыборных обещаний вошедших в состав Раздельнянского городского совета политических сил происходило с крайне низкой активностью. В результате предвыборные программы политических сил не выполнялись надлежащим образом.

Если анализировать результаты выполнения предвыборных программ с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ, то наиболее высокие показатели были у Партии Регионов — 1, 17 балла, а также у «Фронта Змін» - 0, 5 балла. У остальных политических сил показатель выполнения предвыборных обещаний не превышает даже 0,4 балла. Если же принимать во внимание лишь непосредственно выполнение предвыборных обещаний без коэффициента содержательности, но с учетом невыполнимых обещаний, то ситуация несколько меняется. Лидирует в выполнении своих предвыборных обещаний представитель «Фронта Змін» в Раздельнянском городском совете: 1,7 балла. Таким образом, программа единственного депутата от Фронта Змін Геннадия Геруса

несмотря на то, что содержит всего три обещания, является наиболее конкретной и реальной, за что, собственно выполнение этой программы и было оценено гораздо выше всех остальных. Достаточно высокий балл, по сравнению с подавляющим большинством, получила Партия Регионов. В тоже время, оценку по выполнению обещаний в 1,07 балла нельзя назвать удовлетворительной. Активность выполнения своих предвыборных обещаний остальными политическими силами, представленными в Раздельнянском городском совете, критически мала: от 0.8 балла до 0, 2 баллов.

Следует отметить, что Партия Регионов обладает абсолютным большинством в городском совете (21 депутат из 36), что значительно облегчает для данной политической силы выполнение своих предвыборных обещаний и в определенной степени усложняет их выполнение для других политических сил, входящих в состав совета. Поскольку одобрение советом их проектов решений без, как минимум, частичной, поддержки фракции Партии регионов, практически невозможно.

■ Что до динамики выполнения политическими партиями предвыборных обещаний, то 2013 год мало чем отличался от предыдущих 2011 и 2012. Как не было, так и нет депутатских инициатив, количество депутатских запросов – минимально (в 2011 - 2, в 2012 – 3, в 2013 - 3). Фактически не изменилось и качество принимаемых сессией решений – по-прежнему лишь 5% из них имеют реальное отношение к обещаниям. И даже количество денег, выделяемых на выполнение самых выполняемых обещаний – по водоснабжению и освещению города остаётся практически неизменным: ежегодно городской бюджет и Программа социально-экономического развития предусматривают 300 тысяч гривен на освещение города и 300 тысяч гривен на поддержание системы водообеспечения. Единственное обещание, по которому была позитивная динамика в его выполнении на третьем году — обещание Партии Регионов вести постоянный, честный и открытый диалог местной власти и общественности. На третьем году повышению темпа выполнения этого обещания поспособствовала инициатива городского совета по возобновлению работы сайта городского совета.

■ Обращаясь к выполнению обещаний по сферам, следует отметить, что по итогам работы политических сил городского совета, наиболее активно выполнялись обещания в сфере политики и власти, транспорта и связи: это те сферы, где были приняты хоть какие-то действия по выполнению всех предвыборных обещаний. Достаточно активно выполнялись обещания в сфере жилищно-коммунального хозяйства (5 из 7 обещаний), культуры и туризма (2 из трех обещаний).

Во всех остальных сферах степень выполнения обещаний очень низкая. Так в сфере социальной политики выполняется лишь 2 обещания из 9 выполнимых. Есть такие сферы, где выполнение предвыборных обещаний вообще так и не началось в отчетный период: это сфера экономики, строительства и земельных отношений, а также здравоохранения.

6. В каждой сфере есть обещания, работа по реализации которых так и не была начата. Таких обещаний в общей сложности 22 из 38 выполнимых. То есть – больше половины обещаний не выполняются вовсе.

Что же касается работы партий, то больше всего обещаний, по которым еще не начата

работа у Сильной Украины — 8 обещаний, на втором месте — «Наша Украина» (6 обещаний), на третьем — СПУ (3 обещания).

В частности, не начата работа по таким стратегическим для города обещаниям, как:

8. Развитие конкуренции в системе управления и обслуживания жилищной сферы, что позволит владельцам жилья и объектов коммунального назначения самостоятельно определять обслуживающую организацию для обеспечения необходимого уровня качества (СУ);

9. Будем прилагать усилия для создания новых рабочих мест за счёт развития и поддержки малого и среднего бизнеса (НП);

10. Всесторонне поддерживать воплощение в реальную жизнь конкретных экономических программ (СПУ);

11. Привлечение отечественных и зарубежных инвестиций по приоритетным направлениям развития (СУ);

12. Разработка новых инвестиционных проектов в приоритетных сферах социально-экономического развития (СУ);

13. Инвестициям и инновациям – ДА! (НУ);

14. Теневой экономике – НЕТ! (НУ);

15. Реконструировать канализационную систему (НУ);

16. Ускорить развитие социального жилищного строительства на территории города, особенно для молодых и многодетных семей (НУ);

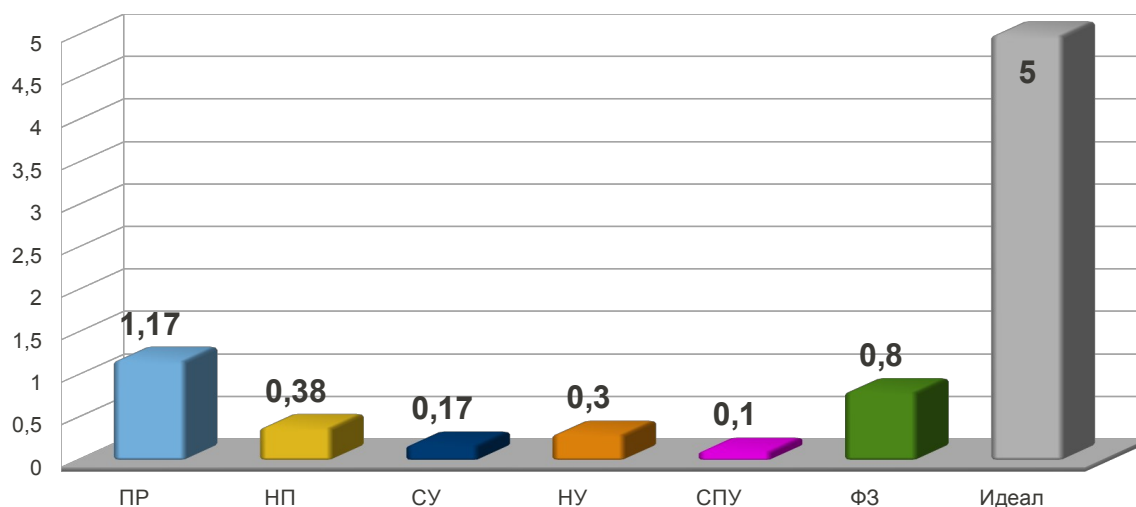
17. Справедливые и реально осуществляемые социальные программы, предусматривающие реальную социальную защиту всех категорий населения (ПР);

18. Содействовать повышению достойного уровня охраны здоровья, медицинской помощи и услуг (СПУ).

12. Следует отметить, что за три года полностью не было выполнено ни одно обещание, что позволяет констатировать: темп, выбранный политическими силами для выполнения своих обещаний, слишком медленный.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программ					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
ЖКХ	2,5	1	1,33	1	-	-
Экология	2	-	-	-	-	3
Строительство	-	0	-	-	-	-
Транспорт	3	-	-	-	-	2
Экономика	0	0	0	0	0	-
Соцполитика	0,5	-	0,7	0	0	-
Охрана здоровья	-	-	-	-	0	-
Образование и спорт	-	2	0	-	-	-
Культура	-	-	0	2	1	-
Политика и власть	2	-	-	-	-	3
<i>Коэффициент</i>	<i>0,7</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>
Итоговый балл	1,17	0,38	0,2	0,3	0,1	0,8

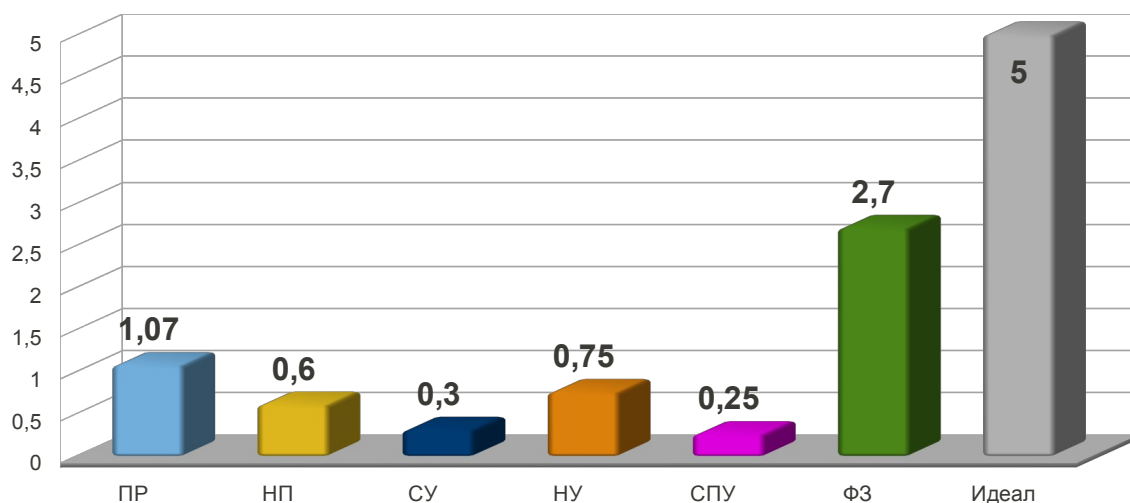
Комплексная оценка выполнимых обещаний и содержательности предвыборных программ



Список сокращений: ПР — Партия Регионов, НП — Народная партия, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, СПУ — Социалистическая партия Украины, ФЗ — «Фронт Змін».

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний политических партий по сферам (от 0 до 5 баллов) с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента					
	ПР	НП	СУ	НУ	СПУ	ФЗ
ЖКХ	2,5	1	1,33	1	-	-
Экология	1	-	-	-	-	3
Строительство	-	0	-	-	-	-
Транспорт	3	-	-	-	-	2
Экономика	0	0	0	0	0	-
Соцполитика	0,2	0	0,2	0	0	-
Охрана здоровья	-	-	-	-	0	-
Образование и спорт	-	2	0	-	-	-
Культура	0	-	0	2	1	-
Политика и власть	1	-	-	-	-	3
Итоговый балл:	1,07	0,6	0,3	0,75	0,25	2,7

Итоговые оценки выполнения предвыборных обещаний политическими силами г. Раздельная



Список сокращений: ПР — Партия Регионов, НП — Народная Партия, СУ — Сильная Украина, НУ — Наша Украина, СПУ — Социалистическая партия Украины, ФЗ - «Фронт Змін».

Исходя из анализа выполнения предвыборных обещаний за первый год, Одесская областная организация Комитета избирателей Украины РЕКОМЕНДУЕТ:

Политическим партиям

1. Провести внутривнутрипартийный мониторинг и выявить причины сложившейся ситуации с выполнением предвыборных обещаний, а также ознакомить с его результатами общественность;
2. Нивелировать существующие в программах проблемы путем публичной конкретизации своих программ;
3. Огласить сроки и конкретные механизмы выполнения пунктов предвыборных программ;
4. Максимально полно информировать избирателей о ходе выполнения предвыборных обещаний.

Раздельнянскому городскому совету

Обеспечить систематичность и публичность отчётов депутатов перед избирателями;

Публиковать поименное голосование по наиболее важным вопросам на сайте и в газете «Вперед»;

Публиковать данные о работе депутатов и партий: инициирование решений городского совета, а также информацию о посещении депутатами сессий городского совета.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ РАЗДЕЛЬНЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ ШОВКАЛЮКА В.А.

Городской голова дал шесть обещаний. 5 из них – выполнимые (83 %) и 1 невыполнимое (17%). Из пяти выполнимых обещаний 3 общих (60%) и два малоинформативных. Программа мэра совпадает с программой ПР в двух пунктах (в одном - частично). Программа по сферам не разбита.

Обещания в сфере ЖКХ и ТЭК составляют 33% от всех обещаний, в сфере экологии -17%, в сфере структурных преобразований экономики, поддержки малого и среднего бизнеса – 33% , поскольку 1 обещание выполнимое, а второе нет, то 50% выполнимых в этой сфере или 17% от общего количества обещаний, обещаний в сфере транспорт и дорожное хозяйство - 17%.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет.

Выполнимые обещания

1. Я сделаю город светлым. Усовершенствую освещение улиц, переулков.

На освещение улиц в 2011 году из городского бюджета были выделены 299 тысяч гривен. Средства потрачены на освещение четырёх улиц¹¹²¹: Шевченко, Малиновского, Калинина, 1-го Мая.

В 2012 году были выделены 298,2 тысячи гривен на которые были освещены две улицы¹¹²²: Ленина и 40 лет Победы.

В бюджете 2013 года было предусмотрено 300 тыс.грн. на освещение города.¹¹²³ На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключён договор на ремонт уличного освещения (ул. Щербакова, Ватутина и переулок Марченко) с ООО «Алника», выделена сумма в размере 195,867 тыс.грн.. Состоянием на сентябрь 2013 г. улица Щербакова полностью освещена.

Оценка – 2

1. Обеспечу качественное и непрерывное водоснабжение горожан. Вместе с государственной властью, с горожанами обновим сеть водоснабжения. Проведем воду в каждую квартиру, каждый дом.

Реконструкция насосной станции Степановка-Раздельная, на которую было потрачено в 2011 году 800 тысяч гривен из областного бюджета¹¹²⁴, подтвердила факт, что городская сеть водоснабжения не может принять полный объём воды из-за изношенности труб. В 2011 году

¹¹²¹ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года- «Анализ выполнения Программы социально экономического развития»

¹¹²² Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года - «Анализ выполнения Программы социально экономического развития»

¹¹²³ «Об освещении» - городской бюджет на 2013 год

¹¹²⁴ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года - «Анализ выполнения Программы социально экономического развития»

была запланирована реконструкция централизованных систем водоснабжения с использованием энергосберегающего оборудования¹¹²⁵, но деньги - 299 тысяч гривен из областного бюджета – не пришли. Так же, как и не удалось воплотить проект, созданный за средства спонсоров – проект строительства водопроводной насосной станции 3-го подъёма и резервуаров для воды объёмом 2,8 тысяч кубометров. Деньги на строительство - 800 тысяч гривен, должны были прийти из государственного бюджета¹¹²⁶, но так и не были перечислены.

Но всё же наметились улучшения в водоснабжении города: силами городской власти и при поддержке горожан проведена замена 10 километров водопроводных труб¹¹²⁷: 5 км в 2011 году: ул. Водопроводная, Энгельса, Одесская, К. Либкнехта, переулки 8 Марта, Раздельнянский, Ворошилова и 5 км в 2012 году - ул. Лысенко, 1-го Мая, Чапаева, Б.Хмельницкого, Южная, Ватутина, Калинина, Октябрьская, Пушкинская - на которую потрачено 200 тысяч гривен из городского бюджета и 300 тысяч гривен спонсорской помощи.

К сожалению 3 миллиона гривен, которые должны были прийти из областной казны, так и не пришли. А по данным «Раздельнаяводоканала»¹¹²⁸ ещё больше 70 километров труб в сети городского водоснабжения требуют замены.

Однако, несмотря на то, что Валерий Шовкалюк сообщал корреспонденту «Избирком» о том, что с 25 мая 2012 года был отменён график подачи воды и в многоэтажных домах вода есть круглосуточно¹¹²⁹, развившаяся на городском портале дискуссия¹¹³⁰ проставила его слова под сомнение.

Подача воды производится по графику в многоэтажных домах – с 6 утра до 22 вечера.

Нестабильной ситуация с водоснабжением оставалась и в 2013 году: несмотря на предусмотренные бюджетом 2013 года 300 тысяч гривен¹¹³¹ – круглосуточной подачи воды нет в многоэтажных домах города, а часть улиц с частными домами лишены нормального водоснабжения из-за слабого напора воды в трубах.

Оценка - 3

ЭКОЛОГИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет.

Выполнимые обещания

1.В городе не будет мусорных свалок, регулярно будет вывозиться мусор. Я создам нормальное коммунальное хозяйство для города. На свалке будет работать небольшой агрегат по переработке мусора, который не отравляет окружающую среду, утилизирует и пластиковые отходы.

За время каденции главы городского совета было ликвидировано 25 стихийных мусорных свалок, были приобретены 43 бака для мусора на общую сумму 46,3 тысячи

¹¹²⁵ «Программа социально-экономического развития» на 2012 год

¹¹²⁶ «Программа социально-экономического развития» на 2012 год

¹¹²⁷ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹²⁸ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹²⁹ По материалам интервью с Валерием Шовкалюком от 1 июня 2012 года -

<http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹¹³⁰ По материалам городского портала «Раздельная – мой любимый город» в июне 2012 года -

<http://www.rozdilna.com.ua/news/2012-06-02-962>

¹¹³¹ О водообеспечении – бюджет города на 2013 год

гривен, трактор с прицепом для вывоза мусора за 42 тысячи гривен¹¹³². Кроме того, налажен график вывоза мусора из частного сектора.

Проблема городской мусорной свалки, которой больше тридцати лет, остаётся острой. По словам городского головы, инвесторов для постройки мусороперерабатывающего предприятия найти не удалось.

Но в 2012 году за средства из бюджета города был приобретён бульдозер ДТ-75¹¹³³.

Согласно решению по отчёту главы предприятия «Раздельнянское ЖКХ» Георга Серопяна деятельность предприятия за 2012 год была признана неудовлетворительной, а прозвучавшая цифра: только 30% горожан платят за вывоз мусора – неутешительна. Именно поэтому, как считает директор предприятия, прекратить возникновение стихийных мусорных свалок не удаётся.

Не улучшилась ситуация и в 2013 году – проблема с оплатой за услуги вывоза мусора остаётся насущной. Но вывоз мусора производится по графику, хотя переполненные мусорные баки на улицах города – не редкость.

Оценка – 2

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Невыполнимые обещания

Невыполнимые обещания в сфере отсутствуют.

Выполнимые обещания

Выполнимые обещания в сфере отсутствуют.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Невыполнимые обещания

2. Буду развивать предприятия бизнеса, торговли на равных условиях не только в центре, но и на окраинах.

Выполнимые обещания

1. Создам условия для здоровой конкуренции.

В апреле 2012 года организованный при горсовете «совет предпринимателей», во главе которого стала депутат городского совета Людмила Гончарова (ПР).

Цель создания совета – обеспечение равных условий для предпринимательства¹¹³⁴. Однако, в отчетный период значимые результаты работы совета отсутствовали.

Оценка – 1

¹¹³² Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹³³ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹³⁴ По материалам интервью с Валерием Шовкалюком от 1 июня 2012

<http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

1. Разработаю и реализую план асфальтирования и ремонта дорог, прокладывания тротуаров за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Дороги в городе ремонтируются по мере поступления денег, то есть без предварительного плана.

За время каденции городского головы отремонтировано 2,5 километра дорог и 620 метров тротуаров¹¹³⁵, так говорил Валерий Шовкалюк летом 2012 года.

За счёт городского бюджета в 2011 году на общую сумму 138,263 тысяч гривен была проведена реконструкция дорог на четырёх улицах города.¹¹³⁶

В 2012 году за счёт субвенции из государственного бюджета на сумму 585 тысяч гривен городского бюджета на сумму 271 тысяч гривен проведён капитальный ремонт дорог на 7¹¹³⁷ улицах: Октябрьская, Энгельса, Комсомольская, Ленинградская, Лермонтова, К. Либкнехта, Чапаева, а текущий ремонт и дорожная разметка были сделаны на 2,4 км дорог на сумму 151, 5 тысяч гривен¹¹³⁸.

На протяжении двух лет каденции городского головы построены 412 кв. метров тротуара на общую сумму 522,9 тысяч гривен.¹¹³⁹

В 2013 году на ремонт дорог было запланировано потратить 728 тысяч грн. (528 тысяч – из областного бюджета и 200 тысяч – из городского). Из областного бюджета поступила лишь половина суммы – 290 тысяч гривен, из городского бюджета сумма была выделена полностью.

На XXXIII сессии Раздельнянского городского совета была утверждена смета и заключены договора с ПП «Старт» на капитальный ремонт тротуаров (ул Котовского, ул. Ватутина) и дорог (ул. Садовая, ул. Пушкинская, переулок Карбышева) на общую сумму 466 124 грн.

Приняты решения о ремонте дорог на более чем 10 улицах города: составлена смета на общую сумму 450 тысяч 890 гривен и заключены договора с компанией «Старт» на ремонт этих дорог и тротуаров города. Работы велись, но в связи с неполным финансированием часть запланированных работ будет проведена уже в 2014 году.

Оценка - 3

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет

¹¹³⁵ По материалам интервью с Валерием Шовкалюком от 1 июня 2012
<http://izbirkom.od.ua/content/view/4701/39/>

¹¹³⁶ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹³⁷ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹³⁸ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

¹¹³⁹ Ответ на запрос КВУ о выполнении предвыборных обещаний от 5 декабря 2012 года

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

Невыполнимые обещания

Невыполнимых обещаний в сфере нет

Выполнимые обещания

Выполнимых обещаний в сфере нет

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Из шести предвыборных обещаний, которые были даны Валерием Шовкалюком, одно было классифицировано нами, как невыполнимое, а именно «Буду развивать предприятия бизнеса, торговли на равных условиях не только в центре, но и на окраинах». Обещание было классифицировано, как невыполнимое, поскольку затрагивает вопросы, выходящие за рамки компетенции городского головы.

2. Пять обещаний из предвыборной программы городского головы выполнимые (83%). Из пяти выполнимых обещаний 3 общих (60%) и два малоинформативных. Программа мэра совпадает с программой ПР в двух пунктах (в одном - частично).

8. Общий ход выполнения предвыборной программы нынешнего городского головы оценивается как недостаточно активный. В сравнении с первыми двумя годами каденции Валерия Шовкалюка качественных изменений в выполнении программы не произошло.

В. Шовкалюк в течении трех лет трудился над выполнением обещаний лишь в 4-х сферах. Обещания отсутствовали в сферах строительства и земельных отношений, социальной политики, здравоохранения, образования и спорта, культуры и туризма, а также политики и власти.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства обещание сделать город светлым выполнялось недостаточно активно, т.к. в городе по-прежнему есть улицы с проблемами в освещении, а обещание наладить качественное и непрерывное водоснабжение города выполняется достаточно активно, хотя непрерывное водоснабжение, по наблюдениям горожан в городе пока так и не налажено.

Выполнение единственного обещания **в сфере экологии** проходило недостаточно активно, причем выполнялась лишь первая часть обещания: в городе не будет мусорных свалок, мусор будет вывозиться регулярно. А вот часть обещания по строительству экологически чистого агрегата по переработке мусора пока так и не начала выполняться за два года.

Обещание создать условия для здоровой конкуренции, которое было дано **в сфере экономики**, по результатам трех лет практически не выполняется.

Единственное обещание **в сфере транспорта и дорожного хозяйства** по ремонту и строительству дорог и тротуаров выполнялось достаточно активно. Однако, опять же выполнялось лишь в первой части.

9. Комплексная оценка с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности программы за выполнения предвыборной программы городского головы составляет менее одного балла. Итоговая оценка с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний составляет два балла и свидетельствует о том, что программа хоть и выполняется, но недостаточно активно.

Существенных изменений, которые бы привели к повышению темпа выполнения предвыборной программы в ходе третьего года работы Валерия Шовкалюка, не произошло. Программа выполняется на прежнем уровне.

5. Из пяти пунктов предвыборной программы Валерия Шовкалюка по результатам трехлетней работы одно обещание по-прежнему остается практически не выполняющимся. Это обещание из сферы экономики:

11. «создам условия для здоровой конкуренции»

6. За три года работы ни одно из предвыборных обещаний Валерия Шовкалюка выполнено не было.

7. Отчёт городского главы о первом годе работы на посту не был опубликован. И был формальным и малоинформативным – это было, скорее, сообщение на заседании 40 человек раздельнянской громады при обсуждении программы «Народный бюджет». Краткие тезисы этого отчёта были предоставлены корреспонденту «Избиркома». В этих тезисах не уделено никакого внимания ходу выполнения непосредственно предвыборных обещаний городского головы.

Отчёт по результатам двух лет более информативен, был подготовлен по запросу КИУ. В нём указаны важные решения и прослеживается алгоритм выполнения предвыборных обещаний. Однако полноценного публичного отчетного мероприятия перед раздельнянской громадой по результатам работы за два года пока так и не состоялось.

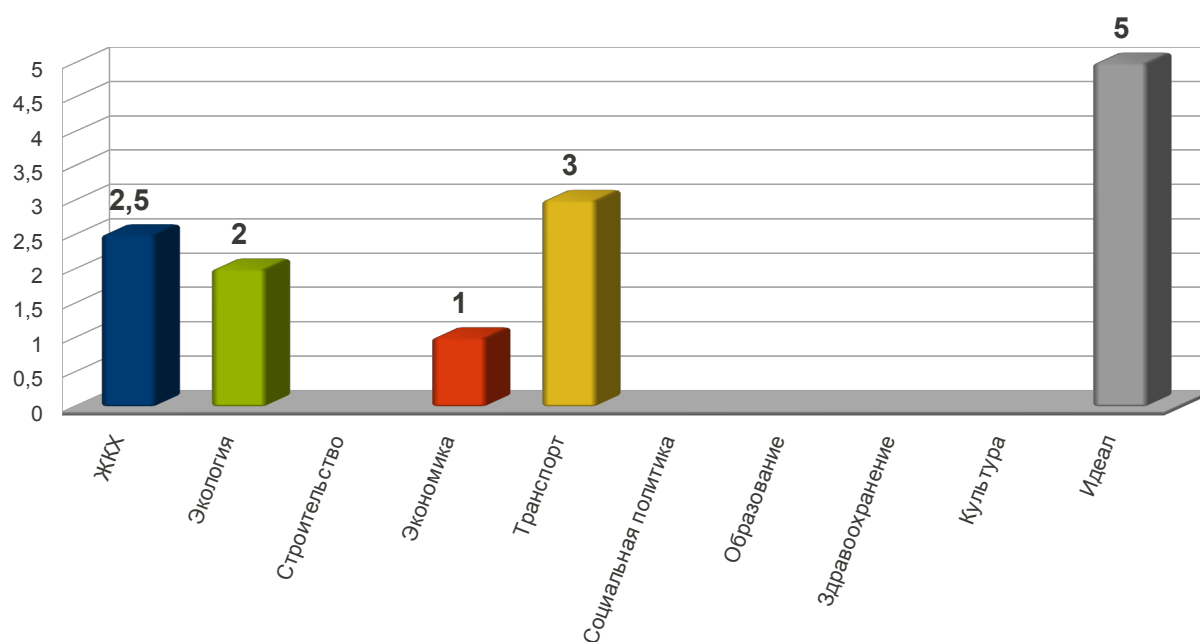
В ноябре 2013 года городской глава отчитался перед горожанами, разместив свой отчёт в районной газете¹¹⁴⁰. Правда этот отчёт касался работы горсовета в целом и практически не рассказывал о выполнении предвыборных обещаний

1140

Наглядно с ходом выполнения предвыборных обещаний мэра города Раздельная можно ознакомиться ниже.

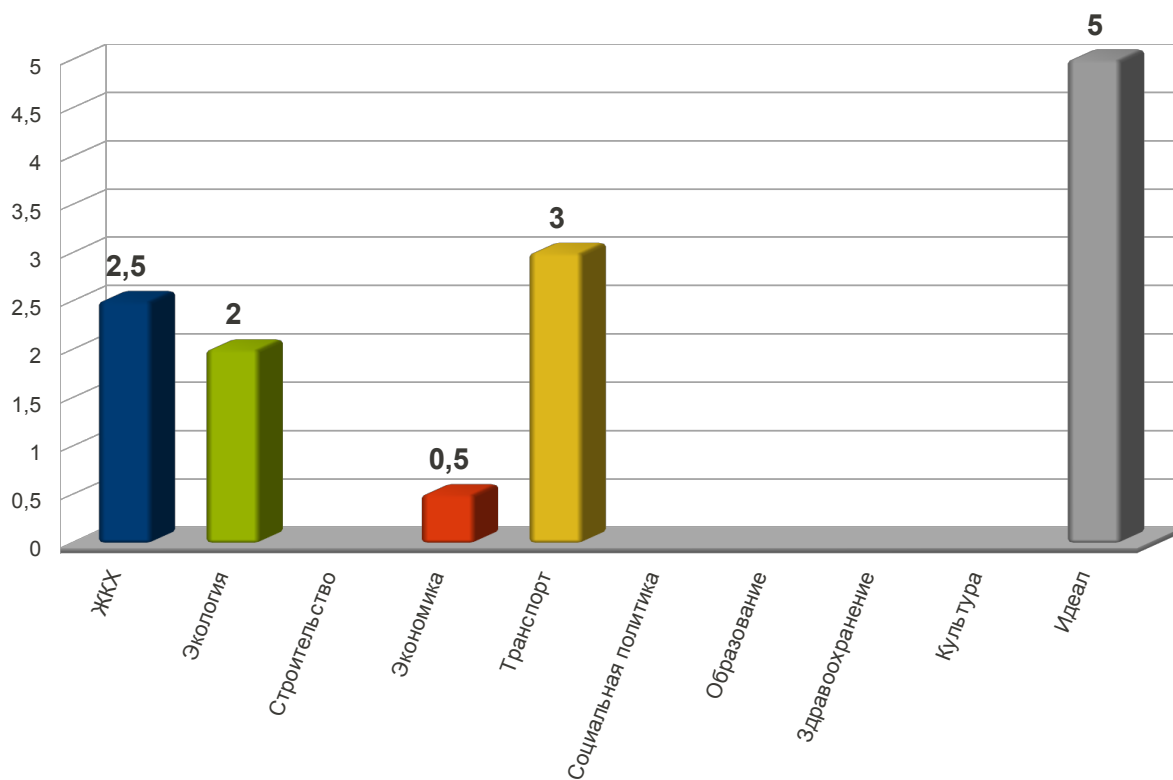
Сферы	Оценка выполнения предвыборной программы (с учетом коэффициента содержательности программы и без учета невыполнимых обещаний)
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,5
Экология	2
Экономика	1
Транспорт	3
Социальная политика	-
Здравоохранение	-
Образование	-
Культура и туризм	-
Политика и власть	-
Итог:	0,85

Комплексная оценка выполнения предвыборной программы городского головы



Сферы	Оценка выполнения предвыборной программы (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности)
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,5
Экология	2
Экономика	0,5
Транспорт	3
Социальная политика	-
Здравоохранение	-
Образование	-
Культура и туризм	-
Политика и власть	-
Итог:	2

Итоговая оценка выполнения предвыборной программы городского головы



В СВЯЗИ С ЭТИМ ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВОО «КОМИТЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ УКРАИНЫ» РЕКОМЕНДУЕТ:

Мэру города Раздельная:

- Активизировать работу по выполнению всех своих предвыборных обещаний, особое внимание обратить на выполнение обещания создать условия для здоровой конкуренции в поддержке малого и среднего бизнеса, поскольку это обещание практически не выполняется.
- Отчитаться перед громадой Раздельной о результатах своей работы за два года. При проведении публичного отчета перед горожанами акцентировать внимание на выполнении своих предвыборных обещаний.
- Закрепить практику публичного отчета перед громадой.
- Размещать тексты отчётов по выполнению предвыборных обещаний в районной газете и на городском сайте.

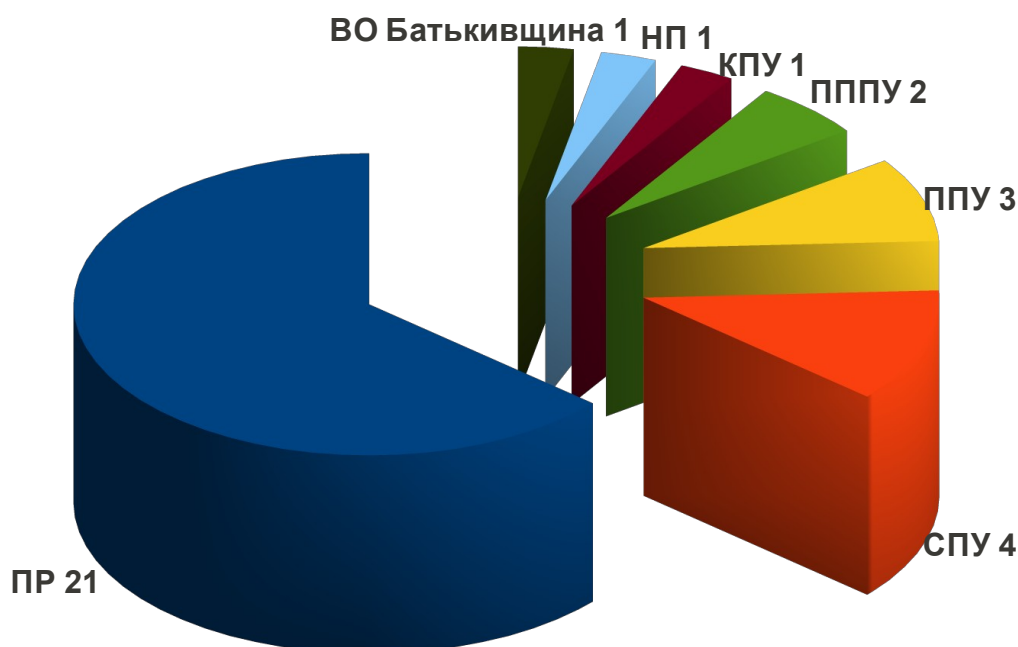
РЕНИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

По результатам выборов в местные советы в 2010 году в Ренийский городской совет было избрано 36 депутатов, которые представляли 7 политических партий, а именно: Партию Регионов, ВО «Батьківщина», Социалистическую партию Украины, Коомуністическую партию Украины, Народную партию Украины, Партию пенсионеров Украины, Партию промышленников и предпринимателей Украины.

Следует отметить, что на 29 сессии Ренийского городского совета депутат от Народной партии Украина Виктор Меркулов досрочно сложил свои полномочия. Теперь интересы громады в Ренийском городском совете от НП будет представлять Ахмед Усамов.

Количество избранных депутатов от каждой представленной выше партии можно увидеть на диаграмме ниже.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РЕНИЙСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА



Список сокращений: СПУ — Социалистическая партия Украины, КПУ — Коммунистическая партия Украины, НП — Народная Партия, ППУ — Партия пенсионеров Украины, ПППУ — Партия промышленников и предпринимателей Украины, ПР — Партия Регионов.

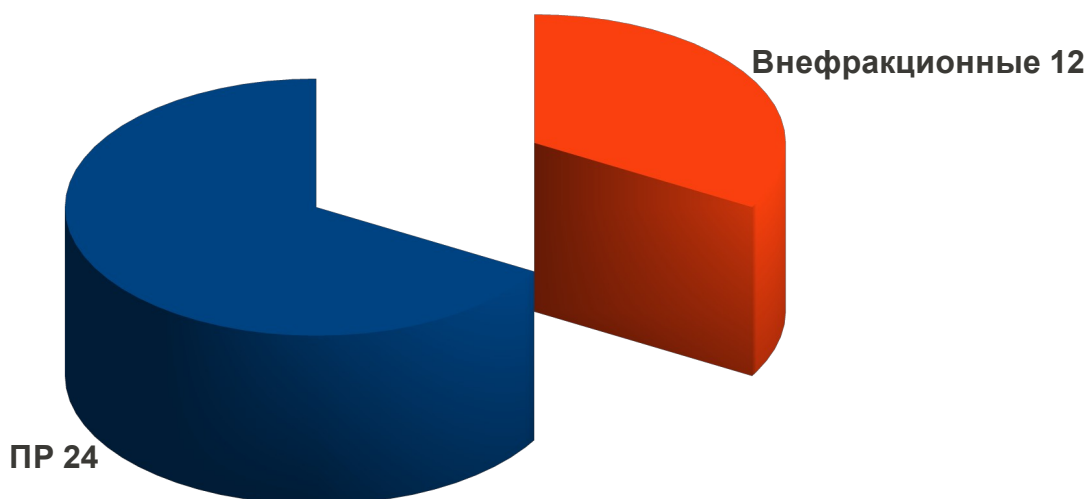
Городской голова Рени – Колевич Сергей Степанович (СПУ).

Секретарь городского совета – Калайджи Ольга Петровна (Партия Регионов).

Несмотря на то, что в состав Ренийского городской совета VI созыва вошли представители достаточно большого числа политических партий, в совете была создана всего

одна фракция: Партия Регионов, в которую изначально вошел 21 депутат, избранный от этой партии, а затем еще 3 депутата от партии Сильной Украины. Представители всех остальных партий (11 депутатов) остались вне фракционными.

Депутатские фракции Ренийского городского совета VI созыва



ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ

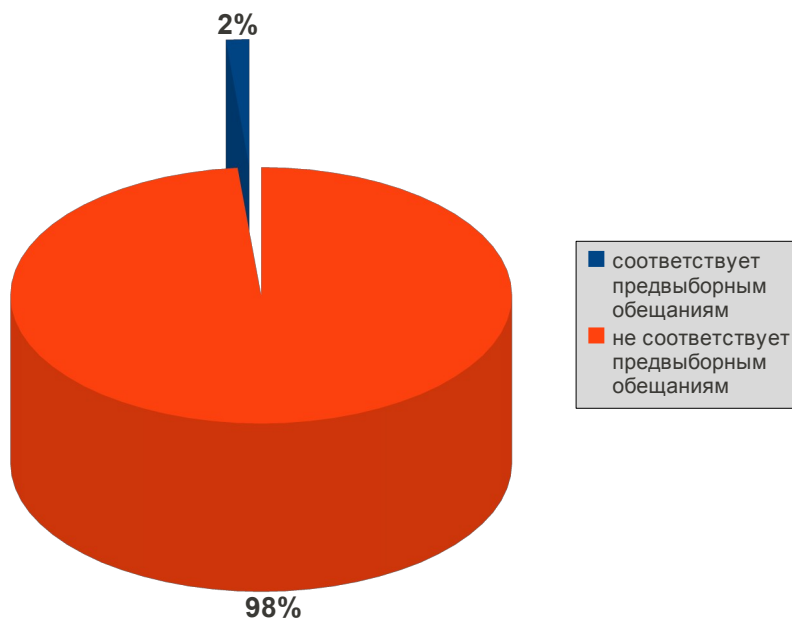
Из всех политических сил, прошедших в состав Ренийского городского совета, только у Социалистической партии Украины была своя программа. Как сообщали в самих партийных организациях, «это не было предусмотрено законом о местных выборах». Спустя год, после выборов ситуация не изменилась, ни одна из партий не предоставила программы своей дальнейшей деятельности в совете.

Именно поэтому, в данном отчете предоставлены сведения о выполнении своих предвыборных обещаний мэром города Рени — Колевичем С.С., представителем Социалистической партии Украины.

Мэр Рени в своей предвыборной программе дал всего 17 обещаний, из которых только одно было заведомо невыполнимо. Программа затронула 8 сфер жизни громады, не уделив внимания сферам здравоохранения, а также образования и спорта. Наибольшее количество обещаний С. Колевич дал в сфере жилищно-коммунального хозяйства (4), а наименьшее в сферах культуры и туризма, а также строительства: всего по одному обещанию. Ниже представлен анализ выполнения предвыборных обещаний мэра города Рени за первый год.

С ноября 2010 по ноябрь 2013 года Ренийский городской совет провел 29 сессий и 36 заседаний исполнительного комитета. Ренийским городским советом было принято 644 решения, исполнительным комитетом 712 решений. Из всего перечисленного только 21 решение соответствовало предвыборной программе мэра, что составляет 1,55 % от всех принятых решений.

**Соотношение повесток дня сессий программным обещаниям
Ренийского городского головы**



**ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

- **Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов**

На протяжении двух лет на решение данного вопроса были выделены средства не только из местного бюджета, но и из областного. Так 2011 году из областного бюджета было выделено около 600 тысяч гривен. Из этих средств 288 тысяч гривен освоены на ремонт кровли дома по ул. 28 Июня, более 237 тысяч гривен по ул. Дунайская, 17. На 157 тыс.

гривен был выполнен ремонт подъездов в доме по ул. Измаильской, 46 (вставлены пластиковые окна, установлены металлические двери с кодовыми замками).

Кроме того, на средства городского бюджета капитально отремонтированы самые проблемные кровли многоэтажных жилых домов, расположенных по ул. Дунайской, 21, 28 Июня, 60, Котовского, 2, Ленина, 103. Всего на эти цели было израсходовано 236 тысяч 100 гривен. Произведена замена подводящих водопроводных и канализационных сетей в доме по ул. Ленина, 52, Котовского, 2, Дунайская, 17 на сумму 20 тысяч гривен.

В 2012 году на выполнение данного обещания было израсходовано 997 тысяч 708 гривен. Из них 481 тысяча 708 гривен на ремонт кровли домов по ул. Ленина 48; по ул. 25 Чапаевской дивизии 10; по ул. 28 Июня 233.

Кроме того, на протяжении 2012 года проводились работы в городском общежитии. Был проведен капитальный ремонт крыши, произведена замена сан узлов с заменой в них сантехнического оборудования, окон, дверей и укладкой кафельной плитки. На эти работы было выделено 360 тысяч гривен.

В тоже время, исходя из программы социально-экономического развития города Рени на 2012 год, 95 многоэтажных домов жилого фонда находятся на обеспечении ОКС и ЧП¹¹⁴¹, а ремонт кровли за два года сделан всего в 20 домах¹¹⁴² (13 крыш домов было отремонтировано в 2011 году и 7 в 2012).

Несмотря на это в своем отчете за два года городской голова отмечает, что ремонт кровли много квартирных домов окончен на 100 % за счет средств из городского бюджета¹¹⁴³.

Следует отметить, что в ответе на информационный запрос (от 12.12.2012 года о выполнении предвыборной программы) городской голова указал другую цифру, а именно в 19 домов которые были отремонтированы в 2011 году.

В 2013 году был произведен капитальный ремонт рубероидной кровли дома по ул. Ленина 52, на который из городского бюджета было выделено 86 тысяч гривен. Также на капремонт шатровой кровли и санитарных узлов общежития по ул. 28 Июня № 257, было выделено 255 тысяч 100 гривен за счет средств из областного бюджета.¹¹⁴⁴

В ответе на информационный запрос от (8.10.2013 года) городской голова Сергей Колевич указал, что помимо капитального ремонта кровель, также проводился и текущий ремонт. Отремонтировано 52 крыши и отремонтировано 19 подъездов, заменено 67 стояков и лежаков, подающих воду в квартиры и отводящие стоки, также в пяти многоквартирных домах заменены вводы водопровода. Проведен капитальный ремонт 22 крыш многоквартирных домов. Застеклены окна в 38 подъездах, отремонтировано 4 фасада. Отремонтировано 54 двери. Утеплены подвалы в 3 домах, в 5 домах отреставрированы отмостки, а также установлено 22 скамейки.¹¹⁴⁵ В тоже время, источник финансирования данных мероприятия не известен, а согласно отчету по выполнению городского бюджета за 2012 год и 9 месяцев 2013 года на эти работы денежные средства из городского бюджета не выделялись. Данные работы могли осуществляться силами объединений собственников квартир и ЧП, обслуживающих жилые дома.

Отметим, что в прошлом году силами объединений собственников квартир и ЧП, обслуживающих жилые дома было отремонтировано 23 подъезда.

Оценка — 3

¹¹⁴¹ Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г «Программа социально экономического развития г. Рени 2012» утвержденный решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

¹¹⁴² Отчет городского головы за два года // <http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html>

¹¹⁴³ Отчет городского головы за два года // <http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html>

¹¹⁴⁴ Решение сессии Ренийского городского совета № 648 от 15.11.2013 «О городском бюджете на 2013 год»

¹¹⁴⁵ Ответ городского головы на информационный запрос от 8.10. 2013

• Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения

На XI сессии Ренийского городского совета мэр города Колевич Сергей Степанович заявил: «Пока КП «Водоканал» находится в аренде о реконструкции водоснабжения, на которую необходимо 3 миллиона 100 тысяч гривен, не может идти речь».

Для выполнения данного обещания городскому совету необходимо было вернуть водоснабжение и водоотведение в коммунальную собственность громады города. Вопрос об этом неоднократно поднимался на сессиях городского совета. В ноябре 2011 года городской совет принял решение о прекращении договора с компанией «ТТК Дунай» и создании нового предприятия «Водоканал»¹¹⁴⁶.

С 2012 года началась реконструкция центральных систем водоснабжения. В бюджете города на 2012 год предусмотрен 1 миллион 500 тысяч гривен на эти цели¹¹⁴⁷. Работы были выполнены на сумму 1 миллион 484 тысяч гривен из них на:

29. капитальный ремонт двух водозаборных скважин – 360 тысяч гривен.
30. капитальный ремонт системы канализации – 96 тысяч гривен.
31. ремонт щита управления «Хитачи» на станции второго подъема, благодаря которому производится экономичное ранжирование электроэнергии и надежное обеспечение водоснабжения города, а также установление нового насосного агрегата.
32. приобретение 9 насосных агрегатов и 9 щитов управления на канализационной насосной системе – 285 тысяч гривен.
33. капитальный ремонт участка водопровода на ул. Маяковского на сумму – 48 тысяч гривен.
34. капитальный ремонт водопроводных и канализационных колодцев с заменой запорного оборудования приобретенного на – 370 тысяч гривен.
35. приобретение пяти глубинных насосов и щитов управления, труб, кабеля на общую сумму – 150 тыс. грн.

Так же уже завершены работы по ремонту насосной станции № 5 с заменой оборудования, которое уже приобретено на сумму – 67 тысяч гривен.

Следует, отметить, что в 2012 году после капитального ремонта насосной станции по ул. Вокзальная с установкой дополнительного насосного оборудования, жители многоквартирных домов по этой улице перестали испытывать дискомфорт от не регулярной подачи воды. Аналогичные мероприятия планируется провести до конца 2012 года в районе ул. Анадольской (необходимое оборудование уже закуплено).

Также был произведен ремонт водопровода по ул. Лиманской, который не выдержал морозов в зиму 2011 года и оставил значительное количество потребителей без воды¹¹⁴⁸

В 2013 году на проведение работ, связанных с реконструкцией центральных систем водоснабжения, в городском бюджете было предусмотрено 177 тысяч гривен.¹¹⁴⁹

Был произведен капремонт систем водоотведения на 4 улицах.¹¹⁵⁰ Также окончен

¹¹⁴⁶ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 187 от 08.09.2011г. О прекращении Договора аренды основных фондов, которые относятся к системе водоснабжения и водоотведения г. Рени утвержденное решением Ренийского городского совета № 00187-V от 08.09.2011г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=21>

¹¹⁴⁷ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 г. О городском бюджете на 2012 год утвержденный решением Ренийского городского совета № 00281-VI от 30.12.2011г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=48>

¹¹⁴⁸ Ответ на информационный запрос от 29.11.2012 заместителя городского головы по исполнительной деятельности, социальным, финансово-экономическим вопросам Бондаренко Прасковьи Михайловны.

¹¹⁴⁹ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

¹¹⁵⁰ капремонт систем водоотведения по ул. Дунайской, Пролетарской, Ленина от ул. Кагульской до канализационно – насосной станции г. Рени.

ремонт водоснабжения насосной станции № 5¹¹⁵¹

Оценка — 2.

- **Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов**

Строительство новых систем планируется только в 2013 году после переноса станции второго подъема, на которую необходимо выделение средств из госбюджета в сумме 6 миллионов 300 тысяч гривен¹¹⁵².

Работы по переносу станции второго подъема в 2013 году так и не были начаты.

Исходя из протокола выездного совещания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком от 11 июня 2013 года, под председательством Вице-премьер министра Украины Александра Вилкула Министерству регионального развития найти возможность для финансирования реконструкции водопровода г.Рени, в т.ч. перенос насосной станции второго подъема в сумме 6,3 млн. грн. за счет средств государственного бюджета.¹¹⁵³

Оценка — 2

- **Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере**

Планы на обновление зеленой зоны города присутствуют в городской программе охраны окружающей среды на 2011-2015 года.¹¹⁵⁴

По информации заместителя городского головы Бондаренко П.М., сообщенной на пленарном заседании X сессии, на озеленение города за 7 месяцев 2011 года потрачено 20 тысяч гривен. По ее словам, эти деньги пошли на уборку парков, скверов и закупку деревьев. Закуплено более 120 саженцев деревьев, которые высаживали по городу (в парке, на площади), но часть из них засохла. Всего за девять месяцев 2011 года на благоустройство города потрачено 2 миллион 191 тысяча 100 гривен. На услуги по уборке парков, скверов, уход за деревьями и растениями затрачено 54 тысячи 900 гривен.¹¹⁵⁵

В парковых зонах города и вокруг Свято – Вознесенского собора, который расположен на городской площади, в 2012 году было высажено порядка 500 новых деревьев. А также были проведены работы по обрезке деревьев от сушняка на территории парка «Победы».

¹¹⁵¹ Решение сессии Ренийского городского совета № 648 от 15.11.2013 «О городском бюджете на 2013 год»

¹¹⁵² Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹¹⁵³ Протокол выездного заседания оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайным ситуациям, связанным с весенними паводками.

¹¹⁵⁴ решение пятой сессии Ренийского городского совета VI созыва 05.01.2011 года: Об утверждении Программы охраны окружающей среды на 2011-2015 годы 00020-VI <http://renimvk.od.ua>

¹¹⁵⁵ О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за 9 месяцев 2011 года 00156-VI, <http://renimvk.od.ua>

Планы на обновление зеленой зоны города присутствуют в городской программе охраны окружающей среды на 2011-2015 года.¹¹⁵⁶

На озеленение города за 7 месяцев 2011 года потрачено 20 тысяч гривен. Средства пошли на уборку парков, скверов и закупку деревьев. Закуплено более 120 саженцев деревьев, которые высаживали по городу (в парке, на площади), но часть из них засохла. Всего за девять месяцев 2011 года на благоустройство города потрачено 2 миллиона 191 тысяча 100 гривен. На услуги по уборке парков, скверов, уход за деревьями и растениями затрачено 54 тысячи 900 гривен.¹¹⁵⁷

По программе «Охрана окружающей среды» на 2012 год были предусмотрены средства в размере 36 тысяч гривен¹¹⁵⁸. Однако в течении года на эти мероприятия выделили еще 500 гривен.

Всего за 9 месяцев 2012 года мероприятия по охране окружающей среды были профинансированы на сумму 33 тысячи 500 гривен.¹¹⁵⁹ В парковых зонах города и вокруг Свято-Вознесенского собора в 2012 году было высажено порядка 500 новых деревьев. Также были проведены работы по обрезке деревьев от сушняка на территории парка «Победы». Не смотря на то, что были проведены такие работы, спиленные сухие ветки на протяжении лета так и не были вывезены за пределы городского парка «Победа», и не были подстрижены газоны.

В 2013 году, также как и в предыдущие два года, проводились работы по благоустройству парковых зон, расположенных на территории Свято-Вознесенского Собора, центрального парка «Победы», парковых зон при в езде в город.

Ренийский городской совет для благоустройства парков в 2013 году закупил многолетних насаждений на сумму в 30 тысяч.

Не смотря на то, что в начале октября были проведены работы по очистке городского парка «Победа» от листьев и сушняка, горы мусора так же как и в 2012 году, не были своевременно вывезены за пределы городского парка «Победа».

Что же касается благоустройства пляжа, то согласно действующему генеральному плану города, пляж на озере находится за границами города. В границы города пляж должен войти после утверждения нового генерального плана. В связи с этим работы по его благоустройству переносятся на 2014 год.¹¹⁶⁰

Оценка — 2.

¹¹⁵⁶ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 20 от 05.01.2011 года: Об утверждении Программы охраны окружающей среды на 2011-2015 годы утвержденное решением Ренийского городского совета № 0020-VI от 05.01.2011г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=12>

¹¹⁵⁷ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 218 от 10.11. 2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за 9 месяцев 2011 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00218-VI, от 10.11.2011 года // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=41>

¹¹⁵⁸ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 г. О городском бюджете на 2012 год утвержденный решением Ренийским городским советом № 00281-VI от 30.12.2011г. <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=48>

¹¹⁵⁹ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=81>

¹¹⁶⁰ Ответ на информационный запрос от 8,10.2013 г // О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 28.12.2012 года №496-VI « О городском бюджете на 2013 год» по итогам работы за I полугодие 2013 года 00611-VI, <http://renimvk.od.ua>

Вывод по сфере: В данной сфере было дано четыре выполнимых обещания. Ситуация с выполнением обещанием на третьем году работы практически не изменилась. Обещание «капитальный ремонт жилого фонда, в том числе крыш, подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов» выполнялось достаточно активно. Остальные обещания выполнялись недостаточно активно. Небольшой прогресс наметился с выполнением обещания «строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов» за счет требования вице-Премьер министра предусмотреть в государственном бюджете средства на перенос насосной станции, необходимой для дальнейшего строительства водопроводных сетей. Однако, по истечении девяти месяцев 2013 года средства на реализацию данного проекта выделены не были.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Капитальный ремонт жилищного фонда, в том числе крыш; подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов	3
Реконструкция центральных систем водоснабжения и водоотведения	2
Строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения на территории города, где эта услуга отсутствует, за счет средств городского и государственного бюджетов	2
Благоустройство существующих парков, размещение новых клумб с цветами, высадка многолетних цветов, благоустройство пляжа на озере	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,25

ЭКОЛОГИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

С помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений

Износ очистных сооружений составляет приблизительно 90 %, из-за чего происходят сбросы канализационных стоков в Дунай.

В 2012 году за счет городского бюджета в городе произведен ремонт канализационных колодцев, резервуара, произведена очистка канализационных труб в районе города от морвокзала до железнодорожного узла, а также произведена замена насосного оборудования на всех канализационных насосных станциях. На эти цели израсходовано 96 тысяч гривен¹¹⁶¹.

По сообщению директора Ренийского водоканала Дмитрий Бонаховский, в Рени очистные сооружения вообще отсутствуют. Город использует карты полей фильтрации, которые были созданы еще во времена СССР и расположены на окраине города.

Летом 2014 года запланировано 2 карты поставить на сушку и очистку. Аналогичные работы были запланированы и на 2013 год, но выполнены не были.

В 2013 году был разработан проект строительства новых очистных сооружений хозяйственно-бытовой канализации. Заказчиком проекта выступает Управление капитального строительства Одесской областной государственной администрации.

Оценка - 2

Навсегда решить проблему городской свалки и ликвидировать все конфликты вокруг этого вопроса

По информации из отчета за первый год деятельности¹¹⁶² городского головы Сергея Колевича на решение данного вопроса из городского бюджета было направлено 189 тысяч 700 гривен, в том числе на строительство подъездного пути – 113 тысяч гривен. Свалку узаконили, и на нее получен паспорт.

Следующим этапом в разрешении проблемы городской свалки должно стать оформление земельного участка под свалкой. На данный момент земельный участок находится на территории с. Долинское. Районная государственная администрация и сельский совет Долинского не способствуют передаче земельного участка г. Рени.

Оценка – 3.

Вывод по сфере: В сфере экологии мэром города Рени С. Колевичем было дано всего 2 обещания, которые являются выполнимыми. Реализация обещания “решить проблему городской свалки” оценивается как достаточно активная.

Обещание “с помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений” выполняется недостаточно активно. Тем выполнения данного предвыборного обещания не изменился по сравнению с первыми двумя годами.

Следует отметить, что по итогам первых двух лет работы городского головы, обещание “навсегда решить проблему городской свалки” оценивалось как выполненное. Однако возникновение новых конфликтов вокруг данного вопроса в 2013 году привело к снижению оценки реализации данного предвыборного обещания.

¹¹⁶¹ http://dep.od.ua/dep/news/20120913/1347528860_7889.html

¹¹⁶² Из отчета городского головы о выполнении своей предвыборной программы за первый год <http://renimvk.od.ua/index.php?do=static&page=otchet-1-god> Вначале была сделана одамбовка свалки, очищена прилегающая территория. Потом началось строительство подъездной дороги - были уложены железобетонные плиты на протяженности 300 метров. Дорога сдана в эксплуатацию. Всего на реконструкцию городской свалки из городского бюджета направлено 189,7 тыс. грн, в том числе на строительство подъездного пути – 113 тыс. грн. Очень важно, что свалка узаконена, на нее получен паспорт, лимиты. Следующий этап благоустройства - высадка деревьев по всему ее периметру.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ЭКОЛОГИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
С помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений	2
Навсегда решить проблему городской свалки и ликвидировать все конфликты вокруг этого вопроса	3
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,5

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Утверждение в Верховной Раде Генерального плана города и новых границ города

Еще на первом году работы Ренийского городского головы был заключен договор с Киевским проектным институтом «Дипромисто». Исполнительный комитет городского совета выполнил договорные условия, оплатив работы своевременно и в полном объеме. Весной 2011 года состоялась предварительная презентация Генерального плана. В настоящее время работа по его разработке находится на завершающем этапе, началось согласование границ города.

Далее, с институтом землеустройства заключается договор, и начинается установление границ города (стоимость работ 50 тыс. грн.). Установление межевых знаков обойдется еще в 300 – 400 тыс. грн. Утверждение нового Генерального плана города было запланировано на 2013 году.¹¹⁶³

В бюджете города 2013 год было предусмотрено 48 тысяч гривен на определение границ города¹¹⁶⁴, однако по состоянию на ноябрь 2013 года Генеральный план утвержден не был.

Оценка — 2.

Вывод по сфере: В данной сфере было всего одно обещание - «утвердить Генеральный план города». Реализация данного обещания существенно не изменилась. С 2012 года ведутся работы по установлению границ города. Обещание выполняется недостаточно активно.

¹¹⁶³ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹¹⁶⁴ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Утверждение в Верховной Раде Генерального плана города и новых границ города	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

19. Сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других

Согласно ответу городского головы на информационный запрос, предпринимателям выделяется земля для ведения или расширения предпринимательской деятельности, предоставляются в аренду помещения коммунальной собственности города¹¹⁶⁵. Программа поддержки предпринимательства в городе отсутствует. Также за два года работы городского головы не принималось никаких решений, способствующих выполнению этого обещания. Другая информация о сотрудничестве с предпринимателями города отсутствует. Поэтому ход выполнения данного обещания на данный момент можно оценить как низкий. Обещание практически не выполняется.

30 августа 2013 года исполнительный комитет принял решение «Об утверждении договоров инвестирования реконструкции автобусных остановок со встроенными торговыми павильонами»¹¹⁶⁶ с предпринимателем И. Кургановым. Аналогичным решением исполнительный комитет Ренийского городского совета выдал разрешение предпринимателю А. Куле на реконструкцию автобусной остановки и прилегающей к ней территории по ул. 28 Июня, 233/а¹¹⁶⁷. Согласно данным инвестиционным договорам предприниматели осуществляют реконструкцию автобусных остановок с оборудованием «ларьков» для торговли своей продукцией. Автобусные остановки передаются на баланс города.

Оценка -2.

¹¹⁶⁵ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹¹⁶⁶ Решение исполнительного комитета Ренийского городского совета от 30.08.2013 года Об утверждении договора инвестирования реконструкции автобусных остановок со встроенными торговыми павильонами по ул. Комсомольская (у здания РГА) и 28 Июня (у здания Универмаг) // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=110>

¹¹⁶⁷ Решение Ренийского горисполкома №122 от 30.08.2013 года. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=110>

20. Создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий

Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 14 июля 2010 года №587 «О внесении изменений в Государственную целевую экономическую программы энергоэффективности на 2010-2015 годы»¹¹⁶⁸, в Ренийском районе была начата реализация проекта по строительству солнечных электростанций мощностью 40 МВт. Два инвестиционных проекта «Строительство генерирующей электростанции на 12 солнечных батареях мощностью до 20 МВт» реализуются ООО Рени СОЛАР и Рени Пиви. Строительство солнечных установок проводится за средства инвесторов (смешанные инвестиции - государственные 10%, прямые иностранные — 90%). Под каждый из объектов - 2 электростанции - выделено по 40 га земли. В 2012 году проводились работы по забиванию опор и прокладыванию кабеля, а также проводились работы по завершению реконструкции пристанционного узла¹¹⁶⁹.

12 июня 2013 года состоялось открытие солнечной электростанции «Лиманская» в г. Рени¹¹⁷⁰.

Оценка - 3.

21. Привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест

В 2012 году в городе Рени побывали представители деловых кругов Бельгии и Швеции. Во время встреч был рассмотрен ряд проектов по созданию новых предприятий на территории города Рени.

По решению городского совета выделено 80 гектаров земли под строительство двух электростанций на солнечных батареях – два участка по 40 гектаров. ООО «Рени – Солар» и «Рени – Пиви» должны освоить 240 миллионов евро, а также 90 миллионов гривен государственных средств на строительство подстанции. В общей сложности на этом объекте будет освоено 2,5 миллиарда гривен. Общая мощность двух станций составит 40 мегаватт. Электроэнергия, вырабатываемая ими, будет передаваться на пристанционный повышающийся до 110 киловольт и по линиям электропередач подаваться в общую сеть на подстанцию Рени. на обслуживание этих электростанций будет привлечено 50 человек¹¹⁷¹. Однако, учитывая то, что реализация проекта строительства подстанций, работающих на солнечных батареях проходит в рамках общегосударственной целевой программы, причем нет никаких данных подтверждающих то, что привлечением инвесторов занимались городские власти, ход выполнения обещания можно оценить как недостаточно активный.

Оценка — 2.

¹¹⁶⁸ Постановление Кабинета Министров Украины № 587 от 14 июля 2010 года О внесении изменений в Государственную целевую экономическую программы энергоэффективности на 2010-2015 годы утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 1 марта 2010 г. N 243 // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/587-2010-%D0%BF>

¹¹⁶⁹ Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г. Программа социально экономического развития г. Рени 2012 утвержденный решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

¹¹⁷⁰ <http://infoechie.com/v-pridunave-zapustili-dve-solnechnye-elektrostantsii-foto/>

¹¹⁷¹ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы., // Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г. Программа социально экономического развития г. Рени 2012, утвержденная решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

Вывод по сфере: В данной сфере было дано три обещания. Одно на протяжении трех лет выполнялось достаточно активно: «создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий», однако ход его реализации практически не изменялся на протяжении трех лет. Активизировался ход выполнения обещания «сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других» за счет сотрудничества с предпринимателями по обустройству городских автобусных остановок с торговыми площадками. Выполнение обещания «привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест» оценивается как недостаточно активный, темпы его выполнения остались неизменным по сравнению с первыми двумя годами.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ, ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других	2
Создание промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий	3
Привлечение в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2,33

ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Строительство объездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)

Шестого августа 2011 года жители города Рени перекрыли трассу, которая соединяет Украину с Западной Европой. Причиной такого решительного действия стали грузовые автомобили, ежедневно проезжающие через жилые кварталы. От вибраций дорожного покрытия вызванных проездом большегрузного транспорта, разрушаются дома. Городской голова присутствующий на данном митинге гарантировал полную поддержку требований жителей, действуя законными действиями.

В первый год работы в силу полномочий городского совета шестого созыва с целью привлечения к этой проблеме внимания руководства страны и области, были направлены ходатайства к Президенту, в Кабинет Министров Украины. Состоялось большое количество встреч с народным депутатом Юрием Круком, который в свою очередь озвучил данную проблему с трибуны Верховной Рады. Состоялись неоднократные встречи с руководителями «Укравтодора» Владимиром Демешканом, от которого, во многом, зависело решение данного вопроса.

Результатом этой работы стало изготовление проекта «Строительство объездной дороги местного значения «Обход г. Рени» на участке км. 0+000 - км 5 + 600, Одесской области». Данный проект включает в себя не только строительство самой дороги, но и строительство моста с переходом. Проект прошел все необходимые согласования и есть постановление Кабинета Министров от 10 сентября 2012 г. №651¹¹⁷² о строительстве объездной дороги.

Городской совет и его исполнительный комитет выполнили все необходимые условия. Был решен вопрос о выделении земли под строительство дороги.

На XVII сессии городского совета было принято решение «О признании утратившими силу решений Ренийского городского совета»¹¹⁷³, напрямую связанное со строительством дороги «Обход г. Рени». Согласно проекту, дорога должна быть проложена по земельным участкам ренийцев, ранее предоставленным в собственность или пользование. На сегодняшний день на этих участках ренийцы занимаются садоводством. Однако, компенсация будет выплачена лишь одному горожанину: Науменко П.А. (за многолетние зеленые насаждения). По словам городского головы — это единственный «садовод», который располагает полным пакетом документов на свой участок, за что из городской казны и получит компенсацию в размере 25 тысяч гривен.

10 сентября 2012 года издано распоряжение Кабинета Министров о выделении 155 млн. грн. На строительство дороги «Обход г. Рени» с мостом и мостовым скотопереходом¹¹⁷⁴. Строительство рассчитано на два года. Генеральным подрядчиком выступает «Росдорстрой». 11 октября 2012 года было принято решение связанное с передачей в постоянное пользование службе автомобильных дорог в Одесской области земельного участка для строительства и обслуживания автомобильной дороги «Обход г. Рени»¹¹⁷⁵, а 16 октября состоялось

¹¹⁷² Распоряжение Кабинет Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р

Об утверждении рабочего проекта и титула строения "Строительство автомобильной дороги местного значения" Обход г. Рени, на участке км 0 +000 - км 5 +600, Одесская область ". утверждено Распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/651-2012-%D1%80>

¹¹⁷³ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 343-VI от 06.04.2012 года О признании утратившими силу решений XV сессии Ренийского городского совета VI созыва от 30.12. 2011 года № 290-VI утвержденное решением Ренийским городским советом № 343-VI, от 06.04.2012 года // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=58> .

¹¹⁷⁴ Распоряжение Кабинет Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р

Об утверждении рабочего проекта и титула строения "Строительство автомобильной дороги местного значения" Обход г. Рени, на участке км 0 +000 - км 5 +600, Одесская область ". утверждено Распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 сентября 2012 № 651-р // <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/651-2012-%D1%80>

¹¹⁷⁵ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 466-VI от 11.10.2012 года. «О передаче в постоянное пользование Службе автомобильных дорог в Одесской области земельного участка для строительства и обслуживания автомобильной дороги местного значения «Обход г. Рени» утверждено решением Ренийским

торжественное открытие начала работ дороги «Обход г. Рени»¹¹⁷⁶. До конца 2012 года необходимо было освоить первые 10 млн. грн. Однако по сообщениям СМИ, средства выделены не были и работы по строительству дороги выполнялись за счет средств подрядчика.¹¹⁷⁷

Дальнейшие работы по строительству объездной дороги прекратились. 24 апреля 2013 года городской голова на встрече с жителями сообщил, что город получит 810 млн.грн. на строительство объездной дороги. Уже в августе 2013 года на встрече с представителями политических партий города городской голова сообщал, что на работы по строительству объездной дороги до конца 2013 года будет освоено 7 млн. грн. из 10 млн.

Кроме того, после совещания Межведомственного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения ЧС, связанных с весенним паводком от 11 июня 2013 года, под председательством Вице-Премьер министра Украины Александра Вилкула Министерству инфраструктуры было рекомендовано предусмотреть финансирование для продолжения строительства объездной дороги г. Рени в 2013 году в сумме 80 миллионов гривен за счет средств из госбюджета (на протяжении 2013 – 2014 годов).¹¹⁷⁸

Следует отметить, что в 2013 году продолжались работы по строительству объездной дороги.

Оценка — 2.

Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров

На протяжении первого года работы Ренийского городского головы асфальтирование городских улиц без твердого покрытия практически не велось, также как и восстановление, и строительство тротуаров. Но была отремонтирована улица Ленина, выполнен большой объем работ по ул. Дунайской. В основном, проводится латание дыр.

Из отчета мэра за первый год работы¹¹⁷⁹ следует, что за 2010 год на капитальный ремонт улиц из городского бюджета было израсходовано 200 тысяч гривен, а за 2011 год - почти 50 тысяч гривен.

В бюджете на 2011 год предусмотрено 50 тыс. грн. «на проведение работ, связанных со строительством».¹¹⁸⁰

Всего за 2011 год на текущий ремонт улиц было израсходовано 49, 374 тыс.грн., из них на грейдирование улиц – 15 тыс.грн. , а на ямочный ремонт – 14 тысяч 400 гривен.

Согласно программе социально-экономического развития города Рени на 2012 год на

городским советом № 466-VI от 11.10.2012. // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=80>

¹¹⁷⁶ <http://izbirkom.od.ua/content/view/5381/1/>

¹¹⁷⁷ <http://www.reniinfo.od.ua/vlast/2291-yuzhnyy-forpost.html> // <http://bessarabiainform.com/renikij-rajon-ostalsya-bez-deneg-dlya-realizacii-dorozhno-stroitelnyx-proektov/>

¹¹⁷⁸ Протокол выездного заседания Межведомственного оперативного штаба по координации действий центральных и местных органов власти с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенними паводками от 11 июня 2013 года.

¹¹⁷⁹ Отчет городского головы о выполнении своей предвыборной программы за 1 год <http://renimvk.od.ua/index.php?do=static&page=otchet-1-god>

¹¹⁸⁰ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 17 от 05.01.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за I полугодие 2011 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 156-VI, от 26. 07. 2011 года

капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог планировалось выделить 1 млн. 407,2 тыс.грн., из которых 726,6 тыс.грн. из государственного бюджета и 680,6 тыс.грн. из городского бюджета. Эти средства планировалось направить на проведение ремонта дорог по ул. Комсомольская, ул. Ленина, ул. 28 Июня, ул. Измаильская, ул. Карташова, ул. Пролетарская¹¹⁸¹. В тоже время в городском бюджете на 2012 год на проведение работ связанных с ремонтом автомобильных дорог была предусмотрена сумма в размере 447,6 тыс.грн. С учетом внесения изменений в городской бюджет эта сумма составила 337 тыс.грн.¹¹⁸².

Всего за 9 месяцев 2012 года работы по реконструкции и ремонту автомобильных дорог с учетом всех изменений были профинансированы на сумму 134,1 тыс.грн., что составляет 39,8 % от запланированной суммы¹¹⁸³.

Следует также отметить, что в связи со стихийным бедствием, которое произошло на территории города весной 2012 года, согласно Распоряжению Кабинета министров Украины¹¹⁸⁴ городу была выделена сумма в размере 19 миллионов гривен на ликвидацию последствий этого стихийного бедствия. Из этих средств 18 миллионов гривен были направлены на восстановление городских улиц с твердым покрытием.

Что же касается улиц без твердого покрытия, состоянием на ноябрь 2012 года отдельные улицы были прогрейдированы, на другие улицы навезли грунта и разровняли, в результате чего жителям таких улиц приходилось самостоятельно разравнивать вновь сделанную грунтовую дорогу.¹¹⁸⁵ Такой ремонт улиц без твердого покрытия сложно назвать качественным. Кроме того, результаты этого ремонта дорог без твердого покрытия продержались до наступления первых дождей.

В 2013 году, помимо ремонта дорог, также был начат ремонт и восстановление тротуаров.

На ремонт улиц с твердым покрытием¹¹⁸⁶ из городского бюджета выделен 1млн. 403,562 тыс.грн. На капитальный ремонт четырех тротуаров из городского бюджета было выделено 535, 229 тыс.грн. гривен. Из них на ремонт тротуара по ул. Ленина (от ул. Пролетарской до ул. Вокзальная) – 152 тысячи 436 гривен; ул. Ленина (на участке от Гагарина до ул. Советской) - 99 тысяч 77 гривен; по ул. Ленина на участке ул. 3 – го Гвардейского Полка до ул. Гагарина – 216 тысяч 445 гривен, а также ремонт тротуара по ул.

¹¹⁸¹ Решение Ренийского городского совета № 388 от 01.06.2012 г. Программа социально экономического развития г. Рени 2012 утвержденный решением Ренийского городского совета № 00388-VI от 01.06.2012 г // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=64>

¹¹⁸² Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 г. О городском бюджете на 2012 год утвержденный решением Ренийского городского совета № 00281-VI от 30.12.2011г. <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=48>.

¹¹⁸³ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года.

¹¹⁸⁴ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 526 - р от 1 августа 2012 года О выделении средств для осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Ренийского района Одесской области // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/526-2012-%D1%80>

¹¹⁸⁵ <http://izbirkom.od.ua/content/view/5383/1/>

¹¹⁸⁶ 28 Июня (от ул. Пролетарская до ул. 25 Чапаивской Дивизии); ул. Комсомольская (от ул. Измаильской до ул. Производственной); ул. Пролетарской (от ул. Дзержинского до моста через Балку Баланешти до ул. Болградская) а также ул. Комсомольская

Комсомольская – 67 тысяч 276 гривен.¹¹⁸⁷

Улицы без твердого покрытия на протяжении 2013 года не асфальтировались.

Оценка — 2

Вывод по сфере: В данной сфере городским головой было дано всего два обещания. Оба обещания: «Строительство объездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)» и обещание «Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров» выполнялись не достаточно активно.

Темпы реализации обещания по строительству объездной дороги несколько снизились, т.к. в 2013 году работы по строительству осуществлялись менее активно. Препятствиями, по сравнению с предыдущими годами, остались и темпы реализации обещания по «капитальному ремонту улиц с твердым покрытием, асфальтированию городских улиц без твёрдого покрытия, а также восстановлению и строительству тротуаров».

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СВЯЗЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Строительство объездной дороги для грузового транспорта и моста от второго района порта вокруг города для грузового транспорта (при содействии Областного совета и Кабинета Министров Украины)	2
Капитальный ремонт улиц с твердым покрытием. Асфальтирование городских улиц без твёрдого покрытия. Восстановление и строительство тротуаров	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей, народного хора. Ветеранов войны и труда, духовного оркестра
Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей присутствует в планах городской программы «Забота»¹¹⁸⁸ на 2011-

¹¹⁸⁷ Решение сессии Ренийского городского совета № 496 от 28.12.2012 года О городском бюджете на 2013 год.

¹¹⁸⁸ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 19 от 05.01.2011 года : Об утверждении городской

2015 гг.

Как сообщает мэр в своем отчете за первый год, за счет созданного запаса дров, выделены дрова в виде материальной помощи ветеранам войны, пенсионерам, многодетным, и малоимущим в виде материальной поддержки. Всего за 2011 год на социальную защиту населения было направлено 36 тысяч 600 гривен или 73,3% от плановых назначений за отчетный период.¹¹⁸⁹

В 2012 году на социальную защиту незащищенных слоев населения по городской программе «Забота» было запланировано выделение 50 тысяч гривен. В течении года в программу вносились изменения, после которых сумма денежных средств составила уже 62 тысячи гривен¹¹⁹⁰. За 9 месяцев 2012 года по программе «Забота» было профинансировано 54 тысячи 500 гривен,¹¹⁹¹ (ветеранам войны и труда, малообеспеченным семьям, пенсионерам и инвалидам). Также за счет средств городского бюджета участникам народного хора ветеранов сшиты новые сценические костюмы на сумму 15 тысяч гривен. Ведется ремонт квартиры участницы хора ветеранов, инвалида детства М. А. Узун за счет средств городского бюджета на сумму 40 тыс. грн¹¹⁹².

В соответствии с городской программой «Забота» дети трех воинов-афганцев освобождены от оплаты за посещение городских детских садов.¹¹⁹³

По просьбе жителей города об оказании помощи в газификации частных домов, из городского бюджета было выделено 45 тысяч 900 гривен на строительство магистрального газопровода по ул. Комсомольская, что дало возможность жителям этой улицы оперативно и с меньшими затратами решать вопросы газификации своих домов. Также для оказания единовременной помощи в рамках благотворительной акции «готовим детей к школе» для малообеспеченных семей были приобретены канцтавары на 10 тысяч гривен.¹¹⁹⁴

Оценка – 3.

• Материальная и моральная поддержка молодых талантов, которые имеют значительные успехи в учебе, искусстве, спорте

Выполнение данного обещания предусмотрено городской программой «Молодежь Рени» на 2010-2012 гг. В соответствии с этой программой в 2011 году были выделены средства для поездки образцового детского танцевального ансамбля «Конфети», который является победителем многих конкурсов, в том числе и республиканских, на фестиваль детских творческих коллективов в международный лагерь «Артек».

программы социальной поддержки малообеспеченных граждан «Забота» на 2011-2015 годы утвержденное решением Ренийского городского совета №19 от 05.01.2011 // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=12>

¹¹⁸⁹ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 17 от 05.01.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 05.01.2011 года №17-VI « О городском бюджете на 2011 год» по итогам работы за 12 месяце 2011 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 297-VI, от 02.03. 2012года // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=57>

¹¹⁹⁰ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 19 от 05.01.2011 года : Об утверждении городской программы социальной поддержки малообеспеченных граждан «Забота» на 2011-2015 годы утвержденное решением Ренийского городского совета №19 от 05.01.2011 // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=12>

¹¹⁹¹ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года

¹¹⁹² Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹¹⁹³ <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=106>

¹¹⁹⁴ Из ответа мера на информационный запрос // О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 28.12.2012 года №496-VI « О городском бюджете на 2013 год» по итогам работы за I полугодие 2013 года 00611-V // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=106>

В 2012 году в бюджете города по статье культура и искусство было предусмотрено выделение 88 тысяч гривен. В течении года в бюджет были внесены изменения, и эта сумма уменьшилась на 10 тысяч гривен¹¹⁹⁵. Всего за 9 месяцев на культуру и искусство из городского бюджета была выделено 61 тысяча 100 гривен. Из них — 7 тыс. 800 грн. на издание сборника стихов юных поэтов города «Дунайский берег». Презентация изданного сборника состоялась 6 сентября 2012 г. Так же ко дню молодежи был проведен конкурс «Хрустальная корона Дуная» - 2 тыс. 516 грн. Ко Дню защиты детей был организован конкурс «Рисунок на асфальте», выставки творчества юных умельцев, спортивные соревнования. На что израсходовано из городского бюджета – 2 тыс. 500 грн.¹¹⁹⁶.

В тоже время, средства на реализацию программы «Молодежь Рени» в течении 9 месяцев 2012 года так и не были выделены.¹¹⁹⁷

В 2013 году проводились мероприятия, аналогичные мероприятиям, проведенным в предыдущие годы¹¹⁹⁸, на которые в 2013 году из городского бюджета было выделено 56,9 тыс.грн..

Обещание выполняется недостаточно активно.

Оценка — 2.

Вывод по сфере: Несмотря на то, что в сфере социальной политики ренийский городской голова дал всего два обещания, одно из них в отчетный период выполнялось достаточно активно: «материальная и моральная поддержка социально-незащищенных слоев населения». Второе обещание «поддерживать материально и морально талантливую молодежь» выполнялось не достаточно активно. Тем выполнения предвыборных обещаний в данной сфере, по сравнению с предыдущими годами, остался неизменным.

<p align="center">Выполнимые обещания мэра в сфере: «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»</p>	<p align="center">Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)</p>
<p>Материальная поддержка ветеранов войны, пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей, народного хора. Ветеранов войны и труда, духовного оркестра</p>	<p align="center">3</p>
<p>Материальная и моральная поддержка молодых талантов, которые имеют значительные успехи в учебе, искусстве, спорте</p>	<p align="center">2</p>
<p>Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:</p>	<p align="center">2,5</p>

¹¹⁹⁵ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года

¹¹⁹⁶ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹¹⁹⁷ Решение Ренийского городского совета VI созыва № 281 от 30.12.2011 года О ходе выполнения решения Ренийского городского совета VI созыва от 30.12.2011 года № 281-VI « О городском бюджете на 2012 год» по итогам работы за 9 месяцев 2012 года утвержденное решением Ренийским городским советом № 00467-VI, от 24.10.2012 года

¹¹⁹⁸ «Хрустальная корона»; празднование «Дня защиты детей»; «Дня города».

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

ОБРАЗОВАНИЕ И СПОРТ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Выполнимых обещаний в данной сфере нет.

КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Невыполнимых обещаний в данной сфере нет.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Решение задачи выделения средств на окончание реставрации Свято – Вознесенского собора, благоустройство территории церкви Константина и Елены, строительство часовни на новом кладбище.

Составлена смета на завершение реставрации собора и благоустройство территории вокруг него. В настоящее время данная смета проходит экспертизу в областных инстанциях. Работы по завершению реставрации планируется провести в 2013 году. Следует отметить что уже в 2012 году на территории вокруг Свято-Вознесенского собора было высажено 120 деревьев.¹¹⁹⁹

30 августа 2013 года на заседании исполнительного комитета Ренийского городского совета было принято решение¹²⁰⁰, связанное с благоустройством территории церкви Константина и Елены. Согласно данному решению будут снесены еще три старых дома, а их

¹¹⁹⁹ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

¹²⁰⁰ Решение исполнительного комитета Ренийского городского совета от 30.08.2013 года О мерах по благоустройству части территории на въезде в город по ул. 28 Июня // <http://renimvk.od.ua/index.php?newsid=110>

владельцам предоставлено другое жилье. Другим решением исполнительного комитета Ренийского городского совета владельцу одного из этих домов уже предоставлена квартира.

За счет снесенных домов планируется расширение прилегающей территории к церкви Константина и Елены и создание парковой зоны.

Оценка — 2

Вывод по сфере: В данной сфере было всего одно обещание, которое начало выполняться в 2012 году. В целом тем реализации обещания существенно не изменился, по состоянию на ноябрь 2013 года обещание выполняется недостаточно активно.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «КУЛЬТУРА И ТУРИЗМ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Решение задачи выделения средств на окончание реставрации Свято – Вознесенского собора, благоустройство территории церкви Константина и Елены, строительство часовни на новом кладбище	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ

НЕВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

Обеспечение законности и порядка в городе.

ВЫПОЛНИМЫЕ ОБЕЩАНИЯ:

1. Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями.

По информации, полученной из ответа на информационный запрос городскому голове, в Ренийском городском совете регулярно проходят встречи с представителями политических партий, в ходе которых их информируют о работе городских властей. Кроме того, районным комитетам партий предоставлены в аренду помещения коммунальной собственности громады города, а религиозным общинам выделены земли под строительство домов для проведения религиозных обрядов¹²⁰¹. Однако в первые два года работы городского головы такие встречи не анонсировались.

В 2013 году на одной из таких встреч Ренийский городской голова Сергей Колевич, отчитался о проделанной работе за 2,5 года а также обсудил вопрос корректировки тарифов на водоснабжение.

Оценка — 2.

Вывод по сфере: В сфере политики и власти нынешний городской голова дал 2 обещания, одно из которых (обеспечение порядка и законности в городе) было отнесено к

¹²⁰¹ Ответ городского головы на информационный запрос от 12.12.2012 года О выполнении своей предвыборной программы.

невыполнимым из-за отсутствия конкретики и неясности мер, которые городской голова может предпринять для его реализации.

Выполнимое обещание «Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями» по сравнению с предыдущим годом начало выполняться более активно только третьем году.

Выполнимые обещания мэра в сфере: «ПОЛИТИКА И ВЛАСТЬ»	Оценки выполнения предвыборных обещаний Ренийского городского головы (от 0 до 5 баллов)
Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями.	2
Средняя оценка выполнения обещаний по данной сфере:	2

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

•В своей программе мэр дал 17 обещаний, из которых одно было заведомо невыполнимо. Это обещание «обеспечить законность и порядок в городе». Данное обещание было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики, а также неясности механизмов при помощи которых мэр города собирался обеспечивать законность и порядок в городе в рамках своих полномочий.

•В тоже время ренийский городской голова пообещал что-либо сделать не во всех сферах жизни громады. Так, мэр города оставил без внимания в своей предвыборной программе сферы здравоохранения, а также образования и спорта. Всего С. Колевичем в своей предвыборной программе было дано 16 выполнимых обещаний.

3. Если проанализировать выполнение обещаний по сферам, то ситуация выглядит следующим образом. В **сфере жилищно-коммунального хозяйства** было дано четыре выполнимых обещания. Обещание «капитальный ремонт жилого фонда, в том числе крыш, подводящих водопроводных и канализационных сетей, подъездов и фасадов» выполнялось достаточно активно. Остальные обещания выполнялись недостаточно активно.

В сфере экологии мэром города Рени Сергеем Колевичем было дано всего 2 обещания, которые являются выполнимыми. Реализация обещания “решить проблему городской свалки” оценивается как достаточно активная.

Обещание “с помощью привлеченных средств решить проблему очистных сооружений” выполняется недостаточно активно.

В сфере строительства и земельных отношений было всего одно обещание - «утвердить Генеральный план города». Данное обещание выполняется недостаточно активно.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства нынешний городской голова дал два выполнимых обещания. Обещание, касающееся строительства объездной дороги выполняется достаточно активно. А вот обещание осуществить капитальный ремонт улиц

города выполнялось не достаточно активно, так как несмотря на то, что в 2013 году начал проводиться ремонт тротуаров в городе, без внимания городского головы осталось обещанное асфальтирование улиц без твердого покрытия.

В сфере экономики В данной сфере было дано три обещания. Достаточно активно выполняется обещание о «создании промышленной площадки для размещения инвестиционных высокотехнологических предприятий». Активизировался ход выполнения обещания «сотрудничество с предпринимателями города и поддержка всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других» за счет сотрудничества с предпринимателями по обустройству городских автобусных остановок с торговыми площадками. По итогам трех темп выполнения данного обещания оценивается как недостаточно активный. Недостаточно активно выполняется и обещание о «привлечении в город инвесторов для открытия новых предприятий, создание новых рабочих мест».

В сфере социальной политики городской голова дал всего два обещания, одно из них в отчетный период выполнялось достаточно активно: «материальная и моральная поддержка социально-незащищенных слоев населения». Второе обещание «поддерживать материально и морально талантливую молодежь» выполнялось не достаточно активно.

В сфере культуры и туризма было всего одного обещание, которое начало выполняться в 2012 году. В целом темп реализации обещания существенно не изменился, по состоянию на ноябрь 2013 года обещание выполняется недостаточно активно.

И наконец, **в сфере политики и власти** нынешний городской голова дал 2 обещания, одно из которых (обеспечение порядка и законности в городе) было отнесено к невыполнимым из-за отсутствия конкретики и неясности мер, которые городской голова может предпринять для его реализации.

Тем выполнения обещания «Сотрудничество с политическими партиями и движениями, общественными и религиозными организациями» оценивается как недостаточно активный.

4. В сравнении с первыми двумя годами существенных изменений в темпах выполнения предвыборной программы городского головы на третьем году работы не произошло. Однако в реализации некоторых обещаний небольшие позитивные изменения все же произошли.

В частности, наметились позитивные изменения в реализации обещания о «сотрудничестве с предпринимателями города и поддержке всех, кто способен заработать сам и создать новые рабочие места для других». В 2013 году исполнительный комитет Ренийского городского совета начал сотрудничество с рядом предпринимателей по реконструкции автобусных остановок в городе: предприниматели реконструируют остановки с оборудованием торговых площадей, а отремонтированные остановки передаются на баланс города.

Небольшие позитивные изменения наметились и в реализации обещания о сотрудничестве с политическими партиями, движениями и общественными организациями. В 2013 году встречи городского головы с общественниками начали проводиться относительно открыто, чего не наблюдалось в предыдущие два года.

В тоже время, на третьем году работы городского головы упал темп реализации обещания «навсегда решить проблему городской свалки и ликвидировать все конфликты вокруг этого вопроса». Еще по итогам двух лет данное обещание оценивалось как выполненное (свалка была узаконена, на нее был получен паспорт). Однако в связи с

неоформленностью должным образом земельного участка (который на данный момент находится в собственности с. Долинское) конфликтные ситуации вокруг городской свалки на третьем году работы городского головы возникли снова. Поэтому по состоянию на ноябрь 2013 года темп реализации данного обещания оценивается как достаточно активный, но до передачи земельного участка г. Рени считается выполненным обещание не может.

- В целом, если учесть выполнение только выполнимых обещаний и коэффициент содержательности программы, то практически во всех сферах результаты одинаковы и составляют 2, - 2,5 балла, что говорит о том, что программа выполняется, но недостаточно активно. С учетом выполнимых и не выполнимых обещаний, оценка изменяется лишь в сфере политики, где составляет 1 балл.

- Следует отметить, что за три года на пребывания на посту городским головой было проделано не мало работы по выполнению своей предвыборной программы. Об этом свидетельствует тот факт, что в реализации предвыборной программы ренийского городского головы по итогам трех лет работы отсутствуют обещания, реализация которых не начата или которые практически не выполняются. В тоже время ни одно из предвыборных обещаний Сергея Колевича за три года так и не было выполнено полностью.

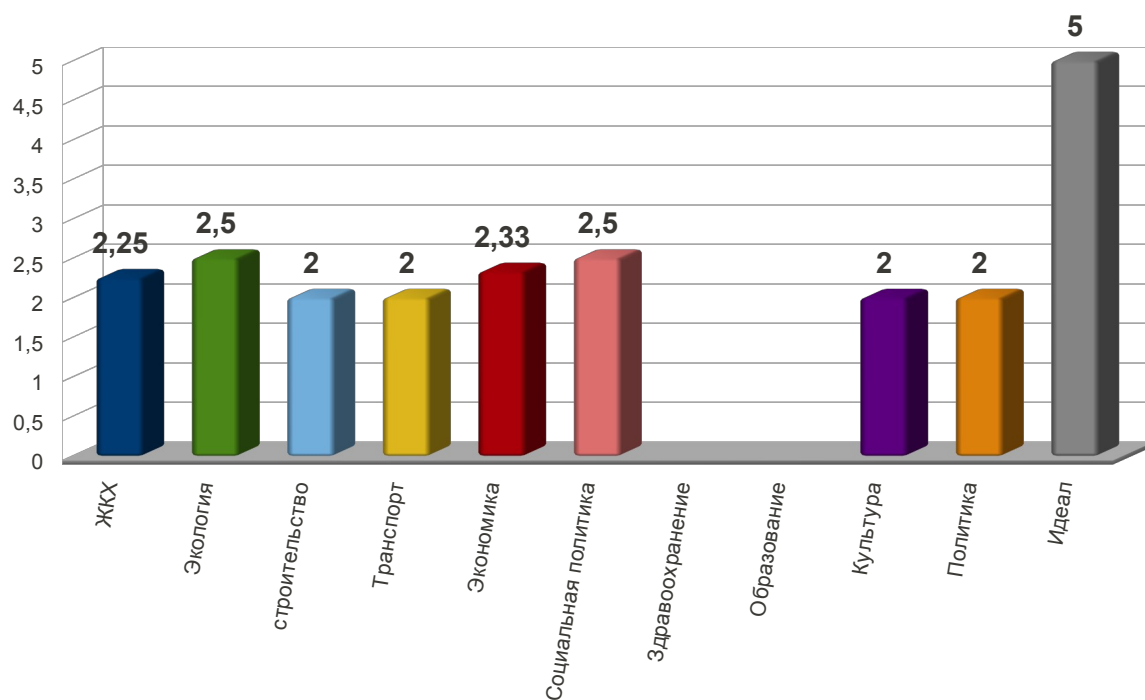
- Отдельного внимания заслуживает отчет городского головы за три года своей деятельности на посту мэра¹²⁰². КИУ позитивно оценивает сам факт отчета городского головы. В тоже время, в очередной раз отчет городского головы проводится лишь в формате пресс-конференции, все желающие горожане Рени на отчетное мероприятие своего мэра не приглашаются, а следовательно и лишены возможности задать интересующие их вопросы городскому голове и сразу же получить на них ответы во время отчета мэра. Содержание отчета городского головы также пока не совершенно. Несмотря на то, что Сергей Колевич в своем отчете информирует жителей Рени о реализации своей предвыборной программы, в самом тексте не идентифицируются личные инициативы городского головы, что важно, поскольку многие пункты предвыборной программы реализуются в рамках работы областной государственной администрации и при непосредственном участии народного депутата Ю. Крука. В связи с чем не понятно, является ли реализация ряда предвыборных обещаний (например, строительство объездной дороги, или работы по переносу насосной станции второго подъема) результатом работы городского головы или народного депутата.

Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний мэра города Рени (от 0 до 5 баллов) (с учетом только выполнимых обещаний и коэффициента содержательности)
--------------	---

¹²⁰² Отчет ренийского городского головы о проделанной работе за три года.

	программы)
ЖКХ и ТЭК	2,25
Экология	2,5
Строительство и земельные отношения	2
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Экономика	2,33
Социальная политика	2,5
Здравоохранение	-
Образование и спорт	-
Культура и туризм	2
Политика и власть	2
<i>Коэффициент</i>	<i>0,8</i>
Итоговая оценка	1,76

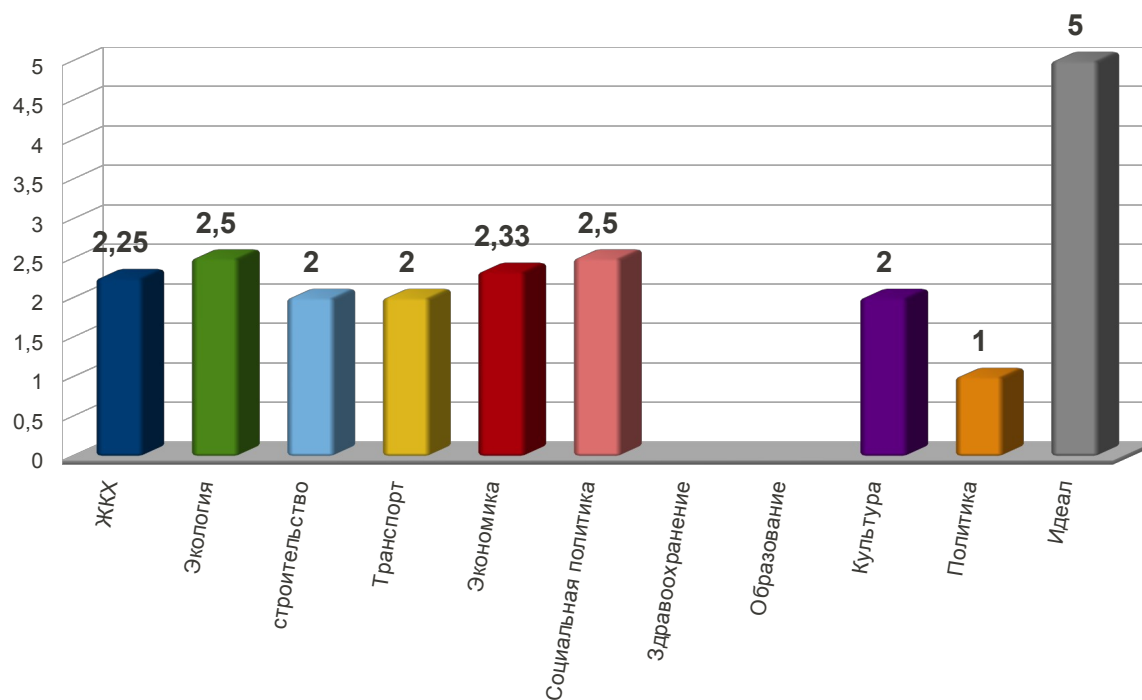
Комплексная оценка выполнения выполнимых обещаний и содержательности предвыборной программы



Сферы	Средние оценки выполнения предвыборных обещаний мэра города Рени (от 0 до 5 баллов) (с учетом выполнимых и невыполнимых обещаний, без коэффициента содержательности программы)
ЖКХ и ТЭК	2,25
Экология	2,5
Строительство и земельные отношения	2
Транспорт и дорожное хозяйство	2
Экономика	2,33
Социальная политика	2,5
Здравоохранение	-
Образование и спорт	-

Культура и туризм	2
Политика и власть	1
<i>Коэффициент</i>	<i>0,8</i>
Итоговая оценка	2

Итоговая оценка выполнения предвыборных обещаний мэра г. Рени



Исходя из этого, Одесская областная организация «Комитет избирателей Украины» РЕКОМЕНДУЕТ МЭРУ ГОРОДА РЕНИ:

- Обеспечить полноценное выполнение всех своих предвыборных обещаний;
- Публично презентовать перед ренийской громадой отчет о своей деятельности за 3 года;
- Закрепить проведение отчетных мероприятий на постоянной основе.